

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 februari 2008

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen met het oog op de
regionalisering van het
handelsvestigingsbeleid**

(ingediend door de heren Koen Bultinck en
Bert Schoofs en mevrouw Rita De Bont)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 février 2008

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de
réformes institutionnelles en vue de la
régionalisation de la politique en matière
d'implantations commerciales**

(déposée par MM. Koen Bultinck et
Bert Schoofs et Mme Rita De Bont)

SAMENVATTING

Voor de vestiging en de inplanting van grootschalige detailhandel leveren de gewesten de stedenbouwkundige vergunning. De socio-economische vergunning is evenwel een federale bevoegdheid. Hierdoor kunnen de gewesten geen globaal handelsvestigingsbeleid ontwikkelen.

De indieners stellen dan ook voor het handelsvestigingsbeleid te regionaliseren.

RÉSUMÉ

Ce sont les régions qui délivrent le permis d'urbanisme pour l'établissement et l'implantation de commerces de détail à grande échelle. La délivrance de l'autorisation socioéconomique est toutefois une compétence fédérale. Les régions ne peuvent dès lors développer aucune politique globale en matière d'implantations commerciales.

Les auteurs proposent dès lors de régionaliser la politique en matière d'implantations commerciales

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 2623/001.

De vestiging en de inplanting van grootschalige detailhandel omvat diverse reglementeringen. Tevens dienen er talrijke vergunningen afgeleverd te worden. Enerzijds is er de stedenbouwkundige vergunning (gekoppeld aan een eventuele milieuvergunning) en anderzijds de socio-economische vergunning. De eerste kadert binnen de ruimtelijke ordening die tot de gewestbevoegdheden behoort. De reglementering van de tweede situeert zich dan weer binnen de federale bevoegdheden.

De Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) is van oordeel dat beide vergunningen dienen gekoppeld te worden aan elkaar. «Dit moet een hefboom bieden voor een vereenvoudiging en een objectivering van de vergunningsprocedures. Bovendien moet dit toelaten het handelsvestigingsbeleid te koppelen aan een kernversterkend beleid en een beleid ter ondersteuning van buurtwinkels die nu ook al een gewestbevoegdheid zijn.»¹ UNIZO pleit dan ook voor een regionalisering van de wet op de handelsvestigingen. De spreiding van de bevoegdheden voor de grootschalige detailhandel kan een beletsel zijn voor het voeren van een coherent beleid. Doordat de reglementering op de socio-economische vergunning voor de eigenlijke vestiging van grootschalige winkels op het federale niveau ligt, kunnen de gewesten geen globaal winkelvestigingsbeleid ontwikkelen en blijven de diverse procedures en vergunningen onderling niet op elkaar afgestemd.

Uit de UNIZO-analyse is bovendien gebleken dat er soms grote verschillen bestaan in het gevoerde handelsvestigingsbeleid in de diverse gewesten.

Bovendien is het zo dat het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie dat de vergunningsdossiers moet beoordelen, zijn werkzaamheden reeds opsplitst in twee luiken ter behandeling van de dossiers per Gewest. Het ligt dan ook voor de hand dat volwaardige gewestelijke distributiecomités dit nationaal comité kunnen vervangen.

¹ «Van IKEA-wet naar Discount-wet». 1 jaar nieuwe wet handelsvestigingen: Analyse en UNIZO-voorstellen, UNIZO-Studiedienst, 25 april 2006

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, moyennant certaines adaptations, le texte de la proposition DOC 51 2623/001.

L'établissement et l'implantation de commerces de détail à grande échelle relève de différentes réglementations. De nombreuses autorisations doivent également être délivrées. Il y a, d'une part, le permis d'urbanisme (associé à un éventuel permis d'environnement) et, d'autre part, l'autorisation socioéconomique. Le premier s'inscrit dans le cadre de l'aménagement du territoire, qui relève des compétences régionales. La réglementation régissant la seconde se situe, quant à elle, dans le champ des compétences fédérales.

L'Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) estime qu'il convient de lier les deux autorisations. «Cela doit avoir un effet de levier en vue d'une simplification et d'une objectivation des procédures d'autorisation. Cela doit en outre permettre d'associer la politique en matière d'implantations commerciales à la politique de promotion des centres urbains et à la politique de soutien des commerces de proximité, qui relèvent d'ores et déjà de la compétence des Régions.»¹ L'UNIZO plaide dès lors en faveur d'une régionalisation de la loi relative aux implantations commerciales. L'éparpillement des compétences en matière de commerce de détail de grande envergure peut entraver la mise en oeuvre d'une politique cohérente. La réglementation relative à l'autorisation socioéconomique pour l'implantation proprement dite de magasins de grande envergure étant une compétence fédérale, les régions ne sont pas en mesure de développer une politique globale d'implantation de magasins et les diverses procédures et autorisations ne sont toujours pas harmonisées.

Il ressort en outre de l'analyse de l'UNIZO qu'il existe parfois d'importantes différences, au niveau de la politique menée en matière d'implantations commerciales, entre les diverses régions.

Qui plus est, le Comité socio-économique national pour la distribution, chargé d'évaluer les dossiers d'autorisation, scinde déjà ses travaux en deux volets afin d'examiner les dossiers par région. Il va dès lors sans dire que des comités régionaux pour la distribution à part entière peuvent se substituer à ce comité national.

¹ «Van IKEA-wet naar Discount-wet». Une année de nouvelle loi sur les implantations commerciales et propositions de l'UNIZO- Service d'études de l'UNIZO, 25 avril 2006

Kortom, de regionalisering biedt het voordeel van meer homogene bevoegdheden en de vereenvoudiging en objectivering van het vergunningsbeleid.

In ons voorstel zit tevens reeds de filosofie van een onafhankelijk Vlaanderen vervat waarbij alle bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden overgedragen aan het Vlaams Gewest.

Koen BULTINCK (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Rita DE BONT (VB)

En résumé, la régionalisation présente l'avantage de permettre une homogénéisation des compétences ainsi qu'une simplification et une objectivation de la politique en matière d'autorisations.

Notre proposition intègre également déjà la philosophie d'une Flandre indépendante, impliquant un transfert de toutes les compétences de la Région de Bruxelles-Capitale à la Région flamande.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld als volgt:

«en handelsvestigingsbeleid. Inzake handelsvestigingsbeleid worden de bevoegdheden met betrekking tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgeoefend door het Vlaams Gewest.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin hij is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

29 januari 2008

Koen BULTINCK (VB)
Bert SCHOOFs (VB)
Rita DE BONT (VB)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est complété comme suit:

«et la politique en matière d'implantations commerciales. En ce qui concerne la politique en matière d'implantations commerciales, les compétences relatives à la Région de Bruxelles-Capitale sont exercées par la Région flamande».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

29 janvier 2008