

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 juli 1953
houdende oprichting van een
Instituut der Bedrijfsrevisoren**

(ingediend door mevrouw
Muriel Gerkens c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi 22 juillet 1953 créant un
Institut des réviseurs d'entreprises**

(déposée par Mme Muriel Gerkens
et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe te voorkomen dat een verkozen politicus optreedt als bedrijfsrevisor wanneer de onderneming of de instantie die hij moet controleren afhankelijk is van of ressorteert onder het beleidsniveau waarvoor hij is verkozen.

Datzelfde verbod geldt ook voor zijn echtgenoot en voor zijn familieleden in de eerste graad.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour but d'empêcher l'exercice de la fonction de réviseur pour un mandataire politique lorsque l'entreprise ou l'organisme à «réviser» dépend ou est sous tutelle du niveau de pouvoir où il est élu.

Cette même interdiction s'applique aussi à son conjoint et aux membres de sa famille au 1^{er} degré.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België zijn de activiteiten van de bedrijfsrevisoren onderworpen aan strikte voorschriften, zoals die welke zijn opgenomen in de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een Instituut der bedrijfsrevisoren en in het koninklijk besluit van 10 januari 1994 betreffende de plichten van de bedrijfsrevisoren.

Die voorschriften bepalen dat een bedrijfsrevisor:

- in geen geval in die hoedanigheid mag optreden in ondernemingen waarvan hijzelf, de echtgenoot, een bloed- of aanverwant tot in de tweede graad hoofdaandeelhouder, eigenaar, bestuurder, zaakvoerder enzovoort is;

- zijn activiteiten niet derwijze mag beperken dat hun inkomsten uitsluitend afhankelijk zijn van een beperkt aantal opdrachten dan wel van opdrachten die in feite afhangen van een zelfde belangengroep of een zelfde gezag;

- zijn activiteiten ook onder de voorschriften van het Wetboek van vennootschappen vallen; bijgevolg moet de revisor situaties voorkomen waarin twijfel kan ontstaan omtrent zijn onafhankelijkheid.

De praktijk toont aan dat er thans situaties bestaan die noch met de geest, noch met de doelstellingen van de vigerende regelgeving overeenstemmen.

Alleen de ambten van minister en staatssecretaris worden momenteel beschouwd als onverenigbaar met de uitoefening van de functie van bedrijfsrevisor, wegens een gevaar voor belangenvermenging en niet-onafhankelijkheid. In feite dragen echter alle politieke mandaten dat risico in zich.

Een parlements lid dat de regering en haar beleidskeuzen moet controleren, moet eveneens toezicht uitoefenen op de naleving van de wetgeving en op de behoorlijke werking van de instanties die afhangen van de federale of gewestelijke overheden, waaronder de autonome overheidsbedrijven, de intercommunale verenigingen, de naamloze vennootschappen van publiek recht, de investeringsmaatschappijen waarin de overheid participeert enzovoort.

De *affaire-Daerden* is maar een van de vele voorbeelden van die probleemsituatie. Zo heeft de Raad van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren eind 2005 een tuchtonderzoek opgestart in verband met het kantoor

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'activité des réviseurs d'entreprise est soumise à des réglementations strictes en Belgique, comme c'est le cas avec la loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des réviseurs d'entreprises et l'arrêté royal du 10 janvier 1994 relatif aux obligations des réviseurs.

Il est notamment prévu:

- qu'ils ne peuvent effectuer aucune mission révisoire dans une entreprise où eux-mêmes, leur conjoint, un parent ou allié jusqu'au deuxième degré est actionnaire principal, propriétaire de l'entreprise, administrateur, gérant, ...;

- que les sources de revenus professionnels pour les réviseurs ne peuvent provenir d'un nombre restreint de missions ou de missions relevant en fait d'un même groupe d'intérêts ou d'une même autorité;

- que cette activité est soumise aux règles du Code des sociétés et que, dès lors, les réviseurs ne peuvent se trouver dans des situations susceptibles de mettre en cause l'indépendance de l'exercice de leur fonction.

La réalité montre que des situations qui existent aujourd'hui ne respectent ni l'esprit ni les objectifs des outils de réglementation mis en place.

Seuls les ministres et les secrétaires d'État sont considérés comme étant en situation de conflit d'intérêt et de non-indépendance par rapport à l'exercice d'une fonction de réviseur; or, l'ensemble des mandats politiques présentent les mêmes risques.

Un parlementaire chargé de contrôler le gouvernement et les choix politiques de celui-ci est aussi chargé de contrôler le respect des législations et des missions des organes dépendant des pouvoirs fédéraux ou régionaux, dont les entreprises publiques autonomes et les intercommunales, les sociétés anonymes de droit public, les sociétés d'investissement à partenariat public, ... etc.

L'«*affaire Daerden*» n'est qu'une illustration parmi d'autres de cette problématique. Ainsi, fin de l'année 2005, le Conseil de l'Institut National des Réviseurs lançait une instruction disciplinaire à l'encontre du

DC&CO en de betrokkene anderhalf jaar later verboden zijn mandaten van commissaris in een vijftiental vennootschappen voort te zetten wegens «*problemen van onafhankelijkheid en beroepsethiek*». De sanctie is zopas in beroep bevestigd.

Federale of gewestelijke parlementsleden, gemeente- of provincieraadsleden die tegelijkertijd als bedrijfsrevisor optreden in instanties die ressorteren onder het bevoegdheidsniveau waarbinnen ze hun mandaat uitoefenen, kunnen bijgevolg niet onafhankelijk functioneren en stellen zich bloot aan belangenvermenging, ongeacht hun morele integriteit en hun persoonlijke ethiek.

Tot slot beklemtoont het Instituut der Bedrijfsrevisoren dat de revisoren duidelijk hun onafhankelijkheid moeten bewaren; in soortgelijke situaties is zulks onmogelijk.

Vandaar dat dit wetsvoorstel ertoe strekt een verkozen politicus te verbieden op te treden als bedrijfsrevisor wanneer de onderneming of de instantie die hij moet controleren afhankelijk is van of ressorteert onder het beleidsniveau waarvoor hij is verkozen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

De voorgeschreven onverenigbaarheid geldt voor de revisor die het politiek mandaat uitoefent, maar ook voor zijn vennoten, zijn echtgenote, alsook zijn familieleden in de eerste graad.

Art. 3

Dit artikel brengt preciseringen aan betreffende bepaalde essentiële aspecten van de onafhankelijkheid, die het werk van de revisor moet kenmerken.

cabinet DC&CO et, un an et demi plus tard, lui interdisait de poursuivre ses mandats de commissaire dans une quinzaine de sociétés à cause de «*problèmes d'indépendance et de déontologie*». La sanction vient d'être confirmée par l'instance d'appel.

Le parlementaire fédéral ou régional, le conseiller communal ou provincial qui exerce en même temps une fonction de réviseur dans des organes soumis à la tutelle du niveau de pouvoir où il a son mandat se retrouve dès lors en situation de non indépendance et de conflit d'intérêt, indépendamment de son intégrité morale et de son éthique personnelle.

Enfin, l'Institut des réviseurs insiste sur la nécessité pour les réviseurs de bénéficier d'une indépendance apparente et celle-ci est impossible dans de telles situations.

D'où l'objet de cette proposition de loi qui empêche l'exercice de la fonction de réviseur pour un mandataire politique, lorsque l'entreprise ou l'organisme à «réviser» dépend ou est sous tutelle du niveau de pouvoir où il est élu.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

L'incompatibilité prévue s'applique au réviseur qui exerce le mandat politique mais aussi à ses associés, à son conjoint, ainsi qu'aux membres de sa famille au premier degré.

Art. 3

Cet article apporte des précisions quant à certains aspects essentiels de l'indépendance qui doit caractériser le travail du réviseur.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Olivier HAMAL (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een Instituut der Bedrijfsrevisoren, wordt een artikel 7ter ingevoegd, luidende:

«Art. 7ter. Een bedrijfsrevisor als bedoeld in artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 10 januari 1994 betreffende de plichten van de bedrijfsrevisoren, die daarnaast een politiek mandaat uitoefent, mag niet persoonlijk, door bemiddeling van een medewerker of een rechtspersoon, aan zijn beroep inherente handelingen verrichten voor rekening van een onderneming of van een instantie die op enigerlei wijze afhangt van het bevoegdheidsniveau waarop hij zijn politieke functie vervult.

Hetzelfde verbod geldt voor de echtgenoot en de familieleden in de eerste graad van de bedrijfsrevisor die een politiek mandaat uitoefent.».

Art. 3

Artikel 8, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met twee leden, luidende:

«Die onafhankelijkheid impliceert dat de bedrijfsrevisor alleen een revisorale opdracht mag vervullen en een verslag uitbrengen, dan wel een mening verkondigen op voorwaarde dat hij alle kenmerken van onafhankelijkheid vertoont, alsmede dat zijn onpartijdigheid gewaarborgd wordt door de integere en objectieve houding van hemzelf en van de medewerkers en deskundigen op wie hij een beroep doet.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des réviseurs d'entreprises, est inséré un article 7ter, rédigé comme suit:

«Art. 7ter. Le réviseur d'entreprises, tel que visé à l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 10 janvier 1994 relatif aux obligations des réviseurs d'entreprises qui exerce, en outre, un mandat politique ne peut personnellement, par l'intermédiaire d'un collaborateur ou d'une personne morale, accomplir d'actes liés à l'exercice de sa profession pour le compte d'une entreprise ou d'un organisme dépendant, de quelque manière que ce soit, du niveau de pouvoir au sein duquel il exerce sa fonction politique.

Cette même interdiction s'applique au conjoint et aux membres de la famille au premier degré du réviseur d'entreprises qui exerce un mandat politique.».

Art. 3

L'article 8, § 1^{er}, de la même loi est complété par les deux alinéas suivants:

«Cette indépendance implique que le réviseur d'entreprises ne peut exercer une mission révisorale et délivrer un rapport ou émettre une opinion que dans la mesure où il présente toutes les apparences de l'indépendance et où son impartialité est garantie par son attitude intègre et objective ainsi que celle des collaborateurs et experts auxquels il fait appel.

De bedrijfsrevisoren mogen hun werkzaamheden niet dusdanig inperken dat hun beroepsinkomsten afhangen van hetzij een beperkt aantal verschillende opdrachten of functies, hetzij voor meer dan 20 percent van opdrachten of functies die in feite afhankelijk zijn van een zelfde belangengroep of een zelfde overheid.».

17 oktober 2008

Les réviseurs d'entreprises ne peuvent limiter leurs activités de manière telle que leurs revenus professionnels dépendent soit d'un nombre restreint de missions ou de fonctions distinctes, soit pour plus de 20 pourcent de missions ou fonctions relevant, en fait, d'un même groupe d'intérêts ou d'une même autorité.».

17 octobre 2008

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Olivier HAMAL (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)