

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 september 2008

8 septembre 2008

WETSVOORSTEL

PROPOSITION DE LOI

**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
wat betreft de rechtspositie van
de bureauleden van de Hoge Raad
voor de Justitie**

**modifiant le Code judiciaire,
en ce qui concerne le statut juridique des
membres du Bureau du Conseil supérieur
de la Justice**

**ADVIES VAN DE HOGE RAAD
VOOR DE JUSTITIE**

**AVIS DU CONSEIL SUPÉRIEUR
DE LA JUSTICE**

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1093/ (2007/2008):**
001: Wetsvoorstel.

Documents précédents:

Doc 52 **1093/ (2007/2008):**
001: Proposition de loi.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

De Algemene vergadering van de HRJ heeft op 3 september 2008 het volgende advies goedgekeurd, over het wetsvoorstel nr. 1093 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat betreft de rechtspositie van de bureauleden van de Hoge Raad voor de Justitie.

Na onderzoek van het wetsvoorstel en de verschillende voorbereidende documenten betreffende het statuut, en inzonderheid de kwestie van het pensioen, van de bureauleden van de HRJ, formuleert de Algemene vergadering de volgende voorstellen.

1. inzake het statuut van de Bureauleden

Elk bureaulid moet, ongeacht zijn beroepscategorie, tijdens zijn mandaat als bureaulid, zijn sociaal statuut blijven genieten.

Dit principe is in overeenstemming met de filosofie van de samenstelling van de HRJ: de leden zetelen er omwille van hun functie van magistraat, hoogleraar of advocaat, ...

Dit betekent:

voor de magistraten:

- hun verkiezing als bureaulid is gelijkgesteld met een aanwijzing (het zou de voorkeur genieten dat de wet dit uitdrukkelijk bepaalt¹)
- gedurende hun mandaat, geldt het artikel 323bis van het Gerechtelijk wetboek: ze blijven in stand van dienstactiviteit maar hun bezoldiging wordt ten laste genomen door de HRJ
- voor de personen die een statuut van de openbare sector of gelijkgestelde genieten (hoogleraren, ambtenaren, enz.):
- hun verkiezing als bureaulid wordt gelijkgesteld met een aanwijzing (het zou de voorkeur genieten dat de wet dit uitdrukkelijk bepaalt)
- de federale bepalingen dienen in voorkomend geval aangepast teneinde te waarborgen dat de persoon administratief in stand van dienstactiviteit blijft in zijn dienst van herkomst
- de gemeenschappelijke of gewestelijke bepalingen dienen aangepast teneinde de situatie te regelen van de hoogleraren zodat ze administratief in stand van dienstactiviteit blijven.

Er valt op te merken dat indien zij tijdens hun mandaat hun administratieve positie van dienstactiviteit behouden in hun oorspronkelijke dienst, is het niet nodig een bepaling toe te voegen geleet op het artikel 2,3°, van de wet van 10 januari

¹ Overeenkomstig het artikel 1, van de wet van 21 juli 1844 dat bepaalt: «Aan magistraten, ambtenaren en personeelsleden, die, ingevolge een vaste benoeming of ingevolge een door of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde benoeming, deel uitmaken van het algemene bestuur en uit de Staatskas worden bezoldigd, kan pensioen worden verleend op de leeftijd van vijfenzestig jaar en na twintig jaar dienst.»

L'Assemblée générale du CSJ réunie le 3 septembre 2008 a approuvé l'avis suivant sur la proposition de loi n° 1093 modifiant le Code judiciaire, en ce qui concerne le statut juridique des membres du bureau du Conseil supérieur de la Justice.

Après avoir examiné la proposition de loi et les différents documents préparatoires concernant le statut, et notamment la question de la pension, des membres du bureau du CSJ, l'Assemblée générale formule les propositions suivantes.

1. en ce qui concerne le statut des membres du bureau

Chaque membre du bureau, quelle que soit sa catégorie professionnelle, doit, durant son mandat de membre du bureau, continuer à bénéficier de son statut social.

Ce principe est conforme à la philosophie de la composition du CSJ: les membres y siègent en raison de leur fonction de magistrat, ou de professeur d'université, ou d'avocat, etc.

Cela signifie:

pour les magistrats:

- leur élection en tant que membre du bureau est assimilée à une désignation (il serait préférable que la loi le prévoit expressément¹)
- pendant leur mandat, l'article 323bis du Code judiciaire s'applique: ils restent en activité de service, selon leur statut, mais leur traitement est pris en charge par le CSJ
- pour les personnes bénéficiant d'un statut public ou assimilé (professeurs d'université, fonctionnaires, etc):
- leur élection en tant que membre du bureau est assimilée à une désignation (il serait préférable que la loi le prévoit expressément)
- les normes fédérales devraient le cas échéant être adaptées afin de garantir que la personne reste administrativement en position d'activité de service dans son service d'origine
- les normes communautaires ou régionales devraient être adaptées pour régler la situation des professeurs d'université afin qu'ils restent administrativement en position d'activité de service.

Il faut noter que s'ils conservent pendant leur mandat leur statut administratif dans leur service d'origine, il n'est pas nécessaire d'introduire une disposition puisque l'article 2,3°, de la loi du 10 janvier 1974 réglant l'admissibilité de certains services

¹ Conformément à l'article 1^{er}, de la loi du 21 juillet 1844 qui énonce: «Les magistrats, fonctionnaires et agents faisant partie de l'Administration générale en vertu d'une nomination à titre définitif ou d'une nomination y assimilée par ou en vertu de la loi et rétribués par le Trésor public pourront être admis à la pensions à l'âge de soixante-cinq ans et après vingt années de service.»

1974 tot regeling van de in aanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas.

- voor de personen in dienst met een arbeidsovereenkomst:

- de wet zou moeten bepalen dat ze onderworpen zijn aan het sociale zekerheidsstelsel van de contractuele personeelsleden van de openbare diensten

- voor de zelfstandigen (en inzonderheid de advocaten):

- de wet zou moeten bepalen dat ze onderworpen blijven aan hun oorspronkelijk sociaal statuut: in dit geval, wordt de bezoldiging die hen wordt toegekend gestort zonder enige inhouding van sociale zekerheid, met dien verstande dat ze persoonlijk hun sociale situatie regelen.

2. inzake de uittredingsvergoeding

De Algemene vergadering is gekant tegen een uittredingsvergoeding voor alle bureauleden aan wie, na afloop van hun mandaat, opnieuw een wedde of salaris wordt uitbetaald door een overheid of een private werkgever.

Voor de magistraten wordt volgens de geest van de wet op de HRJ een mandaat in het bureau enkel beschouwd als een voortzetting van de loopbaan van de magistraat en niet als een bijzondere functie die zich buiten de magistratuur situeert.

Volgens het voorstel, moet deze vergoeding de onafhankelijkheid van de bureauleden van de HRJ waarborgen en vermijden dat er tegenover hen vergeldingsmaatregelen worden genomen na afloop van hun mandaat. Deze redenen zijn volledig irrelevant. Geen enkele sanctie van financiële aard kan immers worden genomen ten opzichte van de bureauleden ingevolge de standpunten die zij innamen tijdens hun mandaat bij de HRJ.

Artikel 259bis-20, § 2 Ger.W. biedt aan de gewezen bureauleden, net als aan de andere gewezen leden van de HRJ een voldoende bescherming tegen eventuele ongegronde tuchtprocedures.

Voor de hoogleraren, de ambtenaren en de loontrekkenden van wie de arbeidsovereenkomst tijdens de duur van het mandaat geschorst is, is de uittredingsvergoeding evenmin gerechtvaardigd aangezien zij na afloop van het mandaat terugkeren naar hun vroegere functie.

Voor wie daarentegen een zelfstandig beroep uitoefent (met name advocaten) valt die vergoeding te verantwoorden, net zoals voor de loontrekkenden die tijdens de uitoefening van hun mandaat zonder werk zijn komen te zitten.

et de périodes assimilées à de l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public.

- pour les personnes engagées dans les liens d'un contrat de travail:

- la loi devrait prévoir qu'ils sont soumis au régime de sécurité sociale des membres du personnel contractuel des pouvoirs publics

- pour les indépendants (et notamment les avocats):

- la loi devrait prévoir qu'ils restent soumis à leur statut social d'origine: dans ce cas, le traitement qui leur est attribué est versé sans aucune retenue de sécurité sociale, étant entendu qu'ils organisent personnellement leur situation sociale.

2. en ce qui concerne la prime de sortie

L'Assemblée générale est opposée à l'octroi d'une prime de sortie pour tous les membres du bureau qui, à l'issue de leur mandat, retrouvent un traitement ou un salaire payé par une autorité publique ou un employeur.

En ce qui concerne les magistrats, l'esprit de la loi sur le CSJ commande que l'on considère un mandat au bureau comme un prolongement de la carrière de magistrat et non comme une fonction particulière qui se situe en dehors de la magistrature.

Selon la proposition, cette prime devrait garantir l'indépendance des membres du bureau du CSJ et éviter que des mesures de rétorsion soient prises à leur égard après leur mandat. Ces motifs manquent totalement de pertinence. En effet, aucune sanction à caractère financier ne peut être prise à l'égard des membres du bureau en raison des positions qu'ils ont adoptées durant leur mandat au CSJ.

L'article 259bis-20, § 2 C.Jud., offre aux anciens membres du bureau, tout comme aux autres anciens membres du CSJ, une protection suffisante contre d'éventuelles procédures disciplinaires injustes.

En ce qui concerne les professeurs d'université, les fonctionnaires et les salariés dont le contrat est suspendu pendant le mandat, la prime de sortie ne se justifie pas non plus puisqu'ils retrouvent leurs fonctions antérieures à l'expiration du mandat.

Par contre, cette prime peut se justifier pour les indépendants (notamment les avocats) et pour les salariés qui ont perdu leur emploi pendant l'exercice de leur mandat.

3. inzake het bezoldigingsniveau

De Algemene vergadering is voorstander van het wetsvoorstel dat bepaalt om de 4 bureauleden dezelfde bezoldiging toe te kennen (met dien verstande dat er geen enkele andere bijkomende vergoeding meer zou zijn).

4. inzake het retroactief effect van een nieuw statuut

De Algemene vergadering is van mening dat de nieuwe wet enkel uitwerking moet hebben vanaf het mandaat dat aanvangt in september 2008 en bijgevolg geen retroactief effect moet hebben, vermits de individuele situaties destijds werden geregeld (inzonderheid door het afsluiten van bijzondere verzekeringen ten gunste van de niet-magistraten).

3. en ce qui concerne le niveau de rémunération

L'Assemblée générale est favorable à la proposition de loi qui prévoit le même traitement pour les 4 membres du bureau (étant entendu qu'il n'y aurait plus aucune autre allocation complémentaire).

4. en ce qui concerne l'effet rétroactif d'un nouveau statut

L'Assemblée générale est d'avis que la nouvelle loi ne doit avoir d'effet qu'à partir du mandat qui commence en septembre 2008 et donc, aucun effet rétroactif, puisque les situations individuelles ont été réglées à l'époque (notamment par la conclusion d'assurances particulières en faveur des non-magistrats).