

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

19 DECEMBER 1995

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de gemeentelijke en
provinciale verenigingen
zonder winstoogmerk**

**(Ingediend door de heren Filip De Man
en Ignace Lowie)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overwegende dat in toenemende mate taken van gemeentelijk of provinciaal belang worden uitgeoefend door privaatrechtelijke verenigingen zonder winstoogmerk (vzw's) en dat de financiering van deze verenigingen gebeurt via toelagen, die ten laste vallen van het openbaar bestuur;

Overwegende dat deze vzw's, alhoewel zij gemeentelijke of provinciale doelstellingen nastreven, niet onderworpen zijn aan alle beginselen en wetten die verplicht van toepassing zijn op het openbaar bestuur;

Overwegende dat het niet democratisch te verantwoorden is dat dergelijke vzw's lokale of provinciale taken uitoefenen los van de beginselen (waarborgen) die het openbaar bestuur kenmerken en die voortvloeien uit de wetten die verplicht van toepassing zijn op de openbare besturen;

Overwegende dat de bovengenoemde beginselen ook van toepassing dienen te zijn op deze lokale of provinciale vzw's; we denken dan onder andere aan de volgende beginselen :

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

19 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative aux associations
sans but lucratif
communales et provinciales**

**(Déposée par MM. Filip De Man
et Ignace Lowie)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Considérant qu'un nombre croissant de missions d'intérêt communal ou provincial sont effectuées par des associations sans but lucratif (ASBL) de droit privé et que ces associations sont financées par le biais de subventions à charge de l'administration publique;

Considérant que, bien qu'elles poursuivent des objectifs communaux ou provinciaux, ces ASBL ne sont pas soumises aux principes et aux lois applicables aux administrations publiques;

Considérant qu'il n'est pas démocratique que ces ASBL exercent des missions locales ou provinciales sans être tenues par les principes (garanties) qui caractérisent l'administration publique et qui découlent des lois applicables aux administrations publiques;

Considérant que lesdits principes doivent également s'appliquer à ces ASBL locales ou provinciales; nous songeons notamment aux principes suivants :

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

— de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt;

— de hele wetgeving op de overheidsopdrachten en de goedkeuring van besluiten dienaangaande door de gemeente- of de provincieraad in een gemotiveerd besluit;

— de goedkeuring van de begroting en rekening van deze vzw's door de gemeente- of provincieraad in een gemotiveerd besluit, waarbij alle verantwoordingsstukken permanent ter inzage zijn van de raadsleden;

— de vigerende taalwetgeving;

— de openbaarheid van bestuur;

— de motiveringsplicht voor handelen en optreden;

— het beginsel van de besluitvorming door de verkozen vertegenwoordigers;

— het inzage-, controle- en bezoekrecht door de raadsleden ter plaatse;

— de aanwerving van personeel door de gemeente- of provincieraad of met toepassing van dezelfde wervingsmodaliteiten en bezoldigingsregeling als die welke van toepassing zijn op het statutair personeel en de goedkeuring door de gemeente- of provincieraad in een gemotiveerd besluit;

— de gelijkheid inzake toegang tot en gebruik van de dienstverlening;

Dienen wij onderhavig voorstel van resolutie in.

F. DE MAN

I. LOWIE

— respect de la loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques;

— respect de l'ensemble de la législation relative aux marchés publics et approbation des délibérations y afférentes par le conseil communal ou provincial par décision motivée;

— approbation du budget et des comptes de ces ASBL par le conseil communal ou provincial par décision motivée, toutes les pièces justificatives pouvant être consultées en permanence par les conseillers;

— respect de la législation en vigueur sur l'emploi des langues;

— publicité de l'administration;

— obligation de motiver tout acte et toute intervention;

— le principe de la prise de décision par les représentants élus;

— droit de consultation, de contrôle et de visite par les conseillers sur place;

— recrutement du personnel par le conseil communal ou provincial ou conformément aux mêmes modalités de recrutement et au même statut pécuniaire que ceux applicables au personnel statutaire et approbation par le conseil communal ou provincial par décision motivée;

— égalité en matière d'accès et de recours aux services proposés;

Nous avons l'honneur de déposer la présente proposition de résolution.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

Vraagt de regering :

- de beginselen van het openbaar bestuur van toepassing te maken op de gemeentelijke en de provinciale verenigingen zonder winstoogmerk (vzw's);
- de nieuwe gemeentewet en de provinciewet in deze zin aan te passen;
- de vzw-wetgeving aan te passen;

Het is tevens aangewezen om de beginselen van het openbaar bestuur van toepassing te verklaren op andere instellingen die, alhoewel eventueel aan de gemeente ondergeschikt, een zelfstandig bestaan hebben, de rechtspersoonlijkheid bezitten en een eigen vermogen hebben, met name :

- de intercommunales : aanpassing van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales;
- de OCMW's : aanpassing van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn door onder andere een wijziging van artikel 109;
- de openbare kassen van lening : aanpassing van de vigerende wetgeving (onder andere door een wijziging van artikel 128 van de nieuwe gemeentewet.

5 december 1995.

F. DE MAN
I. LOWIE

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

Demande au gouvernement :

- de rendre les principes de l'administration publique applicables aux associations sans but lucratif (ASBL) communales et provinciales;
- d'adapter en ce sens la nouvelle loi communale et la loi provinciale;
- d'adapter la législation relative aux ASBL;

Il s'indique par ailleurs de déclarer les principes de l'administration publique applicables à d'autres institutions qui, bien qu'elles soient éventuellement subordonnées à la commune, sont indépendantes, sont dotées de la personnalité juridique et disposent de fonds propres, à savoir :

- aux intercommunales : adaptation de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales;
- aux CPAS : adaptation de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, en modifiant notamment son article 109;
- aux caisses publiques de prêt : adaptation de la législation en vigueur, en modifiant notamment l'article 128 de la nouvelle loi communale.

5 décembre 1995.