

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

8 JUILLET 1997

PROJET DE LOI

**visant à rationaliser la gestion de
l'aéroport de Bruxelles-National**

AMENDEMENTS

N° 5 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 2

Au 3°, remplacer les mots « et la BATC en entreprise publique ayant la forme de société anonyme de droit public régie par la même loi » **par les mots** « et la BATC en entreprise de droit privé; ».

JUSTIFICATION

Les activités que la BATC exécutera ont un impact commercial.

C'est pourquoi il est proposé de conférer un statut de droit privé à la nouvelle structure.

Voir :

- 1097 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Addendum.
- N° 3 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

8 JULI 1997

WETSONTWERP

**tot rationalisering van het beheer van
de luchthaven Brussel-Nationaal**

AMENDEMENTEN

N° 5 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 2

In het 3°, de woorden na de eerste komma vervangen door de woorden : « en BATC tot een vennootschap van privaat recht; ».

VERANTWOORDING

De activiteiten die BATC zal uitvoeren, hebben een commerciële inslag.

Vandaar het voorstel tot het kiezen voor een privaatrechtelijk statuut voor de nieuwe structuur.

Zie :

- 1097 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Addendum.
- N° 3 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

N° 6 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 4

Au § 1^{er}, remplacer la phrase liminaire par ce qui suit :

« § 1^{er}. Dès la mise à exécution des réformes prévues à l'article 2, la BATC a pour objet : »

JUSTIFICATION

Adaptation du texte visant à assurer la concordance avec l'amendement précédent à l'article 2.

N° 7 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 4

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Adaptation du texte découlant des amendements précédents aux articles 2 et 4.

N° 8 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 5

Au § 1^{er}, supprimer les mots « à l'Etat ou à l'entité de droit public que celui-ci délègue à cet effet ».

JUSTIFICATION

Etant donné que c'est la forme de la société privée qui a été retenue dans les amendements précédents, cette option doit être supprimée.

N° 9 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 5

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Suppression découlant de l'amendement précédent à l'article 5, § 1^{er}.

N° 6 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 4

In § 1, de aanhef vervangen door wat volgt :

« § 1. Vanaf de tenuitvoerlegging van de hervormingen bedoeld in artikel 2, heeft BATC tot doel : »

VERANTWOORDING

Tekstuele aanpassing om in overeenstemming te zijn met het vorige amendement op artikel 2.

N° 7 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 4

§ 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Tekstuele aanpassing naar analogie van vorige amendementen op artikelen 2 en 4.

N° 8 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 5

In § 1, de woorden « aan de Staat of aan het publiekrechtelijk lichaam dat deze daartoe aanwijst » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Gezien de keuze in vorige amendementen voor een private vennootschap dient deze optie geschrapt.

N° 9 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 5

§ 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Schrapping naar analogie van het vorige amendement op artikel 5, § 1.

N° 10 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 6

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les activités de la nouvelle société sont de nature commerciale.

Compte tenu des amendements présentés aux autres articles, cet article doit, logiquement, également être supprimé.

N° 11 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 7

Supprimer le § 3.

JUSTIFICATION

Il serait inconcevable d'ignorer les délais des avis requis par des dispositions légales ou réglementaires pour les besoins d'une loi déterminée ou d'une nouvelle réglementation.

On peut d'ailleurs se demander quelles conséquences le non-respect des délais légaux pourrait avoir pour les pouvoirs publics. Il paraît en effet douteux que la loi-cadre en projet a, sur le plan juridique, des effets suffisants pour déroger à ces délais et mettre les pouvoirs publics à l'abri des recours ou actions que pourraient tenter des tiers qui se sentent lésés.

N° 12 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 8

Aux § 1^{er} et § 3, remplacer chaque fois les mots « le 30 septembre 1998 » par les mots « le 31 mars 1998 ».

JUSTIFICATION

Etant donné qu'il s'agit ici d'une loi-cadre, il convient de limiter le délai dans lequel les mesures devront être prises, afin de ne pas empiéter davantage sur les compétences du parlement.

C'est pourquoi il est proposé de limiter la période des pouvoirs spéciaux.

N° 10 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De activiteiten van de nieuwe maatschappij zijn van een commerciële aard.

Naar analogie van de vorige amendementen op andere artikels, dient logischerwijze ook dit artikel geschrapt.

N° 11 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 7

§ 3 weglaten.

VERANTWOORDING

De termijnen van wettelijk of reglementair vereiste adviezen kunnen niet zomaar overboord gegooid worden voor de totstandkoming van één bepaalde wet of nieuwe regeling.

De vraag kan hierbij trouwens gesteld tot welke aansprakelijkheden in hoofde van de overheid dit kan leiden wegens het niet meer respecteren van wettelijke termijnen. Het valt te betwijfelen of deze kaderwet voldoende rechtskracht heeft om deze termijnen terzijde te schuiven en aldus de overheid te behoeden voor schadeclaims of rechtsgedingen vanwege derden die zich benadeeld voelen.

N° 12 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 8

In §§ 1 en 3, de woorden « 30 september 1998 » telkens vervangen door de woorden « 31 maart 1998 ».

VERANTWOORDING

Gezien het feit dat het hier een kaderwet betreft, dient de termijn waarbinnen gewerkt kan worden, beperkt ten einde de parlementaire werking niet verder uit te hollen.

Vandaar het voorstel tot beperking van de volmachten-termijn.

N° 13 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

Art. 8

Au § 2, remplacer les mots « dans les six mois » **par les mots** « *dans les trois mois* ».

JUSTIFICATION

Etant donné qu'il s'agit ici d'une loi-cadre, il convient de limiter le délai au cours duquel les arrêtés devront être pris, afin de ne pas empiéter davantage sur les compétences du parlement.

C'est pourquoi il est proposé de limiter la période de confirmation.

N° 14 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :

1) Compléter le 2° par ce qui suit :

« *sans que la participation directe ou indirecte de l'Etat dans la BATC ne puisse, en aucun cas, excéder 50 % moins une action.* ».

2) Au 3°, supprimer les mots « et la BATC en entreprise publique autonome ayant la forme de société anonyme de droit public régie par la même loi, ».

JUSTIFICATION

La BATC est actuellement une entreprise privée, à savoir une société anonyme soumise aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales. La transformer en une entreprise publique autonome régie par la loi du 21 mars 1991 reviendrait à la nationaliser.

S'il est souhaitable d'uniformiser la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National, il s'indique de respecter les droits des actionnaires privés. Le présent amendement prévoit dès lors que la participation de l'Etat ne peut excéder 50 %. Il est par conséquent inutile de soumettre une entreprise dans laquelle l'Etat détient une participation minoritaire à la loi de 1991 relative aux entreprises publiques autonomes.

N° 15 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Compléter le 3° par ce qui suit :

« *à cette fin, il devra, en ce qui concerne BATC, être satisfait aux conditions suivantes :*

N° 13 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

Art. 8

In § 2 de woorden « binnen de zes maanden » **vervangen door de woorden** « *binnen de drie maanden* ».

VERANTWOORDING

Gezien het feit dat het hier een kaderwet betreft, dient de termijn waarbinnen gewerkt kan worden, beperkt ten einde de parlementaire werking niet verder uit te hollen.

Vandaar het voorstel tot beperking van de volmachten-termijn.

N° 14 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :

1) Het 2° aanvullen met wat volgt :

« *zonder dat de rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming van de Staat in BATC, in welk geval ook, 50 % min één aandeel mag overschrijden* ».

2) In het 3°, de woorden « en BATC tot een autonoom overheidsbedrijf met de rechtsvorm van naamloze vennootschap van publiek recht geregeld door dezelfde wet, » **weglaten.**

VERANTWOORDING

BATC is thans een particuliere onderneming, meer bepaald een naamloze vennootschap onderworpen aan de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. Haar omzetten in een autonoom overheidsbedrijf geregeld door de wet van 1991 zou neerkomen op een nationalisatie.

Voor zover het wenselijk is dat het beheer van Brussel-Nationaal wordt eengemaakt, moet zulks gebeuren met eerbiediging van de rechten van de privé-aandeelhouders. Om deze reden is het voorzien dat de deelneming van de Staat 50 % niet mag overschrijden; bijgevolg heeft het geen zin om een onderneming waarin de Staat minderheidsaandeelhouder is, te onderwerpen aan de wet van 1991 op de autonome overheidsbedrijven.

N° 15 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 3° aanvullen met wat volgt :

« *te dien einde, zal er, wat BATC betreft, voldaan worden aan de volgende vereisten :*

a) la BATC jouira de l'autonomie opérationnelle et financière, ce qui implique, entre autres, la libre fixation des redevances aéroportuaires, sous réserve de l'article 2, 6°, ainsi que la possibilité de créer et de gérer des filiales;

b) la BATC sera soumise aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales;

c) l'administrateur délégué sera nommé par le conseil d'administration, sur proposition des administrateurs représentant les actionnaires privés;

d) le président du conseil d'administration sera nommé par le conseil d'administration sur proposition des administrateurs représentant l'actionnaire public;

e) les membres du comité de direction seront nommés par le conseil d'administration;

f) la BATC sera exclue du champ d'application des lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative;

g) la BATC disposera pleinement de ses biens meubles et immeubles, en ce compris la désaffectation des biens de la société pouvant être considérés comme appartenant au domaine public;

h) la BATC pourra procéder à des expropriations pour cause d'utilité publique, après intervention de l'Etat;

i) la BATC sera soumise au Livre II de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services;

j) les membres du personnel actuels et futurs de la BATC seront soumis au régime contractuel, à la seule exception des membres du personnel transférés en application du 4° du présent article qui, avant leur transfert, n'auront pas opté pour le régime contractuel. ».

JUSTIFICATION

Tant la concurrence croissante que doit affronter l'aéroport de Bruxelles-National que la nécessité impérieuse d'une gestion efficace rendent nécessaire l'instauration d'une souplesse maximale dans l'organisation et le fonctionnement de la BATC, souplesse qui existe du reste dans les principaux aéroports concurrents. Il importe de concilier le respect des droits de l'actionnaire public et la mise en place de structures de gestion optimales et flexibles correspondant à celles d'une entreprise privée. Tel est l'objectif des modifications que nous proposons.

a) de operationele en financiële autonomie van BATC, hetgeen ondermeer de vrije vaststelling van de luchthavenretributies inhoudt, onder voorbehoud van artikel 2, 6°, alsook de mogelijkheid om dochterondernemingen op te richten en te beheren;

b) de principiële onderwerping van BATC aan de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen;

c) de benoeming van de gedelegeerd bestuurder door de raad van bestuur, op voordracht van de bestuurders die de privé-aandeelhouders vertegenwoordigen;

d) de benoeming van de voorzitter van de raad van bestuur door de raad van bestuur op voordracht van de bestuurders die de publieke aandeelhouder vertegenwoordigen;

e) de benoeming van de leden van het directiecomité door de raad van bestuur;

f) de principiële uitsluiting van de toepassing op BATC van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966;

g) het volledige beschikkingsrecht van BATC over haar roerende en onroerende goederen, hierin begrepen de uitdrukkelijke desaffectatie van de goederen van de vennootschap die beschouwd kunnen worden als toebehorend aan het openbaar domein;

h) de mogelijkheid voor BATC om over te gaan tot onteigening ten algemene nutte, na tussenkomst van de Staat;

i) de toepasselijkheid van Boek II van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten op BATC;

j) de onderwerping van de huidige en toekomstige personeelsleden van BATC aan het contractuele regime, met als enige uitzondering de personeelsleden overdragen bij toepassing van lid 4° van dit artikel die, vóór de overdracht, niet gekozen hebben voor het contractuele regime. ».

VERANTWOORDING

Zowel de groeiende concurrentie waarmee de luchthaven van Brussel-Nationaal geconfronteerd wordt, als de dwingende noodzaak van een efficiënt beheer nopen tot een maximale soepelheid in de organisatie en de werking van BATC, dewelke overigens aanwezig is in de belangrijkste concurrerende luchthavens. Het komt er op aan de rechten van de openbare aandeelhouder te verzoenen met optimale en flexibele beheersstructuren die overeenstemmen met deze van een privé-onderneming. Dat is het doel van de voorgestelde wijzigingen.

N° 16 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 2

Remplacer le 6° par ce qui suit :

« 6° d'instituer des organes ou procédures de consultation placés sous la présidence du ministre qui a les communications dans ses attributions pour coordonner, par le biais de recommandations, les actions de la RVA, de l'Administration de l'aéronautique et de la BATC et étudier des questions d'intérêt commun relatives au fonctionnement de l'aéroport de Bruxelles-National. »

JUSTIFICATION

La structure triangulaire de l'organe régulateur, que toutes les parties concernées ont approuvée, prévoyait une présidence neutre (celle du ministre des Transports) et la présence de représentants de l'Administration de l'aéronautique.

Afin de préserver l'autonomie des parties respectives, il s'indique par ailleurs de préciser que les organes de consultation ne peuvent intervenir que par le biais de recommandations, toute décision contraignante étant exclue.

N° 17 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 3

Dans le 2°, apporter les modifications suivantes :

1° entre les mots « le guidage des aéronefs sur les aires de trafic » **et les mots** « et de continuer à assurer la sécurité », **insérer les mots** « *sauf pour ce qui concerne l'attribution d'une place de stationnement* »;

2° entre les mots « et de continuer à assurer » **et les mots** « la sécurité du trafic aérien », **insérer les mots** « *à ses frais* ».

JUSTIFICATION

Les places de stationnement des aéronefs sont actuellement attribuées par la BATC et il ne faut pas que cela change à l'avenir.

La RVA est évidemment libre d'assurer la sécurité du trafic aérien des aéroports régionaux, mais elle doit le faire à ses frais et il est exclu que la BATC contribue financièrement à l'accomplissement de cette mission.

N° 16 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 2

Het 6° vervangen door wat volgt :

« 6° organen of procedures van overleg in te voeren onder het voorzitterschap van de minister bevoegd voor verkeer om de activiteiten van de RLW, het Bestuur der Luchtvaart en BATC te coördineren bij wijze van aanbevelingen en vraagstukken van gemeenschappelijk belang betreffende de werking van de luchthaven Brussel-Nationaal te bestuderen. »

VERANTWOORDING

De driehoeksstructuur van het regulerend orgaan, die de consensus wegdraagt van alle betrokken partijen, voorzigt in een neutraal voorzitterschap in de persoon van de minister van Verkeer en in de aanwezigheid van vertegenwoordigers van het Bestuur der Luchtwegen.

Met het oog op het bewaren van de autonomie van de respectievelijke partijen, is het overigens aangewezen te preciseren dat de overlegorganen enkel bij wijze van aanbeveling kunnen optreden, met uitsluiting van enige bindende beslissing.

N° 17 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 3

In het 2°, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° na de woorden « alsook de geleiding van de luchtvaartuigen op de platforms » **de woorden** « *met uitsluiting van de aanduiding van de parking* » **invoegen;**

2° voor de woorden « blijven waarborgen » **de woorden** « *op haar kosten* » **invoegen.**

VERANTWOORDING

De aanduiding van de parkeerplaatsen voor de luchtvaartuigen gebeurt op dit ogenblik door BATC en dit moet ook in de toekomst het geval zijn.

Het staat de RLW uiteraard vrij om de veiligheid van het luchtverkeer te waarborgen op de regionale luchthavens. De uitvoering van deze taak moet uitsluitend op haar kosten gebeuren en BATC kan in geen enkel geval geacht worden hiertoe bij te dragen.

N° 18 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 4

Au § 1^{er}, remplacer le liminaire par ce qui suit :

« § 1^{er}. Dès son classement parmi les entreprises publiques autonomes et dans le respect de son autonomie opérationnelle et financière, la BATC a notamment pour objet : ».

JUSTIFICATION

Compte tenu des défis que représentent les aéroports concurrents et qui nécessitent des structures de gestion souples et efficaces, il s'impose de souligner explicitement l'autonomie opérationnelle et financière de la BATC. Dans le même contexte, il s'indique également de ne pas définir l'objet de la BATC de façon limitative afin de laisser une certaine marge d'appréciation permettant d'étendre son objet à des activités liées qui ne peuvent être prévues actuellement eu égard à l'évolution rapide des activités aéroportuaires. Nous proposons dès lors d'insérer le mot « notamment » dans la disposition.

N° 19 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 4

Au § 2, apporter les modifications suivantes :

1) Compléter le liminaire par les mots « *et ne peuvent faire l'objet que du contrat de gestion, ce qui implique un contrôle des pouvoirs publics* : »;

2) Supprimer le 1° et le 3°;

3) Ajouter un 4°, libellé comme suit :

« 4° le protocole ».

JUSTIFICATION

Il va de soi que la transformation de la BATC en une société anonyme de droit public implique la conclusion d'un contrat de gestion entre celle-ci et le gouvernement. L'exigence d'une certaine souplesse de fonctionnement et le schéma général de l'organisation des entreprises publiques autonomes commandent de limiter l'objet du contrat de gestion et les restrictions qui en découlent aux missions de service public qui sont dévolues à l'entreprise, à l'exclusion de toutes les autres missions. Tel est l'objectif de l'ajout que nous proposons d'insérer dans le liminaire de l'article 4, § 2.

Si l'on veut que la BATC ait une certaine souplesse de fonctionnement, il convient de retenir uniquement les missions de service public qui présentent véritablement ce caractère.

N° 18 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 4

In § 1, de aanhef vervangen door wat volgt :

« § 1. Vanaf haar indeling bij de autonome overheidsbedrijven en met eerbiediging van haar operationele en financiële autonomie, heeft BATC met name tot doel ».

VERANTWOORDING

De uitdaging uitgaande van de concurrerende luchthavens die soepele en efficiënte beheersstructuren impliceert, noopt tot de uitdrukkelijke vermelding van de financiële en operationele autonomie van BATC. In dezelfde context is het bovendien aangewezen om het doel van BATC niet op limitatieve wijze te omschrijven, teneinde een zekere appreciatiemarge te laten om het doel van BATC uit te breiden naar daarmee verband houdende aangelegenheden die thans niet kunnen voorzien worden gelet op de snelle evolutie van de luchthavenactiviteiten. Daarom is het aangewezen de woorden « met name » toe te voegen in de tekst.

N° 19 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 4

In § 2, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) in de aanhef, na de woorden « zijn de volgende activiteiten taken van openbare dienst » **de woorden** « *en kunnen uitsluitend het voorwerp uitmaken van het beheerscontract hetgeen een controle van de overheid inhoudt* : » **invoeegen;**

2) het 1° en het 3° weglaten;

3) een 4° toevoegen, luidend als volgt :

« 4° het protocol ».

VERANTWOORDING

De omzetting van BATC in een naamloze vennootschap van publiek recht impliceert uiteraard het afsluiten van een beheerscontract tussen BATC en de regering. De vereisten van een soepele werking en het algemene opzet van de organisatie van de autonome overheidsondernemingen nopen ertoe het voorwerp van het beheerscontract en de beperkingen die eruit voortvloeien, te herleiden tot de taken van openbare dienst die opgedragen zijn aan de onderneming, met uitsluiting van alle andere taken. Dit is de doelstelling van de voorgestelde aanvulling bij de aanvang van artikel 4, § 2.

Met het oog op de vereiste van een flexibele werking BATC, dienen enkel de taken van de openbare dienst te worden weerhouden die werkelijk dit karakter vertonen.

A cet égard, seules les activités d'inspection aéroportuaire et le maintien de la sécurité au sol à l'aéroport ainsi que le protocole constituent à proprement parler des missions de service public.

En ce qui concerne les missions de service public dont la suppression est proposée, il suffit de se reporter à la décision du 28 juin 1995 de la Commission de l'Union européenne, aux termes de laquelle « la construction, l'aménagement, l'entretien et l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National et des infrastructures qui y sont liées », sont qualifiés d'« activité à caractère économique susceptible d'être exercée, du moins en principe, par une entreprise privée et dans un but lucratif » (95/364/CE, JO, 1995, n° L.216/8).

N° 20 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 5

Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. Dans les trente jours de la publication des arrêtés relatifs aux réformes visées à l'article 2 au Moniteur belge, les actionnaires privés de la BATC ont le droit de vendre tout ou partie de leurs actions de la BATC et de leurs obligations convertibles subordonnées de la BATC à l'Etat ou à l'entité de droit public que celui-ci délègue à cet effet, conformément au chapitre IV du protocole d'accord conclu entre les actionnaires de la BATC le 7 décembre 1987. ».

JUSTIFICATION

Le texte du projet de loi étant vague quant à la période pendant laquelle les actionnaires privés peuvent exercer le « put », nous proposons de prévoir un délai de trente jours à dater de la publication des arrêtés au *Moniteur belge*.

Il s'impose de renvoyer au protocole d'accord du 7 décembre 1987 pour déterminer le prix de vente des actions et des obligations de la BATC détenues par les actionnaires privés. L'Etat ne peut ignorer ni modifier les engagements qu'il a contractés dans le cadre du protocole d'accord, fût-ce par une loi. Dès la conclusion du protocole d'accord, les actionnaires privés disposaient d'une certaine créance sur l'Etat, protégée contre toute intervention ultérieure unilatérale de la part des autorités, notamment en vertu de l'article 1^{er} du premier protocole additionnel à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme (cf. Cour européenne des droits de l'homme, arrêt *Prossos Naviera e.a. contre Belgique*, 10 mai 1995) et du principe constitutionnel garantissant la sécurité juridique.

In dit opzicht maken enkel de activiteiten van luchthaveninspectie en de handhaven van de veiligheid op de grond op de luchthaven alsook het protocol taken van openbare dienst uit in de eigenlijke betekenis van het woord.

Voor wat betreft de zogenaamde taken van openbare dienst waarvan de weglating wordt voorgesteld, is het voldoende te verwijzen naar de beslissing van de Commissie van de EU van 28 juni 1995 waarbij « de bouw, de inrichting, het onderhoud en de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal en daarmee samenhangende voorzieningen » gekwalificeerd wordt als « een economische activiteit ... die in beginsel door een particuliere onderneming en met winstoogmerk zou kunnen worden verricht » (95/364/EG, *Publ.*, 1995, n° L.216/8).

N° 20 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 5

§ 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Binnen de dertig dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad van de besluiten betreffende de hervormingen bedoeld in artikel 2, hebben de privé-aandeelhouders van BATC het recht om alle of een deel van hun aandelen van BATC en van hun achtergestelde converteerbare obligaties van BATC te verkopen aan de Staat of aan het publiekrecht lichaam dat deze daartoe aanwijst, overeenkomstig hoofdstuk IV van het protocolakkoord afgesloten tussen de aandeelhouders van BATC op 7 december 1987. ».

VERANTWOORDING

De tekst van het wetsontwerp is vaag inzake de uitoefeningsperiode van de « put » van de privé-aandeelhouders; vandaar het voorstel om een termijn op te nemen van dertig dagen vanaf de publicatie van de besluiten in het *Belgisch Staatsblad*.

Het is noodzakelijk te verwijzen naar het protocolakkoord van 7 december 1987 voor de vaststelling van de verkoopprijs van de aandelen en de obligaties van BATC die in het bezit zijn van de privé-aandeelhouders. De Staat kan de verbintenissen die hij heeft aangegaan in het kader van het protocolakkoord niet negeren noch wijzigen, zelfs niet bij wet. Vanaf de afsluiting van het protocolakkoord beschikten de privé-aandeelhouders over een zekere schuldvordering op de Staat, beschermd tegen elke latere eenzijdige tussenkomst door de overheid, met name door artikel 1 van het Eerste Aanvullend Protocol bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (cf. Europees Hof voor de Rechten van de Mens, arrest *Prossos Naviera e.a. t/ België*, 10 mei 1995) en door het grondbeginsel van de rechtszekerheid.

N° 21 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 5

Dans le § 2, apporter les modifications suivantes :

1° Supprimer l'alinéa 1^{er};

2° Dans l'alinéa 2, remplacer les mots « Le Roi peut également » par les mots « Le Roi peut ».

JUSTIFICATION

Etant donné qu'il est proposé de renvoyer, au § 1^{er}, au chapitre IV du protocole d'accord conclu entre les actionnaires de la BATC le 7 décembre 1987, lequel contient des critères précis et objectifs de fixation du prix de vente des actions et des obligations de la BATC, l'alinéa 1^{er} est superflu et doit être supprimé.

La reformulation de l'alinéa 2 est la conséquence logique de la suppression de l'alinéa 1^{er}.

N° 22 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 6

Dans le § 1^{er}, apporter les modifications suivantes :

1° remplacer les mots « L'Etat ou l'entité » par les mots « Au plus tard trois ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, l'Etat ou l'entité »;

2° remplacer les mots « peut céder » par le mot « cède »;

3° dans le 1°, remplacer les mots « ne descende pas en dessous de 50 pour cent des actions plus une action; » par les mots « ne descende pas en dessous de 25 pour cent des actions et à condition que cette participation confère un droit de veto pour les décisions des organes de la BATC qui concernent la dissolution de la BATC, des matières qui ont trait à la défense nationale ou à la sécurité de l'aéroport ainsi que toute initiative ou décision qui aurait pour effet de soumettre la société à un droit autre que le droit belge; ».

JUSTIFICATION

L'unification de la gestion de l'aéroport doit s'accompagner d'une réduction progressive de la participation de l'Etat, qui doit être inférieure à 50 pour cent des actions. Il est dès lors nécessaire de régler dans les grandes lignes la manière dont cette réduction de la participation de l'Etat doit se dérouler, en imposant à ce dernier l'obligation (cf. la formulation « l'Etat (...) cède ») de céder des actions dans un délai de trois ans.

N° 21 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 5

In § 2, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° Het eerste lid weglaten;

2° In het tweede lid, de woorden « Tevens kan de Koning » vervangen door de woorden « De Koning kan ».

VERANTWOORDING

Gezien er voorgesteld wordt om in § 1 te verwijzen naar hoofdstuk IV van het protocolakkoord afgesloten tussen de aandeelhouders van BATC op 7 december 1987, hetgeen precieze en objectieve criteria bevat tot vaststelling van de verkoopprijs van de aandelen en de obligaties van BATC, is het eerste lid overbodig en moet het weggelaten worden.

De wijziging in de formulering van het tweede lid is het logische gevolg van de weglating van het eerste lid.

N° 22 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 6

In § 1, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° de paragraaf laten voorafgaan door wat volgt : « uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van onderhavige wet, draagt »;

2° het woord « overdragen » vervangen door het woord « over »;

3° in het 1°, de woorden « niet daalt beneden 50 % van de aandelen plus één aandeel; » vervangen door de woorden « niet daalt beneden 25 % van de aandelen en op de voorwaarde dat aan deze beslissing een vetorecht wordt toegekend ten aanzien van beslissingen van de organen van BATC die betrekking hebben op de ontbinding van BATC, op aanlegenheden die raken aan de nationale defensie of de veiligheid van de luchthaven, alsook op elk initiatief of elke beslissing die ertoe zou leiden de vennootschap aan een ander dan het Belgisch recht te onderwerpen; ».

VERANTWOORDING

De eenmaking van het beheer van de luchthaven dient gepaard te gaan met een progressieve vermindering van de betrokkenheid van de Staat onder 50 % van de aandelen. Hiertoe is het noodzakelijk om de hoofdlijnen van het verloop van deze vermindering van de betrokkenheid te regelen, door de verplichting (cf. de bewoording « draagt over ») te voorzien om de aandelen over te dragen binnen een termijn van drie jaar.

Il est en tout cas prévu, compte tenu de la mission d'intérêt public que remplit l'aéroport, que l'Etat garde une participation minimale de 25 pour cent dans le capital de la BATC. En outre, cette participation doit conférer à l'Etat un droit de veto dans les matières d'intérêt général. Il s'agit de l'application de la technique bien connue de la « *golden share* », qui est appliquée dans d'autres aéroports, notamment à Heathrow.

N° 23 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 6

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. *Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités des cessions visées au § 1^{er} sans préjudice du droit de préférence qui sera accordé aux actionnaires privés existants de la BATC.* »

JUSTIFICATION

Cette modification vise à garantir formellement le droit de préférence qui doit être accordé aux actionnaires privés existants de la BATC.

N° 24 DE MM. DE CROO ET VAN APEREN

(En ordre subsidiaire)

Art. 7

Compléter le § 1^{er} par un alinéa 2, libellé comme suit :

« *Ils doivent être délibérés en Conseil des ministres.* »

JUSTIFICATION

Vu l'importance de la restructuration visée et l'étendue des compétences accordées au Roi, tous les arrêtés pris en exécution de la loi en projet doivent être délibérés en Conseil des ministres.

In elk geval is een minimumdrempel van 25 % van de aandelen voorzien, gelet op het nut van de luchthaven in het kader van het algemeen belang. Bovendien moet er aan de aandelen van de Staat een vetorecht worden toegekend in de aangelegenheden die raken aan dit algemeen belang. Dit is de welgekende techniek van het « *golden share* », dat wordt toegepast in andere luchthavens zoals Heathrow.

N° 23 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 6

§ 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. *De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit, de nadere regels voor de overdrachten bedoeld in § 1, onverminderd het voorkeurrecht dat zal worden verleend aan de bestaande privé-aandeelhouders van BATC.* »

VERANTWOORDING

De wijziging is erop gericht om op formele wijze het voorkeurrecht dat moet worden toegekend aan de bestaande privé-aandeelhouders van BATC, te garanderen.

N° 24 VAN DE HEREN DE CROO EN VAN APEREN

(In bijkomende orde)

Art. 7

§ 1 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« *Zij dienen overlegd te worden in de Ministerraad.* »

VERANTWOORDING

Gelet op de belangrijkheid van de beoogde herstructurering en de omvang van de bevoegdheden toegekend aan de Koning, moet over alle besluiten ter uitvoering van onderhavig ontwerp overlegd worden in de Ministerraad.

H. DE CROO
J. VAN APEREN