

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2008

**DE MILITAIRE SAMENWERKING MET
DE DEMOCRATISCHE
REPUBLIEK CONGO (DRC)**

**Gedachtewisseling met
de minister van Landsverdediging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Liesbeth VAN DER AUWERA**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Pieter De Crem,
minister van Landsverdediging 3
- II. Gedachtewisseling
 - A. Vragen van de leden 5
 - B. Antwoorden van de minister 7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juin 2008

**LA COOPÉRATION MILITAIRE AVEC
LA RÉPUBLIQUE
DÉMOCRATIQUE DU CONGO (RDC)**

**Échange de vues avec
le ministre de la Défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Liesbeth VAN DER AUWERA**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Pieter De Crem,
ministre de la Défense 3
- II. Échange de vues
 - A. Questions des membres 5
 - B. Réponses du ministre 7

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Ludwig Vandenhove

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V – N-VA: Ingrid Claes, Jan Jambon, Gerald Kindermans,
Liesbeth Van der Auwera
MR: François Bellot, Jean-Luc Crucke, Denis Ducarme
PS: André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld: Bart Tommelein, Geert Versnick
VB: Luc Sevenhans, Bruno Stevenheydens
sp.a+VI.Pro: David Geerts, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!: Juliette Boulet
cdH: Brigitte Wiaux

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Hendrik Bogaert, Roel Deseyn, Peter Luyckx, Nathalie Muylle,
Herman Van Rompuy
Valérie De Bue, Daniel Ducarme, Olivier Hamal, Katrin Jadin
André Frédéric, Alain Mathot, Eric Thiébaud
Katia della Faille de Leverghem, Luk Van Biesen, Hilde Vautmans
Jan Mortelmans, Barbara Pas, Francis Van den Eynde
Dalila Douifi, Jan Peeters, Freya Van den Bossche
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Christian Brotcorne, Georges Dallemagne

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 21 mei 2008 heeft de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, de commissie op de hoogte gebracht van de stand van zaken in verband met de militaire samenwerking met de Democratische Republiek Congo (DRC). Vervolgens heeft hij daarover met de commissieleden van gedachten gewisseld. Met toepassing van artikel 32 van het reglement van de Kamer werd beslist van deze vergadering een verslag op te stellen, dat als parlementair stuk wordt gepubliceerd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PIETER DE CREM, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, maakt in zijn betoog het onderscheid tussen enerzijds, de resultaten die tot op heden zijn behaald en anderzijds, de doelstellingen voor de toekomst.

Het kernelement is *veiligheid*: zolang de veiligheid in zijn meest algemene vorm niet is verzekerd op het grondgebied van de DRC is een wederopbouw van de staatsstructuur onmogelijk. In het kader van het transitieproces werd daarom de *security sector reform* (SSR) op gang gebracht. Dit is gericht op de hervorming van bepaalde sectoren zoals justitie en politie maar ook het leger, en beoogt de invoering en installatie van de rechtsstaat (*rule of law*), van het grootste belang voor de stabilisering van de politieke situatie in het land.

In het verleden bezat het, gedesorganiseerde, leger een slechte reputatie doordat het soms betrokken was bij onlusten wat vanzelfsprekend leidde tot een gevoel van onrust bij de bevolking.

In die zin is de steun van Defensie aan de hervorming van de structuren en de opleiding van de Congolese strijdkrachten een essentiële schakel in het herstel van de stabiliteit in het ganse land.

In dit licht bestond er dan ook een zeer dringende behoefte aan een verenigd leger, vooral in het perspectief van de verkiezingen van 2006. Daartoe lanceerde Defensie in 2004 de operatie gericht op de integratie van de strijdkrachten in de DRC. Men beoogde door de «brassage» (vermenging) van militairen uit verschillende regio's en van verschillende etnieën de cohesie van nieuwe eenheden te bewerkstelligen gericht op vrede, pacificatie en wederopbouw. Dit thans algemeen aanvaard principe wordt door alle naties die de DRC steunen aangewend.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la réunion du 21 mai 2008, M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, a fait le point, en commission, sur la coopération militaire avec la République démocratique du Congo (RDC). Il a ensuite procédé à un échange de vues à ce sujet avec les membres de la commission. En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette réunion sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PIETER DE CREM, MINISTRE DE LA DÉFENSE

Dans son exposé, *M. Pieter De Crem, ministre de la Défense*, fait la distinction entre, d'une part, les résultats engrangés à ce jour et, d'autre part, les objectifs pour l'avenir.

L'élément central est la *sécurité*: tant que la sécurité sous sa forme la plus générale n'est pas assurée sur le territoire de la RDC, une reconstruction des structures étatiques restera impossible. Dans le cadre du processus de transition, la réforme du secteur de la sécurité (RSS) a été engagée. Elle vise à réformer certains secteurs comme la justice et la police mais aussi l'armée, et tend à instaurer et à établir l'État de droit (*rule of law*) indispensable à la stabilisation politique du pays.

Dans le passé, l'armée, qui était désorganisée, avait mauvaise réputation parce qu'elle était parfois impliquée dans des troubles, ce qui créait bien sûr un sentiment d'inquiétude au sein de la population.

En ce sens, le soutien de la Défense à la réforme des structures et à la formation des forces armées congolaises est un maillon essentiel dans le rétablissement de la stabilité dans l'ensemble du pays.

Dans cette optique, le besoin d'une armée réunifiée se faisait dès lors sentir de manière très pressante, surtout dans la perspective des élections de 2006. À cet effet, la Défense a lancé, en 2004, une opération visant à intégrer les forces armées dans la RDC. Par le brassage de militaires issus de régions et d'ethnies différentes, on a cherché à créer la cohésion au sein de nouvelles unités, axée sur la paix, la pacification et la reconstruction. Ce principe, qui est actuellement généralement admis, est utilisé par toutes les nations qui soutiennent la RDC.

De inbreng van Defensie is van cruciaal belang geweest bij het op gang brengen van het huidige vredes- en normalisatieproces. Daar waar het leger vroeger ongeregeld en overbevolkt was, zijn er nu hoopvolle tekens dat er een juist gedimensioneerd, gestructureerd en geïntegreerd leger is ontstaan dat ten dienste staat van de bevolking.

De Congolese minister van Defensie, de heer Ghislain Chikez Diemu, heeft in die zin een stuurplan uitgewerkt dat op 4 pijlers steunt: overtuiging en ontrading (*dissuasion*), uitmuntendheid (*excellence*), wederopbouw (reconstruction) en productie en zelfbedruiping (*production*). Deze 4 kenmerken komen overeen met de verwachtingen van de internationale gemeenschap. Essentieel is dat er toezicht blijft bestaan op de reeds uitgevoerde en de geplande hervormingen die de Congolese strijdkrachten doorvoeren en in de toekomst nog zullen moeten verderzetten.

Het departement van Defensie heeft daartoe een bilateraal kader gecreëerd dat zich op zijn beurt inschrijft in een ruimer multilaterale omkadering.

Aldus werd door de Belgische minister van Landsverdediging en zijn Congolese collega te Kinshasa op 17 april 2008 een technisch akkoord gesloten dat de activiteiten van het PPM (*programme de partenariat militaire*) voor 2008 bepaalt.

De hierin bepaalde activiteiten in België behelzen de vorming in de KMS van 3 Congolese kandidaat-opperofficieren en 1 opperofficier kandidaat-stafbrevethouder en 10 kandidaat-officieren. In september 2008 zullen voor het eerst 5 jonge Congolese officieren afstuderen aan de KMS waarna ze zich ten dienste van het Congolese leger en volk zullen stellen. Het verloop van hun carrière zal worden opgevolgd. Ze moeten worden verzekerd van een normaal carrièreverloop en bijhorende verloning.

De activiteiten in de DRC hebben betrekking op de vorming van het 1^{ste} bataljon snelle interventie en een contingent van 300 militairen van de genie. De snelle interventie-eenheid moet, in het kader van de pijler «ontrading» (*dissuasion*), de stabilisatie bewerkstelligen, voornamelijk in het geteisterde oosten van het land.

Andere naties voeren gelijkaardige acties.

De vorming van de genie kadert vooral in de pijler «wederopbouw», een term die letterlijk dient te worden geïnterpreteerd daar de militaire infrastructuur dikwijls vanaf niets terug moet worden opgebouwd. De eenheden zullen over de provincies worden verdeeld om in te staan voor de uitvoering van de militaire infrastructuurwerken

L'apport de la Défense a été d'une importance capitale lors de la mise en route de l'actuel processus de paix et de normalisation. Alors que l'armée était auparavant désordonnée et surpeuplée, il existe aujourd'hui des signes prometteurs que l'armée est à présent bien dimensionnée, structurée, intégrée, et au service de la population.

Le ministre congolais de la Défense, M. Ghislain Chikez Diemu, a élaboré un plan directeur en ce sens qui repose sur quatre piliers: la persuasion et la dissuasion, l'excellence, la reconstruction, ainsi que la production et l'autosuffisance. Ces quatre caractéristiques répondent aux attentes de la communauté internationale. Il est essentiel, à cet égard, que l'on continue à contrôler les réformes déjà effectuées et planifiées qui sont appliquées par les forces armées congolaises et qui devront être poursuivies à l'avenir.

Le département de la Défense a créé un cadre bilatéral à cet effet qui s'inscrit à son tour dans un cadre multilatéral plus large.

Le 17 avril 2008, le ministre belge de la Défense nationale et son collègue congolais ont donc conclu à Kinshasa un arrangement technique qui définit les activités du PPM (*programme de partenariat militaire*) pour 2008.

Les activités définies dans cet arrangement comprennent, en Belgique, la formation à l'École royale militaire (ERM) de 3 candidats officiers supérieurs congolais, d'un officier supérieur candidat breveté d'état-major et de 10 candidats officiers. En septembre 2008, 5 jeunes officiers congolais sortiront pour la première fois de l'ERM, après quoi ils se mettront au service de l'armée et du peuple congolais. Le déroulement de leur carrière fera l'objet d'un suivi. Une carrière normale et des rémunérations correspondantes doivent leur être garanties.

Les activités en RDC concernent la formation du 1^{er} bataillon de réaction rapide et d'un contingent de 300 militaires du génie. Dans le cadre du pilier «dissuasion», l'unité de réaction rapide doit assurer la stabilisation, principalement dans la région sinistrée de l'est du pays.

D'autres nations mènent des actions similaires.

La formation du génie s'inscrit principalement dans le cadre du pilier «reconstruction», un terme qui doit être interprété au sens littéral, étant donné que l'infrastructure militaire doit souvent être reconstruite entièrement. Les unités seront réparties sur les provinces pour assurer l'exécution des travaux d'infrastructure militaire en faveur

ten voordele van de militairen en hun families. Hierbij dient men zich goed bewust te zijn van de zeer grote territoriale uitgestrektheid van de Congolese provincies wat belangrijke gevolgen heeft op het gebied van operationaliteit en van organisatie. De verhuizing van een militair impliceert bovendien steeds dat zijn ruime familie meeverhuist.

Deze activiteiten (vorming snel interventiebataljon, genie en opleiding) zullen onder Belgisch toezicht en sturing gebeuren op het terrein én vanop de generale staf.

Het geheel van de geplande activiteiten zal in 2008 4,5 miljoen euro kosten, een bedrag dat is opgenomen in de post trainingsactiviteiten van Defensie.

Het PPM berust op wederzijdse verbintenissen: elke partij dient zijn verplichtingen na te komen. Daarom is elke in 2008 geplande activiteit gebonden aan voorafgaande voorwaarden: zijn zij niet vervuld, dan gaat de activiteit niet door. België beperkt zich overigens niet tot een *ex post*-controle, maar evalueert op een continue wijze. Essentieel is bovendien dat deze inspanningen er steeds op gericht zijn op een dag de verantwoordelijkheid over te dragen aan de Congolese autoriteiten.

Uitgaande van het technisch akkoord van 17 april 2008 zal een plan op middellange en lange termijn worden opgesteld onder de vorm van een *memorandum of understanding* (MOU) dat België en de DRC in de tweede helft van 2008 zullen ondertekenen. Dit algemeen document wordt jaarlijks aangevuld door een gedetailleerde planning van de activiteiten, rekening houdend met de inspanningen van de internationale gemeenschap. Deze werkwijze laat een coherente en gecontroleerde aanpak toe van de Belgische militaire steun (mét een visie op lange termijn) die gericht is op de Congolese bevolking. De Belgische bijdrage is misschien niet reusachtig, ze is in elk geval substantieel.

Het totale bedrag dat is besteed sinds 2003 (tot en met 2007), jaar waarin de militaire samenwerking is gestart, belooft 40 miljoen euro.

Tenslotte verwijst de minister nog naar de problematiek van de geïntegreerde brigades en Oost-Congo.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

De heer Luc Sevenhans (VB) verwijst naar de snelle interventie-eenheid en vraagt naar preciseringen hierbij. Hoe zal zij functioneren, gelet op de omvang van

des militaires et de leurs familles. À cet égard, il faut bien prendre conscience de la très grande étendue territoriale des provinces congolaises, ce qui a des conséquences importantes sur le plan de l'opérationnalité et de l'organisation. Le déménagement d'un militaire implique en outre toujours que sa famille large le suive dans son déménagement.

Ces activités (formation d'un bataillon de réaction rapide, génie et formation) se dérouleront sous le contrôle et sous la conduite de la Belgique, tant sur le terrain qu'au départ de l'état-major général.

L'ensemble des activités prévues en 2008 coûtera 4,5 millions d'euros, montant inscrit au poste «activités d'entraînement» de la Défense.

Le PPM repose sur des engagements réciproques: chaque partie est tenue de respecter ses obligations. Aussi, chaque activité prévue en 2008 est-elle soumise à des conditions préalables: si ces dernières ne sont pas remplies, l'activité n'est pas organisée. La Belgique ne se limite du reste pas à un contrôle *ex post*, mais procède à une évaluation continue. Un élément essentiel est que ces efforts visent systématiquement à confier un jour la responsabilité aux autorités congolaises.

L'arrangement technique du 17 avril 2008 servira de base à l'établissement d'un plan à moyen et long terme, sous la forme d'un *Memorandum of Understanding* (MoU), que la Belgique et la RDC signeront au second semestre de 2008. Ce document de portée générale sera complété chaque année par un planning d'activités détaillées, compte tenu des efforts fournis par la communauté internationale. Cette méthode permet une approche cohérente et contrôlée de l'aide militaire belge (assortie d'une vision à long terme) destinée à la population congolaise. Sans être peut-être phénoménale, la contribution belge n'en est pas moins substantielle.

Le montant total dépensé depuis 2003 (jusqu'en 2007), année où la coopération militaire a été entamée, s'élève à 40 millions d'euros.

Enfin, le ministre renvoie aussi au problème des brigades intégrées et de l'Est du Congo.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

M. Luc Sevenhans (VB) renvoie à l'unité d'intervention rapide et demande des précisions à cet égard. Comment fonctionnera-t-elle compte tenu de la taille du pays et

het land, en welk zal het Belgisch toezicht hierop zijn? Heeft Defensie een zicht op de militaire slagkracht van de brigades die België heeft helpen opbouwen en hoe wordt dit proces geëvalueerd? Hoe zullen zij reageren bij een confrontatie (in het verleden was dit niet zo hoopgevend)?

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) heeft Oost-Congo bezocht en heeft ter plaatse vastgesteld dat het Congolese leger slecht functioneert. Kan de minister de technieken van de «brassage» en de «mixage» toelichten? In de realiteit werkt dit nog niet goed: de spanningen tussen de verschillende etnieën in de eenheden vormen daar het bewijs van. Zijn er verbeteringen in het vooruitzicht?

In verband met de officersopleidingen voor Congolese militairen aan de KMS stelt de minister dat de eerste groep afgestudeerden in het najaar 2008 terugkeert naar hun land. Was deze vorm van samenwerking reeds niet veel eerder gestart? De DRC heeft toch al officieren die opleidingen aan de KMS hebben gevolgd?

Een bijzonder groot probleem vormt de uitbetaling van de lonen aan de militairen. In de praktijk bereikt het geld dat daarvoor ter beschikking wordt gesteld uiterst zelden, en volledig, de gewone soldaten. In veel gevallen worden deze middelen afgeroomd door hogere officieren. Dit leidt tot schrijnende situaties waarbij militaire eenheden de bevolking lastigvallen en zich schuldig maken aan geweldplegingen. Wat wordt er gedaan opdat het geld diegenen zou bereiken aan wie het toekomt?

Verder vraagt de spreekster naar meer toelichting bij de samenwerking tussen België en de DRC en de relatie met de Monuc in dit verband. Tenslotte wijst zij nog op het belang van een ex post evaluatie.

De heer David Geerts (sp.a+VI.Pro) erkent dat het Congolees stuurplan een logische opbouw heeft. Voor een goede uitvoering moeten echter wel lessen uit het verleden (2003-2007) worden getrokken. De inzet van bijvoorbeeld de eerste en de derde brigade moet worden gecontroleerd op efficiëntie, en geëvalueerd.

Van essentieel belang is ook de aandacht voor de gezondheid en de basisbehoeften (ook de pecuniaire) van de manschappen omdat het de geloofwaardigheid en aantrekkelijkheid van het leger ten goede komt en er ook voor zorgt dat de militairen de gewone burger ginder niet lastigvallen.

Werken de *centres de brassage* op bevredigende wijze en hoe wordt dit geëvalueerd? En geraken de

quel sera le contrôle exercé par la Belgique? La Défense a-t-elle une idée de la puissance de frappe militaire des brigades que la Belgique a contribué à constituer et comment ce processus sera-t-il évalué? Comment réagiront-elles en cas de confrontation (par le passé, leur intervention ne s'est pas avérée très concluante)?

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) a visité l'est du Congo et a constaté sur place le mauvais fonctionnement de l'armée congolaise. Le ministre pourrait-il expliciter les techniques du «brassage» et du «mixage»? En réalité, celles-ci ne sont pas encore au point: les tensions entre les différentes ethnies au sein des unités en sont la preuve. Des améliorations sont-elles prévues?

En ce qui concerne les formations d'officiers dispensées par l'ERM aux militaires congolais, le ministre déclare que les premiers diplômés retourneront au pays à l'automne 2008. Cette forme de coopération n'a-t-elle pas démarré bien plus tôt? La RDC ne possède-t-elle pas déjà des officiers sortis de l'ERM?

Un problème particulièrement épineux concerne le paiement des salaires aux militaires. En pratique, les fonds alloués à cet effet ne parviennent que très rarement dans leur intégralité aux simples soldats. Dans de nombreux cas, ces fonds sont ponctionnés par des officiers supérieurs. Cette situation donne lieu à des drames: des unités militaires importunent la population et se livrent à des actes de violence. Quelles mesures prend-on pour que l'argent parvienne à ceux auxquels il est destiné?

L'intervenante demande en outre de plus amples précisions quant à la coopération entre la Belgique et la RDC et la relation avec la Monuc à cet égard. Enfin, elle souligne la nécessité de procéder à une évaluation ex post.

M. David Geerts (sp.a+VI.Pro) reconnaît que le plan directeur congolais a une structure logique. Pour le mener à bien, il faudra toutefois tirer les leçons du passé (2003-2007). Par exemple, il faudra contrôler l'efficacité des interventions des première et troisième brigades et les évaluer.

Il est également essentiel d'être attentif à la santé et aux besoins élémentaires (y compris financiers) des effectifs. Ces éléments accroissent en effet la crédibilité et l'attractivité de l'armée. Cela permettra également d'éviter que les militaires importunent les citoyens ordinaires.

Les centres de brassage fonctionnent-ils de manière satisfaisante? Comment leur fonctionnement est-il

verschillende milities geïntegreerd in één leger? De figuur van de rebellerende Nkunda mag in dit opzicht ook niet uit het oog worden verloren.

Tenslotte is het van belang dat de snelle interventie-eenheid voldoende slagkracht zal bezitten. Zij dient evenwel onderworpen te worden aan een voldoende politieke controle om ervoor te zorgen dat zij niet kan uitgroeien tot een soort privé militie. Terecht moet de Belgische samenwerking prioritair de Congolese bevolking ten goede komen en niet instellingen op zich.

Mevrouw Brigitte Wiaux (cdH) meent dat de vraag naar de verderzetting van de samenwerking met de DRC terecht is zeker in het licht van de niet zo goede reputatie die het Congolese leger volgens de media heeft (cf. gedachtewisseling van 30 april 2008 voor de verenigde commissies voor de Landsverdediging en de Buitenlandse betrekkingen (CRIV 52 COM 191)). Op basis van de inlichtingen van de minister kan die samenwerking vanuit het parlement inderdaad beter worden beoordeeld.

Een beter gevormd en gedisciplineerd leger is zeker een van de pijlers voor de wederopbouw. Waakzaamheid blijft evenwel geboden daar de fundamentele doelstelling de verbetering van de levensomstandigheden van de bevolking is.

Het technisch akkoord dat tussen België en de DRC werd gesloten past in het Belgisch buitenlands beleid en het regeerakkoord waarin het Grote Merengebied als prioritair wordt aangemerkt.

Bij contacten met de Congolese militaire overheden dient de nadruk te worden gelegd op eerbied voor de burgerbevolking, en de vrouwen in het bijzonder, de uitbetaling van de soldij en de onaanvaardbaarheid van criminele daden. Het is fundamenteel dat de akkoorden in het kader van het PPM verbintenissen aan beide partijen opleggen en dat de uitvoering wordt geëvalueerd. Dit zal ook de uitvoering van de akkoorden van Goma ten goede komen die vrede in het oosten van het land moeten brengen.

B. Antwoorden van de minister van Landsverdediging

In verband met de verifieerbaarheid van de paraatheid van de geïntegreerde brigades, zijn reeds verschillende acties ondernomen. In 2005-2007 hebben audits plaatsgehad door Belgische militairen in samenwerking met andere naties. Als gevolg hiervan werd besloten, voor de 15 brigades, een actieplan op te stellen dat opgedeeld is per domein én – in de tijd – over de korte,

évalué? Les différentes milices sont-elles intégrées au sein d'une seule armée? Il ne faut pas non plus perdre de vue le rebelle Nkunda à cet égard.

Enfin, il importe que l'unité d'intervention rapide dispose d'une force de frappe suffisante. Elle doit cependant être soumise à un contrôle politique suffisant afin d'éviter qu'elle se transforme en une sorte de milice privée. La coopération belge doit effectivement profiter prioritairement à la population congolaise et non aux institutions en soi.

Mme Brigitte Wiaux (cdH) estime que la question de la poursuite de la coopération avec la RDC se justifie certainement à la lumière de la piètre réputation faite à l'armée congolaise par les médias (voir l'échange de vues du 30 avril 2008 devant les commissions réunies de la Défense nationale et des Relations extérieures (CRIV 52 COM 191)). Selon les informations dont dispose le ministre, il serait en effet préférable que cette coopération soit évaluée par le Parlement.

Il est certain qu'une armée mieux formée et disciplinée constitue l'un des piliers de la reconstruction. Il faut néanmoins rester vigilant car l'objectif fondamental est d'améliorer les conditions de vie de la population.

L'arrangement technique conclu entre la Belgique et la RDC s'inscrit dans le cadre de la politique étrangère de la Belgique et de l'accord de gouvernement dans lequel la région des Grands Lacs est considérée comme une priorité.

Lors des contacts avec les autorités militaires congolaises, il convient de mettre l'accent sur le respect de la population civile et des femmes en particulier, sur le paiement de la solde et sur le caractère inacceptable de faits criminels. Il est fondamental que les accords passés dans le cadre du PPM imposent des engagements aux deux parties et que leur mise en œuvre fasse l'objet d'une évaluation. Cela favorisera également la mise en œuvre des accords de Goma qui doivent apporter la paix dans l'Est du pays.

B. Réponses du ministre de la Défense

Différentes actions ont déjà été entreprises en vue de vérifier la capacité opérationnelle des brigades intégrées. En 2005-2007, des audits ont été menés par des militaires belges en coopération avec d'autres nations. À la suite de ceux-ci, la décision a été prise d'élaborer, pour les 15 brigades, un plan d'action subdivisé par domaine et – dans le temps – sur le court, le moyen et

de middellange en de lange termijn. De evaluatie had plaats op het gebied van vorming, operaties, training, logistieke en administratieve steun en infrastructuur. De resultaten werden overgemaakt aan de Congolese autoriteiten die er rekening mee hebben gehouden onder meer in hun «*Plan Directeur pour la Réforme de l'Armée congolaise*». De uitvoering impliceert echter ook dat de nodige aandacht wordt besteed aan de materiële steun om dit mogelijk te maken. Ook via de aanwezigheid van Belgische officieren in de Congolese generale staf wordt Defensie op de hoogte gehouden van de toestand van het leger.

Aangaande de opleidingen in de Koninklijke Militaire School zullen dit najaar voor het eerst officieren terugkeren die een vijfjarige opleidingscyclus hebben doorlopen. De samenwerking op gebied van andere opleidingen bestaat inderdaad reeds sedert lang.

De aanwezigheid van Eusec en de Belgische deelname daaraan is bijzonder belangrijk voor de controle op de correcte uitbetaling van de soldij en de lonen. Een eerlijke uitbetaling is een conditio sine qua non om de gemotiveerdheid bij de manschappen hoog te houden en ook om te vermijden dat de troepen allerlei «bijverdienen» gaan zoeken. Eusec is dan ook een bijkomende bron van informatie over de toestand in het leger.

Wat de eerste en de derde brigade betreft is de «brassage» niet echt geslaagd. De personen werden wel samengebracht, maar operationeel was het geen succes. Men moet echter wel erkennen dat het in feite niet de bedoeling was deze brigades militair in te zetten maar eerder te betrekken bij de organisatie van de verkiezingen.

Uit de ervaring met de «brassage» moeten zeker lessen worden getrokken. Dit is enigszins beter geslaagd bij de eerste dan bij de derde brigade. Er moet echter ook toegegeven worden dat de opvolging niet ideaal, onder meer door onvoldoende internationale samenspraak, is verlopen. Vroegere parallelle diplomatie vanuit de departementen van Defensie en Buitenlandse zaken waren eveneens niet bevorderlijk.

In verband met de middelen die worden ingezet om de partijen in Oost-Congo met elkaar te verzoenen en de verwijzing naar de rol van Laurent Nkunda, wijst de minister op de noodzaak aan stabiliteit daar en de band die dit heeft met de bestuurlijke organisatie van het ganse land. De Congolese regering zal duidelijk een standpunt dienen in te nemen met betrekking tot de organisatie rond Nkunda. België kan trouwens niet rechtstreeks tussenkomen in de geschillen tussen

le long terme. L'évaluation a porté sur la formation, les opérations, l'entraînement, l'appui logistique et administratif et l'infrastructure. Les résultats ont été transmis aux autorités congolaises, qui en ont tenu compte notamment dans leur «*Plan Directeur pour la Réforme de l'Armée congolaise*». La mise en œuvre de ce plan d'action implique toutefois aussi que l'on accorde l'attention voulue à l'appui matériel nécessaire pour ce faire. La présence d'officiers belges au sein de l'état-major général congolais permet également à la Défense nationale d'être informé de l'état de l'armée.

En ce qui concerne les formations à l'Ecole royale militaire, l'automne prochain verra pour la première fois des officiers rentrer au pays après avoir suivi un cycle de formation de cinq ans. La coopération existe en effet depuis longtemps déjà pour d'autres formations.

La présence de l'Eusec et la participation de la Belgique à cette dernière revêtent un caractère essentiel pour le contrôle du paiement correct des soldes et des salaires. Si l'on veut maintenir la motivation des troupes et éviter qu'elles cherchent toutes sortes de «revenus d'appoint», il est indispensable de les payer correctement. L'Eusec est donc une source d'informations supplémentaire quant à la situation au sein de l'armée.

En ce qui concerne la première et la troisième brigades, force est de constater que le brassage n'est pas vraiment une réussite. Les hommes ont effectivement été rassemblés, mais on ne peut pas parler d'un succès sur le plan opérationnel. Il faut toutefois reconnaître que l'objectif n'était pas de faire intervenir ces brigades militairement, mais plutôt de les associer à l'organisation des élections.

Nous devons certainement tirer des leçons de l'expérience du brassage, qui a un peu mieux fonctionné dans la première brigade que dans la troisième. Mais il faut reconnaître que le suivi de ce processus ne s'est pas déroulé de façon idéale, eu égard, notamment, à l'insuffisance de la concertation internationale. La diplomatie parallèle menée dans le passé par les départements de la Défense et des Affaires étrangères n'a pas non plus été bénéfique.

Pour ce qui est des moyens mis en œuvre pour concilier les parties dans l'est du Congo, ainsi que du renvoi au rôle de Laurent Nkunda, le ministre souligne la nécessité de stabiliser la région. Il précise que l'organisation administrative du pays tout entier est liée à cette stabilisation. Le gouvernement congolais devra adopter une position claire en ce qui concerne l'organisation qui gravite autour de Nkunda. La Belgique ne peut pas, du reste, intervenir directement dans les conflits opposant

verschillende partijen en in die complexe toestand waarin tal van factoren spelen.

België speelt nochtans onrechtstreeks wel een belangrijk rol vooral door een fysieke aanwezigheid als gevolg van het PPM en de betrokkenheid bij de daaruitvloeiende activiteiten.

Concreet staan bijvoorbeeld twee veiligheidsagenten in voor de bescherming van de Belgische consul in Bukavu. Feitelijk komt dit neer op veel meer dan enkel de zorg voor de bescherming van onze diplomaat. De zichtbaarheid van de Belgische aanwezigheid wordt er in aanzienlijke mate door verhoogd en het leidt bovendien tot een interessante wisselwerking met de Congolezen. De consul is belast met de opvolging van de uitvoering van de akkoorden van Goma. In de schoot van de Monuc zijn drie Belgische militairen aanwezig die te Goma en te Kisangani zijn gevestigd. Zij vervullen de rol van informatie- en verbindingsofficier bij het Congolese leger.

Niettemin staande kritiek die tegenover de Monuc wordt geuit, voert zij toch een noodzakelijke opdracht uit, die voorbeeldig en in moeilijke omstandigheden wordt volbracht. De Belgische regering steunt dit dan ook.

De eerste geïntegreerde brigade, mee gevormd door België, wordt ingezet in Ituri waar zij in 2004 heeft bijgedragen tot de pacificatie van Bunia, wat is erkend door de internationale gemeenschap. De derde brigade wordt ingezet in Zuid-Kivu. Onze contact teams bevinden zich in Noord-Katanga waar de door Defensie gevormde Beninse bataljons actief zijn. Er zijn ook Belgische militairen actief in Eusec.

*
* *

De heer David Geerts (sp.a+VI.Pro) vraagt om precisering bij de rol van Benin en van Zuid-Afrika, dat een partner van bij het begin was in het stabilisatieproces. Hetzelfde geldt voor de politieke groepering «RDC-Goma» die vóór de verkiezingen in de regering was vertegenwoordigd, maar nadien niet meer. Welke gevolgen heeft dit voor de stabiliteit van de regio?

De heer Luc Sevenhans (VB) verwijst ook naar Nkunda die een centrale rol speelt in de problemen in Oost-Congo. Bij de confrontatie die daar heeft plaatsgehad is gebleken dat de slagkracht van het Congolese leger veel te wensen overliet. Rechtstreekse Belgische tussenkomst is uitgesloten. Onrechtstreeks echter kan ons land wel proberen deze slagkracht te verhogen, door bijvoorbeeld mee te werken aan de verbeterde betaling voor prestaties. Een mooi voorbeeld van onrechtstreekse beïnvloeding was de aanwezigheid van Belgische

les différentes parties, dans cette situation complexe qui fait intervenir de nombreux facteurs.

Toutefois, la Belgique joue de manière indirecte un rôle essentiel, principalement de par sa présence physique dans le cadre du PPM et son implication dans les activités en découlant.

Concrètement, par exemple, deux agents de sécurité sont responsables de la protection du consul belge à Bukavu. En fait, cela implique bien plus que le simple souci de protéger notre diplomate. La visibilité de la présence belge s'en trouve considérablement accrue et cela entraîne également une interaction intéressante avec les Congolais. Le consul est chargé d'assurer le suivi de la mise en œuvre des accords de Goma. La Monuc compte trois militaires belges qui sont présents à Goma et à Kisangani. Ils remplissent le rôle d'officiers d'information et de liaison auprès de l'armée congolaise.

Malgré les critiques dont elle est la cible, la Monuc effectue une mission nécessaire, de façon exemplaire et dans des circonstances difficiles. Le gouvernement belge l'appuie par conséquent.

La première brigade intégrée, que la Belgique a formée en partie, est déployée en Ituri, où elle a contribué, en 2004, à la pacification de Bunia, comme l'a reconnu la communauté internationale. La troisième brigade est déployée dans le Sud Kivu. Nos contact teams se situent dans le Nord Katanga, où les bataillons béninois formés par la Défense sont actifs. Des militaires belges sont également actifs au sein de l'EUSEC.

*
* *

M. David Geerts (sp.a+VI.Pro) demande des précisions quant au rôle du Bénin et de l'Afrique du Sud, partenaire depuis le début du processus de stabilisation. Il en va de même pour le groupement politique «RDC-Goma», représenté au gouvernement avant les élections, mais plus ensuite. Quelles conséquences cela a-t-il pour la stabilité de la région?

M. Luc Sevenhans (VB) fait également référence à Nkunda, qui joue un rôle crucial dans les problèmes du Congo oriental. Les affrontements qui s'y sont déroulés ont montré combien l'efficacité de l'armée congolaise laissait à désirer. Une intervention directe de la Belgique est exclue. Notre pays peut cependant essayer d'augmenter indirectement cette combativité, par exemple en collaborant au paiement amélioré des prestations. Un bel exemple d'influence indirecte était la présence de troupes belges à Kisangani en 2004. Cette présence

manschappen in Kisangani in 2004. Hier ging een zodanig stabiliserend effect van uit dat heel het economisch en sociaal leven binnen een straal van 25 km rond het kamp heropbloede.

Voorts vraagt de spreker hoe de (goede) militaire samenwerking met Benin verder evolueert. De samenwerking was destijds ingegeven om de expertise in Afrikaanse conflicten niet te verliezen.

Tenslotte zou er, volgens de spreker, enig voorbehoud bestaan op het hoogste Congolese niveau in verband met de militaire capaciteit van de Congolese strijdkrachten. Men mag immers niet vergeten dat wie het leger achter zich heeft in een Afrikaans land de hoogste machtspositie bekleedt. Het verhaal doet de ronde dat de president niet tevreden zou zijn over een verhoogde militaire capaciteit uit vrees dat dit zich op een dag tegen hem zou kunnen keren. In hoeverre bestaat er een controle hierop?

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) is ook van mening dat de aanwezigheid van de Monuc, die over het algemeen voortreffelijk werk verricht, noodzakelijk is. Dit belet niet vast te stellen dat er nochtans grote problemen zijn en er sprake is van werkelijke dysfuncties, zowel in verband met hun mandaat als met personeel dat voor de Monuc optreedt (bv. Pakistanen in Zuid-Kivu en Indiërs in Noord-Kivu die geen Frans spreken en zich lokaal nauwelijks integreren). De bevolking ter plaatse staat dan ook bijzonder negatief tegenover hen.

De minister erkent dat de problemen van de Monuc gekend zijn en dat er wordt opgetreden en intern aan verholpen. Zo waren sommige individuen zelfs betrokken bij een wapenhandel. De samenstelling van de contingents stelt inderdaad problemen als gevolg van het gebrek aan kennis van het Frans en de onmogelijkheid tot lokale communicatie.

In verband met Zuid-Afrika moet worden erkend dat dit land een grote rol speelt in de evaluatie van het stabilisatieproces. Er bestaat een informeel geformaliseerd toetsingskader van België, de DRC en Zuid-Afrika dat goed werkt.

Verder kan inderdaad worden vastgesteld dat bepaalde politieke groeperingen die wel in de overgangsregering zaten nu niet meer in de huidige regering zijn vertegenwoordigd. Dit is als een gegeven van interne aard te beschouwen.

In verband met de samenwerking met Benin valt vooral te noteren de opleiding die aan Beninse militairen werd gegeven om in Afrika zelf een rol te kunnen spelen.

a eu un effet tellement stabilisateur que l'ensemble de la vie économique et sociale a repris dans un rayon de 25 km autour du camp.

L'intervenant demande ensuite comment évolue la (bonne) coopération militaire avec le Bénin. La coopération avait été dictée à l'époque par le souci de ne pas perdre l'expertise dans les conflits africains.

Enfin, il existerait, selon l'intervenant, une certaine réserve au plus haut niveau congolais en ce qui concerne la capacité militaire des forces armées congolaises. En effet, il ne faut pas oublier que, dans un pays africain, celui qui a l'armée derrière lui est en position de force. Le bruit circule que le président ne serait pas satisfait d'une augmentation de la capacité militaire de peur que cela se retourne un jour contre lui. Dans quelle mesure existe-t-il un contrôle en la matière?

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) estime également que la présence de la Monuc, qui effectue en général un excellent travail, est indispensable. Force est néanmoins de constater qu'il existe de gros problèmes et qu'il est question de véritables dysfonctionnements, tant en ce qui concerne son mandat qu'en ce qui concerne le personnel qui agit pour le compte de la Monuc (par exemple, les Pakistanais au Sud-Kivu et les Indiens au Nord-Kivu), qui ne parle pas français et a beaucoup de mal à s'intégrer sur place. L'attitude de la population locale à son égard est dès lors particulièrement négative.

Le ministre reconnaît que les problèmes de la Monuc sont connus et déclare que l'on agit afin d'y remédier de manière interne. Ainsi, certains individus étaient même impliqués dans un trafic d'armes. La composition des contingents pose en effet problème en raison de l'absence de connaissance du français et de l'impossibilité de communiquer au niveau local.

À propos de l'Afrique du Sud, force est de reconnaître que ce pays joue un rôle majeur dans l'évaluation du processus de stabilisation. Il existe un cadre de référence, formalisé de façon informelle et réunissant la Belgique, la RDC et l'Afrique du Sud, qui fonctionne bien.

Par ailleurs, on peut en effet constater que certains groupements politiques qui siégeaient dans le gouvernement de transition ne sont plus représentés au sein du gouvernement actuel. Ce fait doit être considéré comme un élément d'ordre interne.

En ce qui concerne la coopération avec le Bénin, on notera surtout la formation qui a été donnée à des militaires béninois afin de leur permettre de jouer eux-

Een groep opgeleide militairen zijn hiertoe opgenomen in de Monuc, in Kalemi, waar zij genie-activiteiten ontwikkelen. Hierbij werd door België materieel geleverd aan het Congolese leger. Bij het leveren van materieel dient overigens opgemerkt te worden dat dit steeds gepaard moet gaan met een operationeel plan en ondersteuning, zoniet is het zinloos. De beleidsnota zal dieper ingaan op de samenwerking met Benin.

In antwoord op de vraag over de Belgische aanwezigheid als een stabiliserende factor, is het inderdaad zo dat over het algemeen onze aanwezigheid als positief wordt ervaren, maar dit is echter niet steeds zo. Op het gebied van logistieke ondersteuning of in het sociale domein (bv. gezondheidszorg, onderwijs enz.) stelt dit geen problemen. Op beleidsbepalende domeinen loopt dit minder vlot.

De veiligheidsagenten voor de consul te Bukavu werden op vraag van het departement van Buitenlandse zaken toegewezen. Veel van onze militairen in Congo doen evenwel meer dan de hun toegewezen taak: zij zijn ook actief in het onderrichten van de bevolking in burgerzin (*citoyenneté*) wat erg geapprecieerd wordt.

De heer Luc Sevenhans (VB) vraagt hoe thans in de DRC de verhouding is tussen het regime en de militaire opbouw. Hoe evalueert de Congolese minister van Defensie Chihez Diemu de samenwerking?

De minister meent dat die de samenwerking als goed beoordeelt. Het recent gesloten technisch akkoord komt uiteraard ook de geloofwaardigheid van het Congolese hervormingsplan ten goede. In deze regering lijkt de verhouding tussen eerste minister Gizenga en minister van Defensie Chihez Diemu van grote openheid te getuigen. De relatie tussen de minister van defensie en de president lijkt goed en vol vertrouwen te zijn.

De rapporteur,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

De voorzitter,

Ludwig
VANDENHOVE

mêmes un rôle en Afrique. Un groupe de militaires ayant suivi une formation ont été intégrés à cette fin au sein de la Monuc, à Kalemi, où ils développent des activités de génie. Dans ce cadre, la Belgique a fourni du matériel à l'armée congolaise. S'agissant de la fourniture de matériel, il convient par ailleurs de remarquer que celle-ci doit toujours s'accompagner d'un plan et d'un soutien opérationnels, faute de quoi cela ne sert à rien. La note de politique approfondira la question de la coopération avec le Bénin.

À la question relative à la présence belge comme facteur de stabilisation, le ministre répond qu'effectivement, notre présence est généralement vécue comme positive, mais il n'en va toutefois pas toujours ainsi. Si elle ne pose pas le moindre problème en ce qui concerne l'appui logistique ou le domaine social (par exemple les soins de santé, l'enseignement, etc.), elle suscite par contre plus de réticences dans les domaines qui déterminent la politique.

Les agents de sécurité chargés de la protection du consul à Bukavu ont été attribués à la demande du département des Affaires étrangères. Beaucoup de nos militaires présents au Congo en font plus que ce qui leur est demandé dans le cadre de leur mission: ils participent aussi activement à l'éducation à la citoyenneté de la population, ce qui est très apprécié.

M. Luc Sevenhans (VB) demande quelle est actuellement la relation, en RDC, entre le régime et la structure militaire. Comment le ministre de la Défense congolais, M. Chihez Diemu, évalue-t-il la coopération?

Le ministre estime qu'il porte un jugement favorable sur la coopération. L'arrangement technique conclu récemment renforce bien évidemment aussi la crédibilité du plan de réformes congolais. Au sein de ce gouvernement, la relation entre le premier ministre Gizenga et le ministre de la Défense Chihez Diemu semble être empreinte d'une grande ouverture. La relation entre le ministre de la Défense et le Président semble bonne et marquée du sceau de la confiance.

Le rapporteur,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Le président,

Ludwig
VANDENHOVE