

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2000

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2001**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Nr. 29 VAN DE HEREN **HENDRICKX EN VAN PARYS**

Tabel blz 262-263

In de tabellen gevoegd bij de wet, begroting ministerie van Binnenlandse Zaken, organisatieafdeling 54, – Algemene directie van de civiele bescherming, programma 2, – Algemene inspectie van de uitrusting, activiteit 22, – Directie van de inspectie van de hulpdiensten», de basisallocatie 54 22 1247 (variabel) (zie tekst in extenso blz. 262 van de begroting), de vastleggings- en ordonnanceringskredieten van 10,6 miljoen frank verhogen naar 30 miljoen frank.

Voorgaande documenten :

Doc 50 0905/ (2000/2001):

001 tot 006 : Beleidsnota's.
007 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
008 tot 015 : Beleidsnota's.
016 en 017 : Verantwoording algemene uitgavenbegroting.
018 tot 022 : Beleidsnota's.
023 : Erratum.
024 : Beleidsnota.
025 tot 030 : Amendementen.
031 : Erratum.
032 : Amendement.
033 : Verslag.
034 : Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2000

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2001**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 29 DE MM. **HENDRICKX ET VAN PARYS**

Tableau pp. 262-263

Dans les tableaux annexés à la loi, budget du ministère de l'Intérieur, division 54 – Direction générale de la protection civile, programme 2 – Inspection générale de l'équipement, activité 22 – Direction de l'Inspection des services de secours, allocation de base 54 22 12 47 – Crédit variable ... , porter les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnement de 10,6 millions de francs à 30 millions de francs.

Documents précédents :

Doc 50 0905/ (2000/2001):

001 à 006 : Notes de politique générale.
007 : Projet de budget général des dépenses.
008 à 015 : Notes de politique générale.
016 et 017 : Justification du budget général des dépenses.
018 à 022 : Notes de politique générale.
023 : Erratum.
024 : Note de politique générale.
025 à 030 : Amendements.
031 : Erratum.
032 : Amendement.
033 : Rapport.
034 : Amendement.

VERANTWOORDING

De amendementen 19, 20 en 21 werden niet aanvaard in de commissie Binnenlandse Zaken. Daarom wordt voorgesteld om in een eerste fase enkel het «*variabel krediet bestemd voor het financieren van de beroepsopleiding voor leden van de brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming, alsmede van het onderzoek en de informatie betreffende preventie en bestrijding van brand en ontploffing en tot het dekken van de uitgaven voor het toekennen van subsidies aan gemeenten voor de behoeften van de brandweerdiensten*» op te trekken van 10,6 naar 30 miljoen frank. Onder dit krediet ressorteren nu reeds een aantal projecten zoals het «*Fire Safety Engineering*» waarvan in de verantwoording bij de begroting wordt gesteld dat de evaluatiemethode die wordt ontwikkeld voor het brandveiligheidsniveau van bouwwerken 'spectaculaire gevolgen' zal hebben in de nabije toekomst (zie Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting, eerste deel, blz. 272-273).

De in dit subamendement voorgestelde verhoging is bedoeld voor een nieuw project «*digitale interventieplannen*» dat deze «*spectaculaire gevolgen*» voor de brandpreventiediensten althans gedeeltelijk kan opvangen.

De korpsen krijgen momenteel immers onvoldoende ondersteuning om op een degelijke, hedendaagse wijze aan preventie te kunnen doen door interventievoorbereidend werk. Voor elk risicogebouw in de omschrijving van een brandweerkorps zou een digitaal interventieplan moeten worden opge maakt, zodat brandweerlui niet voor verrassingen komen te staan bij het uitbreken van een brand en deskundig kunnen hulp verlenen. De brandweer dient aldus over goede geactualiseerde digitale interventieplannen te beschikken, die vanuit de commandowagen kunnen geraadpleegd worden en dit niet alleen voor Sevesorisico's, maar voor elk groter bedrijf of risicogebouw.

Het is dus de bedoeling om enkele pilootprojecten voor «*digitale interventieplannen*» te financieren waardoor een aantal kleinere en middelmatige brandweerkorpsen kunnen onderzoeken hoe zij op een geïnformatiseerde wijze aan preventie- en interventievoorbereiding kunnen doen. Het gaat om een kleinschalig, maar leerrijk initiatief dat later model kan staan voor een vernieuwde aanpak van de civiele hulpverlening.

Marcel HENDRICKX (CVP)
Tony VAN PARYS (CVP)

JUSTIFICATION

Les amendements n^{os} 19, 20 et 21 n'ont pas été adoptés en commission de l'Intérieur. Nous proposons dès lors de porter, dans une première phase, uniquement le «*crédit variable destiné au financement de la formation professionnelle des membres des services d'incendie et de protection civile, ainsi qu'au financement de la recherche et de l'information en matière de prévention et de lutte contre les incendies et les explosions et à la couverture des dépenses résultant de l'octroi de subventions aux communes pour le besoin des services d'incendie*» de 10,6 à 30 millions de francs. Ce crédit couvre déjà un certain nombre de projets comme le «*Fire Safety Engineering*», à propos duquel il est précisé dans la justification du budget que la méthode d'évaluation qui est mise au point pour le niveau de sécurité incendie d'un ouvrage aura des «*conséquences spectaculaires*» dans un proche avenir (voir Justification du budget général des dépenses, première partie, pp. 272-273).

L'augmentation proposée dans le présent sous-amendement est destinée à un nouveau projet «*plans d'intervention digitaux*», qui doit permettre de faire face, du moins en partie, à ces «*conséquences spectaculaires*» pour les services de prévention en matière d'incendie.

Le soutien que les corps reçoivent à l'heure actuelle est en effet insuffisant pour pouvoir faire de la prévention d'une manière convenable et moderne par un travail de préparation aux interventions. Pour chaque bâtiment à risques situé dans la zone d'intervention d'un corps de pompiers, il faudrait établir un plan d'intervention digital, de sorte que les pompiers n'aient pas de surprises lorsqu'un incendie se déclare et qu'ils puissent apporter une aide appropriée. Les services d'incendie doivent disposer de plans d'intervention digitaux de qualité et actualisés, qui peuvent être consultés à partir du véhicule de commandement, et ce, non seulement pour les risques Seveso, mais pour toute entreprise ou bâtiment à risques d'une certaine importance.

Le but est donc de financer quelques projets pilotes en matière de «*plans d'intervention digitaux*» qui permettraient à un certain nombre de corps de pompiers de petite et moyenne importance d'examiner comment ils peuvent faire de la prévention et de la préparation d'une manière informatisée. Il s'agit d'une initiative à petite échelle mais néanmoins instructive, qui pourra servir d'exemple plus tard pour une nouvelle approche de la protection civile.

Nr. 30 VAN DE HEREN HENDRICKX, VAN PARYS EN VAN HOOREBEKE

Art. 2.17.12

In het eerste lid, de woorden «wordt de minister van Binnenlandse Zaken gemachtigd om» **vervangen door de woorden** «worden de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie gemachtigd om, in gezamenlijk handelen».

VERANTWOORDING

De huidige wetsbepaling is volkomen in strijd met de geest van de *Ocotopuswet*, en meer bepaald met de artikelen 97 en 98 van de wet van 7 december 1998 :

A. Wat betreft het ministerieel gezag :

In artikel 97 wordt invulling gegeven aan het gezag van respectievelijk de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken ten aanzien van de opdrachten van de federale politie.

Artikel 97, 1° en 2° verdeelt respectievelijk het gezag over het vervullen van opdrachten van bestuurlijke dan wel gerechtelijke politie over de minister van Binnenlandse Zaken en Justitie. Het is hier dus geen gezamenlijk gezag maar integendeel wel een gesplitst gezag :

- de minister van Binnenlandse Zaken kan vanuit zijn gezagspositie (uitsluitend) bevelen, onderrichtingen en richtlijnen geven (1° lid) wat betreft de opdrachten van bestuurlijke politie
- de minister van Justitie kan dit dan weer (uitsluitend) wat betreft de opdrachten van gerechtelijke politie (2° lid), en alle opdrachten met betrekking tot de politie van de hoven en rechtbanken, van de gevangenen en de bescherming van de overbrenging van gevangenen (3° lid).

B. Wat betreft de bevoegdheden inzake de organisatie, de werking en het algemeen beheer van de federale politie onder hun gezag :

In artikel 98, 1° wordt een gezamenlijke actie voorzien wat betreft het vastleggen van de principes inzake de organisatie, werking en algemeen beheer van de federale politie. De specifieke doelstelling is het verzekeren van een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking.

De fase van de implementatie van de federale politie is de fase bij uitstek waarin van hogerhand waarborgen moeten worden voorzien dat deze minimale dienstverlening kan wordt gegarandeerd aan de bevolking.

N°30 DE MM. VAN PARYS, HENDRICKX ET VAN HOOREBEKE

Art. 2.17.12

A l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « le Ministre de l'Intérieur est autorisé, moyennant l'accord du Ministre du Budget, dans les limites des crédits de la Section 17 – Police fédérale, à procéder » **par les mots** « le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice sont autorisés, moyennant l'accord du Ministre du Budget, dans les limites des crédits de la Section 17 – Police fédérale, à procéder conjointement ».

JUSTIFICATION

Dans sa forme actuelle, la disposition légale est tout à fait contraire à l'esprit de la loi « *Octopus* », et, en particulier, à celui des articles 97 et 98 de la loi du 7 décembre 1998.

A. En ce qui concerne l'autorité ministérielle

L'article 97 précise le contenu des compétences respectives des ministres de l'Intérieur et de la Justice en ce qui concerne les missions de la police fédérale.

L'article 97, alinéas 1^{er} et 2, répartit les compétences relatives à l'exécution des missions de police administrative et de police judiciaire entre les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Il ne s'agit pas d'une autorité conjointe, mais, au contraire, d'un pouvoir scindé :

- en vertu de l'autorité dont il est investi, le ministre de l'Intérieur peut donner des ordres, instructions et directives (alinéa 1^{er}) concernant (exclusivement) l'accomplissement des missions de police administrative ;
- le ministre de la Justice peut, quant à lui, donner des ordres, instructions et directives en ce qui concerne (exclusivement) l'exécution des missions de police judiciaire (alinéa 2) et des missions qui concernent la police des cours et tribunaux, la police des prisons et la protection du transfèrement des détenus (alinéa 3).

B. En ce qui concerne les compétences en matière d'organisation, de fonctionnement et d'administration générale de la police fédérale sous leur autorité :

L'article 98, alinéa 1^{er}, prévoit une action conjointe pour ce qui est de l'établissement des principes de l'organisation, du fonctionnement et de l'administration générale de la police fédérale. L'objectif spécifique poursuivi est d'assurer un service minimum équivalent à la population.

La phase de mise en œuvre de la police fédérale est, par excellence, la phase au cours de laquelle les responsables doivent prévoir des garanties afin que ce service minimum à la population soit garanti.

Artikel 98, 3° bevestigt eveneens uitdrukkelijk de nood aan een *gezamenlijk optreden* in het licht van de algemene uitgavenbegroting :

«De handtekening van de minister van Binnenlandse Zaken en die van de minister van Justitie zijn inzonderheid *vereist* voor de organieke koninklijke besluiten betreffende de federale politie en voor de beleidsnota met betrekking tot de federale politie *in het raam van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting*.».

Tenslotte wordt ook in het vierde lid de *betrokkenheid van de minister van Justitie vereist bij het dagelijks beheer* van de federale politie wanneer het dossier betreft die de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het informatiebeheer of het informatiebeheer rechtstreeks beïnvloeden.

Het amendement strekt er dus toe de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie beiden *gezamenlijk* de bevoegdheid te geven om transfers tussen verschillende organisatieafdelingen en programma's van het budget van 47,3 miljard BEF, van de federale politie te verrichten, zodat ze beiden aan de specifieke noden van de politie die onder hun respectievelijk gezag staat tegemoet kunnen komen, en dit zonder dat dit ten koste (of zonder de instemming) van één van beiden kan gaan.

Zoals aangetoond strookt dit volledig met de *ratio legis* van de *octopuswet*.

Marcel HENDRICKX (CVP)
Tony VAN PARYS (CVP)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

L'article 98, alinéa 3, confirme explicitement la nécessité d'un aval conjoint dans le cadre du projet de budget général des dépenses :

« La signature du ministre de l'Intérieur et celle du ministre de la Justice sont notamment requises pour les arrêtés royaux organiques relatifs à la police fédérale et pour la note de politique générale se rapportant à la police fédérale dans le cadre du projet de budget général des dépenses. »

Enfin, l'alinéa 4 prévoit également que le ministre de la Justice doit être associé à la gestion quotidienne de la police judiciaire lorsqu'il s'agit de dossiers qui influencent directement la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information.

Le présent amendement tend dès lors à confier conjointement aux ministres de l'Intérieur et de la Justice la compétence de procéder à des transferts entre les différentes divisions organiques et les différents programmes du budget de 47,3 milliards de francs de la police fédérale, afin qu'ils puissent tous deux répondre aux besoins spécifiques de la police relevant de leur autorité respective, sans que ces transferts puissent se faire au détriment (ou sans l'accord) de l'un d'eux.

Ainsi qu'il a été indiqué, la modification proposée est parfaitement conforme à la *ratio legis* de la loi « *octopus* ».