

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2005

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 20 janvier 1999 visant la
protection du milieu marin dans les espaces
marins sous juridiction de la Belgique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Magda DE MEYER**

SOMMAIRE

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et
ministre du Budget et des Entreprises publiques
et discussion | 3 |
| II. Votes | 5 |

Documents précédents :

Doc 51 **1805/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003 : Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2005

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet van
20 januari 1999 ter bescherming van het
mariene milieu in de zeegebieden onder de
rechtsbevoegdheid van België**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Magda DE MEYER**

INHOUD

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste minister
en minister van Begroting en Overheidsbedrijven
en bespreking | 3 |
| II. Stemmingen | 5 |

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1805/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

Zie ook:

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaire, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Carl Devlies, Greta D'hondt, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 31 mai 2005.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DISCUSSION.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques fait observer que le projet de loi doit permettre de protéger un certain nombre d'aires situées en mer du Nord. La délimitation de ces aires protégées n'a pas toujours été aisée. Par le passé, la délimitation de certaines aires était souvent annoncée à l'avance. Cette situation faisait souvent naître toutes sortes d'hypothèses quant aux mesures qui allaient être prises. Les organisations locales montaient alors au créneau, ce qui entraînait souvent des conflits. Il était donc impossible de prendre des décisions.

Dorénavant, seules les aires dont la destination est déjà connue pourront être délimitées. Une fois la loi adoptée, des arrêtés royaux seront pris. Ces arrêtés royaux ont déjà été approuvés en Conseil des ministres et peuvent être consultés par les membres de la commission. Des accords d'utilisateurs seront en outre conclus avec des associations actives au sein de l'aire concernée. Ces contrats ont, eux aussi, déjà été mis au point.

Le ministre souligne que les arrêtés royaux et les accords d'utilisateurs ont déjà été préparés, de sorte que, lors de l'adoption de la loi, chacun soit bien au fait de l'objectif final de celle-ci. Cette procédure permet également de lever certaines réticences.

Conformément à la loi en projet, la Direction générale Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement aura compétence en mer du Nord. Le Roi aura le pouvoir non seulement d'intervenir dans le cadre de l'environnement, mais aussi d'exécuter d'autres accords internationaux, par exemple concernant le classement d'épaves sur le fond de la mer. La Région flamande dressera l'inventaire des épaves en mer. L'autorité fédérale peut prendre un certain nombre de mesures de protection, par exemple contre le pillage.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 31 mei 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN BESPREKING

De vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven merkt op dat het wetsontwerp moet mogelijk maken een aantal gebieden op de Noordzee te beschermen. Het afbakenen van deze beschermde gebieden is in het verleden niet steeds zonder moeilijkheden gebeurd. Er werd vroeger vaak vooraf aangekondigd dat bepaalde gebieden zouden worden afgebakend. Dit leidde vaak tot gissingen over de maatregelen wat voor gevolg had dat plaatselijke organisaties in het verweer gingen. Dit gaf vaak aanleiding tot conflicten. Het was dan ook onmogelijk om tot beslissingen te komen.

De werkwijze die nu zal worden gehanteerd is dat gebieden enkel zullen worden afgebakend indien men hun bestemming reeds kent. Eens de wet goedgekeurd is zullen er koninklijke besluiten worden uitgevaardigd. Deze koninklijke besluiten werden reeds goedgekeurd door de ministerraad en kunnen worden geraadpleegd door de commissieleden. Bovendien zullen gebruikersovereenkomsten worden afgesloten met verenigingen die in het gebied actief zijn. Ook deze overeenkomsten zijn reeds uitgewerkt.

De minister drukt erop dat de koninklijke besluiten en de gebruikersovereenkomsten reeds werden voorbereid zodat iedereen op het ogenblik dat de wet wordt gestemd goed weet wat de uiteindelijke bedoeling ervan is. Met deze werkwijze kan ook een deel van de terughoudendheid weggewerkt worden.

Met de wet krijgt het Directoraat-Generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu bevoegdheid over de Noordzee. De Koning krijgt niet alleen de bevoegdheid om op te treden in het kader van het Leefmilieu maar ook om uitvoering te geven aan andere internationale verdragen zoals bijvoorbeeld het klasseren van wrakken op de zeebodem. Het Vlaamse gewest zal een inventaris maken van de wrakken op zee. De federale overheid kan een aantal beschermende maatregelen nemen zoals de bescherming tegen plundering.

En ce qui concerne la protection des aires marines, les aires sont en quelque sorte hiérarchisées. Dans les réserves marines intégrales, toute activité est interdite. Les activités sont permises à titre exceptionnel dans les réserves marines dirigées, tandis que dans les zones de protection spéciales et les zones de conservation spéciales, la permission est générale, bien que certaines activités puissent y être interdites.

Par suite des accords d'utilisateurs, il est collaboré avec les associations actives sur le terrain. Ces associations inciteront leurs membres à respecter ces réserves naturelles.

Un plan politique est élaboré. Tous les trois ans, la situation dans les réserves fera l'objet d'un monitoring et l'on contrôlera la situation de l'avifaune et du milieu marin. Dans ces conditions, des décisions pourront être prises en concertation avec d'autres, tous les trois ans.

Le ministre énumère les principales modifications. Deux concessions sont attribuées pour le placement de parcs à éoliennes. Deux espaces ont été définis pour l'extraction de sable. La loi permet de délimiter trois espaces ornithologiques supplémentaires, relevant de la directive « oiseaux ». Certaines espèces d'oiseaux, tels que le grèbe, seront dès lors protégées. Les espaces d'habitat visent, conformément à la directive « habitat », à protéger l'habitat global. Le premier espace d'habitat s'étend de la frontière française jusqu'à proximité d'Ostende, le deuxième espace d'habitat correspondant à la *Vlakte van de Raan*, qui fait l'objet d'une collaboration avec les Pays-Bas. L'arrêté royal interdit le déversement de boues afin de mieux protéger les fonds marins.

Le ministre conclut que la loi n'apporte que des modifications mineures. C'est surtout le recours aux accords d'utilisateurs qui permet de garantir, en collaboration avec les adeptes de sports nautiques, la propreté de la mer.

M. Mark Verhaegen (CD&V) est favorable à l'instauration d'une charte des utilisateurs de la mer du Nord, qui est du reste un des points d'action du Plan fédéral de Développement durable 2004-2008. Il est heureux qu'une vision à long terme soit développée pour la mer du Nord. Le membre demande pourquoi l'article 3 prévoit que le Roi peut exécuter Ses obligations. Pourquoi la disposition fait-elle spécifiquement référence à « Ses » obligations? S'agit-il en l'espèce uniquement des obligations du gouvernement et non de celles de person-

Met betrekking tot de bescherming van mariene gebieden wordt een soort hiërarchie van gebieden ingevoerd. Er zijn vooreerst de integrale mariene reservaten waar geen activiteiten mogen worden uitgevoerd. De gerichte mariene reservaten waar in uitzonderlijke gevallen activiteiten zijn toegestaan. De speciale beschermingszones en de speciale zones voor natuurbehoud waar een algemene toelating is hoewel sommige activiteiten kunnen worden verboden.

Door de gebruikersovereenkomsten wordt samengewerkt met de verenigingen die actief zijn op het terrein. Deze verenigingen zullen hun leden actief aanzetten om deze natuureservaten te respecteren.

Er wordt een beleidsplan uitgewerkt. Om de drie jaar wordt een monitoring gemaakt van de toestand in de reservaten en wordt de toestand van het vogelbestand en van het mariene milieu nagegaan. Dit maakt het mogelijk om om de drie jaar samen met anderen en in dialoog beslissingen te nemen.

De minister somt de belangrijkste wijzigingen op. Er worden twee concessies voor de plaatsing van windmolenparken toegekend. Er werden gebieden afgebakend voor zandontginning. Door de wet wordt het mogelijk gemaakt om drie bijkomende vogelgebieden, die vallen onder de vogelrichtlijn af te bakenen. Hierdoor worden vogelsoorten, zoals de fuut, beschermd. De Habitatgebieden, volgens de habitatrichtlijn, voeren een bescherming in op de globale habitat. Het eerste habitat gebied gaat van de Franse grens tot net voor Oostende en het tweede habitatgebied is de vlakte van de Raan waar samen met Nederland wordt aan gewerkt. Het koninklijk besluit houdt in dat het verboden wordt om baggerspecie te dumpen en zo de zeebodem beter te beschermen.

De minister besluit dat de wet slechts kleine wijzigingen aanbrengt. Vooral door het beroep te doen op de gebruikersovereenkomsten wordt het mogelijk om samen met de mensen die watersporten beoefenen de zee net te houden.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is gewonnen voor het invoeren van een gebruikersplan voor de Noordzee. Dit is trouwens één van de actiepunten van het federaal plan duurzame ontwikkeling 2004-2008. Het is goed dat er een lange termijn visie komt voor de Noordzee. Het lid vraagt waarom in artikel 3 wordt verwezen dat de Koning Zijn verplichtingen kan uitvoeren. Waarom wordt er specifiek verwezen naar Zijn? Wordt er hier dus enkel verwezen naar de verplichtingen van de regering en niet naar deze van natuurlijke of rechts-

nes physiques ou morales? Le gouvernement était-il donc le seul, à ce jour, à être tenu de respecter certaines obligations?

Le ministre explique que le déterminant «Ses» renvoie aux obligations de l'État au niveau international, comme les conventions, les directives «habitat» et «oiseaux» mais aussi la convention faite à Montego Bay. Cela implique que l'on peut fixer les obligations internationales. Les mesures prises en vertu de ces textes internationaux peuvent toutefois imposer des obligations aux particuliers.

II.— VOTES

Articles 1^{er} à 10

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Magda DE MEYER

Yvan MAYEUR

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 78.2):

Art. 3
Art. 5
Art. 6
Art. 7
Art. 8

personen. Waren er tot op heden dan ook enkel verplichtingen voor de regering?

De minister verduidelijkt dat de «Zijn» verwijst naar de verplichtingen die de overheid heeft op het internationale niveau zoals de verdragen, de habitatrichtlijn en de vogelrichtlijn maar ook het verdrag gedaan te Montego Bay. Dit houdt in dat men kan vastleggen wat de internationale verplichtingen zijn. De maatregelen die op grond daarvan worden genomen kunnen wel verplichtingen opleggen aan particulieren.

II. — STEMMING

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Magda DE MEYER

Yvan MAYEUR

Lijst van bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement van de Kamer, art. 78.2):

Art. 3
Art. 5
Art. 6
Art. 7
Art. 8