

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

16 DECEMBER 1997

RIJKSMIDDELENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1998

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

N^o 1 VAN DE HEER DAEMS

Art. 5

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en rekening houdende met de bepalingen van artikel 178, § 3, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd door artikel 5, 2^o van de wet van 28 december 1992 en gewijzigd bij artikel 14, 2^o van de wet van 30 maart 1994 en bij artikel 20 van het koninklijk besluit van 20 december 1996 houdende diverse fiscale maatregelen, met toepassing van de artikelen 2, § 1 en 3, § 1, 2^o en 3^o van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, dat gewijzigd wordt als volgt :

1^o in het 1^o, worden de woorden « aanslagjaren 1994 tot 1999 » vervangen door de woorden « aanslagjaren 1994 tot 1997 »;

2^o in het 2^o, worden de woorden « aanslagjaren 2000 en volgende » en de woorden « de jaren 1997 en 1991 » respectievelijk vervangen door de woorden

Zie :

- 1250 - 97 / 98 :

- N^o 1 : Begroting.
- N^o 2 : Verslag.
- N^o 3 : Adviezen van de overige vaste commissies.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

16 DÉCEMBRE 1997

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

pour l'année budgétaire 1998

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N^o 1 DE M. DAEMS

Art. 5

Compléter cet article par ce qui suit :

« et en tenant compte des dispositions de l'article 178, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par l'article 5, 2^o, de la loi du 28 décembre 1992 et modifié par l'article 14, 2^o, de la loi du 30 mars 1994 et par l'article 20 de l'arrêté royal du 20 décembre 1996 portant des mesures fiscales diverses en application des articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}, 2^o et 3^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, qui est modifié comme suit :

1^o dans le 1^o, les mots « exercices d'imposition 1994 à 1999 » sont remplacés par les mots « exercices d'imposition 1994 à 1997 »;

2^o dans le 2^o, les mots « exercices d'imposition 2000 et suivants » et les mots « années 1997 et 1991 » sont remplacés respectivement par les mots « exercices

Voir :

- 1250 - 97 / 98 :

- N^o 1 : Budget.
- N^o 2 : Rapport.
- N^o 3 : Avis des autres commissions permanentes.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

« aanslagjaren 1998 en volgende » en de woorden « de jaren 1995 en 1991 ». ».

VERANTWOORDING

Krachtens de bepalingen van artikel 178 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de bedragen die in betreffende titel en in de desbetreffende bijzondere wetsbepalingen zijn uitgedrukt in franken, met betrekking tot inkomstengrenzen en -schijven, vrijstellingen, verminderingen, aftrekken en beperkingen of begrenzingen ervan, jaarlijks en gelijktijdig aan het indexcijfer van de consumptieprijs van het Rijk aangepast.

De invoering van de indexering werd beslist onder liberale regeringsdeelname en voor het eerst toegepast voor het aanslagjaar 1987 (inkomsten van het jaar 1986) door de Wet Grootjans.

Ingevolge de wet houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, die werd gestemd ter uitvoering van de begroting 1993, werd de indexering opgeschort gedurende ten hoogste vier aanslagjaren (dus voor de aanslagjaren 1994 tot en met 1997).

De volmachtenbesluiten voorzien echter in een verlening van de desindexering voor de aanslagjaren 1998 en 1999 (inkomsten van de jaren 1997 en 1998).

Hierdoor wordt de belastinghervorming van 1988 helemaal op de helling gezet. Deze hervorming was er gekomen na jarenlange strijd om het principe van de indexering van de belastingschalen te erkennen in de belastingwetgeving. Het leek er nochtans op dat dit principe voorgoed verworven was. De ongunstige effecten van inflatie op de belastingdruk wanneer de belastingschalen niet geïndexeerd zijn, zijn voldoende gekend.

Voor al de ervaring van de jaren zeventig had velen overtuigd. De grote belastingverhogingen die we in die periode gekend hebben, waren hoofdzakelijk het resultaat van de inflatie, die de belastingbetalers automatisch in hogere belastingschalen duwde. Het leek er dan ook op dat iedereen overtuigd was van de perversiteit van dit systeem.

Het niet-indexeren van de belastingschalen is in feite een meerjarenplan om de belastingdruk elk jaar te verhogen. Het eigenaardige van dit systeem is dat het ritme van de stijging afhankelijk wordt gesteld van het inflatieritme. Dit heeft een budgettaire en een politieke implicatie.

De budgettaire implicatie is dat de opbrengsten van deze belastingverhogingen uiterst onzeker zijn omdat de toekomstige inflatie onzeker is. Het is moeilijk te begrijpen waarom de regering gekozen heeft voor een techniek van belastingheffing die de opbrengst op zo een extreme manier afhankelijk maakt van het inflatieritme, waarover ze trouwens geen controle heeft.

De politieke implicatie van de desindexering van de belastingschalen is dat de stijging van de belastingdruk in ons land bepaald wordt door buitenlandse instanties, omdat de inflatie in het buitenland wordt bepaald. België staat hier doelbewust zijn soevereiniteit af. Het parlement dat grondwettelijk over de belastingtarieven moet beslissen, wordt buiten spel gezet.

De desindexering van de belastingschalen is natuurlijk vanuit politiek-opportunistisch oogpunt voor de regering heel aantrekkelijk. De regering moet immers slechts één-

d'imposition 1998 et suivants » et les mots « années 1995 et 1991 ». ».

JUSTIFICATION

Conformément aux dispositions de l'article 178 du Code des impôts sur les revenus 1992, les montants exprimés en francs dans le titre en question et dans les dispositions législatives particulières relatives à la matière sont, en ce qui concerne les limites et tranches de revenus, exonérations, réductions, déductions et leurs limites ou limitations, adaptés annuellement et simultanément à l'indice des prix à la consommation du Royaume.

L'introduction de l'indexation a été décidée par un gouvernement à composante libérale et appliquée pour la première fois à l'exercice d'imposition 1987 (revenus de l'année 1986) en vertu de la loi Grootjans.

Par suite de la loi portant des dispositions fiscales, financières et diverses, adoptée en exécution du budget 1993, l'indexation a été suspendue pour une période de quatre ans au maximum (c'est-à-dire pour les exercices d'imposition 1994 à 1997).

Les arrêtés de pouvoirs spéciaux prévoient cependant que la désindexation sera prorogée pour les exercices d'imposition 1998 et 1999 (revenus des années 1997 et 1998).

Cette mesure remet en question la réforme fiscale de 1988, qui était le résultat d'un long combat visant à faire admettre le principe de l'indexation des barèmes fiscaux dans la législation fiscale. On avait pourtant l'impression que ce principe était définitivement acquis. On connaît suffisamment les effets néfastes de l'inflation sur la pression fiscale lorsque les barèmes fiscaux ne sont pas indexés.

C'est essentiellement ce qui s'est passé pendant les années septante qui en avait convaincu plus d'un. Les fortes augmentations d'impôt que l'on a connues au cours de cette période étaient essentiellement dues à l'inflation qui a automatiquement fait passer les contribuables dans des tranches d'imposition plus élevées. Il semblait donc que tout le monde était convaincu de la perversité du système.

La non-indexation des barèmes fiscaux est en fait un plan pluriannuel visant à accroître chaque année la pression fiscale. Ce système offre la particularité de faire dépendre le rythme de l'augmentation du rythme de l'inflation, ce qui a des implications au niveau budgétaire et politique.

Sur le plan budgétaire, ce système a pour effet de rendre particulièrement incertain le rendement de ces augmentations d'impôt, parce que l'on ne peut prévoir quel sera le taux d'inflation futur. On peut difficilement comprendre pourquoi le gouvernement a opté pour une technique de prélèvement fiscal qui surbordonne à ce point le rendement de l'impôt au rythme de l'inflation, un facteur que le gouvernement ne peut du reste contrôler.

La désindexation des barèmes fiscaux a comme implication politique que ce sont des instances étrangères qui déterminent dans quelle mesure la pression fiscale augmente dans notre pays, étant donné que l'inflation est importée. La Belgique renonce en l'occurrence délibérément à sa souveraineté. Le parlement, qui, selon la Constitution, doit décider des taux d'imposition, est court-circuité.

La désindexation des barèmes fiscaux est évidemment très séduisante pour le gouvernement sur le plan de l'opportunité politique. Le gouvernement ne doit en effet se

maal naar het Parlement gaan om de belastingverhoging te verkrijgen.

De desindexering van de belastingschalen heeft ook belangrijke gevolgen voor het draagvlak van de Belgische economie. Telkens wanneer een buitenlandse inflatoire schok optreedt, stijgt de belastingdruk in ons land. De toegenomen belastingdruk wordt echter door de werknemers niet passief ondergaan. Een belangrijk deel ervan wordt afgewenteld in de vorm van hoge brutolonen. Het gevolg is dat bij iedere buitenlandse inflatoire schok, de competitiviteit van de Belgische economie automatisch verslechtert.

De desindexering van de belastingschalen heeft ook een regressief karakter. De inflatie drukt de belastingbetalers in steeds hogere belastingschalen, waar hogere tarieven gelden. Dit effect is echter het grootst voor de lagere en middeninkomens, die de schaal met het maximum-tarief nog niet hebben bereikt. De « gelukkigen » die er reeds zijn, kunnen niet verder in nog ongunstigere schalen geduwd worden.

Wanneer de desindexering lang genoeg aangehouden wordt, geraakt op de duur iedereen in de top van de belastingschaal. Dit betekent ook dat naarmate de desindexering langer wordt aangehouden, de progressiviteit van het belastingsysteem daalt.

Uit een simulatie blijkt dat de inkomenscategorieën tussen 400 000 frank en 700 000 frank de zwaarste last dragen, terwijl de hoogste inkomens (4 miljoen frank en meer) het minst worden getroffen.

Tevens is het zo dat het asociale karakter van deze maatregel stijgt met de tijd. Een persoon met een jaarlijks inkomen van 500 000 frank betaalde met een inflatie van 3 % in 1993 in procent van zijn inkomen het dubbele van iemand met een inkomen van 6 miljoen frank. In 1996 betaalt hij zelfs 3,4 keer meer.

Voorliggend amendement strekt ertoe de indexering te herstellen met ingang van aanslagjaar 1998.

N° 2 VAN DE HEER DAEMS

Art. 5

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en rekening houdende met de bepaling van artikel 51, tweede lid, 1° van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wet van 28 december 1992 en bij de wet van 6 juli 1994, dat wordt vervangen door wat volgt :

« 1° voor bezoldigingen van werknemers :

- a. 30 % van de eerste schijf van 150 000 frank;*
- b. 10 % van de schijf van 150 000 frank tot 300 000 frank;*
- c. 5 % van de schijf van 300 000 frank tot 500 000 frank;*
- d. 2 % van de schijf boven 500 000 frank; » ».*

VERANTWOORDING

De huidige fiscale behandeling van de vervangingsinkomens enerzijds en van de bezoldigingen van werknemers anderzijds, ontnemt aan de laaggeschoolde werklozen elke aansporing om tot de arbeidsmarkt toe te treden.

présenter qu'une seule fois devant le parlement pour obtenir une augmentation des impôts.

La désindexation des barèmes fiscaux a également des répercussions importantes sur l'assise de l'économie belge. Chaque fois qu'un choc inflationniste se produit à l'étranger, la pression fiscale augmente dans notre pays. Les travailleurs ne subissent toutefois pas cet accroissement de la pression fiscale de manière passive. Cet accroissement se traduit pour une bonne part par une augmentation des salaires bruts. Il en résulte que chaque fois qu'un choc inflationniste se produit à l'étranger, la compétitivité de l'économie belge se dégrade automatiquement.

La désindexation des barèmes fiscaux a également un caractère régressif. L'inflation fait passer les contribuables dans des tranches d'imposition toujours supérieures, auxquelles s'appliquent des taux plus élevés. Cet effet est toutefois maximal pour les revenus faibles et moyens, qui n'ont pas encore atteint la tranche assortie du taux maximum. Les « heureux » qui s'y trouvent déjà ne peuvent en effet pas être poussés dans des tranches encore plus défavorables.

Si la désindexation est reportée suffisamment longtemps, chaque contribuable finira par atteindre le plafond du barème fiscal. Cela signifie également que plus longtemps la désindexation est ajournée, plus la progressivité du système fiscal diminue.

Il ressort d'une simulation que les tranches de revenus situées entre 400 000 et 700 000 francs supportent les charges les plus lourdes, tandis que les revenus les plus élevés (4 millions de francs et plus) sont le moins touchés.

De plus, le caractère antisocial de cette mesure s'accroît avec le temps. Une personne bénéficiant d'un revenu annuel de 500 000 francs payait, compte tenu d'une inflation de 3 %, en 1993 en pourcentage de son revenu le double d'un contribuable ayant un revenu de 6 millions de francs. En 1996, elle paie même 3,4 fois plus.

Le présent amendement tend à rétablir l'indexation à partir de l'exercice d'imposition 1998.

N° 2 DE M. DAEMS

Art. 5

Compléter cet article par ce qui suit :

« et compte tenu de la disposition de l'article 51, alinéa 2, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par les lois des 28 décembre 1992 et 6 juillet 1994, qui est remplacée par ce qui suit :

« 1° pour les rémunérations des travailleurs :

- a. 30 % de la première tranche de 150 000 francs;*
- b. 10 % de la tranche de 150 000 francs à 300 000 francs;*
- c. 5 % de la tranche de 300 000 francs à 500 000 francs;*
- d. 2 % de la tranche excédant 500 000 francs; » ».*

JUSTIFICATION

Le traitement fiscal auquel sont actuellement soumis les revenus de remplacement, d'une part, et les rémunérations des travailleurs, d'autre part, n'incite pas les chômeurs peu qualifiés à accéder au marché du travail.

Door het samenspel van het stelsel van de belastingverminderingen op werkloosheidsuitkeringen en de veel te hoge belastingen op bezoldigingen, gecombineerd met de vaak hoge verplaatsingskosten van en naar de plaats van tewerkstelling, bestaat er praktisch geen spanningsveld meer tussen de netto-werkloosheidsuitkeringen en de netto-minimumbezoldigingen uit arbeid. Deze wanverhouding wordt bovendien nog geaccentueerd wanneer een volledig werkloze deeltijds tot de arbeidsmarkt toetreedt.

De diverse banenplannen van de regering omzeilen voor een stuk deze fiscale problematiek maar kunnen, omwille van hun ingewikkeld en precair statuut en ondanks hun belangrijke budgettaire kost, geen soelaas brengen aan de problematiek van de typisch Belgische werkloosheid.

Onderhavig amendement heeft geenszins de bedoeling het bestaande stelsel van de vervangingsinkomens te wijzigen (noch inzake uitkering, noch inzake fiscale behandeling), evenmin de minimumlonen te verhogen, maar strekt ertoe de uitstap uit de werkloosheid naar een al dan niet voltijdse betrekking als werknemer aan te moedigen via een aanpassing van de fiscale regels die specifiek en uitsluitend van toepassing zijn op de bezoldigingen van de werknemers.

De voorgestelde maatregel beoogt een verhoging van de forfaitaire beroepskosten voor de eerste schijf van 150 000 frank van de bezoldigingen van werknemers en een gelijktijdige verlaging van deze kosten voor de hoogste schijf. Deze maatregel sorteert dus fiscaal vooral voordeel voor de laagste lonen en inzonderheid voor de lonen uit deeltijdse arbeid.

Rekening houdend met de beperkte budgettaire ruimte, moet deze maatregel als een eerste aanzet worden aanzien tot het vergroten van het spanningsveld tussen actieven en niet-actieven, in termen van netto-inkomen.

R. DAEMS

La réduction d'impôts dont bénéficient les allocations de chômage et les impôts beaucoup trop élevés perçus sur les salaires, combinés aux frais de déplacement souvent élevés vers et au départ du lieu de travail font qu'il n'y a pratiquement plus de tension entre les allocations nettes de chômage et les rémunérations nettes minimums provenant du travail. Ce déséquilibre est en outre encore accentué lorsqu'un chômeur complet accède à temps partiel au marché du travail.

Les différents plans pour l'emploi du gouvernement contournent en partie ce problème fiscal mais ne peuvent, en raison de leur statut complexe et précaire et malgré leurs coûts budgétaires considérables, apporter aucune solution au problème du chômage typiquement belge.

Le présent amendement ne vise aucunement à modifier le régime actuel des revenus de remplacement (ni en ce qui concerne leur paiement, ni en ce qui concerne leur traitement fiscal), pas plus qu'à augmenter les rémunérations minimales, mais tend à inciter les chômeurs à s'engager dans un emploi salarié, à temps plein ou non, et ce, par le biais d'une adaptation des règles fiscales qui sont spécifiquement et exclusivement applicables aux rémunérations des travailleurs salariés.

La mesure proposée vise à majorer les frais professionnels forfaitaires pour la première tranche de 150 000 francs de la rémunération des travailleurs salariés et à réduire simultanément de ces frais pour la tranche la plus élevée. L'avantage fiscal résultant de cette mesure sera surtout sensible pour les rémunérations les plus basses et, en particulier, pour les rémunérations provenant d'un travail à temps partiel.

Compte tenu de l'étroitesse de la marge budgétaire, cette mesure doit être considérée comme une première initiative visant à accroître la tension entre les revenus nets des actifs et les non-actifs.