

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2003

PROPOSITION

**de modification de l'article 35
du Règlement de la Chambre
des représentants en vue de réorganiser
la mission de contrôle politique effectuée
au sein des commissions permanentes**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine et
Olivier Chastel)

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2003

VOORSTEL

**tot wijziging van artikel 35
van het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers teneinde de
door de vaste commissies uitgeoefende
beleidscontrole te reorganiseren**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine
en Olivier Chastel)

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)	<i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)
<i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)	<i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

RÉSUMÉ

L'objet de la présente proposition est de réorganiser pour partie le travail parlementaire en commission. L'activité législative y est aujourd'hui largement paralysée par des séances de questions et d'interpellations sans fin. La proposition prévoit qu'une ou plusieurs séances de commissions soient exclusivement consacrées au contrôle politique. Ainsi, cette tâche essentielle n'empiètera plus sur l'activité législative proprement dite.

SAMENVATTING

Dit voorstel strekt ertoe de parlementaire werkzaamheden in de commissies gedeeltelijk te reorganiseren. Het wetgevend werk wordt er momenteel sterk bemoeilijkt door eindeloze vragen- en interpellatierondes. Dit voorstel bepaalt dat minstens één commissievergadering uitsluitend aan de beleidscontrole wordt gewijd. Aldus zal de uitvoering van die essentiële taak niet meer ten koste gaan van het eigenlijk wetgevend werk.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au fil de l'histoire institutionnelle, le Parlement a peu à peu perdu son rôle d'acteur dans l'activité législative et politique à mesure que le Pouvoir exécutif et le Pouvoir judiciaire prenaient de l'importance. Le centre de gravité de la vie politique et législative s'est déplacé vers l'Exécutif alors que, dans le même temps, le Pouvoir judiciaire s'imposait comme un contre-pouvoir puissant face au législateur : depuis 1971, les tribunaux se sont reconnus la compétence de ne pas appliquer les lois contraires aux textes internationaux directement applicables et, en 1989, la Cour d'arbitrage se voyait attribuer la compétence de contrôler la constitutionnalité des normes législatives.

Si les assemblées parlementaires sont au cœur du droit et de la création législative, il est rare qu'elles suscitent l'événement. Certes, d'importants débats ont été initiés ces dernières années par le Parlement mais ce rôle moteur demeure trop effacé de sorte que d'aucuns stigmatisent régulièrement l'importance fort relative de ces « chambres d'entérinement » des compromis gouvernementaux.

Il serait cependant erroné d'attribuer cette perte d'influence uniquement à l'émergence politique du Pouvoir exécutif. Bien souvent, les assemblées elles-mêmes ont laissé passer la possibilité d'exercer pleinement leur mission de contrôle politique alors même que cet exercice eut pu être réalisé sans porter préjudice aux engagements conclus entre partenaires de la majorité et à l'efficacité de l'action gouvernementale.

Il revient aux assemblées elles-mêmes de repenser ce rôle et de redéfinir les modalités de leur action.

Dans cette perspective, nous livrons une série de propositions qui, selon nous, participent activement au redéploiement de l'action des assemblées parlementaires tant dans leur fonction législative, que de contrôle du gouvernement ou, encore, de relais essentiel avec le citoyen.

L'objet de la présente proposition est de réorganiser pour partie le travail parlementaire en commission. L'activité législative y est aujourd'hui largement paralysée par des séances de questions et d'interpellations sans

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de loop van de geschiedenis van onze instellingen heeft het parlement geleidelijk zijn rol als betrokene bij het wetgevende en politieke werk verloren naarmate de uitvoerende en de rechterlijke macht aan belang wonnen. Het zwaartepunt van het politieke en wetgevende bedrijf is verschoven naar de uitvoerende macht, terwijl de rechterlijke macht zich tegelijkertijd heeft opgeworpen als een invloedrijke tegenmacht ten aanzien van de wetgever: sinds 1971 hebben de rechtbanken zich de bevoegdheid toegeëigend geen wetten toe te passen die strijdig zijn met de rechtstreeks toepasselijke internationale teksten, en in 1989 heeft het Arbitragehof de bevoegdheid gekregen toezicht uit te oefenen op de grondwettigheid van de wetgevende normen.

Hoewel de parlementaire assemblees in het brandpunt staan van het recht en van de rechtsvorming, vinden de belangwekkende gebeurtenissen zelden in die assemblees plaats. De jongste jaren werden er in het parlement weliswaar belangrijke debatten aangevat, maar het profileert zich te weinig als drijvende kracht, zodat sommige mensen het belang van die «betrachtigingskamers» van door de regering uitgewerkte compromissen afdoen als relatief onbelangrijk.

Het ware evenwel verkeerd die tanende invloed louter toe te schrijven aan de opkomst van de uitvoerende macht. Vaak hebben de assemblees zelf de gelegenheid voorbij laten gaan om hun taak als een op de politiek toezicht houdende instantie ten volle te vervullen, hoewel dat toezicht mogelijk was geweest zonder schade toe te brengen aan de verbintenissen die de partners van de meerderheid onderling zijn aangegaan, noch aan de doeltreffendheid van het regeringsoptreden.

De assemblees moeten zelf aan die rol een nieuwe invulling geven, en de nadere regels inzake hun optreden herdefiniëren.

Wij dienen derhalve verschillende voorstellen in die ons inziens actief bijdragen tot een anders opgevat optreden van de parlementaire assemblees als het gaat om hun wetgevende functie, om hun toezicht op de regering of om hun essentiële rol als bemiddelende instantie ten aanzien van de burger.

Dit voorstel strekt ertoe de parlementaire werkzaamheden in de commissies gedeeltelijk te reorganiseren. Het wetgevend werk wordt er momenteel sterk bemoeilijkt door eindeloze vragen- en interpellatierondes. Wij

fin. Nous pensons qu'il convient de prévoir qu'une ou plusieurs séances de commissions soient exclusivement consacrées au contrôle politique. Ainsi, cette tâche essentielle n'empiètera plus sur l'activité législative proprement dite.

COMMENTAIRE DE L'ARTICLE

L'article 35 du Règlement de la Chambre dispose :

«Au début de chaque session, les commissions permanentes établissent en concertation avec les ministres compétents, un schéma hebdomadaire déterminant les réunions qui sont en principe réservées au travail législatif et celles qui sont réservées aux questions et interpellations.

Ce schéma est communiqué à la Conférence des présidents. ».

Nous pensons que le libellé de cet article n'illustre pas ses objectifs avec suffisamment de précisions. Quels sont ces objectifs ? Clairement, qu'une même séance de commission ne puisse voir son ordre du jour partagé entre l'examen d'une proposition ou d'un projet de loi et une série de questions ou d'interpellations. Les intervenants, parlementaires ou ministres, ne sont pas les mêmes, les travaux effectués dans l'un et l'autre cas ne présentent aucune similarité. Nous proposons dès lors de réécrire l'article 35 en prévoyant expressément d'une part que les commissions permanentes consacrent une ou plusieurs séance(s) hebdomadaire(s) fixe(s) au contrôle politique et d'autre part, que la Conférence des présidents veille au strict respect des schémas hebdomadaires arrêtés au sein des commissions permanentes en concertation avec les ministres.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

menen dat minstens één commissievergadering uitsluitend aan de beleidscontrole zou moeten worden gewijd. Aldus zal de uitvoering van die essentiële taak niet meer ten koste gaan van het eigenlijk wetgevend werk.

COMMENTAAR BIJ HET ARTIKEL

Artikel 5 van het Reglement van de Kamer bepaalt het volgende:

«Bij het begin van elke zitting stellen de vaste commissies, in overleg met de bevoegde ministers, een weekschema vast waarin met name wordt vermeld welke vergaderingen in principe zijn voorbehouden voor het wetgevend werk en welke voor vragen en interpellaties.

Dit schema wordt aan de Conferentie van voorzitters medegedeeld.».

Wij zijn van mening dat de doelstellingen van voormeld artikel onvoldoende nauwkeurig zijn verwoord. Welke zijn die doelstellingen? Het is duidelijk dat de bespreking van een wetsvoorstel of –ontwerp en een vragen- en interpellatieronde niet op de agenda van éénzelfde commissie mogen worden ingeschreven. De sprekers, parlementsleden of ministers, zijn verschillend, en de betrokken werkzaamheden vertonen geen enkele gelijkenis. Bijgevolg stellen wij voor artikel 35 te herschrijven. De nieuwe versie moet ten eerste uitdrukkelijk bepalen dat ten minste één vaste vergadering per week aan de beleidscontrole zal worden gewijd, en ten tweede dat de Conferentie van voorzitters erop zal toezien dat de weekschema's die in de vaste commissies in overleg met de ministers worden vastgesteld, nauwgezet in acht worden genomen.

PROPOSITION

Article unique

L'article 35 du Règlement de la Chambre est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 35.— Au début de chaque session, les commissions permanentes établissent en concertation avec les ministres compétents, un schéma hebdomadaire répartissant les réunions consacrées au travail législatif et celles exclusivement réservées aux questions et interpellations.

Ce schéma est communiqué à la Conférence des présidents qui veille à ce qu'il soit strictement respecté par les présidents des commissions permanentes. ».

6 octobre 2003

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 35 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

«Art. 35. — Bij het begin van elke zitting stellen de vaste commissies, in overleg met de bevoegde ministers, een weekschema vast waarin met name wordt vermeld welke vergaderingen aan het wetgevend werk worden gewijd en welke uitsluitend zijn bestemd voor de vragen en interpellaties.

Dat schema wordt medegedeeld aan de Conferentie van voorzitters, die erop toeziet dat de voorzitters van de vaste commissies het nauwgezet in acht nemen.».

6 oktober 2003

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Règlement de la Chambre des représentants

Art. 35

Au début de chaque session, les commissions permanentes établissent, en concertation avec les ministres compétents, un schéma hebdomadaire déterminant les réunions qui sont en principe réservées au travail législatif et celles qui sont réservées aux questions et interpellations.

Ce schéma est communiqué à la Conférence des présidents.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Règlement de la Chambre des représentants

Art. 35

Au début de chaque session, les commissions permanentes établissent en concertation avec les ministres compétents, un schéma hebdomadaire répartissant les réunions consacrées au travail législatif et celles exclusivement réservées aux questions et interpellations.

Ce schéma est communiqué à la Conférence des présidents qui veille à ce qu'il soit strictement respecté par les présidents des commissions permanentes.

BASISTEKST**Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers**

Art. 35

Bij het begin van elke zitting stellen de vaste commissies, in overleg met de bevoegde ministers, een weekschema vast waarin met name wordt vermeld welke vergaderingen in principe zijn voorbehouden voor het wetgevend werk en welke voor vragen en interpellaties.

Dit schema wordt aan de Conferentie van voorzitters medegedeeld.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers**

Art. 35

Bij het begin van elke zitting stellen de vaste commissies, in overleg met de bevoegde ministers, een weekschema vast waarin met name wordt vermeld welke vergaderingen aan het wetgevend werk worden gewijd en welke uitsluitend zijn bestemd voor de vragen en interpellaties.

Dat schema wordt medegedeeld aan de Conferentie van voorzitters, die erop toeziet dat de voorzitters van de vaste commissies het nauwgezet in acht nemen.