

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2006

PROJET DE LOI**relatif aux marchés publics
et à certains marchés de travaux,
de fournitures et de services**

AMENDEMENTS

N°1 DE M. **DEVRIES**

Art. 25

Apporter les modifications suivantes:

1°) à l'alinéa 3, remplacer les mots «Pour les marchés publics atteignant le montant fixé pour la publicité européenne, le pouvoir adjudicateur précise la pondération relative de» **par les mots** «*Le pouvoir adjudicateur précise la pondération relative de*»;

2°) supprimer l'alinéa 4.

JUSTIFICATION

Les marchés publics qui atteignent le montant fixé pour la publicité européenne doivent indiquer une pondération relative de chacun des critères d'attribution. Si ce n'est pas possi-

Document précédent :

Doc 51 **2237/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2006

WETSONTWERP**betreffende overheidsopdrachten
en bepaalde opdrachten voor werken,
leveringen en diensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **DEVRIES**

Art. 25

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in het derde lid, de woorden «wat de overheidsopdrachten betreft die het bedrag van de Europese bekendmaking bereiken, specificeert de aanbestedende overheid de weging van» **vervangen door de woorden** «*de aanbestedende overheid specificeert de weging van*».

2/ het vierde lid weglaten.

VERANTWOORDING

De overheidsopdrachten die het bedrag van de Europese bekendmaking bereiken moeten een weging van elk gunningscriterium aangeven, indien dat niet mogelijk is moe-

Voorgaand document :

Doc 51 **2237/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

ble, les critères doivent être mentionnés dans un ordre décroissant d'importance (ce qui fait donc de la pondération la règle et du classement, l'exception). Pour les marchés publics n'atteignant pas ce montant, l'article prévoit l'application d'une autre réglementation: dans ce cas, l'on peut choisir de préciser la pondération relative des critères d'attribution ou de les classer dans un ordre décroissant d'importance (ce qui place donc la pondération et le classement sur un pied d'égalité). Il semble néanmoins qu'une pondération relative, clairement indiquée, confère davantage de sécurité, en particulier en cas de litige. Une réglementation uniforme semble donc indiquée.

N° 2 DE M. DEVLIES

Art. 64

Ajouter un alinéa 2, libellé comme suit:

«Sauf exigences impératives d'intérêt général, est exclu de la participation à tout marché public tout candidat ou soumissionnaire ayant fait l'objet d'une condamnation prononcée par une décision judiciaire ayant force de chose jugée dont le pouvoir adjudicateur a connaissance pour participation à une organisation criminelle, corruption, fraude ou blanchiment de capitaux.»

JUSTIFICATION

L'article 64 est comparable à l'article 20, à ceci près que celui-ci prévoit, dans un alinéa 2, que les candidats ou soumissionnaires qui se sont, par le passé, rendus coupables de fraude, de corruption, etc., seraient exclus de la participation aux marchés publics. Rien ne semble justifier de ne pas reprendre en l'occurrence cette disposition, qui exclut les candidats ou soumissionnaires malhonnêtes.

N° 3 DE M. DEVLIES

Art. 66

Compléter cet article, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, par un § 2, libellé comme suit:

«§ 2. Lorsqu'un marché public n'atteint pas le montant fixé pour la publicité européenne, un pouvoir adjudicateur peut, dans le respect des principes du Traité instituant la Communauté européenne, réserver l'accès à la procédure de passation à des entreprises d'économie sociale d'insertion.

Par entreprise d'économie sociale d'insertion, on entend l'entreprise répondant aux conditions de l'article 59 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action

ten de criteria in dalende volgorde van belangrijkheid worden vermeld (weging de regel en rangschikking de uitzondering dus). Voor opdrachten die dit bedrag niet bereiken zou volgens dit artikel een andere regeling gelden: men kan dan kiezen om voor de gunningscriterium ofwel de weging aan te geven ofwel ze in dalende volgorde van belangrijkheid te zetten (weging en rangschikking op gelijke hoogte dus). Nochtans lijkt een duidelijk aangeven weging van de verschillende criteria meer zekerheid te kunnen bieden, zeker in geval van dispuut. Een eenvormige regeling lijkt dus aangewezen.

Nr. 2 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 64

Een tweede lid invoegen, luidende:

«Behalve om dwingende redenen van algemeen belang, wordt elke kandidaat of inschrijver de toegang tot elke overheidsopdracht ontzegd indien hij werd veroordeeld door een rechterlijke beslissing met kracht van gewijsde waarvan de aanbestedende overheid kennis heeft en die betrekking heeft op deelname aan een criminele organisatie, omkoping, fraude of witwassen van geld.»

VERANTWOORDING

Artikel 64 is vergelijkbaar met artikel 20. Alleen was er daar nog sprake van een extra paragraaf die kandidaten of inschrijvers de toegang zou ontzeggen tot overheidsopdrachten bij een verleden van fraude, omkoping,... Er lijkt geen reden te zijn om deze bepaling, die malafide kandidaten of inschrijvers uitsluit, hier niet over te nemen.

Nr. 3 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 66

Dit artikel, waarvan de huidige tekst § 1 wordt, aanvullen met de volgende paragraaf, luidende:

«§ 2. Wanneer een opdracht het bedrag voor Europese bekendmaking niet bereikt, kan een aanbestedende overheid, overeenkomstig de beginselen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, de toegang tot de gunningsprocedure reserveren voor sociale inschakelingsondernemingen.

Met sociale inschakelingsonderneming wordt bedoeld de onderneming die voldoet aan de voorwaarden van artikel 59 van de wet van 26 maart 1999 betreffende

belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses, ou remplissant des conditions équivalentes dans l'État d'origine du candidat ou du soumissionnaire.».

JUSTIFICATION

Le contenu de l'article 66 correspond à celui de l'article 22, § 1^{er}. Or, le § 2 de cet article prévoit également la possibilité de réserver les marchés publics à des entreprises d'économie sociale d'insertion. Cette disposition peut également s'avérer utile en l'espèce.

N° 4 DE M. DEVLIES

Art. 67

Au § 1^{er}, ajouter un alinéa 2, libellé comme suit:

«Le Roi fixe les modalités de ces procédures».

JUSTIFICATION

Selon l'exposé des motifs, on peut choisir entre une procédure ouverte, une procédure restreinte ou une procédure négociée avec publicité. Toujours selon l'exposé des motifs, le Roi fixe les modalités de ces procédures. Il se recommande de prévoir dans le texte même de la loi cette délégation de pouvoir au Roi.

N° 5 DE M. DEVLIES

Art. 72

À l'alinéa 1^{er}, entre les mots «cahier des charges du marché» et les mots «ou dans les documents généraux», insérer les mots «, dans les documents en tenant lieu».

JUSTIFICATION

Sur le plan du contenu, cet article correspond à l'article 41. Mais à l'alinéa 1^{er} de l'article 41, entre les mots «cahier des charges du marché» et les mots «ou dans les documents généraux», figurent les mots «, dans les documents en tenant lieu». Il semble n'y avoir aucune raison de ne pas faire de même en l'occurrence.

het Belgische actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, of die aan gelijkaardige voorwaarden voldoet in het land van oorsprong van de kandidaat of inschrijver.».

VERANTWOORDING

Artikel 66 komt inhoudelijk overeen met artikel 22, § 1. Paragraaf 2 van dat artikel bevat evenwel ook mogelijkheden tot reservatie van opdrachten voor sociale inschakelingsondernemingen. Ook hier kan deze laatste bepaling zijn nut bewijzen.

Nr. 4 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 67

In § 1, een tweede lid invoegen luidende:

«De Koning legt de regels vast van deze procedures»

VERANTWOORDING

Volgens de memorie van toelichting kan men kiezen tussen een open procedure, een beperkte procedure of een onderhandelingsprocedure met bekendmaking. Nog volgens de toelichting dient De Koning de regels voor deze procedures vast te leggen. Het verdient aanbeveling de delegatie naar een KB op te nemen in de wettekst zelf.

Nr. 5 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 72

Tussen de woorden «bestek van de opdracht» en de woorden «of in de algemene documenten» de woorden «,in de als zodanig geldende documenten» invoegen.

VERANTWOORDING

Dit artikel komt inhoudelijk overeen met artikel 41. Evenwel staan er in artikel 41 in het eerste lid tussen de woorden «bestek van de opdracht» en «of in de algemene documenten» nog de woorden «,in de als zodanig geldende documenten». Er lijkt geen reden om dit hier niet te herhalen.

N° 6 DE M. DEVLIES

Art. 73

À l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots «visées à l'article 62» **par les mots** «visées aux articles 47 à 52».

JUSTIFICATION

Il n'a pas été tenu compte de la première observation formulée par le Conseil d'État à propos de cet article: l'observation revient à dire qu'à l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de remplacer les mots «les activités visées à l'article 62» par les mots «les activités visées aux articles 47 à 52». Et ce, en raison du fait que les activités ne sont pas énumérées à l'article 62, mais qu'il y est fait référence aux activités prévues aux articles 47 à 52.

N° 7 DE M. DEVLIES

Art. 80

Supprimer le troisième tiret.

JUSTIFICATION

L'article 80 prévoit notamment l'abrogation de l'article 115 de la loi du 14 janvier 2002 portant des mesures en matière de soins. Les hôpitaux publics relèveraient désormais de ce fait du champ d'application de la loi.

Cette abrogation pourrait poser problème pour les hôpitaux publics, qui ont jusqu'à présent été exclus du champ d'application de la loi, et ce, pour éviter un handicap concurrentiel.

En cas d'adoption de la loi en projet, les hôpitaux publics relèveraient désormais du champ d'application de la loi et pourraient subir un préjudice en termes de concurrence.

N° 8 DE M. DEVLIES

Art. 8

Au § 3, supprimer les mots «représentant au moins cinq pour cent».

JUSTIFICATION

Conformément à l'article 8, § 3, lorsqu'il détient au moins 5% du capital social d'une entreprise candidate ou soumissionnaire, l'intéressé est tenu d'en informer le pouvoir adjudicateur. Dans une grande entreprise, un ensemble de parts d'une valeur totale inférieure à ce seuil de 5% peut cependant déjà représenter une valeur considérable. Afin

Nr. 6 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 73

In het eerste lid, de woorden «bedoeld in artikel 62» **vervangen door de woorden** «bedoeld in de artikelen 47 tot 52»

VERANTWOORDING

Er is niet tegemoet gekomen aan de eerste opmerking van de Raad van State omtrent dit artikel: de opmerking komt erop neer dat in het eerste lid de zinsnede «de activiteiten bedoeld in artikel 62» dient te worden vervangen door «de activiteiten bedoeld in de artikelen 47 tot 52». Dit omwille van het feit dat men in artikel 62 geen activiteiten opsomt maar daarin verwijst naar de activiteiten uit de artikelen 47 tot 52.

Nr. 7 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 80

Het derde streepje weglaten.

VERANTWOORDING

Artikel 80 regelt ondermeer de opheffing van artikel 115 van de wet van 14 januari 2002 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg. Hierdoor zouden openbare ziekenhuizen voortaan onder het toepassingsgebied van de wet vallen.

De opheffing stelt mogelijk een probleem voor de openbare ziekenhuizen, die tot nu toe, om een concurrentieel handicap te vermijden, uitgesloten zijn geweest van het toepassingsgebied van de wet.

Volgens het ontwerp van wet zouden openbare ziekenhuizen voortaan onder het toepassingsgebied van de wet vallen en mogelijk een concurrentieel nadeel lijden.

Nr. 8 VAN DE HEER DEVLIES

Art. 25

In artikel 8, § 3 de zinsnede «ter waarde van ten minste vijf percent» **schrappen**

VERANTWOORDING

Paragraaf 3 van artikel 8 zegt dat vanaf de belangdrempeel van 5 percent van het maatschappelijk kapitaal van een kandiderende of inschrijvende onderneming de betrokken persoon daarvan de aanbestedende overheid moet op de hoogte brengen. Een verzameling deelbewijzen met een totale waarde die lager ligt dan deze drempel kan in een grote onderneming

d'éviter tout conflit d'intérêts, il s'indique d'informer immédiatement le pouvoir adjudicateur lorsque l'on détient une partie du capital social d'une entreprise soumissionnaire.

N° 9 DE M. MASSIN ET CONSORTS

Art. 1^{er}

Remplacer le 1^{er} alinéa comme suit:

«La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution».

Eric MASSIN (PS)
Marie-Christine MARGHEM (MR)
Luc GUSTIN (PS)
Luk VAN BIESEN (VLD)
Carl DEVLIES (CD&V)
Anne-Marie BAEKE (sp.a.-spirit)

N° 10 DE MME MARGHEM ET CONSORTS

Art. 25

A l'alinéa 2, deuxième phrase, remplacer le mot «effective» par le mot «objective».

Marie-Christine MARGHEM (MR)
Luc GUSTIN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Luk VAN BIESEN (VLD)
Anne-Marie BAEKE (sp.a.-spirit)

N° 11 DE MME MARGHEM ET CONSORTS

Art. 82

A l'alinéa 2, insérer le mot «15» entre les mots articles» et «31».

Marie-Christine MARGHEM (MR)
Luc GUSTIN (PS)
Eric MASSIN (PS)
Luk VAN BIESEN (VLD)
Carl DEVLIES (CD&V)
Anne-Marie BAEKE (sp.a.-spirit)
Annemie TURTELBOOM (VLD)

evenwel al een zeer aanzienlijke waarde vertegenwoordigen. Om belangenvermenging te vermijden verdient het aanbeveling om, vanaf het moment dat men een deel van het maatschappelijk kapitaal in handen heeft van een inschrijvende onderneming, dat men dan onmiddellijk daarvan de aanbestedende overheid op de hoogte brengt.

Carl DEVLIES (CD&V)

Nr. 9 VAN DE HEER MASSIN c.s.

Art. 1

Het eerste lid vervangen als volgt:

«Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet».

Nr. 10 VAN MEVROUW MARGHEM c.s.

Art. 25

In het tweede lid, tweede zin, het woord «effectieve» vervangen door het woord «objectieve».

Nr. 11 VAN MEVROUW MARGHEM c.s.

Art. 82

In het tweede lid, de woorden «de artikels 31» vervangen door de woorden «de artikelen 15, 31».