

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI

abrogeant les articles 68 à 68quinquies de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales et instaurant la suppression progressive de la retenue sur pensions prévue par ces articles

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine et Olivier Chastel)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL

tot opheffing van de artikelen 68 tot 68quinquies van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen en tot invoering van de geleidelijke afschaffing van de bij die artikelen bepaalde afhouding op de pensioenen

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine en Olivier Chastel)

RÉSUMÉ

La loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a instauré, afin d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale et plus particulièrement du secteur des pensions, une retenue de solidarité à charge des pensionnés.

L'auteur propose de diminuer le montant de cette retenue pour les années 2004 et 2005 et de la supprimer à partir de l'année 2006.

SAMENVATTING

Om de sociale zekerheid en meer bepaald de pensioensector financieel in evenwicht te houden, is bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen een solidariteitsbijdrage ten laste van de gepensioneerden ingevoerd.

De indiener stelt voor het bedrag van die afhouding voor de jaren 2004 en 2005 te verminderen en de afhouding vanaf 2006 af te schaffen.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi n° 50 980/001.

La loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, instaurant une cotisation de solidarité à charge des pensionnés, disposait en son article 68, alinéa 1^{er} : « Les pensions légales de vieillesse, de retraite, d'ancienneté, de survie ou tout autre avantage tenant lieu de pareille pension, ainsi que tout avantage destiné à compléter une pension, même si celle-ci n'est pas acquise, et alloué soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise, d'une convention collective d'entreprise ou de secteur, sont soumis à une retenue qui varie selon le montant mensuel brut total des diverses pensions et autres avantages définis ci-avant et selon que le bénéficiaire de ces pensions ou autres avantages est isolé ou qu'il a charge de famille. ».

Le principe d'une retenue de solidarité fut justifié à l'époque par la nécessité d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale et du secteur des pensions de retraite en particulier, ainsi que par l'objectif de relever par ce moyen le taux des pensions les plus modestes.

Si l'on pouvait admettre à l'époque une retenue de solidarité contribuant à cet équilibre, il n'en reste pas moins que ce faisant l'on s'écarterait du principe fondamental de notre sécurité sociale : la solidarité des générations qui fait reposer sur les contributions des travailleurs et des employeurs et sur une intervention de l'Etat, le financement par réparation directe, de toutes les charges de l'institution, en ce compris, en l'occurrence, les pensions de retraite et de survie.

Si les contraintes et perspectives économiques passées ont pu expliquer cette entorse à l'un des principes fondamentaux de notre système social, fût-ce au prétexte d'une forme de solidarité nouvelle, celle-ci ne peut en saine justice qu'être circonscrite et momentanée.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 980/001 en brengt er wijzigingen in aan.

De wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, die ten laste van de gepensioneerden een solidariteitsbijdrage invoerde, bepaalde in artikel 68, eerste lid: «De wettelijke ouderdoms-, rust-, anciënniteits- en overlevingspensioenen of elk ander als zodanig geldend voordeel, evenals elk voordeel bedoeld als aanvulling van een pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij met toepassing van wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen, hetzij met toepassing van bepalingen voortvloeiend uit een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve ondernemings- of sectoriële overeenkomst, zijn onderworpen aan een afhouding die varieert naargelang het totaal maandelijks brutobedrag van de hierboven gedefinieerde diverse pensioenen en andere voordelen en naargelang de begunstigde van deze pensioenen of andere voordelen alleenstaand is of gezinslast heeft.».

Het principe van die afhouding werd toen gerechtvaardigd door de noodzaak de sociale zekerheid en meer bepaald de sector van de rustpensioenen financieel in evenwicht te houden, alsook door de betrachting daarmee het bedrag van de kleinste pensioenen op te trekken.

Hoewel die afhouding toentertijd aanvaardbaar was omdat ze bijdroeg tot het evenwicht, doet zulks niets af van het feit dat men zodoende eigenlijk afweek van het principe van de sociale zekerheid: de solidariteit onder de generaties die de werknemers- en werkgeversbijdragen en de steun van de Staat gebruikt als fundament voor de rechtstreekse herstellfinanciering van alle lasten van het stelsel, inclusief — zoals hier — de rust- en overlevingspensioenen.

Wellicht zijn de weinig rooskleurige economische omstandigheden en vooruitzichten van het verleden een voldoende verklaring voor die inbreuk op een van de fundamentele principes van ons sociaal stelsel — al gebeurde dat onder het mom van een nieuwe solidariteitsbijdrage —, toch kan zulks in alle billijkheid alleen maar tijdsgebonden en momentaan zijn.

La volonté exprimée d'une meilleure gestion globale de nos ressources et moyens, nous amène à revenir à une application normale des règles de gestion de notre sécurité sociale et ce plus particulièrement en matière de pensions.

La présente proposition vise à supprimer, de manière progressive, la retenue dite de solidarité sur les pensions légales et autres avantages en tenant lieu ou les complétant telle que visée à l'article 68 précité.

La proposition vise à restaurer le principe de la solidarité dans son acception première et historique; les bénéficiaires percevront de ce fait le juste fruit des cotisations et autres retenues sur leurs revenus professionnels. De par son aspect progressif, elle permettra de mettre en place une réelle politique de « pensions », articulée tant sur son principe de base que sur une évolution économique orientée.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

De uitdrukkelijke wil om onze ontvangsten en middelen algemeen beter te beheren, zet ons er toe aan om terug te keren tot een normale toepassing van de regels voor het beheer van onze sociale zekerheid, en in het bijzonder inzake de pensioenen.

Dit wetsvoorstel beoogt de geleidelijke afschaffing van de zogenaamde solidariteitsafhouding op de wettelijke pensioenen en andere als zodanig geldende of aanvullende voordelen, zoals die is bedoeld in het voormelde artikel 68.

Het voorstel strekt ertoe het principe van de solidariteit in haar eerste en historische betekenis te herstellen; de begunstigden zullen aldus de rechtmatige vruchten oogsten van de bijdragen en andere inhoudingen op hun beroepsinkomsten. Doordat het daarbij stapsgewijs te werk gaat, zal het mogelijk zijn een waarachtig «pensioen»-beleid te voeren, dat zowel op zijn grondprincipe als op een economisch gestuurde ontwikkeling is afgestemd.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Par dérogation au tableau prévu à l'article 68, § 2, alinéa 4, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, le montant de la retenue n'est effectivement dû qu'en vertu des modalités suivantes :

a) du 1^{er} janvier 2004 au 31 décembre 2004 :

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In afwijking van de tabel in artikel 68, § 2, vierde lid, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen is het bedrag van de afhouding maar effectief verschuldigd volgens de hierna vermelde regelen:

a) van 1 januari 2004 tot 31 december 2004:

- Alleenstaande begunstigde - Bénéficiaire isolé P = Totaal maandelijks brutobedrag van de pensioenen en andere voordelen / <i>Montant mensuel brut de l'ensemble des pensions et autres avantages :</i> Lager dan of gelijk aan 1.363 <i>Inférieur ou égal à 1.363</i> Begrepen tussen 1.363,1 en 1.487 <i>Compris entre 1.363,1 et 1.487</i> Meer dan of gelijk aan 1.487,1 <i>Supérieur ou égal à 1.487,1</i> - Begunstigde met gezinslast - Bénéficiaire avec charge de famille Lager dan of gelijk aan 1.611 <i>Inférieur ou égal à 1.611</i> Begrepen tussen 1.611,1 en 1.735 <i>Compris entre 1.611,1 et 1.735</i> Meer dan of gelijk aan 1.735,1 <i>Supérieur ou égal à 1.735,1</i>	De afhouding is maar verschuldigd ten belope van het evenredig deel dat het hieronder vermelde bedrag overschrijdt / <i>La retenue n'est due qu'à concurrence de la quotité qui excède le montant repris ci-dessous</i> 12,4 $12,4 \times (1.488 - P) / 124$ 0 12,4 $12,4 \times (1.736 - P) / 124$ 0
--	--

b) du 1^{er} janvier 2005 au 31 décembre 2005:

b) van 1 januari 2005 tot 31 december 2005 :

- Alleenstaande begunstigde - Bénéficiaire isolé P = Totaal maandelijks brutobedrag in euro van de pensioenen en andere voordelen / <i>Montant mensuel brut de l'ensemble des pensions et autres avantages</i> : Lager dan of gelijk aan 1.750 <i>Inférieur ou égal à 1.750</i> Begrepen tussen 1.751 en 1.874 <i>Compris entre 1.751 et 1.874</i> Meer dan of gelijk aan 1.875 <i>Supérieur ou égal à 1.875</i> - Begunstigde met gezinslast - Bénéficiaire avec charge de famille Lager dan of gelijk aan 2.000 <i>Inférieur ou égal à 2.000</i> Begrepen tussen 2.001 en 2.124 <i>Compris entre 2.001 et 2.124</i> Meer dan of gelijk aan 2.125 <i>Supérieur ou égal à 2.125</i>	De afhouding is maar verschuldigd ten belope van het evenredig deel dat het hieronder vermelde bedrag in euro overschrijdt / <i>La retenue n'est due qu'à concurrence de la quotité qui excède le montant en euro repris ci-dessous</i> 18,75 $18,75 \times (1.875 - P) / 187$ 0 18,75 $18,75 \times (2.125 - P) / 187$ 0
Art. 3 Les articles 68 à 68quinquies de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales sont abrogés. Art. 4 La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004 à l'exception de l'article 3 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006. 9 septembre 2003 Daniel BACQUELAINE (MR) Olivier CHASTEL (MR)	Art. 3 De artikelen 68 tot 68quinquies van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen worden opgeheven. Art. 4 Deze wet treedt in werking op 1 januari 2004, met uitzondering van artikel 3, dat in werking treedt op 1 januari 2006. 9 september 2003