
**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

5 MARS 1997

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**exécutant et complétant la loi spéciale
du 2 mai 1995 relative à l'obligation
de déposer une liste de mandats,
fonctions et professions et une
déclaration de patrimoine**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 2

A l'alinéa 2, remplacer les mots « la date de début de l'exercice de chacun de ces mandats, fonctions ou professions, ainsi que, le cas échéant, la date de cessation de l'exercice d'un de ces mandats, fonctions ou professions » **par les mots** « la date de début de l'exercice de ces mandats, fonctions ou professions, dans la mesure où elle se situe dans l'année à laquelle se rapporte la déclaration ».

Voir :

- 458 - 95 / 96 :

— N° 1 : Proposition de loi spéciale de MM. Tant, Dewael, Eerdekens, Vandenbroucke, Reynders, Lefevre, Deleuze, Annemans et Mme Van de Casteele.

— N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

5 MAART 1997

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot uitvoering en aanvulling van de
bijzondere wet van 2 mei 1995
betreffende de verplichting om een
lijst van mandaten, ambten en
beroepen, alsmede een
vermogensaangifte in te dienen**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 2

In het tweede lid de woorden « de begindatum van de uitoefening van elk van die mandaten, leidende ambten of beroepen, alsmede, in voorkomend geval, de datum waarop de uitoefening van een van die mandaten, ambten of beroepen een einde heeft genomen » **vervangen door de woorden** « de begindatum van de uitoefening van die mandaten, leidende ambten of beroepen, voor zover die zich situeert in het jaar waarop de aangifte betrekking heeft ».

Zie :

- 458 - 95 / 96 :

— N° 1 : Voorstel van bijzondere wet van de heren Tant, Dewael, Eerdekens, Vandenbroucke, Reynders, Lefevre, Deleuze, Annemans en mevrouw Van de Casteele.

— N° 2 : Advies van de Raad van State.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Le présent amendement est le fruit d'un accord au sein du groupe de travail, accord aux termes duquel :

— on ne peut demander aux personnes soumises à l'obligation de déclaration d'être capables d'indiquer une date de début et une date de fin pour chacun de leurs mandats et fonctions dirigeantes;

— la mention de la date de début peut, en revanche, s'avérer opportune si cette date se situe dans l'année à laquelle se rapporte la déclaration.

N° 2 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 4

Au § 3, supprimer la dernière phrase.

JUSTIFICATION

Cette phrase concerne l'hypothèse où une personne soumise à l'obligation de déclaration remet personnellement sa déclaration de la main à la main à un agent de la Cour des comptes, mais refuse de sceller le pli. Le groupe de travail mixte « Déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime qu'il n'est pas utile de régler explicitement dans la loi de telles situations pour le moins exceptionnelles.

N° 3 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 5

Au § 2, alinéa 2, remplacer les mots « commission ad hoc » par les mots « commission de suivi ».

JUSTIFICATION

Le groupe de travail « déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime qu'il faut préférer la dénomination « commission de suivi » à celle de « commission ad hoc ».

Il a explicitement décidé qu'en cas de contestation, les personnes visées aux n°s 3, 4 et 5 (les fonctionnaires généraux, les administrateurs de sociétés commerciales dont les communautés ou les régions sont actionnaires majoritaires, les chefs de cabinet et les chefs de cabinet adjoints, etc.) relèvent également de la commission de suivi du conseil compétent.

C'est ainsi que la commission de suivi du Conseil flamand sera appelée à examiner les contestations concernant l'obligation de déclaration à laquelle sont soumis un membre du gouvernement flamand, un membre du Conseil flamand, le secrétaire général du ministère de la Communauté flamande, l'administrateur d'une société commerciale dont la région flamande est actionnaire majoritaire, un chef de cabinet d'un ministre régional, etc.

Voir également à cet égard l'amendement n° 3 à la proposition n° 457/1.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het resultaat van een akkoord binnen de gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten », luidens hetwelk :

— men enerzijds niet van de aan de aangifteplicht onderworpen personen kan verwachten dat zij voor elk van hun mandaten en leidende ambten een begin- en einddatum kunnen opgeven;

— de begindatum anderzijds wél relevant kan zijn indien die zich situeert in het jaar waarop de aangifte betrekking heeft.

N° 2 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 4

In § 3, laatste lid, de laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

De bewuste zin voorziet in de hypothese dat een aangifteplichtige persoonlijk zijn aangifte ter hand stelt van de ambtenaar van het Rekenhof, maar weigert zijn omslag te verzegelen. De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » acht het niet nuttig dergelijke toch wel erg vergezochte uitzonderingssituaties uitdrukkelijk in de wet te regelen.

N° 3 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 5

In § 2, tweede lid, in de eerste zin de woorden « door een commissie ad hoc » vervangen door de woorden « door een opvolgingscommissie ».

VERANTWOORDING

De werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » is van oordeel dat men beter zou spreken van een opvolgingscommissie dan van een « commissie ad hoc ».

Hij heeft uitdrukkelijk beslist dat ook de personen bedoeld in de n°s 3, 4 en 5 (ambtenaren-generaal, bestuurders van de handelsvennootschappen waarvan de gemeenschappen of de gewesten meerderheidsaandeelhouder zijn, kabinetschefs en adjunct-kabinetschefs enz ...) in geval van betwisting ressorteren onder de opvolgingscommissie van de bevoegde Raad.

Zo zullen bijvoorbeeld door een opvolgingscommissie van de Vlaamse Raad worden behandeld, de betwistingen met betrekking tot de aangifteplicht van een lid van de Vlaamse Regering, een lid van de Vlaamse Raad, de secretaris-generaal van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de bestuurder van een handelsvennootschap waarvan het Vlaams Gewest meerderheidsaandeelhouder is, een kabinetschef van een Vlaams Gewestminister enz ...

Zie in dit verband ook amendement n° 3 op voorstel n° 457/1.

N° 4 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 8

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Le groupe de travail mixte « déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime que la restitution de la déclaration de patrimoine après le décès de l'intéressé ne peut qu'entraîner des problèmes supplémentaires.

De plus, il est inutile de conserver les déclarations déposées par une personne après le décès de celle-ci, puisque l'article 3, § 4, de la loi du 2 mai 1995 dispose de toute façon que seul un juge d'instruction est habilité à consulter la déclaration d'une personne dans le cadre d'une instruction pénale menée à l'encontre de cette personne en raison de son mandat ou de sa fonction.

Or, pareille instruction pénale n'a plus aucun sens après le décès de l'intéressé, puisque celui-ci éteint l'action publique.

Voir également l'article 10bis (nouveau) proposé dans l'amendement n° 6.

N° 5 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 8bis (nouveau)

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 8bis — Les déclarations prévues à l'article 3, § 1^{er}, de la loi spéciale du 2 mai 1995 ne peuvent être utilisées que dans le cadre de l'instruction pénale visée à l'article 3, § 4, de la même loi spéciale. ».

JUSTIFICATION

Le groupe de travail mixte « déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime qu'il faut éviter à tout prix que l'on fasse un usage impropre de la déclaration de patrimoine.

Le présent amendement tend dès lors à éviter que la personne soumise à l'obligation de déclaration ou des tiers utilisent la déclaration, par exemple dans le cadre d'un litige civil

N° 6 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 10bis (nouveau)

Insérer un article 10bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 10bis. — A l'article 3, § 5, de la loi spéciale du 2 mai 1995 sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 5, les mots « Après le décès ou » sont supprimés;

N° 4 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 8

§ 2 weglaten.

VERANTWOORDING

De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » is van oordeel dat restitutie van de vermogensaangifte na overlijden alleen tot bijkomende problemen kan leiden.

Bovendien heeft het geen zin de aangiften te bewaren na het overlijden van de aangifteplichtige, aangezien artikel 3, § 4 van de wet van 2 mei 1995, hoedanook bepaalt dat ze alleen kunnen worden ingezien door een onderzoeksrechter, in het kader van een strafrechtelijk onderzoek dat tegen die persoon wordt gevoerd uit hoofde van zijn mandaat of ambt.

Dergelijk strafrechtelijk onderzoek heeft echter geen zin meer na overlijden, daar de strafvordering uitdooft door het overlijden van de betrokkene.

Zie ook het in amendement n° 6 voorgestelde artikel 10bis (nieuw).

N° 5 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 8bis (nieuw)

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 8bis. — De in artikel 3, § 1, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 bedoelde aangiften mogen alleen worden gebruikt in het kader van het strafrechtelijk onderzoek bedoeld in artikel 3, § 4, van diezelfde bijzondere wet. ».

VERANTWOORDING

De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » is van oordeel dat tot elke prijs moet worden vermeden dat een oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van de vermogensaangifte.

Het voorliggende amendement strekt ertoe te vermijden dat de aangifteplichtige of derden de aangifte aanwenden in bijvoorbeeld een burgerrechtelijk geschil.

N° 6 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 10bis (nieuw)

Een artikel 10bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 10bis. — In artikel 3 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 5 worden de woorden « Na het overlijden of » geschrapt;

2° *il est ajouté un § 6, libellé comme suit :*
 « § 6. Les déclarations de patrimoine, visées aux §§ 1^{er} et 2, de personnes décédées sont détruites à l'expiration d'un délai d'un mois à dater du décès. » ».

JUSTIFICATION

La restitution de la déclaration de patrimoine après le décès peut causer des problèmes inutiles.

De plus, il est inutile de conserver les déclarations déposées par une personne après le décès de celle-ci, puisque l'article 3, § 4, de la loi du 2 mai 1995 prévoit de toute façon que seul un juge d'instruction est habilité à consulter ces déclarations dans le cadre d'une instruction pénale menée à l'encontre de cette personne en raison de son mandat ou de sa fonction.

Or, pareille instruction pénale n'a plus aucun sens après le décès de l'intéressé, puisque celui-ci éteint l'action publique.

Voir également l'amendement n°4 présenté à l'article 8, § 2, de la proposition de loi spéciale.

N° 7 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 11

Remplacer cet article par la disposition transitoire suivante :

« *Disposition transitoire. — Pour la première application de la présente loi, les déclarations prévues aux articles 2 et 3 de la loi spéciale du 2 mai 1995 sont déposées, à titre transitoire, dans le courant du premier trimestre de 1998 par les personnes visées à l'article 1^{er}, n^{os} 1 et 2, de la même loi spéciale et dans le courant du deuxième trimestre de 1998 par les autres personnes visées aux autres numéros du même article.* »

JUSTIFICATION

Lorsque la loi sera appliquée pour la première fois, la rédaction de la déclaration de patrimoine exigera un effort considérable des personnes soumises à l'obligation de déclaration.

Le délai d'un mois prévu par le texte actuel est dès lors beaucoup trop court.

Il convient, par ailleurs, de laisser à la Cour des comptes la possibilité de traiter toutes les déclarations. Les présidents de groupe de la Chambre ont dès lors opté pour une entrée en vigueur progressive de la loi : les membres des

2° *een § 6 wordt toegevoegd, luidend als volgt :*
 « § 6. De in de §§ 1 en 2 bedoelde vermogensaangiften van overleden personen worden vernietigd na verloop van een periode van een maand, te rekenen vanaf de dag van het overlijden. » »

VERANTWOORDING

De restitutie van de vermogensaangifte na overlijden kan tot nodeloze problemen leiden.

Bovendien heeft het geen zin de aangiften te bewaren na het overlijden van de aangifteplichtige, aangezien artikel 3, § 4, van de wet van 2 mei 1995 hoe dan ook bepaalt dat ze alleen kunnen worden ingezien door een onderzoeksrechter, in het kader van een strafrechtelijk onderzoek dat tegen die persoon wordt gevoerd uit hoofde van zijn mandaat of ambt.

Dergelijk strafrechtelijk onderzoek heeft echter geen zin meer na overlijden, daar de strafvordering uitdooft door het overlijden van de betrokkene.

Zie ook het voorgestelde amendement n° 4 op artikel 8, § 2, van het voorstel van bijzondere wet.

- P. TANT
- P. DEWAELE
- Cl. EERDEKENS
- L. VANVELTHOVEN
- D. REYNDERS
- J. LEFEVRE
- G. ANNEMANS
- A.-M. VAN DE CASTEELE

N° 7 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 11

Dit artikel vervangen door de volgende overgangsbepaling :

« *Overgangsbepaling. — Voor de eerste toepassing van deze wet worden de aangiften bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 bij wijze van overgangsregeling ingediend in de loop van het eerste kwartaal van 1998 door de personen bedoeld in artikel 1, n^{os} 1 en 2, van dezelfde bijzondere wet en in de loop van het tweede kwartaal van 1998 door de personen bedoeld in de overige nummers van datzelfde artikel.* »

VERANTWOORDING

Wanneer de bijzondere wet voor het eerst zal worden toegepast, zal het redigeren van de vermogensaangifte een aanzienlijke inspanning vergen van de aangifteplichtigen.

De termijn van één maand waarin het voorstel van bijzondere wet momenteel voorziet is dan ook te kort.

Anderzijds moet ook het Rekenhof de kans krijgen om alle aangiften te verwerken. Daarom hebben de fractievoorzitters van de Kamer geopteerd voor een trapsgewijze inwerkingtreding : de leden van de wetgevende assemblees en de leden van de regeringen moeten hun aangiften

assemblées législatives et les membres des gouvernements déposeront leurs déclarations au plus tard le 31 mars 1998, tandis que les autres personnes soumises à l'obligation de déclaration déposeront leur déclaration dans le courant du deuxième trimestre de 1998 (c'est-à-dire au plus tard le 30 juin 1998).

indienen uiterlijk op 31 maart 1998. De andere aangifteplichtigen dienen hun aangiften in in de loop van het tweede kwartaal van 1998 (dus uiterlijk op 30 juni 1998).

P. TANT
P. DEWAELE
Cl. EERDEKENS
L. VANVELTHOVEN
D. REYNDERS
J. LEFEVRE
G. ANNEMANS