

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 novembre 2003

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980  
de réformes institutionnelles en vue  
d'accorder la pleine autonomie constitutive  
au Conseil flamand, au Conseil de  
la Communauté française et au Conseil  
de la Région wallonne en ce qui concerne  
leur élection, leur composition et  
leur fonctionnement**

(déposée par M. Geert Bourgeois)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2003

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**

**tot wijziging van de bijzondere wet van  
8 augustus 1980 tot hervorming der  
Instellingen met het oog op de toekenning  
van volledige constitutieve autonomie  
aan de Vlaamse Raad, de Franse  
Gemeenschapsraad en de Waalse  
Gewestraad voor wat betreft hun  
verkiezing, samenstelling en werking**

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

**RÉSUMÉ**

*L'auteur propose d'habiliter le Conseil flamand, le Conseil de la Communauté française et le Conseil de la Région wallonne à régler toutes les matières relatives à leur élection, leur composition et leur fonctionnement*

**SAMENVATTING**

*De indiener stelt voor dat de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad bevoegd zouden worden om alle aangelegenheden inzake hun verkiezing, samenstelling en werking te regelen.*

|                      |                                                                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>cdH</i>           | : Centre démocrate Humaniste                                                                                                 |
| <i>CD&amp;V</i>      | : Christen-Democratisch en Vlaams                                                                                            |
| <i>ECOLO</i>         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                                                            |
| <i>FN</i>            | : Front National                                                                                                             |
| <i>MR</i>            | : Mouvement Réformateur                                                                                                      |
| <i>N-VA</i>          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                                                                                  |
| <i>PS</i>            | : Parti socialiste                                                                                                           |
| <i>sp.a - spirit</i> | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| <i>VLAAMS BLOK</i>   | : Vlaams Blok                                                                                                                |
| <i>VLD</i>           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>                                                                                                                     |
| <i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                                       | <i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>                                                                        |
| <i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                                          | <i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>                                                                                                                             |
| <i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i> | <i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i> |
| <i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>                                                                                                          | <i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>                                                                                                  |
| <i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>                                                                                                                             | <i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>                                                                                                                             |
| <i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>                                                                                                                                   | <i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>                                                                                                                                            |
| <i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>                                                                                                                                | <i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>                                                                                                                               |

|                                                                                          |                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                 | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |
| <i>Commandes :</i>                                                                       | <i>Bestellingen :</i>                                                              |
| <i>Place de la Nation 2</i>                                                              | <i>Natieplein 2</i>                                                                |
| <i>1008 Bruxelles</i>                                                                    | <i>1008 Brussel</i>                                                                |
| <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>                                                              | <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>                                                        |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                                | <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                          |
| <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                            | <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à poursuivre la mise en œuvre de l'article 118 de la Constitution, dont le § 1<sup>er</sup> prévoit que les élections des conseils de région et de communauté relèvent de la seule compétence du législateur spécial. Le § 2 habilite le législateur spécial à désigner les matières « relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande » qui peuvent être réglées, à la majorité spéciale, par les conseils concernés.

La présente proposition de loi spéciale vise à modifier la loi spéciale de réformes institutionnelles afin d'étendre l'autonomie constitutive des entités fédérées à tous les aspects relatifs à l'élection, à la composition et au fonctionnement de leur conseil respectif.

La logique inhérente à la mise en place d'ensembles de compétences homogènes commande que la compétence relative à l'organisation et à la réglementation d'élections soit entièrement attribuée à un seul niveau de pouvoir. De toute évidence, le niveau le plus approprié est le conseil concerné lui-même, à l'instar de ce qui prévaut en matière de composition et de fonctionnement du conseil. Dans toute démocratie, une assemblée législative règle sa propre élection, sa composition et son fonctionnement. L'actuel système hybride d'autonomie constitutive, dans lequel les parlements des entités fédérées ne disposent que de compétences partielles et de compétences explicitement attribuées portant uniquement sur des aspects spécifiques de la législation électorale, engendre une confusion et une incertitude totales tant parmi la population que dans le monde politique.

De plus, la crise politique liée à la réforme des élections des entités fédérées montre que la Communauté flamande, d'une part, et la Communauté française et la Région wallonne, d'autre part, ne conçoivent pas de la même manière l'organisation de l'élection de leur propre conseil. Par conséquent, il semble indiqué d'accorder la plénitude des compétences en la matière aux conseils respectifs, de manière que chaque entité puisse organiser l'élection de son conseil comme elle l'entend, en s'appuyant sur un consensus démocratique au sein de sa communauté ou de sa région. Si certains aspects de l'élection des conseils des entités

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorstel dat thans voorligt beoogt verdere uitvoering te geven aan artikel 118 van de Grondwet. § 1 van voormeld grondwetsartikel maakt de bijzondere wetgever bevoegd voor de verkiezingen van de Gewest- en Gemeenschapsraden. § 2 maakt de bijzondere wetgever bevoegd om de aangelegenheden « betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van de Raad van de Vlaamse Gemeenschap, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Raad van het Waalse gewest » aan te duiden welke door de betrokken raden, met een bijzondere meerderheid, zelf kunnen worden geregeld.

Onderhavig voorstel van bijzondere wet wenst, door de wijziging van de bijzondere wet op de hervorming der Instellingen (BWHI), de constitutieve autonomie van de deelstaatsparlementen uit te breiden naar alle aspecten betreffende de verkiezing, samenstelling en werking van hun eigen raad.

De logica van homogene bevoegdheidspakketten vereist dat de bevoegdheid tot organisatie en reglementering van verkiezingen volledig toekomt aan één bestuursniveau. Vanzelfsprekend is het meest optimale niveau hiertoe de betrokken raad zelf, net zoals inzake de samenstelling en werking van de raad. In elke democratie legt een wetgevende vergadering de regels vast voor haar eigen verkiezing, samenstelling en werking. De huidige regeling van halfslachtige constitutieve autonomie waarbij de deelstaatsparlementen louter ten dele en enkel ten aanzien van specifieke, uitdrukkelijk toegewezen aspecten van de kieswetgeving bevoegd zijn, leidt tot totale verwarring en onduidelijkheid in hoofde van zowel de bevolking als de politiek zelf.

Daarenboven illustreert de politieke crisis omtrent de hervorming van de deelstaatverkiezingen dat de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en de Franse gemeenschap en het Waals gewest anderzijds, er divergerende visies op na houden met betrekking tot de organisatie van de verkiezing van hun eigen raad. Dientengevolge lijkt het aangewezen de respectieve raden terzake volledig bevoegd te maken, zodat zij elk de verkiezing van hun raad kunnen organiseren naar eigen inzichten, berustend op een democratische consensus binnen de eigen gemeenschap of het eigen gewest. Wanneer bepaalde aspecten van de verkiezing

féderées restent de la compétence fédérale, cette situation donnera régulièrement lieu, à l'avenir, à de violents conflits politiques et communautaires.

La présente proposition de loi vise à clarifier la situation et, conformément à tous les principes démocratiques, à accorder la plénitude de compétences aux parlements des entités fédérées en ce qui concerne leur propre élection, leur composition et leur fonctionnement. Conformément à l'esprit de la Constitution, les parlements des entités fédérées ne pourront exercer cette compétence qu'à la majorité des deux tiers.

van de raden van de deelstaten federale bevoegdheid blijven, zal dit in de toekomst herhaaldelijk aanleiding geven tot scherpe politieke en communautaire conflicten.

Voorliggend voorstel wenst volledige duidelijkheid en klaarheid te scheppen en, conform alle democratische beginselen, de deelstaatsparlementen volledig bevoegd te maken voor de eigen verkiezing, samenstelling en werking. De Grondwet getrouw, kunnen de deelstaatsparlementen deze bevoegdheid enkel uitoefenen met een tweederde meerderheid.

Geert BOURGEOIS (N-VA)

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Un article *6quater*, libellé comme suit est inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles :

« Art. *6quater*. — Les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande, visées à l'article 118, § 2, de la Constitution sont :

1° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives à l'élection du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande ;

2° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives à la composition du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande ;

3° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande. ».

**Art. 3**

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2003.

12 novembre 2003

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 wordt een artikel *6quater* ingevoegd, luidende:

«Art. *6quater*. — De aangelegenheden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van de Raad van de Vlaamse Gemeenschap, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Raad van het Waalse Gewest bedoeld in artikel 118 § 2 van de Grondwet zijn:

1° de aangelegenheden in deze wet bepaald en alle andere aangelegenheden, betreffende de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad;

2° de aangelegenheden in deze wet bepaald en alle andere aangelegenheden, betreffende de samenstelling van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad;

3° de aangelegenheden in deze wet bepaald en alle andere aangelegenheden, betreffende de werking van de Vlaamse Raad, de Franse Gemeenschapsraad en de Waalse Gewestraad.».

**Art. 3**

Deze wet treedt in werking op 1 december 2003.

12 november 2003

Geert BOURGEOIS (N-VA)