

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 12 juin 1970
relatif à la lutte contre les
maladies contagieuses des volailles et
autres animaux de basse-cour ainsi qu'à la
mise dans le commerce d'œufs à couvrir,
de poussins d'un jour et de
volailles d'élevage**

(déposée par Mme Martine Taelman et
MM. Georges Lenssen,
Ludo Van Campenhout, Guido De Padt,
Philippe De Coene, Pierre-Yves Jeholet,
Thierry Giet, Miguel Chevalier et
Raymond Langendries)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 12 juni 1970 betreffende de bestrijding
van de besmettelijke ziekten van pluimvee
en andere neerhofdieren, alsook het in de
handel brengen van broedeieren,
eendagskuikens en fokpluimvee**

(ingediend door mevrouw Martine Taelman
en de heren Georges Lenssen,
Ludo Van Campenhout, Guido De Padt,
Philippe De Coene, Pierre-Yves Jeholet,
Thierry Giet, Miguel Chevalier en
Raymond Langendries)

RÉSUMÉ

Dans notre législation, les pigeons voyageurs sont classés dans la même catégorie que les poules. Par conséquent, les mesures prévalant en cas de peste aviaire sont également applicables aux pigeons. Les auteurs constatent toutefois que les pigeons ne sont pas porteurs de la peste aviaire et qu'ils ne propagent pas non plus la maladie. En raison de ces différences, notamment, ils demandent que les pigeons fassent l'objet d'une législation distincte.

SAMENVATTING

In onze wetgeving worden reisduiven ingedeeld in dezelfde categorie als kippen. Bijgevolg gelden maatregelen ingeval van vogelpest ook voor duiven. De indieners stellen echter vast dat duiven geen drager zijn van vogelpest en bovendien de ziekte niet verspreiden. Omwille van deze en andere verschillen vragen zij om duiven in de wetgeving afzonderlijk te behandelen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000</i> : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> : Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i> : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i> : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i> : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i> : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i> : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i> : Séance plénière	<i>PLEN</i> : Plenum
<i>COM</i> : Réunion de commission	<i>COM</i> : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 16 avril 2003, dans plusieurs élevages industriels, l'ensemble de la volaille a été abattu à la suite de l'apparition de l'influenza aviaire (IA), mieux connue sous le nom de peste aviaire. Dans le même ordre d'idées, des mesures très strictes ont été appliquées aux pigeons voyageurs. L'organisation de concours colombophiles a ainsi été interdite, de même que l'exportation de ces oiseaux à l'étranger. Il est notoire que les pigeons voyageurs belges sont très prisés en Extrême-Orient. Ces mesures ont causé des pertes économiques considérables pour un certain nombre d'éleveurs. Le secteur du transport a également subi des pertes par suite de l'interdiction des concours.

Les mesures très strictes dont les pigeons voyageurs ont fait l'objet, étaient cependant singulières, ces derniers n'étant effectivement pas sujets à l'influenza aviaire. Des études ont en outre montré que les oiseaux jouent un rôle très limité en tant que vecteur mécanique de la maladie. Plus précisément, la quasi-totalité des études réalisées à ce sujet au cours des dernières décennies, entre autres au Canada et aux États-Unis, révèlent que les pigeons sont immunisés contre le sous-type du virus utilisé, ce qui nous permet de conclure que les pigeons ne jouent probablement aucun rôle en tant que vecteur du virus. Le principal vecteur mécanique est l'homme, suivi des insectes, des vermines et du vent, les oiseaux et les rongeurs n'occupant que la cinquième et sixième place.

Dans sa réponse à une question écrite (n° 77 du 10 décembre 2003), le ministre des Affaires sociales et des Pensions a répondu «qu'il est particulièrement difficile d'évaluer la mesure dans laquelle les pigeons peuvent transmettre le virus à des espèces d'oiseaux nettement plus sensibles». Le ministre reconnaît que «l'on estime, sur la base de données scientifiques dont on dispose à ce sujet, que ce risque est très faible».

Dans notre législation, les pigeons voyageurs sont repris dans la même catégorie que les autres volailles. Or, la problématique des pigeons voyageurs est différente de celles des poulets. Non seulement les pigeons voyageurs sont atteints d'autres maladies, mais leur mode d'hébergement est également différent et d'autres intérêts sont en jeu. Si les poulets sont essentiellement élevés à des fins de consommation, les pigeons voyageurs sont, quant à eux, avant tout élevés pour leurs prestations dans le cadre de concours ou d'expositions.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vanaf 16 april 2003 zijn verschillende industriële pluimveebedrijven geruimd ten gevolge van het uitbreken van Aviaire Influenza (AI), beter bekend als vogelpest. In het verlengde daarvan golden ook zeer strenge maatregelen voor reisduiven. Zo werd een verbod tot het organiseren van wedstrijden uitgeroepen en viel de uitvoer van deze vogels naar het buitenland stil. Het is algemeen geweten dat de Belgische reisduiven erg geëerd zijn in het Verre Oosten. Gevolg hiervan was dat een aantal kwekers aanzienlijke economische schade hebben opgelopen. Door het verbod van de wedstrijden leed ook de transportsector verliezen.

De zeer strenge aanpak van de reisduiven was nochtans opmerkelijk. Reisduiven zijn immers niet onderhevig aan AI. Uit studies is bovendien gebleken dat de vogels een zeer geringe rol spelen als mechanische vector die de ziekte kan overdragen. Meer bepaald geven bijna alle studies die hierover de voorbije decennia werden verricht, onder meer in Canada en de Verenigde Staten, aan dat duiven ongevoelig zijn voor een infectie met het gebruikte virus subtype. Daarom mag worden geconcludeerd dat duiven waarschijnlijk geen rol spelen als virusreservoir. De belangrijkste mechanische vector is de mens, gevolgd door insecten en ongedierte, de wind en pas dan vogels en knaagdieren.

In antwoord op een schriftelijke vraag (nr. 77 van 10 december 2003) antwoordde de minister van Sociale Zaken en Pensioenen dat «het bijzonder moeilijk is te schatten in welke mate duiven het virus kunnen overdragen naar vogelsoorten die veel vatbaarder zijn». De minister erkent dat de kans hierop «op basis van wetenschappelijke gegevens die hierover beschikbaar zijn als zeer klein wordt beoordeeld».

In onze wetgeving worden reisduiven ingedeeld in dezelfde categorie als het andere pluimvee. Toch is de problematiek van reisduiven verschillend van die van kippen. Niet alleen krijgen reisduiven andere ziekten, maar ze worden ook op een andere manier gehuisvest en er spelen andere belangen. Waar kippen vooral worden gekweekt met het oog op consumptie, worden reisduiven in eerste instantie gekweekt omwille van hun prestaties in wedstrijden of opentoonstellingen.

Une problématique différente nécessite dès lors une approche différente. Les Pays-Bas établissent une distinction entre la volaille et les «oiseaux sportifs», distinction qu'il s'indique également de prévoir en Belgique.

Il n'entre toutefois pas dans nos intentions d'affirmer qu'on ne peut prendre aucune mesure spécifique aux pigeons voyageurs, visant à empêcher qu'ils jouent un rôle dans la propagation du virus. À cet égard, nous abondons dans le sens du ministre des Affaires sociales, qui fait observer, dans le cadre de la question écrite susmentionnée, qu'«il ne peut toutefois être exclu que les pigeons puissent jouer un rôle dans la transmission mécanique du virus au cours de leurs déplacements de longue distance».

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à supprimer la catégorie «pigeons» de la définition de «volailles», telle qu'elle est prévue dans l'arrêté royal du 12 juin 1970 relatif à la lutte contre les maladies contagieuses des volailles et autres animaux de basse-cour ainsi qu'à la mise dans le commerce d'œufs à couver, de poussins d'un jour et de volailles d'élevage.

En outre, il est expressément demandé au Roi de préciser, dans un arrêté royal distinct, les mesures à prendre pour lutter de manière adéquate contre les maladies contagieuses qui peuvent être transmises par les pigeons.

Nous proposons à cet égard de répartir les pigeons en trois catégories :

- pigeons voyageurs : tous les pigeons bagués d'une bague officielle de la FRCB (Fédération Royale Colombophile Belge, actuellement la seule fédération reconnue par la loi) ;
- pigeons de fantaisie : pigeons bagués d'une bague délivrée par une association agréée. La Belgique compte un certain nombre de races de pigeons historiques, qui sont en voie d'extinction, telles que le bouillant gantois. Dans l'état actuel de la législation, ces sortes de pigeons très vulnérables sont, elles aussi, assimilées à de la volaille, ce qui pourrait avoir des conséquences catastrophiques pour le matériel génétique, si elles devaient être abattues dans le cadre de mesures globales visant à lutter contre une maladie contagieuse...
- pigeons de chair : tous les autres pigeons (non bagués et dotés d'un certificat). À l'heure actuelle, il n'existe aucun contrôle ni aucune expertise visant à déterminer quels pigeons se retrouvent en fin de compte

Een andere problematiek behoeft dan ook een andere aanpak. In Nederland maakt de wetgever een onderscheid tussen pluimvee en zogenaamde «sportvogels». Ook in België is het aangewezen om een soortgelijk onderscheid voor te stellen.

Het is evenwel niet de bedoeling van dit wetsvoorstel te beweren dat rond reisduiven geen specifieke maatregelen kunnen worden genomen ten einde te voorkomen dat zij een rol zouden spelen in de verspreiding van het virus. Dienaangaande delen we de mening van de minister van Sociale Zaken die in bovengenoemde schriftelijke vraag erop wijst dat «evenwel niet kan worden uitgesloten dat duiven een rol kunnen spelen in de mechanische overdracht van het virus tijdens hun verplaatsingen over lange afstand».

Daarom wil dit wetsvoorstel de categorie duiven schrappen uit de definitie van «pluimvee», zoals die is bepaald in het koninklijk besluit van 12 juni 1970 betreffende de bestrijding van de besmettelijke ziekten van pluimvee en andere neerhofdieren, alsook het in de handel brengen van broedeieren, eendagskuikens en fokpluimvee.

Tegelijk wordt een uitdrukkelijk verzoek aan de Koning gericht om in een apart koninklijk besluit de nadere maatregelen vast te stellen die nodig zijn om besmettelijke ziekten die via duiven kunnen worden overgebracht op de gepaste manier te bestrijden.

Er wordt voorgesteld duiven daarbij onder te verdelen in drie categorieën:

- reisduiven: alle duiven geringd met een officiële ring van de KBDB (Koninklijke Belgische Duivenliefhebbersbond, momenteel de enige wettelijk erkende bond);
- sierduiven: duiven geringd met een ring afgeleverd door een erkende vereniging. België kent een aantal historische duivenrassen, die met uitsterven zijn bedreigd, zoals de Gentse kropper. In de huidige stand van de wetgeving worden ook deze zeer kwetsbare soorten op een lijn gezet met pluimvee. Dit zou rampzalige gevolgen kunnen hebben voor het genetisch materiaal indien zij in globale maatregelen tegen een besmettelijke ziekte mee zouden moeten geruimd....
- slachtduiven: alle andere duiven (ongeringde en met certificaat). Momenteel is er geen enkele controle, geen keuring op welke duiven in de voedselketen uiteindelijk toch in de voedselketen terecht komen. Dit

dans la chaîne alimentaire, ce qui va à l'encontre de la philosophie adoptée depuis la création de l'agence pour la sécurité de la chaîne alimentaire. À l'heure actuelle, de la viande non contrôlée de pigeon est également proposée à la grande consommation, comme, par exemple, dans les hôpitaux et les maisons de repos. La création d'une catégorie distincte permettra d'accroître la transparence et de renforcer la sécurité pour le consommateur.

gaat in tegen de filosofie die wordt gehanteerd sinds de oprichting van het voedselagentschap. Ook voor grootconsumptie, zoals bv. in ziekenhuizen en rusthuizen wordt momenteel niet gekeurd vlees van duiven aangeboden. Het instellen van een aparte categorie geeft de mogelijkheid meer transparantie en zekerheid naar de consument toe te creëren.

Martine Taelman (VLD)
Georges Lenssen (VLD)
Ludo Van Campenhout (VLD)
Guido De Padt (VLD)
Philippe De Coene (sp.a-spirit)
Pierre-Yves Jeholet (MR)
Thierry Giët (PS)
Miguel Chevalier (VLD)
Raymond Langendries (CDH)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 12 juin 1970 relatif à la lutte contre les maladies contagieuses des volailles et autres animaux de basse-cour ainsi qu'à la mise dans le commerce d'œufs à couver, de poussins d'un jour et de volailles d'élevage, sous le «1. Volailles», le mot «pigeons» est supprimé.

Art. 3

Le Roi prend, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les mesures nécessaires à la lutte contre les maladies contagieuses des pigeons. À cet égard, les pigeons sont répartis en trois catégories, à savoir les pigeons voyageurs, les pigeons de fantaisie et les pigeons de chair.

17 mars 2004

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, derde lid van het koninklijk besluit van 12 juni 1970 betreffende de bestrijding van de besmettelijke ziekten van pluimvee en andere neerhofdieren, alsook het in de handel brengen van broedeieren, eendagskuikens en fokpluimvee, wordt onder «1. Pluimvee» het woord «duiven» geschrapt.

Art. 3

De Koning neemt in een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nodige maatregelen ter bestrijding van de besmettelijke ziekten van duiven. Duiven worden hierbij ingedeeld in drie categorieën, met name reisduiven, sierduiven en slachtduiven.

17 maart 2004

Martine Taelman (VLD)
 Georges Lenssen (VLD)
 Ludo Van Campenhout (VLD)
 Guido De Padt (VLD)
 Philippe De Coene (sp.a-spirit)
 Pierre-Yves Jeholet (MR)
 Thierry Giët (PS)
 Miguel Chevalier (VLD)
 Raymond Langendries (CDH)