

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

6 AOÛT 1991

PROPOSITION DE LOI

**étendant le droit d'ester en justice
du collège des bourgmestre et
échevins aux préjudices subis par
leurs administrés en matière
d'environnement et créant un
fonds destiné à financer des
programmes spécifiques d'études et
de protection de l'environnement**

(Déposée par M. Vancrombruggen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La protection de l'environnement est un défi constant pour tous. Nul ne peut rester insensible à ces problèmes et la plupart d'entre nous sont conscients, depuis longtemps déjà, de la nécessité de lutter contre ceux qui attentent à l'équilibre écologique et, par ce biais, au devenir de notre société.

Si nombre d'entre nous peuvent pressentir l'impact des détériorations subies et le besoin d'y mettre un terme, encore faut-il qu'ils aient la possibilité d'agir efficacement pour éviter au maximum la dégradation de notre environnement.

Le législateur a d'ailleurs ressenti le besoin de protéger et prémunir la collectivité contre de multiples formes d'agressions et de détériorations, par des textes législatifs et des normes réglementaires, mais il faudrait qu'ils puissent être suivis d'effets dans tous les cas qui se présentent.

Or, cette problématique s'avère assez difficile à gérer par la complexité des dispositions légales et le principe de l'intérêt strictement personnel à l'action,

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

6 AUGUSTUS 1991

WETSVOORSTEL

**tot uitbreiding van het recht van
het college van burgemeester en
schepenen om in rechte op te treden
bij milieuschade die zijn bestuurden
hebben geleden en tot oprichting
van een fonds ter financiering van
specifieke programma's voor
milieustudie en -bescherming**

(Ingediend door de heer Vancrombruggen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Milieubescherming is voor iedereen een permanente uitdaging. Daarvoor kan niemand ongevoelig blijven; bij de meeste mensen bestaat al lang het bewustzijn dat moet worden opgetreden tegen degenen die het ecologisch evenwicht en derhalve ook de toekomst van onze samenleving in gevaar brengen.

Al kunnen velen onder ons de weerslag van de toegebrachte vernietiging bevroeden en weten zij dat die moet ophouden, dan nog moeten zij over de mogelijkheid beschikken efficiënt op te treden om de aftakeling van het milieu zoveel mogelijk te voorkomen.

De wetgever heeft overigens de behoefte gevoeld om aan de hand van wetten en regelgevende normen de samenleving te beschermen tegen en te behoeden voor de talloze vormen van beschadiging en vernietiging; het ware evenwel aangewezen dat die wetten en normen in alle mogelijke gevallen tot resultaten kunnen leiden.

Door de ingewikkelde wetsbepalingen en het beginsel van het voor het instellen van een vordering vereiste strikt persoonlijke belang, de pijler van ons

pilier de notre système procédural, qui rendent les possibilités de recours en cas de violation du cadre normatif peu opérationnelles puisque l'on s'adresse à des intérêts essentiellement collectifs portant notamment sur des choses non appropriables telles que l'air et l'eau.

Afin de pallier cette difficulté, une autorité — qui puisse représenter juridiquement la collectivité, veiller à son bien-être et à sa protection — doit être investie du droit de défendre l'intérêt général par voie de recours et donc de représenter le citoyen lésé.

Dans ce cadre spécifique, il ne peut y avoir aucune possibilité de se méprendre sur l'objectif poursuivi, le choix doit se porter sur les pouvoirs publics et, en particulier, sur le Collège des bourgmestre et échevins.

En effet, l'autorité communale est la plus proche de la population, la plus à même de répondre à ses besoins et la plus susceptible d'assurer ce rôle de protection tout en offrant de solides garanties d'indépendance à l'égard des multiples intérêts particuliers en conflit avec l'impératif de défense de l'environnement. Son action décentralisée sur le terrain sera synonyme de rapidité et d'efficacité.

En outre, l'article 123, 1°, de la loi communale oblige les autorités communales à assurer l'exécution des lois, des décrets, des ordonnances, des règlements et arrêtés. Dans ce cas précis, on leur confierait la mission de veiller au respect des dispositions légales ou réglementaires relatives à la protection de l'environnement et à la défense des intérêts légitimes de leurs administrés en la matière.

Par ailleurs, la loi communale habilite aussi le Collège à introduire toute action judiciaire au nom de la commune; il suffit donc de l'étendre à la protection de l'environnement en cas d'atteinte à la population de la commune concernée.

Le texte de la proposition ayant été transmis au Conseil d'Etat, il apparaît clairement que les matières qu'elle traite entrent dans les compétences du législateur national par le fait qu'elles règlent le droit d'ester en justice et donc l'organisation judiciaire, matière qui n'a pas été transférée en tant que telle aux Communautés et aux Régions.

J-P. VANCROMBRUGGEN

procesrecht, blijkt het echter vrij moeilijk te zijn die problemen aan te pakken. Daardoor leveren de mogelijkheden om bij een schending van de regelgeving een geding in te stellen weinig resultaat op: het betreft vooral collectieve belangen die met name betrekking hebben op zaken die men zich niet kan toeëigenen, zoals lucht en water.

Om dat probleem te regelen moet een overheid, die de samenleving op juridisch vlak kan vertegenwoordigen en kan toezien op haar welzijn en haar bescherming, het recht krijgen om via een geding op te komen voor het algemeen belang en derhalve de benadeelde burger te vertegenwoordigen.

In dat welomschreven raam moet elke mogelijkheid om zich in het beoogde doel te vergissen, uitgesloten worden. Daarom moet worden gekozen voor de overheid, in het bijzonder het college van burgemeester en schepenen.

De gemeentelijke overheid staat immers het dichtst bij de bevolking, zij kan het best aan haar noden tegemoet komen en die beschermende taak op zich nemen, met degelijke waarborgen van onafhankelijkheid ten opzichte van de vele tegenstrijdige particuliere belangen die conflicteren met de dwingende noodzaak het milieu te beschermen. Haar gedecentraliseerd optreden ter plaatse moet gelijkstaan met snel en doeltreffend handelen.

Voorts verplicht artikel 123, 1°, van de gemeentewet de gemeentelijke overheden om de wetten, de decreten, de ordonnances, de reglementen en de besluiten uit te voeren. In dit geval zouden zij de opdracht krijgen de wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen inzake milieubescherming na te leven en ter zake de rechtmatige belangen van degenen die zij besturen te verdedigen.

De gemeentewet verleent het college overigens het recht om namens de gemeente een rechtsgeding in te stellen; het volstaat daarom dat dit recht wordt uitgebreid tot de milieubescherming, voor de gevallen waarin de bevolking van de desbetreffende gemeente schade lijdt.

De tekst van het voorstel werd aan de Raad van State voorgelegd. Daar is duidelijk gebleken dat de behandelde materies tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoren doordat zij het recht om in rechte op te treden en bijgevolg ook de rechterlijke organisatie regelen. Die materie werd als dusdanig niet naar de Gemeenschappen en de Gewesten overgeheveld.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Sous réserve des dispositions de l'article 270 de la nouvelle loi communale, le Collège des bourgmestre et échevins peut intenter toute action en réparation d'un préjudice subi par tout ou partie des habitants de la commune et résultant d'une transgression des lois, décrets et règlements en matière d'environnement.

Art. 2

Il est créé, au budget du département de l'Environnement un fonds spécial à charge duquel sont financés des programmes d'études et de protection de l'environnement.

Ce fonds est alimenté par la ristourne par les communes du montant des dommages et intérêts résultant des actions en justice visées à l'article 1^{er}.

Art. 3

Le Roi fixe les règles de gestion et d'utilisation du fonds spécial.

24 juin 1991.

J-P. VANCROMBRUGGEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Onverminderd het bepaalde in artikel 270 van de nieuwe gemeentewet, mag het college van burgemeester en schepenen de rechtsvorderingen instellen tot herstel van de schade die alle of een gedeelte van de inwoners van de gemeente hebben geleden en die het resultaat is van een overtreding van de milieuwetten, -decreten of -reglementen.

Art. 2

Bij de begroting van het departement Leefmilieu wordt een bijzonder Fonds opgericht ten laste waarvan programma's voor milieustudie en -bescherming worden gefinancierd.

Dit Fonds wordt gestijfd met de door de gemeenten terugbetaalde schadeloosstelling die voortvloeit uit de in artikel 1 bedoelde rechtsvorderingen.

Art. 3

De Koning stelt nadere regels voor het beheer en de aanwending van het bijzonder Fonds.

24 juni 1991.