

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2008

WETSVOORSTEL

**streckende tot harmonisatie van de
verbodsbepalingen op de verkoop
van bepaalde producten en diensten
aan minderjarigen**

(ingediend door de heer Bart Tommelein en
de dames Katia della Faille de Leverghem en
Sabien Lahaye-Battheu)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2008

PROPOSITION DE LOI

**harmonisant les interdictions
de vente de certains produits et
services à des mineurs**

(déposée par M. Bart Tommelein et
Mmes Katia della Faille de Leverghem et
Sabien Lahaye-Battheu)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de huidige regelgeving omtrent de verkoop van alcohol, tabak en krasbiljetten aan minderjarigen te harmoniseren. Voortaan komt er één leeftijdsgrens van 16 jaar.

Ook wordt een verouderde wet opgeheven die principieel aan minderjarigen beneden 16 jaar toegang tot de bioscoopzalen ontzegt.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à harmoniser les réglementations actuellement en vigueur en matière de vente d'alcool, de tabac et de billets à gratter à des mineurs. Dorénavant, il n'y aura plus qu'un seul âge limite, fixé à 16 ans.

La présente proposition de loi vise également à abroger une loi obsolète interdisant en principe l'entrée des salles de spectacle cinématographique aux mineurs âgés de moins de 16 ans.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 2482/001.

Momenteel bestaan er diverse regels met betrekking tot allerlei producten en diensten waarvan de wetgever heeft geoordeeld dat deze niet aan minderjarigen verkocht zouden mogen worden.

Deze regels werken met verschillende leeftijdsgrenzen en vertonen onderling weinig consistentie. Zo is het een minderjarige verboden om een alcoholpop bestaande uit 5% alcohol te kopen, terwijl het perfect toegestaan is dat dezelfde minderjarige een fles wijn of een abdijbier koopt.

De indieners zijn ervan overtuigd dat de meeste winkeliers te goeder trouw zijn en uit zichzelf geen schadelijke producten zullen verkopen aan kinderen. Het feit dat de wetgeving inzake de verkoop van alcoholische dranken luidens een onderzoek van OIVO (Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties) nauwelijks wordt nageleefd, is te zoeken in het feit dat deze regels vaak onlogisch en nauwelijks bekend zijn.

Wettelijke bepalingen zijn nodig om de minderheid van handelaars die toch te kwader trouw zijn op de vingers te kunnen tikken. Dit moeten bij voorkeur eenvoudige regels zijn die voor iedereen duidelijk zijn.

Dit wetsvoorstel harmoniseert de diverse regelgevingen in één algemeen artikel in de wet van 14 juli 1991 op de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument (hierna WHPC genoemd). Concreet stellen de indieners voor dat een leeftijdsgrens van 16 jaar vastgesteld wordt voor alle producten en diensten waarvoor een verbod bestaat om ze aan minderjarigen te verkopen. De Koning stelt een lijst op van de producten en diensten waarover het gaat.

Voorts voegt het wetsvoorstel een algemeen artikel toe in de WHPC dat stelt dat reclame die zich specifiek tot minderjarigen richt voor dat soort producten niet is toegestaan.

Producten waaromtrent momenteel beperkingen bestaan op de verkoop aan minderjarigen zijn tabak, alcohol, kansspelen en films.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 51 2482/001.

Il existe actuellement différentes réglementations portant sur toute une série de produits et services dont le législateur a estimé qu'ils ne devraient pas pouvoir être vendus à des mineurs.

Ces réglementations fixent l'interdiction à des âges différents et sont dès lors peu cohérentes entre elles. Ainsi, il est interdit de vendre à un mineur un alcopop dont le taux d'alcool est supérieur à 5%, alors qu'il est parfaitement autorisé de vendre à ce même mineur une bouteille de vin ou une bière d'abbaye.

Nous sommes convaincus que la plupart des commerçants sont de bonne foi et ne vendront pas d'eux-mêmes des produits nocifs à des enfants. Si, comme l'a révélé une enquête réalisée par le CRIOC (Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs), la législation en matière de vente de boissons alcoolisées n'est guère respectée, c'est parce que ces règles sont souvent illogiques et peu connues.

Il est nécessaire d'élaborer une législation permettant de rappeler à l'ordre les commerçants de mauvaise foi (qui constituent une minorité). Ces règles devraient de préférence être simples et claires.

La présente proposition de loi harmonise les différentes réglementations en les intégrant dans un article général de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur (ci-après: la LPCC). Nous proposons concrètement d'instaurer une limite d'âge de 16 ans pour tous les produits et services dont la vente est interdite aux mineurs. Le Roi établit une liste des produits et services concernés.

La proposition de loi vise par ailleurs à insérer dans la LPCC une disposition générale interdisant la publicité pour ce type de produits lorsqu'elle est axée spécifiquement sur les mineurs.

Les produits dont la vente aux mineurs est actuellement soumise à restrictions sont le tabac, l'alcool, les jeux de hasard et les films.

Tabak

De wet van 19 juli 2004 verbiedt de verkoop van tabaksproducten aan jongeren beneden de 16 jaar. De goedkeuring van dit wetsvoorstel zou aan deze situatie niets veranderen.

Alcohol

Met betrekking tot de verkoop van alcohol zit de situatie onlogisch en weinig samenhangend in elkaar. De besluitwet van 14 november 1939 verbiedt het schenken van alcoholische dranken aan personen jonger dan 16 jaar. De wet van 28 december 1983 verbiedt dan weer het verkopen van «sterke drank» zowel om mee te nemen als om ter plaatse te consumeren aan personen jonger dan 18 jaar. Een verbod om wijn met een alcoholpercentage lager dan 22% of om bieren en andere gegiste dranken aan minderjarigen te verkopen om mee te nemen, bestaat dan weer niet.

Kansspelen

De Nationale Loterij kreeg bij wet van 22 juli 1991 het monopolie om openbare loterijen te organiseren. Die wet bevat echter geen bepalingen om minderjarigen te verbieden deel te nemen. In de diverse koninklijke besluiten die de verschillende gokspelen van de Nationale Loterij regelden werd evenwel telkenmale een verbod voor minderjarigen opgenomen.¹

De wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers ontzegt de toegang aan bepaalde categorieën mensen waaronder ook personen jonger dan 21 in casino's (kansspelinrichting klasse I) en automatische speelhallen (kansspelinrichting klasse II). Dit wetsvoorstel raakt niet aan deze beperking. Dezelfde wet voorziet evenwel ook een verbod voor minderjarigen om deel te nemen aan een automatisch gokspel in een drankgelegenheid (kansspelinrichting klasse III). Deze bepaling wordt wel geschrapt met de bedoeling ze onder te brengen in de algemene regel in de WHPC.

Films

De huidige situatie steunt nog steeds op de volledig verouderde wet van 1 september 1920. Die verbiedt principieel de toegang tot bioscopen aan «minderjarigen van beiderlei kunne, beneden den leeftijd van volle 16 jaar». Dit verbod geldt niet indien de filmkeuringscommissie de film geschikt acht voor alle leeftijden.

Tabac

La loi du 19 juillet 2004 interdit la vente de produits à base de tabac aux jeunes de moins de seize ans. L'adoption de la présente proposition de loi ne modifierait en rien la situation actuelle.

Alcool

La réglementation relative à la vente d'alcool est illogique et peu cohérente. L'arrêté-loi du 14 novembre 1939 interdit de servir des boissons enivrantes aux personnes de moins de seize ans. La loi du 28 décembre 1983 interdit quant à elle la vente aux jeunes de moins de dix-huit ans de «boissons spiritueuses» à emporter ou à consommer sur place. Par contre, la vente aux mineurs de vin dont la teneur en alcool est inférieure à 22% ou de bières et autres boissons fermentées à emporter n'est pas interdite.

Jeux de hasard

La loi du 22 juillet 1991, qui a accordé à la Loterie nationale le monopole d'organiser des loteries publiques, ne prévoit toutefois aucune disposition interdisant le jeu aux mineurs d'âge. Les divers arrêtés royaux régulant les différents jeux de hasard de la Loterie nationale, interdisent toutefois systématiquement la participation aux mineurs d'âge.¹

La loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, dispose que l'accès aux casinos (établissement de jeux de hasard de classe I) et aux salles de jeux automatiques (établissement de jeux de hasard de classe II) est interdit à certaines catégories de personnes, dont celles de moins de 21 ans. La présente proposition de loi ne modifie pas cette restriction. La même loi prévoit toutefois également que la pratique de jeux de hasard automatique dans un débit de boissons (établissement de jeux de hasard de classe III) est interdite aux mineurs. Cette disposition est en revanche supprimée en vue de l'insérer dans la règle générale contenue dans la loi sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur.

Films

La situation actuelle est toujours régie par la loi du 1^{er} septembre 1920, qui est totalement surannée. Cette loi interdit en principe l'entrée des salles de cinéma aux «mineurs des deux sexes âgés de moins de 16 ans accomplis». Cette interdiction n'est pas d'application lorsque la Commission de contrôle des films considère que le film représenté convient à tous les âges.

Recentelijk gaan meer en meer stemmen op om veel meer leeftijdscategorieën te maken voor films. De indieners van dit voorstel zijn evenwel van mening dat een sterk gedetailleerde informatieverplichting over de geschikte leeftijden voor films niet de taak is van de wetgever. Dit dient bij voorkeur door zelfregulering aangepakt te worden. Het betreft bovendien een bevoegdheid van de gemeenschappen.

Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Katia DELLA FAILLE DE LEVERGHEM (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)

Ces derniers temps, de plus en plus de voix s'élèvent pour que davantage de catégories d'âge soient prévues pour les films. Nous estimons toutefois qu'il n'incombe pas au législateur d'imposer une obligation d'information très détaillée sur les catégories d'âge auxquelles les films sont destinés. Il serait préférable que cet aspect fasse l'objet d'une autorégulation. Il s'agit, du reste, d'une matière relevant de la compétence des Communautés.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Hoofdstuk V van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument wordt aangevuld met een afdeling 6 luidende:

«Afdeling 6. — Verkopen aan minderjarigen

Art. 39*quater*. — De Koning omschrijft bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de producten en diensten die niet verkocht mogen worden aan jongeren onder zestien jaar. Van elke persoon die deze producten of diensten wenst te kopen mag worden gevraagd aan te tonen dat hij of zij meer dan zestien jaar oud is.

Art. 39*quinquies*. — De Koning kan alle maatregelen nemen die de jongeren onder de zestien jaar beletten zich de in artikel 39*bis* bedoelde producten en diensten aan te schaffen door middel van automatische distributie-apparaten.»

Art. 3

Artikel 94/2 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:

«14° met betrekking tot in artikel 39*quater* bedoelde producten en diensten die zich specifiek richten tot jongeren».

Art. 4

In artikel 102 van dezelfde wet wordt een punt 3*bis* ingevoegd, luidende:

«3*bis*. van de artikelen 39*quater* en 39*quinquies* inzake verkopen aan minderjarigen en van de besluiten ter uitvoering van die artikelen.».

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le chapitre V de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur est complété par une section 6, libellée comme suit:

«Section 6. — Vente aux mineurs

Art. 39*quater*. — Le Roi définit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les produits et services qui ne peuvent être vendus aux jeunes de moins de seize ans. Il peut être exigé de toute personne qui entend acheter ces produits ou services de prouver qu'elle a atteint l'âge de seize ans.

Art. 39*quinquies*. — Le Roi peut prendre toutes les mesures empêchant les jeunes de moins de seize ans de se procurer les produits visés à l'article 39*bis* au moyen d'appareils automatiques de distribution.».

Art. 3

L'article 94/2 de la même loi est complété par comme suit:

«14° qui porte sur les produits et services visés à l'article 39*quater* qui s'adressent spécifiquement aux jeunes».

Art. 4

Dans l'article 102 de la même loi, il est inséré un point 3*bis*, libellé comme suit:

«3*bis*. des articles 39*quater* et 39*quinquies* relatifs aux ventes aux mineurs et des arrêtés d'exécution de ces articles.».

Art. 5

Artikel 13 van de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank wordt opgeheven.

Art. 6

Artikel 5 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap wordt opgeheven.

Art. 7

In artikel 54, § 01 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers vervallen de woorden «De deelneming aan kansspelen in kansspelinrichtingen klasse III is verboden voor minderjarigen.».

Art. 8

In artikel 6 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten wordt 6, § 4, ingevoegd bij wet van 19 juli 2004, opgeheven.

Art. 9

De wet van 1 september 1920 waarbij aan minderjarigen beneden 16 jaar toegang tot de bioscoopzalen wordt ontzegd, wordt opgeheven.

Art. 10

Deze wet treedt in werking de dag waarop het koninklijk besluit als bedoeld in artikel 2 in werking treedt en uiterlijk op

26 november 2007

Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Katia DELLA FAILLE DE LEVERGHEM (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)

Art. 5

L'article 13 de la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses est abrogé.

Art. 6

L'article 5 de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse est abrogé.

Art. 7

À l'article 54, § 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, les mots «La pratique des jeux de hasard dans les établissements de jeux de hasard de classe III est interdite aux mineurs.» sont supprimés.

Art. 8

À l'article 6 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, le § 4, inséré par la loi du 19 juillet 2004, est abrogé.

Art. 9

La loi du 1^{er} septembre 1920 interdisant l'entrée des salles de spectacle cinématographique aux mineurs âgés de moins de 16 ans est abrogée.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé à l'article 2 et au plus tard le ...

26 novembre 2007