

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2007

PROPOSITION DE LOI**relative au statut fiscal
des sportifs rémunérés****AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 42.523/2**

Documents précédents :

Doc 51 2787/ (2006/2007) :

- 001 : Proposition de loi déposée par MM.de Donnea, Devlies, Geerts, Van Biesen, Claes, Massin, Wathelet et Courtois.
- 002 : Farde.
- 003 : Amendement.
- 004 : Avis de la Cour des Comptes.
- 005 : Amendements.
- 006 : Avis du Conseil d'État.
- 007 : Amendements.
- 008 : Rapport.
- 009 : Texte adopté par la commission.
- 010 : Amendement après rapport.
- 011 : Rapport.
- 012 : Texte adopté par la commission.
- 013 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2007

WETSVOORSTEL**betreffende het fiscaal statuut van
de bezoldigde sportbeoefenaars****ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 42.523/2**

Voorgaande documenten :

Doc 51 2787/ (2006/2007) :

- 001 : Wetsvoorstel ingediend door de heren de Donnea, Devlies, Geerts, Van Biesen, Claes, Massin, Wathelet et Courtois.
- 002 : Kaft.
- 003 : Amendement.
- 004 : Advies van het Rekenhof.
- 005 : Amendementen.
- 006 : Advies van de Raad van State.
- 007 : Amendementen.
- 008 : Verslag.
- 009 : Tekst aangenomen door de commissie.
- 010 : Amendement na verslag.
- 011 : Verslag.
- 012 : Tekst aangenomen door de commissie.
- 013 : Amendementen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 16 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur l'amendement n° 13 à la proposition de loi «relative au statut fiscal des sportifs rémunérés» (Doc. parl., Chambre, Doc 51 2787/010), a donné l'avis suivant:

Suivant l'article 84, 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

«L'urgence est motivée par la dissolution prochaine des Chambres fédérales et par le fait qu'un avis d'urgence a déjà été rendu sur la proposition elle-même.»

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'amendement, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'amendement appelle les observations ci-après.

L'amendement soumis à la consultation de la section de législation du Conseil d'État tend à insérer une «phrase»⁽¹⁾ à l'article 275/6 du Code des impôts sur les revenus proposé par l'article 6 de la proposition de loi relative au statut fiscal des sportifs rémunérés adopté par la Commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants⁽²⁾.

Elle prévoit que

«Les ministres communautaires qui ont le sport dans leurs attributions fixent les conditions auxquelles doit satisfaire la formation des jeunes sportifs.»

¹ À défaut de préciser dans quel alinéa de l'article 275/6 proposé la «phrase» dont il est question dans l'amendement devrait s'insérer, il faut considérer que celui-ci tend à insérer un alinéa à la fin de la disposition proposée; la phrase introductive de l'amendement aurait dû être rédigée en ce sens.

² Doc. parl., Chambre, DOC 51 2787/9.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 maart 2007 door de Voorzitter van Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over amendement nr 13 bij het wetsvoorstel «betreffende het fiscaal statuut van de bezoldigde sportbeoefenaars» (Parl. St., Kamer, Doc 51 2787/010), heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus:

«De hoogdringendheid wordt gemotiveerd doordat de federale Kamers binnenkort zullen worden ontbonden en over het wetsvoorstel zelf reeds een dringend advies werd uitgebracht.»

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het amendement, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Het amendement dat voor advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is voorgelegd strekt ertoe een «zin»⁽¹⁾ in te voegen in artikel 275/6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat voorgesteld wordt in artikel 6 van het wetsvoorstel betreffende het fiscaal statuut van de bezoldigde sportbeoefenaars, aangenomen in de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers⁽²⁾.

Die zin luidt als volgt :

«De voor sport bevoegde gemeenschapsministers bepalen de voorwaarden waaraan de opleiding van jonge sportbeoefenaars dient te voldoen.»

¹ Aangezien niet gepreciseerd wordt in welk lid van het voorgestelde artikel 275/6 de «zin» waarvan sprake in het amendement, ingevoegd zou moeten worden, moet ervan uitgegaan worden dat dit amendement ertoe strekt een lid in te voegen aan het einde van de voorgestelde bepaling; de inleidende zin van het amendement had in die zin geredigeerd moeten worden.

² Gedr. St., Kamer, DOC 51-2787/9.

Cette disposition, telle qu'elle est rédigée, soulève plusieurs difficultés au regard des règles de répartition des compétences entre l'État fédéral et les communautés.

Indépendamment des critiques qu'appellent l'absence de prise en compte de la compétence des autorités fédérales en matière biculturelle dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ⁽³⁾ et l'attribution directe de pouvoirs à des ministres plutôt qu'aux Gouvernements communautaires ⁽⁴⁾, il résulte en effet, plus fondamentalement, de l'autonomie des communautés par rapport à l'autorité fédérale que le législateur fédéral, sauf s'il agit à la majorité spéciale, ne peut imposer à des autorités communautaires la mise en oeuvre des règles qu'il édicte.

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,
P. VANDERNOOT,

Mesdames

M. BAGUET, conseillers d'État,
A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.L. PAQUET, premier auditeur. La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. VANDERNOOT.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT
A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

Zoals die bepaling gesteld is, doet ze verscheidene problemen rijzen ten aanzien van de regels inzake de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale Staat en de gemeenschappen.

Los van de kritiek waartoe het niet in aanmerking nemen van de bevoegdheid van de federale overheid voor biculturele aangelegenheden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ⁽³⁾ en de rechtstreekse toewijzing van bevoegdheden aan ministers in plaats van aan de gemeenschapsregeringen ⁽⁴⁾ aanleiding geven, volgt immers, meer fundamenteel, uit de autonomie van de gemeenschappen ten opzichte van de federale overheid, dat de federale wetgever, behalve als hij bij bijzondere meerderheid handelt, gemeenschapsoverheden niet kan opleggen de regels ten uitvoer te leggen die hij uitvaardigt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,
P. VANDERNOOT,

Mevrouwen

M. BAGUET, staatsraden,
A.-C. VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.L. PAQUET, eerste auditeur. De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,
A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

³ Article 127, 2, de la Constitution.

⁴ Articles 20, 69 et 78 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

³ Artikel 127, 2, van de Grondwet.

⁴ Artikelen 20, 69 en 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.