

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

5 JUILLET 1991

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerie et
la loi du 27 décembre 1973
relative au statut du personnel
du cadre actif du corps
opérationnel de la gendarmerie
et portant démilitarisation
de la gendarmerie**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. VERMEIREN

Article 1^{er}

**A l'article 2, § 1^{er}, dernier alinéa, proposé,
remplacer les mots « service national de police »
par les mots « service de police générale ».**

JUSTIFICATION

Dans l'article proposé, la gendarmerie est qualifiée de service national de police, tandis que le projet sur la fonction de police ne la désigne que comme étant un « service de police ».

A l'instar de la police communale et de la police judiciaire, la gendarmerie doit être considérée comme un service de police générale, contrairement aux services de police spéciale, qui comprennent les polices des chemins de fer, de la navigation maritime et de la navigation aérienne. Par ailleurs, cet amendement met la terminologie utilisée en concordance avec la disposition du premier alinéa.

Voir :

- 1696 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

5 JULI 1991

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
2 december 1957 op de rijkswacht
en van de wet van 27 december 1973
betreffende het statuut van het
personeel van het actief kader
van het operationeel korps van de
rijksmacht en houdende
demilitarisering van de rijkswacht**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER VERMEIREN

Artikel 1

**In het voorgestelde artikel 2, § 1, tweede lid,
de woorden « nationale politiedienst » vervangen
door de woorden « algemene politiedienst ».**

VERANTWOORDING

In het ontworpen artikel wordt de rijkswacht als een nationale politiedienst bestempeld terwijl zij in het ontwerp op de politiefunctie enkel als « politiedienst » staat vermeld.

De rijkswacht dient zoals de gemeentelijke en de gerechtelijke politie beschouwd te worden als een algemene politiedienst, in tegenstelling met de bijzondere politiediensten die bestaan uit de spoorweg-, de zeevaart- en de luchtvaartpolitie. Overigens brengt dit amendement de terminologie in conformiteit met het gestelde van het eerste lid.

F. VERMEIREN

Zie :

- 1696 - 90 / 91 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

N° 2 DE MM. VERMEIREN ET DE DECKER

Article 1^{er}

Au deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 2 proposé, supprimer les mots « placé sous son autorité ».

JUSTIFICATION

Les termes « placé sous son autorité » sont superflus et doivent par conséquent être supprimés, étant donné que le principe de cette autorité est prévu au § 2 du même article.

N° 3 DE MM. VERMEIREN ET DE DECKER

Article 1^{er}

A l'article 2, § 2, deuxième alinéa, proposé, compléter le 3° par les mots « , la sûreté de l'Etat ».

JUSTIFICATION

Il n'est nulle part question de la sûreté de l'Etat, alors que la gendarmerie joue un important rôle de soutien à cet égard.

N° 4 DE MM. VERMEIREN ET DE DECKER

Art. 2

A l'article 2bis proposé, § 1^{er}, supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

Cette disposition règle une question de fonctionnement interne du Gouvernement et ne doit par conséquent pas figurer dans le projet.

N° 5 DE MM. VERMEIREN ET DE DECKER

Art. 2

A l'article 2bis proposé, § 3, troisième alinéa, remplacer le mot « cinq » par le mot « huit ».

N° 2 VAN DE HEREN VERMEIREN EN DE DECKER

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 2, § 1, tweede lid de woorden « die onder zijn gezag staat » weglaten.

VERANTWOORDING

De termen « die onder zijn gezag staat » moeten als overbodig worden beschouwd en dienen derhalve te worden geschrapt daar dit gezag als beginsel wordt vooropgesteld in paragraaf 2.

N° 3 VAN DE HEREN VERMEIREN EN DE DECKER

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 2, § 2, tweede lid, het 3° aanvullen met de woorden « , de veiligheid van de Staat ».

VERANTWOORDING

Er wordt nergens gepraat over de veiligheid van de Staat terwijl de rijkswacht daar toch een belangrijke ondersteunende rol in speelt.

N° 4 VAN DE HEREN VERMEIREN EN DE DECKER

Art. 2

In het voorgestelde artikel 2bis, § 1, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Dit gestelde vormt een aangelegenheid die verband houdt met de interne werking van de Regering en dient derhalve niet opgenomen te worden in het ontwerp.

N° 5 VAN DE HEREN VERMEIREN EN DE DECKER

Art. 2

In het voorgestelde artikel 2bis, § 3, derde lid, het woord « vijf » vervangen door het woord « acht ».

JUSTIFICATION

Le délai accordé au Ministre de la Justice est trop bref pour qu'il puisse donner son avis.

N° 6 DE MM. VERMEIREN ET DE DECKER

Art. 2

Remplacer le § 4 de l'article 2bis proposé par ce qui suit :

« § 4. L'avis du Ministre de la Justice est requis pour :

1° tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

a) à l'exécution du nouvel article 9, deuxième alinéa, de la loi du 2 décembre 1957;

b) au service interne de la gendarmerie;

c) à la commission d'appel chargée de statuer sur les qualités morales des candidats à la gendarmerie et des élèves des écoles de la gendarmerie;

d) aux primes, allocations et indemnités spécifiques accordées pour une mission exécutée sous son autorité;

2° les circulaires et directives édictées ou approuvées par le Ministre de l'Intérieur concernant les marchés publics réalisés par la gendarmerie et la gestion budgétaire, comptable et financière de la gendarmerie;

3° les décisions du Ministre de l'Intérieur relatives à l'administration générale de la gendarmerie, qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles ce corps est placé sous son autorité et qui ne sont visées ni à l'article 2bis de la loi sur la gendarmerie, ni aux 1° et 2° du présent paragraphe.

Le Ministre de la Justice donne son avis dans le délai fixé au § 3 du présent article. »

JUSTIFICATION

Il n'est pas logique que l'Exposé des motifs mentionne ces autres matières à propos desquelles le Ministre de l'Intérieur doit demander l'avis du Ministre de la Justice, alors que le texte même de la loi est muet à ce sujet.

N° 7 DE MM. VERMEIREN ET DE DECKER

Art. 2

Compléter l'article 2bis proposé par un § 5 nouveau, libellé comme suit :

« § 5. Hors les cas d'urgence motivée, le Ministre de la Justice est informé préalablement :

VERANTWOORDING

Er wordt aan de Minister van Justitie een te korte termijn toegestaan om zijn advies te verlenen.

N° 6 VAN DE HEREN VERMEIREN EN DE DECKER

Art. 2

In het voorgestelde artikel 2bis, § 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. Het advies van de Minister van Justitie is vereist voor :

1° elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :

a) de uitvoering van het nieuwe artikel 9, tweede lid, van de wet van 2 december 1957;

b) de inwendige dienst van de rijkswacht;

c) de commissie van beroep inzake morele hoedanigheden van de kandidaten voor toelating tot de rijkswacht en van de leerlingen van de scholen van de rijkswacht;

d) de specifieke premies, toelagen en vergoedingen toegekend voor een opdracht uitgevoerd onder zijn gezag;

2° de omzendbrieven en richtlijnen uitgevaardigd of goedgekeurd door de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de overheidsopdrachten verricht door de rijkswacht en het budgettair rekenplichtig en financieel beheer van de rijkswacht;

3° de beslissingen van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake het algemeen bestuur van de rijkswacht die de uitvoering van de opdrachten waarvoor dit korps onder zijn gezag staat, rechtstreeks beïnvloeden, en die niet beoogd worden door artikel 2bis van de wet op de rijkswacht, noch het 1° en 2° van deze paragraaf.

De Minister van Justitie verstrekt zijn advies binnen de termijn zoals bepaald in § 3 van dit artikel. »

VERANTWOORDING

Het is niet logisch dat de Memorie van Toelichting die andere aangelegenheden vermeldt waarover de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies dient te verzoeken, terwijl in de wettekst zelf er met geen woord wordt over gerept.

N° 7 VAN DE HEREN VERMEIREN EN DE DECKER

Art. 2

Het voorgestelde artikel 2bis aanvullen met een § 5 luidend als volgt :

« § 5. De Minister van Justitie wordt, behoudens gemotiveerde dringende noodzakelijkheid, vooraf ingelicht over :

1° de tout autre projet d'arrêté réglementaire relatif à la gendarmerie;

2° des ajustement apportés aux plans plurianuels des investissements;

3° des spécifications techniques dans la mesure où elles sont soumises à l'approbation du Ministre de l'Intérieur, et, notamment du cahier spécial des charges, et de l'attribution des marchés publics en matière d'équipement qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice ».

JUSTIFICATION

Il est évident que lorsque l'avis du Ministre de la Justice est demandé pour un grand nombre de matières, celui-ci doit également être informé sur les matières autres que celles déjà citées. Le présent amendement consacre ce principe.

Il n'est par ailleurs pas logique que l'Exposé des motifs le précise explicitement alors que le texte même de la loi est muet à ce sujet.

N° 8 DE M. VERMEIREN

Art. 3

Compléter le premier alinéa de l'article 9 proposé par les mots « conformément à la division territoriale du Royaume en Régions ».

JUSTIFICATION

Il n'est que logique qu'un service public soit conçu en fonction de la division étatique du Royaume.

N° 9 DE M. VERMEIREN

Art. 3

Au deuxième alinéa de l'article 9, supprimer le membre de phrase « ou, pour l'organisation détaillée de ceux-ci, par l'autorité de gendarmerie qu'il désigne ».

JUSTIFICATION

Il ne peut y avoir aucun doute sur le fait que l'organisation des unités et des services relève de la compétence exclusive du Ministre compétent. La délégation de compétences prévue dans cet article est formulée de manière tellement vague qu'elle pourrait aboutir à des résultats inacceptables.

1° elk ander ontwerp van reglementair besluit betreffende de rijkswacht;

2° de aanpassingen van de meerjarenplannen der investeringen;

3° voor zover zij onderworpen zijn aan de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, de technische specificaties, met name het bijzonder bestek en de toewijzing van de overheidsopdrachten inzake uitrusting die de uitvoering van de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder het gezag staat van de Minister van Justitie, rechtstreeks beïnvloeden. »

VERANTWOORDING

Het is evident dat wanneer voor een ruim aantal aangelegenheden het advies wordt gevraagd van de Minister van Justitie, deze laatste ook dient te worden ingelicht over andere dan de reeds vermelde aangelegenheden. Dit amendement komt tegemoet aan deze verzuchting.

Overigens is het niet logisch dat de Memorie van Toelichting de verduidelijkingen verstrekt terwijl in de wettekst zelf er met geen woord wordt over gerept.

F. VERMEIREN
A. DE DECKER

N° 8 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 3

In het voorgestelde artikel 9, eerste lid, tussen het woord « worden » en de woorden « door de Koning » de woorden « met inachtneming van de territoriale indeling van het Koninkrijk in Gewesten » invoegen.

VERANTWOORDING

Het is meer dan logisch dat een openbare dienst geconcipeerd worden in functie van de staatkundige indeling van het Rijk.

N° 9 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 3

In het voorgestelde artikel 9, tweede lid, de zinsnede « of, voor de nadere inrichting ervan, door de rijkswachtoverheid die hij aanwijst » weglaten.

VERANTWOORDING

Er mag geen twijfel over bestaan dat de inrichting van de eenheden en de diensten uitsluitend tot de bevoegdheid van de bevoegde minister behoort. De in dit artikel voorziene bevoegdheidsoverdracht is zo vaag gestipuleerd dat het kan leiden tot onaanvaardbare resultaten.

N° 10 DE M. VERMEIREN

Art. 4

A l'article 11, § 3, troisième alinéa, proposé, remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Le Roi fixe, dans le respect des règles européennes et/ou internationales en vigueur en la matière, les modalités d'exercice du droit de grève du personnel du corps administratif et logistique ainsi que des membres du personnel civil. »

JUSTIFICATION

Démilitariser la gendarmerie tout en maintenant l'interdiction de faire grève est en soi contradictoire. L'évolution sociale a fait du droit de grève un droit acquis pour toutes les composantes de la société, qu'elles soient privées ou publiques. La thèse défendue par le Conseil d'Etat constitue dès lors à cet égard un moyen terme pragmatique, à savoir la thèse selon laquelle l'interdiction de faire grève s'appliquerait au cadre opérationnel et non aux cadres logistique ou administratif. Dans cette optique, le personnel civil doit aussi pouvoir recourir à une forme de droit de grève.

N° 11 DE M. VERMEIREN

Art. 4

Compléter l'article 11 proposé par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Le Roi fixe la procédure administrative qui doit être respectée par le personnel du corps administratif et logistique ainsi que par le personnel civil désireux de poser sa candidature aux élections communales, provinciales et/ou législatives ».

JUSTIFICATION

En ce qui concerne les droits politiques, il va de soi que le militantisme politique ne peut être autorisé au sein du service, sans quoi l'impartialité du corps risquerait d'être compromise. Il n'empêche qu'il faut donner aux intéressés la possibilité de poser leur candidature aux élections communales, provinciales ou législatives.

N° 12 DE M. VERMEIREN

Art. 5

Compléter l'article 12, deuxième alinéa, proposé par ce qui suit :

N° 10 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 4

In het voorgestelde artikel 11, § 3, derde lid, de laatste zin vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt, met inachtneming van de ter zake geldende Europese en/of internationale regels, de modaliteiten waarbinnen het stakingsrecht van het personeel van het administratief en logistiek korps alsmede de leden van het burgerlijk personeel, kan worden uitgeoefend. »

VERANTWOORDING

Een demilitarisering invoeren met een volledig verbod van staken is in se zichzelf tegenspreken. De huidige maatschappelijke en sociale evolutie heeft met zich mede gebracht dat het stakingsrecht een verworven recht is voor alle burgerrechtelijke geledingen, weze het privé of overheid. In dit verband betekent de geopperde visie van de Raad van State dan ook een pragmatische tussenweg, met name dat het verbod van staken volledig zou gelden voor het operationeel kader doch niet voor het logistiek of administratief kader. Het burgerlijk personeel dient in die optiek ook beroep te kunnen doen op een vorm van recht van staken.

N° 11 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 4

Het voorgestelde artikel 11 aanvullen met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. De Koning bepaalt de administratieve procedure dewelke het personeel van het administratief en logistiek korps, alsmede de leden van het burgerlijk personeel, dienen in acht te nemen voor het geval zij zich wensen kandidaat te stellen voor gemeenteraads-, provincieraads- en/of wetgevende verkiezingen. »

VERANTWOORDING

Met betrekking tot de politieke rechten is het duidelijk dat een militante partijpolitieke bedrijvigheid binnen de dienst uitgesloten dient te zijn zonet dreigt de onpartijdigheid van het korps ondermijnd te worden. Dit neemt evenwel niet weg dat de mogelijkheid moet worden geboden opdat betrokken personen zich kandidaat zouden kunnen stellen voor gemeenteraads-, provincieraads- of wetgevende verkiezingen.

N° 12 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 5

Het voorgestelde artikel 12, tweede lid, aanvullen met wat volgt :

« *Le Roi détermine les circonstances et les conditions dans lesquelles il peut être dérogé aux conditions de travail fixées en raison de problèmes familiaux* ».

JUSTIFICATION

Il est évident que la protection de la maternité, qui, de surcroît, est assortie de certaines réserves, constitue une exception beaucoup trop restrictive. Il faut tenir compte également des impératifs de la vie familiale des membres du personnel dont l'époux ou l'épouse travaille également.

N° 13 DE M. VERMEIREN

Art. 12

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« *Art. 12. — L'article 64 de la même loi est abrogé.* »

JUSTIFICATION

Une gendarmerie démilitarisée ne doit plus avoir de fonctions dans les forces armées.

N° 14 DE M. VERMEIREN

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Si la gendarmerie ne fait plus partie des forces armées, il ne doit plus exister non plus de réserve de la gendarmerie.

N° 15 DE M. VERMEIREN

Art. 17

Supprimer le troisième alinéa du texte proposé.

JUSTIFICATION

Cette disposition règle une question de fonctionnement interne du Gouvernement, qui ne doit pas figurer dans un texte de loi.

« *De Koning bepaalt de omstandigheden en de modaliteiten waarbinnen er omwille van gezins- en/of familiale problemen afgeweken kan worden van de gestelde arbeidsvoorwaarden* ».

VERANTWOORDING

Het is duidelijk dat de bescherming van het moederschap, en dit dan nog enkel onder voorbehoud, een veel te restrictieve uitzondering vormt. Er dient tevens rekening gehouden te worden met bijvoorbeeld het gezinsleven van personeelsleden wier of wiens echtgenoot of echtgenote meewerkt.

Nr 13 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 12

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« *Art. 12. — Artikel 64 van dezelfde wet wordt opgeheven.* »

VERANTWOORDING

Een gedemilitariseerde rijkswacht dient geen krijgsmachtfuncties meer te vervullen.

Nr 14 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Gelet op het feit dat de rijkswacht niet meer tot de krijgsmacht gaat behoren, dient er ook geen rijkswachtreserve meer te bestaan.

Nr 15 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 17

In de voorgestelde tekst, het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Dit gestelde vormt een aangelegenheid die verband houdt met de interne werking van de regering en dient derhalve niet opgenomen te worden in het ontwerp.

N° 16 DE M. VERMEIREN

Art. 20

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les miliciens n'ont plus leur place dans une gendarmerie démilitarisée.

N° 17 DE M. VERMEIREN

Art. 21

Supprimer le troisième alinéa de l'article 16bis, § 1^{er}, proposé.

JUSTIFICATION

Cette disposition règle une question de fonctionnement interne du Gouvernement, qui ne doit pas figurer dans un texte.

N° 18 DE M. DE DECKER

Article 1^{er}

A l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er} proposé, insérer le mot « national » entre le mot « service » et les mots « de police générale ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à mettre le texte en concordance avec l'exposé des motifs et le deuxième alinéa de l'article 2, § 1^{er}.

A. DE DECKER

N° 16 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Een gedemilitariseerde rijkswacht dient geen beroep te doen op dienstplichtige militairen.

N° 17 VAN DE HEER VERMEIREN

Art. 21

Het derde lid van het voorgestelde artikel 16bis, § 1, weglaten.

VERANTWOORDING

Dit gestelde vormt een aangelegenheid die verband houdt met de interne werking van de regering en dient derhalve niet opgenomen te worden in het ontwerp.

F. VERMEIREN

N° 18 VAN DE HEER DE DECKER

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 2, § 1, eerste lid, tussen het woord « algemene » en het woord « politiedienst », het woord « nationale » invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement wil de tekst in overeenstemming brengen met de Memorie van toelichting en het tweede lid van artikel 2, § 1.