

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de besluitwet van
28 december 1944 betreffende de
maatschappelijke zekerheid der arbeiders,
wat de personen betreft die activiteiten
mogen verrichten in het kader van een
plaatselijk werkgelegenheidsagentschap**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Trees PIETERS** EN **Pierette CAHAY-ANDRÉ**

INHOUD

- | | |
|--|----|
| I. Inleidende uiteenzetting door de mede-indiener van het wetsvoorstel | 3 |
| II. Algemene bespreking | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 13 |

Voorgaand document :

Doc 50 **0722/ (2000/2001)** :
001 : Wetsvoorstel van de heer Leterme en mevrouw D'Hondt.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944
concernant la sécurité sociale
des travailleurs, en ce qui concerne
les personnes autorisées à exercer
des activités dans le cadre d'une agence
locale pour l'emploi**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Trees PIETERS** ET **Pierette Cahay-ANDRÉ**

SOMMAIRE

- | | |
|--|----|
| I. Exposé introductif du coauteur de la proposition de loi | 3 |
| II. Discussion générale | 4 |
| III. Discussion des articles et votes | 13 |

Document précédent :

Doc 50 **0722/ (2000/2001)** :
001 : Proposition de loi de M. Leterme et Mme D'Hondt.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
 CD&V Greta D'Hondt, Luc Goutry, Trees Pieters.

Agalev-Ecolo Paul Timmermans, Joos Wauters.
 PS Jean-Marc Délizée, Bruno Van Grootenbrulle.
 MR Daniel Bacquelaine, Pierette Cahay-André.
 Vlaams Blok Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
 SPA Hans Bonte.
 CDH Raymond Langendries.
 VU&ID Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
 Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
 Marie-Thérèse Coenen, Anne-Mie Descheemaeker, Zoé Genot.
 Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
 Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
 Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
 Magda De Meyer, Jan Peeters.
 Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
 Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 20 februari 2001, 15 en 22 mei 2002.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MEDE-INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Yves Leterme (CD&V) merkt op dat artikel 8, § 3, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders preciseert welke personen activiteiten mogen verrichten in het kader van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA). Behalve de werklozen en de bestaansminimumtrekkers, kunnen ook de in het bevolkingsregister ingeschreven werkzoekenden die sociale bijstand genieten, maar die wegens hun nationaliteit geen recht op het bestaansminimum hebben, worden tewerkgesteld in een PWA.

Het wetsvoorstel strekt ertoe ervoor te zorgen dat de kandidaat-politieke vluchtelingen die een aanvraag hebben ingediend tot regularisatie van hun verblijf in België, arbeidsprestaties kunnen verrichten in het kader van een PWA.

Gelet op het succes van de PWA's en op het feit dat veel PWA's er niet in slagen aan de vraag te voldoen (met name door het gebrek aan personen in het Vlaams Gewest die bereid zijn in een PWA te werken), is het raadzaam meer mensen de mogelijkheid te bieden in een PWA aan de slag te gaan. Die maatregel zou er bovendien voor kunnen zorgen dat de talrijke kandidaat-vluchtelingen die een regularisatieprocedure hebben ingesteld aan het werk kunnen in het officiële circuit en zo professionele ervaring kunnen opdoen en zich, meer in het algemeen, in de maatschappij kunnen integreren. De vaardigheden van deze personen moeten immers naar waarde worden geschat.

De spreker memoreert dat hij dit probleem reeds had aangekaart door zijn vraag in de commissie van 30 mei 2000 (de PWA van de gemeente Ieper had asielzoekers maatschappelijk proberen te integreren door middel van een administratieve praktijk *contra legem*). De minister erkende derhalve de noodzaak van een wetswijziging terzake.

Vandaar de indiening van dit wetsvoorstel. De spreker betreurt het dan ook dat de minister het wetsvoorstel heeft verworpen in de commissie (DOC 50 0950/013-2000/2001, blz. 11) bij de bespreking van artikel 32 van het ontwerp van programmawet van 2 januari 2001,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi lors de ses réunions des 20 février 2001, 15 et 22 mai 2002.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU COAUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Yves Leterme (CD&V) indique que l'article 8, § 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs précise quelles personnes peuvent exercer des activités dans le cadre des agences locales pour l'emploi (ALE). Outre les chômeurs et les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence, les demandeurs d'emploi inscrits dans le registre de la population et qui bénéficient de l'aide sociale, mais qui, en raison de leur nationalité, n'ont pas droit au minimum de moyens d'existence, peuvent être mis au travail dans une ALE.

Le texte proposé vise à faire en sorte que les candidats réfugiés politiques ayant introduit une demande de régularisation de leur séjour en Belgique soient autorisés à effectuer des prestations de travail dans le cadre des ALE.

Compte tenu du succès que connaît la formule des ALE et du fait que de nombreuses ALE ne parviennent pas à satisfaire la demande (en autres en raison de la pénurie, constatée en Région flamande notamment, de personnes susceptibles de travailler en ALE, il serait judicieux de permettre à davantage de personnes de travailler dans une ALE. Cette mesure permettrait en outre aux nombreux candidats réfugiés ayant engagé une procédure de régularisation de s'insérer dans le circuit de travail officiel, de se constituer ainsi une expérience professionnelle et, de manière plus générale, de s'intégrer dans la société. Ces personnes ont effet des aptitudes qu'il convient de valoriser.

L'intervenant rappelle qu'il avait déjà soumis ce problème par le biais d'une question posée en commission en date du 30 mai 2000 (l'ALE de la commune d'Ypres, en l'occurrence, ayant tenté d'insérer socialement les demandeurs d'asile par le biais d'une pratique administrative *contra legem*). La ministre avait alors convenu de la nécessité de présenter une modification législative en la matière.

C'est la raison du dépôt du texte proposé. L'orateur déplore dès lors que la ministre ait rejeté celui-ci à l'occasion de l'examen en commission de l'article 32 de la loi programme, en projet, du 2 janvier 2001 (Doc n°950/13-2000/2001, page 11), arguant du fait que cette pro-

onder het voorwendsel dat dit wetsvoorstel personen die niet bijdragen tot de sociale zekerheid recht op een werkloosheidsuitkering geeft.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Paul Timmermans (Ecolo-Agalev) onderstreept de menselijke problemen waarmee de kandidaat-vluchtelingen worden geconfronteerd die een procedure tot regularisatie van hun verblijf hebben ingesteld (en die geen toegang hebben tot arbeid, sociale uitkeringen of een opleiding).

De regering heeft onlangs weliswaar maatregelen getroffen die de toegang tot het arbeidsproces van deze mensen bevorderen. Dit neemt echter niet weg dat het er in dit geval om gaat een menselijk probleem op te lossen dat verband houdt met het streven zich op de arbeidsmarkt te begeven en een minimuminkomen te verkrijgen, maar ook met de opzet van het PWA-stelsel, te weten een regeling die de overstap naar een baan mogelijk maakt.

Een zoals in dit wetsvoorstel vooropgestelde methode met een tijdelijk karakter, afhankelijk van de duur van de regularisatie, zou al heel wat menselijke en economische problemen kunnen oplossen.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid preciseert dat de personen die in België mogen verblijven (dus ook de kandidaat-vluchtelingen wier verblijf is geregulariseerd) toegang hebben tot het geheel van werkgelegenheidsbevorderende systemen (met inbegrip van de PWA's, op grond van artikel 38 van de programmawet van 2 januari 2001 die de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op dat punt heeft gewijzigd).

Bovendien kunnen de kandidaat-vluchtelingen die een regularisatieprocedure hebben ingesteld voortaan een werkvergunning aanvragen die, in geval van tewerkstelling, recht geeft op een normaal loon.

In antwoord op een aanvullende vraag van de *heer Raymond Langendries (CDH)* daaromtrent preciseert de minister dat op grond daarvan in 2000 in het Vlaams Gewest 6400 werkvergunningen aan deze personen werden uitgereikt, waarvan 3500 voor gewone betrekkingen en 2900 voor betrekkingen in de tuinbouwsector. Voor het Waals Gewest beschikt de minister niet over cijfermateriaal.

Zij kant zich evenwel tegen het wetsvoorstel omdat het, in afwijking van het gemeen recht, de toegang biedt tot de PWA's aan personen die zich in een procedure bevinden tot regularisatie van hun verblijf. Met andere

position de loi ouvrirait le droit à l'assurance chômage à des personnes qui ne cotisent pas à la sécurité sociale.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Paul Timmermans (Ecolo-Agalev) souligne les problèmes humains auxquels sont confrontés les candidats réfugiés ayant entamé une procédure de régularisation de leur séjour (lesquels n'ont accès ni au travail, ni aux allocations sociales, ni à la formation).

Certes, le gouvernement a récemment pris des mesures favorisant l'accès de ces personnes à l'emploi. Il n'en demeure pas moins qu'il s'agit en l'occurrence de rencontrer un problème humain lié à la volonté de s'insérer sur le marché du travail et à l'acquisition d'un revenu minimum, mais également lié à la philosophie du système des ALE, qui constitue un mécanisme de transition vers l'emploi.

Une formule, comme celle prévue par le texte proposé, doté d'un caractère transitoire, lié à la durée de la régularisation, permettrait de résoudre pas mal de problèmes humains et économiques.

La Vice-première ministre et ministre de l'Emploi précise que les personnes autorisées à séjourner en Belgique (y compris donc les candidats réfugiés dont le séjour est régularisé) ont accès à l'ensemble des systèmes de promotion de l'emploi (en ce compris aux ALE, en vertu de l'article 38 de la loi programme du 2 janvier 2001, qui a modifié l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, sur ce point).

D'autre part, les candidats réfugiés ayant entamé une procédure de régularisation sont dorénavant autorisés à solliciter un permis de travail, lequel donne lieu, en cas d'occupation subséquente, à une rémunération normale.

En réponse à une question complémentaire de *M. Langendries (CDH)* en ce sens, la ministre précise qu'en Région flamande, 6400 permis de travail ont ainsi été délivrés à ces personnes sur cette base en 2000, dont 3500 concernant des emplois ordinaires et 2900 concernant des emplois dans le secteur de l'horticulture. Elle ne dispose pas de chiffres pour la Région wallonne.

La ministre est toutefois opposée au texte proposé, dans la mesure où celui-ci permettrait aux personnes en phase de régularisation de séjour d'avoir un accès aux ALE exorbitant du droit commun. En d'autres ter-

woorden: deze personen zouden wel toegang hebben tot de PWA's en andere categorieën niet (zoals bijvoorbeeld de personen die geen recht hebben op een werkloosheidsuitkering aangezien de toegang tot de PWA's, als werknemer, uitsluitend bestemd is voor personen die van tevoren recht hebben op een werkloosheidsuitkering).

Daaruit volgt dat men te maken zou krijgen met het verschijnsel van personen die alleen recht hebben op de aanvullende (ten opzichte van de werkloosheidsuitkeringen) vergoeding (3,72 euro in dit geval) die door de PWA's wordt gestort voor een beperkt aantal uren.

Het wetsvoorstel is derhalve niet alleen onrechtvaardig ten opzichte van alle personen die de PWA-diensten kunnen genieten, maar heeft ook nefaste gevolgen voor de personen die aldus in een PWA zouden mogen gaan werken.

De heer Yves Leterme (CD&V) onderstreept het menselijke probleem waarmee de kandidaat-vluchtelingen worden geconfronteerd en vindt bovendien dat de regularisatie-operatie geen einde maakt aan het vraagstuk van het illegaal verblijf.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) steunt het wetsvoorstel en betreurt dat het in feite enigszins terzijde wordt geschoven op grond van het argument volgens hetwelk de regularisatie-operatie van kandidaat-vluchtelingen bijna voltooid is. Zij hoopt dat die regularisatie-operatie binnen vier maanden daadwerkelijk kan worden afgerond en dat het wetsvoorstel dan overbodig zal zijn. Dit neemt niet weg dat het beter is het wetsvoorstel in beraad te houden als stimulans om die regularisatie werkelijk te voltooien.

De heer Filip Antheunis (VLD) wijst erop dat zijn fractie niet akkoord gaat met het wetsvoorstel.

*
* *

Tijdens de vergadering van 15 mei 2002 herinnert *mevrouw Greta D'Hondt (CD&V)* eraan dat ze op de voorgestelde tekst commentaar had geleverd tijdens de bespreking in commissie van artikel 32 van de ontworpen programmawet van 2 januari 2001 (DOC 50 950/013-2000/2001, blz. 11). Dat artikel kon niet worden opgenomen in het wetsontwerp, hoewel alle fracties hadden ingestemd met het principe dat eraan ten grondslag lag.

Ze stelt ook dat de minister enige twijfel had geuit over de voorgestelde tekst tijdens de eerste bespreking ervan in commissie. Ze zou dan ook haar standpunt op-

mes, ces personnes auraient un accès aux ALE, que n'ont pas d'autres catégories (par exemple les personnes qui n'ont pas droit aux allocations de chômage, eu égard au fait que l'accès, en tant que travailleur, aux ALE est réservé aux personnes ayant préalablement droit aux allocations de chômage).

Le corollaire en est qu'on assisterait au phénomène de personnes n'étant autorisées à percevoir que l'indemnité (3,72 euros en l'occurrence) complémentaire (par rapport aux allocations de chômage) versée par les ALE et ce, pour un nombre d'heures limité.

Le texte proposé est donc non seulement incorrect par rapport à l'ensemble des personnes qui peuvent bénéficier des services ALE, mais il présente également des effets pervers dans le chef des personnes qui seraient ainsi autorisées à travailler en ALE.

M. Yves Leterme (CD&V) souligne le problème humain auquel sont confrontés les candidats réfugiés et n'est pas d'avis, d'autre part, que l'opération de régularisation supprimera le problème du séjour illégal.

Mme Van de Casteele (VU&ID) appuie le texte proposé et déplore que celui-ci soit en fait quelque peu écarté sur la base de l'argument selon lequel l'opération de régularisation des candidats réfugiés est en voie d'achèvement. Elle espère que cette opération sera effectivement finalisée dans les quatre mois et que le texte proposé ne sera dès lors plus nécessaire. Il n'en demeure pas moins qu'il convient de garder le texte proposé pendant, en tant qu'incitant à la finalisation effective de cette régularisation.

M. Filip Anthuenis (VLD) exprime le désaccord de son groupe par rapport au texte proposé.

*
* *

Lors de la réunion du 15 mai 2002, *Mme Greta D'hondt (CD&V)* rappelle qu'elle avait commenté le texte proposé à l'occasion de l'examen en commission de l'article 32 de la loi programme, en projet, du 2 janvier 2001 (DOC 50 950/013-2000/2001, page 11). Celui-ci, bien qu'il n'ait pas pu être intégré dans cette loi en projet, avait néanmoins recueilli, quant à son principe sous-jacent, l'assentiment de l'ensemble des groupes politiques.

Elle affirme également que si la ministre avait exprimé quelque hésitation à l'égard du texte proposé lors du premier examen de celui-ci en commission, il convien-

nieuw moeten preciseren, gelet onder meer op de ontwikkelingen.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid geeft aan dat ze geen principiële bezwaar heeft tegen de voorgestelde tekst, maar ze stipt aan dat het geldingsgebied *ratione personae* ervan verkleint omdat de regularisatie van de kandidaat-vluchtelingen nagenoeg achter de rug is aangezien er thans nog slechts 800 personen zijn die wachten op een regularisatie (van wie het dossier doorgaans nog niet het advies van de Dienst Vreemdelingenzaken bevat).

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) is voorstander van de onderliggende doelstelling van de voorgestelde tekst omdat de inburgering van de kandidaat-vluchtelingen daadwerkelijk wordt bevorderd door de arbeid. Overigens zou over de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen een ruimer debat moeten worden gehouden omdat een aantal mensen als gevolg van de door de wetgeving opgelegde toelaatbaarheidsvoorwaarden geen arbeid mogen verrichten in het kader van de PWA's : zulks is het geval voor de vrouwen die herintreden na een periode van onderbreking van hun beroepsloopbaan (bijvoorbeeld als huisvrouw). Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de gedeeltelijke verruiming van het toepassingsgebied van de PWA-regeling. Dat is niet wenselijk, zoniet dreigt men onrechtvaardigheden in het leven te roepen ten aanzien van andere categorieën van personen.

Ten slotte wenst de spreekster bijkomende verduidelijkingen over de voortgang van de regularisatieprocedure.

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) begrijpt niet waarom de voorliggende tekst niet zou kunnen worden aangenomen aangezien de regering ermee instemt.

Er moet enerzijds wel degelijk een algemeen debat plaatshebben over de PWA-regeling (onder meer met betrekking tot de dienstencheques en de buurt-economie). De regering heeft zich trouwens verbonden tot een evaluatie terzake samen met het parlement. Dat neemt niet weg dat men in de tussentijd het geldingsgebied *ratione personae* van de voormelde regeling moet wijzigen, zoniet zal men geen vooruitgang kunnen maken.

Anderzijds is er geen enkele reden om beducht te zijn voor concurrentie tussen de kandidaat-vluchtelingen en de personen die thans in het kader van de PWA prestaties mogen verrichten. Vooral in het Vlaams Gewest hebben tal van PWA's te kampen met een tekort aan arbeidskrachten.

drait que celle-ci précise à nouveau son point de vue, eu égard à l'évolution des choses notamment.

La Vice-première ministre et ministre de l'Emploi signale qu'elle n'a pas d'objection de principe à l'égard du texte proposé mais également que le champ d'application *ratione personae* de celui-ci se rétrécit étant donné que l'opération de régularisation des candidats réfugiés est quasi achevée, dans la mesure où, actuellement, il ne subsiste plus que 800 personnes en attente de régularisation (dont le dossier ne comporte en l'occurrence généralement pas encore l'avis de l'Office des Etrangers).

Mme Cahay-André (MR) est favorable à l'objectif sous-jacent au texte proposé, dans la mesure où l'intégration des candidats réfugiés est effectivement favorisée par le travail.

Cela étant, il conviendrait de mener un débat plus large au sujet des ALE dans la mesure où une série de personnes ne peuvent, en raison des conditions d'admissibilité imposées par la législation, effectuer un travail dans le cadre desdites ALE : il en va ainsi des femmes qui accèdent à nouveau au marché du travail après une période d'interruption de leur carrière professionnelle (comme femmes au foyer par exemple). Il n'est donc pas indiqué d'élargir, de manière partielle comme l'opère la proposition à l'examen, le champ d'application du régime des ALE, sous peine de susciter des injustices vis-à-vis d'autres catégories de personnes.

L'oratrice souhaite enfin des précisions complémentaires sur l'état d'avancement de la procédure de régularisation.

Mme Greta D'hondt (CD&V) ne comprend pas pourquoi le texte proposé ne pourrait pas être adopté, dès lors que le gouvernement y souscrit.

D'autre part, il convient certes d'avoir un débat global sur le régime des ALE (en liaison notamment avec les chèques services et l'économie de proximité), le gouvernement s'étant au demeurant engagé à procéder, de concert avec le Parlement, à une évaluation en la matière. Il n'en demeure pas moins que dans l'intervalle, il convient de modifier le champ d'application *ratione personae* dudit régime, sous peine de ne pas pouvoir obtenir d'avancées en la matière.

D'autre part, il n'y a aucune raison de craindre une concurrence entre les personnes actuellement autorisées à effectuer des prestations en ALE et les candidats réfugiés ; de nombreuses ALE étant, en effet, en particulier en Région flamande, confrontées à une pénurie sur le plan de la demande de travail.

Ten slotte voert de voorgestelde tekst voor de asielzoekers geen enkele verplichting in om prestaties te verrichten in het kader van een PWA.

Volgens de heer Hans Bonte (SPA) moet een algemeen debat worden gewijd aan de PWA-regeling, gelet op de evolutie ervan.

Voorts constateert hij dat ten aanzien van de groepen van personen die in theorie in het kader van een PWA moeten werken slechts een variabel percentage van hen daadwerkelijk is dat kader is tewerkgesteld. Zo bestaat er in zijn gemeente bijna geen wachtlijst van werkzoekenden in PWA-verband, ondanks de hoge werkgelegenheid in het gewest waartoe ze behoort. Dat bewijst dat inspanningen moeten worden gedaan op het niveau van de PWA's.

Voor het overige is de spreker het eens met de mede-indiener van de voorgestelde tekst, volgens wie de kandidaat-vluchtelingen in economische en financiële onzekerheid verkeren en die van oordeel is dat dat moet worden verholpen op humanitair vlak maar ook ter wille van de inburgering. Derhalve steunt hij de voorgestelde tekst, ook al is sinds de indiening ervan het onderliggende probleem in de praktijk veeleer een principevraagstuk geworden.

Voorzitter Joos Wauters (Agalev-Ecolo) heeft geen fundamentele bezwaren tegen de voorgestelde tekst. Dat blijkt uit de houding van zijn fractie ten aanzien van analoge onderwerpen, zoals het recht op het leefloon en op de maatschappelijke hulp ten behoeve van de kandidaat-vluchtelingen voor wie een regularisatieprocedure aan de gang is (zie het verslag namens de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing over het wetsontwerp betreffende het recht op maatschappelijke integratie, DOC 50 1603/004).

Gelet op de voortgang van de regularisatieprocedure (waarover hij trouwens verduidelijkingen wenst vanwege de minister) vraagt de spreker zich echter af of de voorgestelde tekst niet zou moeten worden uitgebreid tot de kandidaat-vluchtelingen (in het algemeen).

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is, uit levensbeschouwelijk oogpunt, voorstander van de door het wetsvoorstel voorgestane opening ten aanzien van de PWA's. Hij heeft echter vragen over het werkelijk aantal personen aan wie dat ten goede zou komen. Rekening houdend met de voortgang van de procedure van regularisatie van de asielzoekers dreigt de strekking van het voorliggende wetsvoorstel veeleer symbolisch te zijn.

Enfin, le texte proposé n'instaure aucune obligation dans le chef des demandeurs d'asile d'effectuer des prestations en ALE.

M. Hans Bonte (SPA) estime qu'il est indiqué de consacrer un débat global au régime des ALE, eu égard à l'évolution de celui-ci.

Il constate d'autre part que par rapport aux groupes de personnes théoriquement appelées à travailler en ALE, seul un pourcentage variable d'entre elles y travaille de manière effective. Ainsi, dans la commune dont il est mandataire, il n'existe, malgré le fait que la région dont elle dépend soit forte en termes d'emplois, quasi pas de liste d'attente de demandeurs de prestations en ALE ; ce qui démontre que des efforts doivent être accomplis au niveau des ALE.

Cela étant, l'orateur partage le sentiment du coauteur du texte proposé, selon lequel les candidats réfugiés sont dans l'incertitude économique et financière et qu'il convient d'y remédier sur le plan humanitaire mais également pour des raisons d'intégration. Il soutient dès lors le texte proposé même si en pratique, depuis le dépôt de celui-ci, le problème sous-jacent a tendance à devenir davantage de principe.

M. Joos Wauters (Agalev-Ecolo), président, n'a aucune objection de fond à l'égard du texte proposé. En témoigne l'attitude de son groupe dans des sujets analogues, comme l'ouverture du droit au revenu d'intégration et à l'aide sociale en faveur des candidats réfugiés bénéficiaires d'une procédure de régularisation (Cfr rapport fait au nom de la Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société au sujet du projet de loi concernant le droit à l'intégration sociale, DOC 50 1603 /004).

Eu égard toutefois à l'état d'avancement de la procédure de régularisation (dont il souhaite au demeurant des éclaircissements de la part de la ministre), l'intervenant se demande s'il n'y aurait pas lieu d'étendre le dispositif du texte proposé aux candidats réfugiés (en général).

M. Jean Marc Delizée (PS) est philosophiquement favorable à l'ouverture opérée par le texte proposé par rapport aux ALE. Il s'interroge toutefois sur le nombre réel de bénéficiaires potentiels de celui-ci. Eu égard à l'état d'avancement de la procédure de régularisation des demandeurs d'asile, la portée de la proposition à l'examen risque d'être davantage symbolique.

*
* *

Mevrouw Maggie De Block (VLD) vraagt zich af of een vreemdeling die een regularisatieaanvraag heeft ingediend en die gedurende een bepaalde periode in het raam van een PWA arbeidsprestaties heeft verricht, een (verworven) recht op sociale zekerheid heeft. Kan de periode dat de betrokkene via het PWA heeft gewerkt, met andere woorden worden gelijkgeschakeld met een stageperiode die recht geeft op eventuele sociale-zekerheidsbijdragen, zoals de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen of de werkloosheidsverzekering?

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) antwoordt ontkennend. De kandidaat-vluchteling in kwestie kan hoogstens rekenen op de uitbetaling van een PWA-cheque (ten belope van 3,72 euro per gewerkt uur).

De heer Yves Leterme (CD&V) herinnert aan het antwoord van de minister op vragen die de heer Timmermans en hijzelf in mei 2000 in de commissie hebben gesteld. De minister heeft toen gepreciseerd dat de operatie tot regularisatie van de kandidaat-vluchtelingen tegen oktober/november 2000 zou zijn afgerond. Tevens had zij in de pers verklaard geen bezwaren te hebben tegen een juridische regeling om te komen tot een regeling voor de rechtspositie van die kandidaat-vluchtelingen.

Voorts ontkracht de voorgestelde tekst duidelijk de stelling als zouden de kandidaat-vluchtelingen die op hun regularisatie wachten, niet mogen werken in ruil voor de opvang die België hen op zijn grondgebied biedt.

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) is het op dat punt met de heer Leterme eens. Het komt er immers op aan extreem-rechts niet in de kaart te spelen door het gerucht de ronde te laten doen dat de kandidaat-vluchtelingen hier in België niets zouden verrichten.

Zij steunt het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, mits de toepassingsfeer *ratione personae* van de PWA's voor een beperkte duur wordt uitgebreid (de regularisatieprocedure loopt binnenkort immers ten einde). Met dit wetsvoorstel worden overigens twee knelpunten weggewerkt: de vraag van de tuinbouwsector en de fruitteeltsector naar seizoenarbeiders (waarvoor zij bij de PWA's terecht kunnen) en de vaak nijpende toestand van kandidaat-vluchtelingen die een regularisatieaanvraag hebben ingediend en de legitieme hoop koesteren zich sociaal en professioneel te kunnen integreren.

*
* *

Mme Maggie De Block (VLD) se demande si le fait pour un ressortissant étranger ayant introduit une demande de régularisation, d'effectuer des prestations durant une période déterminée dans le cadre d'une ALE confère à cette personne des droits (acquis) sur le plan de la sécurité sociale. En d'autres termes, cette période d'occupation en ALE est-elle assimilable à une période de stage, constitutive de l'ouverture du droit aux prestations éventuelles de la sécurité sociale, comme celles de l'assurance soins de santé et indemnités ou de l'assurance chômage ?

Mme Greta D'hondt (CD&V) répond par la négative. Ce candidat réfugié pourra tout au plus prétendre au versement du chèque-ALE (d'un montant de 3,72 euro par heure de travail effectuée).

M. Yves Leterme (CD&V) rappelle qu'en réponse à des questions posées par M. Timmermans et par lui-même en commission en mai 2000, la ministre avait précisé que l'opération de régularisation des candidats réfugiés devait être finalisée pour octobre – novembre 2000. Elle avait également signalé à la presse son absence d'objections à l'égard d'un règlement juridique de la situation de ces candidats réfugiés.

D'autre part, le texte proposé réfute clairement l'argument de ceux qui affirment qu'il n'est pas correct que les candidats réfugiés en attente de régularisation ne puissent pas travailler en contrepartie de l'accueil que la société belge leur réserve sur son territoire.

Mme Cahay-André (MR) se rallie à cette affirmation de M. Leterme. Il ne convient effet pas de nourrir l'extrême-droite en laissant circuler des assertions selon lesquelles les candidats réfugiés n'effectuent aucun travail en Belgique.

Elle se rallie à la proposition à l'examen dans la mesure où l'élargissement du champ d'application *ratione personae* des ALE s'opère pour un temps limité (les procédures de régularisation étant en effet en voie d'achèvement). Cette proposition permettrait au demeurant de rencontrer simultanément deux problèmes : celui des secteurs de l'horticulture et de la fruiticulture devant faire appel à de la main d'œuvre saisonnière (ils peuvent s'adresser à cet effet aux ALE) et celui des candidats réfugiés ayant introduit une demande de régularisation, qui sont souvent en situation de détresse et qui peuvent légitimement souhaiter s'intégrer sur le plan socio-professionnel.

Tot slot herhaalt de spreekster dat zij een ruimer debat over de PWA's wenst te voeren, meer bepaald over de sociale categorieën die momenteel al dan niet via de PWA's mogen werken, dat alles met name tegen de achtergrond van de kostprijs voor het socialezekerheidsstelsel.

De minister preciseert dat het hoe dan ook de voorkeur verdient de op het Belgische grondgebied verblijvende vreemdelingen de kans te geven een inkomen uit arbeid te verwerven. Sinds de aanvang van deze regeerperiode werden om die reden de mogelijkheden terzake fors uitgebreid, inzonderheid de arbeidsmogelijkheden in PWA-verband.

De voorgestelde tekst voorziet in een uitzondering op het algemene beginsel dat aan de PWA's ten grondslag ligt (te weten de activering van de werkloosheidsuitkeringen of van het leefloon).

De minister staat eveneens gunstig tegenover een ruimer debat over de toepassingsfeer *ratione personae* van de PWA's.

Vervolgens verschaft zij cijfergegevens met betrekking tot de toestand van begin mei 2002:

- Justitie onderzoekt 970 regularisatiedossiers van vreemdelingen, wegens vermeend bedrog;
- de Regularisatiecommissie moet nog 952 regularisatiedossiers behandelen, waarvan 552 dossiers betrekking hebben op vreemdelingen die een relatief lange gevangenisstraf uitzitten.

Slechts 400 vreemdelingen zouden dus in aanmerking komen voor een inschrijving in een PWA. Bovendien zou dat aantal heel snel moeten dalen, aangezien dagelijks mensen worden geregulariseerd.

De dag dat de voorgestelde tekst door de twee parlementaire assemblees zal zijn aangenomen, zullen er geen te regulariseren vreemdelingen meer zijn. Deze tekst heeft dus een symbolische draagwijdte.

In antwoord op een vraag van de heren Jean-Marc Delizée (PS) en Jef Valkeniers (VLD) preciseert de minister overigens dat de kandidaat-vluchtelingen die een aanvraag tot regularisatie van hun verblijf hebben ingediend, een arbeidsvergunning kunnen aanvragen zodra hun asielaanvraag ontvankelijk is verklaard. Zij moeten een dergelijke vergunning in hun bezit hebben om daadwerkelijk via een PWA aan de slag te kunnen.

L'intervenante réitère enfin son souhait de mener une discussion plus large au sujet des ALE, et plus particulièrement au sujet des catégories sociales qui sont actuellement autorisées ou non à effectuer des prestations en ALE, au regard des charges pour la sécurité sociale notamment.

La ministre précise qu'il est assurément préférable que les personnes situées sur le territoire belge aient la possibilité d'avoir un revenu tiré d'un travail. C'est pour cette raison que depuis le début de cette législature, les possibilités, notamment pour le travail en ALE, ont été très largement étendues.

Le texte proposé s'inscrit quant à lui dans le sens d'une exception au principe général inhérent aux ALE (à savoir l'activation des allocations de chômage ou du revenu d'intégration).

La ministre est également favorable à une discussion plus large sur le champ d'application *ratione personae* des ALE.

Elle fournit ensuite les précisions chiffrées suivantes (situation début mai 2002) :

- 970 dossiers de régularisation de ressortissants étrangers ont été saisis par les autorités judiciaires pour fraude présumée ;
- 952 dossiers de régularisation doivent encore être traités par la Commission de régularisation, dont 552 dossiers concernent des personnes en prison pour des peines relativement longues.

Seules 400 personnes pourraient donc entrer en ligne de compte comme bénéficiaires de l'inscription en ALE. Ce nombre devrait en outre se réduire très rapidement eu égard aux régularisations journalièrement opérées.

Le temps que le texte proposé soit adopté dans les deux assemblées parlementaires, il n'y aura plus de ressortissants étrangers qui devront encore être régularisés. La portée dudit texte est donc symbolique.

En réponse à M.M. Jean Marc Delizée (PS) et Jef Valkeniers (VLD), la ministre précise par ailleurs que les candidats réfugiés ayant introduit une demande de régularisation de leur séjour peuvent solliciter un permis de travail dès lors que leurs demandes d'asile ont été déclarées recevables. Ils doivent être en possession de ce permis pour pouvoir effectivement travailler en ALE.

Tot slot acht zij het de taak van de commissie te bepalen hoe het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel verder behoort te worden afgehandeld.

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) geeft toe dat de draagwijdte van dit wetsvoorstel wellicht symbolisch zal zijn; toch dient de tekst omwille van de toestand van de betrokkenen te worden aangenomen.

Voorts herhaalt zij een allesomvattend debat over de PWA-regeling te willen voeren. Dat debat moet passen in het ruimere thema van de zorgdiensten en/of de buurt-diensten en behoort te worden gevoerd in het licht van de uitbreiding van de regeling, zowel uit het oogpunt van de mensen die in aanmerking komen voor een dergelijke arbeidsvorm, als wat het soort van arbeidsprestaties betreft die in dat kader kunnen worden verricht.

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) wijst op het risico dat de betrokkenen in sub-statuten verzeild geraken. Volgens hem is dat de consequentie van de zienswijze die mevrouw D'Hondt voorstaat, als zij pleit voor een allesomvattend debat over de PWA-regeling.

De spreker wil ook dat de kandidaat-vluchtelingen recht hebben op volwaardig werk. Hij sluit zich aan bij de voorgestelde tekst en de onderliggende redenering, maar het dient dus wel een uitzonderingsregeling te betreffen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) valt de visie bij van mevrouw Cahay-André, die vindt dat de kandidaat-vluchtelingen op regelmatige wijze arbeid moeten kunnen verrichten.

Indien de commissieleden dat wensen, ware het voorts wellicht aangewezen in samenspraak met de sociale partners na te denken over de afschaffing van het thans geldende verbod waardoor bepaalde categorieën geen toegang krijgen tot de PWA's. De spreker kan er immers in komen dat de voorgestelde tekst bij sommige commissieleden op bezwaren kan stuiten, omdat hij een verruiming inhoudt van de voorwaarden inzake de toegang tot de PWA's, terwijl sommige werkzoekenden of volledig uitkeringsgerechtigde werklozen er niet terecht kunnen om arbeid te verrichten.

In afwachting herhaalt hij dat de voorgestelde tekst zijn goedkeuring wegdraagt.

De heer Paul Timmermans (AGALEV-ECOLO) onderschrijft de verklaringen van mevrouw Cahay-André, wanneer zij stelt dat de ongelijkheden tussen (mogelijke) PWA-ers moeten worden ingeperkt. Te gelegener tijd zal het zaak zijn een meer algemeen debat te voeren over de situatie van sommige personen die momenteel ten onrechte van de arbeidsmarkt worden uitgesloten.

Elle s'en réfère enfin à la commission, concernant le traitement à réserver à la proposition à l'examen.

Mme Greta D'hondt (CD&V) indique que même si la portée du texte proposé devient sans doute symbolique, l'adoption de celui-ci s'impose pour les personnes concernées.

Elle réaffirme d'autre part son souhait de mener, dans le cadre des services de soins et/ou de proximité, un débat global sur le régime des ALE, dans la perspective de l'élargissement de celui-ci, en ce qui concerne tant les personnes autorisées à effectuer des prestations, que le type de prestations pouvant être effectuées dans ce cadre.

M. Joos Wauters (Agalev-Ecolo), président, souligne le risque de canalisation des personnes vers des sous-statuts, que présente selon lui l'approche préconisée par Mme D'hondt, dans le cadre du débat global sur le régime des ALE qu'elle appelle de ses vœux.

Le souci de l'intervenant est également que les candidats réfugiés aient droit à un travail à part entière. C'est donc par voie d'exception qu'il peut se rallier au texte proposé et à l'argumentation sous-jacente de celui-ci.

M. Jean Marc Delizée (PS) se rallie à l'argumentation de Mme Cahay-André, qui souhaite que les prestations de travail des candidats réfugiés puissent être effectuées de manière régulière.

D'autre part, si les membres de la commission le désirent, il conviendrait sans doute de réfléchir, en concertation avec les partenaires sociaux, à la suppression de l'impossibilité dans le chef de certaines catégories de personnes d'accéder aux ALE. L'orateur comprend en effet que le texte proposé puisse poser problème pour certains membres dans la mesure où celui-ci opère un élargissement des conditions d'accès aux ALE alors que certains demandeurs d'emploi ou chômeurs complets indemnisés ne peuvent y effectuer de prestations.

Dans l'intervalle, il réaffirme son assentiment à l'égard du texte proposé.

M. Paul Timmermans (Ecolo-Agalev) souscrit aux propos de Mme Cahay-André, visant à réduire les inégalités entre prestataires (potentiels) en ALE. Il conviendra en son temps de procéder à un débat plus global concernant la situation de certaines personnes actuellement injustement exclues du monde du travail.

In afwachting daarvan is het niet aangewezen de goedkeuring van de voorgestelde tekst te verdagen: die tekst heeft immers betrekking op een specifieke categorie, kost heel weinig maar heeft tegelijk een hoge symboolwaarde. Deze tekst speelt immers in op een aantal ernstige sociale problemen waarmee de kandidaat-vluchtelingen worden geconfronteerd.

Een PWA-job biedt in die context een vorm van beroepsdoorstromingsperiode, een middel om een bijkomend inkomen te verwerven maar ook en vooral een manier om zwartwerk te bestrijden. Kandidaat-vluchtelingen die als PWA-ers aan de slag zijn, zullen immers minder geneigd zijn om zwart te gaan werken.

Ten slotte vraagt de spreker de regering de voorgestelde tekst, zoals die zal worden aangenomen, snel uitvoering te geven.

De heer Jef Valkeniers (VLD) verklaart niet akkoord te gaan met de voorgestelde tekst. In dat verband verwijst hij naar de bespreking van november 2000, in commissie, van wat artikel 38 van de programmawet van 2 januari 2001 zou worden (zie DOC 50 0950/013, blz. 11 en 12). De minister heeft zich toen verzet tegen het nu ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, waarvan mevrouw D'Hondt had gevraagd het aan deze programmawet toe te voegen. Terzake voerde de minister aan dat die toevoeging het recht op werkgelegenheidsmaatregelen zou openen voor mensen aan wie nog geen vergunning is afgeleverd om in België te verblijven; het zou ook het recht op de werkloosheidsverzekering instellen voor personen die geen socialezekerheidsbijdragen betalen. De minister heeft er tevens op gewezen dat de arbeidsmarkt in hoge mate toegankelijk was gemaakt voor de personen die een aanvraag tot regularisatie van hun verblijf hadden ingediend, omdat de aanvraag voor een arbeidsvergunning sterk was vereenvoudigd.

De heer Bonte heeft toen verklaard dat de «opening van de PWA-regeling voor personen die geen socialezekerheidsbijdragen betalen, een betreurenswaardig precedent zou vormen, temeer daar die personen een uurloon zouden krijgen dat onder het minimumloon ligt, wat de regeling op de helling dreigt te zetten» (*ibidem*).

Volgens de heer Valkeniers is er geen grond voor het argument dat de indieners van de voorgestelde tekst aanvoeren, als zou er thans te weinig personen in aanmerking komen voor PWA-werk. Die schaarste is immers veel meer een probleem van toegang of, meer nog, van overgang.

Dans l'intervalle, il n'est pas indiqué de différer l'adoption du texte proposé, lequel vise une catégorie particulière, présente un coût dérisoire mais également une haute valeur symbolique. Ce texte répond en effet à des problèmes sociaux graves, que les candidats réfugiés rencontrent.

L'ALE constitue à cet égard une forme de transition professionnelle, un moyen d'obtenir un revenu supplémentaire mais aussi et surtout un mode de lutte contre le travail illégal. Si ces candidats réfugiés travaillent en ALE, ils seront sans doute moins tentés de travailler au noir.

L'intervenant demande enfin une mise en œuvre rapide par le gouvernement du texte proposé, tel qu'adopté.

M. Jef Valkeniers (VLD) exprime son désaccord vis-à-vis du texte proposé. Il se réfère à cet effet à la discussion en commission, en novembre 2000, de l'article 38 de la loi programme, en projet, du 2 janvier 2001 (cfr DOC n°950/013 pages 11 et 12). La ministre s'était alors opposée à la proposition à l'examen, dont la jonction à cette loi programme avait été demandée par Mme D'hondt, pour le motif que celle-ci, outre le fait qu'elle ouvrirait le droit à des mesures en matière d'emploi à des personnes à qui un titre de séjour en Belgique n'a pas encore été délivré, ouvrirait le droit à l'assurance chômage à des personnes qui ne cotisent pas à la sécurité sociale. La ministre avait également relevé que l'accès au marché de l'emploi avait été fortement ouvert aux personnes ayant introduit une demande de régularisation de séjour, la demande d'un permis de travail ayant en effet été fortement simplifiée.

M. Bonte avait quant à lui estimé que «l'autorisation d'accès au système des ALE à des personnes qui ne paient pas de cotisations constituerait un précédent regrettable, d'autant que ces personnes percevraient un salaire horaire se situant sous la barre du salaire minimum, ce qui risque de mettre le système en danger» (*ibidem*).

Selon M. Valkeniers, l'argument, invoqué par les auteurs du texte proposé, de la pénurie de personnes actuellement susceptibles de travailler en ALE, est dénué de pertinence. Cette pénurie est en effet un problème d'accès et, plus encore, de transition.

Voorts staat PWA-werk bekend als een werkloosheidsval. De vraag rijst dan ook of het in de bedoeling ligt daarin meteen mensen onder te brengen met het gevolg dat zij, nog vóór hun verblijf geregulariseerd is, gevangen zitten in een regeling die hun overstap naar de reguliere arbeidsmarkt dreigt af te remmen.

Aangezien die mensen zich in een vreemd land bevinden, zullen zij zich psychisch geremd voelen om op zoek te gaan naar een baan en de mogelijke werkgevers zullen blijk geven van een zelfde terughoudendheid om hen in dienst te nemen. Zij zullen bijgevolg sterk geneigd zijn om in het raam van de PWA-regeling aan de slag te blijven.

De spreker stelt dat als personen die een regularisatieaanvraag hebben ingediend toegang krijgen tot werkgelegenheidsprogramma's, zulks in feite het risico inhoudt dat het paard achter de wagen wordt gespannen. De bij wet ingestelde regularisatieprocedure dient dan ook tot op het einde te worden gevolgd en voormelde personen moeten, zodra ze geregulariseerd zijn, aan de slag teneinde zich beter in België te integreren.

Het is immers niet aangewezen dat de personen die een regularisatieaanvraag hebben ingediend, eerst gaan werken, om dit werk dan aan te voeren als argument om de inwilliging van die aanvraag niet te kunnen afwijzen. Daar komt nog bij dat de regering heeft voorzien in een soepelere regularisatieprocedure die ook korter zal uitvallen.

Voorts valt het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel niet te rijmen met de door de regering gemaakte keuze om asielzoekers nog slechts uitsluitend hulp in natura aan te bieden.

Ook heeft de minister, bij de versoepeling van de toelatingsvoorwaarden tot de voordeelbanenplannen en de +1+2+3-plannen, gepreciseerd dat die plannen alleen toegankelijk waren voor personen die voor onbeperkte tijd op het grondgebied mochten verblijven (en dus niet voor wie een aanvraag voor een verblijfsvergunning of voor een regularisatie heeft aangevraagd). De spreker is van mening dat voor de PWA-regeling dezelfde voorwaarden moeten gelden.

Ten slotte scheidt de voorgestelde tekst een gevaarlijk precedent aangezien hij buitenlandse onderdanen – over wie nog geen definitieve beslissing omtrent de regularisatie van hun verblijf is gevallen, en die dus ook geen sociale zekerheidsbijdragen betalen – toestaat in een PWA-regeling aan de slag te gaan, terwijl dat voor

D'autre part, les ALE sont reconnues comme étant des pièges au chômage. On peut dès lors se demander si l'intention est d'y placer immédiatement des personnes, de sorte que celles-ci, avant même de voir leur séjour régularisé, sont prisonnières d'un système susceptible de freiner leur transition vers le marché du travail régulier.

Etant donné que ces personnes sont dans un pays étranger, elles auront des réticences psychologiques à rechercher un emploi et les employeurs potentiels auront les mêmes réticences à les embaucher. Par conséquent, la tendance consistant pour elles à continuer à œuvrer dans le cadre des ALE sera importante.

L'orateur affirme que l'insertion dans des programmes pour l'emploi de personnes ayant introduit une demande de régularisation comporte en fait le risque d'une mise de la charrue avant les bœufs. Il convient dès lors que la procédure de régularisation prévue par la loi soit suivie jusqu'à son terme et que ces personnes, une fois régularisées, aillent travailler, afin de mieux s'intégrer en Belgique.

Il en effet pas indiqué que les personnes ayant introduit une demande de régularisation aillent d'abord travailler, dans le but d'invoquer ce travail en tant que motif de ne pas pouvoir refuser l'entérinement de cette demande. De plus, le gouvernement a prévu une nouvelle procédure, plus souple, de régularisation, dont la durée sera également plus courte.

La proposition à l'examen est en outre incompatible avec l'option gouvernementale visant à n'octroyer qu'une aide en nature aux demandeurs d'asile.

D'autre part, à l'occasion de l'assouplissement des conditions d'admissibilité aux plans avantage à l'embauche et aux plans +1+2+3, la ministre a précisé que ces plans n'étaient accessibles qu'aux personnes autorisées à séjourner de manière illimitée sur le territoire (et donc pas aux personnes ayant introduit une demande de séjour ou de régularisation). L'orateur est d'avis que les mêmes conditions doivent prévaloir en ce qui concerne le régime des ALE.

Le texte proposé crée enfin un dangereux précédent dans la mesure où il autorise des ressortissants étrangers, dont la régularisation du séjour n'est pas encore tranchée et qui ne versent par ailleurs pas de cotisations de sécurité sociale, à travailler en ALE alors que certaines catégories de belges (comme les conjoints

bepaalde categorieën van Belgen (zoals de echtgenoten van gewezen zelfstandigen) niet mogelijk is.

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) preciseert dat de voorgestelde tekst, bij wijze van uitzondering en tijdelijk (de afhandeling van de regularisatiedossiers is immers aan de gang) de toegangsvoorwaarden tot de PWA-regeling uitbreidt tot een welbepaalde categorie.

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) wijst erop dat de kandidaat-vluchtelingen, in tegenstelling tot de Belgische onderdanen, geen wettelijke middelen van bestaan hebben. Die discriminatie behoort dan ook te worden opgeheven.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Op voorstel van *mevrouw Greta D'Hondt* en van *de minister* worden in het opschrift van de voorgestelde tekst een aantal wetgevingstechnische wijzigingen aangebracht, teneinde rekening te houden met de door de programmawet van 2 januari 2001 in artikel 8, § 3, van de besluitwet van 28 december 1944 aangebrachte wijzigingen.

Het aldus gecorrigeerde artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Trees PIETERS
Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Joos WAUTERS

d'anciens travailleurs indépendants) ne sont pas autorisées à y travailler.

Le président, M. Joos Wauters (Agalev-Ecolo) précise que le texte proposé élargit, à titre d'exception et de manière temporaire (les régularisations étant en effet en voie d'achèvement) les conditions d'accès aux ALE à une catégorie déterminée.

Mme Greta D'hondt (CD&V) signale qu'à la différence des ressortissants belges, les candidats réfugiés n'ont pas de moyens légaux de subsistance. Il convient donc de lever cette discrimination.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article, qui n'appelle pas d'observations, est adopté par 7 voix contre 3 et une abstention.

Art. 2

Sur la proposition de *Mme D'hondt et de la ministre*, des corrections techniques de nature légistique sont apportées au libellé du texte proposé, afin de tenir compte des modifications apportées à l'article 8, § 3 de l'arrêté – loi du 28 décembre 1944 par la loi programme du 2 janvier 2001.

Cet article, ainsi corrigé, est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du texte proposé est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Les rapporteuses,

le président,

Trees PIETERS
Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Joos WAUTERS

ERRATA

Art. 2

Men leze de aanhef van dit artikel als volgt:

«Artikel 8, § 3, eerste lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij de wet van 30 maart 1994 en vervangen bij de wetten van 13 februari 1998 en 2 januari 2001, wordt aangevuld met een punt 3°, luidende:».

ERRATA

Art. 2

Il y a lieu de lire le préambule de cet article comme suit:

«l'article 8, § 3, alinéa premier, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par la loi du 30 mars 1994 et remplacé par les lois des 13 février 1998 et 2 janvier 2001, est complété par un point 3°, libellé comme suit:».