

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2002

**WETSONTWERP**

**houdende vijfde aanpassing van  
de Algemene uitgavenbegroting van het  
begrotingsjaar 2001**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU  
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Jacques GERMEAUX**

INHOUD

I. Inleiding .....	3
II. Algemene bespreking .....	3
III. Stemmingen .....	5

Voorgaand document :

Doc 50 **1650/ (2001/2002)** :  
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 avril 2002

**PROJET DE LOI**

**contenant le cinquième ajustement du  
Budget général des dépenses de l'année  
budgétaire 2001**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
M. **Jacques GERMEAUX**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion générale .....	3
III. Votes .....	5

Document précédent :

Doc 50 **1650/ (2001/2002)** :  
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/**

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Yolande Avontroodt

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

VLD Yolande Avontroodt, Jacques Germeaux,  
Hugo Philtjens.  
CD&V Hubert Brouns, Luc Goutry, José Vande Walle.  
Agalev-Ecolo Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.  
PS Colette Burgeon, Yvan Mayeur.  
PRL FDF MCC Robert Hondermarcq, Philippe Seghin.  
Vlaams Blok Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.  
SPA Magda De Meyer.  
PSC Luc Paque.  
VU-ID Els Van Weert.

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers, Arnold Van Aperen.  
Simonne Creyf, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Jo Vandeurzen.  
Martine Dardenne, Simonne Leen, Joos Wauters.  
Jean-Marc Délizée, André Frédéric, N.  
Daniel Bacquelaine, Anne Barzin, Olivier Chastel.  
Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.  
Dalila Douifi, Jan Peeters.  
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur.  
Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

## I. — TOELICHTING VAN DE MINISTER

*De minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, mevrouw Magda Aelvoet* verduidelijkt dat het wetsontwerp ertoe strekt 296,43 miljoen frank toe te voegen aan het onderdeel gezondheidszorg van de begroting van het departement Volksgezondheid. De bijkomende middelen voor gezondheidszorg komen tot stand door een interne verschuiving binnen het departement: door de daling van het aantal asielzoekers kan er een vermindering van de middelen voor maatschappelijke integratie doorgevoerd worden.

De verschuiving van middelen heeft als doelstelling opgewassen te zijn tegen een potentiële aanval van bioterrorisme. Het ontwerp geeft de verdeling van de middelen over de diverse posten aan. Een belangrijke post is de opbouw van voorraden van vaccin en van geneesmiddelen. Door akkoorden met de farmaceutische industrie wordt de voorraad in het vooropgestelde tempo opgebouwd en is een adequate regeling voor de opslag ervan tot stand gekomen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Yvan Mayeur (PS)* onderschrijft de doelstelling van het ontwerp: de echte en vermeende miltvuur-aanvallen uit het recente verleden hebben het belang aangetoond van de bescherming van de bevolking tegen aanvallen van bioterrorisme. De doelstelling wordt via verschillende wegen bereikt: de overheid moet inderdaad werken aan de ontwikkeling en de opslag van vaccinvoorraden, maar dient ook plannen te ontwikkelen met betrekking tot een snelle verspreiding van de vaccins in noodgevallen en m.b.t. de informatie-doorstroming naar ziekenhuizen.

Welke vaccin en welke geneesmiddelen worden opgeslagen? Op welke wijze en op welke plaats worden ze opgeslagen? Hoe wordt de snelle verspreiding van de diverse stoffen verzekerd en hoe zal de communicatie met de ziekenhuizen efficiënt en coherent kunnen verlopen? Een performant communicatie- en distributieplan moet rekening houden met alle actoren, in het bijzonder de zorgverstrekkers van de eerste lijn.

Komt de kwaliteit van de opvang van asielzoekers in de onthaalcentra niet in het gedrang door de verschuiving van middelen?

*De minister* verduidelijkt dat er slechts één type van vaccin wordt opgeslagen, met name het vaccin dat vroeger tegen het pokkenvirus aangewend werd. Dat vaccin zal opgeslagen worden op een geheime plaats; er be-

## I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE

*Magda Alvoet, ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement,* précise que le projet de loi tend à majorer le volet soins de santé du budget du département de la Santé publique de 296,43 millions de francs belges. Les moyens supplémentaires affectés aux soins de santé ont pu être dégagés à la suite d'un glissement interne au sein du département : la diminution du nombre de demandeurs d'asile a en effet permis de réduire les moyens affectés à l'intégration sociale.

Les moyens supplémentaires affectés doivent permettre de se prémunir contre d'éventuels actes de bioterrorisme. Le projet présente la ventilation des moyens entre les divers postes. L'un des postes importants à cet égard est celui relatif à la constitution de stocks de vaccins et de médicaments. Des accords conclus avec l'industrie pharmaceutique permettront de constituer les stocks au rythme prévu et d'établir une procédure adéquate pour leur entreposage.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Yvan Mayeur (PS)* souscrit à l'objectif du projet. Les récentes attaques – réelles et prétendues – à l'anthrax ont mis en évidence l'importance que revêt la protection de la population contre les actes de bioterrorisme. Cet objectif peut être atteint par diverses voies : les pouvoirs publics doivent effectivement veiller à constituer et à entreposer des stocks de vaccins, mais ils doivent aussi élaborer un plan permettant une distribution rapide des vaccins en cas d'urgence et une information efficace des hôpitaux.

Quels sont les vaccins et médicaments stockés? De quelle manière et à quel endroit sont-ils entreposés? Comment assurera-t-on une distribution rapide des diverses substances et une communication efficace et cohérente avec les hôpitaux? Un plan de distribution et de communication performant doit tenir compte de tous les acteurs et, en particulier, des prestataires de soins de première ligne.

Le glissement de moyens ne compromet-il par la qualité de l'accueil des demandeurs d'asile dans les centres d'accueil?

*La ministre* précise qu'un seul type de vaccin sera stocké, à savoir le vaccin administré jadis contre le virus de la variole. Le vaccin sera stocké dans un endroit secret; toutes les modalités du stockage et de l'accès au

staat een gedetailleerd en werkbaar protocol tussen het departement Defensie en het departement Volksgezondheid over alle modaliteiten van de opslag van en de toegang tot het vaccin. Van het vaccin worden voldoende voorraden aangelegd om de beginfase van een epidemie te kunnen aanpakken.

Wat de aankoop en opslag van geneesmiddelen betreft, zijn er verschillende regimes: een deel van de geneesmiddelen wordt gekocht en opgeslagen in de gebouwen van de farmaceutische ondernemingen; een deel wordt opgeslagen door de farmaceutische bedrijven, met een koopoptie die zo nodig onmiddellijk ingaat. Ook in de ziekenhuizen zal een voorraad opgebouwd worden. Concreet wordt bijvoorbeeld het antigif tegen chemoterreur bezorgd aan alle ziekenhuizen. In de nabije toekomst komt er een voor de ziekenhuizen bestemde omzendbrief die verder verduidelijkt onder welke voorwaarden ziekenhuizen bepaalde geneesmiddelen mogen of moeten opslaan. De opslag in de ziekenhuizen kan kosten veroorzaken; om die kosten voldoende precies te kunnen inschatten, worden de ziekenhuizen geraadpleegd.

Er bestaat een schema voor de verstrekking van alle relevante informatie aan de algemene ziekenhuizen, in het bijzonder m.b.t. de manier waarop de instellingen dienen te reageren indien zich een geval van bioterrorisme zou voordoen. De bewakingscommissie volgt de situatie op het terrein op en verstrekt onder meer adviezen tot verbetering van de informatiedoorstroming.

Tijdens de miltvuurcrisis werd vastgesteld dat zich ten gevolge van een gebrek aan informatie 3 à 4 problemen voordeden in het bestaande veiligheidssysteem. De algemene conclusie is nochtans het systeem goed heeft gefunctioneerd. Een moeilijkheid in de beginfase van de miltvuurcrisis was dat onvoldoende laboratoria bereid waren om potentieel gevaarlijke substanties te testen; om dit in de toekomst te vermijden werden daarover ondertussen sluitende afspraken gemaakt.

Voor de onthaalcentra voor vluchtelingen stelt zich geen probleem. Uit een analyse van de minister van Begroting bleek dat het bedrag van bijna 300 miljoen frank voor de onthaalcentra niet aangewend zou worden en dus beschikbaar was voor een andere bestemming.

*De heer Jacques Germeaux (VLD)* vraagt wanneer voor het laatst een vaccinatie tegen het pokkenvirus plaatsvond. Moet er rekening worden gehouden met het feit dat een deel van de bevolking door vaccinaties uit het verleden nu reeds beschermd is tegen bepaalde virussen? Doet in een noodsituatie de verspreiding van

vaccin font l'objet d'un protocole détaillé et opérationnel conclu entre le département de la Défense et le département de la Santé publique. Les stocks constitués seront suffisants pour agir dans la phase initiale d'une épidémie.

En ce qui concerne l'achat et le stockage de médicaments, il existe différents régimes : une partie des médicaments est stockée dans les locaux des entreprises pharmaceutiques et une partie est achetée et stockée par les entreprises pharmaceutiques avec une option d'achat ayant valeur immédiate en cas de besoin. Un stock sera également constitué dans les hôpitaux. Concrètement, cela signifie que tous les hôpitaux recevront l'antidote contre le chimioterrorisme. Une circulaire sera envoyée prochainement aux hôpitaux précisant les conditions auxquelles ceux-ci devront ou pourront stocker certains médicaments. Le stockage dans les hôpitaux occasionnera des coûts ; les hôpitaux seront consultés afin que ces coûts puissent être évalués avec une précision suffisante.

Un schéma a été établi en ce qui concerne la diffusion de toutes les informations importantes aux hôpitaux généraux, en particulier concernant la manière dont les établissements doivent réagir en cas de menace de bioterrorisme. La commission de surveillance suit la situation sur le terrain et donne notamment des avis en vue d'améliorer la communication des informations.

Au cours de la crise de l'anthrax, il a été constaté que le système de sécurité avait connu 3 à 4 problèmes à la suite d'un manque d'informations. La conclusion générale que l'on peut tirer est cependant que le système fonctionne bien. Un problème qui s'est posé au cours de la phase initiale de la crise de l'anthrax était que trop peu de laboratoires étaient disposés à tester des substances potentiellement dangereuses; afin d'éviter ce problème à l'avenir, des accords solides ont été conclus à ce sujet depuis lors.

Aucun problème ne se pose au niveau des centres d'accueil pour réfugiés. Une analyse effectuée par le ministre du Budget a montré que le montant de près de 300 millions de francs destiné aux centres d'accueil ne serait pas utilisé et pouvait donc être réaffecté.

*M. Jacques Germeaux (VLD)* demande quand il a été procédé pour la dernière fois à une vaccination antivariolique. Faut-il tenir compte du fait qu'une partie de la population est déjà protégée contre certains virus grâce aux vaccinations effectuées par le passé? La diffusion du vaccin par le biais des hôpitaux n'entraîne-t-

het vaccin via de ziekenhuizen niet te veel tijd verloren gaan ? Bestaat niet het gevaar van een paniecreactie die ertoe zou kunnen leiden dat alle Belgen tegelijkertijd (tevergeefs) aan een vaccin trachten te geraken ?

*De minister* antwoordt dat de laatste vaccinatie in 1972 plaatsvond. Om therapeutisch effect te sorteren dient het vaccin binnen vijf dagen toegediend te worden.

De minister benadrukt dat op korte termijn enkel de oude variant van het vaccin beschikbaar is. Omdat aan die oude variant van het vaccin belangrijke negatieve neveneffecten verbonden zijn, mag het enkel voor een beperkte doelgroep gebruikt worden en dient dus slechts een beperkte voorraad te worden aangelegd.

### III. — STEMMING

De artikelen 1 tot en met vier worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het volledige ontwerp wordt met dezelfde stemuitslag goedgekeurd.

*De rapporteur,*

Jacques GERMEAUX

*De voorzitter,*

Yolande AVONTROODT

elle pas une trop grande perte de temps en cas d'urgence ? Ne risque-t-il pas d'y avoir une réaction de panique, qui pourrait avoir pour conséquence que tous les Belges cherchent (en vain) en même temps à se procurer un vaccin ?

*La ministre* répond que la dernière vaccination a eu lieu en 1972. Pour avoir un effet thérapeutique, le vaccin doit être administré dans les cinq jours.

La ministre souligne que seule l'ancienne variante du vaccin sera disponible à court terme. Étant donné qu'elle a des effets secondaires importants, cette ancienne variante ne peut être utilisée que par un groupe cible limité et ne doit dès lors être stockée qu'en quantité limitée.

### III. — VOTE

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 sont adoptés par 9 voix et 2 absentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

*Le rapporteur,*

Jacques GERMEAUX

*La présidente,*

Yolande AVONTROODT