

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

1 APRIL 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit n° 20 van 20 juli 1970
tot vaststelling van de tarieven van de
belasting over de toegevoegde waarde
en tot indeling van de goederen
en de diensten bij die tarieven**

(Ingediend door de heren
Marc van den Abeelen en Geert Versnick)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het probleem van het BTW-tarief voor sierteeltprodukten sleept al jaren aan. Bij de invoering van het BTW-stelsel in 1970 werden de Belgische sierteeltprodukten onderworpen aan het hoger BTW-tarief. Bij de totstandkoming van de Europese eenheidsmarkt werden de lidstaten verplicht om vanaf 1 januari 1993 een normaal BTW-tarief, dat niet lager mocht zijn dan 15 %, toe te passen voor sierteeltprodukten, aangezien sierteeltprodukten niet waren opgenomen in de bijgevoegde lijst van produkten die in aanmerking kwamen voor de toepassing van een lager BTW-tarief. De EEG-richtlijn van 19 oktober 1992 stond echter een overgangsregime van 2 jaar toe aan de lidstaten die op dat ogenblik een laag BTW-tarief toepasten op sierteeltprodukten. *In concreto* ging het om Duitsland en Nederland.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

1^{er} AVRIL 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20 du
20 juillet 1970 fixant les taux de
la taxe sur la valeur ajoutée et
déterminant la répartition
des biens et des services
selon ces taux**

(Déposée par MM.
Marc van den Abeelen et Geert Versnick)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le problème du taux de TVA applicable aux produits de l'horticulture ornementale est posé depuis de nombreuses années. Lors de l'instauration du système de la TVA en 1970, les produits de l'horticulture ornementale belge ont été soumis au taux de TVA le plus élevé. Lors de l'avènement du marché unique européen, les Etats membres ont été obligés, à partir du 1^{er} janvier 1993, d'appliquer aux produits de l'horticulture ornementale un taux de TVA normal, qui ne pouvait être inférieur à 15 %, étant donné que ces produits ne figuraient pas sur la liste annexée des produits soumis à un taux de TVA inférieur. La directive européenne du 19 octobre 1992 a cependant prévu une période de transition de 2 ans pour les pays qui appliquaient à ce moment-là un taux de TVA peu élevé aux produits de l'horticulture ornementale. Il s'agissait de l'Allemagne et des Pays-Bas.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Toen de overgangperiode op 31 december 1994 afliep, weigerden de betrokken lidstaten hun BTW-tarieven op te trekken. Zij gebruikten hun veto tegen een nieuwe Europese regeling, waardoor de BTW-tarieven voor sierteeltprodukten, zoals voorzien, zouden worden geharmoniseerd. Een aantal andere lidstaten, waaronder Spanje en Frankrijk, besloten daarop eenzijdig hun BTW-tarief te verlagen. Ondanks herhaalde vragen om ook een verlaagd BTW-tarief in te voeren in afwachting van een Europese harmonisatie bleef de Belgische minister van Financiën dat halsstarrig weigeren. Ondertussen deed de concurrentieslag zich gevoelen in de Belgische sierteeltsector.

Op 27 juli diende de minister van Financiën overeenkomstig artikel 170, lid 2, van het EU-verdrag een klacht in bij de Europese Commissie tegen de Europese lidstaten die een verlaagd BTW-tarief toepassen. De Europese Commissie verklaarde de klacht ontvankelijk en bracht op 20 december 1995 een met redenen omkleed advies uit waarin werd bevestigd dat 7 Europese lidstaten, namelijk Duitsland, Nederland, Griekenland, Luxemburg, Frankrijk, Spanje en Oostenrijk, de Europese BTW-wetgeving overtreden. De volgende stap moet een klacht bij het Europese Hof van Justitie worden die zal worden ingediend hetzij door de Belgische minister van Financiën, hetzij door de Europese Commissie. Het zal echter 2 tot 3 jaar duren vooraleer er een uitspraak ten gronde volgt en dan is het nog maar de vraag of de betrokken lidstaten hieraan gevolg zullen geven. Ondertussen blijft de Belgische sierteeltsector een concurrentieel nadeel ondervinden ten opzichte van de EU-lidstaten met een verlaagd BTW-tarief. De Europese Commissie erkent dat zulke grote verschillen aanleiding geven tot het verleggen van handelsstromen en concurrentievervalsing te weegbrengen. Deze situatie is in tegenspraak met het federaal regeerakkoord waarin op bladzijde 11, punt b. wordt gesteld dat « de concurrentiepositie van de diverse (landbouw-)sectoren zal worden verbeterd via het corrigeren van specifieke elementen van concurrentievervalsing, meer bepaald op fiscaal, sociaal en sanitair vlak, met eerbiediging van de Europese regels ». De praktijk toont aan dat de handel in sierteeltprodukten verschuift naar Nederland. Hierdoor komen sierteeltcoöperaties in financiële moeilijkheden. Bovendien bestaat er een florissante sluikhandel van Belgische handelaars die zich in Nederland gaan bevoorraden tegen een BTW-tarief van 6 % dat zij fiscaal niet verrekenen wanneer zij die bloemen op de Belgische markt verhandelen.

Dit wetsvoorstel wil daarom de BTW-verlagen voor Belgische sierteeltprodukten. Op 12 december 1995 heeft het Europees Parlement zich vrijwel unaniem uitgesproken voor het commissievoorstel-Scrivener, dat aan de lidstaten de mogelijkheid biedt om het verlaagd BTW-tarief voor sierteeltprodukten toe

A l'issue de la période transitoire, le 31 décembre 1994, les Etats membres en question ont refusé de relever leur taux de TVA. Ils ont opposé leur veto à l'élaboration d'un nouveau régime européen harmonisant les taux de TVA applicables aux produits de l'horticulture ornementale, ainsi qu'il avait été prévu. Une série d'autres pays, parmi lesquels l'Espagne et la France, ont alors décidé de réduire unilatéralement leur taux de TVA. Malgré des demandes répétées d'instaurer également un taux de TVA réduit en attendant une harmonisation européenne, le ministre belge des Finances a obstinément refusé de prendre une telle mesure. Dans l'intervalle, la concurrence a fait sentir ses effets dans le secteur de l'horticulture ornementale belge.

Le 27 juillet, le ministre des Finances a introduit auprès de la Commission européenne, sur la base de l'article 170, alinéa 2, du Traité sur l'Union européenne un recours contre les Etats membres appliquant un taux de TVA réduit. La Commission européenne a déclaré ce recours recevable et émis, le 20 décembre 1995, un avis motivé confirmant que sept Etats membres de l'Union européenne, à savoir l'Allemagne, les Pays-Bas, la Grèce, le Luxembourg, la France, l'Espagne et l'Autriche, transgressaient la législation européenne sur la TVA. L'étape suivante doit être l'introduction d'un recours auprès de la Cour européenne de justice, soit par le ministre belge des Finances, soit par la Commission européenne. Toutefois, cette affaire ne sera pas jugée sur le fond avant deux ou trois ans, et il n'est même pas sûr que les Etats membres concernés se conformeront alors au jugement. Entre-temps, cette distorsion de concurrence continuera de léser le secteur de l'horticulture ornementale belge par rapport aux Etats membres de l'Union européenne qui appliquent un taux de TVA réduit. La Commission européenne reconnaît que des écarts aussi importants donnent lieu à des déplacements de flux commerciaux et induisent une distorsion de la concurrence. Cette situation n'est pas conforme à ce que promettait le programme du gouvernement fédéral, qui précise à la page 8, lettre b), que « la position concurrentielle des différents secteurs (agricoles) sera améliorée par la correction d'éléments spécifiques de concurrence déloyale, en particulier au niveau fiscal, social et sanitaire, dans le respect des règles européennes ». On constate en effet que le commerce des produits de l'horticulture ornementale se déplace vers les Pays-Bas, ce qui met de nombreuses coopératives horticoles en difficulté financière. Qui plus est, des commerçants belges se livrent à un trafic florissant en allant s'approvisionner aux Pays-Bas à un taux de TVA de 6% et en n'imputant pas fiscalement ce taux lorsqu'ils revendent ces fleurs sur le marché belge.

La présente proposition de loi a dès lors pour objet de diminuer le taux de TVA applicable aux produits belges de l'horticulture ornementale. Le 12 décembre 1995, le Parlement européen s'est prononcé, quasi unanimement, en faveur de la proposition de Mme Scrivener, commissaire européenne, visant à per-

te passen tot 31 december 1997 in afwachting van een definitieve regeling. Tijdens een vergadering van de Europese ministers van Financiën op 11 maart jongstleden werd echter geen overeenstemming bereikt over dit voorstel. Dit heeft de Belgische minister van Financiën gesterkt in zijn voornemen om het Europese Hof van Justitie te laten beslissen over de BTW-kwestie voor sierteeltprodukten en bijgevolg ook in zijn weigering om de BTW voor de Belgische sierteelt te verlagen.

Een verlaging van het BTW-tarief voor sierteeltprodukten zal uiteraard een negatief effect hebben voor de Belgische Schatkist. De minister van Financiën heeft dit inkomensverlies steeds aangegrepen om zich te verzetten tegen een BTW-verlaging. Hij schatte het verlies op 3,4 miljard frank. Deze cijfers worden betwist door sommige landbouworganisaties, die de verliezen op de helft schatten. Bovendien zal de sluikhandel, die nu op 30 % wordt geschat, met de helft verminderen. Het verlies voor de schatkist zou in die hypothese slechts 1,2 miljard frank bedragen.

Rekening houdend met een heropflakking van de handel in sierteeltprodukten en de tewerkstelling in de sector, kan het verlies door de terugverdieneffecten gecompenseerd worden tot 840 miljoen frank. De verliezen kunnen met de jaren bovendien nog verminderen, aangezien de BTW-vermindering een onafgebroken dynamiek aan de sierteeltsector zou geven. Indien België blijft zweren bij een hoog BTW-tarief zal de sierteeltsector daarentegen wegwijnen, met alle negatieve gevolgen vandien voor de Belgische schatkist. Anderzijds heeft het Nederlands Landbouw Economisch Instituut berekend dat een BTW-verhoging op sierteeltprodukten in Nederland zou leiden tot een omzetsdaling met zowat 400 miljoen gulden.

Dit wetsvoorstel moet gelden als een overgangsmaatregel, die moet voorkomen dat de Belgische sierteeltsector wegwijnt ten gevolge van oneerlijke intracommunautaire concurrentie. De enige juiste oplossing is een Europese harmonisatie van de BTW-tarieven voor sierteeltprodukten, waarnaar zo vlug mogelijk moet worden gestreefd.

mettre aux Etats membres d'appliquer le taux de TVA réduit aux produits de l'horticulture ornementale jusqu'au 31 décembre 1997, dans l'attente d'une réglementation définitive. Les ministres européens des Finances ne sont toutefois pas parvenus à se mettre d'accord sur cette proposition au cours de leur réunion du 11 mars dernier, ce qui a renforcé le ministre belge des Finances dans son intention de saisir la Cour européenne de justice afin qu'elle se prononce sur la question de la TVA applicable aux produits de l'horticulture ornementale et, partant, dans son refus de diminuer le taux de TVA appliqué à ce secteur en Belgique.

Une réduction du taux de TVA applicable aux produits de l'horticulture ornementale aurait évidemment une incidence négative sur le Trésor. Le ministre des Finances a toujours invoqué cette perte de recettes, évaluée par lui à 3,4 milliards de francs, pour s'opposer à une réduction du taux de TVA. Ce chiffre est toutefois contesté par certaines organisations agricoles, qui estiment que la perte n'atteindrait que la moitié de celui-ci. Le trafic portant sur les produits en question, qui est évalué à 30 % à l'heure actuelle, pourrait en outre être réduit de moitié. Dans cette hypothèse, la perte pour le Trésor ne représenterait plus que 1,2 milliard de francs.

Compte tenu de la reprise enregistrée dans le domaine du commerce des produits de l'horticulture ornementale et de l'évolution de l'emploi dans le secteur, les pertes de recettes pourront, grâce aux retombées positives, être compensées à concurrence de 840 millions de francs. De plus, les pertes pourraient encore être réduites au cours des prochaines années, étant donné que la diminution de la TVA donnerait un coup de fouet durable au secteur de l'horticulture ornementale. Si, par contre, la Belgique maintient un taux de TVA élevé, le secteur de l'horticulture ornementale dépérira. Ce déclin aura des conséquences pour les caisses de l'Etat belge. Par ailleurs, le *Nederlands Landbouw Economisch Instituut* a calculé qu'une augmentation de la TVA sur les produits de l'horticulture ornementale entraînerait, aux Pays-Bas, une baisse du chiffre d'affaires d'environ 400 millions de florins.

La présente proposition de loi doit être une mesure transitoire, qui doit permettre d'éviter que le secteur de l'horticulture ornementale belge ne périssent sous l'effet d'une concurrence intracommunautaire déloyale. A terme, la seule solution possible est une harmonisation, au niveau européen, des taux TVA applicables aux produits de l'horticulture ornementale et il faudra s'efforcer d'y parvenir le plus rapidement possible.

TOELICHTING BIJ ARTIKEL 2

De goederen en diensten die onderworpen zijn aan het BTW-tarief van 6 % zijn opgenomen in de bijlage, tabel A van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 (IV), tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Artikel 2 van dit wetsvoorstel voegt sierteeltprodukten toe aan rubriek VII, plantaardige produkten, ten einde de sierteeltprodukten te onttrekken aan het hogere BTW-tarief van 21 %.

M. van den ABEELLEN
G. VERSNICK

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In tabel A van de bijlage, toegevoegd aan het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt rubriek VII « Plantaardige produkten » als volgt aangevuld :

« 15. Sierteeltprodukten ».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij bekendgemaakt wordt in het *Belgisch Staatsblad*.

21 maart 1996.

M. van den ABEELLEN
G. VERSNICK

COMMENTAIRE DE L'ARTICLE 2

Le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 (IV) fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux énumère les biens et services soumis au taux de 6 %.

L'article 2 de la présente proposition de loi vise à ajouter les produits de l'horticulture ornementale à la rubrique VII, produits végétaux, afin de soustraire ces produits au taux de TVA de 21 %.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Au tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, la rubrique VII « Produits végétaux » est complétée comme suit :

« 15. Les produits de l'horticulture ornementale ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

21 mars 1996.