

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mars 2005

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la mise en œuvre accélérée de la
directive 2003/86/CE du 22 septembre 2003
en vue de durcir la réglementation relative
au droit au regroupement familial**

(déposée par MM. Ludo Van Campenhout,
Guido De Padt et Filip Anthuenis)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 maart 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot versnelde implementatie van richtlijn
2003/86/EG van 22 september 2003 met het
oog op het verstrengen van de regelgeving
inzake het recht op gezinshereniging**

(ingediend door de heren Ludo
Van Campenhout, Guido De Padt en
Filip Anthuenis)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des

représentants

Commandes :

Place de la Nation 2

1008 Bruxelles

Tél. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :

Natieplein 2

1008 Brussel

Tel. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.deKamer.be

e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque année, ce sont quelque 30 000 à 40 000 étrangers qui entrent en Belgique par le biais des procédures du regroupement familial, de l'asile, du visa d'études et du permis de travail. Par ailleurs, l'étranger entré dans notre pays en possession d'un visa touristique n'en ressort plus. Le visa d'études est populaire parmi les jeunes filles qui essaient de se faire admettre en groupe dans des écoles belges.¹ Par ailleurs, dans le cadre du regroupement familial, de nombreux étrangers venant d'un pays non-membre de l'Union européenne pénètrent en Belgique grâce au système du cautionnement ou de la prise en charge. Un Belge ou un étranger séjournant en Belgique et titulaire d'une autorisation de séjour permanente (le garant) signe, le cas échéant, un engagement de prise en charge à l'égard de l'État belge, de chaque centre public d'action sociale (CPAS) compétent et de la personne pour laquelle il se porte garant. Dans cet engagement, le garant déclare prendre à sa charge, pendant une période de deux ans, les frais de soins de santé, de séjour et de rapatriement de la personne pour laquelle il s'est porté garant. Le garant est solidairement responsable.

Pour pouvoir prendre cet engagement, le garant doit remplir deux conditions. Il doit, premièrement, être Belge ou être autorisé à séjourner en Belgique de manière illimitée, et il doit, deuxièmement, en tant qu'«auteur de la prise en charge», démontrer qu'il dispose d'un revenu minimum dont le montant varie selon que l'engagement de prise en charge concerne un touriste, un étudiant ou un cohabitant (regroupement familial). Lorsque l'intéressé se porte garant pour un séjour touristique ou de courte durée concernant un étranger, ou en vue de la cohabitation avec un étranger, il/elle doit disposer d'un revenu mensuel net de 868,00 euros (si l'intéressé(e) n'a pas d'autres personnes à charge). Pour la garantie concernant un étudiant, le garant doit disposer, au minimum, d'un revenu mensuel net de 1237,00 euros, à majorer de 150,00 euros par personne à charge supplémentaire.

Les services locaux de la population des villes et des communes ne sont pas habilités à accepter ou à refuser un engagement de prise en charge. Ils constatent cependant, en pratique, que le contrôle effectué par l'Office des étrangers ou par les postes diplomatiques

¹ Voir notamment la note de l'ambassade belge à Shanghai, *De Standaard*, 15 décembre 2004.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Jaarlijks komen zo een 30.000 tot 40.000 vreemdelingen België binnen via gezinshereniging, asiel, studentenvisa en arbeidsvergunningen. Indien men het toeristenvisum aanwendt, keert de vreemdeling, eens binnen met zo een visum, niet meer terug. Het studentenvisum is populair bij jonge meisjes die in groep Belgische scholen trachten binnen te geraken.¹ Daarnaast, in het kader van gezinshereniging, komen vele vreemdelingen uit een derde land, niet-lidstaat van de Europese Gemeenschap, België binnen via het systeem van de borgstelling of tenlasteneming. Een Belg of een in België verblijvende vreemdeling met een permanente verblijfsvergunning (de garant) ondertekent indien noodzakelijk een verbintenis tot tenlasteneming ten opzichte van de Belgische Staat, van elk bevoegd Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) en van de persoon waarvoor de garant borg staat. In die verbintenis verklaart de garant gedurende 2 jaar de kosten van gezondheidszorg, verblijf en repatriëring van de persoon waarvoor hij/zij garant staat, ten laste te nemen. De garant is hoofdelijk aansprakelijk.

De garant moet voldoen aan twee voorwaarden om de verbintenis aan te gaan. De garant moet Belg zijn of zijn toegelaten tot onbepaald verblijf in België. Ten tweede moet de 'ten laste nemer' aantonen dat hij een minimum inkomen heeft, het welke varieert naargelang de verbintenis tot tenlasteneming een toerist, een student of samenwoonst (gezinshereniging) betreft. Wanneer de garant borg staat voor een kort of toeristisch verblijf van een vreemdeling alsook de samenwoonst met een vreemdeling moet hij/zij beschikken over een netto maandelijks inkomen van EUR 868,00 (indien er geen andere personen ten laste zijn). In geval van een garantie voor een student, dan geniet de garant minimum een netto maandelijks inkomen van EUR 1237,00 te vermeerderen met EUR 150,00 per bijkomende persoon ten laste.

De lokale bevolkingsdienst van de steden en gemeenten hebben niet de bevoegdheid een verbintenis tot tenlasteneming te accepteren of te weigeren. In de praktijk stellen zij vast dat de controle door de Dienst Vreemdelingenzaken of de consulaire diplomatieke

¹ Zie o.a. nota Belgische ambassade in Sjanghai; *De Standaard*, 15 december 2004.

ques consulaires est une simple formalité administrative. Or, des problèmes se posent. En effet, le garant n'est pas toujours solvable ou peut vivre du revenu d'intégration ou d'autres allocations qui lui sont versées par un CPAS. Lorsque ces personnes veulent se porter garantes et que leur dossier est approuvé, l'étranger qu'elles prennent en charge dépend, lui aussi, de l'aide sociale. C'est ce que constatent les CPAS des grandes villes. Cela pose des problèmes budgétaires considérables aux administrations locales et aux centres publics d'action sociale.

L'étranger qui est attiré en Belgique par un garant insolvable de fait, a le droit de bénéficier d'une aide sociale qui comprend notamment un revenu d'intégration, une garantie locative, des meubles, des vêtements, un téléviseur et des bons pour la Saint-Nicolas. Les services des CPAS et les travailleurs sociaux reconnaissent que cette situation grève les finances limitées des CPAS.

La Communauté européenne conseille d'adopter une politique plus stricte en matière de regroupement familial (directive 2003/86/CE). La directive précitée cherche à établir un équilibre entre, d'une part, l'importance et la nécessité sociale du regroupement familial et, d'autre part, le maintien des systèmes de sécurité sociale des États membres. Le regroupement familial, qui permet d'assurer la stabilité sociale et culturelle des États membres concernés, ne peut pas être utilisée abusivement.

posten louter een administratieve formaliteit is. Dit leidt tot problemen. De garant is niet altijd solvabel of is vaak afhankelijk van het leefloon of andere OCMW-uitkeringen. Wanneer zij garant willen zijn en hun dossier wordt goedgekeurd, dan wordt de vreemdeling die zij ten laste nemen ook afhankelijk van deze sociale bijstand. De grootstedelijke OCMW's stellen dit vast. Dit veroorzaakt bij de lokale besturen en Openbare Centra voor Maatschappelijke Welzijn aanzienlijke budgettaire problemen.

De vreemdeling die door een feitelijk insolvable garant naar België wordt gehaald, heeft recht op sociale bijstand waaronder leefloon, huurwaarborg, meubelen, kleren, een tv-toestel en bonnen voor Sinterklaas. OCMW-besturen en maatschappelijke werkers erkennen dat deze situatie zwaar weegt op de beperkte financiële middelen van de OCMW's.

De Europese Gemeenschap raadt een strenger beleid aan inzake gezinshereniging (richtlijn 2003/86/EG). Deze richtlijn zoekt een evenwicht tussen het belang en de sociale noodzaak van gezinshereniging en het behoud van het sociale zekerheidssystemen van de lidstaten. Gezinshereniging is een middel om sociale en culturele stabiliteit te brengen in de betrokken lidstaat, maar het mag niet leiden tot misbruiken.

Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Guido DE PADT (VLD)
Filip ANTHUENIS (VLD)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la politique financière cohérente que les centres publics d'action sociale s'efforcent de mener;

B. vu le plaidoyer de la Communauté européenne demandant de n'autoriser le regroupement familial que lorsque le garant n'est pas tributaire de l'aide sociale;

C. vu l'insuffisance des contrôles de solvabilité effectués à l'Office des étrangers et dans les postes consulaires et diplomatiques;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de déposer les projets de loi et les arrêtés royaux nécessaires en vue d'accélérer la mise en application de la directive 2003/86/CE du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial;

2. de déposer les projets de loi et les arrêtés royaux nécessaires afin que les citoyens qui sont tributaires de l'aide sociale pour leur revenu régulier ne puissent plus prendre en charge des étrangers dans le cadre de séjours touristiques, de séjours de courte durée ou lorsqu'il s'agit d'un engagement de prise en charge d'étudiants ressortissants de pays tiers, ainsi que le recommande l'article 7,c), de la directive 2003/86/CE. Cette directive interdit aux personnes qui bénéficient de l'aide sociale d'être garant lors d'une prise en charge;

3. de ne prendre en considération, dans les projets, que les membres de la famille nucléaire définis au point (9) des considérants de la directive 2003/86/CE;

4. d'opter, dans les projets, pour une période d'attente de trois ans au maximum, conformément à l'article 8, alinéa 2, de la directive 2003/86/CE, étant donné que compte tenu de l'opération de régularisation, nous avons largement atteint la capacité d'accueil;

5. de préciser dans les projets, ainsi que le prévoit l'article 15 de la directive 2003/86/CE, qu'au plus tard après cinq ans de résidence et dans la mesure où les membres de la famille n'ont pas reçu de titre de séjour pour d'autres motifs que le regroupement familial, le conjoint ou le partenaire non marié et l'enfant devenu

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende het financiële, coherente beleid dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn trachten te voeren;

B. overwegende het pleidooi van de Europese Gemeenschap om gezinshereniging enkel toe te laten wanneer de garant niet afhankelijk is van sociale bijstand;

C. overwegende de onvoldoende solvabiliteitscontroles bij de Dienst Vreemdelingenzaken en de consulaire en diplomatieke posten;

VRAAGT AAN DE FEDERALE REGERING:

1. dat zij de nodige wetsontwerpen en koninklijke besluiten zou indienen voor een versnelde implementatie van richtlijn 2003/86/EG van 22 september 2003 inzake het recht op gezinsvereniging;

2. dat zij de nodige wetsontwerpen en koninklijke besluiten zou indienen zodat burgers die voor hun regulier inkomen afhankelijk zijn van sociale bijstand, niet langer vreemdelingen ten laste kunnen nemen in het kader van toerisme, korte verblijven of wanneer het gaat over een verbintenis tot tenlasteneming voor studenten uit derde landen zoals wordt aanbevolen conform artikel 7, c), richtlijn 2003/86/EG. Deze richtlijn verbiedt aan personen die sociale bijstand krijgen garant te zijn bij ten lasteneming;

3. in de ontwerpen enkel de leden van het kerngezin in aanmerking te nemen zoals gedefinieerd in punt (9) van de overwegingen van richtlijn 2003/86/EG;

4. in de ontwerpen te opteren voor de wachttijd van ten hoogste drie jaar zoals bedoeld in artikel 8, tweede lid, richtlijn 2003/86/EG, omdat we, gegeven de regularisatieregeling, meer dan voldaan hebben aan de opnamecapaciteit;

5. in de ontwerpen, zoals in artikel 15 richtlijn 2003/86/EG, te bepalen dat uiterlijk na een verblijf van vijf jaar, en voorzover aan de gezinsleden geen verblijfstitel is verleend om een andere reden dan gezinshereniging, de echtgenoot, niet-gehuwde partner en de meerderjarige kinderen recht te geven op een

majeur ont droit à un titre de séjour autonome, indépendant de celui du regroupant, moyennant l'introduction d'une demande spéciale à cet effet.

3 mars 2005

autonome verblijfstitel onafhankelijk van de gezinshereniger, mits daartoe een speciale aanvraag wordt gedaan.

3 maart 2005

Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Guido DE PADT (VLD)
Filip ANTHUENIS (VLD)