

- 1937 / 10 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

24 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**portant des dispositions
budgétaires et diverses
(articles 1 à 3)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
Mme **An HERMANS**

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, M. Van Overberghe.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel- Welkenhuysen.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	MM. Delathouwer, Vande Lanotte, N.
P.R.L.- F.D.F. MM. D'hondt, Moerman.	Mme Cornet-Canet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C. M. Detremmerie. V.B. M. De Man. Agalev/M. J.P. Viseur Ecolo	MM. Fournaux, Lefevre. MM. Huysentruyt, Lowie. MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative

VU. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Voir:

- 1937 - 98 / 99 :**
— N° 1 : Projet de loi.
— Nos 2 à 4 : Amendements.
— Nos 5 à 9 : Rapports.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1937 / 10 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

24 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**houdende budgettaire en
diverse bepalingen
(artikelen 1 tot 3)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **An HERMANS**

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, H. Van Overberghe.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel- Welkenhuysen.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	HH. Delathouwer, Vande Lanotte, N.
P.R.L.- F.D.F. HH. D'hondt, Moerman.	Mevr. Cornet-Canet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
P.S.C. H. Detremmerie. V.B. H. De Man. Agalev/ H. J.P. Viseur Ecolo	HH. Fournaux, Lefevre. HH. Huysentruyt, Lowie. HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden

VU H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

Zie:

- 1937 - 98 / 99 :**
— Nr. 1 : Wetsontwerp.
— Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.
— Nrs. 5 tot 9 : Verslagen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 1^{er} à 3 de ce projet, ainsi que l'amendement n° 3 de M. Van Gheluwe et consorts tendant à compléter le titre III par un chapitre IX (nouveau) au cours de sa réunion du 9 février 1999.

Les votes ont eu lieu le 10 février 1999.

DISCUSSION ET VOTES

Titre I^{er} : Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Titre II : Dispositions budgétaires

Chapitre I^{er}

Plan pluriannuel Sécurité et Justice

Art. 2 et 3

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise que ces deux articles ont trait à l'aspect budgétaire du fonds de sécurité.

Par analogie avec la loi du 15 janvier 1999 portant des dispositions budgétaires et diverses (*Moniteur belge* du 26 janvier 1999), il convient d'insérer une disposition relative au financement du fonds de sécurité dans le projet de loi-programme 1999. Il a en effet été décidé, dans le cadre du «Plan pluriannuel Justice et Sécurité» du 7 octobre 1997, de fixer les dépenses du fonds de sécurité de l'année budgétaire 1999 à 3 810 millions de francs (+ 50 millions de francs pour les agents de prévention et de sécurité, financés par le biais de la Loterie nationale).

Afin de pouvoir exécuter la décision susmentionnée, il a été décidé, lors du Conseil des ministres du 13 octobre 1998 (Finances publiques pour l'année 1999 - Décisions complémentaires) de mettre 3 810 millions de francs à la disposition du fonds de sécurité. Deux modifications de loi s'imposent à cet effet.

Le Fonds de sécurité est financé par le versement de recettes de TVA à concurrence de 3 milliards de francs par an jusqu'en 1997 (article 1^{er}, § 2, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales et article 89 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses). Depuis le

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 3 van onderhavig wetsontwerp, alsook het amendement nr. 3 van de h. Van Gheluwe cs. ertoe strekkende Titel III te vervolledigen met een hoofdstuk IX (nieuw), besproken tijdens haar vergadering van 9 februari 1999.

De stemmingen vonden plaats op 10 februari 1999.

BESPREKING EN STEMMINGEN

Titel I : Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Titel II : Budgettaire bepalingen

Hoofdstuk I

Meerjarenplan Justitie en Veiligheid

Art. 2 en 3

De Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken licht toe dat beide artikelen het budgettaire aspect van het veiligheidsfonds behandelen.

Naar analogie met de wet van 15 januari 1999 houdende budgettaire en diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 26 januari 1999), dient in het ontwerp van programmawet 1999 een bepaling betreffende de financiering van het veiligheidsfonds te worden opgenomen. In het kader van het Meerjarenplan Justitie en Veiligheid van 7 oktober 1997 werd immers beslist de uitgaven van het «veiligheidsfonds» van het begrotingsjaar 1999 vast te stellen op 3.810 miljoen frank (+ 50 miljoen frank voor stadswachten, gefinancierd via de Nationale Loterij).

Om uitvoering te kunnen geven aan de bovenvermelde beslissing, werd in de Ministerraad van 13 oktober 1998 (Overheidsfinanciën voor het jaar 1999 - Bijkomende beslissingen) beslist om 3 810 miljoen frank ter beschikking te stellen van het veiligheidsfonds. Dit vereist twee wetsaanpassingen.

De financiering van het veiligheidsfonds geschiedt via de storting van BTW-ontvangsten ten belope van 3 miljard frank per jaar tot 1997 (art. 1, § 2, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen en art. 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen). Vanaf 1 januari

1^{er} janvier 1998, le versement annuel s'élève à 3 350 millions de francs (loi du 15 janvier 1999 portant des dispositions budgétaires et diverses).

Alors que les dépenses autorisées pour 1999 s'élèvent à 3 810 millions de francs, les recettes ne s'élèvent qu'à 3 350 millions de francs. En d'autres termes, il faut encore financer un déficit de 460 millions de francs.

Ce déficit ne peut être financé que par l'octroi de moyens supplémentaires. Il est dès lors indispensable de prévoir un budget supplémentaire de 460 millions de francs. Ce montant serait financé par une retenue supplémentaire opérée sur le financement alternatif.

Alors qu'un montant de 3 milliards de francs était prélevé chaque année jusqu'en 1997, la retenue s'élèvera, en 1998, à 3 350 millions de francs et, en 1999, à 3 810 millions de francs.

Ces modifications nécessitent dès lors l'adaptation des dispositions légales suivantes:

- *La loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales*: dans l'article 1^{er}, § 2^{quater}, alinéa 2, le montant de 3 350 millions de francs doit être remplacé par le montant de 3 810 millions de francs.

- *La loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions budgétaires et diverses*: il faut apporter une modification analogue à l'article 89.

*
* *

Les deux articles sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Titre III: Dispositions diverses

Chapitre IX (nouveau)

Modifications de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire

Art. 37 à 39 (nouveaux)

L'amendement n° 3 de *M. Van Gheluwe et consorts* (Doc. n° 1937/4) tend à compléter le titre III par un chapitre IX (nouveau), comprenant trois articles ayant trait à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire.

M. Van Gheluwe fait observer que l'objectif de cet amendement est triple:

1998 bedraagt de jaarlijkse storting 3 350 miljoen frank (wet van 15 januari 1999 houdende budgettaire en diverse bepalingen).

Tegenover de toegestane uitgaven voor 1999 van 3 810 miljoen frank staan slechts inkomsten ten belope van 3 350 miljoen frank. Er rest m.a.w. een nog te financieren tekort van 460 miljoen frank.

Dit tekort kan enkel gefinancierd worden via de toekenning van bijkomende middelen. Daarom is het noodzakelijk om voor 1999 in een extra budget van 460 miljoen frank te voorzien. Dit bedrag wordt gefinancierd via een bijkomende afhouding van de alternatieve financiering.

Tot en met 1997 werd aldus jaarlijks 3 miljard frank afgehouden, in 1998 bedroeg deze som 3 350 miljoen frank en met ingang van 1 januari 1999 zal dit 3 810 miljoen frank worden.

Dit veronderstelt bijgevolg de aanpassing van de volgende wetsbepalingen :

- *De wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen* : in art. 1, § 2^{quater}, tweede lid, dient het bedrag van 3 350 miljoen frank te worden vervangen door het bedrag van 3 810 miljoen frank.

- *De wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen* : in art. 89 dringt er zich een gelijkaardige wijziging op.

*
* *

Beide artikelen worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Titel III : Diverse bepalingen

Hoofdstuk IX (nieuw)

Wijzigingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle

Artikelen 37 tot 39 (nieuw)

Amendement nr. 3 van *de h. Van Gheluwe cs.* (Stuk nr. 1937/4) strekt ertoe titel III te vervolledigen met een hoofdstuk IX (nieuw), bestaande uit 3 artikelen met betrekking tot het Federaal Agentschap voor nucleaire controle.

Volgens *de h. Van Gheluwe* beoogt men met dit amendement de volgende doelstellingen te bereiken :

1. élaborer une mesure transitoire légale concernant le statut du personnel occupé par l'Agence, afin de rendre l'Agence opérationnelle à échéance relativement courte (art. 37);

2. insérer une mesure transitoire permettant à l'Agence de percevoir des redevances tant qu'elle ne possède pas de compétences matérielles;

3. fixer l'entrée en vigueur de ces deux dispositions avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1998 (art. 39).

Pour un commentaire circonstancié, on se reportera à la justification de l'amendement (Doc. n° 1937/4, pp. 3 à 5).

*
* *

Cet amendement, tendant à insérer, dans le titre III, un chapitre IX (nouveau) et les articles 37 à 39 (nouveaux) qu'il contient, est adopté par 9 voix et 4 abstentions, étant entendu que, dans un souci de logique, l'ordre des articles 37 et 38 est inversé.

Eu égard aux modifications qui ont été apportées par les autres commissions, ces dispositions formeront dans le texte adopté par les commissions (voir Doc. n° 1937/11) un chapitre X (*nouveau*) comprenant les articles 39 à 41 (*nouveaux*)

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

La rapporteuse,

Le président,

A. HERMANS

CH. JANSSENS

1. de invoering van een wettelijke overgangsregeling m.b.t. het statuut van het door het Agentschap tewerkgesteld personeel, teneinde op relatief korte termijn de operationaliteit te kunnen verzekeren (Art. 37);

2. het, bij wijze van overgangsbepaling, voorzien in de mogelijkheid voor het Agentschap om retributies te innen zolang het nog geen materiële bevoegdheden bezit (art. 38);

3. de retroactieve inwerkingtreding van beide bepalingen vanaf 1 januari 1998 (art. 39).

Voor een omstandige toelichting kan verwezen worden naar de verantwoording van het amendement (Stuk nr. 1937/4, blz. 3 tot 5).

*
* *

Dit amendement tot inlassing, in titel III, van een hoofdstuk IX (nieuw) en de erin voorkomende artikelen 37 tot 39 (nieuw), worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen, met dien verstande dat de volgorde van de artikelen 37 en 38 wordt omgekeerd teneinde de logica te respecteren.

Gelet op de in de overige commissies aangebrachte wijzigingen, zullen deze bepalingen in de door de commissies aangenomen tekst (zie Stuk nr. 1937/11) een hoofdstuk X (*nieuw*) vormen, bestaande uit de artikelen 39 tot 41 (*nieuw*).

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

A. HERMANS

CH. JANSSENS