

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 oktober 2002

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2003

BELEIDSNOTA
van de Federale politie en
geïntegreerde Werking (*)

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :
001 tot 007 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 79, nr. 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie hun Beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 octobre 2002

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2003

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
de la Police fédérale et
Fonctionnement intégrée 2003(*)

Documents précédents :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :
001 à 007 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de Chambre des représentants, les ministres de l'Intérieur et de la Justice ont transmis leur note de politique générale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	
--	--	---	--

1. ALGEMENE CONTEXT

Sedert het in werking treden van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, van 7 december 1998 (WGP) op 1 januari 2001, is het Belgische politielandschap volledig hervormd.

De inplaatsstelling van deze nieuwe politiestructuur is onmiskenbaar een uitdaging met fundamentele en zeer diepgaande wijzigingen in talrijke domeinen en een proces dat verscheidene jaren vergt. Het jaar 2001 was vooral als een overgangsjaar te beschouwen, terwijl in 2002 ook nog belangrijke inspanningen geleverd werden om de hervorming op termijn succesvol af te ronden.

De lokale politiediensten zijn nu allen opgericht en de territoriale brigades van de federale politie zijn allemaal overgedragen aan de lokale politie.

Aangezien de volledige politiehervorming in al haar aspecten pas na verloop van een aantal jaren als definitief afgesloten zal kunnen worden beschouwd, moet er in 2003 nog voortgewerkt worden aan de verdere uitbouw van de federale politie en aan de ondersteuning van de lokale politie.

2. HET GEZAG OVER DE FEDERALE POLITIE

2.1. Inzake organisatie en beheer (art. 98, WGP)

De federale politie ressorteert dienaangaande onder de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, die gezamenlijk optreden om de essentiële beslissingen te nemen met betrekking tot:

- de algemene principes inzake de organisatie, de werking en het algemeen beheer van de federale politie;
- de bevoegdheden van de commissaris-generaal, van de directeurs-generaal, van de bestuurlijke directeurs-coördinatoren en van de directeurs van de gerechtelijke diensten;
- de organieke koninklijke besluiten inzake de federale politie;
- de algemene beleidsnota met betrekking tot de federale politie in het raam van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

1. CONTEXTE GÉNÉRAL

Depuis que la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, du 7 décembre 1998 (LPI) est entrée en vigueur dans sa totalité dès le 1 janvier 2001, le paysage policier belge a été complètement réformé.

La mise en place de cette nouvelle structure policière constitue sans aucun doute un réel défi engendrant des changements fondamentaux et radicaux et un processus s'étendant sur plusieurs années. L'année 2001 était surtout considérée comme une année de transition. En 2002, d'importants efforts ont également été fournis pour mener à terme la réforme avec succès.

Les services de la police locale sont maintenant tous constitués et les brigades territoriales de la police fédérale ont toutes été transférées vers la police locale.

Etant donné que la réforme complète de la police dans tous ses aspects ne pourra être considérée comme étant définitivement clôturée que dans quelques années, il faudra encore poursuivre en 2003 la phase de développement de la police fédérale et de soutien à la police locale.

2. L'AUTORITÉ SUR LA POLICE FÉDÉRALE

2.1. En matière d'organisation et de gestion (art. 98, LPI)

La police fédérale est placée à cet égard sous l'autorité des ministres de la Justice et de l'Intérieur, qui agissent conjointement pour prendre les décisions essentielles en ce qui concerne:

- les principes généraux ayant trait à l'organisation, au fonctionnement et à la gestion générale de la police fédérale;
- les compétences du commissaire général, des directeurs généraux, des directeurs coordinateurs administratifs et des directeurs des services judiciaires;
- les arrêtés royaux organiques ayant trait à la police fédérale;
- la note de politique générale relative à la police fédérale dans le cadre du projet de budget général des dépenses.

Voor wat betreft het dagelijks beheer (individuele dossiers, administratieve procedures, voorbereiding van overheidsopdrachten, ...), ressorteert de federale politie enkel onder de minister van Binnenlandse Zaken. Deze laatste zal er echter zijn collega van Justitie bij betrekken telkens wanneer een wettelijke of reglementaire bepaling daarin voorziet of wanneer de afhandeling van die dossiers van dagelijks beheer de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het beheer van de politionele informatie rechtstreeks beïnvloedt.

De uitvoeringsmodaliteiten zijn vervat in het protocol van 29 december 2000 inzake het gezamenlijk beheer van de federale politie door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

Bovendien stellen de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, voor de coördinatie van het algemeen politiebeleid, tweejaarlijks een nationaal veiligheidsplan op.

2.2. Inzake het vervullen van de opdrachten

De opdrachten van bestuurlijke politie worden uitgevoerd onder het gezag van de bestuurlijke overheden: de burgemeesters, de provinciegouverneurs en de minister van Binnenlandse Zaken (art. 97 § 1, WGP).

De opdrachten van gerechtelijke politie worden uitgeoefend onder het gezag van de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters, de procureurs-generaal, de magistraten van het federaal parket, het college van procureurs-generaal en de minister van Justitie (art. 97 § 2, WGP).

De opdrachten inzake de politie van de hoven en de rechtbanken, de politie van de gevangenen en de bescherming van de overbrenging van gevangenen worden uitgevoerd onder het gezag van de minister van Justitie (art. 97 § 3, WGP).

3. DE LEIDING VAN DE FEDERALE POLITIE

De federale politie staat onder de leiding van de commissaris-generaal (art. 99, WGP), maar de directeurs-generaal beschikken over bevoegdheden die gezamenlijk zijn vastgelegd door beide ministers, inzake de interne organisatie van hun algemene directie en het beheer ervan inzake personeel, werking en investeringen (art. 98, 2° lid, WGP en KB 3 september 2000).

En ce qui concerne les questions de gestion quotidienne (dossiers individuels, procédures administratives, préparation des marchés publics, ...), la police fédérale dépend uniquement du ministre de l'Intérieur. Cependant, ce dernier y associera son collègue de la Justice chaque fois qu'une disposition légale ou réglementaire le prévoit ou lorsque le traitement de ces dossiers de gestion journalière a des effets directs sur la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information policière.

Les modalités d'exécution sont mentionnées dans le protocole du 29 décembre 2000 ayant trait à la gestion conjointe de la police fédérale par le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice.

De plus, les ministres de l'Intérieur et de la Justice arrêtent tous les deux ans, pour la coordination de la politique générale en matière de police, un plan national de sécurité.

2.2. Concernant l'accomplissement des missions

Les missions de police administrative sont exercées sous l'autorité des autorités administratives: les bourgmestres, les gouverneurs de province et le ministre de l'Intérieur (art. 97 § 1^{er}, LPI).

Les missions de police judiciaire sont exécutées sous l'autorité des procureurs du Roi, des juges d'instruction, des procureurs généraux, des magistrats du parquet fédéral, du collège des procureurs généraux et du ministre de la Justice (art. 97 § 2, LPI).

Les missions qui ont trait à la police des cours et tribunaux, la police des prisons et la protection du transfert de détenus sont exécutées sous l'autorité du ministre de la Justice (art. 97 § 3, LPI).

3. LA DIRECTION DE LA POLICE FÉDÉRALE

La police fédérale est placée sous la direction du commissaire général (art. 99, LPI), mais les directeurs généraux disposent de compétences qui sont fixées conjointement par les deux ministres, en matière d'organisation interne de leur direction générale et de gestion de celle-ci en matière de personnel, de fonctionnement et d'investissements (art. 98, 2° alinéa, LPI et AR 3 septembre 2000).

Oordeelt de commissaris-generaal dat een beslissing van een directeur-generaal het nationaal veiligheidsplan schendt of afbreuk doet aan de werking van de andere algemene directies of aan de coherente werking van de federale politie, dan kan hij die beslissing herroepen. Terzake wordt in fine aan de beide ministers een arbitragebevoegdheid voorbehouden (zie art. 100, al. 2 en 3, WGP).

4. DE KADERS VAN DE FEDERALE POLITIE

De federale politie is samengesteld uit een operationeel en uit een administratief en logistiek kader.

Het operationeel kader omvat statutaire politieambtenaren die zelf onderverdeeld zijn in drie kaders: basis-, midden- en officierenkader (art. 117, WGP).

Het administratief en logistiek kader (CALOG) omvat niet-politiemensen, die hetzij:

- 1° statutair personeel zijn van dit kader;
- 2° statutair personeel zijn die in dat kader aangewend worden overeenkomstig de mobiliteitsregeling;
- 3° contractueel zijn.

Daarnaast is er nog het personeel belast met specifieke hulptaken, dat enkel contractueel kan zijn.

5. DE ALGEMENE ORGANISATIESTRUCTUUR VAN DE FEDERALE POLITIE

In uitvoering van artikel 98, lid 1, WGP, bepaalt het reeds vermelde koninklijk besluit van 3 september 2000 het aantal algemene directies van de federale politie.

De federale politie telt vijf algemene directies:

De algemene directie bestuurlijke politie
De algemene directie gerechtelijke politie
De algemene directie operationele ondersteuning
De algemene directie personeel
De algemene directie materiële middelen

Elke algemene directie wordt geleid door een directeur-generaal, bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal. Elke algemene directie telt een aantal directies en diensten, respectievelijk geleid door een directeur of diensthoofd.

Si le commissaire général estime qu'une décision d'un directeur général porte atteinte au plan national de sécurité ou nuit au fonctionnement des autres directions générales ou au fonctionnement cohérent de la police fédérale, il peut réformer ladite décision. In fine, une compétence d'arbitrage est attribuée aux deux ministres (voir art. 100, alinéas 2 et 3, LPI).

4. LES CADRES DE LA POLICE FÉDÉRALE

La police fédérale est composée d'un cadre opérationnel et d'un cadre administratif et logistique.

Le cadre opérationnel est composé de fonctionnaires de police statutaires répartis en trois cadres: le cadre de base, le cadre moyen et le cadre d'officiers (art. 117, LPI).

Le cadre administratif et logistique (CALOG) comprend des personnes sans compétence de police, qui soit:

- 1° sont du personnel statutaire de ce cadre;
- 2° sont du personnel statutaire, employées dans ce cadre conformément aux règles de la mobilité;
- 3° sont contractuelles.

En outre, il y a aussi le personnel chargé de tâches auxiliaires spécifiques, qui ne peut quant à lui qu'être contractuel.

5. LA STRUCTURE GÉNÉRALE DE L'ORGANISATION DE LA POLICE FÉDÉRALE

En exécution de l'article 98, alinéa 1^{er}, LPI, l'arrêté royal précité du 3 septembre 2000 détermine le nombre de directions générales de la police fédérale.

La police fédérale compte cinq directions générales:

La direction générale de la police administrative
La direction générale de la police judiciaire
La direction générale de l'appui opérationnel
La direction générale des ressources humaines
La direction générale des moyens en matériel

Chaque direction générale est dirigée par un directeur général, assisté par un directeur général adjoint. Chaque direction générale comprend un certain nombre de directions et de services, dirigés respectivement par un directeur ou un chef de service.

De commissaris-generaal beschikt binnen de federale politie over vier directies:

1° De directie «werking en coördinatie van de federale politie»

2° De directie «beleid inzake internationale politieveramenwerking»

3° De directie «geïntegreerde werking van de politie»

4° De directie «relaties met de lokale politie»; ook in 2003 hangt deze directie nog rechtstreeks af van de minister van Binnenlandse Zaken.

Hij beschikt daarenboven over een dienst «pers en public relations».

Overeenkomstig het Octopusakkoord, richt de federale politie haar inspanningen op het realiseren van een matrix-structuur, die op termijn de volgende karakteristieken bezit:

1° minder hiërarchisch dan in het verleden;

2° meer verantwoordelijkheid en meer autonomie voor de componenten;

3° flexibel;

4° aangepast aan de veranderingen;

5° aangepast aan een geïntegreerd functioneren, zowel horizontaal als vertikaal;

6° een structuur die cultuurverandering mogelijk maakt.

De gedeconcentreerde diensten van de federale politie

De coördinatie- en steundiensten (CSD) van de federale politie vormen een belangrijke functionele band tussen de federale en de lokale politie, inzonderheid op het vlak van de bestuurlijke politie. Inzake de opdrachten van gerechtelijke politie vormen de arrondissementale gerechtelijke diensten (GDA) de gespecialiseerde rechediensten belast met de opsporings- en gerechtelijke onderzoeken, conform de richtlijn van de minister van Justitie van 20 februari 2002 tot regeling van de taakverdeling, de samenwerking, de coördinatie en de integratie tussen de lokale en federale politie inzake opdrachten van gerechtelijke politie. De CSD en GDA bevinden zich op het gerech-

Le commissaire général dispose de quatre directions au sein de la police fédérale:

1° La direction «fonctionnement et coordination de la police fédérale»

2° La direction «politique en matière de coopération policière internationale»

3° La direction «fonctionnement policier intégré»

4° La direction «relations avec la police locale»; en 2003, cette direction dépend encore toujours directement du ministre de l'Intérieur.

Il dispose de plus d'un service «presse et relations publiques».

Conformément à l'accord Octopus, la police fédérale oriente ses efforts vers une structure matricielle, laquelle présentera à terme les caractéristiques suivantes:

1° moins hiérarchique que par le passé;

2° plus de responsabilité et d'autonomie pour ses composantes;

3° flexible;

4° adaptée aux changements;

5° adaptée à un fonctionnement intégré, aussi bien horizontal que vertical;

6° une structure rendant possible les changements de culture.

Les services déconcentrés de la police fédérale.

Les services de coordination et d'appui (SCA) de la police fédérale forment un lien fonctionnel important entre la police fédérale et locale, en particulier dans le domaine de la police administrative. En ce qui concerne les missions de police judiciaire, les services judiciaires d'arrondissement (SJA) constituent les services de recherche spécialisés, chargés des enquêtes de recherche et judiciaires, conformément à la directive du ministre de la Justice du 20 février 2002, organisant la répartition des tâches, la collaboration, la coordination et l'intégration entre la police locale et la police fédérale pour ce qui concerne les missions de police judiciaire. Les SCA et les SJA sont localisés au niveau

telijk arrondissementeel niveau. Hun organisatie en werking worden verduidelijkt in de richtlijn van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie van 29 december 2000.

Elke dienst wordt geleid door respectievelijk een directeur-coördinator (Dirco) of gerechtelijk directeur (Dirjud). Zij onderhouden bijzondere informatieve en dienstbetrekkingen met de bevoegde overheden. Zij moeten hun activiteiten coördineren. De commissaris-generaal moet hierop toezien.

6. DE MISSIE VAN DE FEDERALE POLITIE

De federale politie draagt, samen met de lokale politie, bij tot de verhoging van de veiligheid, tot het behoud en de ontwikkeling van de democratische rechtsstaat, door de politiezorg integraal en geïntegreerd te verzekeren en een minimale gelijkwaardige dienstverlening over het gehele grondgebied te waarborgen.

Zij doet dit,

1° met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, door :

- a. het uitvoeren van gespecialiseerde en boven-lokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie;
- b. het leveren van steun aan de politieoverheden en de lokale politiediensten;

2° met professionalisme, slagkracht en de bezorgdheid problemen op te lossen, samen met de andere betrokken actoren, om de veiligheidsproblemen beter te beheersen en zelfs terug te dringen.

7. DE VISIE VAN DE FEDERALE POLITIE

De federale politie wil zich binnen haar bevoegdheidspakket ontwikkelen tot een gespecialiseerde politiedienst, die algemeen aanvaard en erkend wordt als een onmisbare partner voor een veilige samenleving.

Zij wil gekenmerkt worden door professionalisme, mens-, resultaat- en probleemgerichtheid en een permanent streven naar verbetering.

8. ALGEMENE PRINCIPES VOOR DE WERKING VAN DE FEDERALE POLITIE

De federale politie streeft er permanent naar een performant functionerende instelling te zijn. Dit houdt

de l'arrondissement judiciaire. Leur organisation et leur fonctionnement sont explicités dans la directive des ministres de l'Intérieur et de la Justice du 29 décembre 2000.

Chaque service est dirigé respectivement par un directeur coordinateur (Dirco) ou un directeur judiciaire (Dirjud). Ils entretiennent des relations particulières d'information et de service avec les autorités compétentes. Ils doivent coordonner leurs activités. Le commissaire général doit y veiller.

6. LA MISSION DE LA POLICE FÉDÉRALE

La police fédérale contribue, avec la police locale, au renforcement de la sécurité, au maintien et au développement de l'état de droit démocratique en assurant la fonction de police par une approche globale et intégrée et en garantissant un service minimal équivalent sur l'ensemble du territoire.

Elle le fait,

1° dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, en:

- a. exécutant des missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire;
- b. fournissant un appui aux autorités de police et aux services de la police locale;

2° avec professionnalisme, détermination et le souci de résoudre les problèmes, en collaboration avec les autres acteurs concernés, dans le but de mieux maîtriser, voire de réduire les problèmes de sécurité.

7. LA VISION DE LA POLICE FÉDÉRALE

La police fédérale veut se développer au sein de son domaine de compétence comme service de police spécialisé, accepté et reconnu de tous comme partenaire indispensable pour une société plus sûre.

Elle veut être caractérisée par un professionnalisme, être orientée vers les gens, les résultats et les problèmes, ainsi que tendre en permanence vers une amélioration.

8. PRINCIPES GÉNÉRAUX DE FONCTIONNEMENT DE LA POLICE FÉDÉRALE

La police fédérale tend en permanence vers une institution fonctionnant de manière performante. Cela im-

in dat haar werking op vier fundamentele basiscriteria moet steunen, waartussen voortdurend een evenwicht moet worden gezocht: legitimiteit, effectiviteit, kwaliteit en efficiëntie.

De belangrijkste werkingsprincipes zijn:

1° gezagsafhankelijkheid, zoals benadrukt in onder meer het Octopusakkoord, de wet op het politieambt en de wet op de geïntegreerde politie;

2° wettelijkheid van het optreden;

3° respect voor de rechten en vrijheden van elke burger en minimale hinder berokkenen bij het uitvoeren van de opdrachten;

4° proportionaliteit bij het aanwenden van geweld door het steeds te beperken tot het strikte minimum;

5° externe en probleemgerichtheid, waarbij rekening wordt gehouden met de noden, de behoeften en de verwachtingen van de bevoegde overheden, de bevolking en de andere politiediensten;

6° gemeenschapsgerichte en informatie-gestuurde aanpak;

7° democratisch functioneren, door blijk te geven van openheid en transparantie, door loyaal bij te dragen tot de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid zoals bepaald door de overheden, en door het afleggen van rekenschap;

8° integriteit.

De belangrijkste beleidsvoornemens en uitdagingen voor de federale politie voor het komende begrotingsjaar worden bepaald door het nog voort te zetten implementatieproces van de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus en door de doelstellingen van het nationaal veiligheidsplan 2003-2004.

9. PRIORITAIRE AANDACHTSPUNTEN

Hieronder worden de belangrijkste prioritaire aandachtspunten voor 2003 toegelicht. Ze hebben een directe en belangrijke weerslag op de werking en de middelen van de federale politie. Zij worden ook omschreven in de opdrachten en doelstellingen van de respectieve organisatieafdelingen (OA). Dat zal ook het geval zijn bij het formuleren van de prioritaire doelstellingen die zullen worden opgenomen in het nationaal veiligheidsplan 2003-2004.

plique que son fonctionnement doit reposer en permanence sur quatre critères de base fondamentaux et équilibrés: légitimité, effectivité, qualité et efficience.

Les principes essentiels de fonctionnement sont:

1° subordination à l'autorité, comme le soulignent notamment l'accord Octopus, la loi sur la fonction de police et la loi organisant un service de police intégré;

2° légalité de l'intervention;

3° respect des droits et libertés de chaque citoyen et causer un minimum de nuisances lors de l'exécution des missions;

4° proportionnalité dans le recours à la violence en la limitant toujours au strict minimum;

5° orientation externe et vers la cause des problèmes, qui tient compte des nécessités, des besoins et des attentes des autorités compétentes, de la population et des autres services de police;

6° approche orientée vers la communauté et basée sur l'information;

7° fonctionnement démocratique, en faisant preuve d'ouverture et de transparence, en contribuant loyalement au développement et à l'exécution de la politique de sécurité telle que déterminée par les autorités, et en rendant compte;

8° intégrité.

Les intentions politiques les plus importantes et les défis majeurs pour la police fédérale pour l'année budgétaire à venir sont déterminés par le processus de mise en œuvre, encore à poursuivre, de la police intégrée structurée à deux niveaux et par les objectifs du plan national de sécurité 2003-2004.

9. POINTS D'INTÉRÊT PRIORITAIRES

Ci-après sont exposés les points d'intérêts prioritaires les plus importants pour 2003. Ils ont un effet direct et non négligeable sur le fonctionnement et les moyens de la police fédérale. Ils seront également décrits dans les missions et objectifs des divisions organiques (DO) respectives et dans la formulation des objectifs prioritaires qui seront repris dans le plan national de sécurité 2003-2004.

De belangrijkste prioritaire doelstellingen zullen hoofdzakelijk gericht zijn op: de strijd tegen vooral de georganiseerde criminaliteit, het verkeer, het versterken van de internationale politiesamenwerking, alsook op het verbeteren van de mechanismen die een harmonieuze geïntegreerde werking, een effectieve en efficiënte steun en een performante, bedrijfsmatige werking verzekeren.

9.1. Criminaliteit

De criminele fenomenen waaraan prioritair aandacht zal worden besteed, zijn:

terrorisme, illegale immigratie en mensensmokkel, drugs, diefstallen gewapenderhand en diefstallen met geweld, zware diefstallen, aanslagen op de lichamelijke integriteit, voertuigenzwendel (car- en homejacking), leefmilieu, witwassen en wapens.

Doel is bij te dragen tot het doen dalen van die criminaliteit en het verhogen van de ophelderingsgraad, de twee doelstellingen van het federaal veiligheids- en detentieplan.

De prioritaire doelstellingen zijn:

– vanaf begin 2003, het aantal fenomeenbeeld-analyses en risico-analyses progressief verhogen om het opduiken/opflakkeren van tendenzen tijdig te kunnen signaleren aan de bevoegde overheden;

– vanaf medio 2003, kortlopende acties voeren in de vorm van raadgevingen aan potentiële slachtoffers en ontradende maatregelen t.o.v. potentiële daders. Die moeten bijdragen tot een verlaging van het risico dat criminele daden worden gesteld. Aldus zullen vanaf 2003, voor illegale immigratie en mensensmokkel, periodiek geplande, gerichte en interdisciplinaire controle-acties op de verbindingswegen worden georganiseerd (autosnelwegen, havens, luchthavens en stations);

– vanaf medio 2003 (einde voorzien eind 2004), de efficiëntie in en de effectiviteit van de gevoerde reactieve en proactieve onderzoeken verhogen door het uitwerken van een gestandaardiseerde methodologie inzake researchmanagement. Aldus zullen tweejaarlijks ten minste drie oriënterende vragenlijsten in het raam van onderzoeken of vaststellingen, in bijzonder voor de deelfenomenen mensensmokkel en kinderpornografie, voor de federale en de lokale politie worden uitgewerkt ;

Les objectifs prioritaires les plus importants seront essentiellement axés sur: la lutte essentiellement contre la criminalité organisée, la problématique de la circulation, l'intensification de la coopération policière internationale, ainsi que sur l'amélioration des mécanismes assurant un fonctionnement intégré harmonieux, un appui effectif et efficace et un fonctionnement managérial performant.

9.1. Criminalité

L'accent sera prioritairement mis sur les phénomènes criminels suivants:

le terrorisme, l'immigration illégale et le trafic des êtres humains, la drogue, les vols à main armée et les vols avec violence, les vols qualifiés, les atteintes à l'intégrité physique, le trafic de véhicules (car et homejacking), l'environnement le blanchiment et les armes.

Le but est de contribuer à la baisse de la criminalité et à la hausse du taux d'élucidation, les deux objectifs du plan fédéral de sécurité et de détention.

Les buts prioritaires sont :

– à partir de début 2003, augmenter progressivement le nombre d'analyses de phénomènes et de risques pour pouvoir signaler rapidement la résurgence/émergence de tendances aux autorités compétentes;

– à partir de mi-2003, mettre en place des actions de courte durée sous la forme de conseils aux victimes potentielles et de mesures dissuasives à l'encontre des auteurs potentiels. L'objectif est de diminuer le risque que des actes criminels soient commis. C'est ainsi que seront organisées à partir de 2003 des actions de contrôles planifiées périodiques, ciblées et interdisciplinaires dans le domaine de l'immigration illégale et du trafic d'êtres humains sur les autoroutes, dans les ports, les aéroports et les gares;

– à partir de mi-2003 (fin prévue fin 2004), augmenter l'efficacité et l'efficience des enquêtes réactives et proactives par l'élaboration d'une méthodologie standardisée en matière de management de la recherche. C'est ainsi que seront réalisées pour la police fédérale et locale, deux fois par ans au moins trois listes de questions orientées dans le cadre des recherches et constatations, en particulier pour les phénomènes trafic d'êtres humains et la pornographie enfantine;

– vanaf 2003, progressief en doeltreffender destabiliseren van de criminele organisaties door maximaal en gelijktijdig in te werken op vijf essentiële componenten: de daders en hun onderlinge relaties, de verhandelde goederen, de financiële middelen, de communicatie-middelen en de transportmogelijkheden.

Voor de maatschappij-ontwrichtende en voor de prioritaire fenomenen die binnen het verantwoordelijkheidsdomein van de federale politie vallen, zullen op basis van een programma-aanpak, in overleg met alle betrokken actoren, gedetailleerde actieplannen worden opgesteld.

9.2. Verkeer (*Verkeersongevallen met lichamelijk letsel*)

De prioritaire doelstellingen in dit domein zijn:

- *Inzake snelheid:*

Op het autowegennet jaarlijks het aantal uren controle met de radartoestellen en met de automatische camera's, met 10 % verhogen, in het bijzonder op 'snelheids'risicoplaatsen en –tijdstippen.

- *Inzake het rijden onder invloed:*

Op het autowegennet, het aantal niet-selectief gecontroleerde bestuurders inzake alcohol jaarlijks verhogen tot 50.000 gecontroleerde bestuurders in 2005 en het progressief verhogen van het aantal uren controle inzake rijden onder invloed van andere substanties dan alcohol tot 3.000 uren in 2005.

- *Inzake het goederen- en personenvervoer (zwaar vervoer, bussen en autocars):*

Op het autowegennet, vanaf 2003 tot 2005, jaarlijks het aantal manuren controle met 10% verhogen, in het bijzonder met betrekking tot de voorschriften inzake de rij- en rusttijden, de overlading en het onderling afstand houden.

- *Inzake het gebruik van de veiligheidsvoorzieningen:*

Organiseren van sensibiliseringsacties, het geleidelijk aannemen van een meer repressieve houding tegenover de bestuurders of passagiers die de voorschriften overtreden en het verhogen van het aantal controles gericht op het gebruik van de gordel en de kinderzitjes naar aanleiding van de BIVV-campagnes.

– à partir de 2003, déstabiliser progressivement et plus efficacement les organisations criminelles en s'attachant au maximum et simultanément à 5 composantes essentielles: les auteurs et leurs rapports mutuels, les biens trafiqués, les moyens financiers, les moyens de communication et de transport.

Des plans d'actions détaillés seront élaborés en collaboration avec tous les acteurs concernés, sur base d'une approche par programme pour les phénomènes déstabilisant la société et les phénomènes prioritaires qui ressortissent aux domaines de compétence de la police fédérale.

9.2. Circulation (*accidents avec lésion corporelle*)

Les objectifs prioritaires dans ce domaine sont

- *Vitesse:*

Augmenter à raison de 10% par an, le nombre d'heures de contrôle sur les autoroutes au moyen de radars en ciblant plus particulièrement les endroits et moments à risques.

- *Conduite sous influence:*

Augmenter chaque année sur les autoroutes, le nombre de conducteurs contrôlés de manière non sélective en matière de conduite sous influence d'alcool pour atteindre 50.000 conducteurs contrôlés en 2005 et augmenter progressivement le nombre d'heures de contrôle en matière de conduite sous influence de substances autres que l'alcool à 3.000 heures en 2005.

- *Transport par route de choses et de personnes (poids lourds, autobus et autocars):*

Augmenter, à partir de 2003 et jusqu'en 2005, de 10% par an le nombre d'heures engagées dans des actions de contrôle, orientées principalement vers les dispositions relatives au temps de conduite et de repos, la surcharge et le respect des distances.

- *Utilisation des équipements obligatoires de protection:*

Organiser des actions de sensibilisation, adopter progressivement une attitude plus répressive vis à vis de conducteurs ou passagers qui enfreignent les prescriptions et renforcer les contrôles visant le port de la ceinture de sécurité et l'utilisation de sièges pour enfant dans le cadre des campagnes de l'IBSR.

· *Inzake het verbod op het gebruik van de GSM aan het stuur:*

Progressief een meer repressieve houding aannemen tegenover de bestuurders die de voorschriften overtreden.

De wijze waarop de federale politie deze doelstellingen zal realiseren, maakt het voorwerp uit van een specifiek «actieplan verkeersveiligheid van de federale politie. Ten einde de federale politie in staat te stellen haar actieplan uit te voeren, zal worden overgegaan tot de progressieve vervanging van het wagenpark. Hiervoor worden bijkomende middelen voorzien.

9.3. Internationale politiesamenwerking

Talrijke beleidsbeslissingen op internationaal niveau, meer in het bijzonder binnen de Europese Unie, hebben onmiskenbaar een weerslag op de werking van de federale politie. Verplichtingen inzake internationale politiesamenwerking, zoals vastgelegd in bilaterale akkoorden door België ondertekend en geratificeerd, moeten worden uitgevoerd.

Op het vlak van de internationale politiesamenwerking worden in 2003 de volgende doelstellingen vooropgesteld:

- het begeleiden van de opstart van het gemeenschappelijk commissariaat in de grensregio met Frankrijk met het oog op het uitwerken van soortgelijke initiatieven in andere regio's;
- het intensiveren van de samenwerking met Nederland om te resulteren in de ondertekening van een nieuw politieel akkoord dat verregaande samenwerkingsmogelijkheden moet bieden;
- het opnieuw aanvatten van verkennende gesprekken met onze Beneluxpartners binnen de werkgroep 'politie' van het Senningen-akkoord teneinde de modaliteiten na te gaan om gemeenschappelijk Benelux-verbindings-officieren in te zetten;
- de herziening van het bestaande politieakkoord met Duitsland teneinde de modaliteiten tot grensoverschrijdende samenwerking met dit land te verruimen;
- het opstarten van officieel overleg met het Verenigd Koninkrijk gericht op het uitwerken van formele samenwerkingsafspraken in welomschreven domeinen als informatie-uitwisseling bij openbare orde, de bestrijding van netwerken van mensenhandel, enz.;

· *Interdiction de l'usage du GSM au volant:*

Adopter progressivement une attitude plus répressive à l'égard des conducteurs qui enfreignent les prescriptions.

La manière selon laquelle la police fédérale réalisera ces objectifs, fait l'objet d'un «plan d'action spécifique de la police fédérale». Afin de permettre à la police fédérale d'exécuter son plan d'action, il sera procédé au remplacement progressif du parc de véhicules. Des moyens supplémentaires ont été prévus à cet effet.

9.3. Coopération policière internationale

De nombreuses décisions de politique prises au niveau international, plus particulièrement au sein de l'Union européenne, ont incontestablement des répercussions sur le fonctionnement de la police fédérale. Des obligations en matière de coopération policière internationale, telles que celles fixées dans des accords bilatéraux signés et ratifiés par la Belgique, doivent être honorées.

Sur le plan de la coopération policière internationale, les objectifs suivants sont envisagés pour 2003 :

- accompagner la mise en œuvre du commissariat commun dans la région frontalière avec la France en vue de l'élaboration d'initiatives semblables dans d'autres régions;
- intensifier la collaboration avec les Pays Bas pour aboutir à la signature d'un nouvel accord policier qui doit offrir des possibilités de collaboration plus développées;
- entamer de nouvelles discussions exploratoires avec nos partenaires du Benelux au sein du groupe de travail «police» institué par l'accord de Senningen afin de suivre et de poursuivre les modalités communes d'engagement d'officiers de liaison du Benelux;
- revoir l'accord de police existant avec l'Allemagne afin d'élargir les modalités de collaboration transfrontalière avec ce pays;
- démarrer la concertation officielle avec le Royaume-Uni en s'orientant vers l'élaboration d'accords de collaboration formels dans des domaines bien définis tels que l'échange d'informations en matière d'ordre public., de lutte contre des réseaux de traite des êtres humains, etc.;

- het verder uitbouwen van de politionele samenwerking met een aantal sleutellanden, meer in het bijzonder uitwerken en/of ten uitvoer leggen van concrete actieplannen met de Baltische staten, Bulgarije, Polen, Roemenië, Slowakije, Hongarije, de Russische Federatie en Marokko;
- het overgaan tot een analyse van de situatie in Albanië, Turkije en Kroatië, teneinde de mogelijkheden tot samenwerking met deze landen op politieel vlak na te gaan;
- het coördineren van een E.U. pilootproject, onder auspiciën van de EC, gericht op het opstarten van een netwerk van immigratieambtenaren in Albanië en de omliggende regio om zo gestalte te geven aan het Raadsbesluit van mei 2001.

9.4. Geïntegreerde werking en steun

Algemeen wordt beoogd de beschikbaarheid en inzetbaarheid van de gespecialiseerde operationele steun te optimaliseren en een aanvaardbaar kwaliteitsniveau en een hoge kwaliteitsbetrouwbaarheid te garanderen.

9.4.1 Operationele steun

Prioritair objectief 1: algemene reserve (DAR)

Doelstelling 1.1. Normen DAR

Begin 2003 de inzetnormen finaliseren in het domein van :

- de gespecialiseerde en subsidiaire steun inzake openbare orde ;
- de subsidiaire steun voor de opdrachten van de geïntegreerde politie.

Doelstelling 1.2. Planning DAR

Tijdens het eerste semester van 2003 de in werking stelling van het nieuwe planningssysteem beëindigen om de organisatie van de opdrachten en de voorzienbaarheid van de inzet van de gehypothekeerde capaciteit van de politiezones te optimaliseren.

Doelstelling 1.3. Reorganisatie DAR

Tegen begin 2003 de interne reorganisatie doorvoeren, meer in het bijzonder door een dienst «detacheringen» voor het punctueel ter beschikking stellen en/of het detacheren van personeel ten voordele van de federale politie en de lokale politie.

- poursuivre le développement de la collaboration policière avec un certain nombre de pays clés, plus particulièrement élaborer et/ou exécuter des plans d'action concrets avec les Etats baltes, la Bulgarie, la Pologne, la Roumanie, la Slovaquie, la Hongrie, la Fédération de Russie et le Maroc;

- procéder à une analyse de la situation en Albanie, en Turquie et en Croatie afin de vérifier les possibilités de collaboration avec ces pays au niveau policier;

- coordonner un projet pilote de l'U.E., sous les auspices de la CE, axé sur la mise en œuvre d'un réseau de fonctionnaires à l'immigration en Albanie et dans les régions environnantes afin de donner ainsi corps au décret du Conseil de mai 2001.

9.4. Fonctionnement intégré et appui

L'objectif général en la matière est d'optimiser la disponibilité et la mise en œuvre de l'appui opérationnel spécialisé et garantir un niveau en qualité acceptable et une haute fiabilité.

9.4.1 Appui opérationnel

Objectif prioritaire 1: réserve générale (DAR)

Objectif 1.1: Normes DAR

Finaliser début 2003 les normes d'engagement dans les domaines de:

- l'appui spécialisé et subsidiaire en matière de maintien de l'ordre;
- l'appui subsidiaire pour les missions de police intégrée.

Objectif 1.2: Planification DAR

Finaliser au courant du premier semestre de 2003, la mise en œuvre du nouveau système de planification, visant à optimiser l'organisation des missions et la prévisibilité de l'engagement des capacités hypothéquées des zones de police.

Objectif 1.3: Réorganisation DAR

Finaliser début 2003 la mise en œuvre de la réorganisation interne de DAR, en particulier en créant un service « détachements » pour des mises à disposition et/ou des détachements de personnel ponctuels au profit des unités de la police fédérale et des polices locales.

Prioritair objectief 2: gespecialiseerde steun met bijzondere eenheden

Beoogd worden de directie speciale eenheden, de luchtsteundienst en de hondensteundienst.

Bij de directie speciale eenheden behoren de aankoop van bijkomend localisatie- en trackingmateriaal voor de bijzondere opsporingsmethoden, en de vervanging van de bestaande radiomiddelen tot de prioriteiten. Deze investeringen maken deel uit van een inspanning gespreid over drie jaar.

Bij de luchtsteundienst zal in 2003 de hoofdkracht-inspanning gaan naar het versterken van de video-mogelijkheden (door de aankoop van één bijkomende camera) en naar de verdere optimalisering van het netwerk van beeldontvangstations.

Wat de hondensteundienst betreft, wordt voortgewerkt aan het reeds lopende actieplan om te komen tot gemiddeld twee speurhonden per provincie om kwalitatief en kwantitatief aan de vraag te kunnen voldoen.

Prioritair objectief 3: gespecialiseerde steun gerechtelijke politie

Tegen eind 2004 het aanbod van de gespecialiseerde steun gerechtelijke politie kwalitatief en kwantitatief verbeteren, op basis van een nulmeting uitgevoerd eind 2003 bij de begunstigten omtrent de tevredenheid over de kwaliteit en de kwantiteit van de geleverde ondersteuning. Het betreft de operationele steun bestaande uit gespecialiseerde gerechtelijke expertise en middelen eigen aan de algemene directie gerechtelijke politie en ontwikkeld in het raam van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie.

In het bijzonder wat de lokale politie betreft, zal de steun worden geleverd op vraag en in het raam van gerechtelijke of opsporingsonderzoeken.

Prioritair objectief 4: gespecialiseerde steun verkeer

De gespecialiseerde steun die aan de lokale politie gegeven wordt inzake verkeersveiligheid, zal georiënteerd worden naar de regionale wegen om de doelstellingen van de overheden te helpen realiseren. Deze steun bestaat hoofdzakelijk uit het ter beschikking stellen van technische middelen (radartoestellen).

Objectif prioritaire 2 : appui spécialisé par des unités spécifiques

Il s'agit de la direction des unités spéciales, du service d'appui aérien et du service d'appui canin.

Pour la direction des unités spéciales l'achat de matériel de localisation et de filature supplémentaire, ainsi que le remplacement du matériel radio existant figurent parmi les priorités. Ces investissements font partie d'un effort réparti sur trois ans.

Pour l'appui aérien l'effort principal ira en 2003, vers le renforcement des possibilités vidéos (par l'achat d'une caméra supplémentaire) et vers l'optimisation du réseau de stations de réception d'images.

Pour ce qui concerne le service appui canin, le plan d'action existant visant à atteindre deux chiens pisteurs par province sera poursuivi, afin de pouvoir satisfaire à la demande de manière qualitative et quantitative.

Objectif prioritaire 3 : appui spécialisé de police judiciaire

Pour fin 2004 améliorer l'offre d'appui spécialisé de police judiciaire sur les plans qualitatif et quantitatif, sur base d'une « mesure zéro » effectuée fin 2003 auprès des bénéficiaires quant à leur satisfaction au sujet de la qualité et de la quantité de l'appui fourni. Il s'agit de l'appui opérationnel comprenant l'expertise judiciaire et les moyens propres à la direction générale de la police judiciaire, développés dans le cadre des missions spécialisées de police judiciaire.

En particulier pour ce qui concerne la police locale, l'appui sera délivré sur demande et dans le cadre des enquêtes judiciaires ou de recherche.

Objectif prioritaire 4 : appui spécialisé circulation

L'appui spécialisé accordé à la police locale en matière de sécurité routière, sera orienté vers les routes régionales à fin d'aider à la réalisation des objectifs des autorités. Cette appui consiste essentiellement en la mise à disposition de moyens techniques (appareils radars).

9.4.2 Informatiebeheer en telematica

Het geïntegreerd beheer van de operationele informatie en de gemeenschappelijke telematica vormen, samen met een optimale werking van het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK), belangrijke kritieke succesfactoren voor een geslaagde geïntegreerde werking.

Om tot een geïntegreerde structuur en werking te komen waarbij de autonomie van beide niveaus van de geïntegreerde politie bewaard blijft, bestaan er tussen die niveaus mechanismen die zorgen voor harmonisering en integratie:

9.4.2.1 Geïntegreerd beheer van de operationele informatie en telematica-architectuur

De procedures en systemen van de algemene nationale gegevensbank worden technisch en functioneel verder ontwikkeld en in plaats gesteld met het oog op een optimale inzameling, verwerking en exploitatie van de bestuurlijke en gerechtelijke informatie.

Tegelijk wordt de harmonieuze integratie van de bestaande telematica-architectuur in een coherent geheel voortgezet (gebaseerd op het project operationele informatie «*Integrated System of Local Police (ISLP)*»).

Hierbij gaat de prioritaire aandacht in 2003 naar:

- Het verder in plaats stellen van een datawarehouse voor beleidsondersteunende informatie door de aankoop van 250 licenties (voor de federale diensten en de politiezones) ;
- Het ontwikkelen van een stuurbord inzake verkeer;
- Het optimaliseren van het operationeel beheer van de gebeurtenissen inzake bestuurlijke politie ;
- Het afwerken van de in plaats stelling van de digitale fototheek (installatie van 60 stations, overwegend bij de lokale politie);
- Het opstarten van de aanpassing van het centraal wapenregister aan de nieuwe wapenwet;
- Het digitaliseren van de manuele documentatie.

9.4.2. Gestion de l'information et la télématique

La gestion collective de l'information opérationnelle et une informatique commune constituent, avec le fonctionnement optimal du carrefour d'information arrondissemental (CIA) d'importants facteurs critiques de succès pour le fonctionnement intégré.

Pour réaliser une structure et un fonctionnement intégrés respectant l'autonomie des deux niveaux de la police intégrée, il existe des mécanismes entre ces niveaux qui garantissent harmonisation et intégration:

9.4.2.1 Gestion intégrée de l'information opérationnelle et de l'architecture télématique

Les procédures et systèmes de la banque nationale des données continueront à être développés sur les plans technique et fonctionnel en vue d'une collecte, d'un traitement et d'une exploitation optimales de l'information administrative et judiciaire.

On poursuivra également une intégration harmonieuse des structures télématiques existantes dans un ensemble cohérent (basé sur le Projet Information Opérationnelle et «*Integrated System of Local Police (ISLP)*»);

Les priorités pour 2003 s'articuleront autour de:

- La continuation de mise en place d'un datawarehouse pour l'information d'appui à la politique par l'achat de 250 licences (pour les services fédéraux et les zones de police);
- Le développement d'un tableau de bord en matière de circulation;
- L'optimisation de la gestion opérationnelle des événements de police administrative;
- La finalisation de la mise en place de la photothèque digitale (installation de 60 stations essentiellement au sein de la police locale);
- L'aménagement du système du registre central des armes à la nouvelle loi sur les armes;
- la digitalisation de la documentation manuelle.

9.4.2.2 Documentaire informatie

In 2003 wordt de realisatie aangevat van een documentaire en informatieve portaal site op het internet en het intranet, waarbij bestaande toepassingen geïntegreerd worden.

9.4.2.3 Communicatiemiddelen

Het radiocommunicatie-systeem ASTRID en de geïntegreerde provinciale dispatchingcentra (CIC) worden verder in plaats gesteld.

Tevens wordt - in het kader van een planning gespreid over drie jaar – voortgewerkt aan de vervanging van de telefooncentrales van de federale politie die in 2002 begonnen werd.

Daarnaast gebeuren een aantal investeringen in het kader van de consolidatie van de bestaande netwerken, evenals voor de versterking van de geautomatiseerde berichten-uitwisseling binnen de geïntegreerde politie.

9.4.3. Personeelsmanagement (HRM)

In het domein van het HRM zal de federale politie de acties voortzetten die ze vanaf de inwerkingstelling van de politiehervorming heeft opgestart.

Voor 2003 zullen de volgende accenten worden gelegd om de beschikbaarheid en de inzetbaarheid van de personeelsmiddelen te garanderen en constant te optimaliseren, evenals de motivatie en de veiligheid op het werk positief te beïnvloeden:

Prioritair objectief 1 – vervangen operationeel personeel door CALOG personeel

De operationele politiecapaciteit van de federale politie verhogen door :

- ook in 2003 minstens 150 politieambtenaren in CALOG-functies te vervangen door CALOG-personeel;
- de interne HORECA uit te besteden;

9.4.2.2 Information documentaire

Début de la réalisation en 2003 d'un site portail pour l'information et la documentation non opérationnelle sur le réseau internet et intranet, y compris l'intégration des applications documentaires existantes

9.4.2.3 Moyens de communication

Le système en radiocommunication ASTRID et les centres de dispatching provinciaux intégrés (CIC) continueront à être mis en place.

Dans le cadre du planning réparti sur trois ans, le remplacement des centrales téléphoniques de la police fédérale, démarré en 2002, sera également poursuivi.

Un certain nombre d'investissements seront également réalisés dans le cadre de la consolidation des réseaux existants, ainsi que pour le renforcement de l'échange de messages automatisé au sein de la police intégrée.

9.4.3. Management des ressources humaines (HRM)

Dans le domaine de la GRH, la police fédérale poursuivra les actions qu'elle a entamées dès les premiers instants de la mise en œuvre de la réforme des services de police.

Pour 2003, les accents suivants seront posés afin de garantir et d'optimiser en permanence la disponibilité et la possibilité de faire appel aux moyens en personnel, ainsi que d'influer positivement sur la motivation et la sécurité au travail :

Objectif prioritaire 1 – remplacement de personnel opérationnel par du personnel CALOG

Augmenter la capacité policière opérationnelle de la police fédérale en :

- remplaçant également en 2003 au moins 150 fonctionnaires de police se trouvant dans des fonctions CALOG par du personnel CALOG;
- externalisant l'HORECA interne;

– de uitstroom van CALOG-personeelsleden te verminderen door contractuele personeelsleden te statutariseren.

Prioritair objectief 2 – mobiliteitscycli

Aan de personeelsbehoeften voor de geïntegreerde politie voldoen, door in 2003 minstens 3 mobiliteitscycli te verwezenlijken, en dit door middel van de snelste en eenvoudigst mogelijke procedure.

Prioritair objectief 3 – invullen personeelsbehoeften

Binnen de bepaalde quota en zonder afbreuk te doen aan de kwaliteitsnormen bepaald in de profielen, selectieproeven organiseren die het mogelijk maken:

– de door de erkende scholen georganiseerde cycli van basisopleiding met kandidaten-inspecteur in te vullen (jaarlijkse basis : minimum 1000 kandidaten);

– de door de federale school en de school voor officieren georganiseerde cyclus van basisopleiding met kandidaat-officieren in te vullen door de jaarlijkse organisatie van één wedstrijd voor externe en interne kandidaten;

– rekruteringsreserves voor de niveaus A, B, C en D van het CALOG te vormen op jaarlijkse basis en binnen een termijn korter dan 3 maand volgend op de uitdrukking van de behoefte (voor wedstrijden waarop minder dan 100 kandidaten zijn ingeschreven).

Prioritair objectief 4 – statuten en administratieve vereenvoudiging

Zo snel mogelijk in 2003, gevolg geven aan de resultaten van de evaluatie 2002 van de statuten, en vooral aan die welke betrekking hebben op administratieve vereenvoudiging.

In hetzelfde raam, zo vlug mogelijk een eerste module in plaats stellen voor het geautomatiseerd beheer van de administratieve, statutaire en geldelijke informatie, noodzakelijk voor de personeelsdiensten en het sociaal secretariaat (Project EPIS – Fase 1).

– diminuant les départs de membres du personnel CALOG par la statutarisation des membres du personnel contractuel.

Objectif prioritaire 2 – cycles de mobilité

Satisfaire les besoins en personnel de la police intégrée par la réalisation en 2003 de minimum 3 cycles de mobilité, selon la procédure la plus rapide et la moins lourde possible.

Objectif prioritaire 3 – recrutement et sélection

Dans la limite des quotas fixés et sans porter atteinte aux normes de qualité définies dans les profils, assurer l'organisation d'épreuves de sélection devant permettre :

– d'alimenter en candidats inspecteurs les cycles de formation de base organisés par les écoles de police agréées (base annuelle : minimum 1000 candidats);

– d'alimenter en candidats officiers, via l'organisation une fois par an d'un concours au profit de candidats externes et de candidats internes, le cycle de formation de base organisé par l'école fédérale et l'école pour officiers;

– de constituer sur une base annuelle et dans un délai inférieur à trois mois suivant l'expression du besoin (pour les concours auxquels sont inscrits moins de 100 candidats) des réserves de recrutement pour des fonctions CALOG de niveau A, B, C et D.

Objectif prioritaire 4 – statuts et simplification administrative

En 2003, donner le plus rapidement possible suite aux résultats de l'évaluation 2002 des statuts, et principalement à ceux qui ont trait à la simplification administrative.

Dans le même cadre, mettre en place le plus rapidement possible un premier module de gestion automatisée des informations administratives, statutaires et pécuniaires nécessaires aux services du personnel et au secrétariat social (Projet EPIS – Phase 1).

Prioritair objectief 5 – motivatie

Tegen eind 2003 een analyse van de toestand en van het niveau van de motivatie van de verschillende personeelscategorieën van de federale politie uitvoeren.

De inplaatsstelling (reeds vanaf april 2003) van een nieuw evaluatiesysteem van het personeel zal eveneens bijdragen tot de verduidelijking van de prestaties en van de te bereiken doelstellingen tot op individueel niveau.

Prioritair objectief 6 – welzijn op het werk

Een instrument voor de evaluatie van de risico's ontwikkelen in de vorm van een « technische check-list », zodat een nulmeting inzake globale preventie en bescherming op het werk mogelijk wordt.

9.4.4. Logistiek management en financiën

Ter ondersteuning van de goede operationele werking van de beide componenten van de geïntegreerde politie, een hoogwaardige gespecialiseerde en specifieke « facility service » ontwikkelen en schaalvoordelen aanbieden, zowel in het logistieke als in het financiële domein, waarmee een maximale beschikbaarheid en inzetbaarheid nagestreefd worden van specifieke of gespecialiseerde materiële en financiële middelen of diensten.

In 2003 zal, naast de optimalisering van de uitvoering van de normale logistieke en financiële taken ten voordele van de federale politie, een verdere specialisatie van de logistieke en financiële activiteiten worden doorgevoerd en zal een daadwerkelijke implementatie op het terrein van een aantal zichtbare projecten ter ondersteuning van de integratie en de visuele identiteit van de nieuwe geïntegreerde politie plaatsvinden.

Het verder specialiseren van de logistieke en financiële diensten impliceert de afbouw van niet specifieke opdrachten.

De prioritaire doelstellingen voor 2003 zijn:

Prioritair objectief 1: De gespecialiseerde aankoop-functie

Objectif prioritaire 5 – motivation

Pour fin 2003, réaliser une analyse de l'état et du niveau de motivation des différentes catégories du personnel de la police fédérale.

La mise en place (dès avril 2003) d'un nouveau système d'évaluation du personnel contribuera également à clarifier les prestations et les objectifs à atteindre jusqu'au niveau individuel.

Objectif prioritaire 6 – bien-être au travail

Développer un outil d'évaluation des risques sous la forme d'une « check-list technique », de manière à réaliser une « mesure-zéro » en matière de prévention et protection globales au travail.

9.4.4. Management logistique et financier

En appui du bon fonctionnement opérationnel des deux composantes de la police intégrée, développer un « facility service » spécifique et spécialisé, et offrir des économies d'échelles, aussi bien dans le domaine de la logistique que de finances, dans le but d'atteindre une disponibilité et un engagement maximale de moyens matériels spécifiques ou spécialisés, ainsi que de moyens ou services financiers.

En 2003, en plus de l'exécution des tâches logistiques et financières normales au profit de la police fédérale, la spécialisation des tâches logistiques et financières sera poursuivie et on visera à implémenter réellement sur le terrain une série de projets visibles pour appuyer l'intégration et l'identité visuelle de la nouvelle police intégrée.

Continuer la spécialisation des services logistiques et financiers, implique l'abandon de tâches non spécifiques.

Les objectifs prioritaires pour 2003 seront :

Objectif prioritaire 1: La fonction d'achat spécialisée

Tegen eind 2003 alle bestaande overheidsopdrachten voor de levering van gespecialiseerd politiemateriaal en/of gespecialiseerde diensten toegankelijk maken voor de korpsen van de lokale politie. Het aanbod zal gekenmerkt worden door de specificiteit, de kwaliteit en de «best price».

Het aanbod actief ter kennis brengen van de lokale politie via diverse kanalen, waaronder een internetsite. Ontwikkelen van een opvolgings- en evaluatie-instrument.

Prioritair objectief 2: de normering en huisstijl

Tegen eind 2003 de normen voor de algemene functie-uitrusting, en de bijzondere functieuitrustingen «lid handhaving openbare orde» en «motorijder» vastleggen, verspreiden en de nodige aanzet geven tot het opstarten van de terzake noodzakelijke nieuwe overheidsopdrachten.

De visuele identiteit actief stimuleren door o.a. de installatie van een uniform nationaal lichtpaneel op alle politieburelen en het versnellen van de invoering van de nieuwe striping op politievoertuigen.

Prioritair objectief 3: Budget OA 90.2 steun en geïntegreerde werking – opvolging en accountancy

Ontwikkelen en implementeren van een permanent opvolgingssysteem en boekhouding van de aanwending van de budgetten O.A. 90.2.

Vastleggen van een methodologie voor de prioriteitenstelling en beslissingsname inzake projecten gefinancierd via de kredieten van O.A. 90.2.

Een evaluatieverslag opstellen inzake de aanwending van de gebruikte kredieten van O.A. 90.2.

Prioritair objectief 4: het sociaal secretariaat

Optimaliseren van de werking van het sociaal secretariaat zodat de afronding van de overname en de regularisatie van de weddedossiers van de lokale politie zo snel mogelijk kunnen gerealiseerd worden, en dat de berekening van alle aspecten van de verloning mogelijk wordt binnen de door het statuut opgelegde termijnen.

D'ici fin 2003 rendre accessibles aux services de police locale tous les marchés de livraison de matériels de police spécialisés et/ou des services spécialisés. L'offre sera caractérisée par la spécificité, la qualité et le «meilleur prix».

Porter de façon active l'offre à la connaissance de la police locale via divers canaux e.a. par internet. Développer un système de suivi et d'évaluation.

Objectif prioritaire 2 : les normes et l'identité visuelle

Fixer et diffuser d'ici fin 2003 les normes pour l'équipement fonctionnel général et les équipements fonctionnels spéciaux « membre maintien de l'ordre public » et « motocyclistes » et entamer les actions nécessaires pour initialiser les nouveaux marchés indispensables en la matière.

Stimuler activement l'identité visuelle e.a. par l'installation d'un panneau lumineux national uniforme sur tous les bureaux de police et accélérer l'apposition sur les véhicules de police du nouveau striping.

Objectif prioritaire 3: Budget DO 92 appui et fonctionnement intégré – suivi et comptabilité

Développer et implémenter un système de suivi permanente et une comptabilité de l'utilisation des budgets de la D.O. 92.2.

Etablir une méthodologie pour la détermination des priorités et la prise de décision en matière de projets financiers via les crédits de la D.O. 90.2.

Fournir un rapport d'évaluation en matière d'utilisation des crédits de la D.O. 90.2.

Objectif prioritaire 4 : le secrétariat social

Optimaliser le fonctionnement du secrétariat social de manière de finaliser le plus vite possible la clôture et la régularisation des dossiers de traitements de la police locale et faire en sorte que le calcul de tous les aspects de la rémunération puisse avoir lieu dans les délais impartis par le statut.

Een werkzame oplossing voorstellen om onderbrekingen in de betaling van het personeel te vermijden.

Prioritair objectief 5 – de individuele uitrusting

Uiterlijk tegen eind 2003 de bevoorrading van het personeel van de lokale politie kunnen verzekeren via de eigen verkooppunten van:

- de volledige zomerversie van het nieuwe basisuniform;
- een minimum pakket van de winterversie van het nieuwe basisuniform;
- alle stukken van het oude basisuniform van de gemeentepolitie en de rijkswacht.

Het verspreiden van de technische fiches van het nieuwe basisuniform aan de lokale korpsen via normenboeken tegen september 2003.

Prioritair objectief 6 – het gespecialiseerd logistiek aanbod

In plaats stellen van een geografisch gedifferentieerde en gedeconcentreerde logistieke structuur ten einde aan de lokale politie een politiespecifiek logistiek dienstenpakket te kunnen aanbieden dat door de korpsen ervaren wordt als een meerwaarde voor de politieorganisatie door, in afnemend belang, zijn specificiteit, zijn kwaliteit en zijn «best price».

Het logistiek aanbod promoten en actief ter kennis brengen van de lokale politie onder andere via een internetsite.

Het ontwikkelen en implementeren van een selectieve behoeftenbevraging en tevredenheidsmeting en de invoering van klantenplatformen.

Een permanente capaciteitsmeting uitvoeren van de uitvoerende logistieke diensten en tegen eind 2003 een voorstel van reorganisatie indienen.

Prioritair objectief 7 – de infrastructuur

Realiseren van de geplande inplaatsstelling van de centrale diensten van de federale politie

Présenter une solution praticable pour éviter toute interruption dans le payement du personnel..

Objectif prioritaire 5 : l'équipement individuel

Au plus tard d'ici fin 2003, pouvoir assurer l'approvisionnement du personnel de la police locale via les propres points de vente pour:

- la version complète « été » du nouvel uniforme de base;
- une partie minimale de la version « hiver » du nouvel uniforme de base;
- toutes les pièces de l'ancien uniforme de base de la police locale et de la gendarmerie.

D'ici septembre 2003, diffuser les fiches techniques du nouvel uniforme de base aux polices locales via des livres de normes.

Objectif prioritaire 5 : l'offre logistique spécialisée

Mise en place d'une structure différenciée et déconcentrée pour offrir à la police locale un ensemble de services policiers logistiques spécifiques ressentis par les polices locales comme une plus-value pour l'organisation policière suite à, en ordre décroissant : sa spécificité, sa qualité et son « meilleur prix ».

Promouvoir l'offre logistique et la porter à la connaissance de la police locale e.a. via un site internet.

Développer et implémenter un questionnaire de besoins sélectif ainsi qu'une mesure de degré de satisfaction, et instaurer des plates-formes de clients.

Exécuter une mesure permanente de la capacité des services logistiques d'exécution et introduire d'ici fin 2003 une proposition de réorganisation.

Objectif prioritaire 7 : L'infrastructure

Réaliser la mise en place planifiée des services centraux de la police fédérale (DGJ, DGM, DGP, AIG,

(DGJ,DGM,DGP, AIG,DMPE), van de integratie van de diensten van de Dirco en de Dirjud te Antwerpen en Brussel.

Indienen van de definitieve dossiers ter aanbesteding voor het samenvoegen van Dirco en Dirjud in de andere grote agglomeraties, en van het nationaal invalspunt.

Herdefiniëren en implementeren van nieuwe werkmethode en samenwerkingsvormen met de Regie der Gebouwen op basis van een meerjarenplan.

9.5.Bedrijfsmatig werken en organisatieontwikkeling

Prioritair objectief 1: Werken met meetbare doelstellingen en middelenrechtvaardiging

Tegen eind 2004 zullen alle onderdelen van de federale politie werken op basis van een bedrijfsgerichte aanpak. Dit betekent planmatig werken, met meetbare doelstellingen, indicatoren en een middelenrechtvaardiging. Bovendien moet de realisatie van de doelstellingen worden opgevolgd, geëvalueerd. Er wordt door de verantwoordelijken periodiek, niet alleen extern maar ook intern, rekenschap afgelegd.

Tegen eind 2003 zal de opvolging gebeuren op basis van een beheerscontrolesysteem met sturborden en indicatoren voor de verschillende management niveaus. De evaluatie van de werking en de bekomen resultaten zal ook gebeuren door het uitvoeren van interne audits.

Prioritair objectief 2: Efficiënt aanwenden van de middelen

De middelen waarover de federale politie beschikt, efficiënter aanwenden, met als streefdoel om in 2003 ten opzichte van 2002, verhoudingsgewijs meer middelen en capaciteit in te zetten voor de verschillende kernopdrachten afhankelijk van de prioritaire veiligheidsfenomenen en -problemen.

Vanaf begin 2003 zal de capaciteitsaanwending driemaandelijks opgevolgd worden op basis van een uniform prestatie-meetsysteem (PPP) om aldus tegen eind 2003 een duidelijk totaalbeeld van de capaciteitsbesteding op jaarbasis hebben. Dit beeld zal het moge-

DMPE) et l'intégration de services des Dirco et Dirjud d'Anvers et de Bruxelles.

Introduire les dossiers d'adjudication définitifs pour la localisation commune du Dirco et Dirjud dans les autres grandes agglomérations, ainsi que pour le point de contact national.

Redéfinir et implémenter de nouvelles méthodes de travail et de coopération avec la Régie des Bâtiments sur base du plan pluriannuel.

9.5.Fonctionnement managérial et développement organisationnel

Objectif prioritaire 1: travailler avec des objectifs mesurables et une justification des moyens

D'ici fin 2004, toutes les composantes de la police fédérale travailleront sur base d'une approche managériale. Ceci implique un travail planifié avec des objectifs mesurables, des indicateurs et une justification des moyens. De plus, la réalisation des objectifs doit être suivie et évaluée. Les responsables rendront compte périodiquement aussi bien sur le plan interne qu'externe.

D'ici fin 2003, le suivi s'effectuera sur base d'un système de contrôle de gestion avec des tableaux de bord et des indicateurs pour les divers niveaux de management. L'évaluation du fonctionnement et des résultats atteints s'effectuera également par l'exécution d'audits internes.

Objectif prioritaire 2 : utilisation efficiente des moyens

Utiliser de manière plus efficiente les moyens dont dispose la police fédérale afin de pouvoir engager plus de moyens en 2003 proportionnellement à 2002, pour diverses missions clés en fonction des phénomènes et problèmes de sécurité prioritaires.

A partir de début 2003, l'utilisation de la capacité sera suivie trimestriellement sur base d'un système uniforme de calcul de prestations (PPP) pour atteindre fin 2003 une vue globale claire de l'utilisation de la capacité sur base annuelle.Cette image permettra de

lijk maken de verschuiving van middelen te bepalen en door te voeren. Een streefdoel daarbij is onder meer de capaciteit besteed aan overheadactiviteiten te minimaliseren.

Voor de algemene reserve zal de overhead beperkt worden tot 10% (82 personeelsleden).

In 2003 zal de algemene directie van de bestuurlijke politie onderzoeken of een gelijkaardige operatie binnen de verkeerspolitie mogelijk is: beperken van de overhead en vervangen van politiepersoneel door CALOG-personeel.

Prioritair objectief 3: Werken met duidelijke afspraken voor de steunopdrachten («Service Level Agreement = SLA»)

Tegen eind 2003 zijn de steunopdrachten die de federale politie uitvoert ten voordele van de politiediensten, uitgewerkt op basis van de principes van de «Service Level Agreement» (SLA) waarbij de aard en de omvang van de mogelijke steun; de aanvraag- en toekenningsprocedure met de beoordelingscriteria; de eventuele prijsberekening en kostenstructuur, en de procedure voor prioriteitenstelling bij overbevraging worden gepreciseerd.

10. DE VERDELING VAN DE PERSONELE MIDDELEN VAN DE FEDERALE POLITIE

In 2003 zal de personeelsformatie van de federale politie 12.171 personeelsleden tellen (leden van de algemene inspectie niet inbegrepen), waarvan 9.890 leden zullen behoren tot het operationeel kader (leerlingen en gedetacheerden van de lokale politie niet inbegrepen) en 2.281 deel zullen uitmaken van het administratief en logistiek kader (onderhoudspersoneel niet inbegrepen).

Deze 12.171 effectieven zullen als volgt over de strategische activiteitsdomeinen van de federale politie worden gespreid:

1° 39,8 % van de effectieven worden toegewezen aan de algemene directie bestuurlijke politie voor het vervullen van gespecialiseerde en supralokale opdrachten en van hoofdzakelijk gespecialiseerde steunopdrachten van bestuurlijke politie;

déterminer le transfert de moyens et de les exécuter. Le but est e.a. de minimiser la capacité affectée à des activités d'overhead.

Pour la réserve générale, l'overhead sera limité à 10 % (82 membres du personnel).

En 2003, la direction générale de la police administrative analysera si une opération similaire au sein de la police de la circulation sera possible: diminuer l'overhead et remplacer du personnel policier par du personnel CALOG

Objectif prioritaire 3 : Travailler avec des accords clairs en matière de missions d'appui («Service Level Agreement = SLA»)

D'ici fin 2003, les missions d'appui effectuées par la police fédérale au profit des services de police seront réalisées sur base du principe des «Service Level Agreement» (SLA), avec précision de la nature et de l'importance de l'appui possible ; de la procédure de demande et d'attribution avec les critères d'appréciations ; de la détermination du calcul des coûts et de la structure des coûts, et de la procédure pour la détermination des priorités en cas de demande trop importante.

10. LA RÉPARTITION DES MOYENS EN PERSONNEL DE LA POLICE FÉDÉRALE

Le personnel de la police fédérale comptera en 2003 12.171 membres (à l'exclusion des membres de l'inspection générale), dont 9.890 membres appartiendront au cadre opérationnel (les élèves et les détachés de la police locale non compris) et 2.281 feront partie du cadre administratif et logistique (le personnel d'entretien non compris).

Cet effectif de 12.171 unités sera réparti selon les domaines d'activités stratégiques de la police fédérale de la manière suivante :

1° 39,8 % des effectifs sont attribués à la direction générale de la police administrative pour remplir les missions spécialisées et supralocales et les missions d'appui, essentiellement spécialisées, de police administrative ;

2° 32,5 % van de effectieven worden toegewezen aan de algemene directie gerechtelijke politie voor het vervullen van gespecialiseerde en supralokale opdrachten en van hoofdzakelijk gespecialiseerde steunopdrachten van gerechtelijke politie;

3° 8,5 % van de effectieven worden toegewezen aan de algemene directie operationele steun voor het leveren van gespecialiseerde operationele steun aan de politiediensten;

4° 8,6 % van de effectieven worden toegewezen aan de algemene directie personeel voor het leveren van niet-operationele gespecialiseerde steun aan de politiediensten en aan de overheden inzake human resources;

5° 8,5 % van de effectieven worden toegewezen aan de algemene directie materiële middelen voor het leveren van hoofdzakelijk gespecialiseerde niet-operationele steun aan de politiediensten inzake middelen en financiën;

6° 2,0 % van de effectieven worden toegewezen aan het commissariaat-generaal voor het leveren van gespecialiseerde niet-operationele steun aan de politiediensten en aan de overheden inzake politiebeleid;

7° 0,1 % van de effectieven worden toegewezen aan het administratief en technisch secretariaat bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Dit betekent dat 81% van de capaciteit van de federale politie voorbehouden wordt voor operationele opdrachten (de operationele steun inbegrepen), m.a.w. voor de kerntaken van de federale politie, terwijl 19 % van de capaciteit besteed wordt aan hoofdzakelijk gespecialiseerde niet-operationele steun (inzake politiebeleid, human resources, middelen en financiën).

11. KREDIETVORMING EN STRUCTUUR VAN DE BEGROTING VAN DE FEDERALE POLITIE

Zoals aangekondigd in de beleidslijn van de begroting 2001, was de eerste begroting van de federale politie een overgangsbegroting, die steunde op de bestaande structuren van de algemene politiesteundienst, de rijkswacht en de gerechtelijke politie.

Vanaf 2002 werd de begroting ingediend volgens een begrotingsstructuur die vrijwel de definitieve vorm van de federale politie weerspiegelde, en waarvan de organisatie-afdelingen overeenstemden met de belangrijkste afdelingen van de organisatie.

2° 32,5 % des effectifs sont attribués à la direction générale de la police judiciaire pour remplir les missions spécialisées et supralocales et les missions d'appui, essentiellement spécialisées, de police judiciaire;

3° 8,5 % des effectifs sont attribués à la direction générale de l'appui opérationnel pour l'appui opérationnel spécialisé fourni aux services de police;

4° 8,6 % des effectifs sont attribués à la direction générale des ressources humaines pour l'appui non opérationnel spécialisé fourni aux services de police et aux autorités en matière de ressources humaines;

5° 8,5 % des effectifs sont attribués à la direction générale des moyens en matériel pour l'appui, essentiellement spécialisé, non opérationnel fourni aux services de police en matière de moyens et de finances;

6° 2,0 % des effectifs sont attribués au commissariat général pour l'appui, essentiellement spécialisé, non opérationnel aux services de police et aux autorités en matière de politique policière ;

7° 0,1 % des effectifs sont attribués au secrétariat administratif et technique attaché au ministre de l'Intérieur.

Ceci signifie que 81 % de la capacité de la police fédérale est ainsi réservée aux missions opérationnelles (y inclus l'appui opérationnel), c.-à-d. pour les tâches principales de la police fédérale, tandis que 19 % de la capacité est consacrée à l'appui, essentiellement spécialisé, non opérationnel (en matière de politique policière, de ressources humaines, de moyens et de finances).

11. GENÈSE ET STRUCTURE DU BUDGET DE LA POLICE FÉDÉRALE

Comme annoncé dans la ligne de politique du budget 2001, le premier budget de la police fédérale était un budget de transition, qui se fondait sur les structures existantes du service général d'appui policier, de la gendarmerie et de la police judiciaire.

Depuis 2002, le budget a été introduit selon une structure budgétaire reflétant la forme pratiquement définitive de la police fédérale, dont les divisions organiques correspondaient aux composantes les plus importantes de l'organisation.

11.1. De begrotingsprogrammastructuur van de federale politie 2003

De begrotingsprogrammastructuur in werking vanaf 2002 steunt op het Koninklijk Besluit van 3 september 2000 met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie.

Die programmastructuur omvat de volgende organisatie-afdelingen:

- OA 40 Commissariaat-generaal en diensten;
- OA 41 Bestuurlijke politie;
- OA 42 Gerechtelijke politie;
- OA 43 Operationele ondersteuning;
- OA 44 Middelen in personeel;
- OA 45 Materiële middelen;
- OA 60 Algemene inspectie van de politie;
- OA 90 Federale dotatie en federale steun (en geïntegreerde werking).

Elke organisatie-afdeling (behalve de OA's 60 en 90) bevat vooreerst een programma «Bestaansmiddelen», waarin de vaste personeelsuitgaven zijn ondergebracht, d.w.z. de wedden, vaste vergoedingen en toelagen die niet prestatiegebonden zijn.

Daarnaast omvat elke organisatie-afdeling (behalve de OA's 60 en 90) een programma «Coördinatie en Werking». Hierin vinden we een activiteit «Personeel» en een activiteit «Werking en uitrusting». De activiteit «Personeel» behelst alle variabele prestatiegebonden toelagen en vergoedingen, de activiteit «Werking en uitrusting» alle werkings- en uitrustingsmiddelen.

De organisatie-afdeling OA 40 – «Commissaris-generaal en diensten» bevat bovendien twee specifieke programma's: Wetenschappelijk onderzoek en het Administratief en Technisch Secretariaat bij de minister van Binnenlandse Zaken.

In het programma «Werking en uitrusting» van de organisatie-afdeling OA 43 «Operationele ondersteuning», is de Telematica ondergebracht in een afzonderlijke activiteit.

11.1. La structure de programme budgétaire 2003 de la police fédérale

La structure de programme budgétaire établie depuis 2002 est basée sur l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

Cette structure de programme comprend les divisions organiques suivantes:

- DO 40 Commissariat général et services;
- DO 41 Police administrative;
- DO 42 Police judiciaire;
- DO 43 Appui opérationnel;
- DO 44 Moyens en personnel;
- DO 45 Moyens matériels;
- DO 60 Inspection générale de la police;
- DO 90 Dotation fédérale et appui fédéral (et fonctionnement intégré).

Chaque division organique (à l'exception des DO 60 et 90) comprend en premier lieu un programme «Moyens de subsistance», dans lequel sont mentionnées les dépenses fixes de personnel, c'est-à-dire, les rémunérations, les indemnités et allocations fixes qui ne sont pas liées à des prestations.

Ensuite, chaque division organique (à l'exception des DO 60 et 90) comprend un programme «Coordination et fonctionnement». On y trouve une activité «Personnel» et une activité «Fonctionnement et équipement». L'activité «Personnel» reprend toutes les indemnités et allocations variables liées à des prestations, l'activité «Fonctionnement et équipement» tous les moyens de fonctionnement et d'équipement.

La division organique DO 40 – «Commissariat général et services» comprend également deux programmes spécifiques: Recherche scientifique et le Secrétariat Administratif et Technique auprès du ministre de l'Intérieur.

Dans le programme «Fonctionnement et équipement» de la division organique DO 43 «Appui opérationnel», la Télématica est mentionnée dans une activité séparée.

Aan de organisatie-afdelingen «Middelen in personeel» (OA 44) en «Materiële middelen» (OA 45) zijn de uitgaven toegevoegd, die ofwel gemeenschappelijk ofwel ondeelbaar zijn.

Die niet-verdeelde kredieten zijn echter gespecificeerd in de rechtvaardigingen per organisatie-afdeling.

Daarenboven zijn in de organisatie-afdeling «Middelen in personeel» (OA 44), afzonderlijke activiteiten bepaald voor «Medische zorgen», «Sociale werking» en «Scholen en vorming». In de organisatie-afdeling «Materiële middelen» (OA 45) is het begrotingsfonds der federale politie voor prestaties t.v.v. derden ondergebracht.

De organisatie-afdeling «Algemene Inspectie van de federale politie en de lokale politie» (OA 60) bevat twee programma's: een programma «Bestaansmiddelen», waarin de kredieten voor de vaste en variabele personeelsuitgaven zijn ondergebracht alsmede de werkings- en investeringsmiddelen, en een programma met betrekking op het controleorgaan over de politio-nale informatie.

De organisatie-afdeling «Federale dotatie en federale steun» (OA 90) houdt twee programma's in.

In het programma «Federale dotatie» zijn de middelen opgenomen van de dotatie aan de politiezones en gemeenten ingevolge de overdracht van 7.539 ex-rijkswachters, een deel van het CALOG en hulppersoneel en de bijdrage in de meerkost ingevolge het nieuwe statuut van de verloning der ex-gemeentepolitie.

Het programma «Federale steun en geïntegreerde werking» omvat de middelen die bestemd zijn om de uitgaven te dekken die betrekking hebben op een aantal steunactiviteiten ten voordele van de lokale politie om de geïntegreerde werking te bevorderen.

11.2. Kredietvorming

De per organisatie-afdeling gevraagde vaste en variabele personeelskredieten vloeien voort uit de budgettering van het over de verschillende organisatie-afdelingen verdeelde effectief.

Zoals reeds gezegd, werd dit effectief voor 2003 voor het operationele kader van de federale politie vastgesteld op 9.890 personeelsleden (leerlingen en leden van de algemene inspectie niet inbegrepen) en voor het CALOG-personeel op 2.281 personeelsleden (onderhoudspersoneel niet inbegrepen, maar wel het

Aux divisions organiques «Moyens en personnel» (DO 44) et «Moyens matériels» (DO 45) sont ajoutées les dépenses qui sont soit communes, soit indivisibles.

Les crédits non répartis sont cependant spécifiés dans les justifications par division organique.

En sus, des activités séparées sont définies dans la division organique «Moyens en personnel» (DO 44) pour «Soins médicaux», «Fonctionnement social» et «Écoles et formation». Dans la division organique «Moyens matériels» (DO 45) a été repris le fonds budgétaire de la police fédérale pour prestations pour tiers.

La division organique «Inspection générale de la police fédérale et de la police locale» (DO 60) comprend deux programmes: un programme «Moyens de subsistance» reprenant les crédits pour dépenses fixes et variables de personnel, ainsi que les crédits de fonctionnement et d'investissement et un programme relatif à l'organe de contrôle sur l'information policière.

La division organique «Dotation fédérale et appui fédéral» (DO 90) comprend deux programmes:

Dans le programme «Dotation fédérale» sont repris les moyens de la dotation aux zones de police et communes suite au transfert de 7.539 ex-gendarmes, une partie du personnel CALOG et auxiliaire et la contribution au surcoût dû au nouveau statut de la rémunération de l'ex-police communale.

Le programme «Appui fédéral et fonctionnement intégré» comprend les moyens destinés à couvrir les dépenses ayant trait à un certain nombre d'activités d'appui au profit de la police locale dans le but de promouvoir le fonctionnement intégré.

11.2. Genèse des crédits

Les crédits fixes et variables de personnel demandés par division organique proviennent de la budgétisation de l'effectif réparti entre les différentes divisions organiques.

Comme déjà mentionné pour le cadre opérationnel de la police fédérale, cet effectif a été fixé en 2003 à 9.890 membres du personnel (élèves et membres de l'inspection générale non compris) et pour le personnel CALOG à 2.281 membres du personnel (personnel d'entretien non compris, mais bien le personnel rele-

personeel aangerekend op de variabele kredieten en die van de federale steun).

Wat de algemene inspectie betreft (controleorgaan inbegrepen), omvat het operationeel kader 78 eenheden en het CALOG-personeel 11 eenheden.

De evolutie van de personeelskredieten 2003 ten opzichte van 2002 is het gevolg van de toepassing der voorziene index, het gewijzigde effectief, een aangepast aantal begunstigden van diverse vergoedingen en toelagen, de transfer van personeelskredieten naar het deel werking voor de aankoop van de nieuwe tenue, de effecten van de heronderhandelingen van het statuut in het raam van de protocollen 57 en 57/1, de premie «Brussel», de impact van de «Copernicus» hervorming op het CALOG-personeel. Daarentegen werd tegenover 2002 geen krediet voor de informaticapremie toegevoegd.

De werkings- en investeringsmiddelen zijn bijna volledig terug te vinden in de programma's «Coördinatie en Werking» van elke organisatie-afdeling.

Wegens hun aard (medische zorgen, sociale dienst) of wegens redenen van goed beheer, werden bepaalde kredieten echter niet verdeeld. Die kredieten zijn gegroepeerd in de OA's 44 en 45. In de mate van het mogelijke wordt de toewijzing per begunstigde OA gegeven in de respectieve verantwoording.

Het programma «Dotatie» van de organisatie-afdeling 90 bevat de bijdrage van de federale overheid in de personeels-, de werkings- en de investeringsuitgaven van de lokale politie.

De nodige bedragen die aan de meergemeenten-politiezones en gemeenten worden toegekend, zijn in de eerste plaats bestemd om de kosten van de overgedragen personeelsleden van het federale niveau aan het lokale niveau te financieren. Daarenboven wordt tussenbeide gekomen in de meerkost van het statuut van de leden van de ex-gemeentepolitie.

Ook zijn bedragen toegevoegd om correcties uit te voeren op de verdeling t.o.v. bepaalde deficitaire zones en gemeenten en om de mobiliteit te bevorderen. Verder wordt bijgedragen in de kost van het burgerpersoneel van het politieluik van het veiligheidscontract.

Het programma omvat eveneens de bijkomende middelen om de premie «Brussel» vanaf 2003 te betalen, om de vermindering van de solidariteit vanaf 2003 te

vant des crédits variables, ainsi que celui de l'appui fédéral).

En ce qui concerne l'inspection générale (organe de contrôle compris), l'effectif du corps opérationnel et du CALOG compte respectivement 78 unités et 11 unités.

L'évolution des crédits de personnel 2003 par rapport à 2002 est la conséquence de l'application de l'index prévu, de l'effectif modifié, d'un nombre adapté de bénéficiaires d'allocations et d'indemnités diverses, du transfert de crédits de personnel vers le volet fonctionnement pour l'achat de la nouvelle tenue, des effets de la renégociation du statut dans le cadre des protocoles 57 et 57/1, de la prime «Bruxelles», de l'impact de la réforme «Copernic» sur le personnel CALOG. Par contre, par rapport à 2002, aucun crédit n'a été prévu pour la prime informatique.

Les moyens en fonctionnement et investissement se retrouvent presque intégralement dans les programmes «Coordination et fonctionnement» de chaque division organique.

Certaines dépenses spécifiques n'ont cependant pas été réparties et cela en raison même de leur nature (soins médicaux, service social) ou pour des raisons de saine gestion. Ces crédits sont groupés dans les DO 44 et 45. Dans la mesure du possible, l'affectation par DO bénéficiaire a été donnée dans les justifications respectives.

Le programme «Dotation» de la division organique 90 comprend la contribution de l'autorité fédérale aux dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement de la police locale.

Les montants nécessaires qui seront attribués aux zones de police pluricomunales et aux communes sont en premier lieu destinés à financer les coûts des membres du personnel transférés du niveau fédéral vers le niveau local. En plus, une intervention aura lieu dans le surcoût du statut des membres de l'ex-police communale.

Des montants sont également ajoutés pour opérer des corrections sur la répartition entre certaines zones et communes déficitaires et afin de promouvoir la mobilité. Enfin, une contribution dans le coût du personnel civil du volet policier du contrat de sécurité est prévue.

Ce programme comprend également les suppléments prévus pour payer la prime «Bruxelles» à partir de 2003, pour compenser la diminution de la solidarité à partir

compenseren, om het hoofd te bieden aan de aanvaardbare meerkost veroorzaakt door de politiehervorming en ten slotte kredieten waarmee het federale niveau tussenbeide komt in de aanschaffing van de tenues handhaving orde ten voordele van het personeel ingezet in het kader van de «gehypothekeerde capaciteit».

Het tweede programma binnen de organisatie-afdeling 90 (Federale steun en geïntegreerde werking), bevat de budgetten om aan de nieuwe behoeften tegemoet te komen.

Die nieuwe behoeften betreffen een aantal steunopdrachten van de federale politie ten voordele van de lokale politie, die door de wet op de geïntegreerde politie en of het koninklijk besluit houdende de bevoegdheden van de commissaris-generaal en de directeur-generaal van de federale politie worden opgelegd.

Als voorbeelden kunnen geciteerd worden: de medische dienst en het sociaal secretariaat.

Daarnaast zijn ook kredieten ingeschreven, die de geïntegreerde werking mogelijk moeten maken en bevorderen. Hierin vinden we bijvoorbeeld de uitgaven voor de detacheringen, voor de nieuwe leerlingen en de middelen voor de telematica- en informaticaprojecten.

de 2003 et pour faire face au surcoût acceptable engendré par la réforme des polices, ainsi qu'une intervention du niveau fédéral pour l'achat de tenues pour le maintien de l'ordre au profit du personnel engagé dans le cadre de la «capacité hypothéquée».

Le deuxième programme au sein de la division organique 90 (Appui fédéral et fonctionnement intégré), reprend les budgets destinés à rencontrer les besoins nouveaux.

Ces besoins nouveaux ont trait à un certain nombre de missions d'appui de la police fédérale au profit de la police locale imposées par la loi sur la police intégrée et/ou l'arrêté royal concernant les compétences du commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

Peuvent être cités à titre d'exemples: le service médical et le secrétariat social.

En plus, des crédits sont également inscrits afin de rendre possible et de promouvoir le fonctionnement intégré. On y trouve par exemple les dépenses pour les détachements, pour les nouveaux élèves et les moyens pour les projets de télématicque et d'informatique.