

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
ter bestrijding van seksueel geweld
tegen vrouwen in conflictgebieden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Luc CRUCKE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Hilde Vautmans,
hoofdindienster van het voorstel van resolutie 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Bespreking van de amendementen en stemmingen . . 4

Voorgaande documenten:

Doc 52 **688/ (2007/2008)**:

- 001: Wetsvoorstel van resolutie.
- 002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
visant à lutter contre les violences sexuelles à
l'égard des femmes dans les zones
de conflit

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Luc CRUCKE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Hilde Vautmans,
auteur principal de la proposition de résolution 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des amendements et votes 4

Documents précédents:

Doc 52 **688/ (2007/2008)**:

- 001: Proposition de résolution.
- 002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Bart De Wever, Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
MR	Jean-Luc Crucke, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a-spirit	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Christian Brotcorne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Luc Goutry, Jan Jambon, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın, N.
François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
Guy Coëme, Jean-Marc Delizée, Jean Cornil
Katia della Faille de Leverghem, Willem- Frederik Schiltz, Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N.
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Véronique Salvi, Brigitte Wiaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	Abréviations dans la numérotation des publications :
DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 30 januari 2008.

De suggestie van commissievoorzitster Hilde Vautmans (Open VLD) om over de bespreking van dit voorstel van resolutie mondeling verslag uit te brengen tijdens de plenaire vergadering van 31 januari 2008, is op een weigering gestoten van mevrouw Rita De Bont (VB), die betreurt dat haar partij niet bij de redactie van dit voorstel van resolutie werd betrokken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW HILDE VAUTMANS, HOOFDINDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Voor de omstandigheden die de indieners ertoe hebben aangezet de ter bespreking voorliggende tekst in te dienen, wordt verwezen naar de toelichting bij het voorstel van resolutie (DOC 52 0688/001, blz. 3 en 4).

Wat de tot de regering gerichte verzoeken betreft, onderstreept de spreekster dat dit voorstel van resolutie ingrijpender is dan de tekst die de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de vorige zittingsperiode heeft aangenomen (resolutie betreffende seksueel geweld in de Democratische Republiek Congo, aangenomen door de Kamer op 8 december 2005 – DOC 51 1943/003). Thans ligt de nadruk meer op het feit dat vrouwen worden beschouwd en naar voren geschoven als actoren voor ontwikkeling.

Een andere krachtlijn van dit voorstel van resolutie is dat de indieners de regering vragen op te treden op het niveau dat terzake het meest geschikt lijkt, te weten dat van de Verenigde Naties. Daarvoor wordt in het bijzonder gevraagd een monitoringmechanisme in te stellen (zie punt 3 van het verzoekend gedeelte), alsook binnen de Verenigde Naties een «vrouwenspecifiek VN-agentschap» op te richten (zie punt 6 van het verzoekend gedeelte), om de versnipperde inspanningen voor de vrouwenrechten te bundelen, want momenteel zijn op dat actieterrein diverse VN-organen actief, die jammer genoeg al te vaak in verspreide slagorde te werk gaan.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Ook de heer *Christian Brotcorne* (cdH), mede-indiener van dit voorstel van resolutie, geeft aan dat de indieners van het voorstel de vrouwen naar voren willen schuiven als drijvende kracht achter de ontwikkeling.

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution a été examinée par votre commission lors de sa réunion du 30 janvier 2008.

La proposition de la présidente de la commission, Mme Hilde Vautmans (Open VLD), qu'il soit fait rapport oral sur l'examen par la commission du texte en proposition lors de la séance plénière du lendemain, s'est heurté à l'opposition de Mme Rita De Bont (VB), qui a regretté que son parti n'ait pas été associé à la rédaction de la proposition de résolution.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME HILDE VAUTMANS, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

Sur le contexte qui a incité les auteurs à déposer le présent texte, il est renvoyé aux développements de la proposition (cf. DOC 52 0688/001, pp. 3 et 4).

En ce qui concerne les demandes adressées au gouvernement, l'intervenante souligne que la présente proposition va plus loin que le texte adopté par la Chambre sous la législature précédente (résolution relative aux violences sexuelles en République démocratique du Congo, adoptée par la Chambre le 8 décembre 2005 – DOC 51 1943/003), car l'accent est désormais davantage mis sur le fait que les femmes sont perçues et présentées comme des acteurs du développement.

L'autre caractère dominant de la présente résolution est le fait que les auteurs demandent au gouvernement d'agir au niveau qui apparaît comme le plus indiqué, c'est-à-dire celui de l'ONU. Plus spécifiquement, il faut épingler la demande d'un mécanisme de monitoring (voir le point 3 du dispositif) et la proposition de créer au sein des Nations Unies une agence spécifique, spécialisée dans les questions féminines (voir le point 6 du dispositif), dont l'action permettrait de remédier au caractère dispersé de la lutte en faveur des droits des femmes: à l'heure actuelle, ce champ d'intervention est traité par différents organes de l'ONU qui agissent malheureusement trop souvent en ordre dispersé.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Christian Brotcorne (cdH), co-signataire de la proposition, met également en avant la volonté des auteurs de voir dans les femmes des acteurs de développement.

De heer André Flahaut (PS) is het eens met de doelstellingen van de indieners van het voorstel van resolutie.

Hij wijst erop dat het verzoek om «bij het uitsturen van VN-blauwhelmen garanties te vragen dat de betrokken VN-troepenmacht mechanismen inbouwt waardoor seksueel geweld vanwege VN-blauwhelmen zo goed als uitgesloten wordt» (zie punt 5 van het verzoekend gedeelte) ook zinvol is in het kader van de inzet van EUFOR in Tsjad en in de Centraal-Afrikaanse Republiek.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V), mede-indienster van het voorstel van resolutie, wijst op een heel belangrijk maar ook jammerlijk aspect: de internationale waarnemers zijn het erover eens dat seksuele geweldpleging ten aanzien van vrouwen in conflictgebieden ieder jaar toeneemt. Er moet dus echt een signaal worden gegeven; wat dat betreft, is het van uitermate groot belang dat de mensen die het Belgisch beleid vertegenwoordigen, op alle fora waar zij kunnen optreden de verzoeken van het parlement fors verdedigen.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) betreurt dat zij niet de kans heeft gehad het voorstel van resolutie te ondertekenen. Zij vindt voorts dat het op verschillende punten moet worden verbeterd (*cfr. infra*).

III. — BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

De consideransen A tot E worden eenparig aangenomen.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) dienen amendement nr. 4 (DOC 51 0688/002) in, dat ertoe strekt een considerans *Ebis* in te voegen, waarin wordt verwezen naar de in het Europees Parlement aangenomen resolutie van 17 januari 2008 over de toestand in de Democratische Republiek Congo en verkrachting als oorlogsmisdaad.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) vindt die precisering belangrijk, omdat die resolutie van het Europees Parlement oordeelkundig geformuleerd is.

De heer Christian Brotcorne (cdH) vindt dergelijke toevoeging, die betrekking heeft op een specifieke situatie – in dit geval de toestand in de Democratische Republiek Congo – een verzwakking van het voorstel van resolutie, omdat de indieners er precies een algemene strekking aan hebben willen geven.

M. André Flahaut (PS), partage les objectifs des auteurs de la proposition.

Il attire l'attention sur le fait que la demande, lors de l'envoi de casques bleus des Nations Unies, de la «garantie que les troupes des Nations Unies installeront des mécanismes qui permettront d'exclure au mieux les violences sexuelles pouvant être commises par les casques bleus» (cf. le point 5 du dispositif) prend également tout son sens dans le cadre du déploiement de l'EUFOR au Tchad et en République centrafricaine.

Mme Nathalie Muylle (CD&V), co-signataire de la proposition, juge central le fait qu'il y ait malheureusement concordance entre tous les observateurs internationaux pour estimer que les violences sexuelles à l'égard des femmes dans les zones de conflit ne font qu'empirer d'année en année. Il y a donc impérativement un signal à donner et l'essentiel en ce domaine est que les souhaits du parlement soient vigoureusement relayés par les représentants politiques belges dans toutes les enceintes où ils ont la possibilité d'agir.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) déplore ne pas avoir eu l'occasion de signer la proposition. Elle juge par ailleurs que celle-ci doit être améliorée sur plusieurs points (*cf. infra*).

III. — DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

Les considérants A à E sont adoptés à l'unanimité.

Mme Juliette Boulet et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) déposent un amendement n° 4 (DOC 52 0688/002), qui vise à insérer un considérant *Ebis*, faisant référence à la résolution adoptée le 17 janvier 2008 par le Parlement européen sur la situation dans la République démocratique du Congo et le viol comme crime de guerre.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) estime cette précision importante, en raison du caractère judicieusement formulé de cette résolution du Parlement européen.

M. Christian Brotcorne (cdH) juge qu'un tel ajout, qui a trait à une situation spécifique, en l'occurrence la situation en République démocratique du Congo, déforcerait la proposition, à laquelle ses auteurs ont précisément veillé à donner une portée générale.

De commissie verbetert amendement nr. 4, door de verwijzing naar de toestand in de Democratische Republiek Congo weg te laten.

Het aldus verbeterde amendement wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De consideransen F tot I worden aangenomen met dezelfde stemming.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) dienen amendement nr. 2 (DOC 52 0688/002) in, dat ertoe strekt considerans J aan te vullen.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) preciseert dat het haar belangrijk lijkt naar de culturele context te verwijzen.

Amendement nr. 2 en de aldus aangevulde considerans J worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De consideransen K tot R worden eenparig aangenomen.

*
* *

De punten 1 en 2 van het verzoekend gedeelte worden eenparig aangenomen.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!), mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) dienen amendement nr. 1 (DOC 52 0688/002) in, dat ertoe strekt een punt 2bis in te voegen.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) acht die invoeging verantwoord: in het kader van de aanpak van straffeloosheid is het belangrijk steun te verlenen aan de totstandkoming van een rechtssysteem.

Mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld) vraagt zich af of het wel wenselijk is het amendement erg precies te formuleren, zoals de indieners dat doen met verwijzing naar het REJUSCO-project in de DRC.

Minister van Ontwikkelingssamenwerking Charles Michel merkt op dat terzake precies een debat aan de gang is over de vorm waarin het gerecht in Congo de straffeloosheid moet tegengaan. Het lijkt hem dus niet wenselijk zich op een specifieke keuze vast te pinnen.

La commission corrige l'amendement n° 4, en y supprimant la référence à la situation en RDC.

L'amendement ainsi corrigé est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Les considérants F à I sont adoptés par le même vote.

Mme Juliette Boulet et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!), proposent de compléter le considérant J (amendement n° 2 de Mme Juliette Boulet et M. Wouter De Vriendt – DOC 52 0688/002).

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) précise qu'il lui paraît important de faire référence au contexte culturel.

L'amendement n° 2 de Mme Juliette Boulet et M. Wouter De Vriendt et le considérant J ainsi complété sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Les considérants K à R sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Les points 1 et 2 du dispositif sont également adoptés à l'unanimité.

Mmes Juliette Boulet et Thérèse Snoy et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) introduisent un amendement visant à insérer un point 2bis (amendement n° 1 – DOC 52 0688/002).

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) justifie cet ajout par le fait qu'il est important, dans le cadre de la lutte contre l'impunité, de promouvoir la remise en place d'un système judiciaire.

Mme Hilde Vautmans (Open VLD) s'interroge sur l'opportunité de formuler l'amendement de manière très spécifique, comme le font les auteurs qui citent le projet REJUSCO en RDC.

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement, fait observer qu'un débat est précisément en cours sur la forme que doit prendre la lutte judiciaire contre l'impunité dans le cas du Congo. Il ne lui paraît dès lors pas souhaitable de s'enfermer dans un choix spécifique.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 1 stem.

De punten 3 tot 6 van het verzoekend gedeelte worden eenparig aangenomen.

Mevrouw Juliette Boulet en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) dienen amendement nr. 3 (DOC 52 0688/002) in, dat ertoe strekt een punt *6bis* in te voegen. Het is de bedoeling bijzondere aandacht te besteden aan de lokale verenigingen, zodat het middenveld zich verder autonoom kan ontwikkelen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

De punten 7 en 8 van het verzoekend gedeelte worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jean-Luc CRUCKE

De voorzitter,

Hilde VAUTMANS

L'amendement n° 1 de Mmes Juliette Boulet et Thérèse Snoy et de M. Wouter De Vriendt est rejeté par 9 voix contre 1.

Les points 3 à 6 du dispositif sont adoptés à l'unanimité.

Mme Juliette Boulet et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) proposent d'insérer un point *6bis* (amendement n° 3 – DOC 52 0688/002). Il vise à accorder une attention particulière aux associations locales de manière à promouvoir l'autonomisation de la société civile.

L'amendement n° 3 de Mme Boulet et M. Wouter De Vriendt est adopté à l'unanimité.

Les points 7 et 8 du dispositif sont également adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi amendée, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jean-Luc CRUCKE

La présidente,

Hilde VAUTMANS