

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2000

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2001**BELEIDSNOTA**van de federale politie (17)
voor het begrotingsjaar 2001 (*)CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2000

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2001**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE**de la police fédérale (17)
pour l'année budgétaire 2001 (*)

Voorgaande documenten :

DOC 50 **0905/..** :
001 en 002 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie de beleidsnota van de federale politie overgezonden.

Documents précédents :

DOC 50 **0905/..** :
001 et 002 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice ont transmis la note de politique générale de la police fédérale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

1. De wettelijke context

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zal volledig in werking treden in de loop van het jaar 2001.

Deze wet, die de volledige hervorming inhoudt van het Belgisch politielandschap, is bijzonder ambitieus, omdat ze tegelijkertijd leidt tot het verdwijnen van de grote bestaande politiekorpsen en tot hun heropneming in een structuur die totaal verschilt van de actuele politionele organisatie.

De onderneming is des te gedurfter, aangezien ze moet verwezenlijkt worden met het huidig personeel van de rijkswacht, van de gemeentepolitie en van de gerechtelijke politie die alle radicaal verschillende statuten en een verschillende politiecultuur hebben.

1.1. Algemeen kader : het concept van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus

De algemene bedoelingen van de ontwerpers van de geïntegreerde politie staan duidelijk vermeld in het Octopusakkoord van 23 mei 1998. De inleiding van dit document preciseert het volgende :

« In hun aanbevelingen hebben verschillende parlementaire commissies een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus voorgesteld :

— op lokaal niveau, door de oprichting in elke politiezone van een enige politie die moet instaan voor de basispolitie;

— op federaal niveau, door een politiedienst die instaat voor de gespecialiseerde functies en de ondersteuning van de lokale politie.

Beide niveaus zijn autonoom, hangen af van verschillende overheden, maar er bestaat een krachtige functionele band tussen beide. Op elk niveau omvat de politiefunctie twee opdrachten : de opdracht van gerechtelijke politie en de opdracht van bestuurlijke politie.

De organisatie van de politiediensten moet het de overheden mogelijk maken ten volle hun verantwoordelijkheid op te nemen :

— de opdrachten van gerechtelijke politie worden uitgeoefend onder het gezag van de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters, de procureurs-generaal, de magistraten van het federaal parket, het college van procureurs-generaal en de minister van Justitie. De wet Franchimont bepaalt dat deze opdrachten uitgeoefend worden onder de leiding van de procureur des Konings of de onderzoeksrechter.

— de opdrachten van bestuurlijke politie worden uitgeoefend onder het gezag van de bestuurlijke overheden : de burgemeesters, de gouverneurs en de minister van Binnenlandse Zaken. ».

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Le contexte légal

La loi du 7 décembre 1998, organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, entrera complètement en vigueur au cours de l'année 2001.

Cette loi, qui consacre la réforme complète du paysage policier belge, est particulièrement ambitieuse puisqu'elle procède à la fois à la disparition des grands corps de police existants et leur refonte dans une structure qui diffère totalement de l'organisation policière actuelle.

L'entreprise est d'autant plus audacieuse qu'elle doit se réaliser avec les personnels actuels de la gendarmerie, des polices communales et de la police judiciaire qui ont des statuts et une culture policière radicalement différents.

1.1. Cadre général : Le concept de police intégré, structuré à deux niveaux

Les intentions générales poursuivies par les concepteurs du projet de police intégré sont clairement exprimées dans l'accord octopartite du 23 mai 1998. L'introduction de ce document précise ce qui suit :

« Dans leurs recommandations, plusieurs commissions parlementaires ont proposé un service policier intégré, structuré à deux niveaux :

— au niveau local, par la création dans chaque zone de police d'une seule police chargée d'assurer toute la fonction de police de base;

— au niveau fédéral, par une police qui assure les fonctions spécialisées et l'appui à la police locale.

Ces deux niveaux sont autonomes, dépendant d'autorités distinctes, mais un lien fonctionnel performant est établi entre elles. À chaque niveau, la fonction de police comprend deux missions : la mission de police judiciaire et la mission de police administrative.

L'organisation des services de police doit permettre aux autorités d'assumer entièrement leurs responsabilités :

— les missions de police judiciaire s'exercent sous l'autorité des procureurs du Roi, des juges d'instruction, des procureurs généraux, de magistrats du parquet fédéral, du collège des procureurs généraux et du ministre de la Justice. La loi Franchimont prévoit que ces missions s'exercent sous la direction du procureur du Roi ou du juge d'instruction.

— les missions de police administratives sont exercées sous l'autorité des autorités administratives : les bourgmestres, les gouverneurs et le ministre de l'Intérieur. ».

Om tot een geïntegreerde structuur te komen waarbij de autonomie van beide niveaus bewaard blijft, moeten er tussen die niveaus mechanismen bestaan, die zorgen voor harmonisering en integratie : dankzij een identieke werving en opleiding en een enig statuut — met inbegrip van de tucht — zal het personeel kunnen werken in een geest van samenwerking en met mogelijkheid tot mobiliteit.

Het gemeenschappelijk beheer van de informatie, gemeenschappelijke telecommunicatie en informatica zijn voor die integratie noodzakelijk, want daardoor kunnen beide politieniveaus samenwerken. Wat in plaats moet worden gesteld, is dus geen eenheidspolitie maar wel een geheel van samenwerkende structuren (de federale en de lokale politiediensten).

Deze inplaatsstelling zal gefaseerd verlopen, zowel om operationele als om budgettaire redenen. Het lokaal en het federaal niveau zullen parallel opgestart worden.

Om deze samenwerking en harmonie tussen de verschillende elementen van het geheel mogelijk te maken, heeft het Octopusakkoord en vervolgens de wet van 7 december (hierna « WGP » genoemd), in verschillende integratie- en zelfs osmosemechanismen voorzien :

- eenheid van statuut (artikel 119, WGP) : ongeacht of hij tot de lokale of de federale politie behoort, is elke politieman die in analoge werkomstandigheden werkt aan dezelfde verplichtingen onderworpen en geniet hij dezelfde statutaire rechten. Dit geldt bijvoorbeeld voor bevordering, evaluatie, tucht, bezoldiging, pensioenen. Dit geldt ook voor het statutair niet-politiepersoneel;

- eenheid van selectie, werving en vorming : de toekomstige politieambtenaar wordt geselecteerd, aangevraagd en opgeleid als kandidaat voor de geïntegreerde politiedienst. Op basis van zijn profiel, zijn resultaten en de vacante betrekkingen zal hij, na zijn opleiding, naar de federale politie of naar een korps van de lokale politie georiënteerd worden;

- de veiligheidsplannen (artikelen 4, 36 en 37, WGP) : deze jaarlijks te herziene plannen willen vooral een federaal of lokaal veiligheidsbeleid en de daartoe uitgetrokken middelen bepalen. Ze beogen ook de coördinatie van het beheer en de interventie van beide politieniveaus;

- de mobiliteit (artikelen 128, 47, 2^e lid, en 106, 3^e lid, WGP) : alle betrekkingen binnen beide niveaus (federaal en lokaal) zijn toegankelijk voor elk personeelslid van het ene of het andere niveau dat de vereiste voorwaarden vervult. De nauwkeurige voorwaarden van deze mobiliteit moeten nog door de Koning worden vastgelegd;

- de aanwezigheid op beide niveaus van afgevaardigden van beide niveaus (artikelen 96 en 105, 4^e lid, WGP) : krachtens artikel 96, WGP, zullen leden van de

Pour obtenir une structure intégrée tout en conservant l'autonomie des deux niveaux, des mécanismes assurant l'harmonisation et l'intégration entre ces niveaux doivent exister : un recrutement et une formation identiques, un statut unique — en ce compris la discipline — permettront au personnel de travailler dans un esprit de collaboration et de bénéficier des possibilités de mobilité.

La gestion commune des informations, des télécommunications et une informatique communes sont nécessaires à l'intégration car ils permettront aux deux niveaux de police de travailler ensemble. Ce qui doit être mis en place n'est donc pas une police unique mais bien un ensemble de structures (la police fédérale et les polices locales) qui doivent collaborer.

Cette mise en œuvre sera phasée, aussi bien pour des raisons opérationnelles que pour des raisons budgétaires. Le niveau local et le niveau fédéral seront mis en œuvre parallèlement.

Pour assurer cette collaboration ainsi qu'une harmonie dans les interventions des éléments de cet ensemble, l'accord octopartite, et ensuite la loi du 7 décembre (ci-après désignée par « LPI »), ont mis en place plusieurs mécanismes d'intégration voire d'osmose entre ces éléments :

- l'unicité du statut (article 119, LPI) : qu'il appartienne à un corps de police locale ou à la police fédérale, tout policier placé dans des conditions de travail analogue est soumis aux mêmes obligations et bénéficie des mêmes droits statutaires. Il en va par exemple ainsi en matière d'avancement, d'évaluation, de discipline, de rémunérations, de pensions. Ceci vaut également pour le personnel non policier statutaire;

- l'unicité de la sélection, du recrutement et de la formation : le futur fonctionnaire de police est sélectionné, recruté et formé comme candidat au service de police intégré. C'est en fonction de son profil, de ses résultats et des emplois vacants qu'il sera, à l'issue de sa formation, dirigé vers la police fédérale ou tel corps de police locale;

- les plans de sécurité (articles 4, 36 et 37, LPI) : ces instruments, revus annuellement, sont avant tout destinés à déterminer une politique fédérale ou locale de sécurité ainsi que les moyens qui y seront affectés. Ils ont également pour but de coordonner la gestion et l'intervention des deux niveaux de police;

- la mobilité (articles 128, 47, alinéa 2, et 106, alinéa 3, LPI) : tous les emplois au sein des deux niveaux (fédéral et local) sont également accessibles à tout membre du personnel de l'un ou l'autre niveau qui remplit les conditions requises. Les conditions précises de cette mobilité doivent encore être précisées par le Roi;

- la présence, aux deux niveaux, de représentants des deux niveaux (articles 96 et 105, alinéa 4, LPI) : en vertu de l'article 96, LPI, des membres des polices loca-

lokale politiediensten gedetacheerd worden (maar met behoud van hun hoedanigheid van lokale politieman) naar de federale politie, zelfs om er leidinggevende functies uit te oefenen (door de Koning te bepalen). Als lid van de dienst waarnaar ze gedetacheerd worden, hebben ze als taak ervoor te waken dat deze dienst zijn ondersteuningsfunctie van de lokale politie wel degelijk vervult.

Artikel 105, WGP voorziet in detacheringen in omgekeerde zin inzake gerechtelijke politie : het gaat om verbindingsambtenaren van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten bij de lokale politiediensten, die er een coördinatie- en ondersteuningstaak zullen vervullen;

— de overlegmechanismen (artikel 35, WGP en artikel 9 van de wet op het politieambt, vervangen door artikel 162, WGP) : bedoelde bepalingen organiseren een lokaal overleg, een provinciaal overleg en een recherche-overleg (per gerechtelijk arrondissement) waar overheden, afgevaardigden van de federale politie en van de lokale politiekorpsen samen de veiligheidsproblemen en de mogelijke oplossingen bespreken.

Deze mechanismen doen geen afbreuk aan de autonomie van beide niveaus. Elk niveau ressorteert onder verschillende overheden : de lokale politiekorpsen ressorteren onder het gezag van de lokale bestuurlijke en gerechtelijke overheid en de federale politie staat onder het gezamenlijk gezag van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Beide niveaus moeten samen instaan voor de geïntegreerde politiezorg en de overheid en aan de burger een minimale gelijkwaardige dienstverlening over het gehele grondgebied van het Rijk garanderen (artikel 3, 4^e lid, WGP).

Om deze algemene doelstelling eenvormig en gecoördineerd te bereiken, bepaalt de Koning de normen inzake uitrusting, bewapening, organisatie en werking van de politiediensten (zie de artikelen 141 en 142, WGP). Wat de lokale politiekorpsen betreft, voorzien de artikelen 87 tot 89, WGP in specifiek toezicht op de naleving van deze normen.

1.2. *De nieuwe organen*

1.2.1. De federale politieraad

De federale politieraad is de rechtstreekse hulp van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden inzake beheer en inwerkingstelling van de politiediensten.

De raad is samengesteld uit 12 leden (6 F en 6 N) en een voorzitter (artikel 6, WGP). Hij is belast met de volgende opdrachten (artikel 7, WGP) :

— adviezen verstrekken aan de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken;

les seront détachés (tout en conservant leur qualité de policier local) au sein de la police fédérale et ce, même pour y exercer des fonctions dirigeantes (à préciser par le Roi). Membres du service où ils seront détachés, ils seront là pour veiller tout particulièrement à ce que ce service remplisse bien sa mission d'appui aux polices locales.

L'article 105, LPI prévoit des détachements en sens inverse, en matière de police judiciaire : il s'agit de fonctionnaires de liaison des services judiciaires déconcentrés auprès des polices locales afin d'y jouer un rôle de coordination et d'appui;

— les mécanismes de concertation (article 35, LPI et article 9 de la loi sur la fonction de police, remplacé par l'article 162, LPI) : les dispositions visées organisent une concertation locale, une concertation provinciale et une concertation de recherche (par arrondissement judiciaire) où autorités, représentants de la police fédérale et des corps de police locaux discutent ensemble des problèmes de sécurité et des solutions à y apporter.

Rappelons que ces mécanismes favorisant l'intégration ne portent pas atteinte à l'autonomie des deux niveaux. Chacun relève d'autorités distinctes : les corps de police locale relèvent de l'autorité des autorités locales, administratives et judiciaires, la police fédérale est placée sous l'autorité conjointe des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Ces deux niveaux sont toutefois chargés d'assurer ensemble la fonction de police intégrée et de garantir ainsi aux autorités et aux citoyens un service minimal équivalent sur l'ensemble du royaume (article 3, alinéa 4, LPI).

Afin que cet objectif général soit atteint d'une manière uniforme et coordonnée, le Roi arrête des normes en matière d'équipement, d'armement, d'organisation et de fonctionnement des services de police (voir les articles 141 et 142, LPI). En ce qui concerne les corps de police locale, le respect de ces normes fait l'objet de la tutelle spécifique mise en place par les articles 87 à 89, LPI.

1.2. *Les organes nouveaux*

1.2.1. Le conseil fédéral de police

Le conseil fédéral de police est l'auxiliaire direct des ministres de la Justice et de l'Intérieur dans le cadre de l'exercice de leurs compétences de gestion et de mise en œuvre des services de police.

Le conseil est composé de 12 membres (6 F et 6 N) et d'un président (article 6, LPI). Il est chargé des missions suivantes (article 7, LPI) :

— donner des avis aux ministres de la Justice et de l'Intérieur;

- een globale evaluatie geven over de werking en de organisatie van de federale politie en de lokale politiediensten (onder meer gesteund op een jaarrapport opgesteld door de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie);

- een gemotiveerd advies verstrekken over het ontwerp van nationaal veiligheidsplan;

- de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan geregeld evalueren;

- een gemotiveerd advies geven over het voorstel tot aanwijzing van respectievelijk de commissaris-generaal en de directeurs-generaal van de federale politie (artikel 107, 1^e lid, WGP) en van de inspecteur-generaal (artikel 149, 3^e lid, WGP).

De federale politieraad zal begin 2001 geïnstalleerd worden, zodra de commissaris-generaal van de federale politie en de korpschef van de lokale politie, die er moet in zetelen als lid, aangewezen zullen zijn.

1.2.2. De adviesraad van burgemeesters

De adviesraad van burgemeesters wordt opgericht bij artikel 9 van de wet. Zijn samenstelling en werkwijze worden bepaald bij koninklijk besluit van 6 april 2000. Deze leden werden aangesteld bij koninklijk besluit van 1 augustus 2000 en officieel geïnstalleerd op 23 augustus 2000.

De adviesraad van burgemeesters heeft volgende opdrachten :

- een advies uitbrengen over elk reglementair besluit over de lokale politie (artikel 8, WGP) (dit geldt ook voor de reglementaire besluiten die de lokale en de federale politie betreffen);

- een advies uitbrengen over de algemene richtlijnen van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken betreffende de opdrachten van federale aard die aan de lokale politie toevertrouwd worden (artikel 61, WGP);

- een advies uitbrengen over de aanstelling, via detachering, van de leden van de lokale politie om betrekkingen te bekleden binnen de federale politie (artikel 96, WGP);

- geregelde dienstbetrekkingen onderhouden met de lokale politiemensen die gedetacheerd zijn naar de federale politie (artikel 96, WGP).

1.3. Timing

Volgens artikel 260 van de wet worden alle bepalingen van kracht op 1 januari 2001. Bij koninklijk besluit van 24 december 1999 werden reeds verschillende tientallen artikelen van de wet van kracht per 1 januari 2000.

Deze bepalingen moesten het mogelijk maken in 2000 een aantal maatregelen te nemen ter voorbereiding van de installatie van de nieuwe politie en zo aantonen dat deze operatie onomkeerbaar is.

- donner une évaluation globale du fonctionnement et de l'organisation de la police fédérale et des polices locales (fondée entre autres sur un rapport annuel établi par l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale);

- donner un avis motivé sur le projet de plan national de sécurité;

- évaluer régulièrement l'exécution du plan national de sécurité;

- donner un avis motivé sur la proposition de désignation respectivement du commissaire général et des directeurs généraux de la police fédérale (article 107, alinéa 1^{er}, LPI) et de l'inspecteur général (article 149, alinéa 3, LPI).

Le conseil fédéral de police sera mis en place au début de l'année 2001, dès que sera désigné le commissaire général de la police fédérale et le chef de corps de la police locale qui doit y siéger comme membre.

1.2.2. Le conseil consultatif des bourgmestres

Le conseil consultatif des bourgmestres est créé par l'article 9 de la loi. Sa composition et son mode de fonctionnement sont fixés par l'arrêté royal du 6 avril 2000. Ces membres ont été désignés par arrêté royal du 1^{er} août 2000 et officiellement installés le 23 août 2000.

Le conseil consultatif des bourgmestres est chargé des missions suivantes :

- émettre un avis sur tout arrêté réglementaire concernant la police locale (article 8 LPI) (Ceci vaut également pour les arrêtés réglementaires qui concernent la police locale et la police fédérale);

- émettre un avis sur les directives générales des ministres de la Justice et de l'Intérieur relatives aux missions de police à caractère fédéral confiées à la police locale (article 61, LPI);

- émettre un avis sur la désignation, par voie de détachement, des membres de la police locale pour occuper des emplois au sein de la police fédérale (article 96, LPI);

- entretenir des rapports de service réguliers avec ces policiers locaux détachés au sein de la police fédérale (article 96, LPI).

1.3. Timing

Selon l'article 260 de la loi, l'ensemble de ses dispositions entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2001. L'arrêté royal du 24 décembre 1999 a fait entrer déjà en vigueur plusieurs dizaines d'articles de la loi au 1^{er} janvier 2000.

Ces dispositions devaient permettre de prendre, dès 2000, un ensemble de mesures préparatoires à la mise en place de la nouvelle police et démontrer de la sorte que cette opération est irréversible.

Op 1 januari 2001 zullen de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten, de algemene politiesteundienst en de algemene inspectie van de rijkswacht verdwijnen.

De federale politie en de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie zullen gelijktijdig van start gaan.

Voor de lokale politiekorpsen werd in de wet van 7 december 1998 geen datum vooropgesteld, aangezien het de Koning toekomt om krachtens artikel 248 lokale politiekorpsen te installeren per groep politiezones zodra hij vaststelt dat verschillende voorwaarden vervuld zijn.

De vervulling van deze voorwaarden wordt aan de lokale overheden overgelaten en het is dus zeer goed mogelijk dat de inplaatsstelling van de lokale politiekorpsen over meerdere jaren gespreid wordt.

Deze mogelijkheid druist in tegen de wil van de wetgever en het zou passend zijn in juridische middelen te voorzien opdat alle lokale politiekorpsen op korte termijn geïnstalleerd worden. Een termijn van één jaar zou hiertoe voor alle zones moeten volstaan. Op 1 januari 2002 zouden dus alle zones operationeel moeten zijn. Een geschikt wetgevend initiatief zal genomen worden om dit doel te bereiken.

Wat de personeelsstatuten betreft, zou het billijk zijn dat het nieuwe statuut, over de grondslagen waarvan in juli 2000 onderhandeld werd met de representatieve vakorganisaties, gelijktijdig van kracht wordt voor al het betrokken personeel, dat wil zeggen voor de ex-rijkswachters en de ex-leden van de gerechtelijke politie die inmiddels de hoedanigheid hebben verworven van federale politiemensen, maar ook voor de gemeentelijke politiekorpsen die nog geen deel uitmaken van een lokaal politiekorps. De datum van 1 april 2001 werd gekozen voor deze gelijktijdige inwerkingtreding.

1.4. *De aan de federale politie toegewezen opdrachten in dit nieuwe politielandschap*

Artikel 3, 3^e lid, WGP bepaalt dat de federale politie, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, over het gehele grondgebied vervult :

- de gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie;
- de ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en de politieoverheden.

Krachtens artikel 92, WGP moet de federale politie een nationaal veiligheidsplan voorbereiden en bijdragen tot de uitvoering ervan.

Het nationaal veiligheidsplan is het instrument waarmee de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie gestalte geven aan het algemeen politiebeleid en aan de principes inzake aanwending en coördinatie (van het

Le 1^{er} janvier 2001 verra la disparition de la gendarmerie, de la police judiciaire près les parquets, du service général d'appui policier et de l'inspection générale de la gendarmerie.

Simultanément se mettra en place la police fédérale et l'inspection générale de la police fédérale et des polices locales.

En ce qui concerne les corps de police locale, la loi du 7 décembre 1998 n'a pas prévu de date buttoir puisque c'est au Roi qu'il appartient, en vertu de l'article 248, de mettre en place les corps de police locale par groupes de zones de police dès qu'il constate la réunion de diverses conditions.

La réalisation de ces conditions est laissée à la discrétion des autorités locales et il pourrait donc très bien se faire que la mise en place des corps de police locale s'étale sur plusieurs années.

Cette éventualité est contraire à la volonté du législateur et il conviendrait d'en prévenir la réalisation en se dotant de moyens juridiques garantissant que l'ensemble des corps de police locale sera constitué à brefs délais. Un délai d'un an devrait suffire à l'ensemble des zones pour se constituer. Au 1^{er} janvier 2002, toutes les zones devraient donc être opérationnelles. Une initiative législative idoine sera prise afin d'atteindre cet objectif.

En ce qui concerne les statuts du personnel, l'équité commande que le nouveau statut dont les bases essentielles ont été négociées en juillet 2000 avec les organisations syndicales représentatives, entre en vigueur simultanément pour l'ensemble des personnels concernés, c'est-à-dire pour les ex-gendarmes et ex-membres de la police judiciaire qui ont entre-temps acquis la qualité de policiers fédéraux et également pour les corps de police communaux qui ne font pas encore partie d'un corps de police locale. La date du 1^{er} avril 2001 a été retenue pour cette entrée en vigueur simultanée.

1.4. *Les missions assignées à la police fédérale dans ce nouveau paysage policier*

L'article 3, alinéa 3, LPI dispose que la police fédérale assure sur l'ensemble du territoire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité :

- les missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire;
- des missions d'appui aux polices locales et aux autorités de police.

En outre, l'article 92, LPI charge la police fédérale de préparer le plan national de sécurité et de contribuer à sa réalisation.

Le plan national de sécurité est l'instrument par lequel les ministres de l'Intérieur et de la Justice matérialisent et révèlent la politique générale en matière de police ainsi que les principes de mise en oeuvre et de coor-

beheer en de interventies) van de federale en de lokale politie.

Het omvat :

- een globale en geïntegreerde veiligheidsaanpak : de lokale overheden moeten met deze aanpak rekening houden bij de voorbereiding van de zonale veiligheidsplannen (artikel 4, WG);
- de opdrachten en prioritaire doelstellingen van de federale politie, bepaald door de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en de wijze waarop ze worden verwezenlijkt (artikel 92, 2^e lid, 1^o, WGP);
- de verdeling van de personele en materiële middelen over de algemene directies en diensten (artikel 92, 2^e lid, 2^o, WGP).

Het nationaal veiligheidsplan wordt jaarlijks door beide ministers vastgelegd op basis van het door de federale politie voorbereide document. Zij wint vooraf het gemotiveerd advies in van de federale politieraad. Dit gemotiveerd advies wordt aan het Parlement medegedeeld samen met de krachtlijnen van het plan (artikel 4, 2^e lid, en art 7, 2^e lid, WGP).

1.5. De samenstelling van de federale politie

1.5.1. Algemene personeelsstructuur

Het personeel van de — federale en lokale — politiediensten is verdeeld over 2 kaders :

- een operationeel kader;
- een administratief en logistiek kader.

Het operationeel kader omvat statutaire politieambtenaren die zelf onderverdeeld zijn in drie kaders : basis-, midden- en officierenkader. Bovendien kan er nog een vierde kader bijkomen : dat van de hulpagenten van politie die statutair of contractueel zijn.

De hulpagenten van politie zijn geen politieambtenaren, maar hebben een beperkte politiebevoegdheid. Die ligt vast voor de hulpagenten van de lokale politie (zie artikel 58, WGP) maar niet voor die van de federale politie.

Alle politieambtenaren zijn bevoegd voor de uitoefening van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie.

Het administratief en logistiek kader omvat niet-politiemensen, die hetzij :

- statutair personeel zijn van dit kader;
- statutair personeel dat in dit kader aangewend wordt overeenkomstig de mobiliteitsregeling;
- contractueel zijn.

Het personeel belast met specifieke hulptaken — men denke hierbij vooral aan het onderhoudspersoneel — mag slechts contractueel zijn.

Indien niet alle betrekkingen van het administratief en logistiek kader bezet worden door niet-politioneel personeel (omdat het budget om ze aan te werven ontoereikend zou zijn), mogen leden van het operationeel ka-

dination (de la gestion et des interventions) de la police fédérale et de la police locale.

Il comprend :

- une approche globale et intégrée de la sécurité : approche dont les autorités locales devront tenir compte pour l'élaboration des plans zonaux de sécurité (article 4, LPI);
- les missions et les objectifs prioritaires de la police fédérale, tels que fixés par les ministres de la Justice et de l'Intérieur, ainsi que la manière dont ils sont atteints (article 92, alinéa 2, 1^o, LPI);
- la répartition des moyens en personnel et en matériel entre les directions générales et services (article 92, alinéa 2, 2^o, LPI).

Le plan national de sécurité est arrêté annuellement par les deux ministres sur la base du document préparé par la police fédérale. Elle recueille au préalable l'avis motivé du conseil fédéral de police. Cet avis motivé est communiqué au Parlement, ensemble avec les lignes de force du plan (article 4, alinéa 2, et article 7, alinéa 2, LPI).

1.5. La composition de la police fédérale

1.5.1. Structure générale du personnel

Le personnel des services de police — fédérale et locale — est réparti en 2 cadres :

- un cadre opérationnel;
- un cadre administratif et logistique.

Le cadre opérationnel comprend les fonctionnaires de police, tous statutaires, répartis eux-mêmes en trois cadres : de base, moyen et d'officiers. Il peut en outre comprendre un quatrième cadre : celui des auxiliaires de police qui sont statutaires ou contractuels.

Les auxiliaires de police ne sont pas fonctionnaires de police mais disposent d'une compétence de police restreinte. Celle-ci est fixée pour les agents auxiliaires de la police locale (voir article 58, LPI) mais pas pour ceux de la police fédérale.

Tous les fonctionnaires de police sont compétents pour l'exercice des missions de police judiciaire et administratives.

Le cadre administratif et logistique comprend des non-policiers qui sont soit :

- du personnel statutaire de ce cadre;
- du personnel statutaire utilisé dans ce cadre conformément au régime de mobilité;
- du personnel contractuel.

Le personnel chargé de tâches auxiliaires spécifiques — on pense ici surtout au personnel d'entretien — ne peut être que du personnel contractuel.

Si tous les emplois du cadre administratif et logistique ne sont pas occupés par du personnel non-policier (parce que les moyens budgétaires pour les engager seraient insuffisants), des membres du cadre opération-

der op hun verzoek, hetzij naar dit kader overgaan, hetzij er tijdelijk dergelijke betrekkingen uitoefenen. Zij die naar dit kader overstappen, verliezen van rechtswege hun hoedanigheid van officier of agent van gerechtelijke politie. Ze veranderen van statuut om het statuut van het administratief en logistiek kader aan te nemen. Ze herwinnen deze hoedanigheden wanneer ze opnieuw toetreden tot het operationeel kader.

1.5.2. Personeel

Artikel 106, WGP bepaalt dat het personeel van beide kaders van de federale politie jaarlijks wettelijk vastgelegd wordt. Diezelfde wet bepaalt bovendien het minimale deel van elk kader dat zal toegewezen worden aan de algemene directie van de gerechtelijke politie en aan de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten.

1.5.3. Overgang

Overeenkomstig de artikelen 241 tot 244, WGP, zal het personeel van de federale politie, bij de opstart, samengesteld zijn uit het personeel van het operationeel korps en van het administratief en logistiek korps van de rijkswacht, uit de leden van de gerechtelijke politie bij de parketten, het burgerlijk hulp personeel van de rijkswacht, het hulp personeel van de gerechtelijke politie en het contractueel APSD-personeel. Bovendien zal de Koning het statutair en contractueel personeel van de parketten bepalen, dat overgaat naar het administratief en logistiek kader van de federale politie.

Naarmate de lokale politiekorpsen geïnstalleerd worden, zullen de leden van de territoriale rijkswachtbrigades overgaan naar die lokale politiekorpsen. Die overgang betreft 7539 personeelsleden van het operationeel rijkswachtkorps en 921 niet-politiemensen.

De functionaliteiten uitgevoerd door de verschillende afdelingen van de APSD (operationele ondersteuning, internationale politiesamenwerking, telematica, politiebeleidsondersteuning) zullen worden verdergezet binnen de nieuwe structuur.

1.6. *Het gezag over de federale politie*

1.6.1. Inzake organisatie en beheer (artikel 98, WGP)

De federale politie ressorteert dienaangaande onder de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, die gezamenlijk optreden om de essentiële beslissingen te nemen :

— de algemene principes inzake de organisatie, de werking en het algemeen beheer van de federale politie;

nel peuvent à leur demande, soit passer dans ce cadre, soit y exercer temporairement de tels emplois. Ceux qui passent dans ce cadre perdent de plein droit leur qualité d'officier ou d'agent de police judiciaire. Ils changent de statut pour adopter celui du cadre administratif et logistique. Ils retrouvent toutefois ces qualités s'ils réintègrent le cadre opérationnel.

1.5.2. Effectifs

L'article 106, LPI dispose que l'effectif des deux cadres de la police fédérale est fixé annuellement par la loi. Cette même loi définit en outre la part minimale de chaque cadre qui sera affectée à la direction générale de la police judiciaire et aux services judiciaires déconcentrés.

1.5.3. Transition

Conformément aux articles 241 à 244, LPI, le personnel de la police fédérale sera constitué, lors de sa mise sur pied, du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, du corps administratif et logistique de la gendarmerie, des membres de la police judiciaire près les parquets, du personnel civil auxiliaire de la gendarmerie, du personnel auxiliaire de la police judiciaire et du personnel contractuel du SGAP. En outre, le Roi déterminera le personnel statutaire et contractuel des parquets qui passe au cadre administratif et logistique de la police fédérale.

Au fur et à mesure de la mise en place des corps de police locale, les membres des brigades territoriales de la gendarmerie seront transférés vers ces corps de police locale. Ce transfert concernera 7539 membres du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie et 921 non policiers.

Les fonctions des différentes sections du SGAP (appui opérationnel, collaboration policière internationale, télématique, appui en matière de politique policière) seront maintenues au sein de la nouvelle structure.

1.6. *L'autorité sur la police fédérale*

1.6.1. En matière d'organisation et de gestion (article 98, LPI)

La police fédérale relève à cet égard des ministres de la Justice et de l'Intérieur qui agissent conjointement pour arrêter les décisions essentielles :

— les principes généraux de l'organisation, du fonctionnement et de l'administration générale de la police fédérale;

- de bevoegdheden van de commissaris-generaal, van de bestuurlijke directeurs-coördinatoren, van de directeurs van de gerechtelijke diensten en van de directeurs-generaal;

- de organieke koninklijke besluiten inzake de federale politie;

- de algemene beleidsnota met betrekking tot de federale politie in het raam van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

Voor de kwesties van dagelijks beheer (individuele dossiers, administratieve procedures, voorbereiding van overheidsopdrachten, ...) ressorteert de federale politie enkel onder de minister van Binnenlandse Zaken. Deze laatste zal er echter zijn collega van Justitie bij betrekken telkens wanneer een wettelijke of reglementaire bepaling daarin voorziet of wanneer de afhandeling van die dossiers van dagelijks beheer de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het beheer van de politionele informatie rechtstreeks beïnvloedt.

1.6.2. Het vervullen van de opdrachten (artikel 97, WGP)

De federale politie staat :

- inzake bestuurlijke politie : onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken;

- inzake gerechtelijke politie : onder het gezag van de gerechtelijke overheden en van de minister van Justitie (*nota bene* : in het raam van een bepaald strafonderzoek kan deze laatste slechts bevelen en onder Richtingen geven op verzoek van de gerechtelijke overheden);

- inzake de politie van de hoven en de rechtbanken, de politie van de gevangenen en bescherming van de overbrenging van gevangenen : onder het gezag van de minister van Justitie.

1.6.3. Werkelijke leiding

De federale politie staat onder de leiding van de commissaris-generaal (artikel 99, WGP) maar de directeurs-generaal beschikken over bevoegdheden die gezamenlijk zijn vastgelegd door beide ministers, inzake de interne organisatie van hun algemene directie en het beheer ervan inzake personeel, werking en investeringen (artikel 98, 2^e lid, WGP).

Oordeelt de commissaris-generaal dat een beslissing van een directeur-generaal het nationaal veiligheidsplan schendt of afbreuk doet aan de werking van de andere algemene directies of aan de coherente werking van de federale politie, dan kan hij die beslissing herroepen. Terzake wordt in fine aan de beide ministers een arbitragebevoegdheid voorbehouden (zie artikel 100, 2^e en 3^e lid, WGP).

- les compétences du commissaire général, des directeurs coordinateurs administratifs, des directeurs des services judiciaires et des directeurs généraux;

- les arrêtés royaux organiques relatifs à la police fédérale;

- la note de politique générale se rapportant à la police fédérale dans le cadre du projet de budget général des dépenses.

Pour les questions de gestion quotidienne (dossiers individuels, procédures administratives, préparation de marchés publics, ...), la police fédérale relève du seul ministre de l'Intérieur. Celui-ci associera néanmoins son collègue de la Justice chaque fois si une disposition légale ou réglementaire le prévoit ou encore si le traitement de ces dossiers de gestion quotidienne influence directement la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information policière.

1.6.2. En matière d'exercice des missions (article 97, LPI)

La police fédérale est placée :

- en matière de police administrative : sous l'autorité du ministre de l'Intérieur;

- en matière de police judiciaire : sous l'autorité des autorités judiciaires et du ministre de la Justice (*nota bene* : les ordres et instructions de ce dernier dans le cadre d'une enquête pénale déterminée ne peuvent être donnés que sur requête des autorités judiciaires);

- en matière de police des cours et tribunaux, police des prisons et protection du transfèrement des détenus : sous l'autorité du ministre de la Justice.

1.6.3. Direction effective

La police fédérale est placée sous la direction du commissaire général (article 99, LPI) mais les directeurs généraux disposent de compétences — fixées conjointement par les deux ministres — pour l'organisation interne de leur direction générale et la gestion de celle-ci en matière de personnel, de fonctionnement et d'investissement (article 98, alinéa 2, LPI).

Si le commissaire général estime qu'une décision d'un directeur général ne respecte pas le plan national de sécurité ou porte atteinte au fonctionnement des autres directions générales ou à la cohérence du fonctionnement de la police fédérale, il peut la réformer. Un pouvoir d'arbitrage est réservé, in fine, aux deux ministres (voir l'article 100, alinéa 2 et 3, LPI).

1.7. Algemene organisatie

De algemene structuur van de federale politie wordt bepaald door artikel 93, WGP en heeft als vier belangrijkste pijlers :

1.7.1. De commissaris-generaal.

Hij leidt de federale politie. Alle algemene directies en de diensten van de federale politie ressorteren onder hem. Zijn bevoegdheden zijn bij wet bepaald (zie artikel 99, WGP). Bepaalde diensten die hem specifiek in staat moeten stellen zijn eigen verantwoordelijkheid op te nemen, hangen rechtstreeks van hem af en maken geen deel uit van een algemene directie.

1.7.2. De algemene directies (AD)

Uit artikel 93, 2°, WGP vloeit voort dat er op zijn minst vier AD's zijn : gerechtelijke politie, bestuurlijke politie, ondersteuning en beheer. Niets belet echter dat er meer zouden zijn. Het koninklijk besluit dat in mei 1999 aan de Ministerraad werd voorgelegd, en dat op 23 september 2000 in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd werd, richt er 5 op (gerechtelijke politie, bestuurlijke politie, operationele ondersteuning, personeel, materiële middelen).

De WGP weidt enkel uit over de AD gerechtelijke politie en de AD bestuurlijke politie.

De AD van de gerechtelijke politie is onder meer belast met de opdrachten bedoeld in artikel 102. Ze werkt programma's uit die een geïntegreerde gerechtelijke en bestuurlijke aanpak vereisen in het raam van de opvolging of de bestrijding van specifieke fenomenen (artikel 95, WGP). Ze zorgt voor de operationele coördinatie, controle en ondersteuning van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten waarvan de directeurs handelen conform de bevelen, onderrichtingen en richtlijnen van de directeur-generaal van de AD gerechtelijke politie (artikel 102, 2°, en 105, 2° lid, WGP).

Luidens het Octopusakkoord (§ C.2.2) zal een magistraat van het federaal parket bij deze AD worden geaffecteerd. Deze algemene directie bevat ook een dienst repressie van de corruptie waarbij een tweede magistraat van het federaal parket zal worden geaffecteerd.

De AD van de bestuurlijke politie is onder meer belast met de opdrachten bedoeld onder artikel 101.

Ten slotte vloeit uit het nieuwe artikel 44/2, 4° lid, van de wet op het politieambt, ingevoegd door artikel 191 van de WGP, voort dat één van de AD's belast met de ondersteuning zal instaan voor « het beheer van de informaticatechnische structuren en middelen, nodig voor de algemene nationale gegevensbank ». Deze opdracht zal worden toevertrouwd aan de AD van de operationele ondersteuning.

1.7. Organisation générale

L'ossature générale de la police fédérale est fixé par l'article 93, LPI et ses quatre composantes essentielles sont les suivantes :

1.7.1. Le commissaire général

Il dirige la police fédérale. Toutes les directions générales et les services de la police fédérale relèvent de lui. Ses attributions sont fixées par la loi (voir l'article 99, LPI). Certains services qui lui permettent précisément d'assumer ses responsabilités propres relèvent directement de lui sans appartenir à une direction générale.

1.7.2. Les directions générales (DG)

Il se déduit de l'article 93, 2°, LPI qu'il existe au moins quatre DG : police judiciaire, police administrative, appui et gestion. Rien n'empêche toutefois qu'il y en ait plus. Ainsi le projet d'arrêté royal soumis en mai 1999 au Conseil des ministres et qui a été publié le 23 septembre 2000 dans le *Moniteur belge*, crée 5 DG (police judiciaire, police administrative, appui opérationnel, ressources humaines et moyens en matériel).

La LPI ne s'étend plus avant qu'en ce qui concerne la DG police judiciaire et la DG police administrative.

La DG de la police judiciaire est chargée entre autres des missions visées à l'article 102. Elle élabore les programmes comprenant une approche judiciaire et administrative intégrée en vue du traitement ou de la gestion de phénomènes spécifiques (article 95, LPI). Elle assure la coordination opérationnelle, le contrôle et l'appui des services judiciaires déconcentrés dont les directeurs agissent selon les injonctions, instructions et directives du directeur général de la DG de la police judiciaire (voir article 102, 2°, et 105, alinéa 2, LPI).

Selon l'accord octopartite (§ C.2.2), un magistrat du parquet fédéral sera affecté auprès de cette DG qui comprendra aussi un service de répression de la corruption auprès duquel sera affecté un second magistrat du parquet fédéral.

La DG de la police administrative est chargée entre autres des missions visées à l'article 101.

Enfin, il découle de l'article 44/2, alinéa 4, nouveau de la loi sur la fonction de police, introduit par l'article 191 de la LPI qu'une des DG chargée de l'appui assurera « la gestion des structures et moyens techniques informatiques nécessaires pour la banque de données générale nationale ». Cette mission reviendra à la DG de l'appui opérationnel.

1.7.3. De gedeconcentreerde coördinatie- en steundiensten

Behoudens uitzonderingen bepaald bij koninklijk besluit (artikel 94, WGP), zijn hun ambtsgebied en zetel die van de gerechtelijke arrondissementen. Ze staan onder de leiding van een « bestuurlijke directeur-coördinator » (« Dirco ») wiens bevoegdheden bepaald zijn bij de artikelen 103 en 104 van de WGP.

De « gedeconcentreerde federale diensten van bestuurlijke politie » bedoeld in artikel 104, 4°, zijn nog niet bepaald maar het zal niet meer gaan om diensten zoals de huidige rijkswachtbrigades : de basispolitie zal voortaan enkel door de lokale politiekorpsen verzekerd worden.

1.7.4. De gedeconcentreerde gerechtelijke diensten

Behoudens uitzonderingen, zijn hun ambtsgebied en zetel ook die van de gerechtelijke arrondissementen. Ze staan onder leiding van een gerechtelijk directeur (« Dirju »), wiens bevoegdheden bepaald zijn bij artikel 105 van de WGP.

Bij hun installatie zullen ze worden samengesteld uit de leden van de huidige brigades van de gerechtelijke politie en van de huidige bewakings- en opsporingsbrigades (BOB) van de rijkswacht.

2. Algemene beleidslijn

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, wordt van kracht op 1 januari 2001. Dit betekent dat de federale politie op dat ogenblik een feit zal zijn. De eenheden en diensten van de rijkswacht van de algemene politiesteundienst en van de gerechtelijke politie bij de parketten zullen vanaf dan deel uitmaken van deze federale politie.

Vanaf 1 januari 2001 zullen ook de lokale politiekorpsen progressief worden opgericht. Zolang ze niet definitief geïntegreerd zijn in een lokaal politiekorps, zullen de territoriale brigades van de rijkswacht onder de verantwoordelijkheid, de leiding en het beheer blijven vallen van de federale politie. Ondertussen zullen zij beschouwd worden als territoriale brigades van de federale politie.

De inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuur zal onmiskenbaar gepaard gaan met talrijke fundamentele wijzigingen in diverse domeinen, zoals de structuur, de taakverdeling, de capaciteitsverdeling, de werkingsprincipes, de procedures, ...

Het is duidelijk dat er nog heel wat voorbereidend werk noodzakelijk zal zijn om deze diepgaande reorganisatie van de politiediensten te realiseren. De implementatie ervan zal veel energie, capaciteit en tijd vergen.

1.7.3. Les services de coordination et d'appui déconcentrés

Leur ressort et leur siège sont — sauf exceptions fixées par arrêté royal (article 94, LPI) — ceux des arrondissements judiciaires. Il sont placés sous la direction d'un « directeur coordonnateur administratif » (« Dirco ») dont les attributions sont définies aux articles 103 et 104 de la LPI.

Les « services de police administrative fédéraux déconcentrés » visés à l'article 104, 4°, ne sont pas encore déterminés mais il ne s'agira plus de services tels que les actuelles brigades de gendarmerie : la police de base est désormais l'apanage des seuls corps de police locale.

1.7.4. Les services judiciaires déconcentrés

Leur ressort et leur siège sont également, sauf exceptions, ceux des arrondissements judiciaires. Ils sont placés sous la direction d'un directeur judiciaire (« Dirju ») dont les attributions sont définies par l'article 105 de la LPI.

Lors de leur mise en place, ils seront constitués par la réunion des membres des actuelles brigades de police judiciaire et des actuelles brigades de surveillance et de recherche (BSR) de la gendarmerie.

2. Ligne de politique générale

La loi du 07 décembre 1998 organisant la police intégrée et structurée à deux niveaux sera d'application au 1^{er} janvier 2001. Ceci signifie que la police fédérale sera une réalité ce jour-là. Les unités et les services de la gendarmerie, du service général d'appui policier et de la police judiciaire du parquet font dès lors partie de cette police fédérale.

À partir du 1^{er} janvier 2001, les corps de police locale seront également créés progressivement. Aussi longtemps qu'elles ne seront pas définitivement intégrées dans un corps de police locale, les brigades territoriales de la gendarmerie continueront à tomber sous la responsabilité, la direction et la gestion de la police fédérale. Entre-temps, elles sont considérées comme brigades territoriales de la police fédérale.

La mise en place de la nouvelle structure de police entraînera inmanquablement de nombreux changements fondamentaux dans divers domaines tels que la structure, la répartition des tâches, la répartition des capacités, les principes de travail, les procédures, ...

Il est évident que beaucoup de travail préparatoire est nécessaire pour réaliser cette réorganisation profonde des services de police. Sa réalisation nécessitera beaucoup d'énergie, de capacité et de temps.

Het jaar 2001 moet dan ook als een overgangsjaar worden gezien waarbij progressief gewerkt zal worden aan de volledige implementatie van de federale politie en van de lokale politie.

De belangrijkste uitgangspunten voor het beleid en de werking van de federale politie zijn :

- de gezagsafhankelijkheid, zoals benadrukt in het Octopusakkoord en de wet op de geïntegreerde politie;
- het zich toespitsen op haar in de WGP bepaalde bevoegdheden : het gespecialiseerde en supralokale optreden in het raam van de uitvoering van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten;
- de permanente aandacht voor de geïntegreerde werking van de nieuwe politiestructuur, met bijzondere bezorgdheid voor de samenwerking en de integratiebevordering binnen de perken van haar opdrachten;
- het permanent streven naar integriteit;
- de permanente bezorgdheid voor een effectieve, efficiënte en kwalitatief aanvaardbare werking.

Het streefdoel zal het daadwerkelijk implementeren zijn van de federale politie tijdens het overgangsjaar 2001.

Dit zal de integratie inhouden van de betrokken eenheden en diensten in de nieuwe definitieve structuur van de federale politie. Die integratie zal progressief gebeuren in de loop van het jaar.

Tijdens die overgangsfase moet echter ook de continuïteit van de politiezorg gegarandeerd blijven. Van de politiediensten wordt immers verwacht dat ze, zelfs in een periode van diepgaande reorganisatie, hun opdrachten en normale taken blijven verzekeren.

De federale politie zal, met het oog op het garanderen van die continuïteit inzake het verder uitvoeren van de toegewezen opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie en de ondersteuning ervan, de noodzakelijke maatregelen en initiatieven blijven nemen.

Dit zal gebeuren met inbegrip van het blijven aansturen, begeleiden en ondersteunen van de territoriale rijkswachtbrigades zolang ze nog niet definitief geïntegreerd zijn in een korps van de lokale politie.

Afhankelijk van de evolutie van de politiehervorming, zal de federale politie zich progressief meer specifiek gaan richten op de uitvoering van de haar door de WGP toevertrouwde opdrachten, meer in het bijzonder de « gespecialiseerde » opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie en de ondersteuning ervan.

Deze opdrachten zullen verzekerd worden door de bijzondere of gespecialiseerde eenheden en diensten die geïntegreerd zullen worden in de algemene directies bestuurlijke en gerechtelijke politie van de federale politie.

Naast het uitvoeren van gespecialiseerde en bovenlokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke poli-

L'année 2001 doit donc être considérée comme une année de transition pendant laquelle on travaillera progressivement à l'implantation complète de la police fédérale et de la police locale.

Les prémisses les plus importantes de la politique et du fonctionnement de la police fédérale sont :

- la dépendance à l'autorité, comme accentuée dans l'accord octopartite et la loi sur la police intégrée;
- l'orientation vers les missions qui lui sont attribuées dans la LPI : l'intervention spécialisée et supralocale dans le cadre de l'exécution des missions de police administrative et judiciaire, ainsi que les missions de soutien;
- une attention permanente pour le fonctionnement intégré de la nouvelle structure policière, avec un soin particulier pour les éléments stimulant la collaboration et l'intégration dans les limites de ses missions;
- le souci permanent d'intégrité;
- l'attention permanente pour un fonctionnement acceptable tant au niveau de l'efficacité, de l'efficacé et de la qualité.

Le but est la mise en œuvre effective de la police fédérale pendant l'année transitoire 2001.

Ceci va de pair avec l'intégration des unités et des services concernés dans la nouvelle structure définitive de la police fédérale. Cette intégration se réalisera progressivement dans le courant de l'année.

Durant cette phase de transition, la continuité des services de police doit absolument être assurée. On attend en effet des services de police qu'ils continuent d'assurer leurs missions et leurs tâches normales, même dans une période de profonde réorganisation.

La police fédérale veillera à continuer de prendre les mesures et les initiatives nécessaires en vue d'assurer la continuité de l'exécution des missions attribuées à la police administrative et judiciaire ainsi que leur appui.

Ceci se fera en incluant la conduite, l'accompagnement et le soutien continus des brigades territoriales de gendarmerie aussi longtemps qu'elles ne seront pas intégrées dans un corps de police locale.

En fonction de l'évolution de la réforme de la police, la police fédérale s'orientera progressivement et plus spécifiquement vers l'exécution des missions qui lui sont confiées par la loi, en particulier les missions spécialisées de police administrative et judiciaire ainsi que leur appui.

Ces missions seront assurées par les unités et les services particuliers ou spécialisés qui seront intégrés dans les directions générales de la police administrative et judiciaire de la police fédérale.

Parallèlement à l'exécution de missions spécialisées et supralocales de la police administrative et judiciaire,

tie, is de federale politie ook belast met de ondersteunende opdrachten voor de federale politie, voor de lokale politie en de politieoverheden.

Deze ondersteunende opdrachten zijn van operationele of niet-operationele aard.

Wat de operationele steun betreft, zal een maximale continuïteit in de bestaande ondersteuning worden betracht. Hierbij zal rekening worden gehouden met de progressieve inplaatsstelling van de lokale politie. Het leveren van ondersteuning zal uiteraard ook afhankelijk zijn van de middelen die daarvoor federaal beschikbaar zijn.

De modaliteiten, principes en procedures van die steunverlening zullen moeten worden bepaald en concreet worden uitgewerkt. Bij de beoordeling van die steunaanvragen zullen de bestuurlijke directeurs-coördinatoren en de gerechtelijke directeurs een belangrijke rol spelen.

Wat de niet-operationele steun betreft, zal vooral aandacht besteed worden aan het beheer en aan de vorming. Ook hier zullen de modaliteiten, procedures en principes van de steun moeten worden uitgewerkt.

De geïntegreerde werking van de politiediensten zal enkel mogelijk zijn wanneer daarvoor de nodige instrumenten, systemen en procedures in plaats zullen worden gesteld en op elkaar afgestemd. Een aantal van deze instrumenten worden ingeplant in de federale politie. Essentieel daarbij is de organisatie van de informatiehuishouding. De daartoe noodzakelijke systemen moeten in plaats worden gesteld of op elkaar worden afgestemd. Dit aspect vormt één van de eerste prioriteiten voor de federale politie.

Het PIP-systeem en het ASTRID-netwerk zijn evenzeer integratiefactoren van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, meer bepaald op functioneel vlak.

Het ASTRID-netwerk betekent een geïntegreerde aanpak van de veiligheid en de hulpverlening door de invoering van een geïntegreerd en toekomstgericht communicatiesysteem. Zijn belangrijkste troeven dienen te zijn : snelheid, aanpassingsvermogen en efficiëntie.

Als basis informaticasysteem voor de geïntegreerde lokale politie werd het reeds algemeen operationele PIP (Politie Informatica Project)-systeem weerhouden, onder de naam ISLP (*Integrated System for the Local Police*).

De keuze van dit gemeenschappelijk informaticasysteem ondersteunt meteen de politie-integratie aan de basis, waardoor een consistente informatieopbouw, *bottom up* (naar de algemene nationale gegevensbank) gerealiseerd wordt.

De federale politie zal met al haar directies, eenheden en diensten ook moeten bijdragen tot de uitvoering van het eerste nationaal veiligheidsplan en de voorbereiding van het tweede nationaal veiligheidsplan.

la police fédérale est chargée également de missions d'appui des services locaux et des autorités de police.

Ces missions d'appui ont un caractère opérationnel ou non-opérationnel.

En ce qui concerne l'appui opérationnel, on vise à atteindre une continuité maximale dans l'appui existant. On tiendra compte ici de la mise en place progressive de la police locale. L'appui fourni sera évidemment dépendant des moyens disponibles au niveau fédéral.

Les modalités, principes et procédures de cet appui doivent être déterminés et développés. Les directeurs-coordinateurs administratifs et les directeurs judiciaires joueront un rôle important dans l'évaluation de ces demandes d'appui.

On prêtera surtout attention à la gestion et à la formation en ce qui concerne l'appui non-opérationnel. Ici aussi les modalités, procédures et principes de cet appui devront être développés.

Le fonctionnement intégré des services de police ne sera possible que lorsque les instruments, les systèmes et les procédures nécessaires seront mis en place et adaptés l'un à l'autre. Un nombre de ces instruments ont été implantés dans la police fédérale. L'essentiel est l'organisation de la gestion de l'information. Les systèmes nécessaires doivent pour cela être en place et être adaptés l'un à l'autre. Cet aspect représente une des premières priorités de la police fédérale.

Le système PIP et le réseau ASTRID sont autant de facteurs d'intégration de la police intégrée, structurée à deux niveaux, notamment au plan fonctionnel.

Le réseau ASTRID représente une approche intégrée de la sécurité et des secours par l'introduction d'un système de communication intégré et tourné vers l'avenir. Ses principaux avantages doivent être : rapidité, adaptabilité et efficacité.

Comme système informatique de base pour la police locale intégrée, on a retenu le système PIP (Projet Informatisation Police), déjà opérationnel d'une manière générale, sous la dénomination ISLP (*Integrated System for the Local Police*).

Le choix de ce système informatique commun constitue un support direct pour l'intégration de la police à la base, réalisant ainsi une structure d'information consistante de la base au sommet (c'est-à-dire vers la banque de données générale nationale).

La police fédérale, avec toutes ses directions, ses unités et ses services, devra contribuer à l'exécution du premier plan national de sécurité et à la préparation du deuxième plan national de sécurité.

3. Kredietvorming en structuur van de begroting van de federale politie

De integratie van de politiediensten vereist dat er een begroting voor de federale politie wordt opgesteld, nog vóór de structuren definitief in plaats zijn gesteld en de verantwoordelijken van de federale politie gekend zijn.

De eerste begroting van de federale politie, die van 2001, is dan ook begrijpelijkerwijze een overgangsbegroting, die eerder steunt op de structuren zoals ze voorheen bij de samenstellende delen van de federale politie bestonden, dan op de vorm die de federale politie uiteindelijk zal aannemen.

Overigens moeten in deze begroting diverse begrotingen worden samengevoegd en geherstructureerd en moet ook de meerkost van het nieuwe statuut toepasselijk op de leden van de geïntegreerde politie opgenomen worden.

3.1. De begrotingsprogrammastructuur van de begroting federale politie 2001

De begrotingsprogrammastructuur van de begroting federale politie voor het jaar 2001 is, om voormelde redenen, een overgangsstructuur. Hij bestaat uit 5 organisatieafdelingen (OA), en ziet er schematisch als volgt uit :

- 40 Algemene politiesteundienst
- 50 Rijkswacht
- 60 Algemene inspectie
- 61 Gerechtelijke politie
- 90 Federale dotatie en federale steun

De OA 40, 50 en 60 omvatten de organisatieafdelingen, die voorheen in de begroting van de Algemene Politiesteundienst en van de Rijkswacht (sectie 17 van de AUB) bestonden.

OA 61 stemt overeen met de vroegere OA 58 van het departement Justitie (sectie 12 van de AUB), aangevuld met een aantal middelen afkomstig uit de OA 40 en 56 van dezelfde sectie van de AUB.

OA 90 tot slot bevat middelen die werden opgenomen in het budget van de federale politie, maar die, rechtstreeks of onrechtstreeks, volledig ten goede van de lokale politie komen.

De begroting van de federale politie bevat daardoor het grootste gedeelte van de middelen die op federaal niveau aan de functie 'politie' worden besteed.

Ze omvat evenwel niet alle middelen bestemd voor « politie » : het gedeelte van deze uitgaven dat traditioneel door de Algemene Rijkspolitie (ARP) via subsidiëring tussen de gemeentepolitiekorpsen werd verdeeld, staat nog steeds op de begroting van het departement Binnenlandse Zaken.

3. Genèse et structure du budget de la police fédérale

L'intégration des services de police exige qu'un budget de la police fédérale soit créé avant que la structure définitive ne soit mise en place et avant que les responsables pour cette police fédérale ne soient connus.

Le premier budget de la police fédérale, le budget 2001, est ainsi, par la force des choses, un budget de transition. Celui-ci s'appuie avant tout sur les structures qui existaient pour les différentes composantes de la police fédérale et moins sur la forme définitive que prendra la police fédérale.

D'ailleurs, divers budgets doivent être additionnés, restructurés et les dépenses supplémentaires liées au nouveau statut applicables aux membres du personnel de la police intégrée doivent aussi être incorporées à ce budget.

3.1. La structure par programmes du budget de la police fédérale pour 2001

La structure par programmes du budget de la police fédérale pour l'année 2001 adopte, pour les raisons précitées, une structure transitoire. Il se compose de 5 divisions organiques (DO) qui schématiquement se présentent comme suit :

- 40 Service général d'appui policier
- 50 Gendarmerie
- 60 Inspection générale
- 61 Police judiciaire
- 90 Dotation fédérale et appui fédéral

Les DO 40, 50 et 60 comprennent celles qui précédemment composaient le budget du Service général d'appui policier et de la gendarmerie (section 17 du BGD).

La DO 61 correspond à la présente DO 58 du département de la Justice (section 12 du BGD), complétée par un certain nombre de moyens provenant des DO 40 et 56 de cette même section du BGD.

La DO 90, finalement, comporte des moyens repris au budget de la police fédérale mais qui, directement ou indirectement, sont destinés à la police locale.

Il s'ensuit que le budget de la police fédérale reprend la plus grande partie des moyens qui au niveau fédéral sont consacrés à la fonction 'police'.

Ce budget ne reprend cependant pas tous les moyens consacrés à la « police » : la partie de ces dépenses réparties traditionnellement par la Police générale du Royaume (PGR) via des subventions entre les différents corps de police communale, reste inscrite au budget du département de l'Intérieur.

3.2. De kredietvorming

Om van de bestaande begrotingen van, enerzijds, de algemene politiesteundienst en rijkswacht en anderzijds Justitie, tot een begroting van de federale politie te komen, moesten vijf opeenvolgende stappen worden gezet. Die kunnen als volgt worden samengevat :

In een eerste fase werden aan de begrotingscijfers 2001 (nà bilaterale besprekingen) van de AUB — sectie 17 « Algemene politiesteundienst en rijkswacht » de budgetcijfers van sectie 12 « Justitie » — OA 58 « Gerechtelijke politie » en kleinere gedeelten van de OA 40 en 56 van dezelfde sectie toegevoegd. Op die manier kwam men tot een begroting die, bij ongewijzigd beleid en met uitzondering van een aantal subsidies (zie hoger), alle federale uitgaven inzake « politie » omvat.

In een tweede stap werden binnen de OA 50 — Rijkswacht alle financiële middelen (personeel, werking en investeringen) geïsoleerd die overeenstemmen met het contingent van het operationeel rijkswachtpersoneel, van het CALOG en van het burgelijk hulppersoneel, dat in de loop van 2001 zal overgaan naar de lokale politie. Deze middelen werden afgezonderd in een OA 90 — Federale dotatie en federale steun.

In een derde fase werden de middelen die binnen de OA 40 — Algemene Politiesteundienst en de OA 50 — Rijkswacht bestemd zijn voor de eenheden van de Bewakings- en Opsporingsbrigades en van het Centraal Opsporingsbureau van de rijkswacht ook afgezonderd. Aangezien deze eenheden uitsluitend met taken van gerechtelijke politie belast zullen zijn, werden deze middelen ondergebracht binnen de OA 61 — Gerechtelijke politie. Op die manier werden alle middelen die direct toegewezen zijn aan de gerechtelijke functie, binnen deze OA gegroepeerd. De werkingsmiddelen van de operationele steundiensten van de Gerechtelijke Politie, die voorheen in de sectie 12 — Justitie op de OA 58 « Gerechtelijke politie » opgenomen waren, werden tegelijkertijd geïsoleerd en getransfereerd naar het programma « Operationele steun » van de OA 50 — Rijkswacht.

In een vierde stap werden binnen de OA 90 — Federale dotatie en federale steun budgetten toegevoegd om aan nieuwe behoeften tegemoet te komen. Deze nieuwe behoeften betreffen een aantal steunopdrachten van de federale politie ten voordele van de lokale politie, die door de wet op de geïntegreerde politie en/of het koninklijk besluit houdende de bevoegdheden van de commissaris-generaal en de directeurs-generaal van de federale politie worden opgelegd.

In een vijfde fase, werd de meerkost berekend, die de invoering van het nieuwe statuut toepasselijk op het personeel van de geïntegreerde politie meebrengt. Deze meerkost werd wat de federale politie betreft, ingeschreven in de respectieve OA 40, 50, 60 en 61. Het bedrag

3.2. La genèse des crédits

Pour arriver au budget de la police fédérale en partant, d'une part, du budget du service général d'appui policier et de la gendarmerie et, d'autre part, du budget de la Justice, cinq phases furent nécessaires. Celles-ci peuvent se résumer comme suit :

Dans la première phase, les montants budgétaires 2001 (après les discussions bilatérales) du BGD — section 17 « Service général d'appui policier et gendarmerie » furent majorés des montants budgétaires de la section 12 « Justice » — DO 58 « police judiciaire » ainsi que de certaines petites parties des DO 40 et 56 de la même section. De cette façon, à politique inchangée, le budget contenait, si l'on excepte certaines subventions (voir ci-avant), toutes les dépenses fédérales en matière de « police ».

Dans une deuxième phase, tous les moyens financiers de la DO 50 — Gendarmerie (personnel, fonctionnement et investissements) qui correspondent au contingent du personnel opérationnel de la gendarmerie, du CALOG et du personnel auxiliaire qui sera transféré en 2001 à la police locale, furent isolés. Ces moyens furent regroupés dans le DO 90 — Dotation fédérale et appui fédéral

Dans une troisième phase, les moyens repris dans la DO 40 — Service général d'Appui policier et dans la DO 50 — Gendarmerie destinés aux brigades de surveillance et de recherche et du bureau central de recherche de la gendarmerie furent isolés. Comme ces unités s'occupent exclusivement de tâches de police judiciaire, les moyens qui les concernent furent affectés à la DO 61 — Police judiciaire. De cette manière, tous les moyens affectés à la fonction judiciaire sont regroupés dans cette DO. Les moyens de fonctionnement des services d'appui opérationnels de la Police judiciaire, qui auparavant étaient prévues dans la section 12 — Justice à la DO 58 « Police Judiciaire », ont simultanément été isolés et transférés vers le programme 'Appui opérationnel' de la DO 50 — Gendarmerie.

Dans une quatrième phase, des moyens budgétaires furent ajoutés à la DO 90 — Dotation fédérale et appui fédéral afin d'assurer la réalisation de nouveaux besoins. Ceux-ci concernent un certain nombre de missions d'appui confiées, par la loi sur la police intégrée ou par l'arrêté royal relatif aux attributions du commissaire-général et des directeurs-généraux de la police fédérale, à la police fédérale au profit de la police locale.

Dans une cinquième phase le coût supplémentaire découlant de la mise en vigueur du nouveau statut applicable aux membres du personnel de la police intégrée fut calculé. En ce qui concerne la police fédérale, le coût supplémentaire fut inscrit dans les DO 40, 50, 60

waarvoor de federale overheid tussenbeide komt in de meerkost van het statuut voor de leden van de lokale politie, werd ingeschreven in de OA 90 — Federale dotatie en federale steun.

3.3. *De programmastructuur van de begroting van de federale politie vanaf 2002*

Zoals eerder gesteld, is de structuur van de begroting voor het jaar 2001 gebaseerd op de bestaande structuren van de begroting van de rijkswacht en van de gerechtelijke politie.

De structuren van de federale politie zullen tijdens dit overgangsjaar definitief in plaats worden gesteld. Zodra dit gerealiseerd zal zijn, kan voor het jaar 2002 met een definitieve en meer aangepaste begrotingsprogrammastructuur worden gewerkt.

Naar verwachting zal die structuur volgende organisatie-afdelingen omvatten :

- 40 Commissariaat-generaal van de federale politie
- 41 Personele middelen
- 42 Materiele middelen
- 50 Bestuurlijke politie
- 51 Gerechtelijke politie
- 52 Operationele steun
- 60 Algemene inspectie van de politie
- 70 Federale dotatie en federale steun

Over de exacte invulling van deze organisatie-afdelingen in termen van programma's en activiteiten moet in de loop van 2001, na de aanwijzing van de diverse verantwoordelijken, worden beslist.

et 61. Le montant pour lequel l'autorité fédérale intervient dans le coût supplémentaire découlant du statut au profit des membres de la police locale a été inscrit à la DO 90 — Dotation fédérale et appui fédéral.

3.3. *La structure par programmes du budget de la police fédérale à partir de 2002*

Comme déjà précisé précédemment, la structure du budget 2001 est basée sur les structures du budget de la gendarmerie et de celui de la police judiciaire.

Les structures de la police fédérale seront mises en place définitivement dans le courant de cette année transitoire. Dès que cela sera réalisé, il sera possible pour l'année 2002 de s'appuyer sur une structure par programmes définitive et mieux adaptée.

Selon les attentes actuelles, cette structure devrait comporter les divisions organiques suivantes :

- 40 Commissariat-général de la police fédérale
- 41 Moyens en personnel
- 42 Moyens en matériel
- 50 Police administrative
- 51 Police judiciaire
- 52 Appui opérationnel
- 60 Inspection générale de la police
- 70 Dotation fédérale et appui fédéral

Le contenu exact des divisions organiques en termes de programmes et d'activités devra être fixé dans le courant de l'année 2001, après la désignation des différents responsables.

