

- 1937 / 15 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

11 MARS 1999

PROJET DE LOI **portant des dispositions** **budgétaires et diverses** **(art. 4 à 8, 12 à 18 et 31 à 33)**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. Michel DIGHNEEF

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Chevalier (P.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. M. De Clerck, Mme D'Hondt, MM. Goutry, Lenssens,	M. Ansoms, Mme Creyf, M. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck, Mme van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquellaine, F.D.F. Mme Herzet. P.S.C. M. Mairesse.	MM. D'hondt, Michel, Wauthier. MM. du Bus de Warnaffe, Fournaux.
VL. M. Van den Eynde. Blok Agalev/M. Wauters Ecolo	Mme Colen, M. Sevenhans. MM. Detienne, Vanoost.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 1937 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N°s 5 à 10 : Rapports.
- N° 11 : Texte adopté par les commissions.
- N°s 12 et 13 : Amendements.
- N° 14 : Avis du Conseil d'État.

Voir aussi :

- N° 16 : Texte adopté par la commission.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1937 / 15 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

11 MAART 1999

WETSONTWERP **houdende budgettaire en** **diverse bepalingen** **(art. 4 tot 8, 12 tot 18 en 31 tot 33)**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Michel DIGHNEEF

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H.DeClerck, Mevr. D'Hondt, Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyf, H.Vandeurzen, Mevr.Van Haesendonck, Mevr. van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquellaine, F.D.F. Mevr. Herzet. P.S.C. H. Mairesse.	H. D'hondt, Michel, Wauthier. HH. du Bus de Warnaffe, Fournaux.
VL. H. Van den Eynde. Blok Agalev/H. Wauters. Ecolo	Mevr. Colen, H. Sevenhans. HH. Detienne, Vanoost.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 1937 - 98 / 99 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.
- Nrs. 5 tot 10 : Verslagen.
- Nr. 11 : Tekst aangenomen door de commissies.
- Nrs. 12 en 13 : Amendementen.
- Nr. 14 : Advies van de Raad van State.

Zie ook :

- Nr. 16 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite à la décision de renvoi prise par la séance plénière du 2 mars 1998, votre commission a procédé à un réexamen des articles du présent projet de loi qui lui ont été soumis, lors de ses séances des 2 et 9 mars 1999.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 16

L'amendement (n°5, Doc n°1937/13) *du gouvernement* vise à compléter la disposition proposée par une disposition prévoyant que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier la date du 1er juillet 1999 applicable à l'entrée en vigueur du chapitre considéré afférent aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

La ministre des Affaires sociales précise que cet amendement procède du constat selon lequel l'examen, lors du contrôle budgétaire de mars 1999, des dépenses de l'État permettra d'envisager d'avancer la date d'entrée en vigueur (initialement fixée au 1er juillet 1999) de la majoration des suppléments d'âge destinés aux enfants de plus de 18 ans en matière d'allocations familiales.

M. Wauters relève le montant ridiculement faible (en l'occurrence 70 francs) de la majoration des suppléments d'âge considérés.

Or, lors de son entrée en fonction, le gouvernement s'était engagé à prendre des mesures ambitieuses dans le domaine des allocations familiales : en matière de renforcement de l'efficacité des allocations, en particulier au sein des familles défavorisées sur le plan socio-économique, en matière d'adaptation aux nouvelles structures familiales, etc..

On constate toutefois que le gouvernement n'a qu'à peine favorisé la sortie de la pauvreté des familles défavorisées. En effet, il ressort de calculs effectués par l'intervenant que les mesures adoptées par ailleurs par le même gouvernement entraînent, même en tenant compte des très légères majorations précitées, des diminutions importantes des montants réellement octroyés en matière d'allocations familiales et ce, à concurrence de 8716 francs, 8292 francs et 7873 francs par an, respectivement pour un ménage avec quatre, trois et deux enfants.

L'amendement à l'examen ne constitue dès lors que de la poudre aux yeux, selon l'orateur.

DAMES EN HEREN,

Als gevolg van de beslissing van de plenaire vergadering van 2 maart 1999 het wetsontwerp terug naar de commissie te zenden, heeft uw commissie de haar voorgelegde artikelen van dit wetsontwerp opnieuw besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 9 maart 1999.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 16

Amendement nr. 5 (Stuk nr. 1937/13) van *de regering* strekt ertoe de voorgestelde tekst aan te vullen met een bepaling die erin voorziet dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de voor de inwerkingtreding van het betrokken hoofdstuk over de kinderbijslag voor loonarbeiders geldende datum van 1 juli 1999 kan wijzigen.

De minister van Sociale Zaken preciseert dat dit amendement het gevolg is van de vaststelling dat het overzicht van de uitgaven van de Staat, bij de begrotingscontrole van maart 1999, het mogelijk zal maken om inzake kinderbijslagen de datum van inwerkingtreding van de verhoging van de leeftijdsbijslagen voor kinderen die ouder zijn dan 18 jaar (aanvankelijk bepaald op 1 juli 1999) te vervroegen.

De heer Wauters wijst op het belachelijk lage bedrag van de verhoging van de betrokken leeftijdsbijslagen (namelijk 70 frank).

Toen de regering aantrad, had zij zich er nochtans toe verbonden inzake kinderbijslagen verstrekkende maatregelen te nemen, te weten de versterking van de doeltreffendheid van de bijslagen (in het bijzonder voor sociaal-economisch achtergestelde gezinnen), de aanpassing aan de nieuwe gezinsstructuren enzovoort.

Er moet evenwel worden vastgesteld dat de regering er amper voor heeft gezorgd dat de achtergestelde gezinnen uit de armoede kunnen raken. Uit door de spreker uitgevoerde berekeningen blijkt immers dat, zelfs rekening houdend met de hierboven genoemde minieme verhogingen, de overigens door dezelfde regering genomen maatregelen een aanzienlijke verlaging meebrengen van de werkelijk inzake gezinsbijslagen toegekende bedragen, welke 8716 frank, 8292 frank en 7873 frank per jaar bedraagt voor respectievelijk een gezin met vier, drie en twee kinderen.

Volgens de spreker doet het ter bespreking liggende amendement bijgevolg niets anders dan zand in de ogen strooien.

Mme Van de Castele se rallie aux observations de M. Wauters. La majoration des suppléments d'âge dans le secteur des allocations familiales est très faible au regard des diminutions sensibles précédemment imposées, en dépit d'avertissements de certains groupes de la majorité, par le gouvernement en la matière. C'est surtout le CVP qui a adopté une attitude équivoque sur ce point, puisqu'il a encore déclaré lors de son congrès que les diminutions imposées seraient compensées.

Elle s'enquiert d'autre part de la date réelle d'entrée en vigueur de la mesure de majoration précitée. La ministre des Affaires sociales a déclaré que le Conseil des ministres a décidé que cette date serait éventuellement fixée au 1^{er} avril 1999, en fonction des résultats du contrôle budgétaire de mars 1999.

Le Vice-premier ministre et ministre du Budget a, quant à lui, déjà fait savoir, via son site Internet, qu'une marge de manoeuvres budgétaire serait dégagée en ce sens pour le 1^{er} avril 1999. Or, les dernières prévisions du FMI évaluent la croissance économique à hauteur de 1,9 % (en deça donc des 2 % conditionnant, selon le gouvernement, la majoration précitée).

Afin de pallier toute incertitude, il conviendrait de prévoir dans l'amendement que le Roi, s'il peut avancer la date d'entrée en vigueur de la mesure, ne peut en aucun cas la différer.

La ministre indique que les mesures prévues par le gouvernement doivent s'envisager dans leur globalité. Si des diminutions anticipées de charges salariales devaient être opérées, il serait dans le même temps procédé à une revalorisation des pensions, des allocations familiales et des allocations accordées aux personnes âgées dépendantes.

Les décisions seront prises lors du contrôle budgétaire du 12 mars 1999.

D'autre part, contrairement à ce que prétend M. Wauters, le gouvernement a pris de nombreuses mesures en faveur des ménages, même tributaires de situations difficiles.

*
* *

L'amendement n°5 du gouvernement est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

L'article 16, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Mevrouw Van de Castele sluit zich bij de opmerkingen van de heer Wauters aan. De verhoging van de leeftijdsbijslagen in de sector van de gezinsbijslagen valt erg licht uit in vergelijking met de aanzienlijke verlagingen die, ondanks waarschuwingen van bepaalde meerderheidsfracties, inzake gezinsbijslagen eerder door de regering werden opgelegd. Vooral de CVP heeft hierin een dubbelzinnige houding aangenomen, want ze stelde tijdens haar congres dat de inlevering zou worden gecompenseerd.

Voorts vraagt ze naar de werkelijke datum van inwerkingtreding van de hierboven genoemde verhogingsmaatregel. De minister van Sociale Zaken heeft verklaard dat overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad die datum eventueel zou worden bepaald op 1 april 1999, naargelang van de resultaten van de begrotingscontrole van maart 1999.

De vice-eerste minister en minister van Begroting dan weer, heeft via zijn webstek laten weten dat daartoe tegen 1 april 1999 budgettaire ruimte zou worden vrijgemaakt. De jongste voorspellingen van het IMF ramen evenwel de economische groei op zo'n 1,9% (lager dus dan de 2% die volgens de regering de voorwaarde vormen voor de hierboven genoemde verhoging).

Om elke onzekerheid te voorkomen zou in het amendement moeten worden vermeld dat de Koning de datum van inwerkingtreding van de maatregel wel mag vervroegen, maar in geen geval uitstellen.

De minister geeft aan dat de door de regering geplande maatregelen in hun geheel moeten worden gezien. Als er vervroegd verlagingen van de loonlasten zouden komen, zouden tegelijkertijd de pensioenen, de gezinsbijslagen en de aan hulpbehoevende bejaarden toegekende uitkeringen worden opgetrokken.

De beslissingen zullen worden genomen bij de begrotingscontrole van 12 maart 1999.

Voorts heeft de regering, in tegenstelling tot wat de heer Wauters beweert, talrijke maatregelen genomen die de gezinnen, zelfs die welke in een moeilijke situatie verkeren, ten goede komen.

*
* *

Amendement nr. 5 van de regering wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 16 wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 19 bis et 19 ter (nouveaux)

Ces dispositions, insérées par l'amendement (n°4, Doc n°1937/12) du gouvernement, prévoient essentiellement, d'une part, que le Roi peut, jusqu'au 30 avril 1999, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier différentes dispositions légales en matière de sécurité sociale des travailleurs salariés, en vue d'assurer, par l'établissement de mesures structurelles, l'équilibre financier du régime des vacances annuelles des travailleurs manuels.

Il est d'autre part précisé que les arrêtés considérés sont applicables au plus tôt à partir de l'exercice de vacances 1998, année de vacances 1999.

La ministre indique que cet amendement se justifie par la nécessité de permettre au Roi de mettre en oeuvre le plus rapidement possible les mesures structurelles en vue d'assurer l'équilibre financier du régime des vacances annuelles des travailleurs manuels, en exécution de l'accord interprofessionnel 1999-2000. Ces mesures, jointes au remboursement des sommes prêtées par l'Office national des vacances annuelles, (8,5 milliards de francs au total) doivent permettre d'apurer le déficit annuel avoisinant les 3 milliards de francs.

Mme D'Hondt fait observer que quoiqu'il aurait été préférable que les dispositions proposées dans l'amendement aient été intégrées *ab initio* au projet à l'examen, elle peut néanmoins acquiescer à celles-ci, dans l'intérêt-même des ouvriers, pour lesquels le pécule de vacances constitue un salaire différé. Il convient en effet que l'Office des vacances annuelles soit informé à temps des mesures à prendre afin d'assurer le paiement correct des pécules annuels de vacances des ouvriers.

Le président, M. Chevalier, déplore la technique légistique retenue par le gouvernement en l'espèce (en l'occurrence, le dépôt d'un amendement après l'examen du projet de loi en commission). La teneur de l'accord interprofessionnel 1999-2000 était en effet connue depuis longtemps.

D'autre part, le recours à des pouvoirs spéciaux, sollicité par le biais du même amendement, est inacceptable et douteux sur le plan des principes constitutionnels. Il serait dès lors indiqué de demander l'avis du Conseil d'État sur ce point.

Enfin, on ne peut pas cautionner l'instauration, par le biais d'une délégation au Roi, de sanctions pénales draconiennes (peines d'emprisonnement et d'amende) et ce d'autant plus que certains secteurs bénéficient d'une dépenalisation.

Art. 19bis en 19ter (nieuw)

Die door amendement nr. 4 (Stuk nr. 1937/12) van de regering voorgestelde artikelen bepalen met name dat de Koning tot 30 april 1999 bij een in Ministerraad overlegd besluit verschillende wettelijke bepalingen inzake de maatschappelijke zekerheid van de werknemers kan wijzigen, teneinde door het instellen van structurele maatregelen het financieel evenwicht van de regeling voor de jaarlijkse vakantie van de handarbeiders veilig te stellen.

Voorts wordt gepreciseerd dat de betrokken besluiten ten vroegste vanaf het vakantiedienstjaar 1998, vakantiejaar 1999 van toepassing zijn.

De minister geeft aan dat dit amendement berust op de noodzaak de Koning in staat te stellen zo vlug mogelijk met toepassing van het centraal akkoord 1999-2000 structurele maatregelen te nemen om het financieel evenwicht van de regeling voor de jaarlijkse vakantie van de handarbeiders veilig te stellen.

Samen met de terugbetaling van de door de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie geleende bedragen (8,5 miljard frank in totaal) moeten deze maatregelen het mogelijk maken het jaarlijkse tekort van ongeveer 3 miljard frank aan te zuiveren.

Mevrouw D'Hondt merkt op dat het verkieslijk ware geweest de bij het amendement voorgestelde bepalingen *ab initio* in het ter bespreking liggende wetsontwerp op te nemen; niettemin kan ze er haar goedkeuring aan hechten, in het belang van de arbeiders zelf, voor wie het vakantiegeld een uitgesteld loon is. Het is immers nodig dat de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie tijdig wordt ingelicht over de maatregelen die moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat het jaarlijkse vakantiegeld van de arbeiders correct wordt betaald.

Voorzitter Chevalier betreurt de wetgevings-techniek die de regering in deze aangelegenheid heeft gehanteerd (namelijk de indiening van een amendement na de bespreking van het wetsontwerp in commissie). De inhoud van het centraal akkoord 1999-2000 was immers al lang bekend.

Voorts zijn de bijzondere machten, waar via hetzelfde amendement om wordt verzocht, onaanvaardbaar en is de toekenning ervan in het licht van de grondwettelijke beginselen aanvechtbaar. Het ware bijgevolg aangewezen dienaangaande het advies van de Raad van State te vragen.

Ten slotte kan men het niet goedkeuren dat, via een delegatie aan de Koning, drastische strafrechtelijke straffen worden ingesteld (gevangenisstraffen en geldboetes), en zulks te meer daar bepaalde sectoren van strafrechtelijke straffen zijn vrijgesteld.

La ministre signale que le gouvernement a déjà sollicité l'avis du Conseil d'État au sujet de l'amendement à l'examen et que cet avis, rendu le 21 janvier 1999, est rencontré par le gouvernement dans la mesure où la dissolution prochaine des Chambres, combinée à la nécessité de prendre des mesures structurelles très rapidement, constituent des circonstances exceptionnelles, nécessitant une telle délégation au Roi. En outre, cette délégation s'étend sur une période très limitée, à savoir jusqu'au 30 avril 1999. Enfin, le Conseil d'État a jugé le recours au pouvoirs spéciaux admissible dès lors que l'attribution de tels pouvoirs est tempérée par l'exigence d'une confirmation légale par les Chambres.

M. Valkeniers indique que le Conseil d'État a relevé dans son avis précité que les dispositions de l'amendement n°4 devaient être considérées comme octroyant des pouvoirs spéciaux au Roi.

Afin de rester compatibles avec la Constitution, les pouvoirs spéciaux ne peuvent être attribués que pour une période limitée, il faut en outre que se présentent certaines circonstances de fait, qualifiées d'exceptionnelles ou de crise, et que les pouvoirs spéciaux soient définis avec précision.

S'il est satisfait à la condition de durée (ces pouvoirs spéciaux étant en effet accordés jusqu'au 30 avril 1999), il ne l'est en revanche pas à la condition tenant aux circonstances particulières : la nécessité de prendre rapidement des mesures structurelles en vue de garantir l'équilibre financier du régime des vacances annuelles ne permet pas en soi de conclure à l'existence de telles circonstances.

S'il est établi que la procédure parlementaire d'approbation des mesures jugées nécessaires ne pourrait être menée à bien avant la dissolution des Chambres et que l'équilibre financier du secteur concerné est compromis de manière telle qu'il n'est plus possible de reporter l'adoption de mesures, il peut être admis que l'on se trouve en présence de circonstances exceptionnelles. Ceci doit toutefois apparaître des données que la ministre est disposée à fournir.

Enfin, l'amendement ne définit nullement les pouvoirs spéciaux sollicités.

L'intervenant précise qu'il appartient dès lors à la ministre de fournir à la commission des données relatives à la situation financière du régime des vacances annuelles et ce, afin d'établir l'existence de circonstances exceptionnelles.

De minister stipt aan dat de regering over het ter bespreking liggende amendement al het advies van de Raad van State heeft gevraagd. De regering is ingegaan op dat op 21 januari 1999 uitgebrachte advies, met dien verstande dat de nakende ontbinding van de Kamers samen met de noodzaak om zeer snel structurele maatregelen te nemen uitzonderlijke omstandigheden vormen, die een dergelijke machtiging aan de Koning noodzakelijk maken. Bovendien strekt die bevoegdheidsdelegatie zich over een uiterst korte periode uit, ze geldt namelijk tot 30 april 1999. Ten slotte heeft de Raad van State geoordeeld dat het geoorloofd is een beroep te doen op bijzondere machten, aangezien de toekenning ervan getemperd wordt door de vereiste van een wettelijke bekrachtiging door de Kamers.

De heer Valkeniers geeft aan dat de Raad van State in zijn hierboven genoemde advies heeft opgemerkt dat de bepalingen van amendement nr. 4 moeten worden beschouwd als bepalingen die aan de Koning bijzondere machten toekennen.

Om bestaanbaar te blijven met de Grondwet, mogen de bijzondere machten slechts voor een beperkte periode worden toegekend, dienen bepaalde feitelijke omstandigheden, die gewoonlijk als uitzonderlijke of crisisomstandigheden worden bestempeld, aanwezig te zijn en moeten de bijzondere machten nauwkeurig worden omschreven.

Hoewel aan de voorwaarde inzake duur werd voldaan (die bijzondere machten gelden immers tot 30 april 1999), is dat daarentegen niet het geval wat de voorwaarde inzake de bijzondere omstandigheden betreft: de noodzaak om onverwijld structurele maatregelen te treffen teneinde het stelsel van de jaarlijkse vakantie financieel weer in evenwicht te brengen, volstaat op zich niet om als bijzondere omstandigheid te worden aangemerkt.

Het is eventueel mogelijk zich op uitzonderlijke omstandigheden te beroepen, indien wordt aangetoond dat de parlementaire procedure met het oog op de goedkeuring van de noodzakelijk geachte maatregelen niet meer vóór de ontbinding van de Kamers haar beslag kan krijgen, en ook dat de sector er financieel zo hachelijk voorstaat dat een verder uitstel van die goedkeuring uit den boze is. Of een en ander werkelijk het geval is, zal evenwel moeten blijken uit de gegevens die de minister bereid is te verschaffen.

Tot slot zij erop gewezen dat het amendement nergens een omschrijving geeft van de gevraagde bijzondere machten.

Volgens de spreker komt het de minister bijgevolg toe om de commissie gegevens te verschaffen over de financiële toestand van het stelsel van de jaarlijkse vakantie, teneinde vast te leggen of al dan niet van bijzondere omstandigheden sprake is.

D'autre part, les pouvoirs spéciaux doivent être davantage définis. Ainsi, quelles mesures structurelles sont-elles prévues par la ministre pour sauvegarder l'équilibre financier du régime des vacances annuelles ?

Mme van de Castele déplore le recours, par le gouvernement, à la tactique consistant à déposer *in extremis*, après examen en commission, des amendements à un projet de loi.

D'autre part, le Conseil d'État a fortement critiqué la manière dont, par le biais de cet amendement, des pouvoirs spéciaux sont sollicités du Parlement quelque temps avant les élections (la proximité de celles-ci ne permet pas de conclure à l'existence de circonstances exceptionnelles).

L'intervenante craint que le gouvernement invoque cet amendement en tant que précédent pour, la proximité des élections aidant, solliciter et abuser des pouvoirs spéciaux en de nombreuses matières.

Elle s'oppose en toute hypothèse au recours aux pouvoirs spéciaux étant donné que le Parlement doit être revalorisé.

La ministre renvoie à son intervention ci-dessus.

Elle précise ensuite que le secteur des vacances annuelles, à l'instar du secteur des allocations familiales, est alimenté uniquement par les cotisations des employeurs.

Les caisses de paiement de ces deux secteurs sont également gérées par les représentants des employeurs.

Le régime des vacances annuelles n'est pas englobé dans la gestion globale de la sécurité sociale, étant donné que les vacances annuelles des travailleurs manuels sont considérés comme un salaire différé.

Dans le passé, antérieurement à l'instauration de la gestion globale précitée en 1995, diverses réserves, provenant notamment des secteurs des allocations familiales, des vacances annuelles et des pensions, ont été affectées à l'équilibre financier général de la sécurité sociale.

Par ailleurs, l'ONVA a prêté 3 milliards de francs en 1991 dans le cadre du financement du revenu garanti aux personnes âgées ainsi que 500 millions de francs en faveur de l'ONP en 1995.

En tout, les sommes que l'ONVA n'a pas récupérées à ce jour s'élèvent à 8,5 milliards de francs.

Il restait donc à reconstituer suffisamment de liquidités pour pouvoir payer les pécules de vacances et respecter les engagements découlant des accords interprofessionnels successifs (notamment le déplafonnement du montant horaire journalier à prendre

Voorts behoren de bijzondere machten nauwkeuriger te worden omschreven. Welke structurele maatregelen worden door de minister in uitzicht gesteld om het stelsel van de jaarlijkse vakantie te vrijwaren?

Mevrouw Van de Castele betreurt dat de regering haar toevlucht heeft gezocht tot de tactiek die erin bestaat na de bespreking in de commissie *in extremis* nog amendementen op een wetsontwerp in te dienen.

Daar komt nog bij dat de Raad van State forse kritiek heeft geuit op de wijze waarop via dit amendement bijzondere machten aan het parlement worden gevraagd, terwijl de verkiezingen voor de deur staan (dat aspect mag overigens niet als een bijzondere omstandigheid worden aangegepen).

De spreekster vreest dat de regering dit amendement als een precedent zal beschouwen om op grond van de nakende verkiezingen in talrijke aangelegenheden om bijzondere machten te verzoeken.

Zij is hoe dan ook gekant tegen het inzetten van de bijzondere machten, aangezien het parlement aan herwaardering toe is.

De minister verwijst naar haar eerder gegeven toelichting terzake.

Vervolgens preciseert zij dat de sector van de jaarlijkse vakantie -net zoals die van de kinderbijslag- de werkgeversbijdragen als enige financieringsbron heeft.

Het beheer van de uitbetalingsfondsen van beide sectoren is eveneens in handen van de vertegenwoordigers van de werkgevers.

Het stelsel van de jaarlijkse vakantie valt niet onder het algemene beheer van de sociale zekerheid, aangezien het jaarlijkse vakantiegeld van de handarbeiders als een uitgesteld loon wordt beschouwd.

Vóór de invoering van het voornoemd algemeen beheer in 1995 werd het algemeen financieel evenwicht van de sociale zekerheid in stand gehouden met behulp van verschillende reserves, waarbij met name werd geput uit de in de sectoren van de kinderbijslag, de jaarlijkse vakantie en de pensioenen bestaande reserves.

Bovendien heeft de RJV 3 miljard frank in 1991 geleend in het kader van de financiering van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden alsook 500 miljoen frank ten voordele van de RVP in 1995.

Het totaal van de bedragen die de RJV nog niet heeft teruggekregen beloopt 8,5 miljard frank.

Het kwam er dus op aan opnieuw voldoende liquide middelen vrij te maken voor de uitbetaling van het vakantiegeld en om de verbintenissen die in het raam van de opeenvolgende centrale akkoorden werden gesloten, te kunnen naleven (met name de af-

en considération pour le paiement des pécules ainsi qu'une série de mesures en matière de chômage économique).

Le gouvernement, en acceptant l'accord interprofessionnel de 1993-1994, avait déjà attiré l'attention des partenaires sociaux sur la nécessité de prévoir à l'intérieur du système des vacances annuelles une série de mesures structurelles permettant d'alimenter le paiement des suppléments octroyés en vertu de ce même accord.

L'amendement à l'examen est une conséquence immédiate de l'accord interprofessionnel 1999-2000 et depuis son dépôt, les partenaires sociaux ont, en date du 4 mars 1998, marqué leur accord sur un ensemble de mesures structurelles visant à assurer l'équilibre financier de l'ONVA et le paiement des pécules de vacances. Cet accord a été entériné par le Conseil des ministres du 5 mars 1998.

Aux termes de cet accord, sont prévus :

Rendement annuel

1. Augmentation de la cotisation annuelle (avis de débit) de + 0,08 %, (soit 9,98 % : 9,50 % + 0,4 % (3^{ème} jour de la 4^{ème} semaine) + 0,08 %) 600 millions

2. Application d'une augmentation de la cotisation de solidarité de 0,5 % (soit 1,5 %) sur les pécules supérieurs à 41017 francs 575 millions

3. Responsabilisation des entreprises dans le cadre du chômage économique 250 millions

Cette mesure ne porterait ses fruits qu'à partir de l'an 2000, après examen des modalités techniques par un groupe de travail.

4. Circulaire commune ONVA et caisses de vacances concernant la définition de chômage économique.

5. Mesures permettant d'éviter les abus possibles suite au calcul du salaire fictif (pour mémoire : déjà prises).

En contrepartie, les partenaires sociaux demandent :

1. La garantie du remboursement des 8,5 milliards de francs prêtés dans le passé par l'ONVA (plan d'apurement).

schaffing van het plafond inzake het uurbedrag per dag dat in aanmerking moet worden genomen voor de uitbetaling van het vakantiegeld, alsook een aantal maatregelen inzake economische werkloosheid).

Tegelijk met de goedkeuring van het centraal akkoord 1993-1994 had de regering de sociale partners al gewezen op de noodzaak om in het stelsel van de jaarlijkse vakantie een reeks structurele maatregelen te treffen, om aldus de uitbetaling van de krachtens datzelfde akkoord verschuldigde toeslagen te regelen.

Het ter bespreking voorliggende amendement vloeit rechtstreeks voort uit het centraal akkoord 1999-2000; na de indiening ervan hebben de sociale partners op 4 maart 1998 hun goedkeuring gehecht aan een geheel van structurele maatregelen die ertoe strekken het financiële evenwicht van de RJV en de uitbetaling van het vakantiegeld te waarborgen. Dat akkoord werd op 5 maart 1998 door de Minister-raad bekrachtigd en bepaalt onder meer het volgende:

Jaarlijkse opbrengst

1. Verhoging van de jaarlijkse bijdrage (debetbericht) met 0,08% (dus 9,98% : 9,50% + 0,4% (derde dag van de vierde week) + 0,08%) 600 miljoen frank

2. Toepassing van een verhoging van de solidariteitsbijdrage met 0,5% (dus 1,5%), zo het vakantiegeld meer dan 41.017 frank bedraagt 575 miljoen frank

3. Responsabilisering van de bedrijven in het raam van de economische werkloosheid 250 miljoen frank

Die maatregel zou pas vanaf 2000 vruchten afwerpen, dat wil zeggen nadat de nadere technische voorwaarden door een werkgroep werden onderzocht.

4. Gemeenschappelijke omzendbrief van de RJV en de vakantiekassen met betrekking tot de definitie van het begrip «economische werkloosheid».

5. Maatregelen ter voorkoming van mogelijke misbruiken als gevolg van de berekening van het fictieve loon (ter herinnering: reeds getroffen maatregelen).

In ruil daarvoor vragen de sociale partners:

1. De gewaarborgde terugbetaling van de 8,5 miljard frank die de RJV in het verleden heeft geleend (aanzuiveringsplan).

Les partenaires sociaux expriment leur nette préférence pour un premier remboursement à brève échéance des 3 milliards de francs prêtés au Trésor.

2. Le déblocage des 600 millions de francs de remboursement (sur les 2 ans de blocage de prêt) des prêts existants dans le domaine du tourisme social, pour la consolidation des centres existants.

3. Le financement des pécules découlant de l'activation des allocations de chômage : Si l'ONem prend à sa charge le pécule simple, les partenaires sont d'accord sur la prise en charge du reste du financement par les employeurs bénéficiant de cette mesure. Il s'agit, à leurs yeux, de garantir à la fois la cohérence du système et l'égalité de traitement de tous les employeurs et travailleurs (employés et ouvriers). En tous les cas, le financement ne peut pas reposer sur l'ONVA.

*
* *

L'amendement n°4 du gouvernement est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

L'ensemble des dispositions à nouveau soumises à la commission, ainsi amendées, et telles qu'elles figurent au Doc. n° 1937/16, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

M. DIGHNEEF

Le président,

P. CHEVALIER

De sociale partners geven duidelijk de voorkeur aan een spoedige eerste terugbetaling van het bedrag van 3 miljard frank dat aan de Schatkist werd geleend.

2. De vrijmaking van 600 miljoen frank (na twee jaar van blokkering van de leningen), met het oog op de terugbetaling van de kredieten die werden toegekend op het vlak van het sociale toerisme, met name voor de verdere uitbouw van de bestaande centra.

3. De financiering van het vakantiegeld dat wordt uitbetaald als gevolg van de activering van de werkloosheidsuitkeringen: indien de RVA het enkele vakantiegeld op zich neemt, gaan de sociale partners ermee akkoord dat de werkgevers die deze maatregel genieten, zorgen voor de financiering van het overblijvende bedrag. Volgens hen is het van belang zowel de coherentie van het stelsel als de gelijke behandeling van alle werkgevers en werknemers (bedienden en arbeiders) te waarborgen. In geen geval mag de financiering door de RJV worden gedragen.

*
* *

Amendement nr. 4 van de regering wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

De gehele aldus geamendeerde voorgestelde tekst, zoals die in Stuk nr. 1937/16 is opgenomen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

M. DIGHNEEF

De voorzitter,

P. CHEVALIER