

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Gewone zitting 2008-2009

**AANPASSING VAN DE BEGROTINGEN
VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**

voor het begrotingsjaar 2009

ALGEMENE TOELICHTING

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

Session ordinaire 2008-2009

**AJUSTEMENT DES BUDGETS
DES RECETTES ET DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2009

EXPOSÉ GÉNÉRAL

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2009

AANPASSING VAN DE

BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN
voor het begrotingsjaar 2009

ALGEMENE TOELICHTING

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2009

AJUSTEMENT DES

BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2009

EXPOSÉ GÉNÉRAL

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be*

INHOUDSOPGAVE

Algemene begrotingstabel	5
Inleiding	6
Eerste deel : Het regeringsbeleid in 2009	10
Hoofdstuk I : Het begrotingsbeleid.	10
Hoofdstuk II : Belangrijkste accenten van het sociaaleconomisch en financieel beleid	48
Tweede deel : Economisch verslag	61
Hoofdstuk I : De internationale economische context . . .	61
Hoofdstuk II : De economische ontwikkeling in België . .	71
Derde deel : Begrotingsverslag van de federale overheid	105
Hoofdstuk I : Synthese van de ontvangsten en uitgaven	105
Hoofdstuk II : De ontvangsten van de federale overheid	109
Afdeling 1 : De ontvangsten van 2008	109
Afdeling 2 : De ontvangsten van 2009	113
Hoofdstuk III : De primaire uitgaven.	138
Afdeling 1 : De uitvoering van de begroting 2008	138
Afdeling 2 : De primaire uitgaven 2009	148
Hoofdstuk IV : De financiering	156
Afdeling 1 : Het netto te financieren saldo van de federale overheid	156
Afdeling 2 : De schuld en de rentelasten	162
Vierde deel : De stelsels van sociale bescherming . . .	180
Hoofdstuk I : Samenvattende tabellen.	180
Hoofdstuk II : Het globaal beheer voor werknemers . . .	188
Hoofdstuk III : Het globaal beheer voor zelfstandigen . .	212
Hoofdstuk IV : RIZIV-Geneseskudige verzorging	227
Hoofdstuk V : De andere regelingen van sociale zekerheid	235

TABLE DES MATIÈRES

Tableau général du budget	5
Introduction	6
Première partie : La politique du gouvernement en 2009	10
Chapitre I : La politique budgétaire	10
Chapitre II : Les accents les plus importants de la politique socio-économique et financière	48
Deuxième partie : Rapport économique	61
Chapitre I : Le contexte économique international	61
Chapitre II : Evolution économique de la Belgique	71
Troisième partie : Rapport budgétaire du pouvoir fédéral	105
Chapitre I : Synthèse des recettes et des dépenses.	105
Chapitre II : Les recettes du pouvoir fédéral	109
Section 1 : Les recettes de 2008	109
Section 2 : Les recettes de 2009	113
Chapitre III : Les dépenses primaires	138
Section 1 : L'exécution du budget 2008	138
Section 2 : Les dépenses primaires 2009	148
Chapitre IV : Le financement	156
Section 1 : Le solde net à financer du pouvoir fédéral	156
Section 2 : La dette et les charges d'intérêt.	162
Quatrième partie : Les régimes de protection sociale .	180
Chapitre I : Tableaux récapitulatifs.	180
Chapitre II : La gestion globale des travailleurs salariés	188
Chapitre III : La gestion globale des travailleurs indépendants	212
Chapitre IV : INAMI - Soins de santé	227
Chapitre V : Les autres régimes de sécurité sociale	235

Hoofdstuk VI : De sociale bijstand	242	Chapitre VI : L 'assistance sociale	242
Hoofdstuk VII : De pensioenen van de overheidssector	247	Chapitre VII : Les pensions du secteur public	247
Hoofdstuk VIII : De tewerkstellingsprogramma's via de activering van de uitkeringen	252	Chapitre VIII : Les programmes d'emploi via l'activation des allocations	252

ALGEMENE TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In overeenstemming met de bevelen van de Koning, heeft de regering de eer de wetsontwerpen van de aangepaste Rijksmiddelenbegroting en van de aangepaste Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2009 aan het parlement ter beraadslaging voor te leggen. Hieruit vloeit volgend algemeen beeld van de begroting voort:

EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESDAMES, MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, le gouvernement a l'honneur de soumettre aux délibérations du parlement les projets de loi portant adaptation du budget des Voies et Moyens et du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2009. Le budget se présente globalement comme suit:

	In miljoen EUR En millions EUR	
I. — Ontvangsten	41 850,7	I. — Recettes
II. — Uitgaven	48 942,8	II. — Dépenses
III. — Nettosaldo van de begroting	-7 092,1	III. — Solde net du budget
IV. — Saldo van de schatkistverrichtingen	-2 213,0	IV. — Solde des opérations de Trésorerie
V. — Netto te financieren saldo	-9 305,1	V. — Solde net à financer
VI. — Aflossingen en terugbetalingen van de rijksschuld	24 018,0	VI. — Amortissements et remboursements de la dette publique
VII.— Bruto te financieren saldo	-33 323,1	VII. — Solde brut à financer

Brussel, 31 maart 2009.

De eerste minister,

H. VAN ROMPUY

*De vice-eersteminister en
minister van Financiën,*

D. REYNDEERS

De staatssecretaris voor Begroting,

M. WATHELET

Bruxelles, le 31 mars 2009.

Le premier ministre,

H. VAN ROMPUY

*Le vice-premier ministre et
ministre des Finances,*

D. REYNDEERS

Le secrétaire d'État au Budget,

M. WATHELET

INLEIDING

Deze algemene toelichting bevat de resultaten van de begrotingscontrole 2009. Wegens de snel verslechterende economische vooruitzichten, die vanzelfsprekend een substantiële impact hebben op de inkomsten en uitgaven van de overheid, werd deze begrotingscontrole vervroegd. Specifiek naar aanleiding van de zware economische crisis heeft de federale regering beslist om bij deze begrotingscontrole geen maatregelen te nemen die de economische toestand verder zouden ondermijnen, maar integendeel een contracyclisch beleid te voeren via het laten werken van de automatische stabilisatoren en het economisch relanceplan.

De economische context: een diepe recessie

Bij de opmaak van de begroting 2009 wees de beschikbare informatie op een groeivertraging eind 2008, begin 2009. Er werd dan ook uitgegaan van een relatief lage economische groei, 1,2% van het BBP in reële termen. Al snel bleek dat, rekening houdend met de wereldwijde financiële crisis, België afstevende op een diepe recessie. In de economische begroting van 23 januari 2009 werd de economische groei op -1,7% geraamd. De regering heeft dat cijfer gehanteerd om de begrotingscontrole uit te voeren. Kort nadien werd een tweede economische begroting voorgesteld, waarin het groeicijfer herzien werd naar -1,9%. Om de procedure van de begrotingscontrole niet nodeloos te rekken werd deze laatste groeiherziening niet meer verwerkt in de detailcijfers, maar werd een globale conjunctuurcorrectie ingeschreven.

Begrotingsbeleid in tijden van crisis

De confrontatie met een economische crisis van de omvang die we vandaag kennen, doet vragen rijzen naar de oriëntatie van het begrotingsbeleid. Na het behalen van de Maastrichtnormen was het begrotingsbeleid vooral gericht op het behalen van langetermijndoelstellingen; het begrotingsbeleid werd vooral geëvalueerd op basis van de houdbaarheid op lange termijn. Op korte termijn bestaat de uitdaging voor de openbare financiën er in om de nodige stimulansen te geven aan de economie, zonder de langetermijnhoudbaarheid te veel onder druk te zetten.

De regering heeft conform de aanbevelingen van internationale instellingen zoals het IMF en de Europese Commissie ervoor geopteerd om de automatische stabilisatoren te laten werken en ze aan te vullen met een relanceplan. De combinatie van de werking van de

INTRODUCTION

Le présent exposé général comporte les résultats du contrôle budgétaire 2009. En raison des prévisions économiques se dégradant rapidement et qui ont évidemment un impact substantiel sur les recettes et les dépenses de l'Etat, le présent contrôle budgétaire a été anticipé. Particulièrement à la suite de la grave crise économique, le gouvernement fédéral a décidé, dans le cadre de ce contrôle budgétaire, de ne pas prendre de mesures susceptibles de miner encore davantage la situation économique, mais, au contraire, de mener une politique contracyclique à travers le plan de relance économique et en laissant jouer les stabilisateurs économiques.

Le contexte économique: une profonde récession

Lors de la confection du budget 2009, les informations disponibles indiquaient un ralentissement de la croissance fin 2008, début 2009. On est donc parti d'une croissance économique relativement faible, à savoir 1,2% du PIB en termes réels. Il s'est avéré rapidement que la Belgique allait au devant d'une récession profonde, compte tenu de la crise financière mondiale. Le budget économique du 23 janvier 2009 estimait la croissance économique à -1,7%. Le gouvernement a utilisé ce chiffre pour réaliser le contrôle budgétaire. Peu après, un deuxième budget économique a été présenté, lequel ramenait le chiffre de croissance à -1,9%. Afin de ne pas tirer inutilement en longueur la procédure du contrôle budgétaire, cette dernière révision de la croissance n'a plus été intégrée dans les chiffres détaillés, mais une correction globale de la conjoncture a été prise en compte.

Politique budgétaire en temps de crise

La confrontation à une crise économique telle que nous la connaissons aujourd'hui, suscite des questions quant à l'orientation à donner à la politique budgétaire. Après l'obtention des normes de Maastricht, la politique budgétaire était principalement axée sur la réalisation d'objectifs à long terme et l'évaluation de la politique budgétaire se faisait surtout sur la base de la soutenabilité à long terme. A court terme, les finances publiques se voient confrontées au défi de prévoir les incitants nécessaires à l'économie, sans compromettre outre mesure la soutenabilité à long terme.

Conformément aux recommandations d'organismes internationaux, tels que le FMI et la Commission européenne, le gouvernement a choisi de laisser jouer les stabilisateurs automatiques et de les compléter par un plan de relance. La conjonction du fonctionnement

automatische stabilisatoren en het relanceplan, versterkt door het slechter dan verwachte begrotingsresultaat voor het jaar 2008, zorgt voor een substantieel slechter verwacht begrotingsresultaat voor 2009. Rekening houdend met een groei van -1,9%, wordt het vorderingsaldo nu geraamd op -3,4% van het BBP.

Een verslechtering van het saldo voor alle overheden

Voor het eerst sinds enige tijd is ook het saldo van Entiteit II negatief. Dat wordt voor 2009 geraamd op -0,5% van het BBP. De oorzaak voor deze verslechtering is terug te vinden bij zowel de gemeenschappen en gewesten, die hun toegewezen middelen sterk zien dalen onder invloed van de slechtere economische variabelen, als bij de lokale overheden, die sterk te leiden hebben onder de perikelen van de financiële sector via hun participaties in onder andere Dexia.

Gezien de conjunctuurgevoeligheid van belangrijke inkomsten- en uitgavenposten, is het vanzelfsprekend dat ook het saldo van de federale overheid en van de sociale zekerheid sterk verslechteren. Voor de federale overheid wordt het saldo nu geraamd op -2,4% van het BBP, ten opzichte van -0,6% bij de begrotingsopmaak. Het overschot van de sociale zekerheid, dat bij de begrotingsopmaak nog op 0,2% van het BBP geraamd werd, verandert in een tekort van 0,4% van het BBP.

Een stijgende schuldratio

In 2007 was de schuldgraad teruggebracht tot 83,9% van het BBP. De evolutie van de schuldgraad in 2008 en 2009 wordt getekend door de slechtere macro-economische omgeving en de steunmaatregelen voor de financiële sector. De inspanningen van de verschillende overheden om de financiële sector te ondersteunen hadden in 2008 een impact op de schuldgraad van 6,3% van het BBP. Gecombineerd met het opgetekende tekort van 1,1% van het BBP gaf dit aanleiding tot een stijging van de schuldgraad tot 88,7% van het BBP. Rekening houdend met de bij de begrotingscontrole voor 2009 bekende ingrepen ter ondersteuning van de financiële sector en uitgaande van een geraamd tekort van 3,4% van het BBP, zou de schuldgraad verder oplopen tot 92,1% van het BBP.

Fors lagere fiscale en parafiscale ontvangsten

Zowel de fiscale als de parafiscale ontvangsten werden sterk naar beneden herzien omwille van de uitvoering van het relanceplan (1,26 miljard EUR) en

des stabilisateurs automatiques et du plan de relance, renforcée par le résultat budgétaire pire que prévu pour l'année 2008, fait que le résultat budgétaire attendu pour 2009 s'est sensiblement détérioré. Compte tenu d'une croissance de -1,9%, le solde de financement est aujourd'hui estimé à -3,4% du PIB.

Une détérioration du solde pour tous les pouvoirs publics

Pour la première fois depuis quelque temps, le solde de l'Entité II est également négatif. Pour 2009, celui-ci est estimé à -0,5% du PIB. La raison de cette détérioration se retrouve tant auprès des communautés et régions, qui voient leurs moyens attribués diminuer fortement sous l'effet de la détérioration des variables économiques, qu'auprès des pouvoirs locaux, qui, à travers leurs participations notamment dans Dexia, sont gravement touchés par les déboires du secteur financier.

Etant donné que d'importants postes de recettes et de dépenses sont sensibles à la conjoncture, il va sans dire que le solde du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale se détériorent gravement à son tour. Pour le pouvoir fédéral, le solde est maintenant estimé à -2,4% du PIB, par rapport à -0,6% lors de la confection du budget. L'excédent au niveau de la sécurité sociale, qui était encore estimé à 0,2% du PIB lors de la confection du budget, s'est transformé en un déficit de 0,4% du PIB.

Un ratio d'endettement en hausse

En 2007, le taux d'endettement avait été ramené à 83,9% du PIB. Son évolution en 2008 et 2009 est marquée par la détérioration de l'environnement macroéconomique et par les mesures de soutien en faveur du secteur financier. Les efforts consentis par les différentes autorités pour soutenir le secteur financier ont eu, en 2008, un impact de 6,3% du PIB sur le taux d'endettement. Combiné au déficit enregistré de 1,1% du PIB, cela a donné lieu à une augmentation du taux d'endettement, lequel est passé à 88,7% du PIB. Compte tenu des opérations de soutien du secteur financier, connues lors du contrôle budgétaire 2009 et partant d'un déficit estimé à 3,4% du PIB, le taux d'endettement continuerait d'augmenter pour s'établir à 92,1% du PIB.

Recettes fiscales et parafiscales en net recul

Les recettes tant fiscales que parafiscales ont été revues à la baisse de manière importante en raison de la mise place du plan de relance (1,26 milliards EUR)

de verslechtering van de conjunctuur. De fiscale rijksmiddelen zouden 6,4 miljard EUR lager uitkomen dan wat geraamd werd bij de begrotingsopmaak. De sterk lager ingeschatte fiscale ontvangsten (-8,6 miljard EUR) worden gedeeltelijk opgevangen door lagere fiscale overdrachten, hoofdzakelijk aan de gemeenschappen en gewesten (-2,1 miljard EUR). Ook de sociale bijdragen worden fors lager ingeschat dan bij de begrotingsopmaak, namelijk met 1 miljard EUR.

Beperkte stijging van de uitgaven

Ten opzichte van de sterke daling van de ontvangsten staat een eerder beperkte stijging van de uitgaven. De primaire uitgaven stijgen met 321 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting. Hiervan is een 123 miljoen EUR toe te schrijven aan het deel van het federale relanceplan ten laste van de primaire uitgaven. Een lagere inflatie zou normaal aanleiding moeten geven tot lagere uitgaven voor sociale prestaties, maar dit effect wordt tenietgedaan door de sterke stijging van de uitgaven voor werkloosheid. De uitgaven voor uitkeringen kennen een stijging van 444 miljoen EUR.

Het economische relanceplan om de economie te ondersteunen

Mede op vraag van de Europese Commissie keurde de federale regering op 11 december 2008 een economisch relanceplan goed, met de bedoeling om de economie te ondersteunen. Het plan bevat zowel een federale component, waarvan de budgettaire impact geraamd wordt op 0,6% van het BBP, als een gewestelijke component. Naar aanleiding van het relanceplan werden de hypothesen inzake het saldo van Entiteit II, dat bij de begrotingsopmaak nog op 0,4% van het BBP geraamd werd, herzien tot een evenwicht. Op dat moment werd nog geen rekening gehouden met de lagere overdrachten aan gewesten en gemeenschappen.

Het federale relanceplan voorziet in een aantal maatregelen om de leefbaarheid van de financiële sector op korte en lange termijn te verzekeren, gekoppeld aan een pakket maatregelen bedoeld om zuurstof te geven aan de ondernemingen en een reeks maatregelen die de koopkracht ondersteunen. De punten uit het interprofessioneel akkoord van 22 december 2008 waarvoor de sociale partners de steun van de regering zochten, werden in het relanceplan geïntegreerd.

et de la détérioration de la conjoncture. Les voies et moyens fiscaux seraient inférieurs de 6,4 milliards EUR à l'estimation utilisée lors de la confection du budget. La forte détérioration de l'estimation des recettes fiscales (-8,6 milliards EUR) est en partie compensée par la baisse des transferts fiscaux principalement aux communautés et régions (-2,1 milliards EUR). L'estimation des cotisations sociales est également largement en deçà (1 milliard EUR) de ce qui était prévu lors de la confection du budget.

Augmentation limitée des dépenses

Par rapport à la forte baisse des recettes, les dépenses enregistrent une augmentation plutôt limitée. Les dépenses primaires augmentent de 321 millions EUR par rapport au budget initial, dont quelque 123 millions EUR sont imputables à la partie du plan de relance fédéral à charge des dépenses primaires. Une inflation à la baisse devrait normalement donner lieu à une diminution des dépenses en matière de prestations sociales, mais cet effet est annihilé par la forte croissance des dépenses de chômage. Les dépenses en matière d'allocations enregistrent un accroissement de 444 millions EUR.

Le plan de relance économique pour soutenir l'économie

Notamment à la demande de la Commission européenne, le gouvernement fédéral a approuvé, le 11 décembre 2008, un plan de relance économique visant à soutenir l'économie. Le plan comporte tant une composante fédérale, dont l'impact budgétaire est estimé à 0,6% du PIB, qu'une composante régionale. A la suite du plan de relance, l'hypothèse en ce qui concerne le solde de l'Entité II, qui était encore estimé à 0,4% du PIB lors de la confection du budget, a été ramené à un équilibre. A ce moment, la baisse des transferts aux régions et aux communautés n'avait pas encore été prise en compte.

Le plan de relance fédéral prévoit, d'une part, une série de mesures visant à assurer la viabilité du secteur financier à court et à long terme, et, d'autre part, un ensemble de mesures destinées à donner de l'oxygène aux entreprises et à soutenir le pouvoir d'achat. Les points de l'accord interprofessionnel du 22 décembre 2008, pour lesquels les partenaires sociaux ont sollicité l'aide du gouvernement, ont été intégrés dans le plan de relance.

Een nieuwe overheidsboekhouding

In toepassing van de artikelen 2 tot 4 van de Programawet van 22 december 2008 werden de bepalingen van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale overheid in werking gesteld voor de zogenaamde pilootdepartementen van FEDCOM. Deze overstap naar een dubbele boekhouding werd gekoppeld aan de uitrol van een nieuw boekhoudplatform. Dit platform is begin januari live gegaan voor de vier horizontale FOD's en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. De andere FOD's en POD's zullen in drie opeenvolgende uitrolgolven van telkens een jaar volgen. Dit betekent dat vanaf het begrotingsjaar 2012 alle FOD's/POD's een gemoderniseerde wetgeving zullen toepassen op een nieuw informaticaplatform. Voorlopig blijven de wijzigingen voor de FOD's en POD's die geen deel uitmaken van het pilootproject beperkt tot de veralgemening van de gesplitste kredieten en de ermee verbonden regels van overdracht naar de volgende jaren en herverdeling.

Une nouvelle comptabilité publique

En application des articles 2 à 4 de la loi-programme du 22 décembre 2008, les dispositions de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral ont été mises en œuvre pour les départements dits pilotes de FEDCOM. Ce passage à une comptabilité en partie double a été associé à la mise en œuvre d'une nouvelle plate-forme comptable. Début janvier, celle-ci a été lancée pour les quatre SPF horizontaux ainsi que pour le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement. Les autres SPF et SPP suivront en trois vagues d'implémentation successives d'un an chacune. Cela signifie, qu'à partir de l'année budgétaire 2012, tous les SPF/SPP appliqueront une législation modernisée sur une nouvelle plate-forme informatique. Entre-temps, pour les SPF et SPP qui ne font pas partie du projet pilote, les changements se limitent à la généralisation des crédits dissociés et aux règles y afférentes en matière de report aux années postérieures et de redistribution.

EERSTE DEEL

Het regeringsbeleid in 2009

HOOFDSTUK I

Het begrotingsbeleid

1. KRACHTLIJNEN

Eind 2008 werd duidelijk dat de crisis die de wereldwijde financiële instellingen getroffen had, niet beperkt zou blijven tot de financiële sector, maar zou overslaan op de reële economie. Op relatief korte termijn verslechterden de economische vooruitzichten voor België dan ook substantieel. Gezien de economische crisis een wereldwijde impact had, drong de Europese Commissie er bij de lidstaten op aan om een anticyclisch beleid te voeren door specifieke maatregelen te nemen om het economisch herstel te ondersteunen. Daartoe werd de budgettaire orthodoxie die traditioneel van groot belang is in Europese context, wat versoepeld.

Op 11 december 2008 keurde de federale regering een relanceplan goed, bedoeld om de Belgische economie te ondersteunen. Het federale plan bestaat uit een aantal maatregelen, samen goed voor een economische impuls van ongeveer 0,6% van het BBP. Naast dit federale luik, werden ook de gehanteerde hypothesen voor het budgettaire saldo van Entiteit II herzien. Het verwachte overschot werd vervangen door een evenwicht, wat een bijkomende stimulans van 0,4% van het BBP betekent. Deze maatregelen resulteren in een bijkomende verslechtering van het budgettaire resultaat, bovenop de achteruitgang veroorzaakt door de werking van de automatische stabilisatoren. De regering heeft zich hiermee ingeschreven in de Europese beleidslijn om een anticyclisch beleid te voeren.

Het federale relanceplan bevat een hele reeks maatregelen die de economie op verschillende manieren moeten ondersteunen, bovenop de maatregelen die reeds genomen werden om de financiële sector te stabiliseren. Zo werden een reeks maatregelen genomen om de ondernemingen van zuurstof te voorzien. Het gaat dan om betalingsfaciliteiten inzake sociale zekerheid en fiscaliteit, een reeks lastenverlagingen en een snellere betaling van de overheidsfacturen. Daarnaast zijn er een aantal maatregelen om de werkgelegenheid te verzekeren en de koopkracht te versterken (onder andere een korting op de elektriciteitsfactuur van de gezinnen en de verbetering van de situatie voor wie tijdelijk werkloos is) en om te investeren in groei en duurzaamheid, waaronder een programma van groene investeringen, de versnelling van een reeks voorziene

PREMIÈRE PARTIE

La politique du gouvernement en 2009

CHAPITRE I

La politique budgétaire

1. LIGNES DE FORCE

Fin 2008, il devenait clair que la crise qui avait frappé les institutions financières partout dans le monde, ne se limiterait pas au secteur financier, mais qu'elle affecterait également l'économie réelle. A relativement court terme, les perspectives économiques, elles aussi, se détériorèrent de manière substantielle. Compte tenu de l'impact mondial de la crise économique, la Commission européenne a insisté auprès des Etats membres pour qu'ils mettent en œuvre une politique anticyclique par des mesures spécifiques destinées à soutenir le redressement économique. Dans cette optique, l'orthodoxie budgétaire, traditionnellement fort importante dans le contexte européen, fut quelque peu assouplie.

Le 11 décembre 2008, le gouvernement fédéral approuva un plan de relance visant à soutenir l'économie belge. Le plan fédéral comporte une série de mesures destinées à donner une impulsion économique de quelque 0,6% du PIB. Outre ce volet fédéral, les hypothèses utilisées pour calculer le solde budgétaire de l'Entité II ont également été revues. L'excédent escompté a été remplacé par un équilibre, ce qui représente un incitant supplémentaire de 0,4% du PIB. Ces mesures donnent lieu à une détérioration supplémentaire du résultat budgétaire au-delà de la régression induite par le jeu des stabilisateurs automatiques. A cet égard, le gouvernement s'est inscrit dans la ligne préconisée par la politique européenne et visant à mener une politique anticyclique.

Le plan fédéral de relance comporte toute une série de mesures censées soutenir l'économie de diverses manières, et ce au-delà des mesures déjà prises en vue de stabiliser le secteur financier. Ainsi, un certain nombre de mesures ont été prises afin de procurer un ballon d'oxygène aux entreprises. Il s'agit, en l'occurrence, de facilités de paiement en matière de sécurité sociale et de fiscalité, d'une série de réductions de charges et d'un paiement accéléré des factures des pouvoirs publics. En outre, un ensemble de mesures ont été prises visant à assurer l'emploi et à renforcer le pouvoir d'achat (notamment une réduction sur la facture d'électricité des ménages et l'amélioration de la situation des personnes temporairement sans emploi) ainsi qu'à investir dans la croissance et la durabilité, notamment grâce à un programme d'investissements verts, l'ac-

overheidsinvesteringen en de ondersteuning van de bouwsector, vooral via de btw.

Verder dient nog opgemerkt te worden dat de sociale partners op 22 december 2008 een interprofessioneel akkoord sloten, waarbij ook de federale overheid een bijdrage levert. Het gaat dan onder andere om verdere lastenverlagingen voor bedrijven (via het optrekken van de lastenverlaging voor ploegen- en nachtarbeid, het optrekken van het aantal overuren dat recht geeft op fiscale lastenverlaging en de herziening van het systeem van herverdeling van sociale lasten) en om een verdere welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen.

De begroting 2009 moet, meer nog dan anders, in haar economische context gezien worden. Door de inkrimping van de economische activiteit moet de begroting in eerste instantie een stimulerende rol spelen. Nu streven naar een evenwicht zou aanleiding geven tot een ongewenst procyclisch beleid.

2. DE ECONOMISCHE OMGEVING

De economie in de wereld

Eind januari werd een update van de World Economic Outlook gepubliceerd en op 19 maart werd de nota 'Global Economic Policies and Prospects' publiek gemaakt. Deze verschillende projecties geven een somber beeld van de wereldeconomie. Terwijl in januari nog verwacht werd dat de wereldwijde productie zou stijgen met 0,5% (wat op zich al het laagste groeipercentage zou zijn sinds Wereldoorlog II, in oktober werd nog een groei van 3,0% vooropgesteld), wordt nu uitgegaan van een inkrimping van de wereldeconomie met 0,5 tot 1,0%. Voor de industrielanden wordt globaal een inkrimping van het BBP voorzien van 3,0% tot 3,5%. Ook wordt gewezen op het risico van deflatie in 2009, zeker in de geïndustrialiseerde landen.

Een heropleving van de economie zal enkel mogelijk zijn als de financiële sector opnieuw op een normale manier kan werken. Daartoe dient in de industrielanden de financiële sector hervormd te worden en dient de onzekerheid te worden teruggedrongen. Voorlopig zijn de politieke maatregelen vooral gericht geweest op het wegnemen van de onmiddellijke dreiging van instabiliteit van het financieel systeem, maar zijn er nog geen langetermijnmaatregelen genomen. Het IMF verwacht vanaf 2010 een langzame heropleving maar geeft aan dat dit hoogst onzeker is aangezien dit afhankelijk is van

célération d'une série d'investissements publics déjà prévus et le soutien du secteur de la construction, principalement par le biais de la TVA.

Par ailleurs, il est à noter que, le 22 décembre 2008, les partenaires sociaux ont conclu un accord interprofessionnel auquel le pouvoir fédéral a également apporté une contribution. Il s'agit entre autres de nouvelles réductions de charges pour les entreprises (à travers le renforcement de la réduction des charges relatives au travail d'équipe et de nuit, le relèvement du nombre d'heures supplémentaires donnant droit à une réduction des charges fiscales et la révision du système de redistribution des charges sociales) ainsi que d'une nouvelle adaptation des allocations sociales au bien-être.

Il y a lieu de considérer le budget 2009 dans son contexte économique, davantage encore qu'en d'autres temps. En raison de la contraction de l'activité économique, le budget doit tout d'abord jouer un rôle de stimulateur. Viser un équilibre donnerait lieu à une politique procyclique non souhaitée.

2. L'ENVIRONNEMENT ECONOMIQUE

L'économie dans le monde

Fin janvier, une version actualisée du *World Economic Outlook* a été publiée et le 19 mars, la note *Global Economic Policies and Prospects* a été diffusée. Ces différentes prévisions dressent un tableau sombre de l'économie mondiale. Alors qu'en janvier on s'attendait encore à ce que la production mondiale augmente de 0,5% (ce qui serait déjà en soi le taux de croissance le plus faible depuis la deuxième guerre mondiale; en octobre, une croissance de 3,0% était encore avancée), on s'attend désormais à une contraction de l'économie mondiale de l'ordre de 0,5 à 1,0%. En ce qui concerne les pays industrialisés, la contraction globale du PIB est estimée à 3,0%, voire 3,5%. On pointe par ailleurs un risque de déflation en 2009, certainement dans les pays industrialisés.

Un redressement de l'économie ne sera possible que si le secteur financier retrouve son fonctionnement normal. A cet effet, le secteur financier doit être réformé dans les pays industrialisés et le climat d'incertitude doit être dissipé. Jusqu'à présent, les mesures politiques mises en œuvre étaient principalement destinées à écarter la menace immédiate d'une déstabilisation du système financier, mais aucune mesure à long terme n'a encore été prise. Si le FMI prévoit un lent rétablissement à partir de 2010, il souligne cependant le caractère incertain de celui-ci dans la mesure où le redressement

gecoördineerde politieke maatregelen. Wegens deze hoge onzekerheid zijn de prognoses minder stabiel dan gewoonlijk.

De economie in Europa

Europa kent een hardnekkige recessie: in het vierde kwartaal van 2008 werd een negatieve groei opgetekend en ook de cijfers voor de maanden januari en februari 2009 zijn sterk negatief. Volgens de IMF-ramingen van maart 2009 wordt voor de eurozone een afname van het BBP van 2009 verwacht van 3,2% (in januari was dit nog 2,0%, terwijl het voor de Europese Unie als geheel op 1,8% werd geschat). Dit is in lijn met de cijfers van de Europese Centrale Bank ('ECB Staff Macroeconomic Projections' van 05/03/2009), die voor de eurozone een terugval van het BBP voorspellen tussen 2,2% en 3,2%.

De industriële sectoren lijden hard onder de verminderde vraag, wat zware gevolgen heeft voor de exportafhankelijke economieën. Daarnaast blijft de financiële sector onstabiel. Alle overheden hebben maatregelen genomen om de impact van de crisis te beperken. De recessie heeft belangrijke gevolgen voor de situatie op de arbeidsmarkt en voor de openbare financiën. De werkloosheid is sterk aan het toenemen, en de meeste overheden verwachten een negatief vorderingensaldo en een toename van de overheidsschuld.

De conjunctuur in België

Waar bij de initiële begrotingsopmaak nog sprake was van een groeivertraging en een dalend consumenten- en ondernemersvertrouwen, wordt nu uitgegaan van een echte recessie. Dit komt ook duidelijk naar voor in de consumenten- en conjunctuurenquêtes van de Nationale Bank van februari en maart.

Het consumentenvertrouwen kent al gedurende meer dan 12 maanden een dalende trend. In januari was er een kleine hoop op beterschap, maar in februari was de indicator van het consumentenvertrouwen, die de verwachtingen voor de komende 12 maanden aangeeft, opnieuw sterk gedaald. Hiermee wordt de trend bevestigd van het laatste kwartaal van 2008. Er wordt een sterke toename van de werkloosheid verwacht, de algemene economische situatie wordt negatief ingeschat en de consument denkt dat zijn financiële situatie en zijn spaarmogelijkheden zullen verslechteren. In maart stabiliseerde de indicator op een laag niveau: enerzijds

dépend de mesures politiques coordonnées. En raison de cette grande incertitude, les prévisions sont moins stables que de coutume.

L'économie en Europe

L'Europe est confrontée à une récession persistante: au quatrième trimestre de 2008, une croissance négative fut enregistrée et, pour les mois de janvier et de février 2009, les chiffres sont également fort négatifs. Selon les estimations du FMI de mars 2009, il est attendu pour la zone euro, pour l'ensemble de l'année 2009, une diminution du PIB de l'ordre de 3,2% (en janvier ce taux était encore de 2,0%, alors qu'il était estimé à 1,8% pour l'ensemble de l'Union européenne). Cela est en phase avec les chiffres de la Banque centrale européenne ('ECB Staff Macroeconomic Projections' du 05/03/2009), qui prédisent une chute du PIB située entre 2,2 et 3,2% pour la zone euro.

Les secteurs industriels sont fortement touchés par la baisse de la demande, ce qui a de lourdes conséquences pour les économies fort dépendantes de l'exportation. En outre, le secteur financier demeure instable. Tous les pouvoirs publics ont pris des mesures afin de limiter l'impact de la crise. La récession a un impact important sur la situation du marché du travail et sur les finances publiques. Le chômage a fortement augmenté et la plupart des pouvoirs publics attendent un solde de financement négatif et un accroissement de la dette publique.

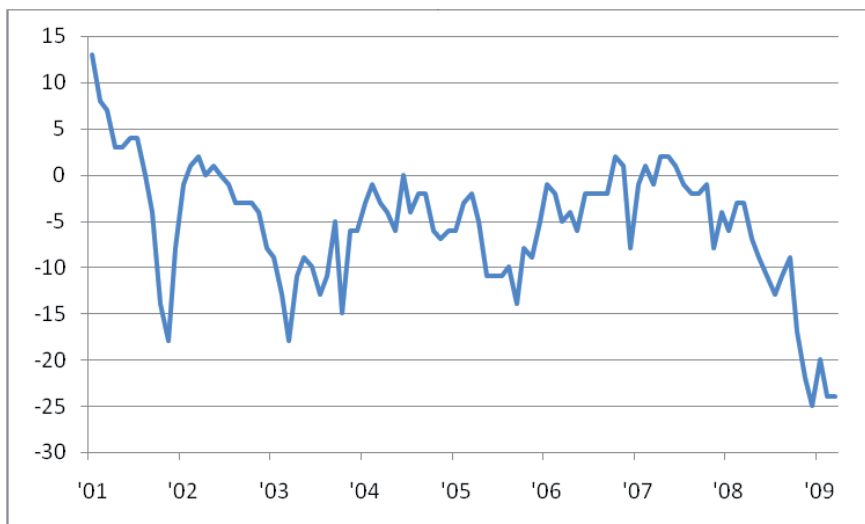
La conjoncture en Belgique

Alors que le budget initial partait encore d'un ralentissement de la croissance et d'une baisse de la confiance des consommateurs et des entrepreneurs, on compte désormais avec une réelle récession. Cela ressort aussi clairement des enquêtes relatives aux consommateurs et à la conjoncture réalisées par la Banque nationale pour les mois de février et de mars.

Depuis plus de 12 mois déjà, la confiance des consommateurs marque une tendance à la baisse. S'il y avait une lueur d'espoir d'amélioration en janvier, l'indicateur de la confiance des consommateurs, qui indique les attentes pour les 12 mois à venir, marquait à nouveau une forte baisse. Cela confirme la tendance du dernier trimestre de 2008. On attend une forte augmentation du chômage, la situation économique générale est jugée négative et le consommateur estime que sa situation financière et sa capacité d'épargne se détérioreront. En mars, l'indicateur s'est stabilisé à un bas niveau: d'une part, on constate une légère amélioration des

is er een iets betere verwachting voor de algemene economische situatie, anderzijds vreest de consument dat zijn financiële situatie en spaarmogelijkheden nog meer zullen verslechteren.

FIGUUR 1: Algemene indicator van het consumentenvertrouwen



attentes quant à la situation économique générale et, d'autre part, le consommateur craint de voir sa situation financière et sa capacité d'épargne se détériorer encore davantage.

FIGURE 1: Indicateur général de la confiance des consommateurs

Bron: NBB

De indicator van het ondernemersvertrouwen kent een nog negatiever verloop dan die van het consumentenvertrouwen, al is er in maart enig zicht op beterschap. In februari bevond het ondernemersvertrouwen zich op een historisch dieptepunt en dook het zelfs onder de waarden opgemeten in de eerste helft van de jaren '80. In maart waren de verwachtingen van de verwerkende industrie en de bouwnijverheid iets positiever, wat de lichte stijging van de indicator veroorzaakte.

FIGUUR 2: Algemene synthetische curve van de maandelijkse conjunctuurenquête



Source: BNB

L'indicateur de la confiance des entrepreneurs enregistre une évolution encore plus négative que celle de la confiance des consommateurs, même si une tendance à l'amélioration se dessine en mars. En février, la confiance des entrepreneurs se situait à un niveau historiquement bas et descendait même en deçà des valeurs enregistrées dans la première moitié des années 80. En mars, les attentes de l'industrie manufacturière et du secteur de la construction étaient quelque peu plus positives, ce qui a provoqué le léger redressement de l'indicateur.

FIGURE 2: Courbe générale synthétique de l'enquête de conjoncture mensuelle

Bron: NBB

Source: BNB

De economische begroting als basis

Voor de opmaak van de begroting gaat de regering uit van de economische begroting die door het Federaal Planbureau wordt opgesteld in opdracht van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Deze bevat prognoses van een aantal belangrijke macro-economische variabelen die een impact hebben op de begroting. Voor deze begrotingscontrole werden twee economische begrotingen opgesteld, namelijk een eerste op 29 januari 2009 en een update op 11 februari 2009. De impact van het verschil tussen beide prognoses is in de begroting opgenomen aan de hand van een algemene conjunctuurcorrectie. De verschillende ramingen (onder meer die van de fiscale ontvangsten, socialezekerheidsbijdragen, de socialezekerheidsuitgaven en de primaire uitgaven van de federale overheid) zijn namelijk gebaseerd op de prognoses van de economische begroting van 29 januari 2009. Door een forfaitaire aanpassing te doen van het vorderingensaldo, wordt in de begroting wel rekening gehouden met de meest recente cijfers van het Planbureau, zonder daarbij alle individuele posten aan te passen.

TABEL 1

Macro-economische gegevens

	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel - Initial	2009 Aangepast - Ajusté	
Reële BBP-groei	1,1	1,2	-1,9	Croissance réelle PIB
Nominaal BBP (in miljard EUR)	346,2	364,8	350,5	PIB nominal (en milliards EUR)
Indexcijfer der consumptieprijzen	4,5	2,7	0,7	Indices des prix à la consommation
Gezondheidsindex	4,2	2,6	1,4	Indice santé
Evolutie werkgelegenheid (in duizendtallen)	71,6	37,9	-24,7	Evolution emploi (en milliers)
Werkgelegenheidsgraad (in %)	63,6	63,5	62,8	Taux d'emploi (en %)
Werkloosheidsgraad (in %)	7,1	6,9	8,2	Taux de chômage (en %)
Interestvoet (3 maand)	4,45	3,92	1,49	Taux d'intérêts (3 mois)
Interestvoet (10 jaar)	4,64	4,65	4,51	Taux d'intérêts (10 mois)

Bron: Federaal Planbureau en Agentschap van de Schuld (Administration van de Thesaurie, FOD Financiën)

Le budget économique en tant que base

Pour confectionner son budget, le gouvernement se base sur le budget économique établi par le Bureau fédéral du Plan à la demande de l'Institut des Comptes nationaux. Ce budget économique comporte des prévisions en ce qui concerne une série de variables macroéconomiques importantes ayant un impact sur le budget. Dans le cadre du présent contrôle budgétaire, deux budgets économiques ont été établis, à savoir un premier le 29 janvier 2009 et une actualisation le 11 février 2009. L'impact de la différence entre les deux prévisions a été intégré dans le budget par le biais d'une correction de conjoncture générale. Les diverses estimations (notamment celles des recettes fiscales, des cotisations de sécurité sociale, des dépenses de sécurité sociale et des dépenses primaires du pouvoir fédéral) se basent en effet sur les prévisions du budget économique du 29 janvier 2009. En soumettant le solde de financement à un ajustement forfaitaire, le budget tient bel et bien compte des chiffres les plus récents du Bureau du Plan, sans que l'ensemble des postes individuels ne doivent être adaptés.

TABLEAU 1

Données macro-économiques

Source: Bureau fédéral du Plan et Agence de la dette (Administration de la trésorerie, SPF Finances)

De BBP-groei

Bij de initiële begroting werd nog gerekend op een positieve BBP-groei van 1,2% voor 2009, maar de vooruitzichten zijn stelselmatig verslechterd. Het Planbureau voorziet nu in de eerste drie kwartalen van 2009 een terugval van het BBP in volume en vanaf het vierde kwartaal een stabilisering. Momenteel wordt gerekend op een afname van het reële BBP op jaarbasis met 1,9%, wat overeenkomt met de prognoses van het interimrapport van de Europese Commissie van januari. De verwachting is dat alle vraagcomponenten zullen dalen in 2009, behalve de overheidsconsumptie en –investeringen.

Inflatie

Na een periode van hoge inflatie in 2008 zijn de inflatie en de inflatievooruitzichten sterk afgenomen de laatste maanden. De economische begroting van 11 februari voorziet nog een stijging van de consumptieprijzen met 0,7% en van de gezondheidsindex met 1,4%. Voor een aantal maanden van 2009 wordt zelfs een negatieve inflatie verwacht. Dit is vooral te wijten aan de scherpe daling van de internationale olieprijs (het Planbureau verwacht een halvering van de olieprijs: de gemiddelde jaarprijs in 2008 was 97 dollar terwijl voor 2009 een prijs van 48 dollar wordt verwacht). Aangezien de gezondheidsindex niet beïnvloed wordt door het prijsverloop van benzine en diesel, blijft deze een stuk hoger dan de consumptieprijsindex. Toch blijft de gezondheidsindex van eind 2009 ruim onder de spilindex, waardoor er geen automatische loonindexeringen of aanpassingen van de sociale uitkeringen verwacht worden in 2009.

Tewerkstelling

Volgens de economische begroting zouden in 2009 netto gemiddeld 24 700 arbeidsplaatsen verloren gaan. De werkgelegenheidsgraad zou afnemen met 0,8% tot 62,8% en de werkloosheid zou stijgen met 64 400 eenheden ten opzichte van 2008. De stijging van de werkloosheid is omvangrijker dan de daling van het aantal arbeidsplaatsen aangezien er een verdere toename van de beroepsbevolking wordt voorzien. De verwachte werkloosheidsgraad voor 2009 bedraagt 8,2% (volgens de geharmoniseerde Eurostatmethode).

Interesthypothese

De kortetermijnrente is sterk gedaald en de langetermijnrente ligt iets lager dan in 2008. De ramingen zijn gebaseerd op de forward rates afgeleid van de curves

La croissance du PIB

Si le budget initial partait encore d'une croissance positive du PIB de 1,2% en 2009, les perspectives se sont détériorées systématiquement. Le Bureau du Plan prévoit désormais, pour les trois premiers trimestres de 2009, un recul du PIB en volume et une stabilisation à partir du quatrième trimestre. Actuellement, on table sur une baisse du PIB réel de l'ordre de 1,9% sur base annuelle, ce qui correspond aux prévisions du rapport intermédiaire de la CE de janvier. On s'attend à ce que toutes les composantes de la demande diminueront en 2009, à l'exception de la consommation et des investissements des pouvoirs publics.

Inflation

Après une période d'inflation élevée en 2008, l'inflation et les prévisions en la matière ont fortement diminué ces derniers mois. Le budget économique du 11 février prévoyait encore une augmentation de l'indice des prix à la consommation de 0,7% et de 1,4% pour l'indice santé. Une inflation négative est même attendue pendant un certain nombre de mois de 2009. Ce phénomène est surtout dû à une forte baisse des prix pétroliers internationaux (le Bureau du Plan attend une diminution de moitié du prix du pétrole: en 2008, le prix annuel moyen était de 97 dollars, alors que le prix attendu en 2009 est de 48 dollars). N'étant pas influencé par l'évolution du prix de l'essence et du diesel, l'indice santé se maintient à un niveau largement supérieur à l'indice des prix à la consommation. L'indice santé de fin 2009 reste néanmoins largement en deçà de l'indice pivot, excluant ainsi toute indexation automatique des salaires ou adaptation des allocations sociales en 2009.

Emploi

Selon le budget économique, 24 700 emplois seraient perdus en moyenne en 2009. Le taux d'emploi diminuerait de 0,8% pour s'établir à 62,8% et le chômage augmenterait de 64 400 unités par rapport à 2008. La hausse du chômage est plus importante que la baisse du nombre d'emplois dans la mesure où on s'attend à ce que la population active continue à s'accroître. Le taux de chômage attendu pour 2009 se situe à 8,2% (sur la base de la méthode Eurostat harmonisée).

Hypothèses d'intérêts

L'intérêt à court terme a fortement diminué et l'intérêt à long terme est légèrement inférieur à celui de 2008. Les estimations se basent sur les *forward rates* déduits des

van de OLO's en de schatkistcertificaten van 6 februari 2009. Voor 2009 wordt de kortetermijnrente op 3 maand geraamd op 1,49% en de rentevoet op 10 jaar op 4,51%.

3. DE BEGROTING VAN DE GEZAMENLIJKE OVERHEID

Tabel 2 geeft een overzicht van de belangrijkste cijfers van de overheidsfinanciën.

TABEL 2

De belangrijkste budgettaire indicatoren¹

courbes des OLO et des certificats de trésorerie du 6 février 2009. Pour 2009, le taux d'intérêt à court terme à 3 mois est estimé à 1,49% et le taux d'intérêt à 10 ans à 4,51%.

3. LE BUDGET DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS

Le tableau 2 donne un aperçu des principaux chiffres relatifs aux finances publiques

TABLEAU 2

Les indicateurs budgétaires les plus importants

In % BBP	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 Initieel Initial	2009 Begr. contr. Contr. budg.	En % du PIB
Primair saldo	6,9	5,7	5,2	4,5	1,6	4,3	3,5	2,7	3,9	0,4	Solde primaire
Entiteit I	5,9	5,7	5,0	4,3	1,5	4,2	3,1	2,4	3,2	0,6	Entité I
Federale overheid	5,2	5,2	5,3	4,3	1,5	3,8	2,6	2,1	3,1	1,0	Pouvoir fédéral
Sociale zekerheid	0,7	0,5	-0,3	0,1	0,0	0,4	0,5	0,4	0,2	-0,4	Administrations de sécurité sociale
Entiteit II	1,2	0,1	0,3	0,3	0,3	0,2	0,5	0,3	0,7	-0,3	Entité II
Gemeenschappen & Gewesten	1,1	0,1	0,3	0,3	0,4	0,3	0,4	0,1	0,3	-0,2	Communautés et Régions
Lokale overheden	0,1	0,0	0,1	0,0	-0,1	-0,1	0,1	0,2	0,4	-0,1	Pouvoirs locaux
Vorderingensaldo	0,5	0,0	-0,1	-0,2	-2,6	0,3	-0,3	-1,1	0,0	-3,4	Solde de financement
Entiteit I	-0,2	0,3	0,1	-0,1	-2,5	0,4	-0,5	-1,2	-0,4	-2,8	Entité I
Federale overheid	-0,9	-0,2	0,4	-0,1	-2,5	0,0	-1,1	-1,5	-0,6	-2,4	Pouvoir fédéral
Sociale zekerheid	0,7	0,5	-0,3	0,1	0,0	0,4	0,5	0,4	0,2	-0,4	Administrations de sécurité sociale
Entiteit II	0,6	-0,4	-0,1	-0,1	0,0	-0,1	0,2	0,1	0,4	-0,5	Entité II
Gemeenschappen & Gewesten	0,8	-0,1	0,0	0,1	0,2	0,2	0,3	0,0	0,2	-0,3	Communautés et Régions
Lokale overheden	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,1	0,1	0,2	-0,2	Pouvoirs locaux
Schuldgraad	106,5	103,5	98,7	94,3	92,1	87,8	83,9	88,7	83,7	92,1	Taux d'endettement
Reële BBP-groei	0,8	1,5	1,0	2,8	2,2	3,0	2,6	1,1	1,2	-1,9	Croissance réelle du PIB

Bron: voor 2001-2007: INR; voor 2008: jaarverslag NBB; voor 2009: regering.

Source: pour 2001-2007: ICN; pour 2008: rapport annuel BNB; pour 2009: gouvernement.

¹ De cijfers voor 2009 houden rekening met een globale conjunctuurcorrectie van 0,1% van het BBP op het niveau van de gezamenlijke overheid.

¹ Les chiffres pour 2009 tiennent compte d'une correction globale de la conjoncture de l'ordre de 0,1% du PIB au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics.

Een begrotingstekort in 2008

Wegens de financiële crisis vanaf september 2008 en de daaropvolgende recessie is het niet mogelijk geweest om het jaar 2008 met een evenwicht af te sluiten. Vooral de terugval van het BBP in het vierde kwartaal heeft de inkomsten sterk doen afnemen, waardoor 2008 afsluit met een vorderingensaldo van -1,1% van het BBP. Het gerealiseerde tekort komt op rekening van Entiteit I. Het voor de federale overheid geraamde tekort van 1,5% van het BBP wordt slechts gedeeltelijk gecompenseerd door het overschot op het niveau van de sociale zekerheid. Entiteit II realiseert een beperkt overschot van 0,1%, gespreid over de gemeenschappen en gewesten en de lokale overheden.

Een moeilijk begrotingsjaar 2009

Aangezien een te restrictief begrotingsbeleid de economische situatie verder dreigt te ondermijnen, werden geen maatregelen genomen die de economie zouden kunnen verlammen. Door de slechte conjunctuur liggen de fiscale ontvangsten namelijk beduidend lager dan bij een normale groei of zelfs een nulgroei. Ook de uitgaven voor werkloosheid stijgen in belangrijke mate. Het verwachte vorderingensaldo voor 2009 is sterk onderhevig aan de gevolgen van de recessie; na de begrotingscontrole wordt uitgegaan van een tekort van 3,4% van het BBP.

Een tekort op alle overheidsniveaus

Door de opeenvolgende staatshervormingen hebben de gefedereerde entiteiten steeds omvangrijkere bevoegdheden gekregen en beschikken zij over eigen budgetten die een belangrijk aandeel van de begroting van de gezamenlijke overheid uitmaken. Vooral sinds de Lambermont-hervorming van 2001 wordt een steeds groter deel van de totale fiscale ontvangsten doorgestort naar de gemeenschappen en gewesten. Ook de stelsels van sociale zekerheid krijgen een steeds groter aandeel van de fiscale middelen via de alternatieve financiering. Door deze evolutie nemen de rijksmiddelen minder sterk toe dan de totale ontvangsten.

De ontvangsten van de federale overheid bestaan hoofdzakelijk uit fiscale ontvangsten, die sterk gelieerd zijn aan de economische groei. Dit verklaart het aanzienlijk tekort van -2,4% dat opgetekend wordt voor dit niveau. Bij de sociale zekerheid wordt zowel de inkomstenzijde (sociale bijdragen) als de uitgavenzijde (werkloosheidsuitkeringen) geraakt. Voor deze sector wordt uitgegaan van een tekort van 0,4% van het BBP.

Un déficit budgétaire en 2008

En raison de la crise financière qui sévit depuis septembre 2008 et de la récession consécutive, il n'a pas été possible de clôturer l'exercice 2008 en équilibre. C'est surtout la chute du PIB au quatrième trimestre qui a provoqué une forte baisse des recettes, l'année 2008 se clôturant sur un solde de financement de -1,1% du PIB. Le déficit réalisé est à mettre sur le compte de l'Entité I. Le déficit estimé à 1,5% du PIB pour le pouvoir fédéral n'est que partiellement compensé par l'excédent enregistré au niveau de la sécurité sociale. L'Entité II réalise un léger excédent de 0,1% réparti entre les communautés, les régions et les pouvoirs locaux.

Une année budgétaire 2009 difficile

Etant donné qu'une politique budgétaire trop restrictive risque de saper encore davantage la situation économique, aucune mesure susceptible de paralyser l'économie n'a été prise. En effet, en raison de la mauvaise conjoncture, les recettes fiscales sont largement inférieures à celles enregistrées en cas de croissance normale, voire de croissance zéro. Les dépenses de chômage augmentent elles aussi de manière significative. Le solde de financement attendu pour 2009 est fortement influencé par l'impact de la récession; à l'issue du contrôle budgétaire, on attend un déficit de 3,4% du PIB.

Un déficit à tous les niveaux de pouvoir

En raison des réformes institutionnelles successives, les entités fédérées se sont vu conférer des compétences toujours plus importantes et disposent de budgets propres qui constituent une part importante du budget de l'ensemble des pouvoirs publics. C'est surtout depuis la réforme du Lambermont de 2001, qu'une part de plus en plus importante des recettes fiscales totales est versée aux communautés et aux régions. De même, les régimes de sécurité sociale se voient attribuer une part sans cesse croissante des moyens fiscaux par le biais du financement alternatif. En raison de cette évolution, les voies et moyens de l'État augmentent moins fortement que les recettes totales.

Les recettes du pouvoir fédéral se composent essentiellement de recettes fiscales, lesquelles sont étroitement liées à la croissance économique, ce qui explique le déficit important de -2,4% enregistré à ce niveau. En ce qui concerne la sécurité sociale, tant le côté des recettes (cotisations sociales) que celui des dépenses (allocations de chômage) sont affectés. Pour ce secteur, on part d'un déficit de 0,4% du PIB.

In het kader van het relanceplan had de regering reeds de bij de initiële begroting ingeschreven overschotten voor de gemeenschappen en gewesten en de lokale overheden teruggebracht tot een evenwicht. De in het kader van de financieringswet aan de gemeenschappen en gewesten over te dragen personenbelasting en btw worden onder meer berekend op basis van de BBP-groei en het indexcijfer der consumptieprijzen. Aangezien de registratierechten een belangrijk deel uitmaken van de gewestelijke belastingen zijn deze in hun globaliteit vrij gevoelig voor de evolutie op de vastgoedmarkt. De middelen van de gemeenschappen en gewesten dalen met ongeveer 1,8%. Er wordt in de aangepaste begroting 2009 dan ook uitgegaan van een tekort van 0,3% van het BBP voor de gemeenschappen en gewesten.

Voor de lokale overheden wordt rekening gehouden met een tekort van 0,2% van het BBP.

De evolutie van de schuldgraad

De Belgische overheidsschuld, berekend volgens de methode van de Europese Commissie in het kader van de buitensporige tekortenprocedure (de zogenaamde Maastrichtschuld), bedroeg in 2007 83,9% van het BBP. Eind 2008 was deze schuld echter opgelopen tot 88,7% van het BBP, vooral als gevolg van de steunmaatregelen aan een aantal financiële instellingen. Deze steunmaatregelen hebben in 2008 een totale impact op de schuldgraad van 6,1% van het BBP. Zonder deze maatregelen zou de schuldgraad in 2008 nog verder gedaald zijn tot 82,6%. Rekening houdend met de kapitaalinjectie ten belope van 2 miljard EUR van het Vlaams Gewest voor KBC en met het voor 2009 geraamde vorderingensaldo, komt de totale schuldgraad op 92,1%.

4. BELANGRIJKSTE COMPONENTEN VAN HET VORDERINGENSALDO VAN DE OVERHEID

In dit deel wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van de overheid. Voor de onderdelen van Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) wordt relatief gedetailleerd ingegaan op de verschillende ontvangsten en uitgaven, om zodoende een duidelijk beeld van de evolutie ten opzichte van de initiële begroting te kunnen schetsen. Onder andere via de alternatieve financiering en de staatstoelagen bewegen er aanzienlijke middelenstromen tussen de federale overheid en de sociale zekerheid. Bovenop een analyse van de individuele onderdelen, wordt ook een geconsolideerd beeld gegeven. Daarnaast wordt ook uitgebreid aandacht besteed aan de overgangscorrecties die toegepast worden om te evolueren van het saldo in begrotingstermen naar het saldo in ESR-termen.

Dans le cadre du plan de relance, le gouvernement avait déjà ramené, lors de la confection du budget initial, les excédents inscrits pour les communautés et régions et pour les pouvoirs locaux à un équilibre. L'impôt des personnes physiques et la TVA à céder aux communautés et régions dans le cadre de la loi de financement sont notamment calculés sur la base de la croissance du PIB et de l'indice des prix à la consommation. Etant donné que les droits d'enregistrement constituent une part importante des impôts régionaux, ceux-ci sont, dans leur globalité, relativement sensibles à l'évolution du marché immobilier. Les moyens des communautés et régions diminuent d'environ 1,8%. C'est pourquoi le budget ajusté 2009 part d'un déficit de 0,3% du PIB pour les communautés et régions.

Pour ce qui concerne les pouvoirs locaux, on tient compte d'un déficit de 0,2% du PIB.

L'évolution du taux d'endettement

La dette publique belge, calculée selon la méthode de la Commission européenne dans le cadre de la procédure de déficit excessif (la dette dite de Maastricht), s'élevait à 83,9% du PIB en 2007. Fin 2008, cette dette était toutefois passée à 88,7% du PIB, surtout à la suite des mesures de soutien à quelques institutions financières. En 2008, ces mesures ont un impact global de 6,1% du PIB sur le taux d'endettement. Sans celles-ci, le taux d'endettement aurait continué à diminuer en 2008 pour s'établir à 82,6%. Compte tenu de l'injection de capital à concurrence de 2 milliards EUR accordée par la Région flamande à la KBC et du solde de financement estimé pour 2009, le taux d'endettement global s'élève à 92,1%.

4. LES ÉLÉMENTS PRINCIPAUX DU SOLDE DE FINANCEMENT DES POUVOIRS PUBLICS

Cette partie donne un aperçu des éléments principaux du solde de financement des pouvoirs publics. En ce qui concerne les composantes de l'Entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale), les différentes recettes et dépenses sont analysées de manière relativement détaillée afin de pouvoir ébaucher une image claire de l'évolution par rapport au budget initial. Notamment par le biais du financement alternatif et des subventions de l'État, on enregistre des flux de moyens considérables entre le pouvoir fédéral et la sécurité sociale. En plus d'une analyse des éléments individuels, une image consolidée est donc donnée. En outre, une attention détaillée est accordée aux corrections de passage appliquées pour évoluer du solde en termes budgétaires au solde en termes SEC.

4.1. Het begrotingssaldo van de federale overheid

4.1.1. De fiscale ontvangsten

De evolutie van de fiscale ontvangsten voor 2009 wordt uiteraard getekend door de minder gunstige macro-economische omgeving. De fiscale ontvangsten worden voor 2009 geraamd op 90 977,1 miljoen EUR. Ten opzichte van de in de initiële begroting 2009 geraamde 99 533,9 miljoen EUR betekent dit een daling van 8 556,9 miljoen EUR, of 8,6% minder ontvangsten. Ten opzichte van de opgetekende cijfers voor 2008 is dit een daling van 2,8%.

De raming weerspiegelt de geraamde evolutie van de belastbare basissen en de impact van de maatregelen. De impact van deze laatste wordt geraamd op -2 462,5 miljoen EUR, waarvan -1 259,9 miljoen EUR op rekening komt van maatregelen beslist in het kader van het relanceplan (verlaging btw op bouw, uitbreiding terugbetaling btw-tegoeden op maandelijks basis, verhoging vrijstelling bedrijfsvoorheffing voor nacht- en ploegenarbeid, verhoging algemene vrijstelling bedrijfsvoorheffing,...).

De voornaamste nominale verschillen ten opzichte van de ramingen van de initiële begroting 2009 zijn:

- btw: -3 151,8 miljoen EUR
- voorafbetalingen: -3 080,6 miljoen EUR
- bedrijfsvoorheffing: -1 228,5 miljoen EUR
- roerende voorheffing: -616,2 miljoen EUR
- registratierechten: -434,2 miljoen EUR

Meer gedetailleerde cijfers worden getoond in onderstaande tabel en in hoofdstuk II, waar de diverse belastingsinkomsten en schattingsmethoden worden besproken.

4.1. Le solde budgétaire du pouvoir fédéral

4.1.1. Les recettes fiscales

L'évolution des recettes fiscales pour 2009 est évidemment marquée par l'environnement macroéconomique moins favorable. Pour 2009, les recettes fiscales sont estimées à 90 977,1 millions EUR. Par rapport à l'estimation contenue dans le budget initial 2009, à savoir 99 533,9 millions EUR, il s'agit d'une diminution de 8 556,9 millions EUR, soit 8,6% de recettes en moins. Comparé aux chiffres enregistrés pour 2008, il s'agit d'une baisse de 2,8%.

L'estimation reflète l'évolution escomptée des bases imposables et l'impact des mesures prises. Celle-ci est évaluée à -2 462,5 millions EUR, dont -1 259,9 millions EUR imputables aux mesures décidées dans le cadre du plan de relance (baisse de la TVA sur la construction, élargissement du remboursement des avoirs TVA sur base mensuelle, augmentation de l'exonération du précompte professionnel pour le travail de nuit et d'équipe, augmentation de l'exonération générale du précompte professionnel, ...).

Les principales différences nominales par rapport aux estimations reprises dans le budget initial 2009 sont les suivantes:

- TVA: -3 151,8 millions EUR
- versements anticipés: -3 080,6 millions EUR
- précompte professionnel: -1 228,5 millions EUR
- précompte mobilier: -616,2 millions EUR
- droits d'enregistrement: -434,2 millions EUR

Des chiffres plus détaillés sont donnés dans le tableau ci-dessous ainsi qu'au chapitre II où sont analysées les diverses recettes fiscales et les méthodes d'évaluation.

TABEL 3

De fiscale ontvangsten

TABLEAU 3

Les recettes fiscales

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Vershil - Ecart (3) vs. (1)	Vershil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
Verkeersbelasting	1 383,7	1 403,1	1 396,3	12,7	- 6,8	0,9	- 0,5	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling Eurovignet	357,8	376,4	357,7	- 0,1	- 18,7	0,0	- 5,0	Taxe sur la pose en circulation Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	121,1	133,1	133,1	12,0	0,0	9,9	0,0	Taxe à titre de compensation des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	17,5	0,0	0,0	- 17,5	0,0	- 100,0		Taxe sur les jeux et paris
Belasting op automatische ontspanningstoestellen	68,1	74,9	69,9	1,8	- 5,0	2,7	- 6,7	Taxe sur les appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing	53,9	66,1	55,3	1,3	- 10,9	2,4	- 16,4	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	45,3	46,5	47,0	1,7	0,5	3,8	1,1	Précompte mobilier
dividenden	3 294,8	3 720,4	3 104,2	- 190,6	- 616,2	- 5,8	- 16,6	dividendes
andere	1 610,2	1 777,5	1 463,3	- 146,9	- 314,2	- 9,1	- 17,7	autres
kohieren	1 722,2	1 953,4	1 653,3	- 68,9	- 300,1	- 4,0	- 15,4	enrôlement
inhouding EU	- 90,6	- 65,4	- 65,4	25,2	0,0	27,8	0,0	retenu UE
Werknemersparticipatie	53,0	55,0	53,0	0,0	- 2,0	0,0	- 3,6	
Voorafbetalingen	20,3	20,0	20,0	- 0,3	0,0	- 1,6	0,0	Participation des salariées
Kohieren	11 353,6	12 367,1	9 286,5	- 2 067,1	- 3 080,6	- 18,2	- 24,9	Versements anticipés
vennootschappen	- 1 895,7	- 2 317,2	- 2 393,4	- 497,7	- 76,2	- 26,3	- 3,3	Enrôlements
natuurlijke personen	1 533,0	1 156,6	1 122,2	- 410,8	- 34,4	- 26,8	- 3,0	sociétés
belasting der niet-inwoners	- 3 609,5	- 3 637,2	- 3 700,4	- 90,9	- 63,2	- 2,5	- 1,7	personnes physiques
Bedrijfsvoorheffing	180,9	163,4	184,8	3,9	21,4	2,2	13,1	déclaration à l'impôt des non-résidents
bron	37 787,6	39 026,1	37 797,6	10,0	- 1 228,5	0,0	- 3,1	Précompte professionnel
kohieren	37 322,0	38 440,3	37 325,7	3,7	- 1 114,6	0,0	- 2,9	source
Diversen	465,6	585,8	471,9	6,3	- 113,9	1,4	- 19,4	enrôlements
Totaal directe belastingen	57,9	81,2	60,0	2,1	- 21,2	3,5	- 26,1	Divers
Douane	52 666,0	54 997,8	49 934,2	- 2 731,8	- 5 063,6	- 5,2	- 9,2	Total impôts directs
Accijnzen	2 227,6	2 664,9	2 653,6	426,0	- 11,3	19,1	- 0,4	Droits de douane
Totaal douane en accijnzen	6 886,7	7 129,7	7 263,0	376,3	133,3	5,5	1,9	Accises
Btw	9 114,3	9 794,6	9 916,6	802,3	122,0	8,8	1,2	Total droits de douane et accises
zuivere	25 498,9	28 124,3	24 972,5	- 526,3	- 3 151,8	- 2,1	- 11,2	TVA
met het zegel	24 017,6	26 245,7	23 491,3	- 526,3	- 2 754,4	- 2,2	- 10,5	pure
gelijkgestelde taksen	1 481,2	1 878,6	1 481,2	0,0	- 397,4	0,0	- 21,2	taxes assimilées au timbre
Registratierechten	3 588,1	3 841,1	3 406,9	- 181,2	- 434,2	- 5,0	- 11,3	Droits d'enregistrement
Diversen en boeten	826,3	900,3	840,9	14,6	- 59,4	1,8	- 6,6	Divers et amendes
Totaal btw, registratie en diversen	29 913,2	32 865,7	29 220,3	- 692,9	- 3 645,5	- 2,3	- 11,1	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 916,0	1 875,8	1 906,0	- 10,1	30,1	- 0,5	1,6	Droits de succession
Totaal fiscale ontvangsten	93 609,5	99 533,9	90 977,1	- 2 632,4	- 8 556,9	- 2,8	- 8,6	Total recettes fiscales

4.1.2. Van totale fiscale ontvangsten naar rijksmiddelen

Een aanzienlijk deel van de federaal geïnde ontvangsten worden doorgestort naar andere overheden of instellingen.

De actualisering van de afdrachten resulteert in een af te staan bedrag van 54 135,5 miljoen EUR of een daling van de afdrachten van de fiscale ontvangsten met 2 102,0 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting. De procentuele daling van de afdrachten is met 3,7% echter veel kleiner dan de daling van de totale fiscale ontvangsten, die zoals reeds vermeld 8,6% bedraagt. De resterende fiscale rijksmiddelen dalen zodoende met maar liefst 6 454,8 miljoen EUR of 14,9% ten opzichte van de initiële begroting tot 36 841,5 miljoen EUR.

De aan de Europese Unie over te dragen ontvangsten bevatten zowel de douanerechten als een deel van de btw-ontvangsten. De in dit kader over te dragen middelen worden geraamd op 3 114,6 miljoen EUR.

De daling van de afdrachten situeert zich hoofdzakelijk bij de gemeenschappen en de gewesten. Zowel de ontvangsten uit gewestelijke belastingen (onder meer registratierechten) als de in het kader van de financieringswet over te dragen personenbelasting en btw werden ten opzichte van de initiële begroting naar beneden toe herzien. De aandacht moet er op gevestigd worden dat, zoals dit trouwens het geval is voor de andere detailramingen, de aan de gemeenschappen en gewesten over te dragen personenbelasting en btw berekend werd op basis van de macro-economische parameters opgenomen in de economische begroting van januari (namelijk een BBP-groei van -1,7% en een indexcijfer der consumptieprijzen van 1,0%).

De in tabel 4 opgenomen cijfers inzake alternatieve financiering van de sociale zekerheid houden rekening met de storting van een belangrijk saldo 2008. Dit verklaart waarom ondanks een gevoelige herziening naar beneden toe van de btw-ontvangsten en de ontvangsten aan RV (twee belangrijke bronnen voor alternatieve financiering), de op het federaal niveau voor alternatieve financiering afgehouden middelen toch quasi constant blijven.

4.1.2. Des recettes fiscales totales aux voies et moyens

Une part importante des recettes perçues au niveau fédéral sont transférées à d'autres pouvoirs ou organismes.

L'actualisation des transferts résulte en un montant à céder de 54 135,5 millions EUR, soit une baisse de 2 102,0 millions EUR par rapport au budget initial. Cependant, la diminution des transferts exprimée en pourcentage, à savoir 3,7%, est largement inférieure à la baisse des recettes fiscales totales, qui, comme déjà mentionné, s'élève à 8,6%. Les voies et moyens fiscaux restants diminuent ainsi de pas moins de 6 454,8 millions EUR, soit 14,9% par rapport au budget initial, pour s'établir à 36 841,5 millions EUR.

Les recettes à transférer à l'Union européenne comportent tant les droits de douane qu'une partie des recettes de TVA. Les moyens à transférer dans ce cadre sont estimés à 3 114,6 millions EUR.

La baisse des transferts se situe principalement au niveau des communautés et des régions. Tant les recettes provenant des impôts régionaux (entre autres les droits d'enregistrement) que l'impôt des personnes physiques et la TVA à céder dans le cadre de la loi de financement ont été revus à la baisse par rapport au budget initial. Il convient de souligner que, comme c'est d'ailleurs le cas pour les autres estimations détaillées, l'impôt des personnes physiques et la TVA à céder aux communautés et régions ont été calculés sur la base des paramètres macroéconomiques repris dans le budget économique de janvier (c.-à-d. une croissance du PIB de -1,7% et un indice des prix à la consommation de 1,0%).

Les chiffres figurant dans le tableau 4 en ce qui concerne le financement alternatif de la sécurité sociale tiennent compte du versement d'un important solde 2008. Cela explique pourquoi, en dépit d'une forte révision à la baisse des recettes de TVA et des recettes en matière de précompte mobilier (deux sources importantes du financement alternatif), les moyens prévus au niveau fédéral en faveur du financement alternatif restent quasiment constants.

TABEL 4

Afdrachten van de fiscale ontvangsten

TABLEAU 4

Prélèvements sur les recettes fiscales

		In miljoen EUR - En millions EUR					%		
		2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Verschil - Ecart (3) vs. (1)	Verschil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
EU		2 688,9	3 168,6	3 114,6	425,7	- 54,0	15,8	- 1,7	UE
	Btw	461,3	503,7	461,0	- 0,3	- 42,7	- 0,1	- 8,5	TVA
	Douane	2 227,6	2 664,9	2 653,6	426,0	- 11,3	19,1	- 0,4	Droits de douane
G&G		37 352,6	38 768,1	36 668,9	- 683,7	- 2 099,2	- 1,8	- 5,4	C&R
	Gewestelijke belastingen	7 423,1	7 756,7	7 308,6	- 114,4	- 448,1	- 1,5	- 5,8	Impôts régionaux
	PB en btw	29 929,5	31 011,4	29 360,2	- 569,3	- 1 651,1	- 1,9	- 5,3	impôt sur la personne physique et TVA
Sociale zekerheid		11 851,5	13 960,2	14 011,3	2 159,8	51,2	18,2	0,4	Sécurité sociale
	Globaal beheer werknemers	8 498,5	10 226,6	10 268,3	1 769,9	41,7	20,8	0,4	Gestion globale salariés
	Globaal beheer zelfstandigen	742,2	900,8	892,7	150,5	- 8,2	20,3	- 0,9	Gestion globale indépendants
	ZIV	2 310,5	2 499,0	2 511,2	200,7	12,2	8,7	0,5	INAMI
	RSZPPO en andere	300,4	333,7	339,1	38,7	5,4	12,9	1,6	ONSSAPL et autres
Andere		376,0	340,7	340,7	- 35,3	0,0	- 9,4	0,0	Autres
	Effectisering	172,5	120,1	120,1	- 52,4	0,0	- 30,4	0,0	Titrisation
	Politiezones	93,8	107,9	107,9	14,1	0,0	15,0	0,0	Zones de police
	Rampenfondsen	11,9	11,9	11,9	0,0	0,0	0,3	0,0	Fonds des calamités
	Creg	58,5	62,3	62,3	3,8	0,0	6,5	0,0	Creg
	Andere	39,3	38,5	38,5	- 0,8	0,0	- 2,0	0,0	Autres
Afdrachten fiscale ontvangsten		52 269,0	56 237,6	54 135,5	1 866,5	- 2 102,0	3,6	- 3,7	Transferts de recettes fiscales
Fiscale rijksmiddelen		41 340,5	43 296,3	36 841,5	- 4 498,9	- 6 454,8	- 10,9	- 14,9	Voies et moyens fiscaux

4.1.3. De niet-fiscale ontvangsten

Voor 2009 worden de totale niet-fiscale ontvangsten nu geraamd op 5 080,1 miljoen EUR. In de initiële begroting werd er uitgegaan van een ontvangst van 4 970 miljoen EUR, hetgeen 2,2% minder is dan nu. Na de afhouding van de aan andere overheden en aan het effectiseringsvehikel over te dragen niet-fiscale ontvangsten blijven er 5 009,1 miljoen EUR rijksmiddelen over.

TABEL 5

De niet-fiscale ontvangsten

4.1.3. Les recettes non fiscales

Pour 2009, les recettes non fiscales totales sont désormais estimées à 5 080,1 millions EUR. Le budget initial partait d'une recette de 4 970 millions EUR, soit 2,2% de moins qu'actuellement. Après déduction des recettes non fiscales à céder aux autres niveaux de pouvoir et au véhicule de titrisation, il reste 5 009,1 millions EUR à titre de voies et moyens.

TABLEAU 5

Les recettes non fiscales

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Vershil - Ecart (3) vs. (1)	Vershil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
Niet-fiscale ontvangsten	3 298,3	4 970,0	5 080,1	1 781,8	110,1	54,0	2,2	Recettes non fiscales
Lopende	3 019,8	3 903,0	3 906,2	886,4	3,2	29,4	0,1	Courantes
Kapitaal	278,5	1 067,0	1 173,9	895,4	106,9	321,6	10,0	Capital
Afdrachten niet-fiscale ontvangsten	78,9	71,0	71,0	- 7,9	0,0	- 10,0	0,0	Transferts recettes non fiscales
Gewesten en gemeenschappen	22,0	22,9	22,9	0,9	0,0	4,1	0,0	Régions et Communautés
Effectisering	56,9	48,1	48,1	- 8,8	0,0	- 15,5	0,0	Titrisation
Niet-fiscale rijksmiddelen	3 219,4	4 899,0	5 009,1	1 789,7	110,1	55,6	2,2	Voies et moyens non fiscaux

De ramingen houden onder meer rekening met:

— een opbrengst uit de vergoeding voor staatwaarborg voor interbancaire leningen van 228 miljoen EUR (ten opzichte van 500 miljoen EUR initieel);

— stortingen door de NBB ten belope van 443 miljoen EUR (ten opzichte van 267 miljoen EUR initieel).

4.1.4. Van totale ontvangsten naar rijksmiddelen

Onderstaande tabel toont de totale rijksmiddelen en vat dus de fiscale en niet-fiscale gegevens samen. De totale rijksmiddelen voor 2009 worden momenteel begroot op 41 850,7 miljoen EUR. Dit is 13,2% minder dan bij de initiële begroting. Van de door de federale overheid geïnde ontvangsten wordt er in 2009 ruim 56% afgestaan aan andere overheidsniveaus of -organisaties.

TABEL 6

De totale ontvangsten

Les estimations tiennent notamment compte des éléments suivants:

— une recette provenant de la rémunération de la garantie d'État accordée aux prêts interbancaires de l'ordre de 228 millions EUR (par rapport au montant initial de 500 millions EUR);

— des versements effectués par la BNB à concurrence de 443 millions EUR (par rapport au montant initial de 267 millions EUR).

4.1.4. Des recettes totales aux voies et moyens

Le tableau ci-dessous montre les voies et moyens totaux, et résume dès lors les données fiscales et non fiscales. Les voies et moyens totaux pour 2009 sont actuellement estimés à 41 850,7 millions EUR, soit 13,2% de moins que ce qui était prévu dans le budget initial. En 2009, sur l'ensemble des recettes perçues par le pouvoir fédéral, plus de 56% sont cédés à d'autres niveaux de pouvoir ou organismes publics.

TABLEAU 6

Les recettes totales

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Verschil - Ecart (3) vs. (1)	Verschil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
Totale ontvangsten	96 907,8	104 503,9	96 057,2	- 850,6	- 8 446,7	- 0,9	- 8,1	Total des recettes
Totale afdrachten	52 347,9	56 308,6	54 206,5	1 858,6	- 2 102,0	3,6	- 3,7	Total des transferts
Rijksmiddelen	44 559,9	48 195,3	41 850,7	- 2 709,2	- 6 344,7	- 6,1	- 13,2	Voies et moyens

4.1.5. De primaire uitgaven

De FOD's hebben hun begrotingsvoorstellen opge- maakt op basis van de begrotingscircularie goedgekeurd door de ministerraad van 19/12/2008. De circularie stelde duidelijk «Deze begrotingscontrole is een louter technische operatie bij ongewijzigde wetgeving. Met andere woorden er zullen enkel aanpassingen worden aangebracht die noodzakelijk en verplicht blijken te zijn, rekening houdend met de bestaande wetgeving en de beslissingen in het kader van het herstelplan.»

Na bijstelling van de begrotingsvoorstellen bedragen de kredieten 36 198,3 miljoen EUR. Dit is 362,2 miljoen EUR of 0,9% meer dan initieel voorzien voor 2009. In vergelijking met de realisaties 2008 betekent dit een stijging met 696,0 miljoen EUR of 2%. De onderbenutting wordt ten opzichte van de initiële begroting 2009 constant gehouden op 400 miljoen EUR. De effectieve aan te rekenen primaire uitgaven bedragen dus 35 798,3 miljoen EUR.

TABEL 7

De primaire uitgaven

4.1.5. Les dépenses primaires

Les SPF ont établi leurs propositions budgétaires sur la base de la circularie budgétaire approuvée par le Conseil des Ministres du 19/12/2008. La circularie stipulait clairement: «La présente procédure de contrôle budgétaire sera une opération purement technique, à législation constante. En d'autres termes, des adaptations ne seront acceptées que si elles s'avèrent nécessaires et obligatoires, compte tenu de la législation existante et des décisions dans le cadre du plan de relance.»

Après ajustement des propositions budgétaires, les crédits s'élèvent à 36 198,3 millions EUR, soit 362,2 millions EUR ou 0,9% de plus que ce qui était initialement prévu pour 2009. Comparé aux réalisations 2008, il s'agit d'une augmentation de 696,0 millions EUR, soit 2%. Par rapport au budget initial 2009, la sous-utilisation a été maintenue à un niveau constant de 400 millions EUR. Les dépenses primaires effectives s'élèvent dès lors à 35 798,3 millions EUR.

TABLEAU 7

Les dépenses primaires

		In miljoen EUR - En millions EUR					%		
		2008	2009	2009	Verschil - Ecart	Verschil - Ecart	% verschil - % écart	% verschil - % écart	
		Raming - Estimation (1)	Initieel - Initial (2)	Aangepast - Ajusté (3)	(3) vs. (1)	(3) vs. (2)	(3) vs. (1)	(3) vs. (2)	
Primaire uitgaven		35 502,4	35 472,1	35 798,3	296,0	326,2	0,8	0,9	Dépenses primaires
Kredieten		35 502,4	35 872,1	36 198,3	696,0	326,2	2,0	0,9	Crédits
	Totaal Autoriteitscel	11 722,9	11 670,4	11 895,8	172,9	225,4	1,5	1,9	Totale Cellule Autorité
	Totaal Sociale Cel	19 230,1	19 799,8	19 795,5	565,4	- 4,4	2,9	0,0	Totale Cellule Sociale
	Totaal Economische Cel	4 549,4	4 063,2	4 184,0	- 365,3	120,9	- 8,0	3,0	Totale Cellule Economique
	Globale Provisie	0,0	338,7	323,0	323,0	- 15,7		- 4,6	Provision globale
Onderbenutting		0,0	400,0	400,0	400,0	0,0		0,0	Sous-utilisation

Meer specifiek situeert de grootste afwijking ten opzichte van de initiële begroting zich bij de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, en die is grotendeels te wijten aan een krediet van 131 miljoen EUR voor de in het relanceplan ingeschreven korting op de elektriciteitsfactuur van 30 EUR per gezin. In hoofdstuk III van het derde deel van deze publicatie worden de primaire uitgaven uitvoeriger besproken.

4.1.6. Interestlasten

Zoals reeds vermeld bij de bespreking van de economische omgeving, zijn de rentevoeten op korte termijn ten opzichte van de initiële begroting 2009 merkbaar in gunstige zin geëvolueerd. Hierdoor evolueren de interestlasten op economische basis, inclusief de interestlasten van de instellingen van openbaar nut, naar 12 174,6 miljoen EUR. Ten opzichte van de 13 341,2 miljoen EUR van de initiële begroting betekent dit een daling van 1 166,6 miljoen EUR of 8,7% minder interestlasten. Het aandeel van de instellingen van openbaar nut is met 15,6 miljoen EUR quasi gelijk gebleven ten opzichte van het initieel voorzien bedrag voor 2009.

TABEL 8

De interestlasten

Plus spécifiquement, l'écart le plus important par rapport au budget initial se situe auprès du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie. Cet écart est pour la plus grande partie imputable au crédit de 131 millions EUR prévu dans le plan de relance à titre de réduction de la facture d'électricité de 30 euros par ménage. Le chapitre III de la troisième partie de la présente publication analyse plus en détail les dépenses primaires.

4.1.6. Charges d'intérêt

Comme déjà mentionné dans le texte relatif à l'environnement économique, les taux d'intérêt à court terme ont évolué dans un sens manifestement favorable par rapport au budget initial 2009. Par conséquent, les charges d'intérêt sur base économique, y compris les charges d'intérêt des organismes d'intérêt public, ont pu être ramenées à 12 174,6 millions EUR, soit une diminution de 1 166,6 millions EUR ou 8,7% par rapport au montant de 13 341,2 millions EUR prévu dans le budget initial. La part des organismes d'intérêt public, à savoir 15,6 millions EUR, est quasiment restée constante par rapport au montant initialement prévu pour 2009.

TABLEAU 8

Les charges d'intérêt

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008	2009	2009	Vershil - Ecart (3) vs. (1)	Vershil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
	Raming - Estimation (1)	Initieel - Initial (2)	Aangepast - Ajusté (3)					
Interestlasten (kasoptiek)	11 737,6	12 970,3	12 018,5	281,0	- 951,7	2,4	- 7,3	Charges d'intérêts (optique caisse)
Interestlasten (economisch)	12 269,1	13 341,2	12 174,6	- 94,5	- 1 166,6	- 0,8	- 8,7	Charges d'intérêts (économiques)
Schatkist	12 017,5	13 325,3	12 159,1	141,6	- 1 166,3	1,2	- 8,8	Trésor
ION	251,6	15,9	15,6	- 236,1	- 0,3	- 93,8	- 2,2	OIP

In deze cijfers werd rekening gehouden met de impact van de maatregelen van het relanceplan (toestaan van betalingsfaciliteiten) op de rentelasten (+110,5 miljoen EUR). De kostprijs inzake financiering van de financiële instellingen wordt nu op 541 miljoen EUR geraamd tegenover 937 miljoen EUR in de initiële begroting.

Vanuit kasoptiek, dus rekening houdende met de effectief vervallen interesten in plaats van met de in de periode gelopen interesten, worden de rentelasten momenteel becijferd op 12 018,5 miljoen EUR. Hiermee zijn de rentelasten op kasbasis iets minder sterk gedaald (-7,3%) dan vanuit economisch standpunt en is het verschil tussen de economische optiek en de kasoptiek voor 2009 verkleind naar 156 miljoen EUR.

De rentelasten worden verder besproken in hoofdstuk IV van het derde deel van deze publicatie.

4.1.7. Het begrotingsresultaat van de federale overheid

De hoger beschreven evoluties resulteren in een begrotingsresultaat van de federale overheid dat aanzienlijk lager ligt dan het geraamde resultaat bij de initiële begroting. Waar er initieel nog een beperkt tekort van 819 miljoen EUR geraamd werd, is dit bij deze controle opgelopen tot 7,1 miljard EUR. De belangrijkste oorzaak voor deze verslechtering is terug te vinden bij de fors lagere rijksmiddelen (-2,7 miljard EUR), een duidelijk gevolg van de economische crisis. Daarbovenop komen licht hogere primaire uitgaven (+0,3 miljard EUR), hoofdzakelijk naar aanleiding van het relanceplan. Een beperkt positief punt situeert zich op het niveau van de uitgaven van de rijksschuldbegroting, die lichtjes lager liggen dan de initiële raming.

Ces chiffres tiennent compte de l'impact des mesures du plan de relance (octroi de facilités de paiement) sur les charges d'intérêt (+110,5 millions EUR). Le coût relatif au financement des institutions financières est désormais estimé à 541 millions EUR par rapport aux 937 millions EUR prévus dans le budget initial.

Dans une optique de caisse, c.-à-d. compte tenu des intérêts effectivement échus au lieu des intérêts courus durant la période considérée, les charges d'intérêt sont actuellement chiffrées à 12 018,5 millions EUR. De cette manière, la diminution des charges d'intérêt sur base de caisse est quelque peu inférieure (-7,3%) à celle considérée d'un point de vue économique, réduisant l'écart entre l'optique économique et l'optique de caisse pour 2009 à 156 millions EUR.

Les charges d'intérêt sont examinées plus en détail dans le chapitre IV de la troisième partie de la présente publication.

4.1.7. Le résultat budgétaire du pouvoir fédéral

Les évolutions décrites ci-dessus donnent lieu à un résultat budgétaire du pouvoir fédéral sensiblement inférieur au résultat estimé dans le cadre du budget initial. Alors qu'initialement, on tablait encore sur un déficit limité de 819 millions EUR, celui-ci est passé à 7,1 milliards EUR dans le cadre du présent contrôle. La raison principale de cette détérioration est à situer dans la forte baisse des voies et moyens (-2,7 milliards EUR), une conséquence manifeste de la crise économique. A cela s'ajoute une légère hausse des dépenses primaires (+ 0,3 milliard EUR), principalement à la suite du plan de relance. Un point relativement positif se situe au niveau des dépenses du budget de la dette publique, qui sont quelque peu inférieures à l'estimation initiale.

TABEL 9

Begrotingsresultaat

TABLEAU 9

Le résultat budgétaire

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Vershil - Ecart (3) vs. (1)	Vershil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
Rijksmiddelen	44 559,9	48 195,3	41 850,7	- 2 709,2	- 6 344,7	- 6,1	- 13,2	Voies et moyens
Primaire uitgaven: kredieten	35 502,4	35 872,1	36 198,3	696,0	326,2	2,0	0,9	Dépenses primaires: crédits
Uitgaven rijks-schuld-begroting	11 615,0	13 141,9	12 744,4	1 129,5	- 397,5	9,7	- 3,0	Dépenses budget de la dette publique
Begrotingsresultaat (excl. ESR-correcties)	- 2 557,4	- 818,7	- 7 092,1	- 4 534,7	- 6 273,4	- 177,3	- 766,3	Résultat budgétaire (Corrections SEC exclues)

Verder in deel 4.3 wordt de overgang gemaakt van begrotingssaldo naar vorderingensaldo.

4.2. Het begrotingssaldo van de stelsels van sociale zekerheid

4.2.1. Het globaal beheer werknemers

Het saldo van het globaal beheer werknemers verslechtert substantieel ten opzichte van de initiële begroting. Er zou nu een deficit van 2 miljard EUR opgetekend worden, in plaats van een overschot van 250 miljoen EUR. De verslechtering van het saldo is zowel te wijten aan de lagere ontvangsten als de hogere uitgaven. Er is onmiskenbaar een belangrijke invloed van de verslechterende economische omstandigheden, een invloed die slechts zeer gedeeltelijk gecompenseerd wordt door de lagere inflatie.

De ontvangsten zouden in 2009 bijna 1 miljard EUR lager liggen dan wat geraamd werd bij de initiële begrotingsopmaak. Zowel de sociale bijdragen, de alternatieve financiering als de staatstoelagen vallen lager uit. De lagere sociale bijdragen zijn vanzelfsprekend rechtstreeks verbonden aan de lagere economische groei. De geraamde evolutie van de loonmassa werd

Dans la partie 4.3 présentée un peu plus loin, le passage du solde budgétaire au solde de financement est réalisé.

4.2. Le solde budgétaire des régimes de sécurité sociale

4.2.1. La gestion globale des salariés

Le solde de la gestion globale des salariés se détériore substantiellement par rapport au budget initial. On enregistrerait pour l'instant un déficit de 2 milliards EUR au lieu d'un excédent de 250 millions EUR. La détérioration du solde est due tant à la baisse des recettes qu'à l'augmentation des dépenses. La dégradation des conditions économiques exerce indiscutablement une influence importante, laquelle n'est que très partiellement compensée par la baisse de l'inflation.

En 2009, les recettes seraient de près de 1 milliard EUR inférieures à l'estimation réalisée lors de la confection du budget initial. Tant les cotisations sociales et le financement alternatif que la subvention d'État sont en baisse. Il va sans dire que la baisse des cotisations sociales est directement liée à la faiblesse de la croissance économique. L'évolution estimée de la masse

bijgesteld van +3,9% naar +1,9%, onder invloed van de lagere groei en de hogere werkloosheid. Dit vertaalt zich in sociale bijdragen die 959 miljoen EUR lager liggen dan oorspronkelijk geraamd. De stijging ten opzichte van 2008 is dan ook zeer beperkt: slechts 2,7%.

De alternatieve financiering wordt 698 miljoen EUR lager ingeschat dan bij de begrotingsopmaak.¹ De belangrijkste oorzaak voor deze verlaging is de belangrijke terugval in de fiscale ontvangsten die aan de basis liggen van de alternatieve financiering. De btw-ontvangsten liggen meer dan 3 miljard EUR lager dan oorspronkelijk geraamd en de roerende voorheffing daalt met meer dan 600 miljoen EUR ten opzichte van de originele raming. Ten slotte is er ook nog een beperkte daling van de staatstoelage, die toegeschreven kan worden aan de lagere raming voor de inflatie.

salariale a été ajustée de + 3,9% à + 1,9% sous l'effet de la croissance en baisse et du chômage en hausse. Cela se traduit par des cotisations sociales inférieures de 959 millions EUR à l'estimation initiale. L'accroissement par rapport à 2008 est dès lors fort limité: seulement 2,7%.

Le financement alternatif est évalué à un niveau inférieur de 698 millions EUR par rapport à la confection du budget¹. La raison principale en est la chute considérable des recettes fiscales, qui constituent la base du financement alternatif. Les recettes de TVA sont inférieures de plus de 3 milliards EUR à l'estimation initiale et le précompte mobilier diminue de plus de 600 millions EUR par rapport à la même référence. Enfin, on enregistre aussi une baisse limitée de la subvention d'État, laquelle peut être imputée à l'estimation de l'inflation qui a été revue à la baisse.

¹ Om de consistentie van deze tabellen met de tabellen uit het vierde deel van de algemene toelichting ('De socialezekerheidssstelsels) te verzekeren, werd de evolutie van de alternatieve financiering hier weergegeven vanuit het standpunt van de sociale zekerheid. Bij alle andere verwijzingen werd het standpunt van de nationale rekeningen gehanteerd. Het verschil tussen beide is te verklaren door het gedeelte van de alternatieve financiering van 2008 dat pas in 2009 doorgestort werd. In de visie sociale zekerheid wordt dit bedrag geboekt in 2008, in de visie financiën wordt het geboekt in 2009.

¹ Afin d'assurer la cohérence de ces tableaux avec les tableaux de la quatrième partie de l'exposé général ("Les régimes de sécurité sociale"), l'évolution du financement alternatif est décrite ici du point de vue de la sécurité sociale. Pour toutes les autres références, le point de vue des comptes nationaux a été utilisé. La différence entre les deux s'explique par le fait qu'une partie du financement alternatif de 2008 n'a été versée qu'en 2009. Dans la vision de la sécurité sociale, ce montant est enregistré en 2008, dans celle des finances, il est porté en compte en 2009.

TABEL 10

Het globaal beheer werknemers

TABLEAU 10

La gestion globale des salariés

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008	2009	2009	Verschil - Ecart	Verschil - Ecart	% verschil - % écart	% verschil - % écart	
	Raming - Estimation (1)	Initieel - Initial (2)	Aangepast - Ajusté (3)	(3) vs. (1)	(3) vs. (2)	(3) vs. (1)	(3) vs. (2)	
Bijdragen	38 415,8	40 407,8	39 448,7	1 033,0	- 959,1	2,7	- 2,4	Cotisations
Gloobaal beheer	38 274,1	40 288,2	39 329,8	1 055,6	- 958,4	2,8	- 2,4	Gestion globale
Sociale bijdragen	36 758,4	38 641,9	37 704,2	945,8	- 937,7	2,6	- 2,4	Cotisations sociales
Regeringsmaatregelen	0,0	48,4	29,1	29,1	- 19,3		- 39,8	Mesures de Gouvernement
Specifieke bijdragen	1 515,8	1 597,9	1 596,5	80,7	- 1,4	5,3	- 0,1	Cotisations spécifiques
Bijdragen instellingen	141,6	119,6	118,9	- 22,7	- 0,7	- 16,0	- 0,6	Cotisations des organismes
Staatstoelage	5 745,6	5 898,4	5 850,2	104,7	- 48,2	1,8	- 0,8	Subside de l'état
Alternatieve financiering	9 215,1	10 229,3	9 531,4	316,4	- 697,8	3,4	- 6,8	Financement alternatif
Gloobaal beheer	9 212,5	10 226,6	9 528,9	316,3	- 697,8	3,4	- 6,8	Gestion globale
waarvan ZIV	564,5	1 048,8	949,1	384,5	- 99,8	68,1	- 9,5	dont INAMI
Instellingen	2,6	2,6	2,6	0,0	- 0,1	1,0	- 1,9	Organismes
Toegewezen ontvangsten	1 183,4	1 172,2	1 172,6	- 10,7	0,4	- 0,9	0,0	Recettes affectées
Externe overdrachten	958,1	672,3	789,5	- 168,6	117,2	- 17,6	17,4	Transfers externes
Opbrengsten beleggingen	233,2	264,8	238,1	4,9	- 26,7	2,1	- 10,1	Produit des placements
Diversen	554,2	671,5	631,4	77,2	- 40,1	13,9	- 6,0	Divers
Totaal ontvangsten	56 305,3	59 316,2	57 661,9	1 356,7	- 1 654,3	2,4	- 2,8	Total des recettes
Uitkeringen	33 813,3	35 847,0	36 320,5	2 507,3	473,5	7,4	1,3	Prestations
RIZIV-uitkeringen	4 260,0	4 503,4	4 541,0	281,0	375	6,6	0,8	Prestations INAMI
RVP	16 865,5	17 865,5	17 794,3	928,8	- 71,2	5,5	- 0,4	ONP
RKW	3 912,1	4 099,0	4 081,4	169,3	- 17,6	4,3	- 0,4	ONAFST
FAO	171,7	178,8	179,1	7,4	0,3	4,3	0,1	FAT
FBZ	312,3	313,6	309,5	- 2,8	- 4,2	- 0,9	- 1,3	FMP
RVA	8 275,0	8 687,0	9 399,5	1 124,5	712,5	13,6	8,2	ONEm
Loopbaanonderbreking	703,7	709,9	724,6	21,0	14,7	3,0	2,1	pause carrière
Werkloosheid	6 136,1	6 456,4	7 131,7	995,6	675,2	16,2	10,5	chômage
Brugpensioen	1 435,3	1 520,7	1 543,2	107,9	22,5	7,5	1,5	retraite anticipée
Mijnwerkers	3,6	2,9	2,9	- 0,6	0,0	- 18,0	1,1	Mineurs
Zeelieden	13,1	13,0	12,9	- 0,2	- 0,1	- 1,8	- 0,8	Marins
Betalingskosten	9,1	9,3	9,4	0,3	0,1	3,1	0,6	Frais de paiement
Beheerskosten	1 048,4	1 075,1	1 099,9	51,5	24,8	4,9	2,3	Frais de gestion
Overdrachten	19 421,8	20 674,0	20 748,5	1 326,7	74,6	6,8	0,4	Transfers
waarvan naar RIZIV	18 574,8	19 793,1	19 853,9	1 279,1	60,8	6,9	0,3	dont vers INAMI
Interesten op leningen	1,5	0,4	0,5	- 1,1	0,1	- 70,1	28,6	Intérêts sur emprunts
Diversen	1 298,5	1 460,6	1 485,0	186,5	24,5	14,4	1,7	Divers
Totaal uitgaven	55 592,5	59 066,2	59 663,8	4 071,3	597,6	7,3	1,0	Total des dépenses
Saldo	712,8	249,9	- 2 001,9	- 2 714,7	- 2 251,8	- 380,9	- 900,9	Solde

Ondanks die lagere inflatie, wat de voor augustus voorziene indexering overbodig maakt (globaal effect: -290 miljoen EUR), vallen de prestaties toch 474 miljoen EUR hoger uit dan oorspronkelijk geraamd. Vooral de hogere werkloosheidsuitkeringen spelen hier een belangrijke rol. Deze liggen 675 miljoen EUR hoger dan oorspronkelijk geraamd. Daarbij werd rekening gehouden met de economische begroting van januari 2009, met het effect van de uitgestelde indexering, en met de impact van het relanceplan. De impact van de economische crisis op deze post is zeer duidelijk: er werd rekening gehouden met 39 406 volledig werklozen extra en met 16 200 tijdelijke werklozen extra (beide in budgettaire eenheden).

Voor een aantal andere takken van het sociaalezekerheidsstelsel werknemers is er wel een beperkte vermindering van de uitgaven voor prestaties, zoals bij de pensioenen en de kinderbijslag. Dit wordt veroorzaakt door de lagere inflatie.

4.2.2. Het globaal beheer voor zelfstandigen

Ook voor het globaal beheer zelfstandigen is er een verslechtering van het saldo ten opzichte van de ramingen van de initiële begroting: -23 miljoen EUR in plaats van 82,7 miljoen EUR, of een daling van 106 miljoen EUR. Hier is de daling enkel terug te vinden bij de ontvangsten. Deze dalen met 137,6 miljoen EUR. Onder invloed van het wegvallen van de indexsprong, die voorzien was in augustus, dalen het merendeel van de prestaties (-32 miljoen EUR).

De daling in de ontvangsten is zowel te wijten aan lagere sociale bijdragen (-53,3 miljoen EUR) en aan lagere alternatieve financiering (-49,8 miljoen EUR) als aan een lagere staatstoelage (-10,8 miljoen EUR). Hier gelden dezelfde verklaringen als voor het stelsel van de werknemers: een economische crisis die zowel inwerkt op de geraamde sociale bijdragen als op de fiscale ontvangsten en de lagere inflatie die de overheidsdotatie neerwaarts beïnvloedt.

Bij de prestaties valt vooral de sterke stijging van de faillissementsverzekering op (+1,6 miljoen EUR, of +76,5%). De enveloppe voor de faillissementsverzekering werd de laatste jaren stelselmatig onderbenut, maar werd in het kader van de economische crisis, na een extrapolatie van de uitgaven in het derde en vierde kwartaal van 2008, opgetrokken tot 6,4 miljoen EUR.

En dépit de l'inflation moins élevée, ce qui rend superflue l'indexation prévue pour le mois d'août (effet global: -290 millions EUR), les prestations sont néanmoins supérieures de 474 millions EUR à l'estimation initiale. C'est surtout la hausse des allocations de chômage qui, en l'occurrence, joue un rôle important. Celles-ci sont supérieures de 675 millions EUR par rapport à l'estimation initiale. A cet égard, les éléments suivants ont été pris en compte: le budget économique de janvier 2009, l'effet de l'indexation reportée et l'impact du plan de relance. L'impact de la crise économique sur ce poste est manifeste: on a tenu compte de 39 406 chômeurs complets et de 16 200 chômeurs temporaires en plus (tous les deux en unités budgétaires).

En revanche, on enregistre une diminution limitée des dépenses en prestations pour un certain nombre d'autres branches de la sécurité sociale des salariés, comme les pensions et les allocations familiales. Ce phénomène résulte de la baisse de l'inflation.

4.2.2. La gestion globale des indépendants

La gestion globale des indépendants enregistre également une détérioration du solde par rapport aux estimations du budget initial: -23 millions EUR au lieu de 82,7 millions EUR, soit une diminution de 106 millions EUR. En l'occurrence, la baisse se situe exclusivement au niveau des recettes, lesquelles diminuent de 137,6 millions EUR. Sous l'effet de la suppression du saut d'index qui était prévu en août, la plupart des prestations marquent une baisse (-32 millions EUR).

La baisse des recettes est imputable tant à la diminution des cotisations sociales (-53,3 millions EUR) et du financement alternatif (-49,8 millions EUR) qu'à celle de la subvention d'État (-10,8 millions EUR). En l'occurrence, on retrouve les mêmes explications que pour le régime des salariés: une crise économique dont l'impact se fait sentir tant sur les cotisations sociales estimées que sur les recettes fiscales ainsi qu'une inflation moins élevée qui influence la dotation publique vers le bas.

En ce qui concerne les prestations, on remarque surtout la forte hausse de l'assurance contre la faillite (+1,6 million EUR, soit +76,5%). Ces dernières années, l'enveloppe y afférente a été systématiquement sous-utilisée, mais a été relevée, dans le cadre de la crise économique, à 6,4 millions EUR après une extrapolation des dépenses aux troisième et quatrième trimestres de 2008.

TABEL 11

Het globaal beheer zelfstandigen

TABLEAU 11

La gestion globale des indépendants

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Verschil - Ecart (3) vs. (1)	Verschil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
Bijdragen	3 241,9	3 368,0	3 314,7	72,8	- 53,3	2,2	- 1,6	Cotisations
Staatstoelage	1 248,2	1 281,7	1 270,9	22,7	- 10,8	1,8	- 0,8	Subside de l'état
Alternatieve financiering	798,2	900,8	851,0	52,8	- 49,8	6,6	- 5,5	Financement alternatif
Gloobaal beheer	798,2	900,8	851,0	52,8	- 49,8	6,6	- 5,5	Gestion globale
waarvan ZIV	56,8	102,2	92,5	35,8	- 9,7	63,0	- 9,5	dont INAMI
Toegewezen ontvangsten	16,2	16,5	16,5	0,3	0,0	1,9	0,0	Recettes affectées
Externe overdrachten	61,5	30,7	30,7	- 30,9	0,0	- 50,2	0,0	Transfers externes
Opbrengsten beleggingen	32,8	41,0	18,4	- 14,5	- 22,7	- 44,1	- 55,3	Produit des placements
Diversen	8,2	4,9	3,8	- 4,5	- 1,1	- 54,4	- 22,8	Divers
Totaal ontvangsten	5 407,1	5 643,5	5 505,9	98,8	- 137,6	1,8	- 2,4	
Uitkeringen	3 219,3	3 421,8	3 392,7	173,4	- 29,1	5,4	- 0,9	Prestations
Onderbenutting/onverdeelde bedragen	0,0	25,6	0,0	0,0	- 25,6		- 100,0	Sousutilisation /montants non ventilés
RIZIV-GZ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			INAMI soins de santé
RIZIV-uitkeringen	282,1	298,9	302,3	20,1	3,4	7,1	1,1	Prestations INAMI
Pensioenen	2 546,6	2 681,7	2 676,6	130,0	- 5,1	5,1	- 0,2	Pensions
Kinderbijslag	386,9	410,8	407,4	20,5	- 3,4	5,3	- 0,8	Allocations familiales
Faillissementsverzekering	3,6	4,8	6,4	2,8	1,6	76,5	32,7	Assurance faillissement
Betalingskosten	1,4	1,4	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	Frais de payement
Beheerskosten	84,5	83,8	85,1	0,6	1,3	0,7	1,5	Frais de gestion
Overdrachten	1 907,4	2 048,6	2 044,4	136,9	- 4,2	7,2	- 0,2	Transfers
aan RIZIV	1 904,8	2 045,9	2 041,7	136,9	- 4,2	7,2	- 0,2	dont vers INAMI
Interesten op leningen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			Intérêts sur emprunts
Diversen	5,2	5,2	5,2	0,0	0,0	0,6	0,0	Divers
Totaal uitgaven	5 217,9	5 560,9	5 528,8	311,0	- 32,0	6,0	- 0,6	Total des dépenses
Saldo	189,3	82,7	- 22,9	- 212,2	- 105,6	- 112,1	- 127,7	Solde

4.2.3. Het RIZIV-geneeskundige verzorging

De ziekteverzekering is het enige onderdeel van de sociale zekerheid dat een verbetering van het saldo ten opzichte van de begrotingsopmaak laat optekenen. Het saldo verbetert met 66,1 miljoen EUR tot 166,1 miljoen EUR. De ontvangsten stijgen met 115,1 miljoen EUR naar aanleiding van een hoger bedrag aan alternatieve financiering (+12,3 miljoen EUR) en hogere toegewezen ontvangsten. De alternatieve financiering voor het RIZIV is niet verbonden met de btw-ontvangst. De verhoging bij de toegewezen ontvangsten is terug te vinden bij de nieuwe heffing op het zakencijfer van de farmaceutische bedrijven, met name de heffing op implantaten.

Voorts stijgt de financiering vanuit het globaal beheer van de werknemers met 60,8 miljoen EUR, naar aanleiding van een negatieve afrekening voor het jaar 2006 die niet volledig gecompenseerd wordt door een daling van de bijkomende alternatieve financiering. Bij het globaal beheer zelfstandigen is die compensatie er wel, waardoor de totale financiering vanuit de RSVZ met 4,2 miljoen EUR daalt.

De uitgaven stijgen met 49 miljoen EUR. Bij die uitgaven speelt een boekhoudkundige operatie met betrekking tot het Toekomstfonds van de gezondheidszorg, waarbij het voorziene bedrag van de storting (300 miljoen EUR) uit de geraamde prestaties gehaald wordt en toegevoegd wordt aan de diverse uitgaven. Los daarvan wordt een stijging opgetekend van de diverse uitgaven en van de externe overdrachten.

4.2.3. L'INAMI - soins de santé

L'assurance maladie constitue la seule composante de la sécurité sociale qui enregistre une amélioration du solde par rapport à la confection du budget. Le solde s'améliore de 66,1 millions EUR et passe à 166,1 millions EUR. Les recettes augmentent de 115,1 millions EUR à la suite de la hausse du montant du financement alternatif (+12,3 millions EUR) et des recettes attribuées. Le financement alternatif de l'INAMI n'est pas lié aux recettes de TVA. L'accroissement des recettes attribuées se situe au niveau de la nouvelle taxe sur le chiffre d'affaires des entreprises pharmaceutiques, à savoir la taxe sur les implants.

Par ailleurs, le financement à partir de la gestion globale des salariés augmente de 60,8 millions EUR à la suite d'un décompte négatif pour l'année 2006, qui n'est pas entièrement compensé par une baisse du financement alternatif complémentaire. On retrouve en revanche cette compensation dans la gestion globale des indépendants, ce qui entraîne une diminution du financement total à partir de l'INASTI de 4,2 millions EUR.

Les dépenses augmentent de 49 millions EUR. D'une part, elles sont influencées par une opération comptable relative au Fonds pour l'avenir des soins de santé, consistant à retirer, des prestations estimées, le montant prévu du versement (300 millions EUR) et à l'ajouter aux dépenses diverses. D'autre part, et indépendamment de ce qui précède, une augmentation des dépenses diverses et des transferts externes est enregistrée.

Tabel 12

RIZIV – geneeskundige verzorging

TABLEAU 12

INAMI – soins de santé

	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008	2009	2009	Verschil - Ecart	Verschil - Ecart	% verschil - % écart	% verschil - % écart	
	Raming - Estimation (1)	Initieel - Initial (2)	Aangepast - Ajusté (3)	(3) vs. (1)	(3) vs. (2)	(3) vs. (1)	(3) vs. (2)	
Bijdragen	789,8	825,6	825,6	35,8	0,0	4,5	0,0	Contributions
Alternatieve financiering	2 322,4	2 499,0	2 511,2	188,9	12,3	8,1	0,5	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	971,5	1 098,6	1 138,0	166,5	39,4	17,1	3,6	Recettes affectées
Externe overdrachten	0,4	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	Transfers externes
Opbrengsten beleggingen	4,9	4,9	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	Produits des placements
Diversen	304,3	326,2	333,0	28,7	6,8	9,4	2,1	Divers
Eigen ontvangsten	4 393,3	4 754,6	4 813,1	419,8	58,5	9,6	1,2	Recettes propres
RSZ-globaal beheer	18 574,8	19 793,1	19 853,9	1 279,1	60,8	6,9	0,3	ONSS - gestion globale
bedrag 1	17 791,3	18 744,3	18 744,3	953,0	0,0	5,4	0,0	montant 1
bedrag 2	564,5	1 048,8	949,1	384,5	- 99,8	68,1	- 9,5	montant 2
bedrag 3	219,0	0,0	160,6	- 58,4	160,6	- 26,7		montant 3
RSVZ globaal beheer	1 793,5	1 929,6	1 925,4	131,9	- 4,2	7,4	- 0,2	INASTI - gestion globale
bedrag 1	1 788,9	1 827,4	1 827,4	38,5	0,0	2,2	0,0	montant 1
bedrag 2	56,8	102,2	92,5	35,8	- 9,7	63,0	- 9,5	montant 2
bedrag 3	- 52,1	0,0	5,5	57,6	5,5	110,6		montant 3
Gemengde loopbanen	111,3	116,3	116,3	5,0	0,0	4,5	0,0	Carrières mixtes
Totaal ontvangsten	24 872,9	26 593,6	26 708,7	1 835,8	115,1	7,4	0,4	Total des recettes
Uitkeringen	21 054,0	23 084,5	22 784,6	1 730,7	- 299,9	8,2	- 1,3	Prestations
Beheerskosten	921,7	954,5	955,0	33,3	0,5	3,6	0,1	Frais de gestion
Externe overdrachten	1 562,2	1 645,9	1 658,2	96,0	12,3	6,1	0,7	Transferts externes
Overdrachten Toekomstfonds	615,3		306,7					Transferts Fonds pour l'avenir
Diversen	966,7	808,6	838,1	- 128,6	29,5	- 13,3	3,6	Divers
Totaal uitgaven	25 119,8	26 493,6	26 542,6	1 422,8	49,0	5,7	0,2	Total des dépenses
Saldo	- 246,9	100,0	166,1	413,0	66,1	167,3	66,1	Solde

4.3 Een geconsolideerde kijk op de federale overheid en de sociale zekerheid en de overstap naar het vorderingensaldo

In dit deel worden de belangrijkste stromen van de federale overheid en de sociale zekerheid samengevoegd en door het wegwerken van de onderlinge verrichtingen geconsolideerd. Daarnaast wordt ook de overstap gemaakt van begrotingssaldo naar vorderingensaldo.

4.3.1. Ontwikkeling van de ontvangsten van de federale overheid en de sociale zekerheid

De geconsolideerde ontvangsten van de federale overheid en de sociale zekerheid vertonen een sterke daling ten opzichte van de ramingen in de initiële begroting. Waar initieel de totale ontvangsten op 153 miljard EUR geraamd werden, werd dat cijfer bij de begrotingscontrole herzien naar 144 miljard EUR (-6%). De ontvangsten bevinden zich daarmee slechts lichtjes boven de gerealiseerde ontvangsten voor het jaar 2008.

TABEL 13

Samengevoegde ontvangsten van de federale overheid en de sociale zekerheid

4.3 Un aperçu de la consolidation du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale ainsi que du passage au solde de financement

Dans cette partie, les principaux flux du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale sont regroupés et consolidés à travers l'élimination des opérations réciproques. En outre, le passage du solde budgétaire au solde de financement est réalisé.

4.3.1. Développement des recettes du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale

Les dépenses consolidées du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale présentent une forte diminution par rapport aux estimations du budget initial. Alors que, dans celui-ci, les dépenses totales étaient estimées à 153 milliards EUR, ce chiffre a été ramené à 144 milliards EUR (-6%) lors du contrôle budgétaire. De la sorte, les recettes ne se situent que légèrement au-delà des recettes réalisées pour l'année 2008.

TABLEAU 13

Recettes consolidées du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale

	In miljard EUR - En milliards EUR			In % BBP - En % du PIB			
	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel Initial	2009 Aangepast Ajusté	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel Initial	2009 Aangepast Ajusté	
1. Fiscale ontvangsten en sociale bijdragen	136,14	144,21	134,64	39,3	39,5	38,4	1. Recettes fiscales et cotisations sociales
- Federale overheid	41,34	43,30	36,84	11,9	11,9	10,5	- Pouvoir fédéral
- Sociale zekerheid	42,45	44,60	43,59	12,3	12,2	12,4	- Sécurité sociale
- SZ: alternatieve financiering	11,55	13,63	13,67	3,3	3,7	3,9	- SS : financement alternatif
- Andere entiteiten	40,80	42,68	40,53	11,8	11,7	11,6	- Autres entités
2. Andere ontvangsten	6,93	9,20	9,08	2,0	2,5	2,6	2. Autres recettes
- Federale overheid	3,22	4,90	5,01	0,9	1,3	1,4	- Pouvoir fédéral
- Sociale zekerheid	10,71	11,48	11,19	3,1	3,1	3,2	- Sécurité sociale
- Transferten van de federale overheid naar de SZ	-6,99	-7,18	-7,12	-2,0	-2,0	-2,0	- Transferts du pouvoir fédéral
3. Geconsolideerde ontvangsten	143,07	153,41	143,72	41,3	42,0	41,0	3. Recettes consolidées
- Federale overheid	44,56	48,20	41,85	12,9	13,2	11,9	- Pouvoir fédéral
- Sociale zekerheid	57,71	62,53	61,33	16,7	17,1	17,5	- Sécurité sociale
- Andere entiteiten	40,80	42,68	40,53	11,8	11,7	11,6	- Autres entités

Zoals te verwachten valt, zijn het vooral de fiscale en parafiscale ontvangsten die dalen. Deze beide ontvangstengroepen worden zeer sterk beïnvloed door de economische crisis. De geconsolideerde ontvangsten van de federale overheid en de sociale zekerheid liggen na begrotingscontrole 6,3% lager dan bij de initiële begroting. De totale geconsolideerde ontvangsten worden nu geraamd op 41% van het BBP. Hiermee zou het gewicht van de ontvangsten 0,3 procentpunt lager liggen dan in 2008.

4.3.2. Ontwikkeling van de primaire uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid

TABEL 14

Samengevoegde uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid

Comme on pouvait s'y attendre, la baisse se situe principalement au niveau des recettes fiscales et parafiscales. Ces deux groupes de recettes sont très fortement influencés par la crise économique. A l'issue du contrôle budgétaire, les recettes consolidées du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale sont inférieures de 6,3% par rapport au budget initial. Les recettes consolidées totales sont désormais estimées à 41% du PIB, ce qui réduirait le poids des recettes de 0,3 point de pourcentage par rapport à 2008.

4.3.2. Evolution des dépenses primaires du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale

TABLEAU 14

Dépenses consolidées du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale

	In miljard EUR - En milliards EUR			In % BBP - En % du PIB			
	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel Initial	2009 Aangepast - Ajusté	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel Initial	2009 Aangepast - Ajusté	
1. Primaire uitgaven	93,34	97,57	98,21	27,0	26,7	28,0	1. Dépenses primaires
-Federale overheid	35,50	35,47	35,80	10,3	9,7	10,2	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	64,83	69,28	69,53	18,7	19,0	19,8	-Sécurité sociale
-Transferten van de federale overheid naar de SZ	-6,99	-7,18	-7,12	-2,0	-2,0	-2,0	-Transferts du pouvoir fédéral vers la SS
2. Andere overheden	40,80	42,68	40,53	11,8	11,7	11,6	2. Autres pouvoirs
3. Geconsolideerde uitgaven	134,14	140,26	138,74	38,7	38,4	39,6	3. Dépenses consolidées
-Federale overheid	28,51	28,29	28,68	8,2	7,8	8,2	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	64,83	69,28	69,53	18,7	19,0	19,8	-Sécurité sociale
-Andere entiteiten	40,80	42,68	40,53	11,8	11,7	11,6	-Autres entités

Tabel 14 geeft de evolutie weer van de primaire uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid. De primaire uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid gecorrigeerd voor onderlinge overdrachten werden naar boven toe aangepast van 97,57 miljard EUR in de initiële begroting tot 98,21 miljard EUR na begrotingscontrole. Ten opzichte van de realisaties 2008 staat dit voor een toename met 5,2%.

In de hier gehanteerde voorstellingswijze worden de fiscale en niet-fiscale ontvangsten die afgedragen worden naar andere overheden opgenomen in de geconsolideerde uitgaven. Op deze manier gedefinieerd dalen de uitgaven van Entiteit I van 140,26 miljard EUR in de initiële begroting tot 138,74 miljard EUR na begrotingscontrole. Ten opzichte van de realisaties 2008 wordt een stijging met 3,43% opgetekend.

4.3.3. Van primair begrotingssaldo naar primair vorderingensaldo

Op basis van de hoger beschreven evolutie van de ontvangsten en uitgaven van de federale overheid kan men het primair saldo afleiden. Het primair begrotingssaldo van de federale overheid en de sociale zekerheid daalt sterk ten opzichte van de ramingen bij de initiële begroting, met name van 13 miljard EUR naar 4,8 miljard EUR. In procent van het BBP betekent dit een daling van 3,6% naar 1,4%. De ESR-correcties voor de overgang tussen begrotingssaldo en vorderingensaldo zijn dan weer fors negatiever: -2,6 miljard EUR in plaats van -1,3 miljard EUR, waardoor de verslechtering van het primair vorderingensaldo nog meer uitgesproken is. Het primair vorderingensaldo wordt bij de begrotingscontrole geraamd op 2,2 miljard EUR (0,6% van het BBP), wat 9,5 miljard EUR lager is dan het geraamde primair vorderingensaldo bij de opmaak van de begroting.

Le tableau 14 montre l'évolution des dépenses primaires du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale. Les dépenses primaires du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale, corrigées des transferts réciproques, ont été adaptées à la hausse, passant de 97,57 milliards EUR dans le budget initial à 98,21 milliards EUR à l'issue du contrôle budgétaire. Par rapport aux réalisations 2008, il s'agit d'une augmentation de 5,2%.

Dans le mode de présentation utilisé, les recettes fiscales et non fiscales cédées aux autres niveaux de pouvoir sont reprises dans les dépenses consolidées. Définies de la sorte, les dépenses de l'entité I diminuent, passant de 140,26 milliards EUR dans le budget initial à 138,74 milliards EUR à l'issue du contrôle budgétaire. Par rapport aux réalisations 2008, il s'agit d'une augmentation de 3,43%.

4.3.3. Du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire

Sur la base de l'évolution des recettes et des dépenses du pouvoir fédéral décrite ci-dessus, le solde primaire peut être déduit. Le solde budgétaire primaire du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale diminue fortement par rapport aux estimations contenues dans le budget initial, passant de 13 milliards EUR à 4,8 milliards EUR, ou, exprimé en pourcentage du PIB, de 3,6% à 1,4%. Les corrections SEC pour le passage du solde budgétaire au solde de financement sont quant à elles sensiblement plus négatives: -2,6 milliards EUR au lieu de -1,3 milliard EUR, ce qui accentue encore davantage la détérioration du solde de financement primaire. Celui-ci est estimé, dans le cadre du contrôle budgétaire, à 2,2 milliards EUR (0,6% du PIB), soit 9,5 milliards EUR de moins que le solde de financement primaire estimé lors de la confection du budget.

TABEL 15

**Samengevoegde rekening van de federale
overheid en van de sociale zekerheid**

TABLEAU 15

**Compte consolidé du pouvoir fédéral
et de la sécurité sociale**

	In miljard EUR - En milliards EUR			In % BBP - En % du PIB			
	2008	2009	2009	2008	2009	2009	
	Raming - Estimation	Initieel - Initial	Aangepast - Ajusté	Raming - Estimation	Initieel - Initial	Aangepast - Ajusté	
1. Primair begrotingssaldo	8,73	12,96	4,78	2,5	3,6	1,4	1. Solde budgétaire primaire
- Federale overheid	9,06	12,72	6,05	2,6	3,5	1,7	- Pouvoir fédéral
- Sociale zekerheid	-0,32	0,24	-1,27	-0,1	0,1	-0,4	- Sécurité sociale
2. Overgangscorrecties	-0,82	-1,33	-2,62	-0,2	-0,4	-0,7	2. Corrections de passage
- Federale overheid	-2,11	-1,43	-2,37	-0,6	-0,4	-0,7	- Pouvoir fédéral
waarvan BNI-bron	-2,41	-2,23	-2,28	-0,7	-0,6	-0,6	dont Ressource RNB
- Sociale zekerheid	1,29	0,10	-0,25	0,4	0,0	-0,1	- Sécurité sociale
3. Primair vorderingensaldo	7,91	11,63	2,15	2,3	3,2	0,6	3. Solde de financement primaire
- Federale overheid	6,95	11,30	3,68	2,0	3,1	1,0	- Pouvoir fédéral
- Sociale zekerheid	0,97	0,33	-1,52	0,3	0,1	-0,4	- Sécurité sociale

(1) Omwille van de vergelijkbaarheid van de cijfers werd rekening gehouden met een traditionele onderbenutting van de uitgavenkredieten.

4.3.4. Het vorderingensaldo

Door toevoeging van de interestlasten kan men uit het primair vorderingensaldo het vorderingensaldo afleiden. Zoals reeds hoger vermeld, worden de interestlasten naar aanleiding van deze begrotingscontrole lager geraamd: 11,9 miljard EUR in plaats van 13,1 miljard EUR (EDP-definitie).

(1) Pour la comparaison des données, il a été tenu compte d'une sous- utilisation traditionnelle des crédits des dépenses.

4.3.4. Le solde de financement

En ajoutant les charges d'intérêt au solde de financement primaire, on obtient le solde de financement. Comme déjà mentionné ci-dessus, les charges d'intérêt sont estimées à la baisse dans le cadre du présent contrôle budgétaire: 11,9 milliards EUR au lieu de 13,1 milliards EUR (définition PDE).

TABEL 16

Berekening van het vorderingensaldo

TABLEAU 16

Calcul du solde de financement

	In miljard EUR - En milliards EUR			In % BBP - En % du PIB			
	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel - Initial	2009 Aangepast - Ajusté	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel - Initial	2009 Aangepast - Ajusté	
1. Primair vorderingensaldo	7,91	11,63	2,15	2,3	3,2	0,6	1. Solde de financement primaire
-Federale overheid	6,95	11,30	3,68	2,0	3,1	1,0	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	0,97	0,33	-1,52	0,3	0,1	-0,4	-Sécurité sociale
2. Interesten ten laste van de rijksschuld	11,72	12,96	12,00	3,4	3,6	3,4	2. Intérêts à charge de la dette publique
-Federale overheid	11,74	12,97	12,02	3,4	3,6	3,4	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	-0,01	-0,01	-0,01	0,0	0,0	0,0	-Sécurité sociale
3. Overgangscorrecties interesten	0,23	0,07	-0,14	0,1	0,0	0,0	3. Corrections de passage intérêts
-Federale overheid	0,53	0,37	0,16	0,2	0,1	0,0	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	-0,30	-0,30	-0,30	-0,1	-0,1	-0,1	-Sécurité sociale
4. Rentelasten (EDP-definitie)	11,98	13,06	11,89	3,5	3,6	3,4	4. Charges d'intérêt (définition EDP)
-Federale overheid	12,27	13,34	12,17	3,5	3,7	3,5	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	-0,29	-0,29	-0,29	-0,1	-0,1	-0,1	-Sécurité sociale
5. Vorderingensaldo	-3,73	0,09	-12,01	-1,1	0,0	-3,4	5. Solde de financement
-Federale overheid	-5,32	-2,04	-8,50	-1,5	-0,6	-2,4	-Pouvoir fédéral
-Sociale zekerheid	1,25	0,62	-1,24	0,4	0,2	-0,4	-Sécurité sociale
-Entiteit II	0,34	1,52	-1,92	0,1	0,4	-0,5	-Entité II
-Conjunctuurcorrectie			-0,35			-0,1	-Correction conjoncturel
P.M. Entiteit I	-4,07	-1,43	-9,74	-1,2	-0,4	-2,8	P.M. Entité I

Onder invloed van het fors gedaalde primair vorderingensaldo, de lagere rentelasten en de bijkomende correctie voor de economische cyclus (-0,35 miljard EUR op het niveau van de gezamenlijke overheid), wordt het vorderingensaldo omgezet van een quasi-evenwicht bij de begrotingsopmaak, naar een fors tekort nu. Oorspronkelijk werd een overschot van 0,09 miljard EUR geraamd, op dit moment gaat de regering uit van een tekort van 12,01 miljard EUR. Dit betekent een deficit van 3,4% van het BBP.

Voor de federale overheid wordt nu uitgegaan van een vorderingentekort van 8,50 miljard EUR. Gecombineerd met het geraamde tekort van de sociale zekerheid ten belope van 1,24 miljard EUR realiseert Entiteit I een tekort van 9,74 miljard EUR (2,8% van het BBP).

Zoals hoger reeds aangegeven, werd voor de deelsectoren van Entiteit II rekening gehouden met de inspanning die zij kunnen doen in het kader van het relancebeleid en de weining gunstige ontwikkeling van hun ontvangsten. Voor de gemeenschappen en gewesten wordt nu uitgegaan van een tekort van 1,05 miljard EUR (0,3% van het BBP). Voor de lokale overheden wordt uitgegaan van een tekort van 0,87 miljard EUR (0,2% BBP). Dit brengt het tekort van Entiteit II op 1,24 miljard EUR of 0,4% van het BBP.

Zoals hoger reeds aangegeven blijven de ramingen van de belangrijkste stromen gebaseerd op de economische begroting van januari. De geraamde impact van de economische begroting van februari werd in het geraamde vorderingensaldo verwerkt bij middel van een algemene conjunctuurcorrectie van 0,1% van het BBP.

Sous l'effet de la forte chute du solde de financement primaire, de la baisse des charges d'intérêt et de la correction supplémentaire relative au cycle économique (-0,35 milliard EUR au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics), le solde de financement se transforme, d'un quasi-équilibre lors de la confection du budget, en un important déficit à l'heure actuelle. Initialement, un excédent de 0,09 milliard EUR avait été estimé, alors qu'en ce moment, le gouvernement part d'un déficit de 12,01 milliards EUR, soit un déficit de 3,4% du PIB.

En ce qui concerne le pouvoir fédéral, on table désormais sur un déficit de financement de 8,50 milliards EUR. Combiné au déficit de la sécurité sociale, estimé à 1,24 milliard EUR, l'entité I réalise un déficit de 9,74 milliards EUR (2,8% du PIB).

Comme déjà indiqué ci-dessus, il a été tenu compte, pour les sous-secteurs de l'entité II, de l'effort qu'ils sont en mesure de fournir dans le cadre de la politique de relance et de l'évolution peu favorable de leurs recettes. En ce qui concerne les communautés et régions, on part désormais d'un déficit de 1,05 milliard EUR (0,3% du PIB). S'agissant des pouvoirs locaux, on part d'un déficit de 0,87 milliard EUR (0,2% du PIB), ce qui porte le déficit de l'entité II à 1,24 milliard EUR, soit 0,4% du PIB.

Comme indiqué également ci-dessus, les estimations des flux principaux restent basées sur le budget économique de janvier. L'impact estimé du budget économique de février, a été intégré dans l'estimation du solde de financement par le biais d'une correction conjoncturelle générale de 0,1% du PIB.

BIJLAGE

**OVERGANG VAN DE BEGROTINGSCIJFERS
NAAR HET VORDERINGENSALDO**

Met de zogenaamde ESR95-correcties wordt de overgang gemaakt tussen de begrotingscijfers enerzijds en het vorderingensaldo van de overheid zoals het in de nationale rekeningen volgens het ESR95 wordt opgesteld anderzijds. Dit vorderingensaldo geldt immers als internationale referentie voor de begrotingscijfers.

**1. Vorderingensaldo van de federale overheid en
de overgangscorrecties**

De volgende tabel geeft een overzicht van de overgangscorrecties om over te gaan van het primair begrotingssaldo naar het primair vorderingensaldo van de federale overheid.

ANNEXE

**PASSAGE DES CHIFFRES BUDGÉTAIRES
AU SOLDE DE FINANCEMENT**

Les corrections dites SEC95 réalisent le passage entre, d'une part, les chiffres budgétaires et, d'autre part, le solde de financement des pouvoirs publics comme établi dans les comptes nationaux selon le SEC95. Ce solde de financement constitue en effet la référence internationale pour les chiffres budgétaires.

**1. Solde de financement du pouvoir fédéral et
corrections de passage**

Le tableau ci-après donne un aperçu des corrections de passage permettant de passer du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire du pouvoir fédéral.

TABEL B.1

Overgangscorrecties van primair begrotingssaldo naar primair vorderingensaldo van de federale overheid

(In miljard EUR)

TABLEAU B.1

Corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire du pouvoir fédéral

(En milliards EUR)

		2008 Raming - Estimation	2009 Initieel - Initial	2009 Aangepast - Ajusté		
A.	Perimeter van de overheidssector	-1,90	-2,20	-2,45	A.	Périmètre du secteur public
(a.)	BNI-bijdrage aan de Europese Unie	-2,41	-2,23	-2,28	(a.)	Contribution RNB à l'Union européenne
(b.)	Primaire uitgaven schuldbegroting	-0,20	-0,07	-0,06	(b.)	Dépenses primaires budget de la dette
(c.)	Consolidatie fondsen en instellingen buiten begroting	0,71	0,10	-0,11	(c.)	Consolidation des organismes et fonds hors budget
B.	Financiële en niet-financiële transacties	0,12	0,19	0,12	B.	Transactions financières et non financières
(d.)	Nettodeelnemingen en kredietverleningen	0,12	0,19	0,16	(d.)	Octrois de crédits et prises de participations nettes
	- Ontvangsten	-0,14	-0,15	-0,25		- Recettes
	- Uitgaven	0,30	0,38	0,40		- Dépenses
	Andere	-0,03	-0,04	-0,04		Autres
C.	Verschillen in boekingsmoment	0,14	-0,07	-0,04	C.	Différences de moment d'enregistrement
(e.)	Belastingen op transactiebasis	0,04	0,03	0,33	(e.)	Impôts sur une base transactionnelle
(f.)	Stortingen vanwege de Nationale Bank van België	0,04	0,34	0,01	(f.)	Versements de la Banque Nationale de Belgique
(g.)	Stortingen vanwege de Nationale Loterij	0,00	0,00	0,00	(g.)	Versements de la Loterie nationale
(h.)	Andere	0,06	-0,43	-0,37	(h.)	Autres
D.	Andere correcties	-0,47	0,65	0,00	D.	Autres corrections
(j.)	Andere	-0,47	0,65	0,00	(j.)	Autres
	Totaal	-2,11	-1,43	-2,37		Total

Toelichting:

a. De belangrijkste (negatieve) correctie betreft de BNI-bijdrage van België aan de Europese Unie. Traditioneel wordt deze niet meegerekend als primaire uitgave in de algemene toelichting bij de begroting, vandaar dat deze EU-bijdrage wordt verwerkt in de overgangscorrecties. Bij de begrotingscontrole wordt uitgegaan van een bedrag van 2 277,6 miljoen EUR.

b. De begroting van de rijksschuld omvat ook niet-rente-uitgaven die het primair vorderingensaldo beïnvloeden. Anderzijds omvatten deze primaire uitgaven ook aflossingsbedragen van leningen die destijds als kapitaaloverdrachten in de nationale rekeningen waren aangerekend. Daarom kunnen de aflossingsbedragen geëlimineerd worden. Hetzelfde geldt voor de aflossing van leningen die door de Federale Investeringsmaatschappij werden aangegaan ter verwerving van een participatie in Sabena en andere aflossingen m.b.t. de indirecte schuld. In deze correctie worden de ESR-aanrekenbare primaire uitgaven van de rijksschuldbegroting opgenomen. Door het wegvallen van de dotatie aan het FSI ligt het voor 2009 ingeschreven bedrag onder dit voor 2008.

c. De consolidatiekring van de overheid omvat onder meer ook de fondsen en organismen buiten begroting, zoals het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en de Regie der Gebouwen, die tot de overheidssector (S.13) worden gerekend. Om het ESR-saldo te bepalen moet ook rekening gehouden worden met het saldo van deze instellingen. Bij de vergelijking met 2008 moet men er rekening mee houden dat vanaf 2009 het FSI niet langer als een te consolideren instelling wordt beschouwd. De verslechtering van het saldo ten opzichte van de initiële begroting heeft onder meer te maken met de verwachte lagere storting van onbenutte investeringsmiddelen door de NMBS in het Fonds voor Spoorweginvesteringen.

d. De nettodeelnemingen en kredietverleningen beïnvloeden het vorderingensaldo niet. In de overgang naar het vorderingensaldo worden ze zowel langs ontvangsten- als langs uitgavenzijde geneutraliseerd. De post andere bevat een technische correctie om te vermijden dat de storting van het Waals Gewest van creditinteressen op het nog niet vereffende deel van de ALESH-schuld twee keer wordt geboekt, nl. als een reductie van de interesten op economische basis en als een niet-fiscale ontvangst.

e. Deze correctie betreft de weerslag op de fiscale ontvangsten, onder meer om rekening te houden met de verschuivingen van de ontvangsten die betrek-

Commentaire:

a. La correction (négative) la plus importante concerne la contribution RNB de la Belgique à l'Union européenne. Celle-ci n'est traditionnellement pas inscrite comme dépense primaire dans l'exposé général du budget. C'est pourquoi, cette contribution à l'UE est intégrée dans les corrections de passage. Le contrôle budgétaire part d'un montant de 2 277,6 millions EUR.

b. Le budget de la dette publique comprend également des dépenses autres que les charges d'intérêt qui ont un impact sur le solde de financement primaire. Par ailleurs, ces dépenses primaires comprennent aussi des montants d'amortissement relatifs à des emprunts imputés jadis dans les comptes nationaux à titre de transferts de capital. Les montants de ces amortissements peuvent par conséquent être éliminés. Il en va de même pour l'amortissement de prêts contractés par la Société fédérale d'Investissement en vue d'acquérir une participation dans la Sabena ainsi que pour d'autres amortissements relatifs à la dette indirecte. Cette correction reprend les dépenses primaires du budget de la dette publique imputables en termes SEC. En raison de la suppression de la dotation au FIF, le montant inscrit pour 2009 est inférieur à celui de 2008.

c. Le périmètre de consolidation des pouvoirs publics comprend aussi, entre autres, les fonds et organismes hors budget comme par exemple l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et la Régie des Bâtiments qui appartiennent au secteur des administrations publiques (S. 13). Afin de déterminer le solde SEC, il convient également de tenir compte du solde de ces organismes. Lors de la comparaison avec 2008, il y a lieu de tenir compte du fait qu'à partir de 2009, le FIF n'est plus considéré comme un organisme à consolider. La détérioration du solde par rapport au budget initial est notamment liée à la baisse attendue du versement, de la part de la SNCB, de moyens d'investissement non réalisés au Fonds des investissements ferroviaires.

d. Les octrois nets de crédits et les prises de participation nettes n'ont pas d'incidence sur le solde de financement. Lors du passage au solde de financement, ils sont neutralisés tant du côté des recettes que de celui des dépenses. Le poste «autres» comprend une correction technique pour éviter que le versement, par la Région wallonne, d'intérêts de crédits sur la partie non encore liquidée de la dette FADELS soit imputé deux fois, à savoir comme une réduction des intérêts sur base économique et comme une recette non fiscale.

e. Cette correction concerne l'incidence sur les recettes fiscales, notamment afin de tenir compte des glissements de recettes ayant trait à la période se situant

king hebben op de periode tussen de datum van de economische transactie die aanleiding geeft tot de belastingschuld (indirecte belastingen) of de datum van inkohiering (directe belastingen) enerzijds en de datum van opeisbaarheid van het verschuldigde bedrag anderzijds. Voor 2009 worden de positieve impact (176 miljoen EUR) op de fiscale ontvangsten in budgettaire termen van de inkorting van de betaaltermijnen voor accijnzen op tabaksproducten en de negatieve impact van de uitbreiding van de maandelijks terugbetaling van btw-tegoeden (425 miljoen EUR) geneutraliseerd. De fiscale ontvangsten volgens ESR mogen niet beïnvloed worden door aanpassingen in het betalingsritme.

Wat de stortingen vanwege de Nationale Bank van België aan de overheid betreft, mag volgens de bepalingen van het ESR95 geen rekening gehouden worden met ontvangsten uit waarderingsverschillen (meer- en minderwaarden); ook de belastingen op de meerwaarden van de Bank kunnen niet als lopende ontvangsten worden beschouwd. Bovendien zijn de ontvangsten met betrekking tot het boekjaar bepalend i.p.v. hetgeen tijdens het begrotingsjaar wordt gestort. De geboekte ESR-correctie (7 miljoen EUR) moet samen gezien worden met de niet-fiscale ontvangst (443 miljoen EUR).

g. De door de Nationale Loterij aan de Staat verrichte stortingen worden toegerekend aan het jaar waarop deze betrekking hebben.

h. De andere correcties inzake verschillen in boekingsmoment hebben betrekking op een reeks verrichtingen die in ESR op een ander moment aangerekend worden dan de budgettaire aanrekening. Voor 2009 betreft het langs uitgavenzijde:

— ingevolge een verduidelijking van de ESR-regels moet de aanrekening van de investeringsuitgaven voor defensie afgestemd worden op de effectieve levering (69 miljoen EUR);

Langs ontvangstenzijde hebben de correcties betrekking op:

— de neutralisering van de in de fiscale ontvangsten in rekening gebrachte uitzonderlijke teruggave van 200 miljoen EUR in het kader van een rechterlijk vonnis over de toepassing van de DBI-af trek voor verzekeringsmaatschappijen (200 miljoen EUR);

— de neutralisering van de stortingen aan het vehikel in het kader van de in 2007 doorgevoerde effectiveringsoperatie (30,7 miljoen EUR);

entre la date de la transaction économique qui donne lieu à la dette fiscale (contributions indirectes) ou la date d'enrôlement (contributions directes), d'une part, et la date d'exigibilité du montant dû, d'autre part. Pour 2009, l'impact positif (176 millions EUR) sur les recettes fiscales, en termes budgétaires, du raccourcissement des délais de paiement pour les accises sur les produits du tabac et l'impact négatif de l'élargissement du remboursement manuel des avoirs TVA (425 millions EUR) sont neutralisés. En termes SEC, les recettes fiscales ne peuvent pas être influencées par des adaptations du rythme de paiement.

En ce qui concerne les versements de la Banque Nationale de Belgique à l'État, il n'est pas permis, selon les définitions du SEC95, de tenir compte des recettes provenant des différences de change (plus-values ou moins-values). De même, les impôts sur les plus-values de la Banque ne peuvent pas être considérés comme recettes courantes. De plus, ce qui importe, ce sont les recettes relatives à l'année comptable et non celles qui sont versées durant l'année budgétaire. La correction SEC imputée (7 millions EUR) doit être considérée conjointement avec la recette non fiscale (443 millions EUR).

g. Les versements de la Loterie Nationale à l'État sont imputés sur l'exercice auquel ils se rapportent.

h. Les autres corrections en matière de différences quant au moment d'imputation ont trait à une série d'opérations qui, en termes SEC, sont imputées à un autre moment que celui de l'imputation budgétaire. Pour 2009, cela concerne, du côté des dépenses:

— à la suite d'une clarification des règles SEC, l'imputation des dépenses d'investissement de la Défense doit être alignée sur la fourniture effective (69 millions EUR).

Du côté des recettes, les corrections concernent:

— la neutralisation de la restitution exceptionnelle, portée en compte au niveau des recettes fiscales, de 200 millions EUR dans le cadre d'un jugement judiciaire relatif à l'application de la déduction des RDT pour les compagnies d'assurance (200 millions EUR);

— la neutralisation des versements au véhicule dans le cadre de l'opération de titrisation réalisée en 2007 (30,7 millions EUR);

— net als bij de boeking van de uitgaven voor investeringen van defensie moet er ook een correctie doorgevoerd worden om de ontvangsten in ESR uit de verkoop van militair materieel of domeinen te laten overeenstemmen met de effectieve levering (27,7 miljoen EUR);

— in de niet-fiscale ontvangsten 2009 wordt rekening gehouden met een ontvangst van 800 miljoen EUR uit de overname van het waarborgfonds voor bankdeposito's. In ESR-termen wordt deze ontvangst gespreid over 20 jaar en dus slechts voor 40 miljoen EUR per jaar in aanmerking genomen. Er wordt bijgevolg een negatieve ESR-correctie van 760 miljoen EUR toegepast.

i. De post andere bevat een reeks punctuele correcties. In tegenstelling tot de initiële begroting wordt niet langer rekening gehouden met de mogelijke opbrengst uit de verschillende operaties ter ondersteuning van de financiële sector.

2. Overgangscorrecties van primair begrotings-saldo naar primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de overgangscorrecties die in de stelsels van de sociale zekerheid worden gebruikt om van het primair begrotingssaldo tot het primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid te komen.

— tout comme pour l'imputation des dépenses d'investissement de la Défense, une correction doit également être appliquée pour faire correspondre les recettes, en termes SEC, de la vente de matériel ou de domaines militaires à la fourniture effective (27,7 millions EUR);

— au niveau des recettes non fiscales 2009, il est tenu compte d'une recette de 800 millions EUR provenant de la reprise du fonds de garantie des dépôts bancaires. En termes SEC, cette recette est étalée sur 20 ans, son imputation annuelle étant dès lors limitée à 40 millions EUR. Une correction négative en termes SEC de l'ordre de 760 millions EUR est dès lors appliquée.

i. Le poste «autres» contient une série de corrections ponctuelles. Contrairement au budget initial, il n'est plus tenu compte du produit éventuel des différentes opérations de soutien du secteur financier.

2. Corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire de la sécurité sociale

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des corrections de passage appliquées dans les régimes de la sécurité sociale afin de passer du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire de la sécurité sociale

TABEL B.2

Overgangscorrecties van primair begrotingssaldo naar
primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid

(In miljoen EUR)

TABLEAU B.2

Corrections de passage du solde budgétaire primaire au
solde de financement primaire de la sécurité sociale

(En millions EUR)

	2008 Raming - Estimation	2009 Initieel - Initial	2009 Aangepast - Ajusté	
(a.) Bewegingen van de niet-toegewezen reserves	124	221	-146	(a.) Mouvements des réserves non affectées
(b.) Verschillen in toepassingsgebied	312	-124	677	(b.) Écarts dans le champ d'application
- RVA behoeften	17	-15	-47	- ONEM besoins
- Werkloosheid, gesubs. contract.	40	-18	30	- Chômage : ACS, CMT, A
- Pensioenen: individuele kapitalisatie	-2	-2	-2	- Pensions : capitalisation individuelle
- RSZPPO: kinderbijslag	0	0	0	- ONSSAPL: prestations familiales
- FCUD	2	27	23	- FESC
- Arbeidsongevallen kapitalisatie FAO	-40	-18	-36	- Accidents de travail capitalisations FAT
- Beroepsziekten asbestfonds	9	1	2	- Maladies professionnelles : fonds amiante
- Beroepsziekten PPO	-2	-34	0	- Maladies professionnelles APL
- Pensioenen PPO	-101	-202	-216	- Pensions APL
- Fondsen bestaanszekerheid + FSO	129	100	100	- Fonds de sécurité d'existence et FFE
- DOSZ	11	-5	0	- OSSOM
- Andere	249	41	823	- Autres
(c.) Interesten globaal beheer	0	0	0	(c.) Intérêts gestion globale
(d.) Andere	74	0	0	(d.) Autres
Algemeen totaal	509	97	531	Total général

Toelichting

a) De RSZ-ontvangsten worden toegewezen aan het jaar waarin de prestaties van de werknemers waarop deze ontvangsten betrekking hebben worden verricht. Het voor deze correctie ingeschreven bedrag is gebaseerd op de ramingen van de RSZ. Door de slechtere economische omgeving wordt deze correctie nu negatief ingeschat (-145,8 miljoen EUR ten opzichte van de +220,7 miljoen EUR bij de oorspronkelijke begroting).

b) De socialezekerheidsinstellingen omvatten de centrale en primaire organismen van de verschillende branches van de sociale zekerheid, met inbegrip van het fonds voor bestaanszekerheid, maar met uitsluiting van de branche «jaarlijkse vakantie» en de vrije verzekeringen. De socialezekerheidsinstellingen omvatten volgens het ESR95 eveneens de stelsels van gemeentelijke pensioenen die worden beheerd door de RSZ-PPO,... Er moet voor de bepaling van het saldo in ESR-termen dus ook rekening worden gehouden met het saldo van deze te consolideren instellingen.

c) In deze lijn wordt rekening gehouden met een bijkomende consolidatiecorrectie voor de alternatieve financiering. Deze lijn wordt verklaard door het feit dat in 2008, bij ontstentenis van voldoende btw-ontvangsten niet het volledige bedrag aan alternatieve financiering waarop de sociale zekerheid recht had werd voorafgehouden. Dit werd in 2009 rechtgezet. Bij vergelijking van de afhoudingen die door de FOD Financiën gedaan werden op de fiscale inkomsten en de berekening van de alternatieve financiering waarop de sociale zekerheid volgens de wet recht heeft, werd een verschil van 781,2 miljoen EUR vastgesteld. In 2008 werd dus een bijkomende ESR-correctie van -781,2 miljoen EUR ingeschreven, in 2009 werd die via een tegenboekingsgeneutraliseerd. Dat is de verklaring voor het uitzonderlijk hoge bedrag aan ESR-correcties in 2009 en de reden waarom het ESR-saldo van de sociale zekerheid behoorlijk minder negatief is dan het budgettaire saldo.

d) Deze lijn bevat een reeks van punctuele correcties. Deze hebben voor 2008 betrekking op de betaling van inhaalbedragen aan de ziekenhuizen. Deze uitgaven van de gezondheidszorgen kunnen in ESR geneutraliseerd worden omdat ze reeds in voorgaande jaren aangerekend werden.

Commentaire

a) Les recettes de l'ONSS sont attribuées à l'année au cours de laquelle sont effectuées les prestations des travailleurs auxquelles ces recettes se rapportent. Le montant inscrit pour cette correction est basé sur les estimations de l'ONSS. En raison de la détérioration du contexte économique, cette correction est désormais estimée en termes négatifs (-145,8 millions EUR par rapport à +220,7 millions EUR dans le budget initial).

b) Les organismes de sécurité sociale regroupent les organismes centraux et primaires des diverses branches de la sécurité sociale, y compris les fonds de sécurité d'existence, mais à l'exclusion de la branche «vacances annuelles» et des régimes d'assurance libre. Selon le SEC95, les organismes de sécurité sociale incluent également les régimes des pensions communales gérés par l'ONSS-APL... Pour déterminer le solde SEC, il convient donc de tenir également compte du solde de ces organismes à consolider.

c) Cette ligne tient compte d'une correction de consolidation supplémentaire pour le financement alternatif. Cette ligne s'explique par le fait qu'en 2008, à défaut de recettes TVA suffisantes, on n'a pas prélevé le montant intégral du financement alternatif auquel avait droit la Sécurité sociale. Cela a été rectifié en 2009. En comparant les prélèvements effectués par le SPF Finances sur les recettes fiscales et le calcul du financement alternatif auquel la Sécurité sociale peut prétendre selon la loi, on a constaté une différence de 781,2 millions EUR. En 2008, une correction SEC supplémentaire de -781,2 millions EUR avait donc été inscrite, laquelle a été neutralisée en 2009 par une inscription compensatoire. Cela explique pourquoi le montant des corrections SEC est exceptionnellement élevé en 2009 et pourquoi le solde SEC de la sécurité sociale est sensiblement moins négatif que le solde budgétaire.

d) Cette ligne comprend une série de corrections ponctuelles. Pour 2008, celles-ci concernent le paiement des montants de rattrapage pour les hôpitaux. Ces dépenses en soins de santé peuvent être neutralisées en termes SEC étant donné qu'elles ont déjà été imputées au cours des années précédentes.

HOOFDSTUK II

Belangrijkste accenten van het sociaaleconomisch en financieel beleid*Inleiding*

In de tweede helft van 2008 sloeg ook in België de financiële crisis ten volle toe. Na het faillissement van de Amerikaanse bank Lehman Brothers, waren verschillende interventies nodig om het vertrouwen in de Belgische grootbanken te herstellen. In het zog van de financiële crisis, en ondanks de interventies door de verschillende Belgische overheden, werd ook België getroffen door een diepe recessie. Het sociaaleconomisch beleid van de federale regering spitst zich dan ook hoofdzakelijk toe op het opvangen van de gevolgen van deze financiële en economische crisis en het stimuleren van de economische activiteit.

Zo intervenieerde de federale overheid eind vorig jaar reeds in verschillende grote financiële instellingen, met de bedoeling de stabiliteit van onze financiële architectuur te verzekeren. Daarbovenop werd een overheidsгарantie voor interbancaire leningen ontwikkeld, wat onze financiële instellingen van de nodige liquiditeiten moet voorzien, heeft de federale regering zich geëngageerd voor een waarborg voor de inbreng in erkende financiële coöperatieve vennootschappen en werd de overheidswaarborg op vastrentende spaarproducten verhoogd en uitgebreid, met de bedoeling om het vertrouwen van de bevolking in de financiële sector te ondersteunen.

In het licht van de snel om zich heen grijpende economische crisis en op verzoek van de Europese Commissie stelde de federale regering op 11 december 2008 een relanceplan op. Het plan, met een budgettaire impact van 0,6% BBP in 2009, heeft de bedoeling de economie te ondersteunen door de competitiviteit van de bedrijven en de koopkracht van de bevolking te versterken. Er werd ook van uitgegaan dat de regionale overheden een inspanning zouden doen, gezien zij over de doeltreffende beleidsinstrumenten beschikken. De federale regering besliste dan ook de hypothese voor de bijdrage van Entiteit II aan het financieringssaldo van de gezamenlijke overheid te verminderen, zodat die middelen kunnen worden ingezet om bijkomende maatregelen te financieren. In de initiële begroting werd het overschot van Entiteit II op 0,3% van het BBP geraamd. Dit werd in het kader van het relanceplan bijgesteld naar een evenwicht en meer recent werd zelfs een tekort ingeschreven rekening houdend met de evolutie van hun middelen.

CHAPITRE II

Les accents les plus importants de la politique socio-économique et financière*Introduction*

Au second semestre de 2008, la Belgique a elle aussi été touchée de plein fouet par la crise financière. Après la faillite de la banque américaine Lehman Brothers, il a fallu diverses interventions pour rétablir la confiance dans les grandes banques belges. Dans le sillage de la crise financière et malgré les interventions des différents pouvoirs publics, la Belgique n'a pas échappé à une profonde récession. C'est pourquoi la politique socio-économique du gouvernement fédéral vise essentiellement à remédier aux effets de cette crise financière et économique et à stimuler l'activité économique.

Ainsi, dès la fin de l'année dernière, le pouvoir fédéral est intervenu dans différentes grandes institutions financières afin d'assurer la stabilité de notre système financier. De plus, une garantie d'état pour les prêts interbancaires a été mise en place, laquelle garantit des liquidités suffisantes à nos institutions financières; le gouvernement fédéral s'est engagé à garantir l'apport dans les sociétés coopératives reconnues et, la garantie d'état sur les produits d'épargne à taux fixe a été relevée et étendue, en vue de soutenir la confiance de la population dans le secteur financier.

Dans le contexte de cette crise économique envahissante et à la demande de la Commission européenne, le gouvernement fédéral a élaboré un plan de relance le 11 décembre 2008. Ce plan, dont l'impact budgétaire en 2009 est de 0,6% du PIB, vise à soutenir l'économie en renforçant la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat de la population. Le plan suppose également un effort de la part des pouvoirs publics régionaux, dans la mesure où ils disposent des instruments stratégiques efficaces. Dans ce contexte, les pouvoirs régionaux jouent un rôle important. Le gouvernement fédéral a dès lors décidé de réduire l'hypothèse relative à la contribution de l'Entité II au solde de financement, permettant ainsi d'utiliser les moyens libérés pour financer des mesures supplémentaires. Le budget initial avait estimé l'excédent au niveau de l'Entité II à 0,3% du PIB, estimation qui, dans le cadre du plan de relance, a été revue et transformée, d'abord en équilibre, et puis même en déficit, eu égard aux évolutions récentes de leurs moyens.

Het goedgekeurde relanceplan richtte zich op vier assen: (i) het aanpakken van de financiële crisis, (ii) het versterken van de duurzame sociaaleconomische hefboomen en investeringen in het leefmilieu, (iii) competitiviteit van de bedrijven, werkgelegenheid en een goed sociaal klimaat en (iv) de duurzame sanering van de overheidsfinanciën veilig stellen.

Als onderdeel van het sociaal beleid leverde de federale regering ook een substantiële bijdrage aan het interprofessioneel akkoord dat op 22 december 2008 tussen de sociale partners gesloten werd. Een aantal van de maatregelen uit het IPA die door de overheid gedragen worden, werden trouwens ondergebracht in het federale relanceplan.

In wat volgt worden de belangrijkste sociaaleconomische maatregelen die de regering reeds genomen of reeds vooropgesteld heeft, toegelicht. Er wordt vooral stilgestaan bij de maatregelen van het relanceplan. De tabel in bijlage bij dit hoofdstuk geeft een overzicht van de budgettaire impact van de beschreven maatregelen.

a. Financiële sector

Zoals reeds vermeld in de initiële begroting voor 2009 was de overheid vanaf het najaar 2008 genoodzaakt een aantal maatregelen te nemen gericht op het beteugelen van de financiële crisis. We schetsen hier nog even de voornaamste interventies die van belang zijn voor het federale niveau.

Op 28 september 2008 vond de eerste reddingsoperatie voor Fortis plaats waarbij de Belgische federale overheid via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij 4,7 miljard EUR betaalde voor een belang van 49,9% in het Belgische bankbedrijf. In het weekend van 4 en 5 oktober werd de overeenkomst herbekeken en met een additionele inbreng van 4,7 miljard EUR verwierf de Belgische federale overheid ongeveer het resterende pakket aandelen van Fortis Bank Belgium. De Nederlandse onderdelen werden verkocht aan de Nederlandse overheid. Reeds vanaf 5 oktober 2008 werd over een gedeeltelijke verkoop onderhandeld met de Franse bank BNP Paribas. Op 10 oktober 2008 werd een protocol ondertekend dat bepaalt dat BNP Paribas 75% van Fortis Bank Belgium zou verwerven, en de Belgische Staat zo een blokkeringsminderheid van 25% zou behouden. De portefeuille van «gestructureerde producten» werd ondergebracht in een «*special purpose vehicle (SPV)*» (*Royal Park Investments*) waarin de Belgische Staat voor 0,6 miljard EUR zou partici-

Le plan de relance approuvé s'articule autour de quatre axes: (i) faire face à la crise financière, (ii) renforcer les leviers socio-économiques durables et les investissements dans l'environnement, (iii) préserver la compétitivité des entreprises, l'emploi et un climat social favorable et (iv) assainir durablement les finances publiques.

En tant qu'élément de la politique sociale, le gouvernement fédéral a également apporté une contribution substantielle à l'accord interprofessionnel conclu le 22 décembre 2008 par les partenaires sociaux. Une série de mesures prévues dans cet accord et dont le gouvernement devra assurer la mise en œuvre, ont d'ailleurs été intégrées dans le plan de relance fédéral.

Dans la partie qui suit, les principales mesures socio-économiques que le gouvernement a déjà prises ou qu'il se propose de prendre, sont commentées. Il est fait principalement référence ici aux mesures du plan de relance. Le tableau en annexe de ce chapitre donne un aperçu de l'impact budgétaire des mesures décrites.

a. Le secteur financier

Comme indiqué déjà dans le budget initial 2009, les pouvoirs publics se sont vus obligés de prendre, dès l'automne 2008, des mesures visant à remédier à la crise financière. Nous ébauchons une fois encore ci-dessous les interventions essentielles qui sont importantes pour le niveau fédéral.

Le 28 septembre 2008, la première opération de sauvetage de Fortis a eu lieu: le pouvoir fédéral belge payait 4,7 milliards EUR pour acquérir, à travers la Société fédérale de Participations et d'Investissement, une participation de 49,9% dans cette institution bancaire belge. Au cours du week-end des 4 et 5 octobre, cet accord a été revu et, moyennant le paiement additionnel de 4,7 milliards EUR, l'État belge a acquis la quasi-totalité du paquet restant d'actions de la Fortis Banque Belgique. Les entités néerlandaises sont vendues à l'État néerlandais. Dès le 5 octobre 2008, des négociations sont engagées avec la banque française BNP Paribas, en vue d'une vente partielle. Le 10 octobre 2008, un protocole est signé qui prévoit que BNP Paribas acquerrait 75% de la Fortis Banque Belgique, tandis que l'État belge conserverait une minorité de blocage de 25%. Le portefeuille des produits financiers structurés est placé dans un «*special purpose vehicle (SPV)*», le «*Royal Park Investments*», dans lequel l'État belge participerait à concurrence de 0,6 milliard EUR, tandis que «*Fortis*

peren, en *Fortis Insurance Belgium*, eigendom van de Fortis-groep, zou worden gekocht door BNP Paribas. De overeenkomst behelst ook dat de Belgische federale overheid 3 miljard EUR leent aan de Fortis Holding en ongeveer 2 miljard EUR aan de nieuwe structuur die de «gestructureerde producten» beheert. De Belgische Staat zou ook ongeveer 11,7% van de aandelen van BNP Paribas krijgen.

Op 30 september 2008 kondigden de Belgische, Luxemburgse en Franse overheden en aandeelhouders aan het kapitaal te versterken van de in moeilijkheden verkerende financiële instelling Dexia. De Belgische federale overheid zegde 1 miljard EUR toe waarvoor ze via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij 101 miljoen aandelen verkrijgt. De drie gewesten droegen in totaal eveneens 1 miljard EUR bij.

Met de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit werd de mogelijkheid ingevoerd om in geval van plotse crisis op de financiële markten of dreiging van systeemcrisis via koninklijk besluit in systemen voor staatswaarborgen te voorzien. Met deze wet werden ook garanties verstrekt aan de NBB voor de kredieten die verleend worden in het kader van haar bijdrage tot de financiële stabiliteit.

Op basis van het koninklijk besluit van 16 oktober 2008 tot uitvoering van artikel 117bis van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en de akkoorden van 9 oktober en 9 november 2008 tussen Frankrijk, Luxemburg en België, waarin bepaald werd dat de drie landen garantiemechanismen zouden opzetten ten bate van enkele entiteiten van de Dexia-groep voor welbepaalde producten, werd een garantiemechanisme uitgewerkt dat als doel heeft het binnenhalen van liquiditeiten bij financiële instellingen te vergemakkelijken. In de overeenkomsten is bepaald dat de totale verplichtingen van de drie staten uit hoofde van de waarborg niet mag uitkomen boven een plafond van 150 miljard EUR, waarvan 90,75 miljard EUR voor rekening van de Belgische Staat. Begin maart 2009 schommelde het totale opgenomen bedrag rond 80 miljard EUR. Het koninklijk besluit laat toe dat het Belgische garantiesysteem ook zou kunnen worden gebruikt voor andere financiële instellingen naar Belgisch recht.

Op 20 oktober 2008 beslisten de federale, Vlaamse en Waalse regering tevens 1,5 miljard EUR kapitaal in Ethias in te brengen. De inbreng van elk van de drie overheden bedraagt 0,5 miljard EUR. In ruil hiervoor verwierven de drie regeringen elk een blokkeringsminoriteit van 25% plus één aandeel.

Insurance Belgium», propriété du groupe Fortis, serait rachetée par BNP Paribas. L'accord prévoit aussi que l'État belge prête 3 milliards EUR au holding Fortis et quelque 2 milliards EUR à la nouvelle structure qui gère les «produits financiers structurés». Enfin, l'État belge acquerrait environ 11,7% des actions de BNP Paribas.

Le 30 septembre 2008, les gouvernements belge, luxembourgeois et français annoncèrent qu'ils compaient renforcer le capital de l'institution financière Dexia, qui se trouvait en difficultés. Le pouvoir fédéral belge s'engage pour un montant d'un milliard EUR pour lequel il reçoit, à travers la Société fédérale de Participations et d'Investissement, 101 millions d'actions. Les trois régions ont quant à elles également contribué à hauteur de 1 milliard EUR.

La loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière prévoit la possibilité de prévoir, en cas de crise subite sur les marchés financiers ou de risque de crise systémique, des systèmes de garantie d'état, et ce par voie d'arrêté royal. Cette loi prévoit également l'octroi de garanties à la Banque nationale de Belgique pour les crédits accordés dans le cadre de sa contribution à la stabilité financière.

Sur la base de l'arrêté royal du 16 octobre 2008 pris en exécution de l'article 117bis de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers et des accords des 9 octobre et 9 novembre 2008 conclus entre la France, le Grand-duché du Luxembourg et la Belgique, prévoyant que les trois pays mettraient en place des mécanismes de garantie en faveur de certaines entités du groupe Dexia pour des produits déterminés, un mécanisme de garantie a été mis sur pied visant à faciliter l'obtention de liquidités pour les institutions financières. Les accords précités prévoient que l'ensemble des engagements contractés par les trois états dans le chef de la garantie ne peut pas dépasser un plafond fixé à 150 milliards EUR, dont 90,75 milliards EUR à charge de l'État belge. Début mars 2009, le montant déjà sollicité s'élevait à environ 80 milliards EUR. L'arrêté royal précité permet que le système belge de garantie d'état puisse également être utilisé pour d'autres institutions financières de droit belge.

Le 20 octobre 2008, les gouvernements fédéral, flamand et wallon décidèrent par ailleurs d'apporter 1,5 milliard EUR de capital dans Ethias, chacun à concurrence de 0,5 milliard EUR. En contrepartie, les trois gouvernements obtiennent une minorité de blocage de 25% + 1 action.

Op 27 oktober 2008 sloten de KBC-groep en de federale regering een akkoord over de versterking van het kernkapitaal van de bankverzekeraar met 3,5 miljard EUR onder de vorm van een achtergestelde lening. Daarnaast besliste de Vlaamse overheid op 22 januari 2009 in te tekenen op kernkapitaaleffecten van de KBC-groep ten belope van 2 miljard EUR met een bijkomende kernkapitaalfaciliteit van 1,5 miljard EUR.

Op 14 november 2008 besloten de Belgische en Franse Staat in het kader van een herstructurering van de Dexia-groep, een portefeuille activa die toen geraamd werd op 16,5 miljard USD, te garanderen ten belope van het eerste verlies van 3,1 miljard USD dat boven de bestaande voorzieningen van 1,4 miljard USD uitkomt. De Belgische en Franse Staat kunnen preferente aandelen ontvangen indien de garantie moet worden gehonoreerd.

Op 30 januari 2009 gingen de Belgische Staat, Fortis Holding en BNP Paribas akkoord met een herschikking van het protocol ondertekend op 10 oktober 2008. Op de aandeelhoudersvergadering van 11 februari verwierpen de aandeelhouders van de Fortis Holding echter de verkoop van de Nederlandse Fortis-activiteiten, de overdracht van 50% plus één aandeel in Fortis Bank aan de Belgische Staat en dus ook de overeenkomst met BNP Paribas, met als gevolg dat er opnieuw onderhandeld moest worden over de overdracht van 50% plus één aandeel in Fortis Bank. Het resultaat van de stemming hield wel niet in dat de overheidsparticipatie meteen terugzakte naar 49,9%, noch dat de verkoop van de Nederlandse activiteiten onmiddellijk werd teruggedraaid.

Le 27 octobre 2008, le groupe KBC et le gouvernement fédéral ont conclu un accord en vue de renforcer le capital de base dudit groupe à concurrence de 3,5 milliards EUR sous forme d'un prêt subordonné. Par ailleurs, le 22 janvier 2009, le gouvernement flamand décida de souscrire à des titres «capital de base» du groupe KBC à concurrence de 2 milliards EUR, en prévoyant une facilité supplémentaire en termes de capital de base de l'ordre de 1,5 milliard EUR.

Le 14 novembre 2008 les États belge et français décidèrent dans le cadre de la restructuration du groupe Dexia, de garantir un portefeuille d'actifs qui à ce moment était estimé à 16,5 milliards USD, à concurrence de la première perte de 3,1 milliards USD excédant les provisions existantes de 1,4 milliard USD. Les États belge et français pourront recevoir des actions préférentielles au cas où la garantie devrait être honorée.

Le 30 janvier 2009, l'État belge, Fortis Holding et BNP Paribas ont conclu un accord prévoyant un réaménagement du protocole signé le 10 octobre 2008. Toutefois, lors de l'assemblée des actionnaires de Fortis holding du 11 février, ceux-ci ont rejeté la vente des activités néerlandaises de Fortis, le transfert de 50% + 1 action de la Banque Fortis à l'État belge et, partant, l'accord conclu avec BNP Paribas, de sorte qu'il a fallu procéder à une nouvelle négociation sur ce transfert de 50% + 1 action. Le résultat du vote n'impliquait cependant pas que la participation publique retombe à 49,9% ni que la vente des activités néerlandaises soit annulée.

TABEL: De participaties en leningen van de federale overheid als gevolg van de financiële crisis (exclusief de principiële wijzigingen in verband met Fortis aan het protocol van 10 oktober 2008 zoals vastgelegd op 6 maart 2009)

TABLEAU: Participations et emprunts des pouvoirs publics fédéraux suite à la crise financière (sans les modifications de principe relatives à Fortis apportées au protocole du 10 octobre 2008, telles qu'arrêtées le 6 mars 2009)

Participaties en leningen	(miljard EUR) - (milliards EUR)	Participations et emprunts
Eerste kapitaalinjectie in Fortis Bank België	4,7	Première injection de capital Fortis Banque Belgique
Tweede kapitaalinjectie in Fortis Bank België	4,7	Deuxième injection de capital Fortis Banque Belgique
Kapitaalinjectie SPV	0,6	Injection de capital SPV
Lening SPV	2,0	Emprunt SPV
Overbruggingskrediet Fortis Holding	3,0	Crédit-relais Fortis Holding
<i>totaal Fortis</i>	<i>15,0</i>	<i>total Fortis</i>
Kapitaalinjectie Dexia	1,0	Injection de capital Dexia
Kapitaalinjectie Ethias	0,5	Injection de capital Ethias
Lening KBC	3,5	Emprunt KBC
Totaal	20,0	Total

Exclusief de principiële wijzigingen aan het protocol van 10 oktober 2008 zoals vastgelegd op 6 maart 2009 waarmee geen rekening kon worden gehouden in de begrotingscontrole, heeft de federale overheid dus ongeveer 20 miljard EUR geïnvesteerd. De financiering daarvan is volledig gebeurd aan de hand van extra schuld (zie voor de schuld, evenals voor de bijkomende rentelasten daarop, hoofdstuk IV van deel 3).

De nieuwe overeenkomst tot wijziging van het protocol in verband met Fortis zoals vastgelegd op 6 maart 2009 stipuleert onder meer dat:

- de Belgische Staat 75% van Fortis Bank zal verkopen aan BNP Paribas;
- Fortis Bank een participatie zal nemen in Fortis Insurance Belgium van 25%;
- het aandeel van de Belgische Staat in het eigen vermogen van een gewijzigd SPV evenals de staatswaarborg op de door Fortis Bank gefinancierde schuld in het SPV wordt verminderd;
- Fortis Bank in ruil een beperkte waarborg krijgt op de portefeuille gestructureerde producten onderge-

Sans les modifications de principe apportées au protocole du 10 octobre 2008 telles qu'arrêtées le 6 mars 2009 dont il ne peut être tenu compte lors du contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral a donc investi près de 20 milliards EUR. Ce montant est financé intégralement par des dettes supplémentaires (voir en ce qui concerne la dette et les charges d'intérêt y afférentes, chapitre IV de la Partie 3).

Les modifications du protocole précité relatif à Fortis, arrêtées le 6 mars 2009, prévoient notamment:

- que l'État belge vendra 75% de Fortis banque à BNP Paribas;
- que Fortis Banque prendra une participation de 25% dans Fortis Insurance Belgium;
- que la part de l'État belge dans le capital propre d'un SPV modifié, ainsi que la garantie d'état sur la dette financée par Fortis Banque dans le SPV, est réduite;
- qu'en échange, la Fortis Banque obtient une garantie limitée du portefeuille de produits financiers structu-

bracht bij Fortis Bank evenals de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden een kapitaalverhoging door te voeren, onderschreven door de Belgische overheid;

– het recht op de meerwaarde op haar participatie in BNP Paribas dat de Belgische overheid heeft verleend aan Fortis Holding wordt behouden en wordt uitgebreid met een anti-verwateringsclausule.

Zoals ook al vermeld in de initiële begroting werd de depositogarantie voor klanten van financiële instellingen naar Belgisch recht opgetrokken tot 100 000 EUR.¹ Daarvoor werd de bestaande waarborg van het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten, dat zich voortaan binnen de overheidsperimeter bevindt, verhoogd van 20 000 EUR tot 50 000 EUR en werd een Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's en levensverzekeringen opgericht binnen de Deposito- en Consignatiekas dat een tweede schijf van 50 000 EUR garandeert. Het Bijzonder Beschermingsfonds zal ook bepaalde producten van Tak 21 van verzekeringsondernemingen die op vrijwillige basis toetreden, garanderen ten belope van 100 000 EUR, evenals de inbreng in erkende financiële coöperatieve vennootschappen.²

Tevens werd er met de gewesten afgesproken, na reeds een eerdere garantie van de gewesten, een waarborg van 400 miljoen EUR te verlenen voor de Gemeentelijke Holding, die zwaar te lijden had onder de koersval van het Dexia-aandeel.

b. Zuurstof voor ondernemingen

Net zoals dit het geval was bij de financiële instellingen dreigen gezonde bedrijven overspoeld te worden

¹ In het kader van het verlenen van overheidsgaranties kan worden gemeld dat de geraamde waarborgvergoeding verminderd is van 500 miljoen EUR in de initiële rijksmiddelenbegroting naar 228 miljoen EUR, en dat de ramingen van de vergoedingen voor de verhoging van de depositogarantie en de interesten op het kapitaal van het depositogarantiesysteem behouden werden op respectievelijk 90 en 32 miljoen EUR.

² – Zie daarvoor onder andere het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

– Er is een waarborgregeling in de maak voor de vennoten van bestaande erkende coöperatieve vennootschappen waarvan minstens de helft van het vermogen geïnvesteerd is in één of meerdere ondernemingen actief in de financiële sector of die vergund zijn als kredietinstelling. De waarborg zal niet gelden voor de institutionele vennoten.

– Nog vermeldenswaardig is dat in het kader van de Kaupthing Bank er een wetsontwerp is ingediend op 3 maart 2009 dat een lening ten belope van maximaal 160 miljoen EUR zou toestaan aan het Groothertogdom Luxemburg (zie daarvoor document 1851/001 van de Kamer).

rés regroupés à la Fortis Banque, ainsi que la possibilité d'augmenter le capital sous certaines conditions, que l'État belge souscrira;

– que le droit à la plus-value sur sa participation dans le capital de BNP Paribas, que l'État belge a octroyé à Fortis holding, est maintenu et complété d'une clause antidilution.

Comme déjà mentionné dans le budget initial, la garantie des dépôts prévue pour les clients des institutions financières de droit belge a été relevée à 100 000 EUR¹. À cet effet, la garantie existante du Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers, qui relève du périmètre des administrations publiques, a été augmentée, passant de 20 000 à 50 000 EUR, et un Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie a été créé au sein de la Caisse de dépôt et de consignation, lequel garantit une seconde tranche de 50 000 EUR. Le Fonds spécial de protection garantira également, à concurrence de 100 000 EUR, certains produits de la Branche 21 des compagnies d'assurance qui s'affilient volontairement, ainsi que l'apport dans des sociétés financières reconnues.²

En outre, il a été convenu avec les Régions, après une garantie accordée antérieurement par celles-ci, d'accorder une garantie de 400 millions EUR pour le Holding communal, qui était fortement touché par la chute du cours de l'action Dexia.

b. De l'oxygène pour les entreprises

Comme c'est le cas pour les institutions financières, les sociétés saines risquent d'être touchées par la crise

¹ Dans le cadre de l'octroi de la garantie d'état, il y a lieu de mentionner que l'estimation de la rémunération de la garantie a diminué passant de 500 millions EUR dans le budget initial des voies et moyens à 228 millions EUR et que les estimations des rémunérations pour l'augmentation de la garantie des dépôts et des intérêts sur le capital du système de garantie des dépôts ont été maintenues respectivement à 90 et à 32 millions EUR.

² – Voir à cet égard entre autres l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts et des assurances sur la vie, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.

– Un règlement en matière de garantie est en voie de préparation pour les associés de sociétés coopératives agréées dont au moins la moitié du capital est investie en une ou plusieurs entreprises actives dans le secteur financier ou agréées en tant qu'institutions de crédit. La garantie ne s'appliquera pas aux coopérants institutionnels.

– Il y a également lieu de signaler que, dans le cadre de la Banque Kaupthing, le 3 mars 2009 un projet de loi a été déposé prévoyant l'octroi d'un emprunt de maximum 160 millions EUR au Grand-duché du Luxembourg (voir à cet égard le document 1851/001 de la Chambre).

door de huidige crisis. Daarom wil de overheid meer ademruimte geven, zodat bedrijven zich kunnen concentreren op hun activiteiten.

Zo werd een pakket maatregelen genomen om mogelijke liquiditeitsproblemen bij bedrijven te vermijden. Zo zal de RSZ het ondernemingen met betalingsmoeilijkheden in de eerste drie kwartalen van 2009 makkelijker maken om een betalingsplan te krijgen, waarbij eventueel bijdrageopslagen kunnen vervallen en in uitzonderlijke gevallen ook de verwijlinteressen kunnen verminderen. Deze maatregelen worden ook genomen in het stelsel van de zelfstandigen. Zo kunnen bedrijven in financiële moeilijkheden in de eerste drie kwartalen van 2009 uitstel van betaling van btw en bedrijfsvoorheffing verkrijgen, zonder dat daarbij boetes worden opgelegd en met een sterke reductie van de nalatighedsinteressen. Daarenboven wordt een kosteloos uitstel van betaling van 3 maanden verleend voor de betaling van de bedrijfsvoorheffing verschuldigd op de lonen van de maanden maart tot en met augustus 2009. Ten slotte breidt de regering het regime van de maandelijkse terugbetaling van btw-tegoeden uit (met een geraamde budgettaire impact van 425 miljoen EUR).

Daarnaast werden in het kader van het relanceplan specifieke maatregelen genomen om de weerslag van de financiële crisis op de toegang van bedrijven tot bankkredieten te minimaliseren, zodat zij hun investeringen kunnen verwezenlijken. Om de toegang tot krediet te vergemakkelijken wordt een kredietbemiddelaar aangesteld bij het Kefi¹, breidt het Participatiefonds zijn productengamma uit met een nieuw product genaamd Initio, waarbij een verhoogde toegankelijkheid voor KMO's en zelfstandigen voorop staat, en wordt met de Europese Investeringsbank overlegd om één miljard EUR extra kredieten te krijgen.

Gezien de verkrappende geld- en kapitaalmarkten werd ook de mogelijkheid gecreëerd voor KMO's om voor leningsonderhandelingen met een bank een principiële toezegging te bekomen van het Participatiefonds, dat achtergestelde leningen toestaat aan KMO's («Startersfonds II»).² Dit wordt gefinancierd met een obligatielening van de CVBA Startersfonds, het

actuelle. C'est pour cette raison que le Gouvernement veut donner plus de marge pour que les entreprises puissent se concentrer sur leurs activités.

Une série de mesures ont ainsi été prises afin de prévenir au maximum les éventuels problèmes de liquidités auprès des entreprises. Ainsi, l'ONSS facilitera, au cours des trois premiers trimestres de 2009, l'obtention d'un plan de paiement pour les entreprises confrontées à des difficultés de paiement. A cet égard, des augmentations de cotisations peuvent éventuellement tomber et, dans des cas exceptionnels, les intérêts moratoires pourraient être réduits. Ces mesures ont également été prises dans le régime des indépendants. Ainsi, les entreprises confrontées à des difficultés financières pourront obtenir, durant les trois premiers trimestres de 2009, un report de paiement de la TVA et du précompte professionnel, sans application d'amendes et moyennant une forte réduction des intérêts moratoires. De plus, un report gratuit de 3 mois est accordé pour le paiement du précompte professionnel sur les salaires des mois de mars à août 2009 y compris. Enfin, le régime du remboursement mensuel des avoirs TVA sera élargi par le gouvernement et le système sera assoupli (générant un impact budgétaire estimé à 425 millions EUR).

En outre, dans le cadre du plan de relance, des mesures spécifiques ont été prises afin de minimiser l'impact de la crise financière sur l'accès des PME aux crédits bancaires, de sorte qu'elles puissent réaliser leurs investissements. Afin de faciliter l'accès au crédit, un médiateur de crédit a été institué auprès du Cefip¹, le Fonds de participation élargit sa gamme de produits en la complétant d'un nouveau produit, dénommé Initio, lequel préconise une meilleure accessibilité pour les PME et les indépendants, et une concertation a lieu avec la Banque d'investissement européenne afin d'obtenir un milliard EUR de crédits supplémentaires.

Etant donné les restrictions en vigueur sur les marchés de l'argent et des capitaux, la possibilité a également été prévue pour les PME d'obtenir, dès avant les négociations de prêts avec les banques, l'accord de principe du Fonds de participation, qui octroie des prêts subordonnés aux PME («Fonds Starters II»).² Cette initiative est financée par un emprunt obligataire de la

¹ Kenniscentrum voor Financiering van KMO.

² Zie daarvoor:

- het koninklijk besluit van 23 december 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot vaststelling van de oprichtingsmodaliteiten van het financieringsfiliaal van het Participatiefonds genaamd « Startersfonds » bedoeld in artikel 74, § 4 van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen.

- het koninklijk besluit van 23 december 2008 tot vaststelling van de modaliteiten waaronder een tweede obligatielening van het Startersfonds wordt uitgegeven.

¹ Centre de connaissances du Financement des PME

² Voir à cet égard:

- L'arrêté royal du 23 décembre 2008 visant à modifier l'arrêté royal du 16 mai 2003 déterminant les modalités de création de la filiale de financement du Fonds de participation dénommée «Fonds Starters» visée à l'article 74, § 4, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières.

- L'arrêté royal du 23 décembre 2008 déterminant les modalités d'émission d'un deuxième emprunt obligataire du Fonds Starters.

financieringsfiliaal van het Participatiefonds, waaraan een staatsgarantie verbonden is voor de inschrijvers.

Ook op het vlak van lastenverlaging voor de bedrijven worden stappen gezet. Zo werden in het inter-professioneel akkoord afspraken gemaakt met betrekking tot verdere lastenverlagingen voor de nacht- en ploegenarbeid. Het vrijstellingspercentage voor de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing, dat nu 10,7% bedraagt, zal worden opgetrokken tot 15,6% in 2010. De vrijstellingsregel voor de overuren wordt tegen 2010 verdubbeld. Bovendien wordt het systeem van de herverdeling van de sociale lasten herzien. Deze maatregelen zullen op kruissnelheid 428 miljoen EUR kosten (184 miljoen EUR in 2009). Daarbovenop komt er een algemene lastenverlaging om de loonhandicap goed te maken. Om de bestaande vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing op te trekken van 0,25% nu naar 0,75% in 2009 en 1% in 2010, wordt 202 miljoen EUR uitgetrokken in 2009 en 590 miljoen EUR in 2010. Deze maatregel werd uitgebreid tot de overheidsbedrijven (Belgacom, de Post vanaf 2010) of onderdelen ervan (NMBS) die activiteiten uitoefenen op een concurrentiële markt. Tot slot spendeert de regering nog 83 miljoen EUR aan diverse lastenverlagingen, waaronder de harmonisering van de verlagingpercentages van de bedrijfsvoorheffing op de lonen van onderzoekers, de afschaffing van de taks op kredietverzekeringscontracten die commerciële en/of landenrisico's dekken en een vermindering van de heffingen voor de operatoren met betrekking tot het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

c. Werkgelegenheid verzekeren en koopkracht versterken

Het stimuleren van de participatie aan de arbeidsmarkt blijft een van de belangrijkste doelstellingen van het sociaaleconomisch beleid van de regering. De maatregelen geprogrammeerd bij de opmaak van de begroting 2009 waren gericht op drie doelstellingen: meer mensen aan het werk door een betere activering, verlaging van de lasten op arbeid en verbetering van de arbeidskwaliteit en -veiligheid.

Gezien de omvang van de economische crisis werden deze maatregelen in het kader van het relanceplan aangevuld om enerzijds het vangnet te versterken voor diegenen die getroffen worden door werkloosheid en anderzijds alles in het werk te stellen voor een snelle heraansluiting op de arbeidsmarkt.

De vergoedingspercentages en het berekeningsplafond voor tijdelijke werkloosheid worden opgetrokken en zullen ook interimarbeiders die in een bedrijf werken

scrl Fonds Starters, la filiale de financement du Fonds de participation, assorti de la garantie d'État pour les souscripteurs.

On poursuit également dans la voie de la réduction des charges pour les entreprises. Ainsi, il a été convenu, dans l'accord interprofessionnel, de continuer à réduire les charges sur le travail de nuit et d'équipe. Le pourcentage de dispense pour le versement du précompte professionnel, qui est de 10,7% à l'heure actuelle, sera relevé et passera à 15,6% en 2010. La règle de dispense pour les heures supplémentaires sera doublée pour 2010. En outre, le système de redistribution des charges sociales sera revu. La règle de dispense pour les heures supplémentaires sera doublée d'ici 2010. Ces mesures coûteront 428 millions EUR en vitesse de croisière (184 millions EUR en 2009). A cela s'ajoute une réduction générale des charges visant à compenser le handicap salarial. Afin de relever la dispense de versement du précompte professionnel de 0,25% à 0,75% en 2009 et à 1% en 2010, 202 millions EUR sont prévus en 2009 et 590 millions EUR en 2010. Cette mesure est étendue aux entreprises publiques (Belgacom, La Poste à partir de 2010) ou leurs filiales (SNCB) qui exercent des activités sur un marché concurrentiel. Enfin, le gouvernement consacre aussi un montant de 83 millions EUR à diverses réductions de charges, dont l'harmonisation des pourcentages de réduction du précompte professionnel sur les salaires des chercheurs, l'abolition de la taxe sur les contrats d'assurance du crédit et une réduction des contributions pour les acteurs en relation avec l'agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

c. Garantir l'emploi et renforcer le pouvoir d'achat

La stimulation de la participation au marché du travail demeure un des objectifs principaux de la politique socio-économique du gouvernement. Les mesures programmées dans le cadre du budget 2009, visaient trois objectifs: mettre d'avantage de personnes au travail par une meilleure activation, réduire les charges sur le travail et améliorer la qualité et la sécurité du travail.

Compte tenu de l'ampleur de la crise économique, ces mesures ont été complétées dans le cadre du plan de relance, d'une part, afin de renforcer le filet de sécurité pour les personnes touchées par le chômage, et, d'autre part, pour mettre tout en œuvre pour que celles-ci retrouvent rapidement du travail.

Les pourcentages des indemnités et le plafond pour le calcul du chômage temporaire sont relevés. Par ailleurs, les ouvriers qui travaillent comme intérimaires

waar tijdelijke werkloosheid geldt, kunnen aanspraak maken op een uitkering. Voor de gehuwde tijdelijke werklozen worden de bestaande fiscale discriminaties opgeheven. Gezien de stijging van de tijdelijke werkloosheid wordt de kostprijs van deze maatregelen vandaag geraamd op 116 miljoen EUR.

Het is belangrijk om werknemers die getroffen worden door herstructurering de nodige begeleiding naar een nieuwe job te bieden. De reglementering werd aangepast om alle bedrijven met meer dan 20 werknemers die overgaan tot collectief ontslag, te verplichten een tewerkstellingscel op te richten voor een periode van 6 maanden voor de werknemers ouder dan 45 jaar en van 3 maanden voor de werknemers tot 45 jaar. Alle ontslagen werknemers moeten zich inschrijven bij de tewerkstellingscel en actief meewerken. De mogelijkheid tot inschrijven in de tewerkstellingscel wordt ook uitgebreid tot tijdelijke werknemers. Deze maatregelen worden ook financieel ondersteund door onder meer een verhoging van de terugbetaling van de outplacementkosten, een vermindering van de werkgeversbijdrage bij aanwerving van een werknemer uit herstructurering, een vermindering van de werknemersbijdrage, ...

Naast het stimuleren van de arbeidsmarkt, als belangrijke indirecte maatregel voor het versterken van de koopkracht, nam de regering ook een aantal directe maatregelen om de koopkracht van de gezinnen te verstevigen. Zo wil de regering de energiekosten voor gezinnen draaglijk houden.

Daarom wordt de energiefactuur van de gezinnen met de laagste inkomens verminderd door het sociaal tarief voor gas en elektriciteit of een tussenkomst uit het Sociaal Stookoliefonds. Voor de gezinnen met een bescheiden inkomen die geen recht hebben op sociale tarieven, wordt voorzien in een forfaitaire en eenmalige vermindering op de gas- en elektriciteitsfactuur en kan eveneens beroep gedaan worden op een tussenkomst uit het Stookoliefonds.

De inkomensdrempel waaronder een tussenkomst van het Fonds mag worden gevraagd, werd in 2008 opgetrokken door de invoering van een nieuwe categorie van begunstigden. Het bedrag van de toelagen werd ook verhoogd. In 2009 zal het inkomensplafond van de nieuwe categorie van begunstigden opgetrokken worden en zal een minimumtegemoetkoming toegekend worden aan de andere categorieën. Bovendien zullen de categorieën van begunstigden en de tegemoetkomingen voor gas, elektriciteit en stookolie geharmoniseerd worden.

dans une entreprise où le chômage temporaire a été instauré, peuvent prétendre à une allocation. En ce qui concerne les chômeurs temporaires mariés, les discriminations fiscales existantes sont abolies. Compte tenu de l'augmentation du chômage temporaire, le coût de ces mesures est estimé aujourd'hui à 116 millions EUR.

Il est important d'offrir, aux travailleurs touchés par une restructuration, l'accompagnement nécessaire pour trouver un nouvel emploi. La réglementation a été adaptée afin d'obliger toutes les entreprises comptant plus de 20 travailleurs qui procèdent à un licenciement collectif de mettre en place une cellule d'emploi durant une période de 6 mois pour les travailleurs de plus de 45 ans et de 3 mois pour ceux jusqu'à 45 ans. Tous les travailleurs licenciés doivent s'inscrire auprès de cette cellule et collaborer activement. La possibilité de s'inscrire auprès de la cellule d'emploi est également élargie aux travailleurs temporaires. Ces mesures font également l'objet d'un soutien financier, notamment par le biais du relèvement du remboursement des frais de reclassement professionnel, de la réduction des cotisations patronales lors du recrutement d'un travailleur issu d'une restructuration, d'une réduction des cotisations patronales, ...

En plus de la stimulation du marché de l'emploi comme importante mesure indirecte pour le renforcement du pouvoir d'achat, le Gouvernement a également pris un certain nombre de mesures directes pour renforcer le pouvoir d'achat des ménages. Ainsi, le Gouvernement veut rendre supportable le coût énergétique pour les ménages.

La facture énergétique des ménages à revenus les plus faibles sera réduite grâce à l'abaissement du tarif social pour le gaz et l'électricité où l'intervention du Fonds social mazout. Pour les ménages à faible revenu qui n'ont pas droit aux tarifs sociaux, on prévoit une réduction forfaitaire unique de la facture de gaz et d'électricité et ils auront aussi le droit de faire appel au Fonds social mazout.

Le seuil de revenus en dessous duquel une intervention du Fonds peut être sollicitée, a été relevé en 2008 à travers l'instauration d'une nouvelle catégorie de bénéficiaires. Le montant des interventions a également été augmenté. En 2009, le plafond de revenus de la nouvelle catégorie de bénéficiaires sera relevé et une intervention minimum sera accordée aux autres catégories. En outre, les catégories de bénéficiaires et les interventions en matière de gaz, d'électricité et de mazout seront harmonisées.

Er werd ook een eenmalige korting van 30 EUR op de elektriciteitsfactuur toegekend, een maatregel waarvoor 135 miljoen EUR uitgetrokken wordt. Ten slotte zullen de sociale tarieven vanaf 1 juli 2009 automatisch worden toegekend.

De koopkracht wordt verder ondersteund door het mechanisme van welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen vervat in de wet van 23 december 2005. Voor 2009 bedraagt de enveloppe die hiervoor uitgetrokken werd circa 292 miljoen EUR. Daarbovenop zullen in 2009 bijkomende middelen besteed worden aan de verhoging van de pensioenen, vooral van de oudste en laagste pensioenen. Wat de werknemers betreft, zullen de pensioenen die 15 jaar geleden zijn ingegaan met 2% verhoogd worden en zullen de minimumpensioenen in juni 2009 met 3% opgetrokken worden. Het minimumrecht per loopbaanjaar zal ook met 3% verhoogd worden. De andere pensioenen zullen in diezelfde maand met 1,5% stijgen.

De minimumpensioenen voor de zelfstandigen zullen in mei 2009 met 20 EUR per maand verhoogd worden om de pensioenkloof tussen zelfstandigen en werknemers te verkleinen. In augustus zal het minimumpensioen met 0,3% verder verhoogd worden en zullen de andere pensioenen met 1,5% opgetrokken worden. Bovendien wordt de pensioenmalus afgeschaft in geval van vervroegde pensionering na tenminste 42 jaar loopbaan.

In het kader van de ondersteuning van de koopkracht van de gezinnen met kinderen wordt de toeslag bij de kinderbijslag voor de eenoudergezinnen verder opgetrokken. De verhoging van de leeftijdstoelage voor de jongeren van 18 tot 25 jaar, die voor 2010 was gepland, wordt reeds in 2009 uitgevoerd. Bovendien zal een leeftijdstoelage toegekend worden aan de kinderen tot en met 5 jaar. Het bedrag van de kinderbijslag voor het eerste kind van de zelfstandigen werd vanaf 1 januari 2009 opnieuw verhoogd. De kostprijs van deze maatregelen wordt op 11,3 miljoen EUR geraamd. Zowel de maatregelen in het kader van de welvaartsaanpassing, als de andere verhogingen van de uitkeringen komen in deel vier nog uitgebreid aan bod.

Daarbovenop besliste de regering in de begroting van 2009 tot een verhoging van de jobkorting (85 miljoen EUR).

Het interprofessioneel akkoord voorzag in de mogelijkheid om bovenop de indexering extra voordelen toe te kennen aan de werknemer ten belope van 125 EUR in 2009 en 250 EUR in 2010. De nodige maatregelen worden uitgewerkt om deze verhoging op een fiscaal

Une réduction unique de 30 EUR sur la facture d'électricité a également été octroyée, une mesure pour laquelle 135 millions EUR ont été prévus. Enfin, les tarifs sociaux seront accordé automatiquement dès le 1^{er} juillet 2009.

Le pouvoir d'achat est soutenu par le mécanisme de l'adaptation au bien-être des allocations sociales prévu dans la loi du 23 décembre 2005. Pour 2009, l'enveloppe prévue à cet effet s'élève à quelque 292 millions EUR. En outre, en 2009, des moyens supplémentaires seront utilisés pour augmenter les pensions, surtout les pensions les plus anciennes et les plus basses. En ce qui concerne les travailleurs salariés, les pensions qui ont pris cours il y a 15 ans, seront augmentées de 2% et les pensions minimums seront relevées de 3% en juin 2009. Le droit minimum par année de carrière sera également augmenté de 3%. Les autres pensions accroîtront de 1,5% ce même mois.

Les pensions minimums des indépendants seront augmentées de 20 EUR par mois en mai 2009 afin de réduire la fracture existant entre les pensions des indépendants et celles des travailleurs salariés. En août, la pension minimum sera encore relevée de 0,3% et les autres pensions de 1,5%. En outre le malus de pension sera aboli en cas de départ anticipé à la retraite après une carrière d'au moins 42 ans.

Dans le cadre du soutien du pouvoir d'achat des ménages avec enfants, le complément aux allocations familiales pour ménages monoparentaux sera à nouveau relevé. L'augmentation du complément d'âge pour les jeunes de 18 à 25 ans, prévue pour 2010, sera réalisée dès 2009. En outre, un complément d'âge sera accordé aux enfants jusque et y compris 5 ans. Le montant des allocations familiales pour le premier enfant des indépendants a été relevé une nouvelle fois à partir du 1^{er} janvier 2009. Le coût de ces mesures est estimé à 11,3 millions EUR. Tant les mesures prévues dans le cadre de l'adaptation au bien-être que les autres augmentations d'allocations sont commentées en détail dans la quatrième partie.

En outre, le gouvernement a décidé, dans le cadre du budget 2009, de relever la réduction complémentaire du précompte professionnel (85 millions EUR).

L'accord interprofessionnel prévoyait la possibilité d'accorder aux travailleurs salariés, au-delà de l'indexation, des avantages complémentaires à concurrence de 125 EUR en 2009 et de 250 EUR en 2010. Les mesures nécessaires sont élaborées afin d'accorder cette

vriendelijke manier toe te kennen (maaltijdcheques, eco-cheques, ...).

De indexering van de belastingschalen betekent een stijging van de koopkracht met 1,2 miljard EUR.

d. Investeren in groei en duurzaamheid

Het relanceplan bevat ook een reeks investeringen in groei en duurzaamheid. Vanaf 2009 wordt gestart met een systeem voor groene investeringen. In eerste instantie wordt daarvoor 18,8 miljoen EUR uitgetrokken, een bedrag dat oploopt tot 232 miljoen EUR op kruissnelheid. Daarbovenop worden de middelen van het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost verhoogd. Dit Fonds kent leningen toe voor energiebesparende investeringen. Ook worden een aantal investeringsprogramma's van de federale overheid versneld uitgevoerd.

De federale regering heeft er ook voor gekozen om de bouwsector te ondersteunen via een tijdelijke btw-verlaging van 21% naar 6% op een schijf van maximaal 50 000 EUR voor de nieuwbouw van gezinswoningen. De maatregel waarbij de btw wordt verlaagd naar 6% bij vernieuwbouw na sloopwerken wordt veralgemeend tot het volledige grondgebied. Voortaan zal ook voor de publieke sociale woningbouw een btw-tarief van 6% gelden in plaats van 12%. De impact van deze maatregelen werd begroot op 300 miljoen EUR.

Via een reeks maatregelen wil de regering de energiebesparende investeringen aanmoedigen. Er wordt in de mogelijkheid voorzien om de belastingvermindering voor energiebesparende investeringen te spreiden over drie jaar indien het grensbedrag wordt overschreden voor reeds bestaande woningen. In 2009 en 2010 komen isolatiewerken voor muren en vloeren in aanmerking voor een belastingkrediet. De bestaande belastingvermindering voor de isolatie van daken wordt omgezet in een belastingkrediet.

augmentation de manière fiscalement avantageuse (chèques repas, écochèques, ...).

L'indexation des barèmes fiscaux résulte en une hausse du pouvoir d'achat de l'ordre de 1,2 milliard EUR.

d. Investir dans la croissance et la durabilité

Le plan de relance comporte également une série d'investissements dans le domaine de la croissance et de la durabilité. A partir de 2009, un système d'investissements verts sera lancé. En premier lieu, un montant de 18,8 millions EUR est libéré à cet effet, montant qui s'élèvera à 232 millions EUR en vitesse de croisière. En outre, les moyens du Fonds de réduction du coût global de l'énergie sont relevés. Ce fonds accorde des prêts pour la réalisation d'investissements écoénergétiques. Par ailleurs, la réalisation d'un certain nombre de programmes d'investissement du pouvoir fédéral est accélérée.

Le gouvernement fédéral a également choisi de soutenir le secteur de la construction par le biais d'une réduction de TVA temporaire de 21% à 6% sur une tranche de 50 000 EUR au maximum pour la construction de logements familiaux. La mesure prévoyant de ramener la TVA à 6% dans le cas de travaux de rénovation après démolition sera élargie à l'ensemble du territoire. Dorénavant, le taux de TVA de 6%, au lieu de 12%, sera également applicable au secteur de la construction publique d'habitations sociales. L'impact de ces mesures a été budgétisé à 300 millions EUR.

A travers une série de mesures, le gouvernement entend encourager les investissements éco-énergétiques. On prévoit la possibilité d'étaler sur trois ans la réduction d'impôt pour les investissements permettant une économie énergétique lorsque le plafond est dépassé pour des habitations existantes. En 2009 et 2010, les travaux d'isolation des murs et des sols entreront en ligne de compte pour l'obtention d'un crédit d'impôt. Les réductions de charges existantes pour l'isolation des toits sont transformées en crédit d'impôt.

BIJLAGE
Het federale relanceplan, een
overzicht van de maatregelen

ANNEXE
Le plan de relance fédéral,
un aperçu des mesures

2009		2010	
REEDS VOORZIENE MAATREGELEN		MESURES DÉJÀ DÉCIDÉES	
Vermindering bijdrage FAVV	30,0	30,0	Baisse cotisation AFSCA
Welvaartsenveloppe	291,5	570,1	Enveloppe bien-être
Federale jobkorting	85,0	85,0	Réduction professionnelle fédérale
Pensioenen	158,7	201,3	Pensions
Kortingen mazout, gas en elektriciteit	30,5	30,5	Réductions mazout, gaz et électricité
Verhoging gezins- en leeftijdstoelag	11,3	17,6	Majoration allocations familiales et compléments pour âge
Indexering belastingschalen	1 143,2	PM	Indexation barèmes fiscaux
FRGE	2,0	2,0	FRCE
SUBTOTAAL	1 752,2	936,5	SUBTOTAL
NIEUWE MAATREGELEN		NOUVELLES DÉCISIONS	
ONDERNEMINGEN ZUURSTOF GEVEN		BALLON D'OXYGENE POUR LES ENTREPRISES	
Betalingsfaciliteiten RSZ, RSVZ, btw en BV, en terugbetaling btw	443,5	8,5	Facilités de paiement ONSS, INASTI, TVA et PP, et restitution TVA
IPA : lagere lasten ondernemingen	184,0	428,0	AIP : moins de charges pour les entreprises
Algemene lastenverlaging	233,0	590,0	Baisse générale des charges
Bedrijfsvoorheffing onderzoekers	38,0	38,0	Précompte professionnel chercheurs
Afschaffing taks kredietverzekeringscontracten	15,0	15,0	Suppression taxe contrats d'assurance-crédit
Facturen sneller betalen	267,0	0,0	Rattrapage du paiement des factures
Uitstel betaling bedrijfsvoorheffing	104,0	13,0	Report paiement précompte professionnel
IPA aanpassingen zuurstoffonds (maaltijdcheques, vereenvoudiging bijdrageverminderingen,...)	44,4	45,1	Adaptations AIP fonds d' oxygène (chéques repas, simplification diminution cotisations,...)
IPA algemene vrijstelling doorstorting BV overheidsbedrijven (netto)	24,1	56,6	AIP baisse générale des charges entreprises publiques (net)
Verhoging capaciteit participatiefonds	0,0	1,5	Augmentation capacité fonds de participation
	1 353,0	1 195,7	
WERKGELEGENHEID VERZEKEREN EN KOOP-KRACHT VERSTERKEN		GARANTIR L'EMPLOI ET RENFORCER LE POUVOIR D'ACHAT	
Tijdelijke werkloosheid	100,0	102,8	Chômage temporaire
Maatregelen herstructureringen	16,0	16,0	Mesures restructurations
Korting op elektriciteitsfactuur gezinnen	135,0	0,0	Réduction des factures d'électricité ménages
	251,0	118,8	
INVESTEREN IN GROEI EN DUURZAAMHEID		INVESTIR DANS LA CROISSANCE ET LA DURABILITE	
Groene investeringen	18,8	52,5	Investissements verts
Fonds Reductie Globale Energiekost	9,0	9,0	Fonds de Réduction du Coût Global de l'Energie
Obligatielening FRGE: fiscale aftrek	0,0	1,0	Emprunt obligataire du FRGE: déduction fiscale
Versnelling overheidsinvesteringen	126,9	100,0	Accélération investissements publics
Maatregelen bouwsector	300,0	7,6	Mesures secteur de la construction
	454,7	170,1	
SUBTOTAAL	2 058,7	1 484,6	SUBTOTAL

BIJLAGE Het federale relanceplan, een overzicht van de maatregelen (vervolg)		ANNEXE Le plan de relance fédéral, un aperçu des mesures (suite)	
MAATREGELEN ZONDER BUDGETTAIRE KOST		MESURES SANS COÛT BUDGETAIRE	
Kredietverlening		Ouverture de crédit	
Kredietbemiddelaar bij KefiK		Médiateur crédit auprès du CeFIP	
Vraag uitbreiding investeringskredieten EIB		Demande d'extension crédits d'investissement BEI	
Prijzenobservatorium		Observatoire des prix	
Mededingingsautoriteit		Autorité de la concurrence	
Wederkerige infodoorstroming		Flux d'info réciproque	
Doorrekening leveranciers		Répercussion fournisseurs	
IPA : Extra voordelen 250 EUR per werknemers		AIP : avantages supplémentaires de 250 EUR par travailleur	
FEDESCO : optrekken schuldpositie tot 100 miljoen EUR		FEDESCO : majorer la position de la dette pour atteindre 100 millions EUR	
Alliantie werk-leefmilieu		Alliance emploi-environnement	
Economische diplomatie		Diplomatie économique	
Finexpo en Delcredere		Finexpo et Du croire	
Gemeenschappelijke informatiecampagne		Campagne d'information commune	
Onderzoek haalbaarheid Carry Back		Examen faisabilité Carry Back	
Aanwending IPA correctie voor Sociale Maribel		Utilisation correction AIP pour Maribel Social	
TOTAAL	3 810,9	2 421,1	TOTAL

TWEEDE DEEL

ECONOMISCH VERSLAG

HOOFDSTUK I

De internationale economische context**1. De algemene groeivoorzichten**

In zijn jongste bijwerking van de *World Economic Outlook*, die van januari 2009 dateert, heeft het Internationaal Muntfonds (hierna IMF) zijn groeiprognoze voor de wereldeconomie voor 2009 sterk aangepast in negatieve zin ten opzichte van het rapport in november 2008. Het IMF verwacht nu een globale groei in 2009 van slechts 0,5%. De grote aanpassing weerspiegelt de snelheid waarmee de economische ontwikkelingen zich wereldwijd hebben gemanifesteerd. Reeds in de laatste maanden van 2008 kenden de wereldhandel en -productie een scherpe daling. De voortdurende financiële crisis is in de ontwikkelde en opkomende economieën gepaard gegaan met sterk dalende prijzen voor activa wat een negatieve weerslag heeft gehad op het gezinsvermogen en de consumptie. De hierbij horende onzekerheid heeft de gezinnen en ondernemingen ertoe aangezet investeringen uit te stellen, hierdoor is de vraag naar investeringsgoederen wereldwijd gedaald. De besmetting die in 2007 ontstond in de Amerikaanse subprime hypotheekmarkt is in 2008 dus uitgegroeid tot een volwaardige wereldwijde economische en financiële crisis. Het IMF voorspelt een geleidelijk herstel in 2010 en gaat uit van een groeiprognoze van de wereldeconomie van 3,0%. Er wordt hier echter meteen bij vermeld dat de voorspelling met nog meer dan de gebruikelijke onzekerheid is omringd en in belangrijke mate afhangt van een herstel van de financiële markten en nog verdere ingrijpende overheidsinterventies op de financiële markten en in de reële economie.

De terugval van de wereldeconomie in 2009 is vooral een gevolg van de negatieve economische groei in de ontwikkelde economieën. Het IMF voorspelt dat deze samen met ongeveer 2% zullen samentrekken in 2009, dit voor de eerste maal in de naoorlogse periode. Het IMF veronderstelt hierbij een zeer expansief monetair en begrotingsbeleid gepaard gaande met omvattende en uitgebreide overheidsinterventie in de financiële sector teneinde tot een graduele normalisering van de financiële markten te komen. Uitgaande van deze premissen voorspelt het IMF een gradueel herstel einde 2009 en verder in 2010. De voorspellingen van de groeicijfers van de ontwikkelde economieën liggen volledig in deze lijn: voor de Verenigde Staten -1,6% in 2009 en +1,6%

DEUXIEME PARTIE

RAPPORT ECONOMIQUE

CHAPITRE I

Le contexte économique international**1. Les prévisions générales de croissance**

Dans la dernière mise à jour de ses *Perspectives de l'économie mondiale*, datant de janvier 2009, le Fonds monétaire international (FMI) a fortement revu à la baisse ses prévisions de croissance de l'économie mondiale pour 2009 par rapport au mois de novembre 2008. Le FMI prévoit à présent une croissance globale de seulement 0,5% en 2009. Cette forte révision à la baisse reflète la rapidité avec laquelle les évolutions économiques se sont manifestées dans le monde. Au cours des derniers mois de 2008 déjà, la production et le commerce mondiaux ont sévèrement chuté. La crise financière persistante s'accompagne d'une forte diminution des prix des actifs dans les pays développés et émergents, ce qui a influencé négativement le patrimoine des ménages et la consommation. L'incertitude qui en résulte a incité les ménages et les entreprises à reporter leurs investissements, entraînant ainsi une baisse mondiale de la demande de biens d'investissement. La contamination démarrée en 2007 sur le marché hypothécaire américain des subprimes, s'est donc propagée en 2008 pour donner lieu à une crise financière et économique mondiale totale. Le FMI table sur une reprise progressive en 2010 et retient l'hypothèse d'une prévision de croissance de l'économie mondiale de 3,0%. Cependant, il convient de préciser que cette prévision est plus que jamais entourée d'incertitude et dépend grandement d'une reprise sur les marchés financiers et de nouvelles interventions majeures des pouvoirs publics sur les marchés financiers et dans l'économie réelle.

Le recul de l'économie mondiale en 2009 résulte essentiellement de la croissance économique négative dans les pays développés. Le FMI prévoit une contraction de celle-ci d'environ 2% en 2009, et ce pour la première fois en période d'après-guerre. A cet égard, il table sur une politique monétaire et budgétaire très expansive, accompagnée d'une intervention globale et élargie des pouvoirs publics dans le secteur financier afin d'aboutir à une normalisation graduelle de la situation sur les marchés financiers. Sur base de ces prémisses, le FMI prévoit une reprise graduelle fin 2009 qui se poursuivra en 2010. Les prévisions de croissance des économies développées vont totalement dans le même sens: pour les États-Unis, -1,6% en 2009 et +1,6% en 2010; pour

in 2010, voor de eurozone -2,0% in 2009 en +0,2% in 2010, voor Japan -2,6% in 2009 en +0,6% in 2010.

De economische groei in de opkomende economieën zou volgens het IMF in 2009 ook sterk vertragen, dit vooral ten gevolge van een dalende externe vraag, lagere grondstoffenprijzen en strakkere financieringsvoorwaarden. Ook hier zou een gradueel herstel zich inzetten in 2010. Veel opkomende economieën ervaren nu de voordelen van een sterker macro-economisch kader waardoor er meer ruimte is voor beleidsversoepling dan in vorige economische crisissen. Er kan hier bv. verwezen worden naar de begrotingsoverschotten en de valuta-reserves die de Chinese overheid in staat hebben gesteld een grootschalig fiscaal stimuleringsprogramma door te voeren ter waarde van ongeveer 14% van het bbp. In het programma zou de nadruk liggen op grootschalige infrastructuurwerken.

De terugval van de wereldwijde vraag heeft tot een sterke daling van de grondstoffenprijzen geleid. Waar in 2008 bv. nog absolute records werden gevestigd wat betreft de olieprijs, baseert het IMF zijn voorspellingen voor 2009 op een olieprijs van 50 USD, voor 2010 op een olieprijs van 60 USD per vat, en dit ondanks enkele in 2008 doorgevoerde productieverlagingen. De terugval van de wereldeconomie en de lagere grondstoffenprijzen hebben ook geleid tot een scherpe daling van de inflatoire druk. In de ontwikkelde economieën wordt verwacht dat de inflatie zal dalen tot 0,3% in 2009 en 0,8% in 2010. Het IMF gaat er hierbij bovendien van uit dat sommige ontwikkelde economieën een lichte daling van de consumentenprijzen zouden kunnen ervaren. De inflatie in de opkomende economieën wordt eveneens verwacht af te nemen tot 5,8% in 2009 en 5,0% in 2010.

De wereldwijde economische crisis heeft de overheden van een groot aantal staten ertoe aangezet een zeer expansief monetair en budgettair beleid te voeren.

Wat betreft het monetaire beleid is de Federal Reserve in 2008 overgegaan tot herhaalde grote verlagingen van de Federal Funds rate, de belangrijkste Amerikaanse beleidsrente. Deze werd verlaagd van 3,50% naar een vork tussen 0,00% en 0,25%, wat historisch laag is. Bovendien werden langs allerlei kanalen op een grootschalige wijze aanvullende liquiditeiten in de economie geïnjecteerd. De omvang hiervan kan worden vastgesteld aan de hand van het balanstotaal van de Federal Reserve dat de voorbije maanden is verdrievoudigd. Ook de Europese Centrale Bank en de Bank of England verlaagden de afgelopen maanden de

la zone euro, -2,0% in 2009 et +0,2% en 2010; pour le Japon, -2,6% en 2009 et +0,6% en 2010.

Selon le FMI, la croissance économique des économies émergentes devrait également connaître un sérieux ralentissement en 2009; ceci est essentiellement attribuable à la baisse de la demande extérieure, à la chute des prix des matières premières et aux conditions de financement plus strictes. Une reprise graduelle devrait également s'amorcer en 2010 pour ces économies. De nombreuses économies émergentes bénéficient actuellement des avantages d'un cadre macro-économique plus fort qui octroie une plus grande marge de manœuvre en matière d'assouplissement de la politique que durant les précédentes crises économiques. On peut, par exemple, se référer aux excédents budgétaires ainsi qu'aux réserves de change qui ont permis à la Chine de mettre en œuvre un programme de stimulation fiscale de grande ampleur à concurrence d'environ 14% du PIB. Ce programme mettrait l'accent sur des travaux d'infrastructure à grande échelle.

Le recul de la demande mondiale a entraîné une forte chute des prix des matières premières. Alors qu'en 2008, on enregistrait encore des records absolus en matière de prix du pétrole, le FMI établit ses prévisions pour 2009 sur base d'un prix du baril de pétrole de 50 USD et pour 2010 sur base d'un prix du baril de 60 USD, malgré quelques diminutions de la production en 2008. Le recul de l'économie mondiale et la chute des prix des matières premières ont également donné lieu à une forte diminution des pressions inflationnistes. Dans les économies développées, on s'attend à une baisse de l'inflation à 0,3% en 2009 et 0,8% en 2010. En outre, le FMI postule que certaines économies développées pourraient enregistrer une légère diminution des prix à la consommation. Les économies émergentes devraient également connaître une baisse de l'inflation à 5,8% en 2009 et 5,0% en 2010.

La crise économique mondiale a incité les pouvoirs publics d'un grand nombre d'États à mener une politique monétaire et budgétaire très expansive.

En ce qui concerne la politique monétaire, la Réserve fédérale a procédé en 2008, de manière répétée, à d'importantes réductions du Federal Funds Rate, le principal taux directeur américain. Celui-ci est passé de 3,50% à une fourchette située entre 0,00% et 0,25%, soit un niveau historiquement bas. En outre, des liquidités supplémentaires ont été injectées à grande échelle dans l'économie via divers canaux. L'ampleur de ces injections peut être constatée sur base du total du bilan de la Réserve fédérale qui a été triplé au cours des derniers mois. La Banque centrale européenne et la Banque d'Angleterre ont également baissé leur principal

belangrijkste beleidsrentes tot historisch lage niveaus. In de eurozone bedraagt de beleidsrente momenteel 1,50%, in het Verenigd Koninkrijk 0,50%.

Inzake budgettair beleid werden er de afgelopen maanden door verschillende overheden omvangrijke stimuleringsprogramma's goedgekeurd. Het Chinese stimuleringsprogramma werd reeds vermeld. De Verenigde Staten keurde enkele maanden geleden reeds een stimuleringsprogramma goed ter waarde van ongeveer 1% van het bbp. In de loop van februari 2009 werd een bijkomend stimuleringspakket goedgekeurd ter waarde van ongeveer 5,8% van het Amerikaanse bbp. Ook in diverse staten uit de eurozone werden stimuleringspakketten goedgekeurd, die samen met de maatregelen van de Europese Commissie ongeveer 1% van het bbp zullen uitmaken.

2. De conjunctuur in de belangrijkste economieën

a) De Verenigde Staten

De jongste bijwerking van de *World Economic Outlook* van het IMF voorspelt voor de Amerikaanse economie in 2009 een negatieve groei van 1,6%. Dit cijfer werd, ten opzichte van het rapport in november 2008, sterk aangepast in negatieve zin. Voor 2010 voorspelt het IMF een gradueel herstel met een positieve groei van 1,6%.

Het negatieve groeicijfer voor 2009 reflecteert de gevolgen van de aan de gang zijnde financiële en economische crisis die zich heeft ontwikkeld tot de grootste financiële en economische schok sinds de Grote Depressie in de jaren '30. De crisis ontstond oorspronkelijk ten gevolge van stijgende wanbetalingen in de sector van subprime-woonkredieten. Zij heeft zich niet echter beperkt tot de vastgoedsector. Ondanks een agressieve monetaire versoepeling en ondanks herhaalde andere interventies van de Amerikaanse federale overheid hebben de gevolgen ervan zich verspreid doorheen het hele financiële systeem en zijn inmiddels ook doorgedrongen tot de reële economie. De crisis heeft geleid tot een sterke reductie van liquiditeit op de financiële markten en heeft reeds zeer zware schade toegebracht aan financiële markten en instellingen in de Verenigde Staten. In de loop van 2008 werd duidelijk dat de gevolgen zich lieten voelen in de reële economie, met stijgende wanbetalingen en faillissementen en een grote verstrakking van kredietverlening in het algemeen. In de loop van het vierde kwartaal van 2008 werd de ernst van de crisis ook duidelijk zichtbaar in de officiële statistieken met voor het vierde kwartaal een negatieve economische groei op jaarbasis van -6,2%, volgens de recentste

taux directeur à un taux historiquement bas durant les derniers mois. Actuellement, le taux directeur est de 1,50% dans la zone euro et de 0,50% au Royaume-Uni.

En ce qui concerne la politique budgétaire, différentes autorités publiques ont approuvé au cours des derniers mois des programmes de stimulation de grande ampleur. Il a déjà été fait mention du programme de stimulation chinois. Il y a quelques mois, les États-Unis ont déjà approuvé un programme de stimulation à concurrence d'environ 1% du PIB. Courant février 2009, un programme de stimulation complémentaire a été approuvé à concurrence d'environ 5,8% du PIB américain. Plusieurs États de la zone euro ont également approuvé des programmes de stimulation qui, additionnés aux mesures de la Commission européenne, représenteront environ 1% du PIB.

2. La conjoncture dans les principales zones économiques

a) Les États-Unis

Selon la dernière mise à jour des *Perspectives économiques mondiales* du FMI, l'économie américaine devrait enregistrer une croissance négative de 1,6% en 2009. Ce pourcentage a été fortement revu à la baisse par rapport au mois de novembre 2008. Pour 2010, le FMI table sur une reprise graduelle caractérisée par une croissance positive de 1,6%.

La croissance négative prévue pour 2009 reflète les conséquences de la crise économique et financière en cours qui s'est développée pour donner lieu au plus grand choc économique et financier depuis la Grande Dépression des années 30. La crise a trouvé son origine dans les défauts de paiement croissants dans le secteur des prêts hypothécaires subprimes. Elle ne s'est toutefois pas limitée au secteur immobilier. Malgré un assouplissement monétaire agressif et d'autres interventions répétées du pouvoir fédéral américain, les conséquences de la crise se sont propagées à l'ensemble du système financier et se sont entre-temps répercutées sur l'économie réelle. La crise a entraîné une forte diminution des liquidités sur les marchés financiers et a déjà occasionné de sérieux dégâts aux institutions et marchés financiers américains. Courant 2008, il est apparu clairement que les conséquences de cette crise se faisaient ressentir dans l'économie réelle; une augmentation du nombre de défauts de paiement et de faillites ainsi qu'une forte restriction des conditions d'octroi des crédits en général ont en effet été notées. Dans le courant du dernier trimestre de 2008, la gravité de la crise a également été clairement constatée dans les statistiques officielles, celles-ci laissant apparaître

voorspellingen zou dit in het eerste kwartaal van 2009 oplopen tot een negatieve groei op jaarbasis van -5,5%.

Nagenoeg alle sectoren van de Amerikaanse economie ondergaan momenteel de economische terugval. De gezinsbestedingen en bedrijfsinvesteringen staan al enige tijd onder druk. Er dienen belangrijke structurele problemen aangepakt te worden in de bouwsector, financiële sector en de auto-industrie. Meer in het algemeen dwingt de combinatie van moeilijker beschikbaar krediet, tegenvallende winstcijfers en snel afnemende vraagvooruitzichten de ondernemingen om hun investeringen te matigen. In de herfst ging ook de uitvoer, die reeds enige jaren fors werd ondersteund door de lage dollar en die tot voor kort nog een van de weinige positieve factoren vormde, zwaar in het rood. Nagenoeg alle gepubliceerde macro-economische gegevens in de Verenigde Staten zijn momenteel negatief.

De economische crisis laat ook duidelijke sporen na op de Amerikaanse arbeidsmarkt met een verlies van telkens ongeveer 600.000 arbeidsplaatsen in de maanden november en december 2008 en januari en februari 2009. Het werkloosheidscijfer is tussen februari 2008 en februari 2009 op een gestage wijze gestegen van 4,9% naar 8,0%.

De economische moeilijkheden hebben de Amerikaanse federale overheid aangezet tot het nemen van zelden geziene maatregelen ter ondersteuning van de economie, en dit zowel op monetair als op budgettair vlak. De economische en financiële crisis heeft de Amerikaanse Federal Reserve aangezet tot een agressieve versoepeling van het monetair beleid. De Federal Funds rate, die de belangrijkste rentevoet uitmaakt, werd in 2008 zeven keer verlaagd van 3,5% naar een historisch lage vork tussen 0,00% en 0,25%. Verder werden er op herhaalde basis grote liquiditeiten ter beschikking gesteld aan de financiële sector en werden er diverse andere interventies verricht in de financiële sector. Zo werden de twee grootste Amerikaanse financiële instellingen gespecialiseerd in vastgoedkredieten onder overheidscuratele geplaatst en werd recentelijk een regeling goedgekeurd (het zgn. «*Troubled Asset Relief Programme*») waarbij de Amerikaanse federale overheid met minimale formaliteiten activa van financiële instellingen kan aankopen voor een maximale totale waarde van 700 miljard USD.

une croissance économique négative de -6,2% sur une base annuelle pour le dernier trimestre. Selon les dernières prévisions, ce pourcentage devrait se détériorer au premier trimestre de 2009 pour atteindre -5,5% sur une base annuelle.

Pratiquement tous les secteurs de l'économie américaine subissent actuellement les conséquences du recul économique. Les dépenses des ménages et les investissements des entreprises sont sous pression depuis quelque temps. Les secteurs de la construction, financier et de l'industrie automobile sont confrontés à des problèmes structurels majeurs. Plus généralement, la combinaison des crédits plus difficilement accessibles, des bénéfices décevants et de la baisse rapide des perspectives relatives à la demande, contrainst les entreprises à modérer leurs investissements. Durant l'automne, les exportations qui depuis quelques années étaient fortement soutenues par la faiblesse du dollar et qui jusqu'il y a peu constituaient encore l'un des rares facteurs positifs, ont également plongé lourdement dans le rouge. Pour l'instant, pratiquement l'ensemble des données macro-économiques publiées sont négatives aux États-Unis.

La crise économique laisse aussi clairement son empreinte sur le marché du travail américain, lequel enregistre une perte d'environ 600.000 emplois pour chacun des mois de novembre et décembre 2008, et janvier et février 2009. Entre février 2008 et février 2009, le taux de chômage a augmenté de manière soutenue, passant de 4,9% à 8,0%.

Les difficultés économiques ont incité les autorités fédérales américaines à prendre des mesures exceptionnelles de soutien à l'économie, tant au niveau monétaire que budgétaire. La crise économique et financière a incité la Réserve fédérale américaine à procéder à un assouplissement agressif de la politique monétaire. Le Federal Funds Rate, c'est-à-dire le principal taux directeur, a été réduit à sept reprises en 2008, passant ainsi de 3,5% à une fourchette historiquement basse comprise entre 0,00% et 0,25%. Par ailleurs, d'importantes liquidités ont été mises à la disposition du secteur financier de manière répétée et celui-ci a bénéficié de diverses autres interventions. Ainsi, les deux plus importantes institutions financières américaines spécialisées en crédits immobiliers ont été placées sous la curatelle des pouvoirs publics. En outre, une réglementation a récemment été approuvée (appelée «*Troubled Asset Relief Programme*») et permet au pouvoir fédéral américain d'acquérir, moyennant un minimum de formalités, des actifs d'institutions financières pour un montant maximum total de 700 milliards USD.

In de laatste maanden van 2008 keurde de federale overheid ook reeds een pakket aan stimuleringsmaatregelen goed waarvan de kostprijs ongeveer 1% van het Amerikaanse bbp zou bedragen. Het pakket bevatte zowel maatregelen ten gunste van het bedrijfsleven als de particuliere consument. In de loop van februari 2009 werd een tweede groot stimuleringspakket goedgekeurd ter waarde van bijna 800 miljard USD, ofwel ongeveer 5,8% van het Amerikaanse bbp. Dit pakket bestaat uit diverse maatregelen ter stimulering van de economie: o.a. belastingkredieten voor particulieren, verruimde toekenning van werkloosheidsuitkeringen, verhoogde toelagen aan regionale en lokale overheden en diverse belastingkredieten en –verminderingen voor ondernemingen.

Samengevat kan worden gesteld dat zowel het budgetair als het monetair beleid in de Verenigde Staten momenteel duidelijk zeer expansief is. De keerzijde hiervan wordt gevormd door een oplopend begrotingstekort dat volgens het Amerikaanse «*Congressional Budget Office*» zal oplopen tot ongeveer 8,3% van het bbp in 2009.

Het IMF verwacht voor de Verenigde Staten een geleidelijk herstel in de tweede helft van 2009 en verder in 2010. Een zekere stabilisering van de Amerikaanse vastgoedmarkt zou het herstel in deze periode moeten ondersteunen. Nagenoeg alle gepubliceerde macro-economische gegevens in de Verenigde Staten zijn momenteel negatief zodat van een economisch herstel momenteel nog geen sprake is.

b) Het Verre Oosten

b.1. Japan

De voorspellingen van het IMF gaan voor de Japanse economie uit van een negatieve economische groei van 2,6% in 2009. Het IMF voorspelt een geleidelijk herstel in 2010 met een groeipercentage van 0,6%. Er dient hier meteen bij te worden vermeld dat de in de loop van februari gepubliceerde voorlopige gegevens in verband met het vierde kwartaal van 2008 een veel diepere neergang in 2009 laten vermoeden. De voorlopige cijfers geven aan dat in het vierde kwartaal de Japanse economie met -12,7% op jaarbasis zou zijn gekrompen, een gelijkaardig cijfer wordt vooropgesteld voor het eerste kwartaal van 2009. De voorlopige gegevens geven voor het volledige jaar 2009 een negatieve groei van -6,5%.

De oorzaak van de recente verslechtering van de cijfers is te vinden in de scherpe daling van de netto-uitvoer die, volgens de recentste voorlopige gegevens, de grootste daling op kwartaalbasis realiseerde van de afgelopen 50 jaar (-45%). De afgelopen jaren was de

Au cours des derniers mois de 2008, le pouvoir fédéral a également approuvé un ensemble de mesures de stimulation dont le coût représenterait environ 1% du PIB américain. Cet ensemble contient des mesures tant en faveur des entreprises qu'en faveur des particuliers. Dans le courant du mois de février 2009, un second programme de stimulation majeur a été approuvé à concurrence de presque 800 milliards USD, soit environ 5,8% du PIB américain. Ce programme se compose de diverses mesures visant à stimuler l'économie: notamment des crédits d'impôt pour les particuliers, un octroi plus large des allocations de chômage, une augmentation des subsides aux autorités régionales et locales ainsi que divers crédits d'impôt et réductions d'impôt pour les entreprises.

En résumé, les politiques tant budgétaire que monétaire américaines sont à l'heure actuelle clairement expansives. Le revers de la médaille est une hausse du déficit budgétaire qui, selon le «*Congressional Budget Office*» américain, atteindra environ 8,3% du PIB en 2009.

Le FMI prévoit une reprise graduelle de l'économie américaine au second semestre de 2009, qui se poursuivra en 2010. Une certaine stabilisation du marché immobilier américain devrait soutenir la reprise durant cette période. A l'heure actuelle, pratiquement l'ensemble des données macro-économiques publiées sont négatives aux États-Unis, de sorte qu'une reprise économique est exclue pour l'instant.

b) L'Extrême-Orient

b.1. Le Japon

Selon les prévisions du FMI, l'économie nipponne devrait enregistrer une croissance économique négative de 2,6% en 2009. Le FMI table sur une reprise graduelle en 2010, avec un taux de croissance de 0,6%. Il convient de préciser que les données provisoires publiées dans le courant du mois de février, relatives au dernier trimestre de 2008, laissent supposer un déclin beaucoup plus profond en 2009. Selon les chiffres provisoires, l'économie nipponne se serait contractée de -12,7% sur une base annuelle au dernier trimestre; un pourcentage équivalent est attendu au premier trimestre de 2009. Les données provisoires indiquent une croissance négative de -6,5% pour l'ensemble de l'année 2009.

L'origine de la détérioration récente des chiffres réside dans la diminution marquée des exportations nettes qui, selon les dernières données provisoires, représente la plus forte chute sur une base trimestrielle sur les 50 dernières années (-45%). Au cours des dernières an-

Japanse economie erg afhankelijk geworden van de netto-uitvoer. In 2007 was deze nog verantwoordelijk voor de helft van de economische groei. Deze afhankelijkheid maakt dat de Japanse economie hier ten volle de effecten ondervindt van de economische crisis bij de voornaamste handelspartners, dit nog verergerd door de substantiële appreciatie van de yen in reële termen. Ook de binnenlandse vraag was de afgelopen kwartalen bijzonder zwak. De daling van de industriële productie en ondernemingswinsten begint te wegen op het arbeidsinkomen dat sinds begin 2009 is gedaald in reële termen. Dit heeft zijn negatieve gevolgen voor de privéconsumptie die sedert enige jaren al niet de sterkste component van de Japanse economie vormde.

Het monetair beleid is momenteel zeer soepel; in de loop van december 2008 verlaagde de Japanse centrale bank de belangrijkste beleidsrente naar 0,10%.

Ten gevolge van de economische moeilijkheden is de Japanse arbeidsmarkt duidelijk aan het verzwakken. Recente cijfers wijzen op een daling van het aantal tewerkgestelde personen en forse stijgingen van de werkloosheid, die in januari 4,6% zou bedragen.

De recente forse aanpassingen in neerwaartse zin van de kwartaalcijfers over het laatste kwartaal van 2008 doen vermoeden dat een spoedig herstel niet voor meteen zal zijn. Er kan wellicht worden aangenomen dat de recente stabilisering op een laag niveau van enkele voorlopende indicatoren inzake ondernemersvertrouwen, zoals de zgn. Tankan-index, nog geen spoedig herstel van de economische activiteit zal inluiden.

b.2. China

Volgens de voorspellingen van het IMF wordt de economische groei in China verwacht sterk te vertragen, er wordt uitgegaan van een groeipercentage van 6,7% in 2009 en 8,0% in 2010. De lagere groei is vooral een gevolg van de sterk vertragende uitvoer, die de gevolgen ondervindt van de economische crisis bij de voornaamste handelspartners in Europa en Azië. De binnenlandse vraag leek zich in februari 2009 enigszins te stabiliseren, de consumptie van de huishoudens rond het Chinese Nieuwjaar hield stand en ook de vastgoedmarkt verstevigde enigszins. Wellicht kunnen hier reeds de voordelige effecten worden bespeurd van het grootschalige stimuleringsprogramma dat de Chinese overheid doorvoerde. Gecumuleerde begrotingsoverschotten en valuta-reserves stelden de Chinese overheid in staat een stimuleringsprogramma ter waarde van ongeveer 14% van het bbp goed te keuren. De nadruk

nées, l'économie nipponne est devenue extrêmement dépendante des exportations nettes. En 2007, celles-ci représentaient encore la moitié de la croissance économique. De par cette dépendance, l'économie nipponne subit pleinement les effets de la crise économique à laquelle ses principaux partenaires commerciaux sont confrontés, et l'appréciation substantielle du yen en termes réels aggrave encore la situation. Par ailleurs, la demande intérieure a été particulièrement faible au cours des derniers trimestres. La diminution de la production industrielle et des bénéfices des entreprises commence à peser sur les revenus du travail qui ont chuté en termes réels depuis début 2009. Cette situation a un impact négatif sur la consommation privée qui, depuis quelques années, n'était déjà pas la composante la plus forte de l'économie nipponne.

Pour l'instant, la politique monétaire est très souple; dans le courant du mois de décembre 2008, la banque centrale nipponne a réduit son principal taux directeur à 0,10%.

En raison des difficultés économiques, le marché du travail nippon connaît un net affaiblissement. Des chiffres récents indiquent une diminution du nombre de personnes mises au travail et de fortes augmentations du taux de chômage qui serait de 4,6% en janvier.

Les récentes fortes révisions à la baisse des chiffres trimestriels pour le dernier trimestre de 2008 laissent supposer qu'une reprise rapide ne sera pas pour tout de suite. On peut peut-être admettre que la récente stabilisation à un niveau faible de quelques indicateurs précurseurs en matière de confiance des entrepreneurs, tels que l'indice dit «Tankan», n'annoncera pas de reprise rapide de l'activité économique.

b.2. La Chine

Selon les prévisions du FMI, la croissance économique chinoise devrait ralentir sensiblement: le FMI table sur un taux de croissance de 6,7% en 2009 et de 8,0% en 2010. Cette baisse de croissance résulte essentiellement du ralentissement marqué des exportations qui subissent les conséquences de la crise économique à laquelle les principaux partenaires commerciaux européens et asiatiques sont confrontés. La demande intérieure semblait se stabiliser quelque peu en février 2009, la consommation des ménages résistait aux alentours du nouvel an chinois et le marché immobilier s'est également quelque peu renforcé. On peut peut-être déjà remarquer ici les effets positifs du programme de stimulation de grande ampleur mené par les autorités chinoises. Les excédents budgétaires accumulés et les réserves de change ont permis aux autorités chinoises d'approuver un programme de stimulation à

zou hierbij liggen op grootschalige infrastructuurwerken, zoals de verdere uitbouw van transport- en energie-infrastructuur en een versnelling van de wederopbouw van de schade aangericht door diverse natuurrampen in 2008. Bovendien zou de Chinese overheid nog supplementaire maatregelen overwegen ter ondersteuning van de binnenlandse consumptie. Naast deze fiscale stimulans nam de Chinese overheid ook maatregelen op monetair vlak.

De groeimatiging heeft niettemin significante extra druk op de arbeidsmarkt gegenereerd. Het officiële werkloosheidscijfer situeert zich weliswaar nog steeds rond de 4%, niveau waarop het zich bevindt sinds 2002, maar conjunctuuranalisten gaan eerder uit van een veel hoger cijfer.

Na een versnelling in de loop van 2008, dit voornamelijk ten gevolge van de stijgende voedselprijzen, die in China ongeveer één derde van de consumptiekorf uitmaken, is de inflatie naar het einde van 2008 en in januari 2009 in belangrijke mate gematigd. De matiging betreft zowel de energie- en voedselprijzen als de kerninflatie. Voor deze laatste is het trouwens de eerste matiging in zes jaar.

Ten gevolge van het belang van de uitvoer hangt de evolutie van de Chinese economie in belangrijke mate samen met deze van de voornaamste handelspartners in Europa en Azië. Een verdere terugval van de wereldwijde vraag zou dan ook moeten wegen op de uitvoer. Het Chinese stimuleringsprogramma ondersteunt voorlopig nog de binnenlandse vraag en wellicht zal China geen negatieve groei ervaren in 2009 en 2010.

c) De eurozone

De voorspellingen van het IMF gaan uit van een negatieve economische groei van -2,0% in 2009. Net zoals voor de Verenigde Staten werd de groeivoorspelling voor de eurozone voor 2009 sterk aangepast in negatieve zin ten opzichte van het rapport in november 2008. De grote aanpassing weerspiegelt de snelheid waarmee de economische ontwikkelingen zich in de eurozone hebben gemanifesteerd. Net zoals de Verenigde Staten ervaart de eurozone momenteel een economische crisis. Het IMF voorspelt enig herstel in 2010 en gaat uit van een groeipercentage van ongeveer +0,2%. Van een zgn. 'decoupling' van de Europese en Amerikaanse economieën is momenteel nog weinig sprake.

concurrentie d'environ 14% du PIB. L'accent serait mis à cet égard sur des travaux d'infrastructure de grande envergure, tels que poursuivre le développement des infrastructures de transport et énergétiques et accélérer la reconstruction des infrastructures endommagées en 2008 à la suite de diverses catastrophes naturelles. En outre, les autorités chinoises envisageraient de prendre des mesures supplémentaires afin de soutenir la consommation intérieure. Outre ces incitants fiscaux, les autorités chinoises ont également pris des mesures d'ordre monétaire.

La croissance modérée a néanmoins généré une pression supplémentaire considérable sur le marché du travail. Certes, le taux de chômage officiel avoisine encore les 4%, soit le même niveau depuis 2002, mais les analystes de conjoncture tablent plutôt sur un taux beaucoup plus élevé.

Vers la fin de l'année 2008 et en janvier 2009, l'inflation s'est fortement modérée après avoir connu une accélération courant 2008, résultant principalement de la hausse des prix des produits alimentaires qui représentent, en Chine, environ un tiers des dépenses de consommation. Cette modération concerne tant les prix des produits énergétiques et alimentaires que l'inflation sous-jacente. En ce qui concerne cette dernière, il s'agit d'ailleurs de la première modération en six ans.

Etant donné l'importance des exportations, l'évolution de l'économie chinoise est considérablement liée à l'économie de ses principaux partenaires commerciaux européens et asiatiques. La poursuite du recul de la demande mondiale devrait dès lors peser sur les exportations. Le programme de stimulation chinois soutient encore provisoirement la demande intérieure et la Chine n'enregistrera peut-être aucune croissance négative en 2009 et 2010.

c) La zone euro

Les prévisions du FMI tablent sur une croissance économique négative de -2,0% en 2009. Tout comme pour les États-Unis, la prévision de croissance pour la zone euro pour 2009 a été fortement revue à la baisse par rapport au mois de novembre 2008. Cette importante révision reflète la vitesse à laquelle les évolutions économiques se sont manifestées dans la zone euro. À l'instar des États-Unis, la zone euro est actuellement confrontée à une crise économique. Le FMI prévoit une légère reprise en 2010 et retient l'hypothèse d'un taux de croissance d'environ +0,2%. Pour l'instant, il n'est pas encore vraiment question d'un «decoupling» des économies européenne et américaine.

De eurozone werd in de loop van 2008 getroffen door verschillende schokken. Zo waren er de tijdelijk zeer hoge olieprijsen, de gestegen voedselprijzen, de dalende vastgoedprijzen in diverse lidstaten van de eurozone en vooral de zeer grote moeilijkheden op de Europese financiële markten in de tweede helft van 2008. Ook in de eurozone werd door de Europese Centrale Bank op een massale wijze aanvullende liquiditeiten in de economie geïnjecteerd en hebben de nationale overheden diverse interventies in de financiële sector verricht. Dit heeft een globale ineenstorting van de financiële sector voorkomen. In de tweede helft van 2008 werd de impact in de reële economie echter duidelijk. Verschillende economieën, waaronder Duitsland, Frankrijk en Italië tekenden negatieve groeicijfers op. De recentste cijfergegevens geven voor de hele eurozone een negatieve groei op jaarbasis van -5,9% in het vierde kwartaal van 2008 en -5,0% in het eerste kwartaal van 2009. Zoals reeds vermeld gaat het IMF voor 2009 uit van een negatieve economische groei van -2,0%. De huidige economische crisis is algemeen en tast alle onderdelen van de vraag aan met uitzondering van de overheidsconsumptie en de overheidsinvesteringen. De private consumptie stagneerde in het derde kwartaal van 2008 en zou door de gecombineerde effecten van de stijgende werkloosheid, de zeer beperkte groei van het reële inkomen en het zeer lage consumentenvertrouwen wellicht nog verslechteren in het vierde kwartaal van 2008 en later. Door de striktere kredietvoorwaarden en dalende vraag herzien ook de ondernemingen hun bestedingen in neerwaartse zin. De industriële bestellingen in Duitsland halveerden bv. op jaarbasis in het vierde kwartaal van 2008. De uitvoer heeft eveneens te lijden onder de dalende wereldhandel en wordt verwacht te dalen met meer dan 4% in 2009. De netto-uitvoer zou in 2009 een negatieve en in 2010 maar een kleine positieve bijdrage leveren aan de economische groei, alhoewel er hier tussen de lidstaten grote onderlinge verschillen zijn.

Buiten de eurozone ervaren ook de Centraal-Europese staten de gevolgen van de wereldwijde economische crisis, met grote moeilijkheden in de financiële sector en vastgoedsector van o.a. Letland en Hongarije. Deze staten ontvingen ook reeds hulp van het IMF. Het grote belang van de financiële markten in het Verenigd Koninkrijk maakt dat de effecten van de financiële crisis daar ook zwaar worden gevoeld. Daarenboven ervaart het Verenigd Koninkrijk ook de gevolgen van een stevige verzwakking van zijn vastgoedmarkt.

De economische moeilijkheden hebben de Europese Centrale Bank en de diverse nationale overheden aan-

Au cours de l'année 2008, la zone euro a subi différents chocs: le niveau provisoirement très élevé des prix du pétrole, la hausse des prix des produits alimentaires, la chute des prix de l'immobilier dans différents États membres de la zone euro et surtout les très grandes difficultés sur les marchés financiers européens au second semestre 2008. La Banque centrale européenne a également injecté massivement des liquidités supplémentaires dans l'économie de la zone euro et le secteur financier a bénéficié de diverses interventions des autorités nationales. Ceci a permis d'éviter un effondrement global du secteur financier. Cependant, l'impact sur l'économie réelle est clairement apparu au second semestre de 2008. Différentes économies, dont l'Allemagne, la France et l'Italie ont enregistré des taux de croissance négatifs. Les chiffres récents indiquent, pour l'ensemble de la zone euro, une croissance négative, sur une base annuelle, de -5,9% au dernier trimestre de 2008 et de -5,0% au premier trimestre de 2009. Comme déjà mentionné, le FMI table sur une croissance économique négative de -2,0% pour 2009. La crise économique actuelle est générale et touche l'ensemble des composantes de la demande, à l'exception de la consommation et des investissements publics. La consommation privée a stagné au troisième trimestre de 2008 et pourrait encore se détériorer au dernier trimestre de 2008 et ultérieurement, par les effets combinés de la hausse du chômage, de la croissance très limitée du revenu réel et de la très faible confiance des consommateurs. Les conditions plus strictes d'octroi de crédits et la chute de la demande incitent les entreprises à revoir leurs dépenses à la baisse. Par exemple, les commandes industrielles en Allemagne ont diminué de moitié sur une base annuelle au dernier trimestre de 2008. Les exportations souffrent également de la diminution du commerce mondiale et devraient chuter de plus de 4% en 2009. Les exportations nettes devraient apporter une contribution négative en 2009 et légèrement positive en 2010 à la croissance économique, bien qu'il existe de grandes différences à cet égard entre les États membres.

En dehors de la zone euro, les États d'Europe centrale subissent également les effets de la crise économique mondiale: les secteurs financier et immobilier en Lettonie et en Hongrie notamment, rencontrent de grandes difficultés. Ces États ont également déjà bénéficié de l'aide du FMI. Les effets de la crise financière se sont également fait lourdement ressentir au Royaume-Uni où les marchés financiers ont une importance majeure. En outre, le Royaume-Uni subit également les conséquences d'un affaiblissement marqué de son marché immobilier.

Les difficultés économiques ont incité la Banque centrale européenne et les différentes autorités nationales

gezet tot het nemen van zelden geziene maatregelen ter ondersteuning van de economie, en dit zowel op monetair als op budgettair vlak.

Door de aanhoudende inflatievrees in de zomer van 2008 is de Europese Centrale Bank slechts na enige aarzeling overgegaan tot verlagingen van de belangrijkste beleidsrente. De dalende energieprijzen en de verslechtering van de economische vooruitzichten deden de inflatieverwachtingen echter fors verminderen en overtuigden de Europese Centrale Bank de belangrijkste beleidsrente enkele malen te verlagen. Deze bedroeg eind februari 2009 slechts 1,50%. Ook de Europese Centrale Bank heeft de afgelopen maanden op grootschalige wijze aanvullende liquiditeiten in de economie geïnjecteerd. Het monetair beleid is in de eurozone echter nog steeds iets minder expansief dan in de Verenigde Staten. Diverse nationale overheden gingen over tot grote interventies in de financiële sector.

Net zoals in de Verenigde Staten heeft de economische crisis de nationale overheden aangezet tot het goedkeuren van omvangrijke stimuleringsprogramma's. Duitsland aarzelde initieel maar heeft zeer recent toch beslist nu ook een tweede stimuleringsprogramma goed te keuren. De nationale plannen vertonen gelijkenissen: middelen worden toegewezen of herverdeeld ter ondersteuning van kwetsbare sectoren zoals de auto-industrie en de bouwsector. Om de consumenten te beschermen bevatten zij ook vaak stimulansen ter bescherming van tewerkstelling en verhoging van de koopkracht van de consument. De kostprijs van de stimuleringsprogramma's over de hele eurozone wordt geschat op ongeveer 1,0% van het bbp, waarmee deze beperkter van schaal zijn dan in de Verenigde Staten en China.

De economische crisis heeft een duidelijk negatief effect op de arbeidsmarkt. De werkloosheid steeg van januari 2008 tot januari 2009 van 7,2% naar 8,2%, het stijgingsritme lijkt recentelijk ook te zijn versneld. De daling van de werkloosheid die zich sinds begin 2005 manifesteerde is nu definitief omgebogen. Recente voorspellingen van de Europese Commissie wijzen op een verder stijgende werkloosheid in 2009 en 2010, al zou het stijgingsritme wel enigszins vertragen in 2010.

De verdere substantiële verslechtering van de economische vooruitzichten heeft een aanzienlijke neerwaartse druk op de grondstoffenprijzen veroorzaakt en zou ook de groei van de lonen beperken. Dit heeft een snelle daling van de inflatie over de hele eurozone

à prendre des mesures exceptionnelles de soutien à l'économie, tant au niveau monétaire que budgétaire.

Étant donné les craintes inflationnistes persistantes durant l'été 2008, ce n'est qu'après quelques hésitations que la Banque centrale européenne a procédé à plusieurs réductions de son principal taux directeur. La chute des prix des produits énergétiques et la détérioration des perspectives économiques ont toutefois permis de revoir fortement à la baisse les prévisions en matière d'inflation et ont convaincu la Banque centrale européenne de réduire à plusieurs reprises son principal taux directeur. Celui-ci n'était que de 1,50% fin février 2009. Au cours des derniers mois, la Banque centrale européenne a également injecté à grande échelle des liquidités supplémentaires dans l'économie. Cependant, la politique monétaire de la zone euro est toujours légèrement moins expansive qu'aux États-Unis. Le secteur financier a bénéficié d'interventions majeures de différentes autorités nationales.

Tout comme aux États-Unis, la crise économique a incité les autorités nationales à approuver des programmes de stimulation de grande ampleur. L'Allemagne, qui au départ était réticente, a décidé très récemment d'approuver également un second programme de stimulation. Les plans nationaux montrent des similitudes: des moyens sont affectés ou redistribués en faveur des secteurs sensibles tels que les secteurs de l'industrie automobile et de la construction. Afin de protéger les consommateurs, ces programmes contiennent également souvent des incitants visant à protéger l'emploi et à augmenter le pouvoir d'achat du consommateur. Le coût des programmes de stimulation pour l'ensemble de la zone euro est estimé à environ 1,0% du PIB, soit un coût proportionnellement plus limité qu'aux États-Unis et en Chine.

La crise économique a un impact nettement négatif sur le marché du travail. Entre janvier 2008 et janvier 2009, le taux de chômage est passé de 7,2% à 8,2%, et son rythme de croissance semble s'être accéléré récemment. La tendance baissière du chômage qui s'est manifestée depuis début 2005, s'est à présent définitivement inversée. Des prévisions récentes de la Commission européenne indiquent que la hausse du taux de chômage se poursuivra en 2009 et 2010, bien que le rythme de croissance devrait ralentir quelque peu en 2010.

La poursuite de la détérioration substantielle des perspectives économiques a engendré une pression à la baisse considérable sur les prix des matières premières et devrait également limiter la hausse de salaires. Ceci a entraîné une chute rapide de l'inflation dans l'ensemble

veroorzaakt. De grote verschillen in inflatie tussen de verschillende lidstaten zouden ook afnemen. De Europese Commissie gaat uit van een daling van de inflatie in 2009 tot 1,0% en 1,8% in 2010.

Nagenoeg alle economische indicatoren bevinden zich momenteel op historisch lage niveaus. Enkele van deze indicatoren, zoals de Duitse IFO-index en de index van het consumentenvertrouwen van de Europese Commissie lijken zich in de eerste maanden van 2009 echter te hebben gestabiliseerd op dit lage niveau. Of dit het begin van een bescheiden economisch herstel aankondigt of eerder een zekere opluchting weerspiegelt in verband met het einde van het jaar 2008 dient te worden afgewacht. De huidige niveaus van de voorlopende indicatoren lijken in ieder geval consistent met een verdere terugval van de economische activiteit in de eerste helft van 2009.

de la zone euro. Les grandes différences en matière d'inflation entre les différents États membres devraient également se réduire. La Commission européenne table sur une baisse de l'inflation à 1,0% en 2009 et à 1,8% en 2010.

Pratiquement tous les indicateurs économiques se situent actuellement à des niveaux historiquement bas. Certains de ces indicateurs, tels que l'indice IFO allemand et l'indice de confiance des consommateurs de la Commission européenne, semblent toutefois s'être stabilisés à ce faible niveau durant les premiers mois de 2009. Il y a lieu d'attendre pour savoir si ceci annonce le début d'une reprise économique modérée ou reflète plutôt une certaine bouffée d'oxygène par rapport à la fin de l'année 2008. Le niveau actuel des indicateurs précurseurs semble en tout cas correspondre à un nouveau recul de l'activité économique au premier semestre de 2009.

HOOFDSTUK II

De economische ontwikkeling in België

Kerncijfers voor de Belgische economie –
Wijzigingspercentages in volume –
tenzij anders vermeld

	2006	2007	2008	2009	
Consumptieve bestedingen van de particulieren	2,1	2,1	0,9	-0,4	Dépenses de consommation finale des particuliers
Consumptieve bestedingen van de overheid	0,1	2,3	2,3	1,9	Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
Bruto vaste kapitaalvorming	4,7	6,2	4,5	-3,0	Formation brute de capital fixe
Totaal van de nationale bestedingen	3,1	3,3	2,3	-0,6	Dépenses nationales totales
Uitvoer van goederen en diensten	2,6	4,0	2,2	-4,6	Exportations de biens et services
Invoer van goederen en diensten	2,7	4,6	3,6	-3,2	Importations de biens et services
Netto-uitvoer (bijdrage tot de groei van het bbp)	-0,0	-0,4	-1,1	-1,2	Exportations nettes (contribution à la croissance)
Bruto binnenlands product	3,0	2,8	1,1	-1,9	Produit intérieur brut
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	1,8	1,8	4,5	0,7	Indice national des prix à la consommation
Gezondheidsindex	1,8	1,8	4,2	1,4	Indice santé
Reëel beschikbaar inkomen van de particulieren	2,5	2,8	0,3	2,9	Revenu disponible réel des particuliers
Spaarquote van de particulieren (in % van het beschikbaar inkomen)	12,9	13,7	13,1	15,8	Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
Binnenlandse werkgelegenheid (jaargemiddelde verandering, in duizendtallen)	58,1	77,4	71,6	-24,7	Emploi intérieur (variation annuelle moyenne, en milliers)
Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard, jaargemiddelde)	8,3	7,5	7,1	8,2	Taux de chômage (taux standardisé Eurostat, moyenne annuelle)
Saldo lopende rekening (betalingsbalans, in % van het BBP)	2,0	1,7	-2,1	-1,8	Solde des opérations courantes (balance des paiements, en % du PIB)
Wisselkoers van de euro in dollar (aantal dollars voor 100 EUR)	125,6	137,1	147,1	134,5	Taux de change de l'euro en dollar (nombre de dollars pour 100 EUR)
Korte rente (Euribor, 3 maanden) (%)	3,1	4,3	4,6	2,0	Taux d'intérêt à court terme (Euribor, 3 mois) (%)
Lange rente (OLO, 10 jaar) (%)	3,8	4,3	4,4	3,8	Taux d'intérêt à long terme (OLO, 10 ans) (%)

Samenvatting

De Belgische economie groeide in 2008 naar raming met 1,1%. Tijdens de eerste drie kwartalen van 2008 viel de economische kwartaalgroei terug van 0,4% tot 0,1%. Dankzij de forse groei van de particuliere consumptie en de bedrijfsinvesteringen hield de Belgische economie beter stand dan de eurozone, die reeds vanaf het tweede kwartaal van 2008 kampte met een negatieve economische groei. In het vierde kwartaal eisten de financiële crisis en de recessie bij de handelspartners hun tol, waardoor het Belgische bbp met 1,3% zou zijn gedaald. Net als elders werd het vertrouwen van de Belgische consumenten en ondernemers in dat kwartaal bijzonder sterk aangetast. De NBB-conjunctuurindicator daalde eind 2008 onder de niveaus die tijdens de recessies van begin jaren '80 en '90 werden opgetekend. In navolging van de Europese conjunctuur, zou de Belgische economische activiteit in de loop van 2009 verder terugvallen, om zich pas in het vierde kwartaal te stabiliseren. Daardoor zou België een negatief jaargroei-cijfer van -1,9% laten optekenen in 2009.

CHAPITRE II

L'évolution économique de la Belgique

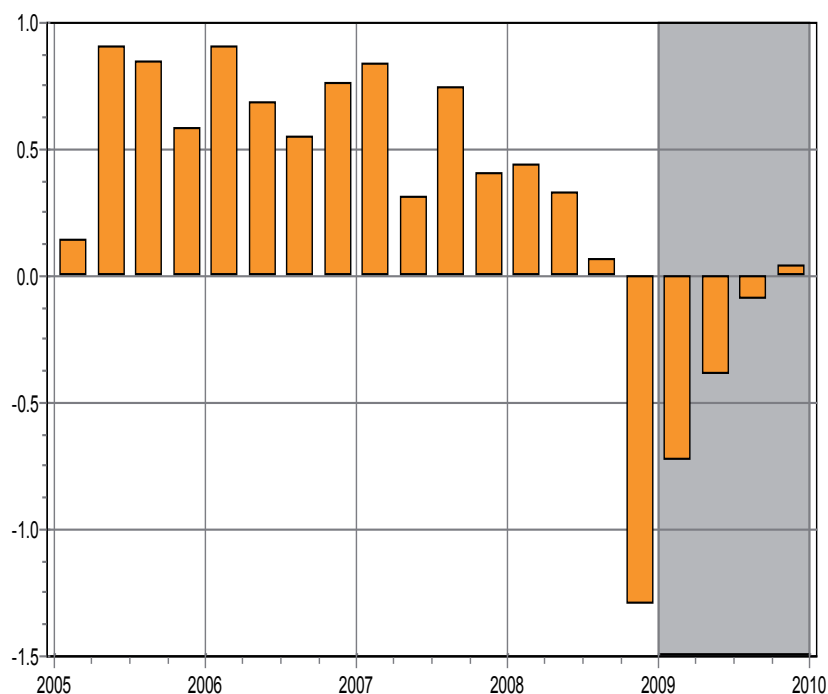
Chiffres clés pour l'économie belge –
Pourcentages de variation en volume – sauf indications
contraires

Résumé

Pour 2008, la croissance de l'économie belge est estimée à 1,1%. Au cours des trois premiers trimestres 2008, la croissance trimestrielle est passée de 0,4% à 0,1%. Soutenue par la forte progression de la consommation privée et des investissements des entreprises, l'économie belge avait mieux résisté que la zone euro, qui avait enregistré une croissance négative dès le deuxième trimestre 2008. Au quatrième trimestre, la crise financière et la récession chez nos partenaires commerciaux ont donné un coup de frein à l'activité économique en Belgique, ce qui se serait traduit par un recul de 1,3% de son PIB. Comme dans le reste du monde, la confiance des consommateurs et des entrepreneurs belges a été fortement ébranlée au cours de ce trimestre. A la fin 2008, l'indicateur conjoncturel de la BNB est tombé en dessous des niveaux enregistrés durant les récessions du début des années 80 et 90. Dans le sillage de la conjoncture européenne, l'activité économique belge devrait continuer à retomber dans le courant de l'année 2009 et ne devrait se stabiliser qu'au quatrième trimestre. Par conséquent, le taux de croissance de l'économie belge en 2009 devrait être négatif et atteindre -1,9%.

FIGUUR 1

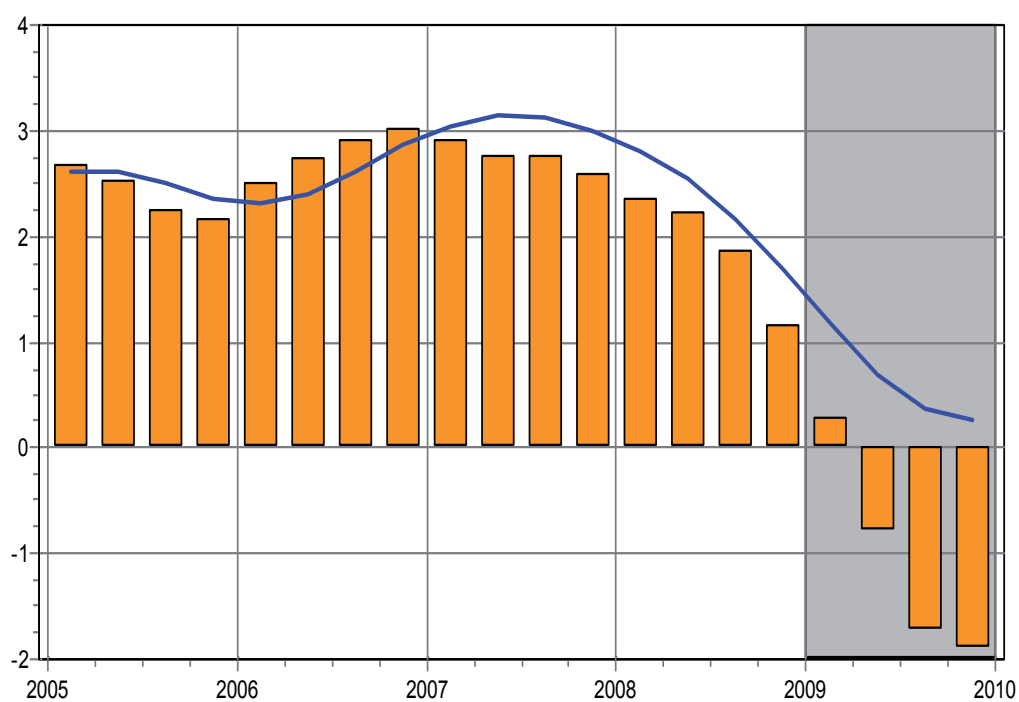
Kwartaalverloop van het Belgische BBP in volume
Gegevens gecorrigeerd voor seizoensinvloeden en kalendereffecten



■ Kwartaal-op-kwartaalgroei – *Croissance à un trimestre d'intervalle*

GRAPHIQUE 1

Evolution trimestrielle du PIB belge en volume
Données corrigées des variations saisonnières et des effets calendaires



■ Voortschrijdende gemiddelde groei over 4 kwartalen – *Croissance à un an d'intervalle (moyenne mobile sur 4 trimestres)*
 — Voorlopende indicator FPB – *Indicateur avancé BFP*

Bron: INR, FPB

Source: ICN, BFP

Bij het opstellen van het internationaal economisch scenario voor de Belgische economie is rekening gehouden met de bbp-groeivoorzichten die op 19 januari door de Europese Commissie werden gepubliceerd. De economie van de eurozone zou dit jaar krimpen met 1,9%, na een groei van 0,9% in 2008. De VS zouden geconfronteerd worden met een negatieve groei van 1,6%. Beide economieën belandden reeds in de loop van 2008 in een recessie, maar hun bbp zou het sterkst terugvallen in het vierde kwartaal van 2008 en het eerste kwartaal van 2009 als gevolg van de financiële crisis. Samen met de fors gedaalde olieprijs, zou het expansief monetair en begrotingsbeleid de economische activiteit geleidelijk moeten ondersteunen. Toch zouden de VS en de eurozone pas in de tweede helft van 2009 licht positieve bbp-groei laten optekenen. De wisselkoers- en olieprijs hypothesen zijn gebaseerd op de termijnmarktnoteringen van midden januari. De wisselkoers van de euro zou uitkomen op 1,34 dollar in 2009, na 1,47 vorig jaar. De prijs van een vat ruwe olie zou dit jaar gemiddeld 52,5 dollar bedragen, tegenover 96,9 dollar in 2008.

De vooruitzichten voor de internationale omgeving gaan gepaard met uitzonderlijk grote onzekerheden, vooral over de duur en intensiteit van de financiële crisis en haar impact op de reële economie. De financiële crisis en de recessie beïnvloeden immers elkaar: hoe sterker de terugval van de reële economie, hoe meer financiële instellingen met problemen geconfronteerd worden en vice versa. Tot op heden is het onduidelijk hoe lang dit proces zichzelf in stand kan houden en of het nog aan kracht kan winnen. Bovendien is door de recessie de vrees voor deflatie nu groter dan die voor inflatie.

De Belgische uitvoer lijdt onder de recessie bij de handelspartners en kampt met een negatieve groei vanaf het derde kwartaal van 2008. Pas eind 2009 zou het uitvoervolume zich stabiliseren, in navolging van de internationale conjunctuur. Na een bescheiden groei op jaarbasis van 2,2% in 2008, zou de Belgische uitvoer in 2009 dalen met 4,6%. Die daling is meer uitgesproken dan de negatieve groei van de buitenlandse afzetmarkten (-3,1% t.o.v. 3,5% in 2008), waardoor het verlies aan marktaandeel aanhoudt. De uitvoeractiviteit wordt immers gehinderd door de appreciatie van de effectieve wisselkoers van de euro en de toename van de loonkosten in België.

De invoer daalt minder sterk dan de uitvoer. Ondanks de gedaalde olieprijzen en de appreciatie van de euro, zou het saldo van de lopende verrichtingen met het

Lors de l'élaboration du scénario international dans lequel s'inscrit cette prévision pour l'économie belge, il a été tenu compte des prévisions de croissance du PIB publiées le 19 janvier par la Commission européenne. Cette année, l'activité économique dans la zone euro devrait se contracter de 1,9%, alors qu'elle a progressé de 0,9% en 2008. Aux États-Unis, la décroissance devrait atteindre 1,6%. Ces deux économies sont entrées en récession dans le courant de 2008, mais c'est au quatrième trimestre 2008 et au premier trimestre 2009 que le recul de leur PIB devrait être le plus marqué, sous l'effet de la crise financière. Néanmoins, la forte baisse du cours du pétrole, associée à une politique monétaire et budgétaire expansionniste, devrait soutenir progressivement l'activité économique. Ce n'est toutefois qu'au deuxième semestre de 2009 que les États-Unis et la zone euro devraient renouer avec des chiffres de croissance légèrement positifs. Les hypothèses de taux de change et de prix pétroliers sont basées sur les cotations sur le marché à terme à la mi-janvier. Le taux de change de l'euro devrait s'établir à 1,34 dollar en 2009, contre 1,47 dollar l'an dernier. Cette année, le cours du baril de Brent devrait en moyenne atteindre 52,5 dollars, contre 96,9 dollars en 2008.

Le degré d'incertitude lié à ces perspectives d'environnement international est exceptionnellement élevé, surtout en ce qui concerne la durée et l'intensité de la crise financière et ses répercussions sur l'économie réelle. En effet, la crise financière et la récession sont interdépendantes: plus le ralentissement de l'économie réelle est marqué, plus les institutions financières connaissent des difficultés, et inversement. A ce jour, on ne peut clairement prévoir la durée de ce cercle vicieux, ni son ampleur. De plus, dans ce contexte de récession, les craintes de déflation ont pris le pas sur le risque d'inflation.

Les exportations belges subissent de plein fouet la récession chez nos partenaires commerciaux et enregistrent une croissance négative à partir du troisième trimestre 2008. Le volume des exportations ne se stabiliserait qu'à la fin 2009, à l'instar de la conjoncture internationale. Après avoir enregistré une croissance positive mais limitée de 2,2% en 2008, les exportations belges reculeraient sur base annuelle de 4,6% en 2009. Ce recul est plus marqué que celui des débouchés extérieurs (-3,1% contre 3,5% en 2008), ce qui entraîne de nouvelles pertes de parts de marché. En effet, l'exportation est affectée par l'appréciation du taux de change effectif de l'euro ainsi que par l'augmentation des coûts salariaux en Belgique.

Les importations reculeraient moins fortement que les exportations. En dépit de la baisse des prix pétroliers et de l'appréciation de l'euro, le solde des opérations

buitenland negatief blijven en uitkomen op -1,8% van het BBP.

De particuliere consumptie, de bedrijfsinvesteringen en de investeringen in woongebouwen nemen af in 2009. Dankzij de toename van de overheidsconsumptie en -investeringen zou de krimp van de binnenlandse vraag beperkt blijven tot 0,6%.

De groei van het reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen bleef in 2008 beperkt tot 0,3%, ondanks de aanzienlijke toename van de werkgelegenheid. Dat was in belangrijke mate te wijten aan de forse stijging van de energieprijzen die slechts gedeeltelijk zijn opgenomen in de gezondheidsindex, die de basis vormt voor de indexering van de lonen en de sociale uitkeringen. De gezondheidsindex nam bijgevolg trager toe dan de totale inflatie. Bovendien reageert de indexering van lonen en sociale uitkeringen met vertraging op de evolutie van de gezondheidsindex, zodat de indexering in 2008 gemiddeld beperkter bleef dan de toename van de gezondheidsindex. Door die vertraging weerspiegelt de loonindexering in 2009 (2,8%) nog gedeeltelijk de hoge inflatie van vorig jaar en overtreft ze ruimschoots de toename van de consumptieprijsindex in 2009 (0,7%). Samen met een brutoloonstijging vóór indexering van naar raming 0,6%, verklaart dat grotendeels de toename van het totaal reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen dit jaar (2,9%).

In de loop van 2008 werd een vertraging van de consumptiegroei opgetekend, die initieel vooral te maken had met de oplopende inflatie die het reëel beschikbaar inkomen aantastte. In het laatste kwartaal van 2008 hebben de bankencrisis, de impact van de scherpe daling van de aandelenkoersen op het gezinsvermogen, evenals het toegenomen pessimisme over de economische situatie en over de kansen op de arbeidsmarkt geleid tot een val van het consumentenvertrouwen en tot een daling van het consumptievolume. De gezinsconsumptie nam in 2008 toe met 0,9%, wat gepaard ging met een afname van de spaarquote (tot 13,1%, tegenover 13,7% in 2007). Gezinnen hebben immers de neiging om een kleiner deel van hun inkomen te sparen bij een zwakke groei van het reëel beschikbaar inkomen en dat te compenseren door hun spaarquote te verhogen in jaren waarin hun reëel beschikbaar inkomen sterker toeneemt. Voor een deel verklaart dat de opstoot van de spaarquote in 2009 (tot 15,8%), hoewel het grootste deel van die toename (en de negatieve groei van de particuliere consumptie van -0,4% die daarmee gepaard gaat) vooral te wijten is aan negatieve vermogenseffecten als gevolg van de gedaalde aandelenkoersen en aan het historisch lage consumentenvertrouwen.

courantes avec le reste du monde resterait négatif et s'élèverait à -1,8% du PIB en 2009.

La consommation privée, les investissements des entreprises et les investissements en logements diminuent en 2009. Compte tenu de l'augmentation de la consommation publique et des investissements publics, le recul de la demande intérieure se limiterait à 0,6%.

En 2008, la croissance du revenu disponible réel des ménages n'a pas dépassé 0,3%, et ce en dépit de la hausse sensible de l'emploi. Ceci s'explique en grande partie par l'augmentation significative des prix énergétiques, qui ne sont que partiellement intégrés dans l'indice santé, lequel sert de base pour l'indexation des salaires et des allocations sociales. En conséquence, l'indice santé a progressé moins vite que l'inflation totale. De plus, l'indexation des salaires et des allocations sociales intervient avec un certain retard par rapport à l'évolution de l'indice santé, si bien qu'en 2008, l'indexation (sur la moyenne de l'année) a été inférieure à la progression de l'indice santé. Compte tenu de ce retard, l'indexation des salaires en 2009 (2,8%) reflète encore en partie l'inflation élevée de l'an dernier et dépasse largement la hausse des prix à la consommation (0,7%). Cette indexation, conjuguée à une croissance des salaires bruts hors index estimée à 0,6%, explique en grande partie la progression du revenu disponible réel total des ménages cette année (2,9%).

Un ralentissement de la croissance de la consommation est intervenu au cours de l'année 2008. Au départ, ce ralentissement était principalement lié à la hausse de l'inflation, qui affectait le revenu disponible réel. Durant le dernier trimestre 2008, la crise bancaire, l'impact de la chute du cours des actions sur le patrimoine des ménages, ainsi que le pessimisme croissant à propos de la situation économique et des perspectives en matière d'emploi ont entraîné une baisse sensible de la confiance des consommateurs, contribuant ainsi à une diminution du volume de la consommation. En 2008, la consommation des ménages a augmenté de 0,9%, ce qui est allé de pair avec un recul du taux d'épargne (de 13,7% en 2007 à 13,1% en 2008). Les ménages ont en effet tendance à épargner une part plus réduite de leurs revenus en cas de croissance faible de leur revenu disponible réel, et de compenser cela en relevant leur taux d'épargne lorsque leur revenu disponible réel augmente plus significativement. Ceci explique partiellement la poussée du taux d'épargne en 2009 (jusqu'à 15,8%). Cette dernière (et la croissance négative (de -0,4%) de la consommation privée qui s'ensuit) trouve toutefois sa principale origine dans les effets de richesse négatifs qui résultent de la baisse des cours des actions et dans le niveau de confiance historiquement bas des consommateurs.

Met een toename van 6,4%, vormden de bedrijfsinvesteringen (gezuiverd voor de aankoop van overheidsgebouwen) de belangrijkste groeimotor van de Belgische economie in 2008. Dat was echter in belangrijke mate toe te schrijven aan een zeer gunstige uitgangssituatie in het begin van het jaar en een nog behoorlijke investeringsgroei in het eerste semester. In navolging van de (vooral in het vierde kwartaal) forse terugval van de capaciteitsbezettingsgraad en van de indicator van het ondernemersvertrouwen werd de investeringsactiviteit teruggeschroefd in het tweede semester. Naast de verslechterde afzetperspectieven, spelen ook de verminderde rendabiliteit en de toegenomen kosten voor externe financiering van de ondernemingen (door de toegenomen risicoaversie van de beleggers en de kredietverschaffers) een rol. Daardoor zouden de bedrijfsinvesteringen ook in de loop van 2009 onder druk staan, om zich pas op het einde van het jaar te stabiliseren. Dat resulteert in een negatieve jaargroei in 2009 (-4,5%).

De gezinsinvesteringen verloren de voorbije twee jaar duidelijk aan dynamiek. Na een groei van gemiddeld 7,8% in volume tijdens de jaren 2003-2006, bleef hun toename in 2007 en 2008 beperkt tot respectievelijk 1,3% en 0,9%, o.m. door de toename van de hypotheculaire rente. De gegevens uit de architectenenquête, die een goede indicatie geven voor het toekomstige verloop van de woningbouwactiviteit, wijzen op een verdere afkoeling, die niettemin zou getemperd worden door de aangekondigde btw-verlaging voor woningbouw. De volumegroei van de gezinsinvesteringen zou negatief zijn in 2009 (-1,6%).

De overheidsconsumptie en de overheidsinvesteringen (gezuiverd voor de verkoop van overheidsgebouwen) compenseren enigszins de teruggeschroefde bestedingen van de gezinnen en de ondernemingen. Na een stagnering in 2008 zouden de overheidsinvesteringen in volume toenemen met 6,5% in 2009.

Tussen begin 2006 en het derde kwartaal van 2008 nam de binnenlandse werkgelegenheid aanzienlijk toe. In het vierde kwartaal van 2008 zou de werkgelegenheid nog licht hoger uitkomen, maar door de recessie slinkt de werkgelegenheid in de loop van 2009. In 2008 bedroeg de netto-werkgelegenheidscreatie gemiddeld nog 71 600 personen, maar dit jaar zouden netto gemiddeld 24 700 arbeidsplaatsen verloren gaan. Het werkgelegenheidsverlies in de loop van 2009 is echter een stuk groter dan de jaargemiddelden doen uitschijnen: in het

Avec une progression de 6,4%, les investissements des entreprises (abstraction faite des ventes de bâtiments publics) demeurent le principal moteur de la croissance de l'économie belge en 2008. Toutefois, ce résultat est largement imputable à une situation de départ très favorable en début d'année, ainsi qu'à une croissance encore assez vigoureuse des investissements au cours du premier semestre. Suite au net recul (surtout au quatrième trimestre) du taux d'utilisation des capacités de production et de l'indicateur de confiance des entrepreneurs, les investissements ont connu un net ralentissement au cours du second semestre. Outre la détérioration des perspectives de débouchés, la baisse de la rentabilité des entreprises et l'augmentation du coût du financement externe (conséquence de l'aversion accrue au risque des investisseurs et des pourvoyeurs de crédits) jouent également un rôle. En conséquence, les investissements des entreprises devraient poursuivre leur recul au cours des trois premiers trimestres de 2009, avant de se stabiliser à la fin de l'année, ce qui devrait se traduire par une croissance annuelle négative de -4,5%.

Ces deux dernières années, les investissements en logement ont clairement perdu de leur dynamisme. Après avoir atteint en moyenne 7,8% en volume au cours de la période 2003-2006, leur croissance est restée limitée à 1,3% en 2007 et 0,9% en 2008, notamment sous l'effet de la hausse des taux hypothécaires. Les données de l'enquête menée auprès des architectes, qui donnent une bonne indication de l'évolution future de l'activité dans le secteur de la construction de logements, laissent prévoir une poursuite du ralentissement de l'activité dans ce secteur. Ce dernier devrait néanmoins être tempéré par la diminution annoncée de la TVA sur la construction. Au total, en 2009, la croissance du volume des investissements des ménages devrait être négative (-1,6%).

La consommation publique et les investissements publics (hors ventes de bâtiments publics) compensent quelque peu la baisse des dépenses des ménages et des entreprises. Après une stagnation en 2008, le volume des investissements publics devrait connaître une croissance de 6,5% en 2009.

L'emploi intérieur a considérablement augmenté entre le début de l'année 2006 et le troisième trimestre 2008. Au quatrième trimestre 2008, l'emploi devrait avoir encore légèrement progressé, mais, sous l'effet de la récession, il devrait marquer un net recul en 2009. En 2008, la création nette d'emplois a encore atteint, en moyenne, 71 600 unités, tandis qu'en 2009, ce sont quelque 24 700 emplois qui devraient être perdus. Les pertes d'emplois dans le courant de l'année 2009 devraient toutefois être nettement plus importantes que

laatste kwartaal van 2009 zouden er 59 100 personen minder aan het werk zijn dan in het vierde kwartaal van 2008. De werkgelegenheidsgraad zou dalen van 63,6% in 2008 tot 62,8% in 2009.

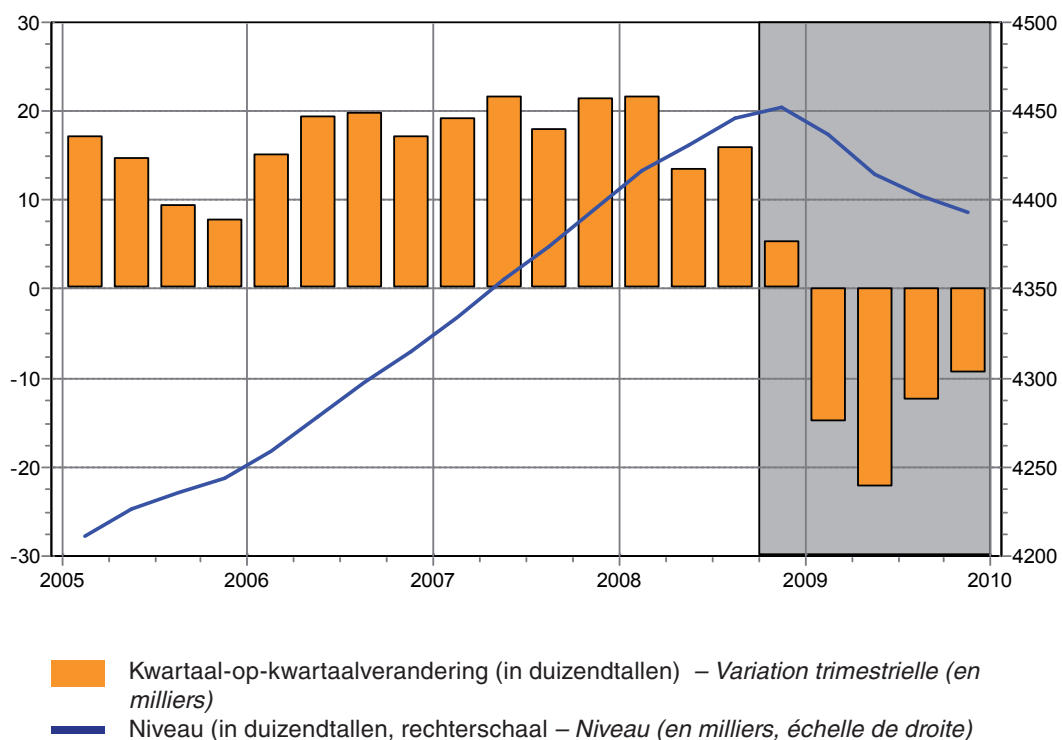
ce que les moyennes annuelles font apparaître: au dernier trimestre 2009, il devrait en effet y avoir 59 100 personnes occupées en moins par rapport au quatrième trimestre 2008. Le taux d'emploi passerait de 63,6% en 2008 à 62,8% en 2009.

FIGUUR 2

Kwartaalverloop van de binnenlandse werkgelegenheid
Gegevens gecorrigeerd voor seizoensinvloeden

GRAPHIQUE 2

Evolution trimestrielle de l'emploi intérieur
Données corrigées des variations saisonnières



Bron: INR, FPB

Source: ICN, BFP

De negatieve groei van de binnenlandse werkgelegenheid in 2009 (-0,6%) is minder uitgesproken dan die van de economische activiteit (-1,9%). Veel werkgevers stemmen hun personeelsbestand immers niet onmiddellijk af op een conjunctuurverslechtering en opteren in eerste instantie voor een daling van de arbeidsduur per werknemer, o.m. door een beroep te doen op het systeem van tijdelijke werkloosheid. In deze vooruitzichten zou het aantal tijdelijk werklozen in 2009 toenemen met gemiddeld 16 100 eenheden (t.o.v. een toename van 2 400 personen in 2008).

Tegen de achtergrond van een verdere toename van de beroepsbevolking, neemt het aantal werklozen in 2009 sterker toe dan het aantal verloren arbeidsplaatsen. Hun aantal (met inbegrip van de oudere niet-werkzoekende uitkeringsgerechtigden) stijgt met 64 400 eenheden. De geharmoniseerde Eurostat-werkloosheidsgraad (berekend op basis van de arbeidskrachtenenquête) zou daardoor uitkomen op 8,2% in 2009, t.o.v. 7,1% in 2008.

Zowel de sterke toename van de inflatie (gemeten als de jaar-op-jaargroei van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen) tussen augustus 2007 en juli 2008 als de daaropvolgende uitgesproken daling worden grotendeels verklaard door het prijsverloop van voedings- en energieproducten. De prijs van de ruwe olie steeg immers tot meer dan 140 dollar per vat in juli 2008 en viel nadien terug tot 34 dollar eind december. Hoewel de gevolgen van die olieprijsfluctuaties voor de Belgische inflatie enigszins getemperd werden door de wisselkoersevolutie van de euro tegenover de dollar, viel de jaar-op-jaargroei van de Brentprijs uitgedrukt in euro terug van ongeveer 60% midden 2008 tot -50% eind 2008. Tijdens deze periode ondergingen de prijzen van voedingsgrondstoffen een gelijkaardige evolutie, hoewel de bewegingen minder uitgesproken waren.

Sinds midden 2008 is de onderliggende inflatie duidelijk versneld als gevolg van het doorsijpelen van de hogere grondstoffenprijzen en loonkosten per eenheid product in de prijzen van de niet-energetische goederen en diensten. De onderliggende inflatie zou geleidelijk minder sterk toenemen tijdens de volgende maanden en in de tweede jaarhelft duidelijk terugvallen.

Ondanks de hoge onderliggende inflatie tijdens de eerste helft van 2009, zou de totale inflatie blijven afnemen en zelfs licht negatief worden in de zomer aangezien het enige tijd duurt vooraleer de lagere olieprijsen volledig verrekend zijn in de prijzen van aardgas en elektriciteit. Pas in de tweede helft van dit jaar zou de olieprijsstijging, die verwacht wordt op basis van termijnmarktnoteringen, zich weerspiegelen in de evolutie

La croissance négative de l'emploi intérieur en 2009 (-0,6%) est moins prononcée que celle de l'activité économique (-1,9%). En effet, une détérioration de la conjoncture ne se répercute pas immédiatement sur l'emploi. De nombreux employeurs optent en premier lieu pour une baisse du temps de travail par employé ou en faisant appel au système du chômage temporaire. Dans ces perspectives, il est prévu que le nombre de chômeurs temporaires augmente en moyenne de 16 100 unités en 2009 (par rapport à une augmentation de 2 400 unités en 2008).

Dans le contexte d'une poursuite de la croissance de la population active, le nombre de chômeurs augmenterait davantage, en 2009, que le nombre d'emplois perdus: +64 400 unités (chômeurs âgés non demandeurs d'emploi inclus). Le taux de chômage harmonisé d'Eurostat (calculé sur la base de l'enquête sur les forces de travail) passerait ainsi de 7,1% en 2008 à 8,2% en 2009.

Tant la forte hausse de l'inflation entre août 2007 et juillet 2008 (mesurée sur base de la croissance à un an d'intervalle de l'indice national des prix à la consommation) que la nette baisse qui a suivi s'expliquent largement par l'évolution du prix de l'énergie et des denrées alimentaires. En effet, le prix du pétrole brut a culminé à plus de 140 dollars le baril en juillet 2008 pour dégringoler ensuite et atteindre 34 dollars fin décembre. Bien que les effets des fluctuations du prix du pétrole sur l'inflation belge aient été quelque peu tempérés par l'évolution du taux de change de l'euro par rapport au dollar, la croissance à un an d'intervalle du prix du baril de Brent exprimé en euro est passée d'environ 60% à la mi-2008 à -50% à la fin 2008. Au cours de cette période, les prix des denrées alimentaires ont connu une évolution similaire, même si les fluctuations ont été de moindre ampleur.

Depuis la mi-2008, l'inflation sous-jacente s'est clairement accélérée suite à la répercussion des prix plus élevés des matières premières et des coûts salariaux unitaires sur les prix des biens non énergétiques et services. L'inflation sous-jacente devrait progressivement fléchir au cours des prochains mois, avant de reculer nettement au cours du second semestre.

En dépit du niveau élevé de l'inflation sous-jacente au premier semestre 2009, l'inflation totale devrait continuer à diminuer, et même devenir négative dans le courant de l'été, étant donné qu'il faut un certain temps avant que la baisse de prix du pétrole ne se répercute pleinement sur les prix du gaz naturel et de l'électricité. Ce n'est que dans le courant du second semestre 2009 que l'augmentation de prix du pétrole, qui est prévue

van de inflatie, terwijl de onderliggende inflatie afkoelt. Het effect van de grondstoffenprijzen op de Belgische inflatie wordt versterkt door enkele specifieke factoren, zoals de forse toename van de distributie- en transporttarieven voor gas en elektriciteit. De opwaartse impact van die factoren op de inflatie situeert zich vooral in 2008 en verdwijnt in 2009. Al bij al zou de inflatie op jaarbasis terugvallen van gemiddeld 4,5% in 2008 tot 0,7% in 2009.

De groeivertraging van de gezondheidsindex (van 4,2% in 2008 tot 1,4% dit jaar) zou minder uitgesproken zijn dan die van de consumptieprijsindex doordat de gezondheidsindex niet beïnvloed wordt door het prijsverloop van benzine en diesel. De maandvooruitzichten voor de gezondheidsindex geven aan dat de huidige spilindex (112,72) dit jaar niet zou overschreden worden.

1. Conjunctuur bij onze drie belangrijkste handelspartners

De Belgische kwartaalgroei bedroeg in de eerste drie kwartalen van 2008 gemiddeld 0,3%, i.e. 0,3 procentpunt lager dan het gemiddelde groeitempo in 2007. Bij onze drie belangrijkste handelspartners viel de gemiddelde groei terug van 0,5% tot 0,1%.

sur la base des cotations sur les marchés à terme, devrait se refléter dans l'évolution de l'inflation, alors que l'inflation sous-jacente serait en recul. L'effet des prix des matières premières sur l'inflation belge se trouve renforcé par quelques facteurs spécifiques, comme la forte augmentation des tarifs de distribution et de transport pour le gaz et l'électricité. L'impact haussier de ces facteurs sur l'inflation se concentre surtout sur l'année 2008 et disparaît en 2009. Dans l'ensemble, l'inflation annuelle devrait retomber à 0,7% en moyenne en 2009, contre 4,5% en 2008.

Le ralentissement de la croissance de l'indice santé (qui passe de 4,2% en 2008 à 1,4% cette année) devrait être moins prononcé que celui de l'indice des prix à la consommation, étant donné que l'indice santé n'est pas influencé par l'évolution du prix de l'essence et du gazoil routier. Les prévisions mensuelles relatives à l'indice santé indiquent que l'indice pivot actuel (112,72) ne devrait pas être dépassé cette année.

1. Conjoncture chez nos trois principaux partenaires commerciaux

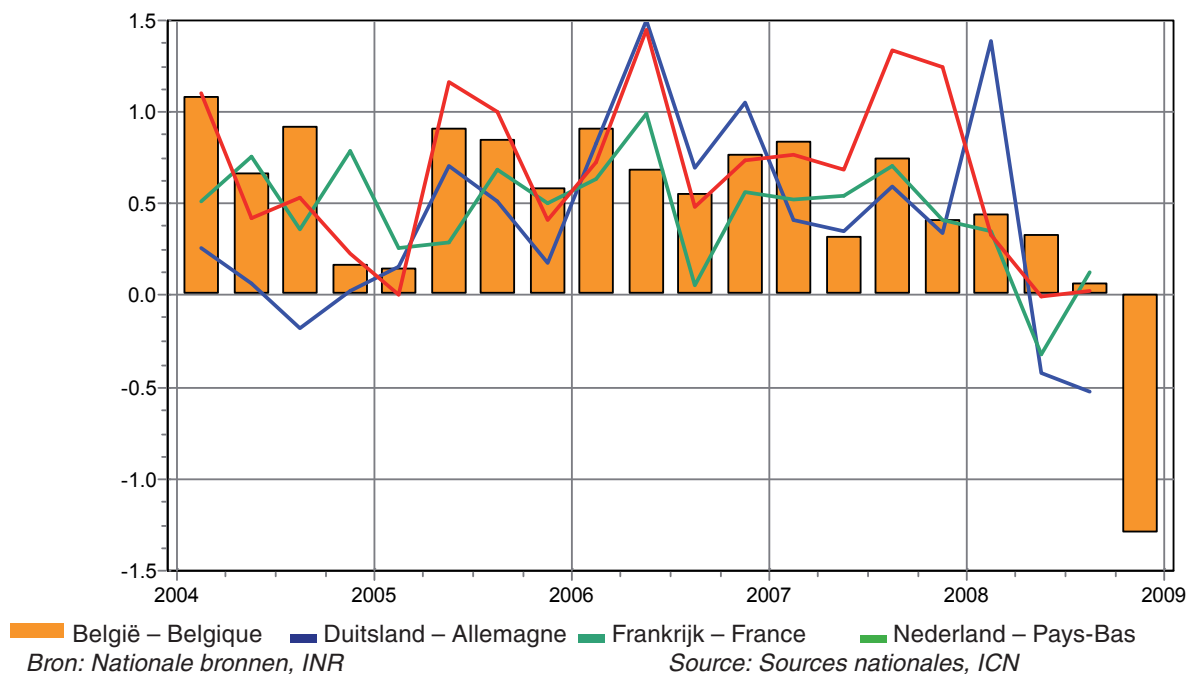
Au cours des trois premiers trimestres de 2008, la croissance trimestrielle belge a atteint 0,3% en moyenne, soit 0,3 point de pourcentage de moins que le rythme de croissance moyen enregistré en 2007. Chez nos trois principaux partenaires commerciaux, la croissance moyenne est passée de 0,5% à 0,1%.

FIGUUR 3

Kwartaalverloop van het BBP in volume
*Kwartaal-op-kwartaalgroei, gecorrigeerd voor
 seizoensinvloeden en kalendereffecten*

GRAPHIQUE 3

Evolution trimestrielle du PIB en volume
*Croissance à un trimestre d'intervalle, données corrigées
 des variations saisonnières et des effets calendaires*



Na een uitzonderlijk sterke groei (1,3%) in het eerste kwartaal kromp de *Duitse economie* in het tweede en derde kwartaal van 2008 met respectievelijk 0,4% en 0,5%. Vooral de afnemende uitvoer is daarvoor verantwoordelijk. Die wordt getroffen door de snelle daling van de wereldhandel, temeer daar vooral de vraag naar kapitaalintensieve goederen (waarin Duitsland gespecialiseerd is) in elkaar is gestort. Bovendien zorgden de verslechtering van de economische vooruitzichten en de verkrapping van de kredietverlening voor een sterke achteruitgang van de investeringsactiviteit in het derde kwartaal. Die evolutie zal waarschijnlijk aanhouden in de komende kwartalen. De particuliere consumptie was bijzonder zwak in de eerste jaarhelft van 2008 (door de oplopende inflatie), maar veerde wel terug op in het derde kwartaal. De Duitse economische groei zou op jaarbasis terugvallen van 1,3% in 2008 tot -2,3% dit jaar.

Après avoir atteint un niveau exceptionnellement élevé (1,3%) au cours du premier trimestre, la croissance économique en *Allemagne* a chuté respectivement de 0,4% et 0,5% au cours des deuxième et troisième trimestres 2008. Ce ralentissement est principalement attribuable au recul des exportations. Celles-ci sont affectées par la baisse rapide du volume d'échanges mondiaux, et ce, d'autant plus que la demande de biens intensifs en capital (dans lesquels l'Allemagne est spécialisée) s'est effondrée. De plus, la détérioration des perspectives économiques et le resserrement des conditions d'accès au crédit ont entraîné un net recul de l'activité d'investissement au troisième trimestre. Cette évolution va certainement se poursuivre au cours des prochains trimestres. La consommation des ménages s'est avérée particulièrement faible au cours du premier semestre 2008 (en raison de l'inflation galopante), mais a rebondi au troisième trimestre. En Allemagne, la croissance économique annuelle devrait retomber de 1,3% en 2008 à -2,3% cette année.

De Franse economische groei viel sterk terug in de eerste drie kwartalen van 2008 (gemiddeld 0,1% tegenover 0,5% in 2007). Terwijl de particuliere consumptie getroffen werd door de daling van het reëel beschikbaar inkomen (door de oplopende inflatie), leed de investeringsactiviteit onder de strengere kredietvoorwaarden. De netto-uitvoer leverde een negatieve bijdrage tot de groei. De jaargroei van het BBP zou -1,8% bedragen in 2009, tegenover 0,7% vorig jaar.

De Nederlandse economie kon net als België negatieve groeicijfers vermijden tijdens de eerste drie kwartalen van 2008 (0,3% in het eerste kwartaal, gevolgd door een nulgroei in de volgende twee kwartalen). Toch betekent dat een aanzienlijke groeivertraging t.o.v. de gemiddelde kwartaalgroei van 1% in 2007. Dankzij een gunstig overloopeffect zou de groei in 2008 toch nog 1,9% bedragen. Dit jaar zou de economie met 2,0% krimpen.

2. De bestedingscomponenten van het Belgisch BBP

2.1. Consumptieve bestedingen van de particulieren

In 2006 en 2007 werd de particuliere consumptie ondersteund door een sterke toename van het reëel beschikbaar inkomen (in totaal met 5,3%). Bovendien kon het consumentenvertrouwen zich tot het derde kwartaal van 2007 op een hoog niveau handhaven, wat resulteerde in een gecumuleerde consumptiegroei van 4,2% in 2006 en 2007. Dat ging gepaard met een lichte herneming van de spaarquote van 12,6% in 2005 tot 13,7% in 2007. Daardoor werd een klein deel van de daling van de spaarquote tussen 2001 en 2005 goedge maakt.

Quant à la croissance économique française, elle s'est fortement ralentie au cours des trois premiers trimestres de 2008 (niveau moyen de 0,1% contre 0,5% en 2007). La consommation privée a été affectée par la baisse du revenu disponible réel (sous l'effet de l'inflation galopante) et l'investissement a fléchi suite au resserrement des conditions d'accès au crédit. Enfin, les exportations nettes ont contribué négativement à la croissance. En France, la croissance annuelle du PIB reculerait de 1,8% en 2009, contre 0,7% l'an dernier.

L'économie néerlandaise, à l'instar de l'économie belge, a pu éviter les chiffres négatifs de croissance au cours des trois premiers trimestres 2008 (0,3% au premier trimestre, et croissance nulle au cours des deux trimestres suivants). Toutefois, cela représente un net ralentissement par rapport à la croissance trimestrielle moyenne de 1% en 2007. Grâce à un effet d'acquis de croissance positif, la croissance aurait encore atteint 1,9% en 2008. Par contre, elle reculerait de 2,0% cette année.

2. Les composantes du PIB belge

2.1. Dépenses de consommation finale des particuliers

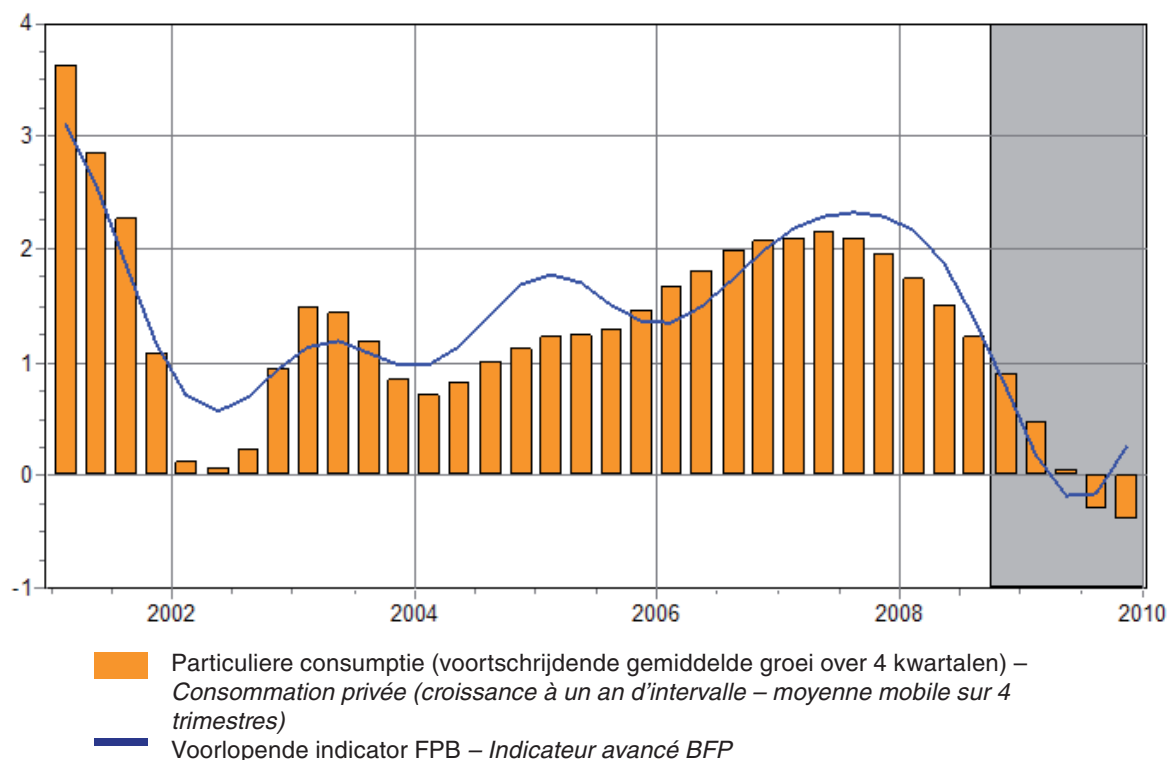
En 2006 et 2007, la consommation des particuliers a été soutenue par une forte augmentation (de 5,3% au total) du revenu disponible réel. De plus, la confiance des consommateurs est restée élevée jusqu'au troisième trimestre de 2007, ce qui s'est traduit par une croissance cumulée de la consommation de 4,2% en 2006 et 2007. Dans le même temps, le taux d'épargne s'est légèrement relevé (de 12,6% en 2005 à 13,7% en 2007), compensant en partie la baisse du même taux observée entre 2001 et 2005.

FIGUUR 4

Consumptieve bestedingen van de particulieren in volume
Gegevens gecorrigeerd voor seizoensinvloeden en kalendereffecten

GRAPHIQUE 4

Dépenses de consommation des particuliers en volume
Données corrigées des variations saisonnières et des effets calendaires



Bron: INR, FPB

Source: ICN, BFP

De groei van het reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen bleef in 2008 beperkt tot 0,3%, ondanks de aanzienlijke toename van de werkgelegenheid. Dat was in belangrijke mate te wijten aan de forse stijging van de energieprijzen die slechts gedeeltelijk zijn opgenomen in de gezondheidsindex, die de basis vormt voor de indexering van de lonen en de sociale uitkeringen. De gezondheidsindex nam bijgevolg trager toe dan de totale inflatie. Bovendien reageert de indexering van de lonen en sociale uitkeringen met vertraging op de evolutie van de gezondheidsindex, zodat de indexering in 2008 gemiddeld beperkter bleef dan de toename van de gezondheidsindex. Door die vertraging weerspiegelt de loonindexering in 2009 (2,8%) nog gedeeltelijk de hoge inflatie van vorig jaar en overtreft ze ruimschoots de toename van de consumptieprijsindex in 2009 (0,7%). Samen met een brutoloonstijging vóór indexering van naar raming 0,6%, verklaart dat grotendeels de toename van het totaal reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen dit jaar (2,9%).

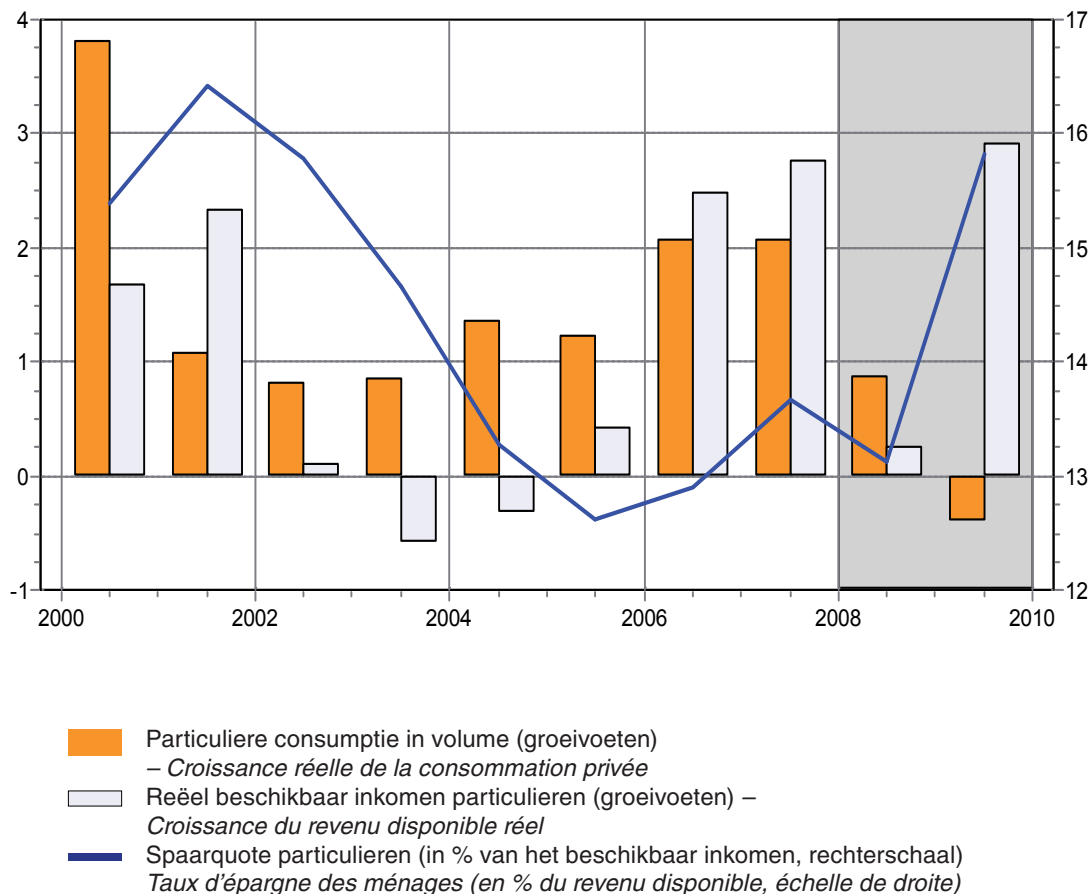
En 2008, la croissance du revenu disponible réel des ménages est restée limitée à 0,3% en dépit de la croissance sensible de l'emploi. Ceci s'explique en grande partie par la forte augmentation des prix énergétiques, qui ne sont que partiellement intégrés dans l'indice santé, lequel sert de base pour l'indexation des salaires et des allocations sociales. En conséquence, l'indice santé a progressé moins vite que l'inflation totale. De plus, l'indexation des salaires et des allocations sociales intervient avec un certain retard par rapport à l'évolution de l'indice santé, si bien qu'en 2008, l'indexation (en moyenne sur l'année) a été inférieure à la progression de l'indice santé. Compte tenu de ce retard, l'indexation des salaires en 2009 (2,8%) reflète encore en partie l'inflation élevée de l'an dernier et dépasse largement la hausse des prix à la consommation en 2009 (0,7%). Cette indexation, conjuguée à une croissance des salaires bruts hors index estimée à 0,6%, explique en grande partie la progression du revenu disponible réel total des ménages cette année (2,9%).

FIGUUR 5

Particuliere consumptie, beschikbaar inkomen en spaarquote

GRAPHIQUE 5

Consommation privée, revenu disponible et taux d'épargne



Bron: INR, FPB

De consumptiegroei stagneerde in het tweede en het derde kwartaal van 2008 door het ongunstige effect van de oplopende inflatie op het reëel beschikbaar inkomen. In het laatste kwartaal van 2008 hebben de bankencrisis, de impact van de scherpe daling van de aandelenkoersen op het gezinsvermogen, evenals het toegenomen pessimisme over de economische situatie en over de kansen op de arbeidsmarkt geleid tot een val van het consumentenvertrouwen en een daling van het consumptievolume in de hand gewerkt. De particuliere consumptie zou in de eerste helft van 2009 verder terugvallen, maar zich stabiliseren in de tweede jaarhelft.

De gezinsconsumptie nam in 2008 toe met 0,9%, wat gepaard ging met een afname van de spaarquote (tot 13,1%, tegenover 13,7% in 2007). Gezinnen hebben immers de neiging om een kleiner deel van hun inkomen te sparen bij een zwakke groei van het reëel

Source: ICN, BFP

La croissance de la consommation a stagné au cours des deuxième et troisième trimestres 2008 en raison des effets négatifs de la hausse de l'inflation sur le revenu disponible réel. Au dernier trimestre 2008, la crise bancaire, l'impact de la chute des cours d'actions sur le patrimoine des ménages, ainsi que le pessimisme croissant à propos de la situation économique et des perspectives en matière d'emploi ont entraîné une dégradation du climat de confiance et une baisse du volume de la consommation. La consommation privée devrait continuer à baisser au cours du premier semestre 2009, pour ensuite se stabiliser au second semestre.

En 2008, la consommation des ménages a augmenté de 0,9%, ce qui est allé de pair avec un recul du taux d'épargne (à 13,1%, contre 13,7% en 2007). Les ménages ont en effet tendance à épargner une part plus réduite de leurs revenus en cas de croissance faible du

beschikbaar inkomen en dat te compenseren door hun spaarquote te verhogen in jaren waarin hun reëel beschikbaar inkomen sterker toeneemt. Voor een deel verklaart dat de opstoot van de spaarquote in 2009 (tot 15,8%), hoewel het grootste deel van die toename (en de negatieve groei van de particuliere consumptie van 0,4% die daarmee gepaard gaat) vooral te wijten is aan negatieve vermogenseffecten als gevolg van de gedaalde aandelenkoersen en aan het historisch lage consumentenvertrouwen. Aangezien er een aanzienlijke toename van de werkloosheidsgraad wordt verwacht in de loop van 2009, is een snel herstel van het consumentenvertrouwen weinig waarschijnlijk.

2.2. Bedrijfsinvesteringen

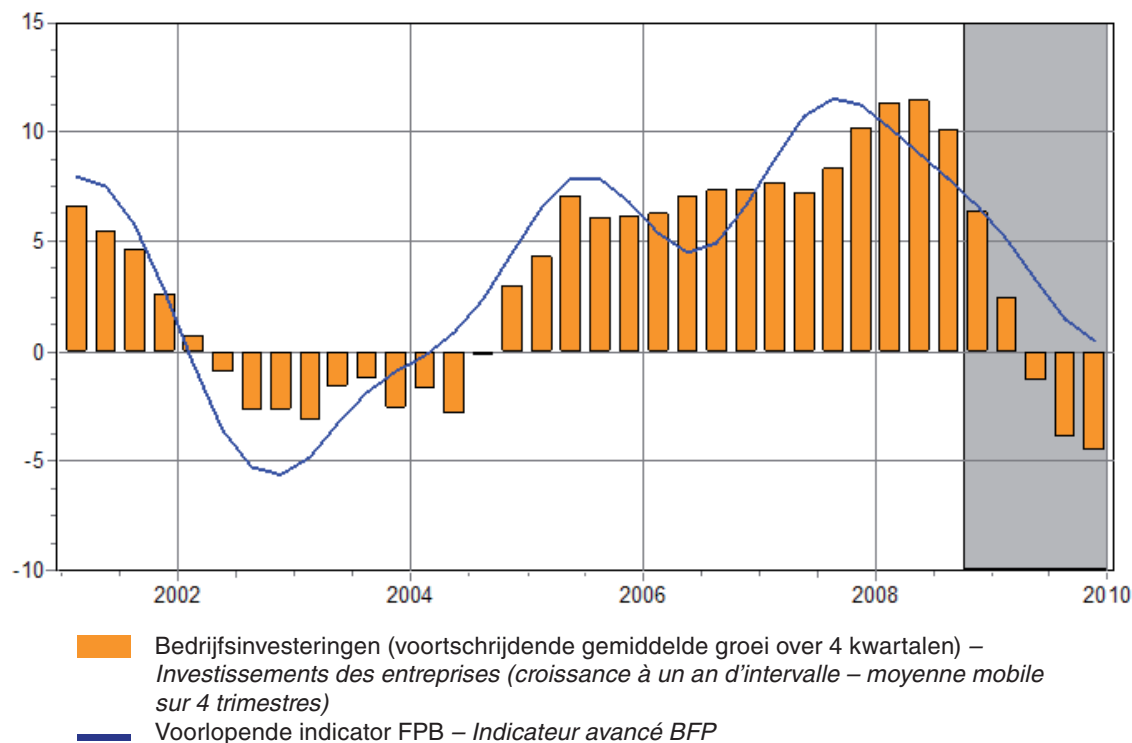
Het acceleratoreffect zorgt ervoor dat de bedrijfsinvesteringen sterker fluctueren dan de economische activiteit. Zo veroorzaakte de vertraging van de economische groei in het begin van dit decennium een daling van de bedrijfsinvesteringen in 2002 en 2003, maar tijdens de conjuncturele opleving die daarop volgde (2004-2007) groeiden ze sneller dan het BBP.

revenu disponible réel, et à compenser cela en relevant leur taux d'épargne lorsque leur revenu disponible réel augmente plus significativement. Ceci explique partiellement la forte poussée du taux d'épargne prévue en 2009 (jusqu'à 15,8%). Cette dernière (et la croissance négative de 0,4% de la consommation privée qui s'ensuit) trouve toutefois sa principale origine dans les effets de richesse négatifs qui résultent de la baisse des cours des actions et dans le niveau de confiance historiquement bas des consommateurs. Puisque l'on s'attend à une hausse sensible du taux de chômage en 2009, il est peu probable que la confiance des consommateurs se rétablisse rapidement.

2.2. Investissements des entreprises

Les fluctuations de l'activité économique entraînent, via l'effet d'accélérateur, des fluctuations encore plus importantes au niveau des investissements des entreprises. Ainsi, le ralentissement de la croissance économique, observé au début de cette décennie, a engendré un repli des investissements des entreprises en 2002 et 2003. En revanche, stimulés par l'embellie conjoncturelle de 2004-2007, ils ont alors progressé plus rapidement que le PIB.

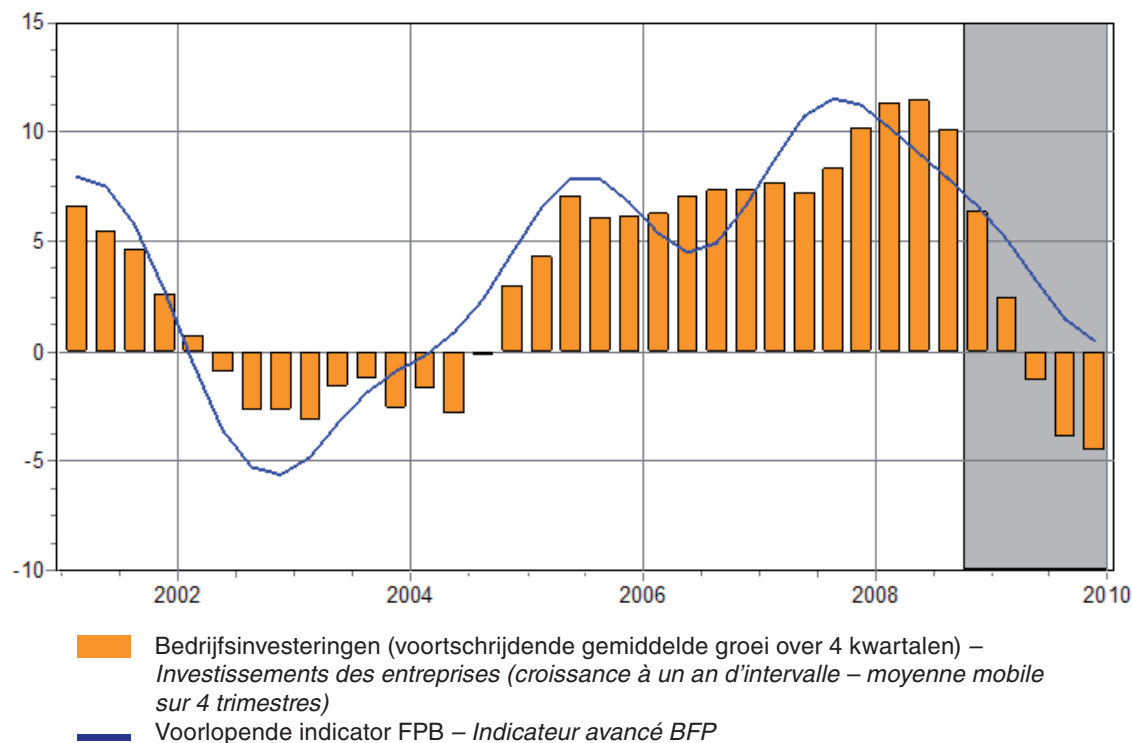
FIGUUR 6

Bedrijfsinvesteringen in volume¹*Gegevens gecorrigeerd voor seizoensinvloeden en kalendereffecten*

Bron: INR, FPB

Met een toename van 6,4% vormden de bedrijfsinvesteringen (gezuiverd voor de aankoop van overheidsgebouwen²) de belangrijkste groeimotor van de Belgische economie in 2008 en overtroffen ze opnieuw de bbp-groei. Dat was echter in belangrijke mate toe te schrijven aan een zeer gunstige uitgangspositie in het begin van het jaar en een nog behoorlijke investeringsgroei in het eerste semester. In navolging van de forse terugval van de industriële capaciteitsbezettingsgraad (van 82,4% in het derde kwartaal tot 74,3% in het vierde kwartaal van 2008) en van de indicator van het ondernemersvertrouwen, werd de investeringsactiviteit teruggeschroefd in het tweede semester. Naast de sombere afzetperspectieven, die ook blijken uit het historisch lage niveau van de NBB-conjunctuurindicator, spelen ook de toegenomen kosten voor externe financiering van de ondernemingen (door de toegenomen risicoaversie

GRAPHIQUE 6

Investissements des entreprises en volume¹*Données corrigées des variations saisonnières et des effets calendaires*

Source: ICN, BFP

En 2008, les investissements des entreprises (hors acquisitions de bâtiments publics²) ont affiché un taux de croissance de 6,4%, soit à nouveau un taux plus élevé que la croissance du PIB, et ont ainsi constitué le principal moteur de l'économie belge. Toutefois, ce résultat est largement imputable à une situation de départ très favorable en début d'année, ainsi qu'à une croissance encore assez vigoureuse des investissements au cours du premier semestre. Suite au net repli du taux d'utilisation des capacités de production industrielles (de 82,4% au troisième trimestre à 74,3% au quatrième trimestre 2008) et de l'indicateur de confiance des entrepreneurs, l'activité d'investissement a reculé au second semestre. Outre les perspectives de débouchés sombres, confirmées par le niveau historiquement bas de l'indicateur de conjoncture de la BNB, le relèvement du coût du financement externe des entreprises (en raison de

¹ Ongerekend de aankopen van overheidsgebouwen en zeeschepen. Enkele maritieme bedrijven kochten in 2004 en in 2005 voor een aanzienlijk bedrag nieuwe schepen. Die aankopen hadden geen impact op de economische groei aangezien ze door een invoerstijging werden opgevangen.

² Die transactie wordt in de nationale rekeningen geboekt als een desinvestering van de overheid en als een bijkomende investering van de ondernemingen. Die transacties beïnvloeden echter nauwelijks de investeringsgroei in 2008 en 2009.

¹ Hors achats de bâtiments publics et de navires. En 2004 et 2005, plusieurs entreprises maritimes ont acheté de nouveaux navires pour un montant considérable. Ces achats n'ont pas eu d'impact sur la croissance économique puisqu'ils ont été importés.

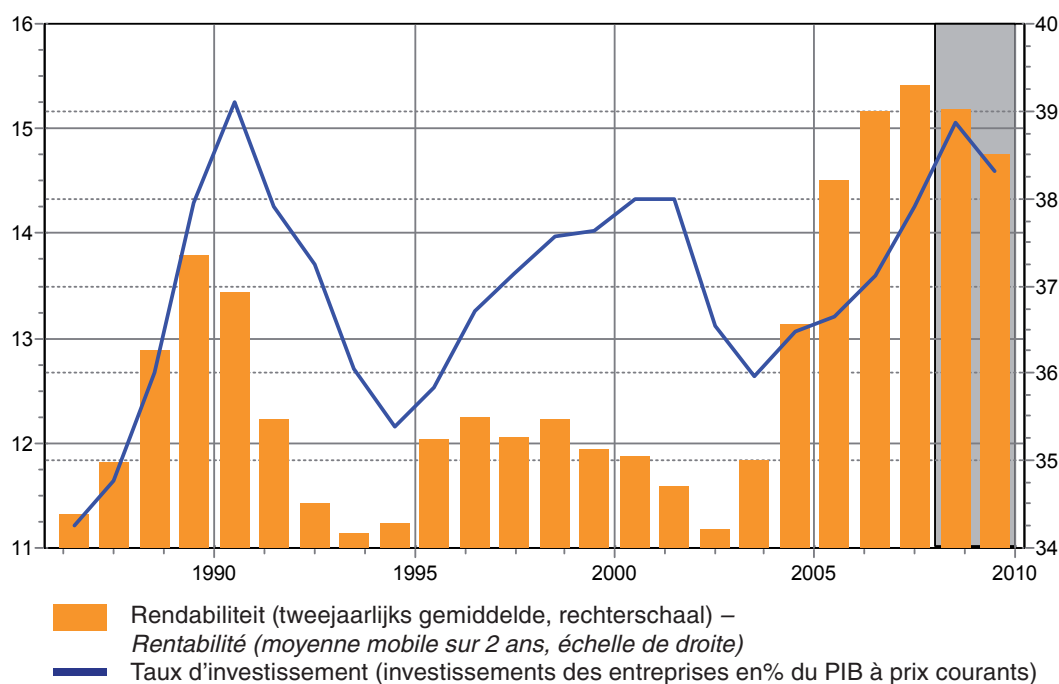
² Dans les comptes nationaux, cette transaction est comptabilisée comme un désinvestissement des pouvoirs publics compensé par un investissement supplémentaire des entreprises. Ces transactions n'influencent toutefois que très faiblement la croissance des investissements de 2008 et 2009.

van de beleggers en de kredietverschaffers) een rol. Bovendien zou de rendabiliteit verder terugvallen, rekening houdend met een verdere stijging van de loonquote (zie hoofdstuk 3). Daardoor zouden de bedrijfsinvesteringen ook in de loop van 2009 onder druk staan, om zich pas op het einde van het jaar te stabiliseren (kwartaal-op-kwartaal). Dat resulteert in een negatieve jaargroei van 4,5% in 2009.

Het nominale aandeel van de bedrijfsinvesteringen in het BBP zou toenemen tot 15,1% in 2008 en terugvallen tot 14,6% in 2009.

FIGUUR 7

Investeringsquote¹ en rendabiliteit² in de marktsector



Bron: INR, FPB

l'aversion accrue au risque des investisseurs et des pourvoyeurs de crédit) joue également un rôle. De plus, la rentabilité devrait continuer à baisser, compte tenu de la nouvelle hausse de la part salariale (voir chapitre 3). Par conséquent, les investissements des entreprises devraient de nouveau fléchir au cours de l'année 2009 et ne se stabiliser qu'en fin d'année (évolution à un trimestre d'intervalle). Cette évolution se traduit par une croissance annuelle négative de 4,5% en 2009.

La part nominale des investissements des entreprises dans le PIB est passée à 15,1% en 2008 et devrait retomber à 14,6% en 2009.

GRAPHIQUE 7

Taux d'investissement¹ et rentabilité² dans le secteur marchand

2.3. Investissements en logements

A l'instar des investissements des entreprises, les investissements en logements se caractérisent par des cycles plus marqués que le PIB. Après avoir enregistré une croissance moyenne en volume de 7,8% au cours de la période 2003-2006, ils n'ont progressé que de 1,3%

2.3. Investerings in woongebouwen

Net zoals de bedrijfsinvesteringen, vertonen ook de investeringen in woongebouwen meer uitgesproken cycli dan het bbp. Na een groei van gemiddeld 7,8% in volume tijdens de jaren 2003-2006 bleef hun toename in 2007 en 2008 beperkt tot respectievelijk 1,3% en 0,9%,

¹ De investeringsquote is berekend op basis van de totale bedrijfsinvesteringen (inclusief de aankoop van overheidsgebouwen).

² Bruto-exploitatieoverschot van de ondernemingen als percentage van de toegevoegde waarde.

¹ Le taux d'investissement est calculé sur la base du total des investissements des entreprises (en ce compris les acquisitions de bâtiments publics).

² Excédent brut d'exploitation des entreprises en pourcentage de la valeur ajoutée.

o.m. door de toename van de hypothecaire rente¹ en door de beperkte toename van het reëel beschikbaar gezinsinkomen in 2008. Op kwartaalbasis stagneerde de woningbouw in het tweede en het derde kwartaal van 2008 en is ze waarschijnlijk teruggevallen in het vierde kwartaal.

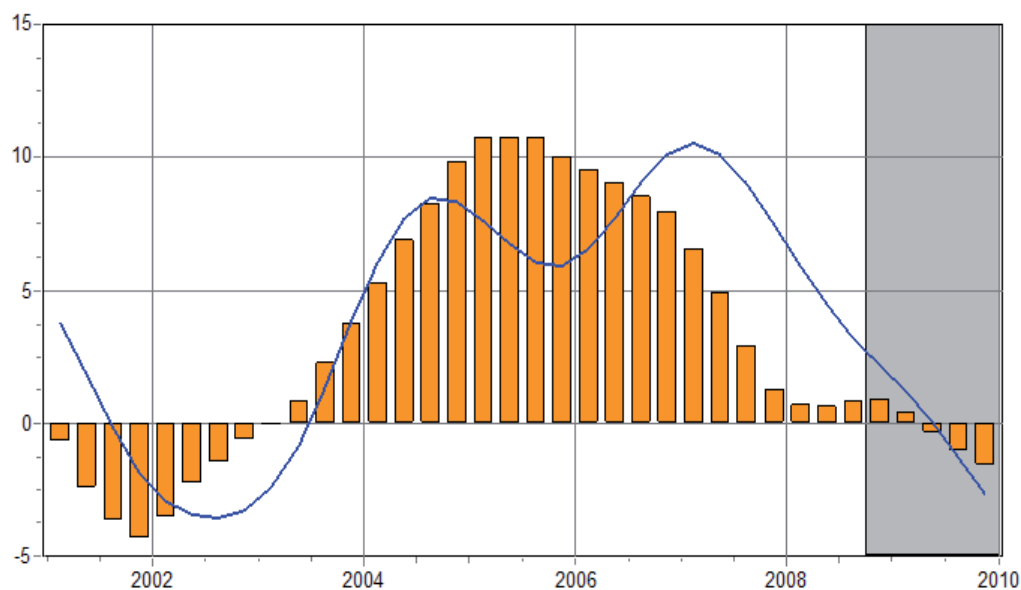
FIGUUR 8

Investerings in woongebouwen in volume
Gegevens gecorrigeerd voor seizoensinvloeden en kalendereffecten

en 2007 et de 0,9% en 2008, notamment sous l'effet de la hausse des taux hypothécaires¹ et de la croissance limitée du revenu disponible réel des ménages en 2008. Sur base trimestrielle, la construction de logements a stagné aux deuxième et troisième trimestres 2008 et a probablement reculé au quatrième trimestre.

GRAPHIQUE 8

Investissements en logements en volume
Données corrigées des variations saisonnières et des effets calendaires



Investeringen in woongebouw (voortschrijdende gemiddelde, groei over 4 kwartalen) – *Investissements en logements (croissance à un an d'intervalle - moyenne mobile sur 4 trimestres)*
 Voorlopende indicator FPB – *Indicateur avancé BFP*

Bron: INR, FPB

Source: ICN, BFP

De voorlopende FPB-indicator voor de woningbouw, die o.m. rekening houdt met informatie uit de architecten-enquête² en met de hypothecaire kredietaanvragen, wijst op een verdere afkoeling. De afgevlakte indicator van het ondernemersvertrouwen in de bouwnijverheid geeft een gelijkaardige evolutie aan. De terugval in de woningbouwactiviteit zou getemperd worden door de

L'indicateur avancé du BFP pour la construction de logements, qui tient compte notamment des enquêtes auprès des architectes² et des demandes de crédits hypothécaires, laisse apparaître un nouveau recul. L'indicateur conjoncturel lissé de la BNB pour le secteur de la construction fait ressortir une évolution similaire. Le repli de l'activité dans le secteur de la construction de

¹ Na een historisch lage 3,9% eind 2005, is de nominale hypothecaire rente gestegen tot 5% eind 2008.

² Meer bepaald het volume van definitieve ontwerpen van woongebouwen en de vooruitzichten voor opdrachten.

¹ Après avoir atteint un niveau historiquement bas de 3,9% fin 2005, le taux hypothécaire nominal est passé à 5% à la fin 2008.

² Plus précisément le volume de projets définitifs de constructions d'habitation et les perspectives de contrats.

tijdelijke btw-verlaging¹. Niettemin zou de kwartaalgroei in 2009 negatief blijven, wat op jaarbasis resulteert in een negatieve volumegroei van de gezinsinvesteringen van 1,6%.

Ondanks die terugval, die ook op Europees vlak duidelijk merkbaar is, blijft het belang van de gezinsinvesteringen in het bbp aanzienlijk (nominaal 5,8% in 2009, net als tijdens de voorbije drie jaren).

2.4. Overheidsbestedingen

In 2007 en 2008 zou de overheidsconsumptie in volume telkens met 2,3% zijn toegenomen. In 2009 zou de groei van de overheidsconsumptie beperkt blijven tot 1,9% door een groeivertraging van de overheidslonen (als gevolg van een beperktere stijging van de werkgelegenheid bij de overheid) en door een volumedaling van de netto-aankoop van goederen en diensten.

Na een stagnering in 2008, zouden de overheidsinvesteringen in volume (gezuiverd voor de verkoop van overheidsgebouwen²) toenemen met 6,5% in 2009. De toename van de investeringsactiviteit situeert zich niet enkel bij de lokale besturen, bij wie de investeringsactiviteit zich steeds enkele jaren na de gemeenteraadsverkiezingen begint te hernemen, maar ook bij de federale en de regionale overheden.

Net als in de rest van de eurozone, zou de toename van de overheidsconsumptie en van de overheidsinvesteringen in België dit jaar enigszins de teruggeschoefde bestedingen van de gezinnen en de ondernemingen compenseren.

2.5. Voorraadwijzigingen

De voorraadwijzigingen zouden in 2008 een bijdrage van 0,3 procentpunt tot de economische groei hebben geleverd. Tegen de achtergrond van de sombere afzetperspectieven zullen de bedrijven hun voorraadopbouw vermoedelijk temperen. Daarom is voor 2009 een licht negatieve bijdrage van de voorraadmutaties tot de economische groei vooropgesteld (-0,2 procentpunt).

¹ De btw-verlaging tot 6% is een onderdeel van het relanceplan en geldt voor nieuwbouw, renovatie en publieke sociale huisvesting. Bij nieuwbouw is de btw-verlaging beperkt tot een schijf van 50 000 EUR van de bouwfactuur, die dit jaar moet opgesteld zijn.

² De verkoop van overheidsgebouwen wordt in de nationale rekeningen in mindering gebracht van de overheidsinvesteringen. In 2008 en 2009 doen die transacties zich amper voor, waardoor de volumegroei van de overheidsinvesteringen daardoor nauwelijks wordt beïnvloed. De overheidsinvesteringen inclusief de verkoop van gebouwen dalen met 0,3% in 2008 en stijgen met 7,2% in 2009.

logements serait tempéré par la diminution temporaire de la TVA¹. Toutefois, la croissance trimestrielle resterait négative en 2009, ce qui se traduirait par une croissance annuelle négative du volume des investissements des ménages (-1,6%).

En dépit de cette baisse, également clairement observée à l'échelle européenne, la part des investissements des ménages dans le PIB resterait importante (part nominale de 5,8% en 2009, tout comme au cours des trois années précédentes).

2.4. Dépenses publiques

En 2007 et 2008, la consommation publique aurait à chaque fois augmenté de 2,3% en volume. En 2009, la croissance de la consommation publique se limiterait à 1,9% en raison du ralentissement de la progression de la masse salariale du secteur public (à cause de la croissance plus faible de l'emploi public) et d'une baisse du volume des achats nets de biens et services.

Après avoir stagné en 2008, les investissements publics en volume (hors vente de bâtiments publics²) devraient croître de 6,5% en 2009. La hausse des investissements n'est pas uniquement le fait des autorités locales qui les accélèrent toujours quelques années après les élections communales, mais aussi des autorités fédérales et régionales.

Tout comme dans le reste de la zone euro, l'augmentation de la consommation publique et des investissements publics cette année en Belgique devrait quelque peu compenser la baisse des dépenses des ménages et des entreprises.

2.5. Variations de stocks

En 2008, la formation de stocks aurait contribué à hauteur de 0,3 point de pourcentage à la croissance économique. Compte tenu de la détérioration des perspectives de débouchés, les entreprises limiteront probablement la formation de leurs stocks. C'est pourquoi l'on s'attend à ce que les variations de stocks fournissent une contribution légèrement négative

¹ La baisse de la tva à 6% est une mesure du Plan de relance et s'applique aux nouvelles constructions, travaux de rénovation et logements sociaux. En ce qui concerne les nouvelles constructions, la baisse de la tva est limitée à une tranche de 50 000 EUR facturée cette année.

² Dans les comptes nationaux, la vente de bâtiments publics est déduite du total des investissements publics. En 2008 et 2009, pratiquement aucune transaction de ce type n'est programmée, ce qui influence donc à peine la croissance en volume des investissements publics. Les investissements publics, en ce compris la vente de bâtiments, devraient diminuer de 0,3% en 2008 et augmenter de 7,2% en 2009.

Die vertraging van de voorraadopbouw is in lijn met de informatie uit de NBB-conjunctuurenquête, die wijst op een sterke toename (vanaf september 2008) van het aantal ondernemers dat zijn voorraden als te hoog bestempelt (vooral in de handel).

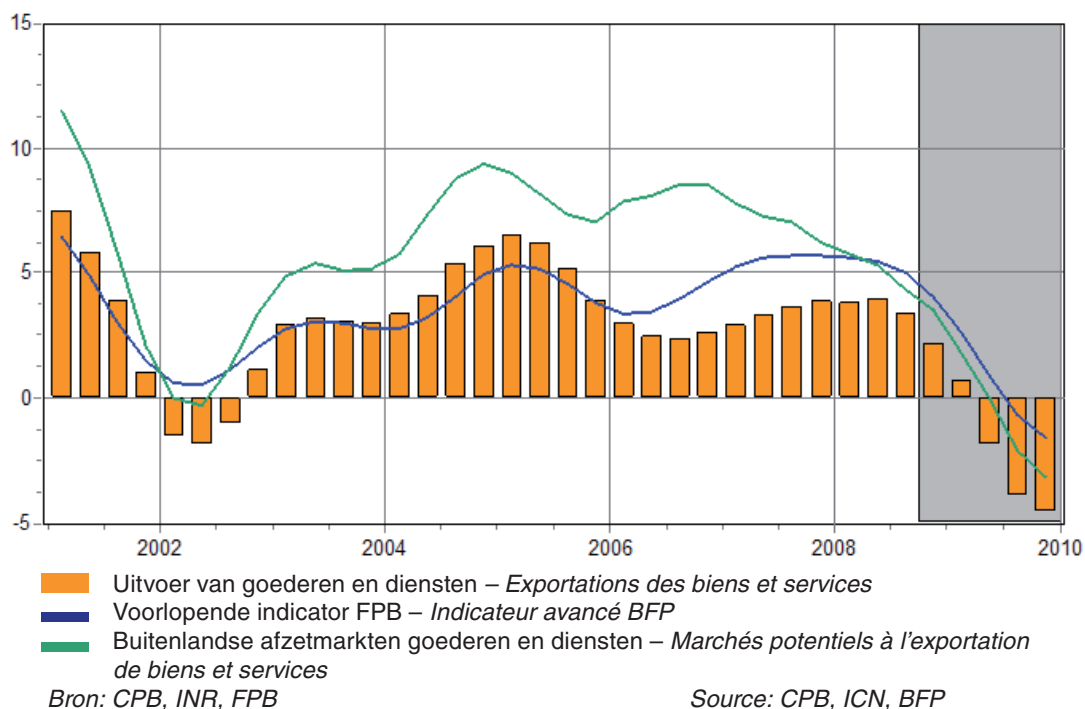
2.6. Uitvoer en invoer

De groei van de buitenlandse afzetmarkten van België, berekend op basis van de verwachte invoergroei van de Belgische handelspartners, zou na een behoorlijke groei in de eerste drie kwartalen van 2008, sterk negatief uitvallen in het vierde kwartaal. De vraag naar ingevoerde producten bij de handelspartners zou tijdens de eerste drie kwartalen van 2009 verder krimpen, om zich pas in het laatste kwartaal licht te herstellen. Op jaarbasis zou de groei van de buitenlandse afzetmarkten daardoor zijn vertraagd tot 3,5% in 2008 (t.o.v. 6,2% in 2007), maar dit jaar zou, voor het eerst sinds het begin van de jaren '80, een negatieve groei worden opgetekend (-3,1%).

FIGUUR 9

Uitvoer van goederen en diensten

Voortschrijdende gemiddelde groei over 4 kwartalen



In de loop van vorig jaar apprecieerde de euro tegenover de valuta van de niet-Aziatische opkomende landen en tegenover de meeste munten van West-Europese landen die niet tot de eurozone behoren,

(-0,2 point de pourcentage) à la croissance économique en 2009. Ce ralentissement est conforme aux données de l'enquête de conjoncture de la BNB, laquelle fait ressortir qu'un nombre croissant (à partir de septembre 2008) de chefs d'entreprise a jugé son niveau de stock trop élevé (surtout dans le commerce).

2.6. Exportations et importations

La croissance des débouchés extérieurs de la Belgique, calculée sur base de la croissance attendue des importations de nos partenaires commerciaux, devrait être largement négative au quatrième trimestre 2008 après avoir été positive au cours des trois premiers trimestres. La demande de biens importés chez nos partenaires commerciaux devrait continuer à baisser au cours des trois premiers trimestres 2009, pour légèrement se redresser au dernier trimestre. Par conséquent, la croissance annuelle des débouchés extérieurs devrait s'établir à 3,5% en 2008 (contre 6,2% en 2007), et cette année, on enregistrerait une croissance négative (-3,1%) pour la première fois depuis le début des années 80.

GRAPHIQUE 9

Exportations de biens et services en volume

Croissance à un an d'intervalle, moyenne mobile sur 4 trimestres

Source: CPB, ICN, BFP

Dans le courant de l'année dernière, l'euro s'est apprécié par rapport aux devises des pays émergents non asiatiques et par rapport à la plupart des monnaies des pays de l'Europe de l'Ouest qui ne font pas partie de

waarbij vooral de appreciatie tegenover het pond sterling (+26%) opviel. De euro verloor echter terrein tegenover de yen (-25%), de dollar (-7%) en verschillende Aziatische munten. Op jaarbasis bedroeg de gemiddelde toename van de effectieve wisselkoers 2,2%. Volgens de termijnmarktnoteringen zou de effectieve wisselkoers verder appreciëren in het eerste kwartaal van 2009 en vervolgens stabiel blijven in de loop van het jaar. Op jaarbasis zou de toename toch 1,1% bedragen, dankzij een positief overloopeffect. Tijdens de projectieperiode weegt de wisselkoersevolutie dus licht op de prijscompetitiviteit van de Belgische uitvoerders.

Vorig jaar groeide de Belgische uitvoer naar raming met 2,2% in volume, waardoor het verlies aan marktaandeelen (berekend als het verschil met de groei van de potentiële uitvoermarkten) 1,3 procentpunt bedroeg. De negatieve groei in de tweede helft van 2008 en tijdens de eerste drie kwartalen van 2009 zou resulteren in de meest negatieve uitvoergroei op jaarbasis (-4,6%) sinds 1975. Zowel de appreciatie van de nominale effectieve wisselkoers van de euro als de relatief sterke groei van de Belgische arbeidskosten per eenheid product zouden ertoe bijdragen dat het verlies aan marktaandeelen in 2009 licht hoger uitkomt dan vorig jaar.

In lijn met de daling van de finale vraag (binnenlandse vraag plus uitvoer) zou de invoergroei dit jaar krimpen met 3,2% in volumetermen (na +3,6% in 2008).

Door de appreciatie van de euro en de wereldwijde afkoeling van de inflatie zouden de internationale prijzen zonder energie, uitgedrukt in euro, dit jaar licht dalen (-0,8%). De Belgische invoerprijzen zouden sterker terugvallen (-2,3% na 6,6% in 2008), dankzij de forse daling van de olieprijs. Uitgedrukt in euro zou de olieprijs dit jaar immers gemiddeld 40% lager noteren dan in 2008. De Belgische uitvoerprijzen dalen eveneens (-0,7%), doch in mindere mate dan de invoerprijzen, wat resulteert in een aanzienlijke ruilvoetwinst (1,6%, na een verlies van 2,8% in 2008).

In 2009 zou de volumedaling van de uitvoer (-4,6%) groter zijn dan die van de invoer (-3,2%), waardoor de netto-uitvoer een negatieve bijdrage (-1,2 procentpunt) levert tot de economische groei. Het tekort op de lopende rekening zou in 2009 aanzienlijk blijven (-1,8% van het BBP), maar het zou wel iets kleiner worden dan in 2008 (-2,1% van het BBP) dankzij de gedaalde olieprijs en de appreciatie van de euro.

la zone euro. C'est surtout l'appréciation par rapport à la livre sterling (+26%) qui a été marquante. Par contre, l'euro a perdu du terrain par rapport au yen (-25%), au dollar (-7%) et aux différentes monnaies asiatiques. Sur base annuelle, le taux de change effectif a progressé en moyenne de 2,2%. D'après les cotations sur le marché à terme, le taux de change effectif devrait continuer à s'apprécier au cours du premier trimestre 2009, pour ensuite se stabiliser durant le reste de l'année. Sur base annuelle, la progression devrait atteindre 1,1% grâce à un effet d'acquis de croissance. En projection, l'évolution du taux de change pèse donc légèrement sur la compétitivité-prix des exportations belges.

Selon les estimations, les exportations belges ont crû de 2,2% en volume l'an dernier, portant la perte de parts de marché (calculée comme l'écart avec la croissance des marchés potentiels à l'exportation) à 1,3 point de pourcentage. La croissance négative au second semestre 2008 et au cours des trois premiers trimestres 2009 devrait déboucher sur la croissance annuelle des exportations la plus négative (-4,6%) depuis 1975. Tant l'appréciation du taux de change effectif nominal de l'euro que la croissance relativement élevée du coût salarial unitaire en Belgique devrait contribuer à une perte de parts de marché légèrement plus élevée en 2009 qu'en 2008.

Compte tenu du recul de la demande finale (demande intérieure plus exportations), la croissance des importations diminuerait de 3,2% en volume (contre +3,6% en 2008).

Les prix internationaux hors énergie, exprimés en euro, devraient légèrement diminuer (-0,8%) cette année suite à l'appréciation de l'euro et au ralentissement de l'inflation à l'échelle mondiale. Les prix belges à l'importation baisseraient sensiblement (-2,3% contre 6,6% en 2008) sous l'effet de la chute des prix du pétrole. En 2009, les prix du pétrole exprimés en euro devraient en moyenne être inférieurs de 40% par rapport à ceux mesurés en 2008. Les prix belges à l'exportation diminueraient aussi (-0,7%), mais dans une moindre mesure que les prix à l'importation, ce qui se traduirait par un relèvement des termes de l'échange (1,6% contre -2,8% en 2008).

En 2009, la baisse du volume des exportations (-4,6%) devrait dépasser celle des importations (-3,2%). Par conséquent, la contribution des exportations nettes à la croissance économique serait négative (-1,2 point de pourcentage). En 2009, le déficit de la balance courante serait important (de l'ordre de -1,8% du PIB), quoique légèrement inférieur à celui de 2008 (-2,1% du PIB) compte tenu de la baisse des prix du pétrole et de l'appréciation de l'euro.

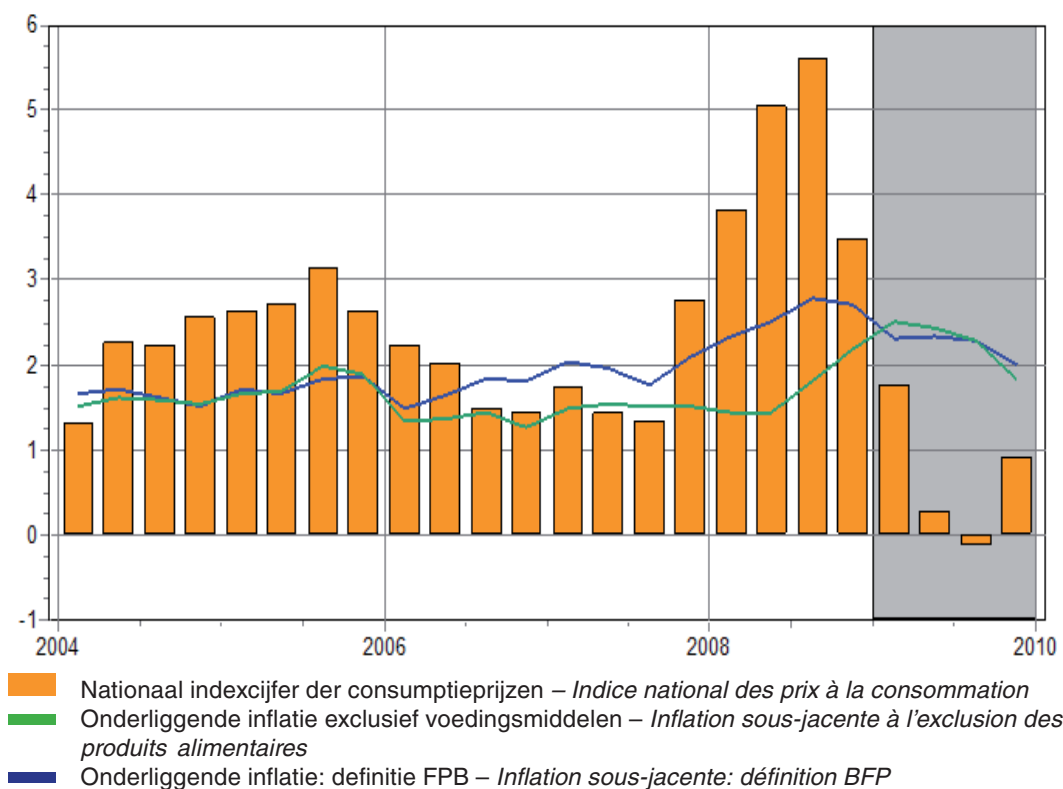
3. Ontwikkeling van prijzen en lonen

3.1. Binnenlands prijsverloop

De Belgische inflatie¹ situeerde zich op een laag niveau tijdens de eerste drie kwartalen van 2007 (gemiddeld 1,5%), maar veerde op in de daaropvolgende vier kwartalen. In juni 2008 bereikte de inflatie 5,9%, het hoogste peil sinds 1984. Tijdens de tweede helft van 2008 werd een uitgesproken daling opgetekend (tot 2,6% in december), waarvan verwacht wordt dat ze zich de volgende maanden zal verderzetten. Vooral de prijsbewegingen van energie- en voedingsgrondstoffen liggen aan de oorsprong van die uitgesproken beweging. De prijs voor een vat Brentolie liep immers op van ongeveer 70 dollar midden 2007 tot meer dan 140 dollar begin juli 2008. Deels als gevolg van de recessie in de westerse economieën, viel de olieprijs nadien terug tot minder dan 40 dollar eind december.

FIGUUR 10

Inflatie: verloop op kwartaalbasis
Jaar-op-jaargroei



Bron: FOD Economie, FPB

3. Evolution des prix et salaires

3.1. Evolution des prix intérieurs

L'inflation belge¹, qui avait été faible au cours des trois premiers trimestres 2007 (1,5% en moyenne), s'est accélérée au cours des quatre trimestres qui ont suivi. En juin 2008, l'inflation a atteint 5,9%, soit le niveau le plus élevé depuis 1984. Au cours du deuxième semestre 2008, un net ralentissement (jusqu'à 2,6% en décembre) a été enregistré; ce dernier devrait se poursuivre au cours des prochains mois. Cette évolution est principalement attribuable aux mouvements de prix des matières premières énergétiques et alimentaires. Le prix du baril de Brent est en effet passé de quelque 70 dollars à la mi-2007 à plus de 140 dollars au début juillet 2008. Le prix du pétrole est ensuite retombé à moins de 40 dollars à la fin décembre, en partie sous l'effet de la récession dans les économies occidentales.

GRAPHIQUE 10

Evolution trimestrielle de l'inflation
Croissance à un an d'intervalle

¹ Inflatie wordt gemeten als de jaar-op-jaargroei van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP).

¹ L'inflation est mesurée par la croissance à un an d'intervalle de l'indice national des prix à la consommation (INCP).

Het effect van die prijsbewegingen op de Belgische inflatie werd afgeremd door de evolutie van de wisselkoers van de euro t.o.v. de dollar: die apprecieerde toen de olieprijs toenam en deprecieerde tijdens de daling van de olieprijs. De jaar-op-jaargroei van de olieprijs uitgedrukt in euro liep niettemin op tot 60% midden 2008 en viel nadien terug tot -50% eind 2008. De prijzen van voedingsgrondstoffen kenden een gelijkaardig, maar minder uitgesproken verloop.

Figuur 11 toont dat de toename van de inflatie in 2008 (4,5%, tegenover 1,8% in 2007) bijna volledig verklaard wordt door het prijsverloop van voeding en energie. Vooral de toename van de grondstoffenprijzen speelde daarin een rol, maar ook enkele binnenlandse factoren: de verhoging van de distributienet- en transporttarieven voor gas en elektriciteit en de tariefaanpassingen van de meeste aardgasleveranciers leverden een positieve bijdrage tot de inflatie van ongeveer 0,5 procentpunt. De consumptieprijzen voor voeding stegen in 2008 met 6,3% (tegenover 3,9% in 2007) door de forse toename van de voedingsgrondstoffenprijzen tussen september 2007 en mei 2008, waarna ze zich nagenoeg stabiliseerden tot december 2008.

Les répercussions de ces mouvements de prix sur l'inflation belge ont été atténuées par l'évolution du taux de change de l'euro par rapport au dollar: celui-ci a progressé parallèlement à l'augmentation du cours du pétrole et a reculé lorsque le prix du pétrole s'est replié. La croissance à un an d'intervalle du cours du pétrole exprimé en euro a néanmoins atteint 60% à la mi-2008 pour ensuite retomber à -50% à la fin 2008. Les prix des matières premières alimentaires ont connu une évolution similaire, quoique moins marquée.

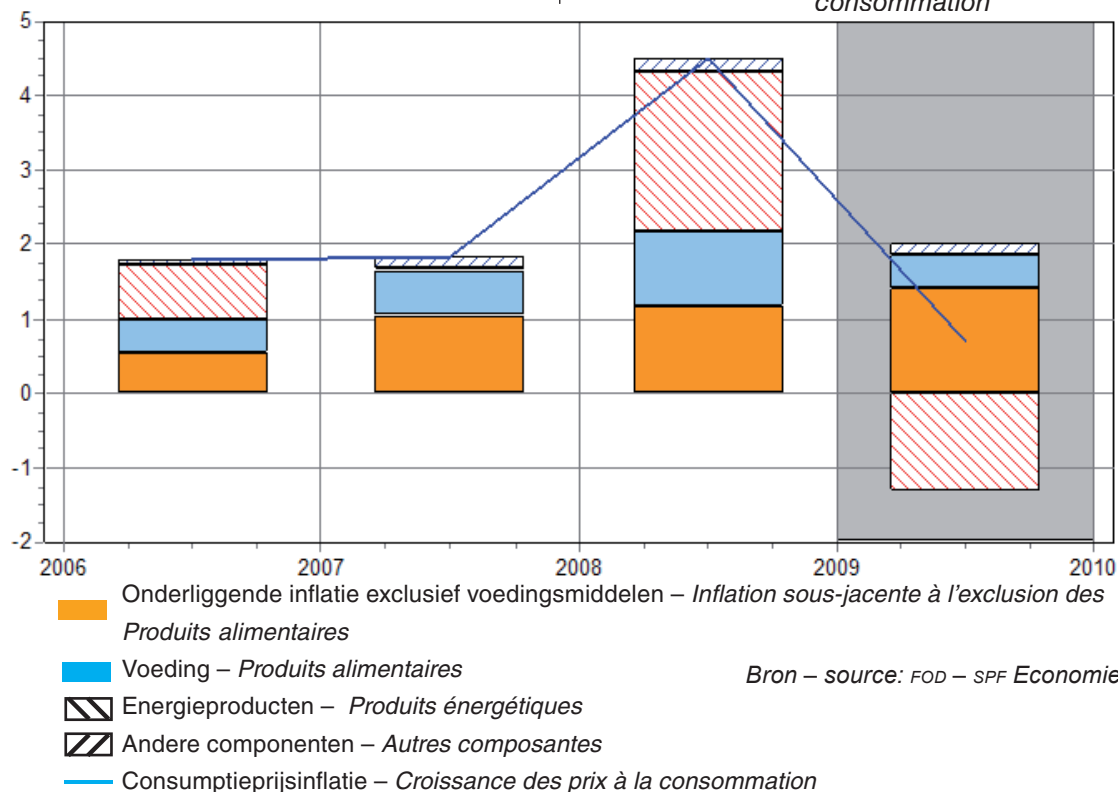
Le graphique 11 montre que la poussée inflationniste mesurée en 2008 (4,5% contre 1,8% en 2007) est due, pratiquement dans sa totalité, à l'évolution des prix des produits alimentaires et énergétiques. Outre la hausse des prix des matières premières, plusieurs facteurs intérieurs ont joué un rôle: la hausse des tarifs de distribution et de transport du gaz et de l'électricité et les adaptations tarifaires des principaux fournisseurs de gaz naturel ont contribué positivement, à hauteur d'environ 0,5 point de pourcentage, à l'inflation. Les prix à la consommation des produits alimentaires ont progressé de 6,3% en 2008 (contre 3,9% en 2007), sous l'effet d'une forte hausse des prix des denrées alimentaires entre septembre 2007 et mai 2008, pour ensuite pratiquement se stabiliser jusqu'à décembre 2008.

FIGUUR 11

Opsplitsing van het indexcijfer der consumptieprijzen
Bijdrage (in%) tot de consumptieprijsinflatie

GRAPHIQUE 11

Décomposition de l'indice des prix à la consommation
Contribution (en%) à la croissance des prix à la consommation



Bron – source: FOD – SPF Economie, FPB – BFP

De afkoeling van de inflatie tot gemiddeld 0,7% in 2009 is het resultaat van een fors negatieve bijdrage van de energieprijzen en een kleinere bijdrage van de voedingsprijzen, die slechts gedeeltelijk gecompenseerd worden door een hogere bijdrage van de onderliggende inflatie (exclusief voedingsmiddelen)¹. De onderliggende inflatie trok reeds aan midden 2008, vooral door het doorsijpelen van de energieprijzstijgingen en de sterke groei van de nominale loonkosten (zie paragraaf 3.3.1) in de prijzen van niet-energetische goederen en diensten. De onderliggende inflatie zou pieken tijdens het eerste kwartaal van dit jaar, om vervolgens geleidelijk af te koelen. De negatieve bijdrage van de energieprijzen wordt verklaard door de evolutie van de prijzen van energiegrondstoffen. De Brentprijs uitgedrukt in euro zou in 2009 gemiddeld 40% lager liggen dan in 2008 en ook de internationale prijzen van aardgas en de steenkool zouden dit jaar een stuk lager noteren. De evolutie van de accijnzen zou de prijs van motorbrandstoffen evenwel licht opwaarts beïnvloeden in de loop van dit jaar. In het kader van de begrotingsopmaak voor 2009 werd immers beslist om het kliksysteem voor de bijzondere accijns op benzine en diesel opnieuw in te voeren. Dat systeem voorziet dat bij een prijsdaling van benzine of diesel de helft van de prijsdaling gecompenseerd wordt door een toename van de bijzondere accijns. In de loop van het jaar mag de bijzondere accijns op benzine met maximaal 2,8 eurocent per liter toenemen en de bijzondere accijns op diesel met 3,5 eurocent per liter².

De groeivertraging van de gezondheidsindex (van 4,2% in 2008 tot 1,4% dit jaar) zou minder uitgesproken zijn dan die van de consumptieprijsindex doordat de gezondheidsindex niet beïnvloed wordt door het prijsverloop van benzine en diesel.

Le ralentissement de l'inflation à 0,7% en moyenne en 2009 s'explique par une contribution fortement négative des prix énergétiques et par une contribution moindre des prix des denrées alimentaires, qui ne sont que partiellement compensées par une contribution plus élevée de l'inflation sous-jacente (à l'exclusion des denrées alimentaires)¹. L'inflation sous-jacente s'est accélérée dès la mi-2008, principalement sous l'effet de la répercussion des hausses de prix énergétiques et de la forte croissance du coût salarial nominal (voir paragraphe 3.3.1) dans les prix des biens et services non énergétiques. L'inflation sous-jacente devrait atteindre un pic au cours du premier trimestre 2009 pour ensuite ralentir progressivement. La contribution négative des prix énergétiques est due à l'évolution des prix des matières premières énergétiques. En 2009, le prix du baril de Brent exprimé en euro devrait être, en moyenne, 40% inférieur à celui enregistré en 2008 et les prix internationaux du gaz et du charbon devraient être également en recul. L'évolution des accises devrait, cette année, légèrement influencer à la hausse le prix des carburants. Dans le cadre de l'élaboration du budget 2009, il a été décidé de réactiver le système du cliquet relatif au droit d'accise spécial sur l'essence et le diesel. Ce système prévoit qu'en cas de baisse du prix de l'essence ou du diesel, la moitié de la baisse est compensée par une hausse du droit d'accise spécial. Cette année, le droit d'accise spécial sur l'essence ne peut augmenter au maximum que de 2,8 centimes d'euro par litre et le droit spécial sur le diesel de 3,5 centimes par litre².

Le ralentissement de la croissance de l'indice santé (de 4,2% en 2008 à 1,4% cette année) serait moins prononcé que celui de l'indice des prix à la consommation, étant donné que l'indice santé n'est pas influencé par l'évolution des prix de l'essence et du diesel.

¹ De onderliggende inflatie wordt berekend door het NIPC te zuiveren voor de impact van prijsveranderingen van administratieve aard en het prijsverloop van traditioneel sterk volatiele componenten. Concreet gaat het om het effect van btw-wijzigingen, accijnzen en andere indirecte belastingen, de verkeersbelasting en het prijsverloop van waterverbruik, energie, tabak, alcoholhoudende dranken, vleesproducten en verse groenten en fruit. Door de recente sterke prijschommelingen van andere voedingsproducten werd ook een onderliggende inflatie berekend met uitsluiting van alle voedingsproducten, de zgn. 'onderliggende inflatie exclusief voedingsmiddelen'.

² Hoewel de prijzen van benzine en diesel in de loop van dit jaar gestaag zouden toenemen in navolging van de noteringen van de olieprijs op de internationale markten, werd verondersteld dat de volatiliteit van de motorbrandstofprijzen op zeer korte termijn ervoor zal zorgen dat de bijzondere accijnzen op benzine en diesel midden 2009 hun plafond bereiken.

¹ L'inflation sous-jacente est calculée en épurant l'INPC de l'impact des changements de prix d'origine administrative et de l'évolution des prix des composantes traditionnellement volatiles. Le calcul de l'inflation sous-jacente exclut donc les éléments suivants: les modifications de la TVA, des accises, des autres impôts indirects et de la taxe de circulation, ainsi que l'évolution des prix de l'eau, des produits énergétiques, du tabac, des boissons alcoolisées, de la viande et des fruits et légumes frais. Compte tenu de la forte hausse récente des prix des autres produits alimentaires, une inflation sous-jacente excluant tous les produits alimentaires a également été calculée, à savoir 'l'inflation sous-jacente à l'exclusion des produits alimentaires'.

² Malgré la hausse supposée continue au cours de l'année des prix de l'essence et du diesel (conformément aux cotations du cours du pétrole sur les marchés internationaux), il est supposé que la volatilité des prix des carburants à très court terme sera telle que les droits d'accise spéciaux sur l'essence et le diesel atteindront leur plafond à la mi-2009.

3.2. Indexering overheidslonen en sociale uitkeringen

Door de bijzonder sterke toename van de gezondheidsindex tijdens de afgelopen kwartalen, werden drie opeenvolgende spilindices overschreden in een tijdspanne van negen maanden (in december 2007, april 2008 en augustus 2008). Telkens werden de sociale uitkeringen één maand en de lonen en wedden van het overheidspersoneel twee maanden na een overschrijding van de spilindex met 2% aangepast aan de toegenomen levensduurte. Volgens de maandvooruitzichten voor de gezondheidsindex zou de huidige spilindex (112,72) dit jaar niet overschreden worden.

3.3. Loonontwikkeling in de marktsector

3.3.1. Ontwikkeling van de loonkosten

Op basis van de beschikbare kwartaalgegevens uit de nationale rekeningen wordt de groei van de nominale uurloonkosten in de marktsector in 2008 geraamd op 3,5%. Die toename heeft vooral te maken met de loonindexering die 2,9% bedroeg. Daarenboven namen de bruto-uurlonen vóór indexering toe met 0,9%, waardoor de groei van het nominaal brutoloon per gewerkt uur uitkwam op 3,9%. De impliciete werkgeversbijdragevoeten (in strikte¹ en in ruime² zin) daalden in 2008. Dat had vooral te maken met de betaalde ontslagpremies in het kader van een aantal belangrijke herstructureringen in de automobielsector in 2007 en met een aanpassing van de regeling voor de betaling van de patronale bijdragen op het vakantiegeld van werknemers die veranderen van arbeidsovereenkomst vanaf 2007. Beide factoren oefenden een opwaartse druk uit op de impliciete bijdragevoeten in 2007. Bijgevolg nemen de loonkosten in 2008 minder sterk toe dan de brutolonen.

¹ Werkgeversbijdragen betaald aan de sociale zekerheid en de federale overheid, uitgedrukt in procent van de brutoloonmassa.

² Werkgeversbijdragen betaald aan de sociale zekerheid en de federale overheid, de fictieve bijdragen en de extralegale bijdragen (betaald aan de verzekeringssector), uitgedrukt in procent van de brutoloonmassa.

3.2. Indexation des salaires dans la fonction publique et des allocations sociales

En raison de la progression exceptionnellement rapide de l'indice santé au cours des derniers trimestres, l'indice pivot a été dépassé trois fois sur une période de neuf mois (en décembre 2007, en avril et août 2008). A chaque fois, les allocations sociales, les salaires et les traitements de la fonction publique ont été adaptés à hauteur de 2% à l'augmentation du coût de la vie, respectivement un mois et deux mois après le dépassement. D'après les prévisions mensuelles pour l'indice santé, l'indice pivot actuel (112,72) ne devrait pas être dépassé cette année.

3.3. Evolution salariale dans le secteur marchand

3.3.1. Evolution du coût salarial

Sur la base des données disponibles dans les comptes nationaux, la croissance des coûts salariaux horaires nominaux dans le secteur marchand est estimée à 3,5% pour 2008. Cette évolution est principalement attribuable à l'indexation salariale de 2,9%. En outre, les salaires horaires bruts avant indexation ont progressé de 0,9%, ce qui porte la croissance du salaire brut nominal horaire à 3,9%. En 2008, les taux implicites de cotisations patronales (au sens strict¹ et au sens large²) ont baissé, principalement sous l'effet des primes de licenciement payées dans le cadre de restructurations importantes dans le secteur de l'automobile en 2007 et de l'adaptation (à partir de 2007) des dispositions relatives au versement de cotisations patronales dues sur le pécule de vacances de travailleurs qui changent d'emploi. Ces deux facteurs ont exercé une pression à la hausse sur les taux implicites de cotisations en 2007. Par conséquent, les coûts salariaux devraient progresser moins rapidement que les salaires bruts en 2008.

¹ A savoir les cotisations patronales payées à la sécurité sociale et aux autorités fédérales, exprimées en pour cent de la masse salariale brute.

² A savoir les cotisations patronales payées à la sécurité sociale et aux autorités fédérales, les cotisations fictives et les cotisations extralégales (payées au secteur des assurances), exprimées en pour cent de la masse salariale brute.

TABEL 1

**Opbouw van de uurloonkosten
in de marktsector**
*Bijdragen in procentpunt aan de groei van de
nominale uurloonkosten*

	2007	2008	2009	2010
Interprofessioneel akkoord				
Groei nominale uurloonkosten		5,0		
a. Indexering		3,9		
b. Bruto-uurloonstijging vóór indexe- ring ^a		1,1		0,6
Vooruitzichten				
Groei nominale uurloonkosten	3,6	3,5	3,8	
a. Indexering	1,7	2,9	2,8	
b. Bruto-uurloonstijging vóór indexe- ring ^a	1,6	0,9	0,6	
c. Totale werkgeversbijdragen ^b	0,2	-0,4	0,4	
p.m. Groei nominale uurloonkosten na af trek loonsubsidies ^c	3,2	3,1	3,3	

a. Conventionele loonstijgingen vóór indexering plus loondrift

b. Wettelijke, extralegale en fictieve werkgeversbijdragen

c. Zie 3.3.2. voor een gedetailleerde bespreking van de loonsubsidies

Sinds 1997 vindt de loonvorming in de privésector in België plaats in het kader van de wet van 26 juli 1996 ter bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen. Die wet heeft tot doel de Belgische loonontwikkeling af te stemmen op het gemiddelde verloop in de drie buurlanden. Overeenkomstig die wet sloten de sociale partners eind 2008 een interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010. Daarin werd bepaald dat de loononderhandelingen op sectoraal en op ondernemingsvlak aanleiding mogen geven tot een maximale toename van de nettolonen op jaarbasis bovenop de loonindexering en baremieke loonsverhogingen van 250 EUR per (voltijdse) werknemer tegen 2010. Bovendien mag die loonsverhoging geen aanleiding geven tot bijkomende lasten voor de werkgevers¹ en mag de nettoloonsverhoging in 2009 niet meer bedragen dan 125 EUR per werknemer. Een nettoloontoename van 250 EUR per voltijds equivalent impliceert een gecumuleerde groei van de bruto-uurlonen vóór indexering van 0,6% in 2009 en 2010.

In deze vooruitzichten werd verondersteld dat het nettoloon per voltijds equivalent 125 EUR hoger zou

¹ Concreet betekent dit dat de loonsverhogingen geen invloed mogen hebben op de bedrijfsvoorheffing, noch op de werknemers- of werkgeversbijdragen. De loonsverhogingen zullen bijgevolg toegekend worden onder de vorm van maaltijdcheques, mobiliteitsvergoedingen en zogenaamde groene cheques.

TABLEAU 1

**Formation du coût salarial horaire
dans le secteur marchand**
*Contributions en points de pourcentage à la
croissance du coût salarial horaire nominal*

Accord interprofessionnel
Croissance du coût salarial horaire nominal
a. Indexation
b. Hausse salariale horaire brute avant indexation ^a
Perspectives
Croissance du coût salarial horaire nominal
a. Indexation
b. Hausse salariale horaire brute avant indexation ^a
c. Cotisations patronales totales ^b
p.m. Croissance du coût salarial horaire nominal après déduction des subventions salariales ^c

a. Hausses de salaires conventionnelles avant indexation plus dérive salariale

b. Cotisations patronales légales, extralégales et fictives

c. Voir point 3.3.2. pour un examen détaillé des subventions salariales

En Belgique, la formation des salaires dans le secteur privé est organisée dans le cadre de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité. Cette loi a pour objectif d'aligner l'évolution des salaires en Belgique sur la moyenne de nos trois pays voisins. En application de cette loi, les partenaires sociaux ont approuvé à la fin 2008 un accord interprofessionnel pour la période 2009-2010. Aux termes de cet accord, la hausse annuelle maximale des salaires nets, négociée au niveau sectoriel et des entreprises en sus de l'indexation salariale et des augmentations barémiques, ne pourrait dépasser 250 EUR pour un travailleur (à temps plein) à l'horizon 2010. De plus, cette hausse salariale ne peut alourdir les charges patronales¹ et l'augmentation salariale en 2009 ne peut dépasser 125 EUR par travailleur. Une hausse salariale nette de 250 EUR par équivalent temps plein implique une croissance cumulée des salaires horaires bruts avant indexation de 0,6% en 2009 et 2010.

Ces prévisions partent de l'hypothèse que le salaire net par équivalent temps plein sera 125 EUR plus élevé

¹ Cela signifie concrètement que les hausses salariales ne peuvent avoir d'incidences ni sur le précompte professionnel, ni sur les cotisations patronales et personnelles. Les hausses salariales seront donc octroyées sous la forme de titres-repas, indemnités de mobilité et chèques verts.

liggen in het vierde kwartaal van 2009 dan in het laatste kwartaal van 2008. Op jaarbasis vertaalt zich dat in een gemiddelde toename van de lonen van 0,2% in 2009. Dat de stijging van de bruto-uurlonen vóór indexering toch uitkomt op 0,6% wordt verklaard door het (grotendeels geobserveerde) profiel van de lonen in de loop van 2008. De loonindexering zou dit jaar hoger uitkomen (2,8%) dan de toename van de gezondheidsindex (1,4%) nadat ze in 2008 met 2,9% achterbleef op de stijging van de gezondheidsindex (4,2%). De toename van de nominale bruto-uurlonen zou aldus 3,4% bedragen in 2009.

De groei van de uurloonkosten zou de groei van de brutolonen met 0,4 procentpunt overschrijden in 2009 omwille van twee redenen. Ten eerste werd in het interprofessioneel akkoord beslist om leeftijds- en doelgroepgebonden werkgeversbijdrageverminderingen grotendeels af te schaffen (zie paragraaf 3.3.2.) waardoor de impliciete werkgeversbijdragevoet in strikte zin met 0,3 procentpunt zou toenemen. Die afschaffing gaat gepaard met het optrekken van de loonsubsidies, maar per saldo geven beide maatregelen aanleiding tot een toename van de uurloonkosten volgens de definitie van de nationale rekeningen. Daar wordt immers geen rekening gehouden met de impact van de loonsubsidies op de loonkosten. Ten tweede zouden de fictieve werkgeversbijdragen in 2009 een stuk sneller toenemen dan de brutolonen doordat de economische recessie zou zorgen voor een uitgesproken toename van het aantal bruggepensioneerden. Bijgevolg zou de impliciete werkgeversbijdragevoet in ruime zin nog iets sterker stijgen dan die in strikte zin.

Door de combinatie van een relatief sterke toename van de nominale uurloonkosten en een quasi-stabilisering van de productiviteit (+0,2% in 2008 en -0,3% in 2009), wordt een forse toename opgetekend van de loonkosten per eenheid product in 2008 en 2009 (respectievelijk 3,2% en 4,0%). Die cijfers staan in schril contrast met de evolutie tijdens de periode 1996-2007: toen bedroeg de gemiddelde jaargroei van de productiviteit 1,4% en namen de loonkosten per eenheid product met gemiddeld 1,2% per jaar toe. Toch hoeft de forse groei van de loonkosten per eenheid product niet te verwonderen bij een groeivertraging of recessie, aangezien de productiviteitsgroei bijzonder conjunctuurgevoelig is. Bovendien komt de groei van de loonkosten per eenheid product na aftrek van loonsubsidies 0,4 procentpunt lager uit in beide jaren.

au quatrième trimestre 2009 qu'au quatrième trimestre 2008. Cette augmentation devrait représenter, sur base annuelle, une hausse salariale moyenne de 0,2% en 2009. La hausse de 0,6% des salaires horaires bruts avant indexation est attribuable au profil (observé pour la majeure partie) des salaires en 2008. En 2009, l'indexation des salaires serait plus élevée (2,8%) que la progression de l'indice santé (1,4%), alors qu'elle a été inférieure de 2,9% par rapport à la progression (4,2%) de cet indice en 2008. Cette année, la hausse des salaires horaires bruts nominaux devrait, par conséquent, s'établir à 3,4%.

En 2009, la croissance du coût salarial horaire devrait dépasser de 0,4 point de pourcentage celle des salaires bruts et ce pour deux raisons. Premièrement, il a été décidé dans le cadre de l'accord interprofessionnel de supprimer en grande partie les réductions de cotisations patronales liées à l'âge et aux groupes cibles (voir paragraphe 3.3.2.). Par conséquent, le taux implicite de cotisation patronale devrait augmenter de 0,3 point de pourcentage. Cette suppression implique, malgré le relèvement des subventions salariales une augmentation du coût salarial horaire, tel que défini dans les comptes nationaux, dans la mesure où celui-ci n'incorpore pas l'impact des subventions salariales. Deuxièmement, le taux fictif de cotisations patronales devrait, en 2009, progresser sensiblement plus rapidement que les salaires bruts étant donné que la récession économique provoquera une forte augmentation du nombre de prépensionnés. Le taux implicite de cotisations patronales au sens large devrait dès lors progresser un peu plus vite que le taux implicite au sens strict.

La hausse relativement forte du coût salarial horaire nominal, combinée à une quasi-stabilisation de la productivité (+0,2% en 2008 et -0,3% en 2009), devrait entraîner une nette augmentation du coût salarial unitaire en 2008 et 2009 (respectivement 3,2% et 4,0%). Ces chiffres contrastent avec l'évolution observée sur la période 1996-2007: le croissance annuelle moyenne de la productivité était alors de 1,4% et le coût salarial unitaire a alors augmenté de 1,2% par an en moyenne. Il est à remarquer qu'une forte progression du coût salarial unitaire en cas de ralentissement de la croissance ou de récession n'a rien d'étonnant puisque la croissance de la productivité est particulièrement sensible à la conjoncture. En outre, la croissance du coût salarial unitaire devrait être inférieure de 0,4 point de pourcentage pour chacune des deux années après déduction des subventions salariales.

3.3.2. Werkgeversbijdrageverminderingen, loonsubsidies en werkbonus

Het beleid van loonlastenverlagingen voor de ondernemingen zal vanaf 2009 in het algemeen versterkt worden (plus 266 miljoen EUR in 2009) maar ook gekenmerkt worden door de marginalisering van doelgroepen en een verdere verschuiving van werkgeversbijdrageverminderingen naar loonsubsidies in het algemeen (hun aandeel in de loonlastenverlagingen voor de ondernemingen stijgt van 37,5% in 2008 tot 43,6% in 2009) en loonsubsidies via de federale fiscaliteit in het bijzonder (hun aandeel stijgt van 14,1% in 2008 tot 19,6% in 2009).

TABEL 2

Ex ante loonlastenverlagingen voor de ondernemingen en de gezinnen Jaarlijkse veranderingen in miljoen EUR

	2005	2006	2007
Werkgeversbijdrageverminderingen	470	165	360
Loonsubsidies	306	605	613
– activeringen	39	25	17
– dienstencheques	148	206	207
– nacht- en ploegenarbeid	70	249	250
– overuren	11	13	9
– algemene korting	0	0	53
Totaal ten gunste van werkgevers	775	770	973
Werknemersbijdrageverminderingen	100	352	40

Het interprofessioneel akkoord voor 2009-2010 stipuleert een overgangperiode gedurende 2009-2010 naar een vereenvoudigd systeem van werkgeversbijdrageverminderingen dat in 2011 op kruissnelheid zou komen. Vanaf 2011 zouden de leeftijds- en alle doelgroepgebonden bijdrageverminderingen behalve die voor de eerste aanwervingen verdwijnen. Het vrijgekomen budget zou gebruikt worden om een verhoging van de algemene forfaitaire vermindering en de specifieke verminderingen voor de laag- en de zeer hoogverloonde werkgelegenheid te financieren en om op een niet nader omschreven manier de werkgelegenheid van moeilijk tewerkstelbare arbeidskrachten te stimuleren. Hoewel dit alles ongeveer op kruissnelheid budgettair neutraal zou moeten zijn, is dit niet het geval gedurende de overgangsfase.

Concreet worden op een eerder bescheiden manier gedurende de overgangsfase vanaf het tweede kwartaal van 2009 enerzijds de lage- en hogeloonmaatregel versterkt, wordt de algemene forfaitaire vermindering opgetrokken en blijven de oude modaliteiten voor de

3.3.2. Réductions de cotisations patronales, subventions salariales et bonus à l'emploi

La politique de réduction des charges salariales pour les entreprises sera globalement renforcée à partir de 2009 (266 millions EUR en plus qu'en 2008). Néanmoins, les groupes cibles seront moins avantagés et les réductions de cotisations patronales prendront davantage la forme de subventions salariales en général (dont la part dans les réductions de charges salariales pour les entreprises passe de 37,5% en 2008 à 43,6% en 2009) et, plus particulièrement, de subventions salariales via la fiscalité fédérale (part de 14,1% en 2008 portée à 19,6% en 2009).

TABLEAU 2

Réductions ex ante de charges salariales pour les ménages et les entreprises Variations annuelles en millions EUR

2008	2009	
166	-334	Réductions de cotisations patronales
613	600	Subventions salariales, dont
12	8	– activations
251	96	– titres-services
108	207	– travail de nuit et en équipe
4	23	– heures supplémentaires
172	241	– réduction générale
779	266	Total au profit des employeurs
62	123	Réductions des cotisations personnelles

L'accord interprofessionnel 2009-2010 prévoit une simplification du système des réductions de cotisations patronales. Après une période transitoire en 2009-2010, le système devrait atteindre sa vitesse de croisière en 2011. A partir de 2011, les réductions de cotisations liées à l'âge et aux groupes cibles devraient disparaître sauf celles dans le cadre des premières embauches. Le budget ainsi libéré servirait, d'une part, à financer une hausse de la réduction forfaitaire générale et des réductions spécifiques ciblées sur les bas salaires et les salaires élevés, et d'autre part, à stimuler l'insertion professionnelle des personnes en décrochage. Ces mesures sont neutres sur le plan budgétaire en vitesse de croisière, mais pas durant la période de transition.

Concrètement, durant la phase transitoire et ce à partir du deuxième trimestre 2009, la mesure relative aux bas salaires et salaires élevés et la réduction forfaitaire générale sont modérément renforcées et les modalités en vigueur pour le stock existant de travailleurs dans les groupes cibles sont maintenues. D'autre part, le bonus

bestaande stock van werknemers in de doelgroepen gelden. Anderzijds worden de jongeren- en ouderenbonus meteen afgeschaft en wordt de instroom in de doelgroepen met extra bijdrageverminderingen geblokkeerd. Het nettoresultaat is een jaar-op-jaar daling van de werkgeversbijdrageverminderingen met 334 miljoen EUR in 2009.

Niettemin zullen de loonsubsidies jaar-op-jaar stijgen met 600 miljoen EUR in 2009, deels wegens gunstigere voorwaarden, deels omdat voor meer werknemers beroep zal worden gedaan op loonsubsidies. Enerzijds zullen drie loonsubsidies via kortingen op de door te storten bedrijfsvoorheffing worden verhoogd: vanaf juni 2009 een verhoging van het nominale subsidietarief van 10,7 tot 15,6 procentpunt voor de maatregel nacht- en ploegenarbeid en een verdubbeling van het aantal overuren dat in aanmerking komt voor de overurenloonsubsidie. Nog belangrijker is de impact van de gefaseerde verhoging van de algemene loonsubsidie van 0,25 tot 0,75 procentpunt in 2009. Ook de dienstenchequesubsidies zullen stijgen (met meer dan 90 miljoen EUR), maar louter omdat meer beroep zal worden gedaan op deze huishoudelijke diensten. Anderzijds zal de afschaffing van de doelgroepvermindering voor de activaplanbanen een stagnatie en zelfs daling van die werkgelegenheidscategorie en dus ook een dalend gebruik van de activeringsvergoedingen veroorzaken.

De gunstigere modaliteiten van de werkbonus zullen ervoor zorgen dat de werknemersbijdrageverminderingen voor de laagverdieners in 2009 zullen stijgen met 123 miljoen euro.

3.3.3. Ontwikkeling van de loonquote

Tijdens de periode 2002-2006 daalde de loonquote¹ aanzienlijk (van 65,5% in 2001 tot 60,8% in 2006) doordat de productiviteit per gewerkt uur in de sector van de ondernemingen sterker groeide dan de uurloonkosten vóór indexering. Bovendien viel de loonindexering tijdens die periode iets lager uit dan de toename van de deflator van de toegevoegde waarde.

Tijdens de periode 2007-2009 zou het aandeel van de lonen in de toegevoegde waarde echter toenemen met gemiddeld 0,7 procentpunt per jaar tot 62,8%. Die jaren worden gekenmerkt door een combinatie van een conjunctuurgebonden verzwakking van de productiviteitsgroei en een relatief sterke toename van

'jeunes' et 'travailleurs âgés' est directement supprimé et l'entrée dans les groupes cibles avec réductions de cotisations supplémentaires bloquée. Le résultat net est une baisse à un an d'intervalle des réductions de cotisations patronales de 334 millions EUR en 2009.

Cependant, les subventions salariales progresseront de 600 millions EUR en 2009, partiellement en raison des conditions d'octroi plus généreuses, mais aussi sous l'effet d'une demande accrue pour ces subventions. D'une part, trois catégories de subventions seront relevées via une ristourne de précompte professionnel: à partir de juin 2009, le taux de subvention nominal passe de 10,7 à 15,6 points de pourcentage pour la mesure travail de nuit et en équipe et le nombre d'heures supplémentaires entrant en ligne de compte pour la subvention salariale heures supplémentaires est doublé. Une autre mesure a une incidence encore plus importante en 2009: le relèvement phasé du taux de la subvention salariale générale de 0,25 à 0,75 point de pourcentage. Le coût des subventions pour titres-services augmentera aussi (de plus de 90 millions EUR) mais uniquement en raison d'une croissance de la demande de services ménagers. D'autre part, la suppression de la réduction pour groupes cibles dans le cadre des emplois Plan activa va entraîner une stagnation, voire une diminution de cette catégorie d'emplois et, par conséquent, un recours moindre aux indemnités d'activation.

Les modalités plus généreuses d'octroi du bonus à l'emploi entraîneront, en 2009, une progression de 123 millions EUR des réductions de cotisations personnelles pour les bas salaires.

3.3.3. Evolution de la part salariale

Sur la période 2002-2006, la part salariale¹ a sensiblement diminué (venant de 65,5% en 2001 à 60,8% en 2006), étant donné que la productivité horaire du travail dans le secteur des entreprises a crû plus rapidement que les coûts salariaux horaires avant indexation. De plus, l'indexation salariale au cours de cette période a été légèrement inférieure à la progression du déflateur de la valeur ajoutée.

Sur la période 2007-2009, par contre, la part des salaires dans la valeur ajoutée augmenterait en moyenne de 0,7 point de pourcentage par an, jusqu'à 62,8%. Ces années se caractérisent par une combinaison d'un fléchissement de la croissance de la productivité sous l'effet de la conjoncture et d'une augmentation

¹ De loonquote wordt hier berekend als het aandeel van de loonkosten in de toegevoegde waarde van de institutionele sector van de ondernemingen.

¹ Calculée ici comme la part de la masse salariale-coût dans la valeur ajoutée du secteur institutionnel des entreprises.

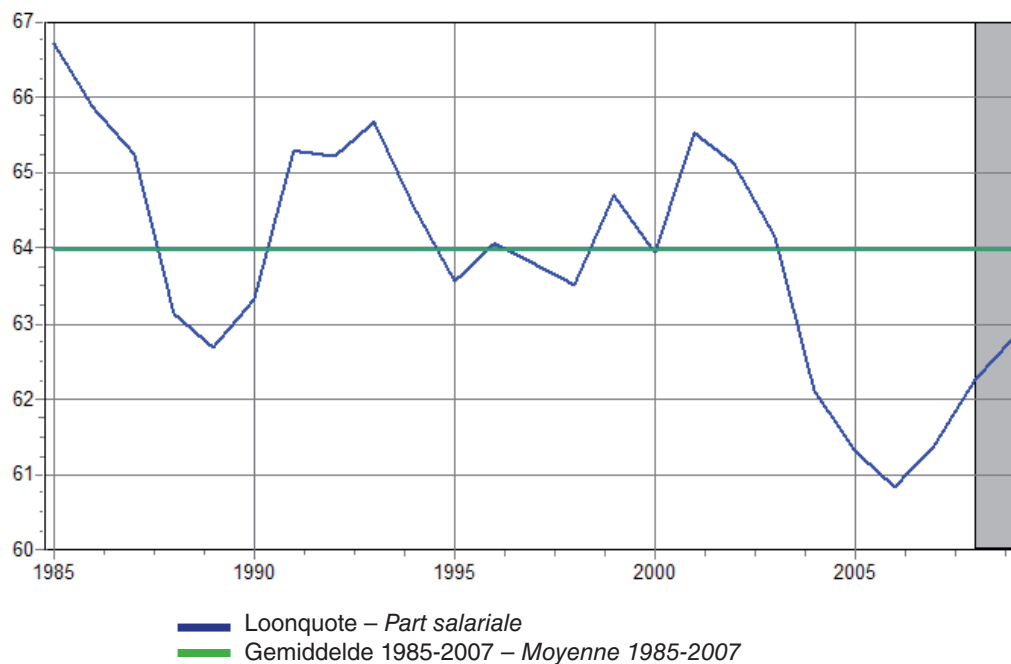
de uurloonkosten vóór indexering. De ontwikkeling van de relatieve prijzen heeft geen invloed op het verloop van de loonquote in deze periode (de deflator van de toegevoegde waarde en de loonindexering nemen in gelijke mate toe).

Tijdens de afgelopen jaren werd een sterke toename van de loonsubsidies opgetekend (cf. supra), wat impliceert dat de loonkosten waarmee de werkgevers geconfronteerd worden een beperkter aandeel in de toegevoegde waarde vertegenwoordigen dan kan afgeleid worden uit figuur 12.

FIGUUR 12

Ontwikkeling van de loonquote

In procent van de toegevoegde waarde, sector van de ondernemingen



Bron: INR, FPB

relatiefte forte des coûts salariaux horaires avant indexation. L'évolution des prix relatifs n'a pas d'impact sur l'évolution de la part salariale sur cette période (le déflateur de la valeur ajoutée et l'indexation salariale progressent à la même vitesse).

Au cours des dernières années, on a observé une forte progression des subventions salariales (Cf. supra), ce qui implique que les coûts salariaux auxquels sont confrontés les employeurs représentent une proportion plus faible de la valeur ajoutée que ne le suggère le graphique 12.

GRAPHIQUE 12

Evolution de la part salariale

En pourcentage de la valeur ajoutée, secteur des entreprises

Source: ICN, BFP

4. Arbeidsmarkt

Nog vóór de financiële crisis vorig jaar uitbrak, bevond de marktsector zich reeds in een periode van duidelijk vertragende activiteitstoename. De kwartaal-op-kwartaalgroei van de toegevoegde waarde bedroeg nog 0,7% tijdens het eerste kwartaal van 2008, viel terug tot 0,4% tijdens het tweede kwartaal, en was zelfs licht negatief (-0,1%) tijdens het derde kwartaal. Vanaf het vierde kwartaal kan men echter nog nauwelijks spreken van een gebruikelijk scenario van conjuncturele neergang, en krimpt de activiteit in de marktsector bijzonder fors (-1,0% groei). Die inzinking zou nog verder uitdiepen

4. Marché du travail

Avant que la crise financière n'éclate l'an dernier, le secteur marchand connaissait déjà une période de net ralentissement économique. La croissance à un trimestre d'intervalle de la valeur ajoutée, qui atteignait encore 0,7% au premier trimestre 2008, est retombée à 0,4% au deuxième trimestre et s'est même avérée légèrement négative (-0,1%) au troisième trimestre. Cependant, à partir du quatrième trimestre, on ne peut pratiquement plus parler d'un scénario ordinaire de ralentissement conjoncturel car l'activité dans le secteur marchand se contracte fortement (croissance de -1,0%).

tijdens de eerste drie kwartalen van dit jaar (groei van respectievelijk -0,9%, -0,5% en -0,2%), waarna tijdens het vierde kwartaal een eerste bescheiden aanzet tot herneming gegeven zou worden (0,1% groei).

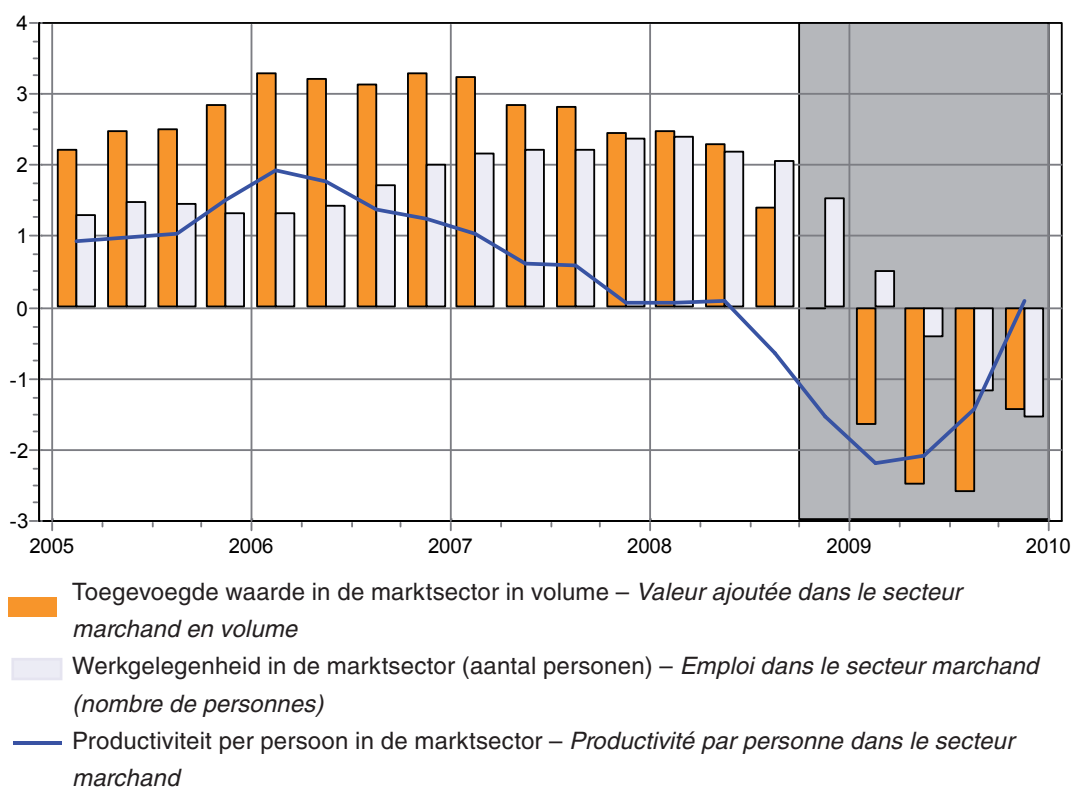
La détérioration devrait encore s'approfondir au cours des trois premiers trimestres de cette année (croissance respective de -0,9%, -0,5% et -0,2%). Au quatrième trimestre, un modeste signe de reprise devrait s'amorcer (croissance de 0,1%).

FIGUUR 13

Toegevoegde waarde, werkgelegenheid en productiviteit in de marktsector
Jaar-op-jaargroei

GRAPHIQUE 13

Evolution de la valeur ajoutée, de l'emploi et de la productivité
Croissance à un an d'intervalle



Bron: INR, FPB

Source: ICN, BFP

Jaar-op-jaar kent de groei van de toegevoegde waarde daardoor een sterk neerwaarts profiel tussen het tweede kwartaal van 2008 en het derde kwartaal van 2009 (zie figuur 13), zodat de groei in de marktsector reeds afneemt van 3,1% in 2007 tot 1,6% in 2008, om dit jaar negatief te worden (-1,9%). Daarmee vergeleken hield de werkgelegenheidsgroei in de marktsector aanvankelijk erg goed stand (kwartaal-op-kwartaalgroei van 0,6% tijdens het eerste en van 0,4% tijdens de volgende twee kwartalen van 2008), vooraleer te vertragen tot 0,1% tijdens het vierde kwartaal. De jaargemiddelde groei van de marktwerkgelegenheid lag daardoor in 2008 (2,0%) nauwelijks lager dan in 2007 (2,2%).

La croissance à un an d'intervalle de la valeur ajoutée est donc clairement orientée à la baisse entre le deuxième trimestre 2008 et le troisième trimestre 2009 (voir graphique 13), si bien que la croissance dans le secteur marchand passe de 3,1% en 2007 à 1,6% en 2008 pour devenir négative cette année (-1,9%). En comparaison, la croissance de l'emploi dans le secteur marchand a initialement bien résisté (croissance à un trimestre d'intervalle de 0,6% au premier trimestre 2008 et de 0,4% aux deux trimestres suivants) pour ensuite retomber à 0,1% au quatrième trimestre. Au final, la croissance annuelle moyenne de l'emploi dans le secteur marchand est à peine inférieure en 2008 (2,0%) par rapport à 2007 (2,2%).

De groei van de arbeidsproductiviteit daalde m.a.w. van 0,8% in 2007 tot -0,4% in 2008. Zoals gebruikelijk gaat de verzwakking van de activiteit in eerste instantie immers gepaard met een afname van het aantal gepresteerde uren per persoon. De gemiddelde arbeidsduur nam in de marktsector nog toe met 0,2% in 2007, maar zou met 0,7% gekrompen zijn tijdens het afgelopen jaar. De conjuncturele verzwakking (en recessie vanaf het vierde kwartaal) lieten vorig jaar dus wél al sporen na op de groei van het arbeidsvolume (1,4% groei vorig jaar tegenover 2,4% in 2007).

De gemiddelde arbeidsduur zou verder afnemen tijdens het eerste kwartaal van 2009 (-0,3%), maar ook de werkgelegenheid zou nu duidelijk negatief beïnvloed worden (groei van -0,4%). De werkgelegenheidsgroei bereikt vervolgens, bij een stabilisatie van de gemiddelde arbeidsduur, een dieptepunt tijdens het tweede kwartaal (-0,6%), maar blijft ook tijdens de tweede helft negatief (-0,3% tijdens het derde en -0,2% tijdens het vierde kwartaal).

Jaargemiddeld zou het arbeidsvolume in de marktsector krimpen met 1,7% dit jaar, gespreid over een verdere afname van de gemiddelde arbeidsduur met 1,0% en een negatieve groei van de werkgelegenheid van 0,7%. De productiviteitsgroei (per hoofd) is nog negatiever dit jaar (-1,2%) dan vorig jaar, en wordt opnieuw gedrukt doordat de afname van de werkgelegenheid achterloopt op die van de toegevoegde waarde. In de loop van dit jaar zouden 56 000 arbeidsplaatsen verloren gaan in de marktsector¹. Dat verlies komt al gedeeltelijk tot uiting in het jaargemiddelde voor de marktwerkgelegenheid dit jaar (afname van 23 900 personen, tegenover een toename van 71 400 personen vorig jaar) maar zal ook nog sterk negatief doorwegen op de jaargemiddelde evolutie van volgend jaar.

Binnen de marktsector nam het aantal zelfstandigen beduidend toe tijdens de afgelopen jaren (jaargemiddelde stijging van 6 900 personen vorig jaar), maar ten gevolge van de recessie zou hun aantal terug beginnen afnemen (met 3 200 personen dit jaar). De werkgelegenheid in de marktsector werd de afgelopen jaren eveneens sterk ondersteund door de forse uitbreiding van het aantal personen dat aan de slag kon in het 'dienstencheque-circuit' (dc). Het aantal dc-werknemers kwam in jaargemiddelden uit op 72 600 personen het afgelopen jaar, 20 000 personen meer dan in 2007. De sterke impuls die daarmee binnen de marktsector gegeven wordt aan laagproductieve arbeid met een benedengemiddelde arbeidsduur heeft een temperende

Autrement dit, la croissance de la productivité du travail est passée de 0,8% en 2007 à -0,4% en 2008. Comme déjà constaté par le passé, le ralentissement de l'activité s'accompagne en effet, dans un premier temps, d'une diminution du nombre d'heures prestées par personne. Dans le secteur marchand, la durée moyenne de travail avait progressé de 0,2% en 2007, mais devrait avoir diminué de 0,7% en 2008. Le ralentissement conjoncturel (et la récession à partir du quatrième trimestre) a donc bien pesé sur la croissance du volume de travail (croissance de 1,4% l'an dernier contre 2,4% en 2007).

La durée moyenne du travail continuerait à fléchir au cours du premier trimestre 2009 (-0,3%) mais l'emploi aussi serait nettement influencé négativement (croissance de -0,4%). La croissance de l'emploi atteint ensuite un creux au deuxième trimestre (-0,6%) lorsque la durée de travail moyenne se stabilise; elle reste négative au deuxième semestre (-0,3% au troisième et -0,2% au quatrième trimestre).

En moyenne annuelle, le volume de travail dans le secteur marchand diminuerait de 1,7% cette année, à concurrence d'une nouvelle diminution de la durée moyenne du travail de 1,0% et d'une croissance négative de l'emploi de 0,7%. La croissance de la productivité (par tête) devrait être encore plus négative cette année (-1,2%) que l'année dernière et subirait de nouvelles pressions à la baisse étant donné que la détérioration de l'emploi intervient avec retard par rapport à celle de la valeur ajoutée. Dans le courant 2009, 56 000 emplois seraient supprimés dans le secteur marchand¹. Ces pertes se reflètent partiellement dans le niveau moyen de l'emploi marchand cette année déjà (diminution de 23 900 emplois en 2009 contre une hausse de 71 400 l'an dernier), mais pèseront encore négativement sur l'évolution annuelle moyenne de l'année prochaine.

Au sein du secteur marchand, le nombre d'indépendants a fortement augmenté au cours des dernières années (progression de 6 900 personnes en moyenne annuelle l'an dernier) mais, compte tenu de la récession, leur nombre devrait à nouveau commencer à diminuer (de 3 200 unités cette année). Ces dernières années, l'emploi marchand a aussi été fortement soutenu par la nette expansion du nombre de personnes recrutées dans le cadre du programme titres-services. En 2008, le nombre de travailleurs 'titres-services' s'est établi en moyenne annuelle à 72 600 personnes, soit 20 000 personnes de plus qu'en 2007. Cette évolution stimule l'emploi peu productif caractérisé par une durée de travail en dessous de la moyenne et freine l'évolution

¹ Situation tijdens het vierde kwartaal van 2009 vergeleken met het vierde kwartaal van 2008.

¹ Situation au quatrième trimestre 2009 en comparaison avec celle au quatrième trimestre 2008.

invloed op de evolutie van de productiviteit per hoofd (van afgerond 0,4 procentpunt in 2008, waarvan de helft toe te schrijven aan de negatieve impact op de gemiddelde arbeidsduur). Het dc-systeem zou – in afwezigheid van verdere overheidsinitiatieven ter uitbreiding van het toepassingsgebied – dit jaar geleidelijk op kruissnelheid komen, zodat de kwartaalgroei afzwakt en de toename in jaargemiddelden nog 9 200 personen zou bedragen (met een negatieve impact van naar raming 0,2 procentpunt op de productiviteitsgroei).

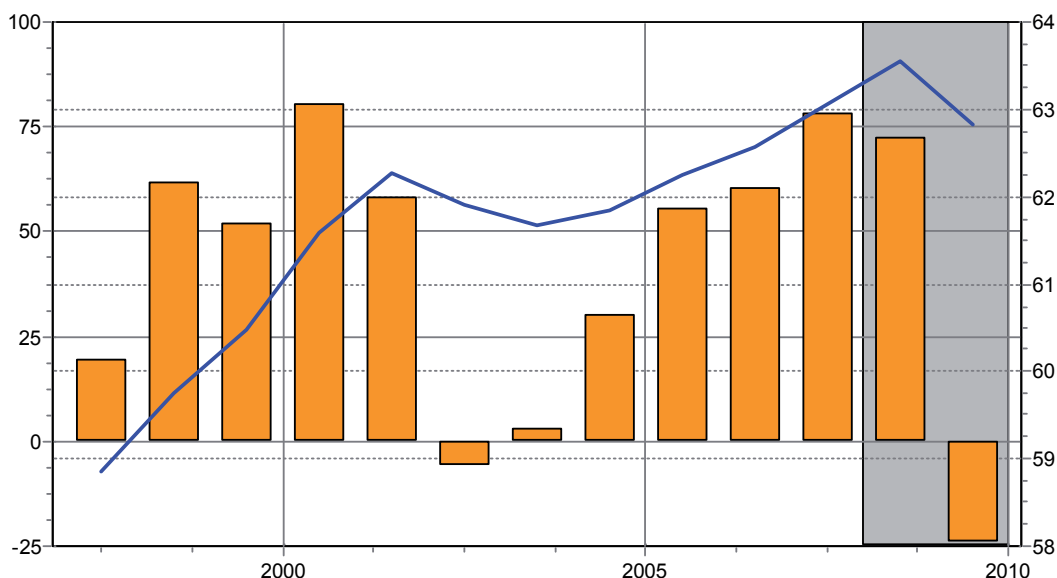
De dc-jobcreatie (binnen de marktsector) gaat gepaard met een lichte vermindering van het personeel dat de gezinnen voor eigen rekening inzetten in de productie van huishoudelijke diensten (buiten de marktsector). Die daling werd vorig jaar nog licht overgecompenseerd door toenames van de werkgelegenheid in de overheidssector (2 300 personen) en van het saldo van de grensarbeid (600 personen), zodat de werkende bevolking nog licht méér toenam (+72 300 personen) dan de marktwerkgelegenheid. Dit jaar zwakt de uitval van jobs buiten de marktsector via het witwassen van huishoudelijke diensten af, maar neemt de toename van de overheidswerkgelegenheid (+600 personen) sterker af, zodat uiteindelijk de werkende bevolking nog iets meer zou krimpen (-24 300 personen) dan de marktwerkgelegenheid.

de la productivité par tête dans le secteur marchand (de quelque 0,4 point de pourcentage en 2008, dont 0,2 sont dus à l'impact négatif sur la durée moyenne du travail). En l'absence de nouvelles initiatives des pouvoirs publics visant à étendre son champ d'application, le système des titres-services devrait progressivement atteindre sa vitesse de croisière en 2009. Par conséquent, la croissance trimestrielle des emplois 'titres-services' se tasserait et l'augmentation en moyenne annuelle ne dépasserait pas 9 200 personnes (avec un impact négatif de quelque 0,2 point de pourcentage sur la croissance de la productivité).

Les créations d'emplois 'titres-services' (au sein du secteur marchand) vont de pair avec une légère diminution du personnel engagé pour compte propre par les ménages en vue de la production de services ménagers (hors secteur marchand). En 2008, cette perte d'emplois a été légèrement plus que compensée par la progression de l'emploi public (2 300 personnes) et du solde des travailleurs frontaliers (600 personnes) si bien que la population active occupée (+72 300 personnes) a augmenté légèrement plus que l'emploi marchand. En 2009, les pertes d'emploi hors secteur marchand via le blanchiment des services ménagers prestés au noir se tassent, mais la croissance de l'emploi public ralentit davantage (+600 personnes). Par conséquent, la population active occupée diminuerait (-24 300) légèrement plus que l'emploi marchand.

FIGUUR 14

Ontwikkeling van de werkgelegenheid en de werkgelegenheidsgraad Jaargemiddelden



Werkende beroepsbevolking (jaarlijkse verandering in duizendtallen) – *Population active occupée (variation annuelle en milliers)*
 Werkgelegenheidsgraad (in % van de bevolking op arbeidsleeftijd, rechterschaal) – *Taux d'emploi (en % de la population d'âge actif, échelle de droite)*

GRAPHIQUE 14

Evolution de l'emploi et du taux d'emploi Moyennes annuelles

Bron: INR, FOD Werkgelegenheid, FPB
Source: ICN, SPF Emploi, BFP

De werkgelegenheidsgraad klom vorig jaar nog van 63,1% tot 63,6%, maar valt dit jaar terug tot 62,8%, in een context van negatieve werkgelegenheidsgroei en van een nog steeds aanzienlijke groei van de bevolking op arbeidsleeftijd (groei van 0,6%, toename van 43 800 personen). Die laatste blijkt trouwens in het recente verleden opnieuw hoger te zijn uitgevallen dan eerder verwacht: voor de periode 2007-2008 bedraagt de opwaartse herziening (t.o.v. de economische begroting van september 2008) 0,06 procentpunt (4 400 personen) per jaar.

De groei van de beroepsbevolking¹ vertraagde aanzienlijk tussen het derde kwartaal van 2006 en het vierde kwartaal van 2007 (zie figuur 15). Jaargemiddeld bedroeg de groei slechts 0,3% in 2007 (een toename van 16 500 personen), wat duidt op een gevoelige daling van de activiteitsgraad (van 72,6% tot 72,1%) in dat jaar. Sinds het vierde kwartaal van 2007 stelt men echter een geleidelijke terugkeer vast naar een evolutie die meer in overeenstemming is met de onderliggende sociodemografische determinanten. De groei van de beroepsbevolking wordt nog steeds zowel ondersteund door demografische factoren (een sterk groeiende bevolking op arbeidsleeftijd, waarvan het effect op het arbeidsaanbod echter gedeeltelijk geneutraliseerd wordt door wijzigingen in de leeftijdsstructuur) als door wijzigingen in het aanbodgedrag (gedomineerd door positieve cohorde-effecten op de vrouwelijke activiteitsgraden). Vorig jaar versnelde de groei van de beroepsbevolking terug tot 0,8% (39 400 personen), terwijl de activiteitsgraad onveranderd op 72,1% bleef.

Le taux d'emploi est passé en 2008 de 63,1% à 63,6%, mais retomberait cette année à 62,8% dans un contexte de croissance négative de l'emploi et de progression encore soutenue de la population d'âge actif (croissance de 0,6%, progression de 43 800 personnes). Celle-ci s'est – à nouveau – avérée plus élevée qu'escompté dans le passé récent. Sur la période 2007-2008, la révision à la hausse (par rapport au budget économique de septembre 2008) est de 0,06 point de pourcentage (4 400 personnes) par an.

La croissance de la population active¹ s'est considérablement ralentie entre le troisième trimestre 2006 et le quatrième trimestre 2007 (voir graphique 15). La croissance annuelle moyenne ne dépassait pas 0,3% en 2007 (progression de 16 500 personnes), ce qui reflète une baisse nette du taux d'activité (de 72,6% à 72,1%) au cours de cette année. Depuis le quatrième trimestre 2007, on observe un retour progressif à une évolution plus en adéquation avec les déterminants sociodémographiques sous-jacents. La croissance de la population active est toujours soutenue par des facteurs démographiques (forte progression de la population d'âge actif dont les effets sur l'offre de travail sont partiellement neutralisés par des changements au niveau de la structure d'âge) ainsi que par des changements dans le comportement d'offre (dominés par des effets de cohorte positifs sur les taux d'activité féminins). L'an dernier, la croissance de la population active s'est accélérée à 0,8% (39 400 personnes) alors que le taux d'activité est resté inchangé à 72,1%.

¹ Volgens definitie FPB (inclusief 'niet-werkzoekende uitkeringsgerechtigde volledig werklozen').

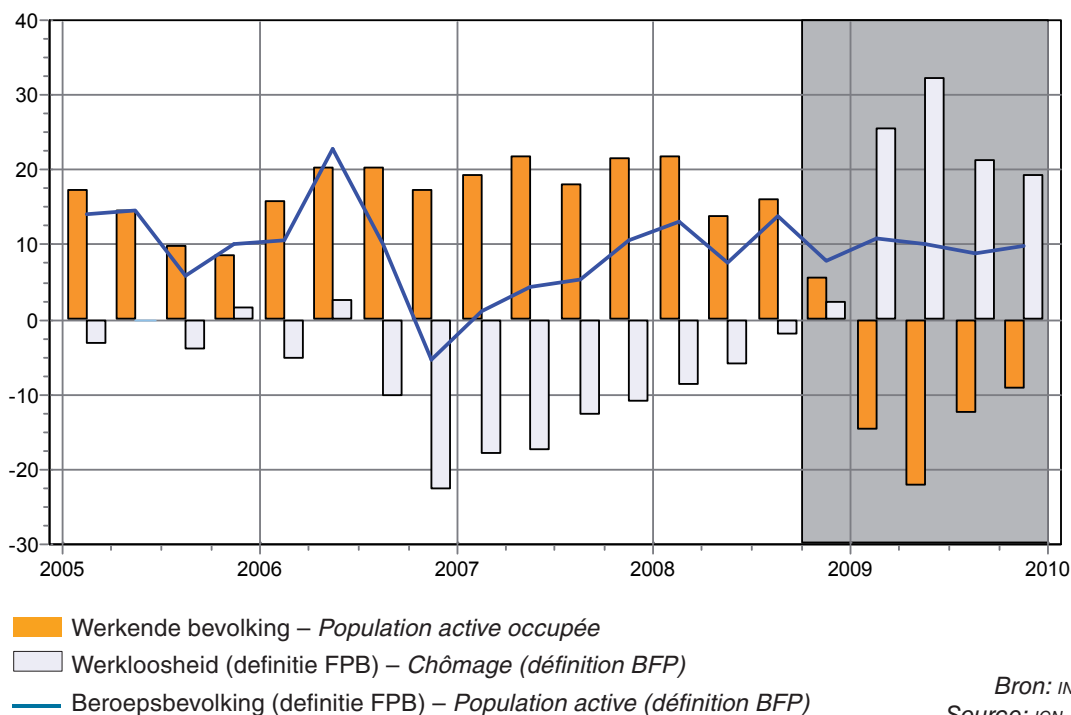
¹ Selon la définition du BFP (en ce compris les chômeurs complets indemnisés non demandeurs d'emploi).

FIGUUR 15

**Ontwikkeling van de werkende bevolking, de
werkloosheid en de beroepsbevolking**
Kwartaal-op-kwartaalverandering in duizendtallen

GRAPHIQUE 15

**Evolution de la population active occupée, du
chômage et de la population active**
Variation à un trimestre d'intervalle en milliers



Bron: INR, RVA, FPB
Source: ICN, ONEM, BFP

Dit jaar wordt de groei van de beroepsbevolking sterker ondersteund door positieve overloopeffecten dan vorig jaar en zorgt de pensioenhervorming (de pensioenleeftijd voor vrouwen wordt van 64 jaar op 65 jaar gebracht) voor een bijkomende impuls aan het arbeidsaanbod. De economische crisis daarentegen werkt negatief in op het arbeidsaanbod. Zo zou het aantal personen dat de arbeidsmarkt vervroegd verlaat via het brugpensioen sterker toenemen (met 5 800 personen, tegen een toename van 1 700 personen vorig jaar). Los van de conjunctuur zouden volgens onze ramingen de invloeden à la hausse (de structurele veroudering van de werkende bevolking en de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd voor vrouwen) dit jaar iets sterker doorwegen dan de invloeden à la baisse (de verdere uitwerking van de maatregelen uit het generatiepact). Het gros van de toename moet echter op het conto van de recessie geschreven worden, die, net zoals tijdens de conjunctureel zwakke periode 2001-2003, de instroom in het brugpensioen gevoelig verhoogt.

Na verrekening van al die invloeden, zou volgens onze ramingen de beroepsbevolking dit jaar groeien met 0,8% (40 100 personen), bij een lichte toename van de activiteitsgraad (72,1% naar 72,2%).

En 2009, la croissance de la population active sera davantage soutenue par des effets d'acquis de croissance qu'en 2008 et la réforme des pensions (portant l'âge de la retraite des femmes de 64 à 65 ans) contribue à renforcer l'offre de travail. En revanche, la crise économique exerce un impact négatif sur l'offre de travail. Ainsi, le nombre de personnes quittant prématurément le marché du travail par le biais de la prépension devrait augmenter plus rapidement (de 5 800 personnes contre 1 700 l'an dernier). Même hors conjoncture, d'après nos estimations, les facteurs à la hausse (vieillesse structurelle de la population active occupée et relèvement de l'âge légal de la retraite des femmes) devraient peser légèrement plus cette année que les facteurs à la baisse (poursuite de la mise en œuvre des mesures du Pacte des générations). Il n'en reste pas moins que l'augmentation du nombre d'entrées en prépension est principalement due à la récession qui débouche sur une hausse des entrées dans ce statut, tout comme lors de la période de faible conjoncture en 2001-2003.

D'après nos estimations, qui tiennent compte de l'ensemble de ces facteurs, la population active devrait croître cette année de 0,8% (40 100 personnes) et le taux d'activité devrait connaître une légère progression (de 72,1% à 72,2%).

De werkloosheid¹ slonk (kwartaal-op-kwartaal; seizoensgezuiverd) nog tijdens de eerste drie kwartalen van vorig jaar, maar in steeds mindere mate. Tijdens het vierde kwartaal van vorig jaar werd het keerpunt bereikt, maar al bij al was de toename nog vrij bescheiden, omdat, zoals eerder vermeld, de sterke inkrimping van de activiteit nog gedeeltelijk werd opgevangen door een neerwaartse aanpassing van de gemiddelde arbeidsduur. Die aanpassing van de arbeidsduur gaat trouwens gepaard met een forse opstoot van de 'tijdelijke werkloosheid'². Het aantal tijdelijke werklozen steeg reeds aanzienlijk eind vorig jaar, zou begin dit jaar pieken, om vervolgens terug af te nemen. In jaargemiddelden zou hun aantal stijgen van 32 400 budgettaire eenheden³ vorig jaar tot 48 500 budgettaire eenheden in 2009.

Het volle effect van de crisis op de werkgelegenheid laat zich voelen vanaf de eerste jaarhelft van 2009. De werkloosheid neemt reeds fors toe tijdens het eerste kwartaal van dit jaar, zou een maximale toename bereiken tijdens het tweede kwartaal, maar zou – ondanks het feit dat in ons scenario de activiteit nog nauwelijks verder terugvalt tijdens de tweede jaarhelft – ook tijdens de twee daaropvolgende kwartalen sterk blijven oplopen. Daardoor zouden er tijdens het vierde kwartaal van dit jaar 98 500 bijkomende werklozen geregistreerd worden tegenover het vierde kwartaal van vorig jaar. Het aflopend profiel voor de werkloosheid tijdens 2008 zorgt ervoor dat in jaargemiddelden de stijging minder uitgesproken is (+64 400 personen, tegenover nog een daling met 32 900 personen tijdens het afgelopen jaar). Toch wordt de daling van de werkloosheidsgraad in 2008 (van 12,5% tot 11,8%) in 2009 al meer dan tenietgedaan (toename tot 13,0%). Bovendien moet ook voor volgend jaar al een beduidend positief overloopeffect geboekt worden. De 'geharmoniseerde' werkloosheidsgraad die door Eurostat gehanteerd wordt (gemeten aan de hand van cijfers uit de 'enquête naar de arbeidskrachten') daalde vorig jaar nog van 7,5% tot 7,1%, maar zou dit jaar oplopen tot 8,2%.

Le chômage¹ (évolution à un trimestre d'intervalle, chiffres désaisonnalisés) a encore diminué au cours des trois premiers trimestres de 2008, mais à un rythme de plus en plus ténu. Au quatrième trimestre, la tendance s'est inversée mais l'augmentation du chômage est restée limitée puisque, comme il a déjà été mentionné, le net ralentissement de l'activité a été partiellement absorbé par une diminution de la durée moyenne du temps de travail. Cette baisse de la durée du temps de travail s'accompagne d'ailleurs d'un bond en avant du 'chômage temporaire'². En effet, le nombre de chômeurs temporaires a déjà fortement augmenté à la fin de l'année dernière, atteindrait un pic au début 2009 et devrait ensuite diminuer. En moyenne annuelle, le nombre de chômeurs temporaires devrait passer de 32 400 unités budgétaires³ en 2008 à 48 500 unités en 2009.

Le plein effet de la crise sur l'emploi se fait sentir dès le premier semestre 2009. Le chômage augmenterait déjà fortement au cours du premier trimestre, et connaîtrait une croissance maximale au cours du deuxième trimestre. Il devrait continuer à progresser nettement au cours des deux trimestres suivants même si, dans notre scénario, l'activité ne diminuerait pratiquement plus. Par conséquent, l'augmentation à un an d'intervalle du nombre de chômeurs enregistrés serait de 98 500 unités au quatrième trimestre. En moyenne annuelle et compte tenu du profil à la baisse du chômage en 2008, la progression du nombre de chômeurs est légèrement moins prononcée (+64 400 personnes, contre une baisse de 32 900 personnes au cours de l'année écoulée). Il reste que le recul du taux de chômage en 2008 (de 12,5% à 11,8%) serait déjà plus que compensé en 2009 (progression jusqu'à 13,0%); de plus, un effet de report à la hausse non négligeable est d'ores et déjà enregistré pour l'année prochaine. Le taux de chômage Eurostat 'harmonisé' (calculé sur la base de l'enquête sur les forces de travail) a baissé l'an dernier de 7,5% à 7,1% mais remonterait à 8,2% cette année.

¹ Volgens definitie FPB (inclusief 'niet-werkzoekende uitkeringsgerechtigde volledig werklozen').

² Bevat personen die door een arbeidsovereenkomst verbonden blijven aan het bedrijf dat hen tewerkstelt (en dus in de nationale rekeningen tot de werkenden gerekend worden), maar die tijdelijk – geheel of gedeeltelijk – op non-actief worden gezet en beroep doen op een RVA-uitkering.

³ Aantal effectief vergoede dagen in verhouding tot potentieel aantal vergoedbare dagen.

¹ Selon la définition du BFP (en ce compris les chômeurs complets indemnisés non demandeurs d'emploi).

² Comprend les personnes qui restent liées à une entreprise par un contrat de travail (et donc restent comptabilisées dans la population active occupée dans les comptes nationaux) mais qui sont temporairement inactives (partiellement ou totalement) et qui perçoivent une allocation de ONEm.

³ Nombre de jours effectivement indemnisés par rapport au nombre de jours indemnisables.

DERDE DEEL

**BEGROTINGSVERSLAG
VAN DE FEDERALE OVERHEID**

HOOFDSTUK I

Synthese van de ontvangsten en de uitgaven

Dit hoofdstuk bevat een synthese van de ontvangsten en de uitgaven van de federale overheid voor het begrotingsjaar 2009 (initiële begroting en aangepaste begroting).

§ 1. De rijksmiddelen

Het begrip rijksmiddelen bevat de ontvangsten die de federale overheid kan aanwenden voor de financiering van haar uitgaven. Het betreft dus de totale ontvangsten na afhouding van de aan andere overheden (Europese Unie, sociale zekerheid, gemeenschappen en gewesten) overgedragen ontvangsten en andere toewijzingen.

Voor de aangepaste begroting 2009 bedragen de totale lopende en kapitaalontvangsten 41 850,7 miljoen EUR. Dit is een daling met 6 344,7 miljoen EUR in vergelijking met de initiële begroting 2009. Voegt men daarbij de opbrengst uit leningen, dan bedraagt het algemeen totaal van de rijksmiddelenbegroting 76 103,2 miljoen EUR voor de aangepaste begroting 2009.

TROISIÈME PARTIE

**RAPPORT BUDGÉTAIRE
DU POUVOIR FÉDÉRAL**

CHAPITRE I

Synthèse des recettes et des dépenses

Ce chapitre reprend une synthèse des recettes et des dépenses du pouvoir fédéral pour l'année budgétaire 2009 (budget initial et budget ajusté).

§ 1. Les Voies et Moyens

Le concept Voies et Moyens concerne les recettes que le pouvoir fédéral peut affecter au financement de ses dépenses. Cela concerne donc le total des recettes après retenue des recettes transférées aux autres pouvoirs (Union européenne, sécurité sociale, communautés et régions) et autres affectations.

Pour le budget ajusté de 2009, le total des recettes courantes et de capital s'élève à 41 850,7 millions EUR, soit une diminution de 6 344,7 millions EUR par rapport au budget initial de 2009. Si l'on y ajoute le produit des emprunts, le total général du budget des Voies et Moyens atteint le montant de 76 103,2 millions EUR pour le budget ajusté de 2009.

TABEL 1

Rijksmiddelen

(In miljoen EUR)

TABLEAU 1

Voies et Moyens

(En millions EUR)

	2009	2009	2009	
	Initiële begroting – <i>Budget initial</i>	Aanpassingen – Ajustements	Aangepaste begroting – <i>Budget ajusté</i>	
<i>Fiscale ontvangsten</i>				<i>Recettes fiscales</i>
1. Directe belastingen :				1. Contributions directes :
Belasting gestort bij wijze van voorheffing :				Impôts versés par voie de précompte :
- roerende voorheffing	3 162,2	- 523,8	2 638,4	- précompte mobilier
- bedrijfsvoorheffing	21 684,2	- 1 326,6	20 357,6	- précompte professionnel
Belasting werknemersparticipatie	10,0	0,0	10,0	Impôts sur les participations de salariés
Belasting op de totale inkomsten gestort als voorafbetaling	12 367,1	- 3 080,6	9 286,5	Impôt sur le revenu global versé par anticipation
Belasting op de totale inkomsten geïnd door middel van kohieren ten laste van :				Impôt sur le revenu global perçu par rôle à la charge :
- de fysieke personen	- 3 830,5	- 90,7	- 3 921,2	- des personnes physiques
- de vennootschappen	1 081,6	- 52,8	1 028,8	- des sociétés
- de niet-verblijfhouders	161,7	21,4	183,1	- des non-résidents
Diversen	63,9	- 20,3	43,6	Divers
<i>Totaal</i>	<i>34 700,3</i>	<i>- 5 073,5</i>	<i>29 626,8</i>	<i>Total</i>
2. Douane en Accijnzen :				2. Douanes et accises :
Accijnzen en diversen	6 151,5	134,7	6 286,2	Accises et divers
<i>Totaal</i>	<i>6 151,5</i>	<i>134,7</i>	<i>6 286,2</i>	<i>Total</i>
3. Registratie :				3. Enregistrement :
Registratierechten en diversen	864,4	- 57,2	807,2	Droits d'enregistrement et divers
Btw	1 580,3	- 1 458,9	121,4	TVA
<i>Totaal</i>	<i>2 444,7</i>	<i>- 1 516,1</i>	<i>928,6</i>	<i>Total</i>
Totaal van de fiscale ontvangsten	43 296,5	- 6 454,9	36 841,6	Total des recettes fiscales
<i>Niet-fiscale ontvangsten</i>				<i>Recettes non fiscales</i>
Lopende	3 832,0	3,2	3 835,2	Courantes
Kapitaal	1 067,0	106,9	1 173,9	Capital
Totaal van de niet-fiscale ontvangsten	4 899,0	110,1	5 009,1	Total des recettes non fiscales
TOTAAL VAN DE ONTVANGSTEN	48 195,4	- 6 344,7	41 850,7	TOTAL DES RECETTES
OPBRENGST VAN LENINGEN	30 962,5	3 290,0	34 252,5	PRODUIT D'EMPRUNTS
ALGEMEEN TOTAAL VAN DE RIJKSMIDDELENBEGROTING	79 157,9	- 3 054,7	76 103,2	TOTAL GÉNÉRAL DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS

§ 2. De uitgaven

Tabel 2 bevat de vereffeningskredieten uitgetrokken op de begroting 2009¹ (initiële begroting en aangepaste begroting). Voor de aangepaste begroting 2009 bedraagt het totaal van de lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen van de overheidsschuld en exclusief het krediet voor de financiering van de Europese Unie 48 942,8 miljoen EUR. Voegt men daarbij de aflossingen en terugbetalingen van de overheidsschuld, dan bedraagt het algemeen totaal van de uitgaven 72 960,7 miljoen EUR voor de aangepaste begroting 2009.

¹ De begroting 2009 opgemaakt rekening houdende met de regels vastgelegd in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat spreekt niet meer over ordonnanceringskredieten, maar over vereffeningskredieten.

§ 2. Les dépenses

Le tableau 2 reprend les crédits de liquidation prévus au budget de 2009¹ (budget initial et budget ajusté). Hors amortissements de la dette publique et hors crédit pour le financement de l'Union Européenne, le total des dépenses courantes et de capital s'élève à 48 942,8 millions EUR pour le budget ajusté de 2009. Si l'on y ajoute les amortissements et remboursements de la dette publique, le total général des dépenses s'élève à 72 960,7 millions EUR pour le budget ajusté de 2009.

¹ Le budget de 2009 étant établi compte tenu des règles définies dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité du pouvoir fédéral, on ne parle plus de crédits d'ordonnancement mais de crédits de liquidation.

TABEL 2
Vereffeningen
(In miljoen EUR)

TABLEAU 2
Liquidations
(En millions EUR)

Begrotingen	2009 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	2009 Aanpassingen - Ajustements	2009 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	Budgets
Dotatiën	483,5	- 9,0	474,5	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	97,7	8,5	106,1	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	33,8	0,1	33,9	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	60,5	2,2	62,8	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	37,3	- 0,6	36,8	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 702,7	17,3	1 720,0	Justice
Binnenlandse Zaken	594,1	35,8	629,9	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 809,7	31,2	1 840,9	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 822,2	13,9	2 836,1	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	1 664,7	42,3	1 706,9	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 666,6	53,0	1 719,6	Finances
Regie der Gebouwen	702,9	25,3	728,3	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCSEL	11 675,7	220,1	11 895,8	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	7 946,7	- 57,1	7 889,5	Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal Overleg	589,8	5,9	595,6	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	9 757,1	30,8	9 787,9	Sécurité sociale
Volksgesondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	339,8	10,7	350,4	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 166,6	5,4	1 172,0	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	19 799,8	- 4,4	19 795,5	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	409,2	155,7	564,9	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 143,6	- 46,7	3 096,9	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	510,4	11,9	522,3	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 063,2	120,9	4 184,0	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Provisies	338,7	- 15,7	323,0	Provisions
Primaire uitgaven	35 877,5	320,9	36 198,3	Dépenses primaires
Rijksschuld (zonder aflossingen en terugbetalingen)	13 141,9	- 397,5	12 744,4	Dette publique (hors amortissements et remboursements)
Totaal uitgaven	49 019,4	- 76,6	48 942,8	Dépenses totales
Aflossingen rijksschuld	25 212,5	-1 194,5	24 018,0	Amortissements dette publique
Algemeen totaal	74 231,9	-1 271,1	72 960,7	Total général

HOOFDSTUK II

De ontvangsten van de federale overheid**Afdeling 1***De ontvangsten van 2008***Verwezenlijkingen op het einde van 2008**

In 2008 bedroegen de totale ontvangsten 96 907,8 miljoen EUR. De ontvangsten zijn gestegen met 3 360,0 miljoen EUR of met 3,6% ten opzichte van 2007. De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten zijn met 2 253,0 miljoen EUR (+4,5%) toegenomen. In totaal zijn de rijksmiddelenontvangsten met 1 107,0 miljoen EUR (+2,6%) gestegen. De toename van de rijksmiddelenontvangsten valt vooral te verklaren door de sterke groei (+21,9%) van de niet-fiscale ontvangsten tussen 2007 en 2008.

In 2008 bedroegen de fiscale ontvangsten 93 609,5 miljoen EUR, zonder rekening te houden met de correcties die voortvloeien uit de traditionele bewegingen van de geïnde maar niet-uitgesplitste ontvangsten. De ontvangsten van 2008 zijn bijgevolg 2 813,8 miljoen EUR (+3,1%) hoger dan die van 2007. Deze fiscale ontvangsten worden in de volgende tabellen gedetailleerd weergegeven en vergeleken.

CHAPITRE II

Les recettes du pouvoir fédéral**Section 1***Les recettes de 2008***Réalisations au terme de l'année 2008**

En 2008, les recettes totales atteignent 96 907,8 millions EUR. Les recettes ont augmenté de 3 360,0 millions EUR, soit de 3,6% par rapport à 2007. Les recettes cédées, attribuées et affectées ont augmenté de 2 253,0 millions EUR (+4,5%). Au total, les Voies et Moyens ont progressé de 1 107,0 millions EUR (+2,6%). La croissance des recettes Voies et Moyens s'explique surtout par la forte croissance (+21,9%) des recettes non fiscales entre 2007 et 2008.

En 2008, les recettes fiscales atteignent 93 609,5 millions EUR, compte non tenu des corrections découlant des traditionnels mouvements des recettes encaissées mais non ventilées. Les recettes fiscales de 2008 sont donc supérieures de 2 813,8 millions EUR (+3,1%) à celles de 2007. Ces recettes sont détaillées et comparées dans les tableaux suivants.

Vergelijking van de ontvangsten 2007 en 2008
Comparaison des recettes 2007 et 2008
(in miljoen EUR) (en millions EUR)

	Ontvangsten 2007 — Recettes 2007				Ontvangsten 2008 — Recettes 2008				Verschillen — Écarts		
	Totalen — Totales	Toegewezen (1) — Affectées	Rijksmid- delen — Voies & Moyens	Totalen — Totales	Toegewezen (1) — Affectées	Rijksmid- delen — Voies & Moyens	Totalen — Totales	Toegewezen — Affectées	Rijksmid- delen — Voies & Moyens		
- roerende voorheffing	2 982,8	447,7	2 535,0	3 294,8	494,4	2 800,4	3 12,0	46,7	265,3		
- bedrijfsvoorheffing	35 493,7	15 819,6	19 674,2	37 787,6	16 769,3	21 018,3	2 293,9	949,7	1 344,1		
- voorafbetalingen	11 546,6	-	11 546,6	11 353,6	-	11 353,6	-193,0	-	-193,0		
- kohieren	- 2 034,6	310,1	- 2 344,7	- 1 895,7	287,8	- 2 183,5	138,9	- 22,3	161,2		
- overige	2 074,3	1 903,4	170,9	2 125,6	2 056,1	69,5	51,3	152,7	- 101,4		
Totaal directe belastingen	50 062,8	18 480,8	31 582,0	52 666,0	19 607,6	33 058,3	2 603,1	1 126,8	1 476,3	Total des Contributions directes	
Douanerechten	2 235,4	2 235,4	-	2 227,6	2 227,6	-	-78	-78	-		
Accijnzen en diversen	7 011,6	915,4	6 096,2	6 886,7	940,2	5 946,4	-124,9	24,8	-149,7		
Btw en diverse taken	25 318,3	22 966,3	2 352,0	25 498,9	24 014,8	1 484,1	180,5	1 048,5	-867,9		
Registratierechten en diversen	4 489,7	3 707,7	782,0	4 414,4	3 562,8	851,6	-75,4	-144,9	69,5		
Lopende fiscale ontvangsten	89 117,8	48 305,6	40 812,2	91 693,4	50 353,0	41 340,4	2 575,6	2 047,4	528,2	Recettes fiscales courantes	
Successierechten	1 677,8	1 677,8	-	1 916,0	1 916,0	-	238,2	238,2	-		
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	90 795,6	49 983,4	40 812,2	93 609,5	52 269,0	41 340,4	2 813,8	2 285,6	528,2	RECETTES FISCALES TOTALES	
TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	2 752,1	111,5	2 640,6	3 298,3	78,9	3 219,4	546,2	-32,6	578,8	RECETTES NON FISCALES TOTALES	
TOTAAL ONTVANGSTEN	93 547,7	50 094,9	43 452,8	96 907,8	52 347,9	44 559,8	3 360,0	2 253,0	1 107,0	RECETTES TOTALES	

(1) Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk ter financiering van andere overheden.

(1) Recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs.

Alhoewel de begroting enkel betrekking heeft op de rijksmiddelenontvangsten, slaat het verderop volgende commentaar op de totale ontvangsten, vóór enige aftrek van afgestane en toegekende ontvangsten, dat wil zeggen ontvangsten voor de financiering van andere overheden (Europese Unie, gemeenschappen en gewesten en sociale zekerheid) en bepaalde fondsen. Deze voorafnemingen kennen immers een onafhankelijk verloop en de aftrek ervan zou iedere vergelijking vertekenen.

De door de Administratie van de Directe Belastingen geïnde ontvangsten bedroegen 52 666,0 miljoen EUR in 2008, wat een stijging is van 2 603,1 miljoen EUR (+5,2%). De in oktober geraamde vermoedelijke ontvangsten (53 820,0 miljoen EUR), werden dus niet bereikt. Deze minderwaarde (-1 154,0 miljoen EUR) wordt verklaard door de bruuske conjuncturomslag die in het laatste trimester van 2008 vastgesteld werd.

De roerende voorheffing steeg globaal met 312,0 miljoen EUR (+10,5%) tot 3 294,8 miljoen EUR in 2008. De belangrijkste bestanddelen ervan kenden echter uiteenlopende evoluties. Zo steeg de roerende voorheffing op dividenden met 153,7 miljoen EUR (+10,6%). Dit goede resultaat valt te verklaren door het feit dat de in 2008 uitgekeerde dividenden gebaseerd zijn op de winsten van de bedrijven in 2007. De conjuncturele verslechtering in 2008 heeft dus geen invloed gehad op de dividenden die in 2008 uitgekeerd werden (met uitzondering van de tussentijdse dividenden). De roerende voorheffing op andere inkomsten, dat zijn voornamelijk de intresten, steeg met 176,1 miljoen EUR (+11,4%) dankzij de globaal gunstige intrestvoeten over het hele jaar 2008. De stortingen afkomstig uit het buitenland als gevolg van de toepassing van de spaarrichtlijn bleven ongeveer op hetzelfde niveau als in 2007 (53 miljoen EUR aan stortingen uit het buitenland in 2008 ten opzichte van 55,8 miljoen EUR in 2007). De kohieren roerende voorheffingen worden in 2008 gekenmerkt door grotere terugbetalingen (-90,6 miljoen EUR) dan in 2007 (-75,6 miljoen EUR). Voor de roerende voorheffing werden de in oktober geraamde vermoedelijke ontvangsten (3 440,4 miljoen EUR) niet bereikt (-145,7 miljoen EUR of -4,2%).

De ontvangsten inzake bedrijfsvoorheffing bedroegen 37 787,6 miljoen EUR in 2008, wat een stijging van 6,5% betekent. Het gecumuleerde effect van de drie loonindexeringen in 2008 verklaart deze toename. Voor de bedrijfsvoorheffing werden de geraamde vermoedelijke ontvangsten (37 842,5 miljoen EUR) nagenoeg gehaald (-54,9 miljoen EUR of -0,1%).

De voorafbetalingen bedroegen 11 353,6 miljoen EUR in 2008, wat een daling is van 193,0 miljoen EUR (-1,7%). Dit resultaat wordt onder meer verklaard door de in 2008

Bien que le budget porte uniquement sur les recettes des Voies et Moyens, les commentaires qui suivent concernent les recettes totales, avant tout prélèvement des recettes cédées et attribuées, c'est-à-dire des recettes finançant d'autres pouvoirs (Union Européenne, Communautés et Régions ainsi que Sécurité sociale) et certains fonds. En effet, ces prélèvements évoluent de manière autonome et leur déduction rendrait caduque toute comparaison.

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes s'établissent à 52 666,0 millions EUR en 2008, soit une progression de 2 603,1 millions EUR (+5,2%). L'estimation des recettes probables en octobre (53 820,0 millions EUR) n'est donc pas atteinte. Cette moins-value (-1 154,0 millions EUR) s'explique par le retournement conjoncturel brutal constaté au dernier trimestre 2008.

Globalement le précompte mobilier progresse de 312,0 millions EUR (+10,5%) et se monte à 3 294,8 millions EUR en 2008. L'évolution entre ses principales composantes n'est cependant pas identique. Ainsi, le précompte mobilier sur dividendes progresse de 153,7 millions EUR (+10,6%). Ce bon résultat s'explique par le fait que les dividendes distribués en 2008 l'ont été sur base des bénéfices des entreprises en 2007, la dégradation conjoncturelle en 2008 n'a donc pas eu d'influence sur les dividendes distribués en 2008 (à l'exception des dividendes intermédiaires). Le précompte mobilier perçu sur les autres revenus, c'est-à-dire essentiellement les intérêts, progresse de 176,1 millions EUR (+11,4%) du fait de taux d'intérêt globalement favorables sur l'ensemble de l'année 2008. Les versements provenant de l'étranger suite à l'application de la directive épargne se maintiennent environ au même niveau qu'en 2007 (53 millions EUR de versements de l'étranger en 2008 et 55,8 millions EUR en 2007). Le précompte mobilier sur rôles est caractérisé en 2008 par des remboursements (-90,6 millions EUR) supérieurs à ceux de 2007 (-75,6 millions EUR). L'estimation des recettes probables en octobre pour le précompte mobilier (3 440,4 millions EUR) n'est pas atteint (-145,7 millions EUR soit -4,2%).

Les recettes de précompte professionnel s'élèvent à 37 787,6 millions EUR en 2008, soit une progression de 6,5%. L'effet cumulé des trois indexations salariales en 2008 explique cette progression. L'estimation des recettes probables pour le précompte professionnel (37 842,5 millions EUR) est quasiment atteint (-54,9 millions EUR soit -0,1%).

Les versements anticipés atteignent 11 353,6 millions EUR en 2008, soit une diminution de 193,0 millions EUR (-1,7%). Ce résultat s'explique entre autre par le recul

vastgestelde afname van het netto-exploitatatieoverschot van de bedrijven. Voor de voorafbetalingen werden de geraamde vermoedelijke ontvangsten (12 123,9 miljoen EUR) niet bereikt (-770,3 miljoen EUR of -6,4%).

De via kohieren geïnde belastingen worden in 2008 gekenmerkt door een minder negatief saldo (-1 895,7 miljoen EUR in plaats van -2 034,6 miljoen EUR in 2007), hetzij een saldo dat 134,4 miljoen EUR minder bedraagt dan hetgeen tijdens de raming van de vermoedelijke ontvangsten verwacht was (-1 761,2 miljoen EUR).

De via kohieren geïnde vennootschapsbelasting bedroeg 1 533,0 miljoen EUR in 2008, tegen 1 340,2 miljoen EUR in 2007. Deze stijging weerspiegelt een versnelling van de inkohieringen in 2008.

De kohieren personenbelasting bedroegen -3 609,5 miljoen EUR in 2008 tegen -3 467,7 miljoen EUR in 2007 en dit ondanks de terugloop van het aantal inkohieringen vastgesteld in 2008.

Anderzijds stegen de andere door de Administratie van de Directe Belastingen geïnde belastingen globaal met 51,3 miljoen EUR (+2,5%) in 2008, wat ten opzichte van de geraamde vermoedelijke ontvangsten een minderwaarde van 48,8 miljoen EUR (-2,2%) is.

De douanerechten bedroegen 2 227,6 miljoen EUR in 2008, wat bijna een stagnatie is in vergelijking met 2007 (-7,8 miljoen EUR), en 74,5 miljoen EUR minder is dan de vooropgezette vermoedelijke ontvangsten.

De accijnzen daalden met 124,9 miljoen EUR (-1,8%) in 2008 tot 6 886,7 miljoen EUR. De meest uitgesproken daling situeert zich bij de accijnsontvangsten op energieproducten en elektriciteit (-3,5%) terwijl de accijnsontvangsten op tabak licht gedaald zijn in 2008 (-0,7%). Globaal valt dit resultaat hoofdzakelijk te verklaren door de duidelijke vertraging van de private consumptie. De geraamde vermoedelijke ontvangsten werden licht overschreden (+29,3 miljoen EUR of +0,4%).

De ontvangsten inzake btw en «diverse taksen» bedroegen 25 498,9 miljoen EUR in 2008, wat een lichte toename van 180,5 miljoen EUR (+0,7%) is. Dit resultaat ligt 1 047,7 miljoen EUR onder de geraamde vermoedelijke ontvangsten (26 546,6 miljoen EUR).

Inzake btw in enge zin stegen de bruto-ontvangsten van het CIV in 2008 met 1 075,3 miljoen EUR (+3,1%) en de teruggaven met 916,3 miljoen EUR (+7,1%).

Verder daalden de «diverse taksen» met 71,7 miljoen EUR (-4,6%) en bedroegen zij 1 481,2 miljoen EUR

de l'excédent net d'exploitation des entreprises constaté en 2008. L'estimation des recettes probables pour les versements anticipés (12 123,9 millions EUR) n'est pas atteint (-770,3 millions EUR soit -6,4%).

Les perceptions par rôles se caractérisent par un solde moins négatif en 2008 (-1 895,7 millions EUR au lieu de -2 034,6 millions EUR en 2007), soit un solde inférieur de 134,4 millions EUR à celui prévu lors des recettes probables (-1 761,2 millions EUR).

Les rôles sociétés s'établissent à 1 533,0 millions EUR en 2008 contre 1 340,2 millions EUR en 2007, cette augmentation reflétant une accélération de l'enrôlement en 2008.

Les rôles de l'impôt des personnes physiques se chiffrent à -3 609,5 millions EUR en 2008 contre -3 467,7 millions EUR en 2007 et ce malgré une diminution du nombre d'enrôlements constatés en 2008.

Par ailleurs, les autres impôts perçus par l'Administration des Contributions directes, progressent globalement en 2008 de 51,3 millions EUR (+2,5%), soit une moins-value de 48,8 millions EUR (-2,2%) par rapport à l'estimation des recettes probables.

Les droits de douanes s'établissent en 2008 à 2 227,6 millions EUR, en quasi stagnation par rapport à 2007 (-7,8 millions EUR), soit 74,5 millions EUR de moins que l'estimation des recettes probables.

Les droits d'accises diminuent de 124,9 millions EUR (-1,8%) en 2008 pour s'établir à 6 886,7 millions EUR, la diminution la plus marquée se situant en recettes d'accises sur les produits énergétiques et d'électricité (-3,5%) tandis que les recettes d'accises sur le tabac ont diminué légèrement en 2008 (-0,7%). Globalement, ce résultat s'explique principalement par le ralentissement marqué de la consommation privée. L'estimation des recettes probables pour les droits d'accises est légèrement dépassé (+29,3 millions EUR soit +0,4%).

Les recettes de TVA et «taxes diverses» se montent en 2008 à 25 498,9 millions EUR, soit une faible progression de 180,5 millions EUR (+0,7%). Ce résultat est inférieur de 1.047,7 millions EUR par rapport à l'estimation des recettes probables (26 546,6 millions EUR).

En TVA sensu stricto, en 2008 les perceptions brutes du CTI ont progressé de 1 075,3 millions EUR (+3,1%), les restitutions de 916,3 millions EUR (+7,1%).

Par ailleurs, les «taxes diverses» ont diminué de 71,7 millions EUR (-4,6%) et se montent à 1 481,2

in 2008. Onder deze taksen viel de taks op de beursverrichtingen terug met 40,6% (-96,2 miljoen EUR) als gevolg van de duidelijke neergang van de beursmarkten in 2008. Inzake de taks op de verzekeringsverrichtingen merkt men echter voor 2008 een zeer lichte toename met 11,4 miljoen EUR (+0,9%).

De registratierechten daalden met 87,5 miljoen EUR (-2,4%) en de diverse rechten stegen met 12,1 miljoen EUR (+1,5%). Zij bedroegen globaal 4 414,4 miljoen EUR en daalden in 2008 met 75,4 miljoen EUR (-1,7%). De geraamde vermoedelijke ontvangsten (4 577,1 miljoen EUR) werden dus niet bereikt. De minderwaarde bedraagt 162,7 miljoen EUR.

De negatieve evolutie is vooral toe te schrijven aan de gewestelijke registratierechten die met 139,2 miljoen EUR (-3,9%) daalden en meer in het bijzonder aan de registratierechten op overdrachten van onroerende goederen die een vermindering kenden van 3,0% in 2008 als gevolg van de vertraging van de vastgoedmarkt.

De successierechten bedroegen in 2008 1 916,0 miljoen EUR (+238,2 miljoen EUR of +14,2% ten opzichte van 2007). De geraamde vermoedelijke ontvangsten (1 856,2 miljoen EUR) werden dus overschreden (+59,9 miljoen EUR).

In totaal bedroegen de fiscale ontvangsten op het einde van 2008 93 609,5 miljoen EUR tegen 90 765,6 miljoen EUR in 2007 en stegen zij aldus met 2 813,8 miljoen EUR (+3,1%). De fiscale ontvangsten liggen dus 2 349,9 miljoen EUR lager dan de geraamde vermoedelijke ontvangsten (95 959,4 miljoen EUR). Deze minderwaarde wordt verklaard door de bruuske conjunctuuromslag die in de loop van 2008 vastgesteld werd.

De niet-fiscale ontvangsten van 2008 werden in oktober geraamd op 3 099,5 miljoen EUR. De realisaties liggen 6,4% hoger en bedragen 3 298,3 miljoen EUR. Daarvan wordt 78,9 miljoen EUR afgedragen door de federale overheid of ongeveer 8 miljoen EUR meer dan geraamd in oktober 2008.

Afdeling 2

De ontvangsten van 2009

1. Ramingsmethode

De methode om de ontvangsten te ramen werd in 2005 grondig herzien. Zij werd bij die gelegenheid ook uitgebreid toegelicht. Deze herziene methode voor de

millions EUR en 2008. Parmi celles-ci, la taxe sur les opérations de bourse chute de 40,6 % (-96,2 millions EUR), conséquence du net repli des marchés boursiers en 2008. Pour les taxes sur les opérations d'assurance, on note par contre une très légère progression de 11,4 millions EUR en 2008 (+0,9%).

Les droits d'enregistrement régressent de 87,5 millions EUR (-2,4%) et les droits divers progressent de 12,1 millions EUR (+1,5%). Globalement ceux-ci se montent à 4 414,4 millions EUR et diminuent de 75,4 millions EUR (-1,7%) en 2008. L'estimation des recettes probables (4 577,1 millions EUR) n'est donc pas atteint, la moins-value s'élevant à 162,7 millions EUR.

L'évolution négative est essentiellement le fait des droits d'enregistrement régionaux qui régressent de 139,2 millions EUR (-3,9%) et plus particulièrement du fait des droits d'enregistrement sur mutations immobilières qui diminuent de 3,0% en 2008 suite au ralentissement du marché immobilier.

Les droits de succession se montent à 1 916,0 millions EUR en 2008 (+238,2 millions EUR soit +14,2% par rapport à 2007). L'estimation des recettes probables (1 856,2 millions EUR) a donc été dépassée (+59,9 millions EUR).

Au total, les recettes fiscales atteignent, au terme de l'année 2008, 93 609,5 millions EUR contre 90 765,6 millions EUR en 2007, progressant ainsi de 2 813,8 millions EUR (+3,1%). Les recettes fiscales se situent donc 2 349,9 millions EUR en deçà de l'estimation des recettes probables (95 959,4 millions EUR), cette moins-value s'expliquant par le retournement conjoncturel brutal constaté en cours d'année 2008.

Les recettes non fiscales de 2008 ont été estimées en octobre à 3 099,5 millions EUR. Les réalisations sont supérieures de 6,4% et s'élèvent à 3 298,3 millions EUR. Sur ce montant, 78,9 millions EUR sont cédés par le pouvoir fédéral, soit, quelque 8 millions EUR de plus que l'estimation d'octobre 2008.

Section 2

Les recettes de 2009

1. Méthode d'estimation

La méthode d'estimation des recettes a été fondamentalement revue en 2005, elle a été largement explicitée à cette occasion. Cette méthode revue a déjà

raming van de fiscale ontvangsten wordt reeds toegepast sinds de initiële en aangepaste begrotingen van 2006.

De methode neemt hoofdzakelijk macro-economische aggregaten waarvoor prognoses beschikbaar zijn en die representatief zijn voor de grondslag van de betrokken belastingen, als verklarende variabelen. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd. Op basis van deze grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door coëfficiënten verkregen door econometrische schatting toe te passen op de verklarende variabelen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen geassimileerd werden met de personenbelasting en de btw, en neemt slechts de personenbelasting in enge zin en de "zuivere" btw in aanmerking.

De prognoses voor de overige posten van de totale ontvangsten worden opgesteld door de federale administraties, behalve voor de douanerechten die geraamd worden door de diensten van de Europese Commissie.

De voorbereidende stap bestaat erin de lopende fiscale ontvangsten van het voorafgaande jaar (de verwezenlijkte ontvangsten van 2008) op te delen om de belastingcategorieën af te zonderen die het voorwerp uitmaken van een macro-economische raming.

Totale lopende fiscale ontvangsten 2008
(in miljoen EUR)

BELASTINGCATEGORIEËN	
Verwezenlijkte ontvangsten	
I. Belastingen geraamd via de macro-economische methode	
- Personenbelasting	36 086,2
- Vennootschapsbelasting	11 846,6
- Zuivere btw	24 017,6
- Accijnzen en diversen	6 886,7
Subtotaal	78 837,1
II. Belastingen geraamd buiten de macro-economische methode	
- Directe belastingen	4 733,2
- Douanerechten	2 227,6
- Diverse taksen	1 481,2
- Registratierechten	4 414,4
- Successierechten	1 916,0
Subtotaal	14 772,4
ALGEMEEN TOTAAL	93 609,5

été utilisée pour prévoir les recettes fiscales à partir des budgets initiaux et ajustés 2006.

La méthode prend principalement pour variables explicatives des agrégats macro-économiques disponibles en prévision et représentatifs des bases imposables des impôts concernés. On introduit en outre certaines variables de prix. C'est sur base de ces variables que les recettes sont alors estimées en appliquant aux variables explicatives des coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes d'impôt des personnes physiques, d'impôt des sociétés, de TVA et d'accises. Pour l'impôt des personnes physiques et pour la TVA, elle écarte toutefois certaines taxes qui y étaient auparavant assimilées pour ne retenir que ce qui est de l'impôt des personnes physiques ou de la TVA sensu stricto (TVA pure).

Pour les autres postes des recettes totales, la prévision est faite par les administrations fédérales sauf pour les droits de douane pour lesquels elle est faite par les services de la Commission européenne.

L'étape préliminaire consiste à décomposer les recettes fiscales courantes de l'année précédente (les recettes réalisées de 2008) pour retrouver les catégories d'impôt qui font l'objet d'une estimation macro-économique.

Recettes fiscales courantes totales 2008
(en millions EUR)

CATÉGORIES D'IMPÔT	
Recettes réalisées	
I. Impôts estimés par la méthode macro-économique	
- Impôt des personnes physiques	
- Impôt des sociétés	
- TVA pure	
- Accises et divers	
Sous-total	
II. Impôts estimés hors méthode macro-économique	
- Contributions directes	
- Droits de douanes	
- Taxes diverses	
- Droits d'enregistrement	
- Droits de succession	
Sous-total	
TOTAL GÉNÉRAL	

Voor de belastingen geraamd volgens de macro-economische methode zijn de macro-economische hypothesen afkomstig uit de Economische Begroting van januari 2009 die door het Instituut voor de Nationale Rekeningen werd goedgekeurd. Het Instituut voor de Nationale Rekeningen voorspelt voor 2009 een evolutie van het BBP van -1,7% in volume en van 3,3% in prijzen. De inflatie komt op 1,0% voor het algemeen indexcijfer der consumptieprijzen en op 1,7% gemeten via de gezondheidsindex.

Op basis van de hierboven uiteengezette methode worden de ontvangsten voor 2009 geraamd zoals gedetailleerd in Tabel III hieronder.

2. Tabellen

Hierna vindt u de volgende tabellen :

Tabel I: Technische factoren in verband met de correctie van de ontvangsten van 2008 en 2009.

Tabel II: Aanvullende weerslag in 2009 van de fiscale maatregelen.

Tabel III: Macro-economische raming van de totale lopende fiscale ontvangsten.

Tabel IV: Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, verwezenlijkingen 2007, 2008 en vooruitzichten 2009, opgesplitst volgens de belasting.

Tabellen Va en Vb: Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, verwezenlijkingen 2007, 2008 en vooruitzichten 2009, opgesplitst volgens de begunstigde.

Tabellen VI: Gedetailleerde ontvangsten voor 2007, 2008 en 2009.

Les hypothèses macro-économiques retenues pour l'estimation des impôts estimés par la méthode macro-économique proviennent du Budget économique de janvier 2009, approuvé par l'Institut des Comptes Nationaux. Celui-ci prévoit pour 2009 une évolution du PIB de -1,7% en volume et de 3,3% en prix. L'inflation est de 1,0% pour l'indice général des prix à la consommation et de 1,7% lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

Sur base de la méthode exposée ci-dessus, les recettes de 2009 sont estimées comme détaillé au Tableau III ci-après.

2. Tableaux

Figurent ci-après les tableaux suivants :

Tableau I: Facteurs techniques devant corriger les recettes de 2008 et 2009.

Tableau II: Incidence complémentaire en 2009 des mesures fiscales.

Tableau III: Estimation macro-économique des recettes fiscales courantes totales.

Tableau IV: Recettes cédées, attribuées et affectées, réalisations 2007, 2008 et prévisions 2009 réparties selon l'impôt.

Tableaux Va et Vb: Recettes cédées, attribuées et affectées, réalisations 2007, 2008 et prévisions 2009 réparties selon le bénéficiaire.

Tableaux VI: Recettes détaillées pour 2007, 2008 et 2009.

TABEL I

**Technische factoren tot correctie van de ontvangsten
van 2008 en 2009**
(in miljoen EUR)

TABLEAU I

**Facteurs techniques devant corriger les recettes de
2008 et 2009**
(in millions EUR)

Jaar 2008		Année 2008
Toepassing van het omgekeerd kliksysteem (accijnzen)	+41,5	Application du cliquet inverse (Accises)
Accijnzen gestort door Luxemburg in het kader van de BLEU-akkoorden	-1,0	Accises versées par le Luxembourg dans le cadre de l'accord UEBL
Verschuivingen bij de inning BV	-145,0	Glissements de perception en Pr P
Verschuivingen bij de inning kohieren VenB	-200,0	Glissements de perception en rôles Isoc
Verschuivingen bij de inning RV	-40,0	Glissements de perception en Pr M
Verschuivingen bij de inning verkeersbelastingen	-54,0	Glissements de perception en taxes routières
TOTAAL	-398,5	TOTAL
Jaar 2009		Année 2009
Accijnzen gestort door Luxemburg in het kader van de BLEU-akkoorden	0	Accises versées par le Luxembourg dans le cadre de l'accord UEBL
Uitzonderlijke teruggave in het kader van een rechterlijk vonnis (kohieren VenB)	-200,0	Remboursement exceptionnel dans le cadre d'une décision de justice (rôles Isoc)
TOTAAL	-200,0	TOTAL

TABEL II Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen in 2009 (in miljoen EUR)				Incidences complémentaires des mesures fiscales en 2009 (en millions EUR)			
	Natuurlijke personen			Vennootschappen		Andere	
	Voorafbeta- lingen — Versements anticipés	Personnes physiques — Bedrijfs- voorziening — Précompte professionnel	Kohieren — Rôles	Sociétés — Voorafbeta- lingen — Versements anticipés	Btw — TVA	Accijnzen — Accises	Diversen — Divers
Maatregelen van vóór 2008 - directe belastingen							
<i>PB</i>	-87,5	-976,1	-533,5	-34,2	0,0	0,0	0,0
	-87,5	-976,1	-533,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Indexering - eerdere			-44,6				-44,6
Indexering met 2% in oktober 2008		79,7	8,0				87,6
Indexering 2009 in normaal stelsel	-87,5	-1 055,7					-1 143,2
Aftek enige woning			-153,7				-153,7
Verhoging aftrek dienstcheques			-26,0				-26,0
Aanmoediging ploegenarbeid			GR/RC*				0,0
Belasting op kunstenaars en sportbeoefenaars			GR/RC				0,0
Versterking maatregelen voor overuren			GR/RC				0,0
Interprofessioneel akkoord: vrijstelling BV 0,25% brutolonen			GR/RC				0,0
Uitbreiding lijst van instellingen voor BV onderzoekers			GR/RC				0,0
Verhoging aftrekbaarheid energiebesparende investeringen			GR/RC				0,0
Belastingvermindering beveiligingsuitgaven			-272,8				-272,8
Belastingvermindering dieselloertuigen en roefilter			pm				0,0
Belastingvermindering passiehuizen			pm				0,0
Belastingvermindering woningen verhuurd tegen redelijke huurprijs			pm				0,0
Wijziging artikel 154 WIB (pensioenen)			pm				0,0
Cumulatie beroepsactiviteit en pensioenen			-6,8				-6,8
			-37,6				-37,6
<i>Vennootschapsbelasting</i>							
	0,0	0,0	0,0	-34,2	0,0	0,0	-34,2
Fisicokapitaal				-62,5			-62,5
Aftrekbaarheid kosten bedrijfswagens				28,3			28,3
<i>Andere directe belastingen</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Maatregelen van vóór 2008 - indirecte belastingen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-77,2
Terugbetalingen professionele diesel							-77,2
Maatregelen 2008 (begrotingscontrole)	0,0	-139,1	0,0	-7,8	0,0	0,0	-125,1
Gerichte verhoging van het belastbaar minimum		-110,6					-110,6
Uniformisering vrijstelling van doorstorting BV onderzoekers op 65%		-28,5					-28,5
Uitbreiding EER fiscale aftrekken PB		pm					0,0
Nieuw fiscaal stelsel auteursrechten							21,8

Maatregelen van vóór 2008 - directe belastingen

Mesures antérieures à 2008 - impôts directs

PB

IPP

Indexation - antérieurs

Indexation 2% en octobre 2008

Indexation 2009 en régime normal

Déduction pour habitation unique

Augmentation déd. Chèque service

Incitation travail en équipe

Taxation des artistes et sportifs

Renforcement des mesures heures supp

AIP: dispense PrP 0,25% salaires bruts

Extension liste institutions Pr.P chercheurs

Majoration déductibilité Inv. Ec. D'énergie

Réd. d'impôt dépenses sécurisation

Réd. d'impôt véhicule diesel et filtre à suie

Réd. d'impôt maisons passives

Réd. d'impôt logements loyers modérés

Modification article 154 CIR (pensions)

Cumul activité professionnelle et pensions

Impôt des sociétés

Capital à risques

Déductibilité frais voiture de sociétés

Autres impôts directs

Mesures antérieures à 2008 - impôts indirects

Remboursements diesel professionnel

Mesures 2008 (contrôle budgétaire)

Augmentation ciblée du minimum imposable

Uniformisation à 65% dispenses Pr.P chercheurs

Extension EEE déductions fiscales IPP

Nouveau régime fiscal des droits d'auteurs

TABEL II
Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen in 2009 (vervolg)
(in miljoen EUR)

TABLEAU II
Incidences complémentaires des mesures fiscales en 2009 (suite)
(en millions EUR)

	Natuurlijke personen — Personnes physiques		Vermootschappen — Sociétés		Andere — Autres		TOTAAL — TOTAL			
	Personnes physiques		Sociétés		Autres					
	Voorafbeta- lingen — Versements anticipés	Bedrijfs- voorheffing — Précompte professionnel	Kohieren — Rôles	Voorafbeta- lingen — Versements anticipés	Kohieren — Rôles	Btw — TVA		Accijnzen — Accises	Diversen — Divers	
Aftrek alimentatievergoeding en co-ouderschap Aftrekbaarheid van de beveiligingskosten tot 120%		pm							0,0	Deductie rentes alimentaires en co-parenté
Nieuwe maatregelen 2008 (begrotingsconclaf)	0,0	-40,0	63,5	-7,8	23,0	20,0	117,9	306,8	139,8	-7,8
Bevaks				50,0					50,0	Nouvelles mesures 2008 (conclave budgétaire)
Herinvoering van het kliksysteem									159,0	Sicafi
Bijdragen banken aan garantiefonds								131,4		Rétablissement du système de cliquet
Betere inning (compensaties tussen btw en directe belastingen)			8,5	-27,0				9,0	30,5	Contribution des banques au fond de garantie
Strijd tegen de fraude (verjaring na 7 jaar i.p.v. 5 jaar)			20,0			20,0	20,0			Meilleure perception (compensations entre la TVA et les contributions directes)
Plan Devils			10,0				39,8	20,9		Lutte contre la fraude (passage de 5 à 7 ans de la prescription)
Betere toepassing spaarrichtlijn		45,0	25,0						9,3	Plan Devils
Betere controle op verzekeringstaks									25,0	Meilleure application de la directive épargne
Betere controle op vrijstelling van doorstorting BV									100,0	Meilleur contrôle des taxes sur les assurances
Verkort betalingstermijn accijnzen op tabak							30,5	145,5		Meilleur contrôle des dépenses de versement de précompte professionnel
Hogere jobkorting		-85,0							176,0	Diminution des délais de paiement des accises sur le tabac
HERSTELPLAN 2009	0,0	-477,5	0,0	-42,4	0,0	-725,0	0,0	-15,0	-85,0	Augmentation des frais professionnels déductibles
Uitbreiding terugbetaling btw-tegoeden op maandelijkse basis							-425,0		-425,0	Augmentation des restitutions TVA sur base mensuelle
Btw-verlaging van 21% naar 6% voor nieuwbouwwoningen voor een schip van 50 000 EUR							-234,0		-234,0	Réduction de 21% à 6% de la TVA pour la construction neuve de logements pour une tranche de 50 000 €
Uitbreiding tot het volledige grondgebied van btw-verlaging van 21% naar 6% voor vernieuwbouw na sloop							-49,0		-49,0	Extension à l'ensemble du territoire du régime de la TVA à 6% sur les opérations de démolition suivie de la reconstruction d'un logement
Verlaging van het btw-tarief van 12% naar 6% voor publieke sociale woningbouw							-17,0		-17,0	Réduction du taux de TVA de 12% à 6% pour la construction de nouvelles habitations sociales par les pouvoirs publics
Verhoging van vrijstelling BV voor nacht- en ploegenarbeid van 10,7% tot 15,6% (vanaf 1/6/2009)		-153,6							-153,6	Augmentation de la dispense de versement du Pr P de 10,7% à 15,6% pour le travail de nuit et en équipe (à partir du 1/6/2009)
Verhoogde vrijstelling BV voor overuren van 65 tot 100 uren in 2009 (130 uren in 2010)		-24,0							-24,0	Dispense de Pr P augmentée de 65 à 100 heures supplémentaires en 2009 (130 en 2010)
Verhoging algemene vrijstelling BV van 0,25% tot 0,75% (1/6/2009, overgang naar 1% op 1/1/2010)		-201,6							-201,6	Augmentation de la dispense générale de Pr P de 0,25% à 0,75% (1/6/2009, passage à 1% au 1/1/2010)

TABEL III
Macro-economische raming
Van de lopende fiscale ontvangsten
(In miljoen EUR, tenzij anders vermeld)

TABLEAU III
Estimation macro-economique
Des recettes fiscales courantes
(En millions EUR, sauf mention contraire)

	2008	2009	
1. Personenbelasting			1. Impôt des personnes physiques
<i>Verklarende variabelen</i>			<i>Variables explicatives</i>
Globaal inkomen	190 858,0	197 710,0	Revenu global
<i>Groei van het globaal inkomen</i>			<i>Croissance du revenu global</i>
Globaal inkomen	5,21%	3,59%	Revenu global
<i>Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen</i>		6,37%	<i>Croissance des recettes, hors mesures et glissements</i>
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			<i>Mesures et glissements</i>
Bijkomende weerslag maatregelen		-2 190,1	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen	-145,0		Glissements
en diverse factoren	0,0		et facteurs divers
<i>Ontvangsten PB</i>	36 086,2	36 039,5	<i>Recettes d'IPP</i>
<i>Verwachte groei van de ontvangsten</i>		-0,1%	<i>croissance prévue des recettes</i>
2. Vennootschapsbelasting			2. Impôt des sociétés
<i>Verklarende variabelen</i>			<i>Variables explicatives</i>
Netto exploitatie-overschot jaar "t" + "t-1"	90 536,0	88 480,0	Excédent net d'exploitation "t" + "t-1"
Groeivoet	2,84%	-2,27%	Taux de croissance
Gemiddelde van de langetermijnrente "t" tot "t-4"	4,03%	3,96%	Moyenne des taux d'intérêt long terme, "t" à "t-4"
Ontvangsten bij wetgeving van begin van de periode	6 442,8	6 293,8	Recettes législation début de période
<i>Groei van de ontvangsten bij ongewijzigde wetgeving volgens gedesaggregeerde methode</i>		-2,31%	<i>Croissance recettes à législation constante selon MD</i>
<i>Correctie voor de evolutie van de rentabiliteit van het eigen vermogen</i>		-1810,0	<i>Correction pour l'évolution de la rentabilité des fonds propres</i>
Bijkomende weerslag maatregelen		-41,4	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen	-240,0		Glissements
en diverse factoren		-200,0	et facteurs divers
<i>Ontvangsten VenB</i>	11 846,6	9 286,8	<i>Recettes d'I.Soc</i>
<i>Verwachte groei van de ontvangsten</i>		-21,6%	<i>Croissance prévue des recettes</i>
3. Btw			3. TVA
<i>Verklarende variabelen</i>			<i>Variables explicatives</i>
Macro-economische grondslag	222 841,5	224 912,5	Base macro-économique
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	393 795,5	376 820,7	Exportations année "t" et 1 ^{er} trimestre "t+1"
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot 3e kwartaal "t"	316 167,0	303 721,6	Exportations du 4 ^e trim. "t-1" au 3 ^e trimestre "t"
<i>Idem, groeivoet</i>			<i>Idem, taux de croissance</i>
Macro-economische grondslag	5,29%	0,93%	Base macro-économique
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"		-4,31%	Exportations année "t" et 1 ^{er} trimestre "t+1"
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot 3e kwartaal "t"		-3,94%	Exportations du 4 ^e trim. "t-1" au 3 ^e trimestre
<i>Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen</i>		0,34%	<i>Croissance des recettes, hors mesures et glissements</i>
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			<i>Mesures et glissements</i>
Bijkomende weerslag maatregelen		-607,1	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren			Glissements et facteurs divers
<i>Ontvangsten btw</i>	24 017,6	23 491,3	<i>Recettes de TVA</i>
<i>Verwachte groei van de ontvangsten</i>		-2,2%	<i>Croissance prévue des recettes</i>
4. Accijnzen			4. Accises
<i>Verklarende variabelen</i>			<i>Variables explicatives</i>
Gezinsconsumptie tegen constante prijzen			Consommation privée à prix constants
Dieselprijs	1,252	1,087	Prix du diesel
<i>Idem, groeivoet</i>			<i>Idem, taux de croissance</i>
Gezinsconsumptie tegen constante prijzen	0,90%	-0,40%	Consommation privée à prix constants
Dieselprijs		-13,18%	Prix du diesel
<i>Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen</i>		1,53%	<i>Croissance des recettes, hors mesures et glissements</i>
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>			<i>Mesures et glissements</i>
Bijkomende weerslag maatregelen		229,6	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen			Glissements
en diverse factoren	40,5		et facteurs techniques
<i>Ontvangsten accijnzen</i>	6 886,7	7 263,0	<i>Recettes d'accises</i>
<i>Verwachte groei van de ontvangsten</i>		5,5%	<i>Croissance prévue des recettes</i>

TABEL IV
Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten
Verwezenlijkingen 2007 en 2008, verwachte 2009
 Verdeling volgens belasting
 (in miljoen EUR)

TABLEAU IV
Recettes cedées, attribuées et affectées
Réalisations 2007 et 2008, prévisions 2009
 Répartition selon l'impôt
 (en millions EUR)

	2007 Verwezenlijkingen — Réalisations	2008 Verwezenlijkingen — Réalisations	2009 Verwachte ontvangsten — Recettes prévues	
DIRECTE BELASTINGEN	18 480,8	19 607,6	20 307,4	CONTRIBUTIONS DIRECTES
onroerende voorheffing	44,2	45,3	47,0	précompte immobilier
spelen en weddenschappen	63,4	68,1	69,9	jeux et paris
ontspanningstoestellen	55,7	53,9	55,3	appareils de divertissement
verkeersbelasting	1 260,0	1 383,7	1 396,3	taxe de circulation
belasting op de inverterstelling	331,7	357,8	357,7	taxe de mise en circulation
eurovignet	115,2	121,1	133,1	eurovignette
roerende voorheffing	447,4	494,2	465,6	précompte mobilier
kohieren PB (stock options)	38,8	51,9	52,9	rôles IPP (stock options)
belasting op de werknemersbijdrage	15,9	10,2	10,0	impôt sur les participations des travailleurs
diversen (fiscale boetes)	15,9	15,0	15,0	divers (amendes fiscales)
bedrijfsvoorheffing	15 790,7	16 724,3	17 399,1	précompte professionnel
bedrijfsvoorheffing (stookolie)	15,7	0,4	0,0	précompte professionnel (mazout)
bedrijfsvoorheffing (MMA)	3,7	38,9	38,5	précompte professionnel (MEVA)
kohieren PB (terugverdieneffect)	76,6	76,5	105,3	rôles IPP (effet retour)
kohieren VenB (terugverdieneffect)	51,1	51,0	70,2	rôles I.Soc (effet retour)
kohieren BNI (terugverdieneffect)	0,1	0,1	0,1	rôles INR (effet retour)
kohieren PB (effectisering)	91,0	74,4	62,7	rôles IPP (titrisation)
kohieren VenB (effectisering)	39,8	30,0	23,2	rôles I.Soc (titrisation)
kohieren BNI (effectisering)	12,7	3,9	1,6	rôles INR (titrisation)
boetes DB (effectisering)	1,3	0,9	1,4	amendes CD (titrisation)
effectisering BV	9,5	5,7	2,4	Titrisation PR.P.
effectisering RV	0,3	0,2	0,1	Titrisation PR.M.
DOUANE	2 235,4	2 227,6	2 653,6	DOUANES
ACCIJNZEN	915,4	940,2	963,0	ACCISES
accijnzen op tabak	740,4	763,3	796,0	accises sur les tabacs
accijnzen op energieproducten	44,6	47,0	50,8	accises sur les produits énergétiques
openingstaks	0,4	0,0	0,0	taxe d'ouverture
verpakkingsheffing	130,0	130,0	130,0	cotisation d'emballage
BTW ("zuivere")	22 952,3	24 000,4	24 836,7	TVA ("pure")
DIVERSE TAKSEN	14,0	14,4	14,4	TAXES DIVERSES
REGISTRATIERECHTEN EN DIVERSEN	3 707,7	3 562,8	3 440,6	ENREGISTREMENT ET DIVERS
registratierechten op overdrachten van onroerende goederen	2 935,4	2 846,7	2 734,3	droits d'enregistrement
registratierechten op hypotheekvestiging	253,7	231,1	222,0	droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque
schenkingsrechten	350,8	316,8	304,3	droits de donation
rechten op verdeling	50,6	56,9	57,1	droits de partage
boetes van veroordelingen	104,3	100,7	112,3	amendes de condamnation
diversen (fiscale boetes)	12,9	10,7	10,7	divers (amendes fiscales)
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN	48 305,6	50 353,0	52 229,5	RECETTES FISCALES COURANTES
FISCALE KAPITAALONTVANGSTEN	1 677,8	1 916,0	1 906,0	RECETTES FISCALES DE CAPITAL

TABEL IV
Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten
Verwezenlijkingen 2007 en 2008, verwachte 2009
Verdeling volgens belasting
(in miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU IV
Recettes cedées, attribuées et affectées
Réalizations 2007 et 2008, prévisions 2009
Répartition selon l'impôt
(en millions EUR) (suite)

	2007 Verwezenlijkingen — Réalizations	2008 Verwezenlijkingen — Réalizations	2009 Verwachte ontvangsten — Recettes prévues	
FISCALE ONTVANGSTEN	49 983,4	52 269,0	54 135,5	RECETTES FISCALES
Nalatigheidsintresten en verwijlintresten op naar de gewesten overgedragen gewestelijke belastingen	22,8	22,0	22,9	Intérêts de retard et moratoires sur les impôts régionaux transférés aux régions
Nalatigheidsintresten met betrekking tot de effectisering	88,7	56,9	48,1	Intérêts de retard afférents à la titrisation
Bijdrage verschuldigd in geval van éénmalige bevrijdende aangifte	0,0	0,0	0,0	Contribution due en cas de déclaration libératoire unique
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	111,5	78,9	71,0	RECETTES NON FISCALES
TOTAAL	50 094,9	52 347,9	54 206,5	TOTAL

TABEL Va
Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten
Verwezenlijkingen 2007 en 2008, verwachte 2009
 Verdeling volgens de begunstigde
 (in miljoen EUR)

TABLEAU Va
Recettes cédées, attribuées et affectées
Réalisations 2007 et 2008, prévisions 2009
 Répartition selon le bénéficiaire
 (en millions EUR)

	2007 Verwezen- lijkingen — Réalisations	2008 Verwezen- lijkingen — Réalisations	2009 Verwachte ontvangsten — Recettes prévues	
EUROPESE UNIE				UNION EUROPEENNE
douanerechten	2 235,4	2 227,6	2 653,6	droits de douane
btw	459,1	461,3	461,0	TVA
TOTAAL EUROPESE UNIE	2 694,5	2 688,9	3 114,6	TOTAL UNION EUROPEENNE
GEWESTEN				REGIONS
a) gewestelijke belastingen:	7 167,9	7 423,1	7 308,6	a) impôts régionaux
directe:				directs :
- onroerende voorheffing	44,2	45,3	47,0	- précompte immobilier
- spelen en weddenschappen	63,4	68,1	69,9	- jeux et paris
- ontspanningstoestellen	55,7	53,9	55,3	- appareils de divertissement
- verkeersbelasting	1 260,0	1 383,7	1 396,3	- taxe de circulation
- belasting op de inverkeerstelling	331,7	357,8	357,7	- taxe de mise en circulation
- eurovignet	115,2	121,1	133,1	- eurovignette
- fiscale boeten (directe belastingen)	15,9	15,0	15,0	- amendes fiscales (contributions directes)
indirecte:				indirects :
- openingsbelasting	0,4	0,0	0,0	- taxe d'ouverture
- registratierechten op overdrachten van onroerende goederen	2 935,4	2 846,7	2 734,3	- droits d'enregistrement sur la transmission d'immeubles
- registratierechten op hypotheekvestiging	253,7	231,1	222,0	- droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque
- schenkingsrechten	350,8	316,8	304,3	- droits de donation
- rechten op verdeling	50,6	56,9	57,1	- droits de partage
- fiscale boeten (registratie, successie)	12,9	10,7	10,7	- amendes fiscales (enregistrement, successions)
successierechten	1 677,8	1 916,0	1 906,0	droits de succession
b) toegewezen gedeelte PB	9 505,1	10 011,9	9 791,0	b) part attribuée IPP
c) niet-fiscale ontvangsten				c) recettes non fiscales
- nalatigheidsinteressen en verwijlinteressen op aan de gewesten overgedragen belastingen	22,8	22,0	22,9	- intérêts de retard et moratoires sur les impôts régionaux transférés aux régions
- bijdrage in geval van éénmalige bevrijdende aangifte	0,0	0,0	0,0	- contribution due en cas de déclaration libératoire unique
TOTAAL GEWESTEN	16 695,8	17 457,0	17 122,5	TOTAL REGIONS
GEMEENSCHAPPEN				COMMUNAUTES
toegewezen gedeelten				parts attribuées
- PB	6 285,6	6 712,4	6 566,6	- IPP
- btw	12 288,9	13 205,2	13 002,7	- TVA
TOTAAL GEMEENSCHAPPEN	18 574,5	19 917,6	19 569,3	TOTAL COMMUNAUTES

TABEL Vb
Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten
Verwezenlijkingen 2007 en 2008, verwachte 2009
Verdeling volgens de begunstigde
(in miljoen EUR)

TABLEAU Vb
Recettes cédées, attribuées et affectées
Réalizations 2007 et 2008, prévisions 2009
Répartition selon le bénéficiaire
(en millions EUR)

	2007 Verwezen- lijkingen — Réalizations	2008 Verwezen- lijkingen — Réalizations	2009 Verwachte ontvangsten — Recettes prévues	
SOCIALE ZEKERHEID				SECURITE SOCIALE
Loontrekkenden	10 559,3	8 567,8	9 618,1	Salariés
RSZ-Globaal Beheer				ONSS-Gestion globale
Roerende voorheffing	402,7	444,8	419,1	Précompte mobilier
Kohieren PB - stock options	37,1	50,7	50,6	Rôles IPP - stocks options
Kohieren PB - terugverdieneffect	75,7	75,6	104,3	Rôles IPP - effet retour
Kohieren VenB - terugverdieneffect	50,5	50,4	69,6	Rôles sociétés - effet retour
Kohieren BNI - terugverdieneffect	0,1	0,1	0,1	Rôles INR - effet retour
Belasting op werknemersparticipaties	15,9	10,2	10,0	Impôt sur les participations des travailleurs
Accijnzen op tabak	53,7	56,0	57,4	Accises sur le tabac
Zuivere btw	7 802,1	7 796,7	7 868,8	TVA pure
Bedrijfsvoorheffing			949,1	Précompte professionnel
RIZIV				INAMI
Accijnzen op tabak	616,1			Accises sur le tabac
Verpakkingsheffing	121,5			Cotisation d'emballage
Zuivere btw	1 272,4			TVA pure
RVA-Globaal Beheer				ONEM-Gestion Globale
Zuivere btw	2,4	0,0	4,6	TVA pure
RVA-buiten Globaal Beheer				ONEM-hors Gestion Globale
Zuivere btw	108,9	83,3	84,6	TVA pure
Zelfstandigen	667,4	756,2	851,0	Indépendants
RSVZ-Globaal Beheer				INASTI-Gestion globale
Roerende voorheffing	44,7	49,4	46,6	Précompte mobilier
Kohieren PB - stock options	1,6	1,2	2,2	Rôles IPP - stocks options
Kohieren PB - terugverdieneffect	0,9	0,9	0,9	Rôles IPP - effet retour
Kohieren vennootschappen - terugverdieneffect	0,6	0,6	0,6	Rôles sociétés - effet retour
Kohieren BNI - terugverdieneffect	0,0	0,0	0,0	Rôles INR - effet retour
Accijnzen op tabak	13,4	14,0	14,3	Accises sur le tabac
Zuivere btw	423,9	687,5	691,2	TVA pure
Bedrijfsvoorheffing			92,5	Précompte professionnel
Jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen	2,1	2,5	2,6	Taxe annuelle sur les opérations d'assurances
RIZIV				INAMI
Accijnzen op tabak	57,1			Accises sur le tabac
Verpakkingsheffing	8,5			Cotisation d'emballage
Zuivere btw	114,4			TVA pure
Loontrekkenden - zelfstandigen (vanaf 2008)	0,0	2 310,5	2 511,2	Salariés-indépendants (à partir de 2008)
RIZIV				INAMI
Accijnzen op tabak		693,3	724,2	Accises sur le tabac
Verpakkingsheffing		130,0	130,0	Cotisation d'emballage
Zuivere btw		1 487,2	1 657,0	TVA pure

TABEL Vb
Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten
Verwezenlijkingen 2007 en 2008, verwachte 2009
 Verdeling volgens de begunstigde
 (in miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU Vb
Recettes cédées, attribuées et affectées
Réalisations 2007 et 2008, prévisions 2009
 Répartition selon le bénéficiaire
 (en millions EUR) (suite)

	2007 Verwezen- lijkingen — Réalisations	2008 Verwezen- lijkingen — Réalisations	2009 Verwachte ontvangsten — Recettes prévues	
Overige sectoren	218,0	217,0	249,9	Autres secteurs
RSZ plaatselijke en provinciale overheidsdiensten - Zuivere btw	115,6	100,7	136,6	ONSS Administrations locales et provinciales (A.P.L.) - TVA pure
Pensioensfonds geïntegreerde politie - Zuivere btw	87,7	101,7	103,3	Fonds des pensions de la police intégrée - TVA pure
RSZ Gehandicaptenfonds - Zuivere btw	4,6	4,6	0,0	ONSS Fonds des handicapés - TVA pure
Asbestfonds - Zuivere btw	10,0	10,0	10,0	Amiante - TVA pure
Saldo 2008 (zuivere BTW)			781,2	Solde 2008 (TVA pure)
Loontrekkenden			739,5	
Zelfstandigen			41,7	
TOTAAL SOCIALE ZEKERHEID	11 444,7	11 851,5	14 011,4	TOTAL SECURITE SOCIALE
DIVERSEN				DIVERS
Toewijzingsfonds politiezones in het kader van de				Fonds d'attribution aux zones de police
verkeersveiligheid	74,5	93,8	107,9	dans le cadre de la sécurité routière
Toewijzingsfonds financiering stookolie- en gastoelagen	15,7	0,4	0,0	Fonds d'attribution destiné au financement des allocations mazout et gaz
MMA-fonds	3,7	38,9	38,5	Fonds MEVA
Toewijzingsfonds ter financiering van de CREG				Fonds d'attribution destiné à assurer le financement de la CREG
- btw	11,6	11,6	11,6	- TVA
- accijnzen	44,6	47,0	50,8	- droits d'accises
Toewijzingsfonds voor de betaling van de dotatie aan het Rampenfonds	11,9	11,9	11,9	Fonds d'attribution en vue de payer la dotation à la Caisse des calamités
Effectisering (kapitaal - directe belastingen)	144,8	109,3	88,9	Titrisation (capital-contributions directes)
kohieren PB (effectisering)	91,0	74,4	62,7	rôles IPP (titrisation)
kohieren VenB (effectisering)	39,8	30,0	23,2	rôles I.Soc (titrisation)
kohieren BNI (effectisering)	12,7	3,9	1,6	rôles INR (titrisation)
boetes DB (effectisering)	1,3	0,9	1,4	amendes CD (titrisation)
btw (effectisering)	250,5	50,5	24,2	TVA (titrisation)
Effectisering BV	9,5	5,7	2,4	Titrisation PR.P.
Effectisering RV	0,3	0,2	0,1	Titrisation PR.M.
Boetes btw	29,8	6,9	4,4	Amendes TVA
Niet-fiscale ontvangsten (intresten effectisering btw)	38,7	17,1	15,9	Recettes non fiscales (intérêts titrisation TVA)
Niet-fiscale ontvangsten (intresten effectisering DB)	50,1	39,8	32,2	Recettes non fiscales (intérêts titrisation CD)
TOTAAL DIVERSEN	685,5	432,9	388,7	TOTAL DIVERS
TOTAAL	50 094,9	52 347,9	54 206,5	TOTAL

TABLEAU VI a
Recettes totales
(en millions EUR et en %)

TABEL VI a
Totale ontvangsten
(in miljoen EUR en in %)

	2007	2008	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten — Croissance à un an des recettes réalisées	2009	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN							
Directe belastingen							RECETTES FISCALES COURANTES
Verkeersbelasting	1 260,0	1 383,7	123,6	9,81%	1 396,3	12,7	Contributions directes
Belasting op de invoerinstelling	331,7	357,8	26,2	7,89%	357,7	-0,1	Taxe de circulation
Eurovignet	115,2	121,1	5,9	5,11%	133,1	12,0	Taxe de mise en circulation
Accijnscompenserende belasting	104,0	175	-86,6	-83,22%	0,0	-175	Eurovignette
Belasting op spelen en weddenschappen	63,4	68,1	4,7	7,43%	69,9	1,8	Taxe compensatoire des accises
en automatische ontspanningstoestellen	55,7	53,9	-1,8	-3,16%	55,3	1,3	Taxe sur les jeux et paris
Onroerende voorheffing	44,2	45,3	1,0	2,32%	47,0	1,7	et les appareils automatiques
Roerende voorheffing	2 982,8	3 294,8	312,0	10,46%	3 104,2	-190,6	Précompte immobilier
w.o. : RV dividenden	1 456,5	1 610,2	153,7	10,55%	1 463,3	-146,9	Précompte mobilier
: RV andere	1 546,1	1 722,2	176,1	11,39%	1 653,3	-68,9	soit : Pr.M. dividendes
: Kohieren	-75,6	-90,6	-15,0	19,80%	-65,4	25,2	: Pr.M. autres
: Woonstaathoeffing	55,8	53,0	-2,8	-5,02%	53,0	0,0	: Rôles
Ontvangsten uit maatregelen in de diamantsector	0,4	0,0	-0,4	-100,00%	0,0	0,0	: Prélèvement Etat de résidence
Belasting werknemersparticipatie	31,8	20,3	-11,5	-36,14%	20,0	-0,3	Recettes provenant de mesures visant le secteur du diamant
Voorafbetalingen	11 546,6	11 353,6	-193,0	-1,67%	9 286,5	-2 067,1	Impôt sur les participations de salariés
Kohieren	-2 034,6	-1 895,7	138,9	-6,83%	-2 393,4	-497,7	Versements anticipés
w.o. : Kohieren vennootschappen	1 340,2	1 533,0	192,8	14,38%	1 122,2	-410,8	Rôles
: Kohieren natuurlijke personen	-3 467,7	-3 609,5	-141,8	4,09%	-3 700,4	-90,9	soit : Rôles sociétés
: Kohieren BNI	92,9	180,9	88,0	94,77%	184,8	3,9	: Rôles personnes physiques
Bedrijfsvoorheffing	35 493,7	37 787,6	2 293,9	6,46%	37 797,6	10,0	: Rôles INR
w.o. : Bronheffing	35 111,9	37 322,0	2 210,1	6,29%	37 325,7	3,7	Précompte professionnel
: Kohieren	381,8	465,6	83,7	21,93%	471,9	6,3	soit : Source
Andere	67,8	57,9	-9,9	-14,53%	60,0	2,1	: Rôles
							Divers
Totaal Directe Belastingen	50 062,8	52 666,0	2 603,1	5,20%	49 934,2	-2 731,8	Total Contributions directes
Douane	2 235,4	2 227,6	-7,8	-0,35%	2 653,6	426,0	Douanes
Accijnzen en diversen	7 011,6	6 886,7	-124,9	-1,78%	7 263,0	376,3	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	9 247,0	9 114,3	-132,7	-1,43%	9 916,6	802,3	Total Douanes et Accises

TABLEAU VI a
Recettes totales
(en millions EUR et en %) (suite)

TABEL VI a
Totale ontvangsten
(in miljoen EUR en in %) (vervolg)

	2007	2008	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten — Croissance à un an des recettes réalisées	2009	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
Btw	25 318,3	25 498,9	180,5	0,71%	24 972,5	-526,3	-2,06%
w.o. : zuivere btw	23 765,4	24 017,6	252,3	1,06%	23 491,3	-526,3	-2,19%
: "diverse" taksen	1 552,9	1 481,2	-71,7	-4,62%	1 481,2	0,0	0,00%
Registratierechten	3 675,6	3 588,1	-87,5	-2,38%	3 406,9	-181,2	-5,05%
w.o. : gewestelijke registratierechten	3 590,6	3 451,4	-139,2	-3,88%	3 317,6	-133,8	-3,88%
: niet-geregionaliseerde registratierechten	85,0	136,7	51,7	60,77%	89,3	-47,4	-34,67%
Diversen en boetes	814,1	826,3	12,1	1,49%	840,9	14,6	1,77%
w.o. : geregionaliseerde boetes	12,9	10,7	-2,2	-17,15%	10,7	0,0	0,00%
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	801,2	815,5	14,4	1,79%	830,1	14,6	1,79%
Totaal Btw, registratie en diversen	29 808,1	29 913,2	105,2	0,35%	29 220,3	-692,9	-2,32%
Successierechten	1 677,8	1 916,0	238,2	14,20%	1 906,0	-10,1	-0,52%
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	90 795,6	93 609,5	2 813,8	3,10%	90 977,1	-2 632,4	-2,81%
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN							
Lopende niet-fiscale ontvangsten	2 147,4	3 019,8	872,4	40,62%	3 906,2	886,4	29,35%
Niet-fiscale kapitaalontvangsten	604,7	278,5	-326,2	-53,94%	1 173,9	895,4	321,51%
TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	2 752,1	3 298,3	546,2	19,85%	5 080,1	1 781,8	54,02%
TOTAAL	93 547,7	96 907,8	3 360,0	3,59%	96 057,2	-850,6	-0,88%
							TOTAL
							RECETTES NON FISCALES
							Recettes non fiscales courantes
							Recettes non fiscales de capital
							TOTAL DES RECETTES NON FISCALES
							TOTAL

soit : TVA pure
: taxes "diverses"
Droits d'enregistrement
soit :droits d'enregistrement régionaux
:droits d'enregistrement non régionalisés
Divers et amendes
soit :amendes régionalisées
:amendes non régionalisées et droits divers

Total TVA, enregistrement et divers
Droits de succession

TOTAL DES RECETTES FISCALES

RECETTES NON FISCALES
Recettes non fiscales courantes
Recettes non fiscales de capital

TOTAL DES RECETTES NON FISCALES
TOTAL

TABEL VI b
Recettes cedées, attribuées et affectées
 (en millions EUR et en %)

TABEL VI b
Afgesane, toegekende en toegewezen ontvangsten
 (in miljoen EUR en in %)

	2007	2008	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten — Croissance à un an des recettes réalisées	2009	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN							RECETTES FISCALES COURANTES
Directe belastingen							Contributions directes
Verkeersbelasting	1 260,0	1 383,7	123,6	9,81%	1 396,3	12,7	Taxe de circulation
Belasting op de inverterstelling	331,7	357,8	26,2	7,89%	357,7	-0,1	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	115,2	121,1	5,9	5,11%	133,1	12,0	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting							Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	63,4	68,1	4,7	7,43%	69,9	1,8	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	55,7	53,9	-1,8	-3,16%	55,3	1,3	et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	44,2	45,3	1,0	2,32%	47,0	1,7	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	447,7	494,4	46,7	10,42%	465,7	-28,7	Précompte mobilier
Ontvangsten uit maatregelen in de diamantsector							Recettes provenant de mesures visant le secteur du diamant
Belasting werknemersparticipatie	15,9	10,2	-5,7	-35,85%	10,0	-0,2	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen							Versements anticipés
Kohieren	310,1	287,8	-22,3	-7,18%	315,9	28,1	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	90,9	81,0	-9,9	-10,88%	93,4	12,4	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	206,4	202,8	-3,6	-1,75%	220,8	18,0	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	12,8	4,0	-8,8	-68,63%	1,7	-2,3	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	15 819,6	16 769,3	949,7	6,00%	17 440,0	670,7	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	15 810,1	16 763,6	953,5	6,03%	17 437,6	674,0	soit : Source
: Kohieren (effectisering)	9,5	5,7	-3,8		2,4	-3,3	: Rôles (titrisation)
Diversen	17,2	16,0	-1,3	-7,48%	16,4	0,5	Divers
Totaal directe belastingen	18 480,8	19 607,6	1 126,8	6,10%	20 307,4	699,8	Total Contributions directes
Douane	2 235,4	2 227,6	-7,8	-0,35%	2 653,6	426,0	Douanes
Accijnzen en diversen	915,4	940,2	24,8	2,71%	976,8	36,5	Accises et divers
Totaal Douane en accijnzen	3 150,8	3 167,8	17,1	0,54%	3 630,4	462,5	Total Douanes et accises

TABEL VI b
Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten
(in miljoen EUR en in %) (vervolg)

TABELAU VI b
Recettes cédées, attribuées et affectées
(en millions EUR et en %) (suite)

	2007	2008	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten — Croissance à un an des recettes réalisées	2009	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
Btw							
w.o. : zuivere btw	22 966,3	24 014,8	1 048,5	4,57%	24 851,1	836,3	3,48%
: "diverse" taksen	22 952,3	24 000,4	1 048,0	4,57%	24 836,7	836,3	3,48%
Gewestelijke registratierechten	14,0	14,4	0,4	3,08%	14,4	0,0	0,18%
Diversen en boetes	3 590,5	3 451,4	-139,1	-3,87%	3 317,6	-133,8	-3,88%
w.o. : geregionaliseerde boetes	1172	111,4	-5,8	-4,95%	123,0	11,6	10,41%
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	12,9	10,7	-2,2	-17,15%	10,7	0,0	0,00%
	104,3	100,7	-3,6	-3,44%	112,3	11,6	11,52%
Totaal Btw, registratie en diversen	26 674,0	27 577,6	903,6	3,39%	28 291,7	714,1	2,59%
Successierechten	1 677,8	1 916,0	238,2	14,20%	1 906,0	-10,1	-0,52%
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	49 983,4	52 269,0	2 285,6	4,57%	54 135,5	1 866,4	3,57%
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN							
Lopende niet-fiscale ontvangsten	111,5	78,9	-32,6	-29,25%	71,0	-7,9	-10,01%
Niet-fiscale kapitaalontvangsten							
TOTALE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	111,5	78,9	-32,6	-29,25%	71,0	-7,9	-10,01%
TOTAAL	50 094,9	52 347,9	2 253,0	4,50%	54 206,5	1 858,5	3,55%

TOTAL DES RECETTES FISCALES

RECETTES NON FISCALES

Recettes non fiscales courantes

Recettes non fiscales de capital

TOTAL DES RECETTES NON FISCALES

TOTAL

TABEL VI c
Rijksmidelenontvangsten
(in miljoen EUR en in %) (vervolg)

TABLEAU VI c

Recettes voies et moyens
(en millions EUR et en %) (suite)

	2007	2008		Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten — —	2009	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues	
	Verwezen- lijkingen — Réalisations	Verwezen- lijkingen — Réalisations	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten — —	Verwachte ontvangsten — Recettes prévues	Verschil miljoen EUR — Ecart millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues	
Registratierchten	85,1	136,7	51,6	60,64%	89,3	-47,4	-34,67%	Droits d'enregistrement
Diversen en boetes	696,9	714,9	17,9	2,57%	717,9	3,0	0,42%	Divers et amendes
Totaal BTW, registratie en diversen	3 134,0	2 335,7	-798,4	-25,47%	928,6	-1 407,0	-60,24%	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten								Droits de succession
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	40 812,2	41 340,4	528,2	1,29%	36 841,6	-4 498,9	-10,88%	TOTAL DES RECETTES FISCALES
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN								RECETTES NON FISCALES
Lopende niet-fiscale ontvangsten	2 035,9	2 940,9	905,0	44,45%	3 835,2	894,3	30,41%	Recettes non fiscales courantes
Niet-fiscale kapitaalontvangsten	604,7	278,5	-326,2	-53,94%	1 173,9	895,4	321,51%	Recettes non fiscales de capital
TOTALE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	2 640,6	3 219,4	578,8	21,92%	5 009,1	1 789,7	55,59%	TOTAL DES RECETTES NON FISCALES
TOTAAL	43 452,8	44 559,8	1 107,0	2,55%	41 850,7	-2 709,2	-6,08%	TOTAL

3. Vergelijking van de ontvangsten 2008 en van de verwachte ontvangsten voor 2009

A. De totale ontvangsten

Uit tabel VI a blijkt dat de totale ontvangsten voor 2009 geraamd worden op 96 057,2 miljoen EUR. In vergelijking met de ontvangsten van 2008 is dat een daling met 850,6 miljoen EUR, of -0,9%.

De verwachte evolutie van de diverse componenten van de totale ontvangsten wordt hierna meer in detail beschreven.

a) De fiscale ontvangsten

De raming van de lopende fiscale ontvangsten voor 2009 wordt beïnvloed door de weerslag van diverse fiscale maatregelen die in het kader van het herstelplan genomen werden, en dit voor een totaal van -1 259,9 miljoen EUR. Daarnaast zullen andere eerder genomen maatregelen vanuit begrotingsoogpunt nog een impact hebben op de ontvangsten van 2009 ten belope van -1 202,5 miljoen EUR, met inbegrip van de indexering van de belastingschalen in 2009 voor een bedrag van -1 100,1 miljoen EUR. De totale weerslag van de fiscale maatregelen op de ontvangstenramingen van 2009 bedraagt -2 462,5 miljoen EUR.

Zoals hierboven reeds werd aangegeven, worden de lopende fiscale ontvangsten voor het grootste deel geraamd aan de hand van de macro-economische methode. Voor 2009 bedragen de totale fiscale ontvangsten 90 977,1 miljoen EUR, wat een daling is met 2 632,4 miljoen EUR of -2,81%.

— Directe belastingen

De door de Administratie van de Directe Belastingen te innen ontvangsten worden geraamd op 49 934,2 miljoen EUR voor 2009. Ze zouden er dus met 2 731,8 miljoen EUR (-5,19%) op achteruitgaan in vergelijking met de ontvangsten van 2008.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou 1 396,3 miljoen EUR bedragen, wat een stijging is van 12,7 miljoen EUR (+0,92%).

De onroerende voorheffing bevat alleen nog de gedeelten die toekomen aan het Waals en het Brus-

3. Comparaison des recettes 2008 et des recettes prévues pour 2009

A. Les recettes totales

Il s'avère, à la lecture du tableau VI a, que les recettes totales prévues pour 2009 sont estimées à 96 057,2 millions EUR. Par comparaison aux recettes de 2008, cela représente une diminution de 850,6 millions EUR, soit -0,9%.

L'évolution prévue des différentes composantes des recettes totales est décrite plus en détail ci-après.

a) Les recettes fiscales

L'estimation des recettes fiscales courantes pour 2009 est influencée par l'incidence de diverses mesures fiscales prises dans le cadre du plan de relance pour un total de -1 259,9 millions EUR tandis que d'autres mesures prises antérieurement auront encore un effet du point de vue budgétaire sur les recettes de 2009 à concurrence de -1 202,5 millions EUR, en ce compris l'indexation des barèmes fiscaux en 2009 pour un montant de -1 100,1 millions EUR. Au total, les incidences des mesures fiscales ont une incidence à concurrence de -2 462,5 millions EUR sur les prévisions des recettes de 2009.

Comme il a été dit plus haut, les recettes fiscales courantes sont estimées pour la majeure partie à l'aide de la méthode macro-économique. Pour 2009, le montant des recettes fiscales totales s'élève à 90 977,1 millions EUR, ce qui représente une diminution de 2 632,4 millions EUR, soit -2,81%.

— Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 49 934,2 millions EUR pour 2009. Elles diminueraient donc de 2 731,8 millions EUR (-5,19%) par rapport aux recettes de 2008.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait à 1 396,3 millions EUR, en augmentation de 12,7 millions EUR (+0,92%).

Le précompte immobilier regroupe les parts revenant aux Régions wallonne et de Bruxelles-Capitale suite à

sels Hoofdstedelijk Gewest, en dit als gevolg van de beslissing van het Vlaams Gewest om vanaf 1999 zelf de onroerende voorheffing te innen.

De roerende voorheffing zou 3 104,2 miljoen EUR (-5,78%) bedragen. De roerende voorheffing op dividenden zou met 146,9 miljoen EUR (-9,12%) dalen. De roerende voorheffing op intresten zou een vermindering kennen van 68,9 miljoen EUR (-4,00%). Daarnaast zouden de nettoterugbetalingen van de bij kohier geïnde roerende voorheffing 65,4 miljoen EUR bedragen, tegen 90,6 miljoen EUR in 2008.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing wordt geraamd op 37 325,7 miljoen EUR (+3,7 miljoen EUR of +0,01%). Deze stagnatie weerspiegelt vooreerst de beperktere groei van de loonmassa voor 2009. Bovendien wordt met de kost van de indexering rekening gehouden bij de discretionaire maatregelen: in dat verband dient eraan te worden herinnerd dat de indexering van de belastingschalen met een jaar vertraging plaatsvindt. Het is dus de (zeer hoge) inflatie van 2008 die de kost van de indexering van de belastingschalen bepaalt. Tot slot hebben bepaalde nieuwe maatregelen uit het herstelplan betrekking op de bedrijfsvoorheffing: de verhoging van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 10,7% tot 15,6% voor nacht- en ploegenarbeid, de verhoging van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 65 tot 100 uren in 2009, de verhoging van de algemene vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 0,25% tot 0,75% in 2009, de verhoging van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers van 65% tot 75%, de verhoging van de bedrijfsvoorheffing voor wat het tijdskrediet betreft en de maatregelen met betrekking tot overheidsbedrijven.

De voorafbetalingen zouden 9 286,5 miljoen EUR bedragen in 2009, wat een daling is met 2 067,1 miljoen EUR of -18,21% ten opzichte van 2008. Deze sterke daling is het gevolg van een voorziene terugloop van de bedrijfsresultaten en van de overreactie van de ontvangsten op de evolutie van de belastbare grondslag ten gevolge van de invoering van het systeem van de aftrek voor risicokapitaal. Dit systeem doet de belastbare grondslag overreageren in verhouding tot de evolutie van de rentabiliteit van het eigen vermogen.

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden 1 122,2 miljoen EUR bedragen, met inbegrip van de effecten van vroeger genomen maatregelen (strijd tegen de fraude).

Anderzijds zou het resultaat van de kohieren personenbelasting -3 700,4 miljoen EUR bedragen, met inbegrip van de effecten van eerder genomen maatregelen (waaronder de weerslag van de anti-fraudemaatregelen).

la décision de la Région flamande de percevoir directement le précompte immobilier à partir de l'exercice 1999.

Le précompte mobilier atteindrait 3 104,2 millions EUR (-5,78%). Le précompte mobilier perçu sur dividendes diminuerait de 146,9 millions EUR (-9,12%). Le précompte mobilier sur intérêts diminuerait de 68,9 millions EUR (-4,00%). Par ailleurs les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles se monteraient à 65,4 millions EUR contre 90,6 millions EUR en 2008.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 37 325,7 millions EUR (+3,7 millions EUR ou +0,01%). Cette stagnation reflète d'abord la croissance plus modérée de la masse salariale pour 2009. De plus, le coût de l'indexation est pris en compte dans les mesures discrétionnaires : il faut se rappeler à ce sujet que l'indexation des barèmes se fait avec un an de retard, c'est donc l'inflation de 2008 (très élevée) qui détermine le coût de l'indexation des barèmes. Enfin, certaines nouvelles mesures contenues dans le plan de relance concernent le précompte professionnel : l'augmentation de la dispense de précompte professionnel de 10,7% à 15,6% pour le travail de nuit et en équipe, l'augmentation de la dispense de précompte professionnel de 65 à 100 heures supplémentaires en 2009, l'augmentation de la dispense générale de précompte professionnel de 0,25% à 0,75% en 2009, l'augmentation de 65% à 75% de la dispense de précompte professionnel pour les chercheurs, l'augmentation du précompte professionnel en ce qui concerne le crédit temps et les mesures relatives aux entreprises publiques.

Les versements anticipés atteindraient 9 286,5 millions EUR en 2009, soit une diminution de 2 067,1 millions EUR ou -18,21 % par rapport à 2008. Cette forte diminution est la conséquence d'une régression prévue des résultats des entreprises et de la sur-réaction des recettes à l'évolution de la base taxable du fait de l'introduction du système de déduction pour capital à risque: celui-ci ayant pour effet de faire sur-réagir la base taxable par rapport à l'évolution de la rentabilité des fonds propres.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 1 122,2 millions EUR en ce compris les effets des mesures prises précédemment (lutte contre la fraude).

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à -3 700,4 millions EUR, en ce compris les effets des mesures prise précédemment (dont les incidences des mesures contre la fraude).

— Douanerechten

De ontvangsten zouden 2 653,6 miljoen EUR bedragen, wat 426,0 miljoen EUR (+19,12%) meer is dan in 2008. Ze zullen integraal worden afgestaan aan de Europese Unie. De terugbetaling van 25% voor inningskosten wordt vermeld bij de niet-fiscale ontvangsten.

— Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 263,0 miljoen EUR bedragen; dit is 376,3 miljoen EUR (+5,46%) meer dan de ontvangsten van 2008. Deze flinke toename valt hoofdzakelijk toe te schrijven aan eerder besliste maatregelen, namelijk de herinvoering van het kliksysteem, de verlaging van de betalingstermijn op het vlak van de accijnzen op tabak en de maatregelen tegen de fraude en voor een betere inning.

— Btw en «diverse» taken

De geraamde ontvangsten bedragen 24 972,5 miljoen EUR, wat 526,3 miljoen EUR (-2,06%) lager ligt dan de verwezenlijkte ontvangsten van 2008. Deze daling situeert zich vooral bij de btw in zake van de 23 491,3 miljoen EUR (-2,19%) zou bedragen. Zij weerspiegelt de zeer zwakke nominale toename van de belastbare grondslag in combinatie met de aanvullende weerslag van fiscale maatregelen. De nieuwe maatregelen die in het kader van het herstelplan genomen zijn en die betrekking hebben op de btw, zijn de uitbreiding van het stelsel van de maandelijkse btw-teruggaven, de vermindering in 2009 van het btw-tarief van 21% tot 6% voor een schijf van 50 000 EUR voor nieuwbouwwoningen, de uitbreiding tot het volledige grondgebied van het btw-stelsel van 6% voor de heropbouw van een woning na sloopwerken en een vermindering van het btw-tarief van 12% naar 6% voor de bouw van nieuwe sociale woningen door of voor de overheid.

De «diverse» taken zouden stagneren in vergelijking met 2008 en 1 481,2 miljoen EUR bedragen, met inbegrip van de nieuwe maatregel betreffende de afschaffing van de jaarlijkse taks op de kredietverzekeringsverrichtingen.

— Registratierechten

De registratierechten zouden 3 406,9 miljoen EUR bedragen; dit is 181,2 miljoen EUR (-5,05%) minder dan de in 2008 verwezenlijkte ontvangsten.

— Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 653,6 millions EUR soit 426,0 millions EUR (+19,12%) de plus qu'en 2008. Elle sera intégralement cédée à l'Union européenne. Le remboursement de 25% au titre des frais de perception figure en recettes non fiscales.

— Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 263,0 millions EUR, soit 376,3 millions EUR (+5,46%) de plus que les recettes 2008. Cette bonne progression serait essentiellement le fait des mesures décidées antérieurement, à savoir le rétablissement du système du cliquet, la diminution du délai de paiement en matière d'accises sur le tabac et les mesures contre la fraude et pour une meilleure perception.

— TVA et taxes «diverses»

Les prévisions atteignent 24 972,5 millions EUR, en diminution de 526,3 millions EUR (-2,06%) par rapport aux recettes réalisées en 2008. Cette baisse se situerait essentiellement en TVA au sens strict qui s'établirait à 23 491,3 millions EUR (-2,19%). Celle-ci reflète l'effet combiné de la très faible croissance nominale de la base taxable et des incidences complémentaires des mesures fiscales. Les nouvelles mesures prises dans le cadre du plan de relance qui concernent la TVA sont l'extension du système de restitutions mensuelles de TVA, et en 2009 la réduction de 21% à 6% de la TVA pour la construction neuve de logement pour une tranche de 50 000 EUR, l'extension à l'ensemble du territoire du régime de TVA à 6% sur les opérations de démolition suivie de la reconstruction d'un logement et la réduction des taux de TVA de 12% à 6% pour la construction de nouvelles habitations sociales par ou pour les pouvoirs publics.

Les taxes «diverses» stagneraient par rapport à 2008 pour s'établir à 1 481,2 millions EUR, en ce compris la nouvelle mesure concernant la suppression de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance crédit.

— Enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 3 406,9 millions EUR soit 181,2 millions EUR (-5,05%) de moins que les recettes réalisées en 2008.

— Diversen en boeten

De diverse rechten en de boeten worden op 900,3 miljoen EUR geraamd, wat 14,6 miljoen EUR (of 1,77%) meer is dan de ontvangsten van 2008.

— Successierechten

De successierechten worden op 1 906,0 miljoen EUR geraamd voor 2009, tegen 1 916,0 miljoen EUR in 2008. Ze kennen dus een daling van 10,1 miljoen EUR (-0,52%).

b) De niet-fiscale ontvangsten

Voor 2009 worden de totale niet-fiscale ontvangsten geraamd op 5 080,1 miljoen EUR. Dit betekent een verhoging met 1 781,8 miljoen EUR of 54% ten opzichte van de ontvangsten van 2008 (3 298,3 miljoen EUR). Zoals dit het geval was bij de initiële begroting, is deze sterke stijging grotendeels toe te schrijven aan een aantal ontvangsten die verbonden zijn met maatregelen genomen in het kader van de financiële crisis (overname reserves bankgarantiefonds, vergoeding voor staatswaarborg,...). De wijzigingen ten opzichte van de initiële ramingen bleven relatief beperkt. De belangrijkste wijzigingen komen voor op het niveau van de ontvangsten van het departement Financiën. De vergoeding voor de staatwaarborg voor interbancaire leningen werd naar beneden toe herzien van 500 miljoen EUR naar 228 miljoen EUR. Het totaal van stortingen van de NBB werd naar boven toe herzien van 267 miljoen EUR naar 443 miljoen EUR. De stijging van de code 8-verrichtingen is in hoofdzaak toe te schrijven aan operaties gelieerd aan het afsluiten van de effectiseringsoperatie van 2005.

— Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 840,9 millions EUR soit 14,6 millions EUR (ou 1,77%) de plus que les recettes de 2008.

— Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 1 906,0 millions EUR pour 2009 contre 1 916,0 millions EUR en 2008, soit une baisse de 10,1 millions EUR (-0,52%).

b) Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales totales pour 2009 sont estimées à 5 080,1 millions EUR, ce qui représente une augmentation de 1 781,8 millions EUR, soit 54%, par rapport aux recettes de 2008 (3 298,3 millions EUR). Comme ce fut le cas lors du budget initial, cet accroissement considérable est imputable en grande partie à une série de recettes liées aux mesures prises dans le cadre de la crise financière (reprise des réserves du Fonds de garantie bancaire, rémunération pour l'octroi de la garantie d'État, ...). Les modifications par rapport aux estimations initiales restent relativement limitées. Les modifications majeures interviennent au niveau des recettes du département des Finances. La rémunération relative à l'octroi de la garantie d'État aux prêts interbancaires a été revue à la baisse et tombe de 500 millions EUR à 228 millions EUR. Le total des versements de la BNB a été revu à la hausse, passant de 267 millions EUR à 443 millions EUR. L'accroissement des opérations code 8 est principalement imputable aux opérations liées à la clôture de l'opération de titrisation de 2005.

Verdeling van de niet-fiscale ontvangsten per FOD/departement
Répartition des recettes non fiscales par SPF/département

FOD/Departementen				Evolutie — Évolution		SPF/Départements
	2008 Realisaties — Réalisé	2008 Initieel — Initial	2009 Aangepast — Ajusté	In miljoen EUR — En millions EUR	In % — En %	
Kanselarij	7,2	7,2	7,2	0,0	0,0	Chancellerie
Budget en Beheerscontrole	1,1	0,9	0,9	0,0	0,9	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	0,0	0,0	0,0	0,0	85,7	Personnel et Organisation
Justitie	60,3	60,7	55,5	-5,3	-9,5	Justice
Binnenlandse Zaken	35,0	41,4	40,5	-0,9	-2,3	Intérieur
Buitenlandse Zaken	109,1	114,7	117,2	2,5	2,1	Affaires étrangères
Landsverdediging	132,2	145,9	145,9	0,0	0,0	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	66,1	73,0	91,8	18,9	20,5	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	2 031,0	3 660,1	3 736,1	76,1	2,0	Finances
Regie der Gebouwen	42,0	0,0	0,0	0,0	-	Régie des Bâtiments
Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal	9,4	10,3	7,6	-2,7	-35,6	Emploi, Travail et Concertation sociale
Overleg	20,9	19,6	19,6	0,0	0,0	Sécurité sociale
Sociale Zekerheid	13,5	14,4	16,9	2,5	14,7	Santé publique
Volksgezondheid	282,9	335,0	340,8	5,8	1,7	Économie, Classes moyennes et Énergie
Economie, Middenstand en Energie	466,6	475,6	475,6	0,0	0,0	Mobilité et Transports
Mobiliteit en Vervoer	17,3	7,2	20,6	13,3	64,8	Intégration sociale
Maatschappelijke integratie	3,6	4,0	4,0	0,0	0,0	Politique scientifique
Wetenschapsbeleid						
Niet-fiscale ontvangsten	3 298,3	4 970,0	5 080,1	110,1	2,2	Recettes non fiscales
Totaal codes 8	144,9	147,4	247,8	100,5	40,5	Total codes 8
Niet-fiscale ontvangsten (excl. codes 8)	3 153,4	4 822,6	4 832,3	9,7	0,2	Recettes non fiscales (excl. codes 8)
Toegewezen niet-fiscale ontvangsten	78,9	71,0	71,0	0,0	0,0	Recettes non fiscales transférées
Niet-fiscale rijksmiddelen	3 219,4	4 899,0	5 009,1	110,1	2,2	Recettes non fiscales voies et moyens

B. De voorafnemingen

De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten (Europese Unie, gewesten en gemeenschappen alsmede sociale zekerheid) worden voor 2009 geraamd op 54 206,5 miljoen EUR, wat een stijging is van 1 858,5 miljoen EUR (+3,6%). De aan de Europese Unie afgestane ontvangsten zouden toenemen met 425,7 miljoen EUR (+15,8%). De aan de gewesten toegekende ontvangsten zouden dalen met 334,5 miljoen EUR (-1,9%) en de aan de gemeenschappen toegekende ontvangsten zouden dalen met 348,3 miljoen EUR (-1,7%). De aan de sociale zekerheid als alternatieve financiering toegekende ontvangsten zouden stijgen met 2 159,8 miljoen EUR (+18,2%). De andere toegewezen ontvangsten zouden dalen met 44,2 miljoen EUR (-10,2%).

C. De rijksmiddelen

De verwachte rijksmiddelenontvangsten voor 2009 bedragen 41 850,7 miljoen EUR, wat een daling is van 2 709,2 miljoen EUR (-6,1%). Bij de fiscale ontvangsten bedraagt de verwachte daling 4 498,9 miljoen EUR (-10,9%), terwijl voor de niet-fiscale ontvangsten een toename van 1 789,7 miljoen EUR (+55,6%) wordt voorzien.

B. Les prélèvements

Les recettes cédées, attribuées et affectées (Union Européenne, Régions et Communautés ainsi que la Sécurité sociale) sont estimées pour 2009 à 54 206,5 millions EUR soit une progression de 1 858,5 millions EUR (+3,6%). Les recettes cédées à l'Union européenne augmenteraient de 425,7 millions EUR (+15,8%). Les recettes attribuées aux Régions diminueraient de 334,5 millions EUR (-1,9%) et celles attribuées aux Communautés diminueraient de 348,3 millions EUR (-1,7%). Les recettes attribuées à la Sécurité sociale au titre du financement alternatif progresseraient de 2 159,8 millions EUR (+18,2%). Les autres recettes affectées diminueraient de 44,2 millions EUR (-10,2%).

C. Les recettes des Voies et Moyens

Les prévisions des recettes Voies et Moyens pour 2009 s'élèvent à 41 850,7 millions EUR soit une diminution de 2 709,2 millions EUR (-6,1%). Au niveau des recettes fiscales la baisse attendue est de 4 498,9 millions EUR (-10,9%) tandis qu'au niveau des recettes non fiscales une progression de 1 789,7 millions EUR (+55,6%) est prévue.

HOOFDSTUK III

De primaire uitgaven**Afdeling 1***De uitvoering van de begroting 2008***Het ritme van de vastleggingen en de ordonnanceringen voor de verwezenlijkingen 2007 en 2008**

Tabel 1 bevat voor de verwezenlijkingen 2007 en 2008 een samenvatting van de evolutie van het ritme van de vastleggingen en de ordonnanceringen van de primaire uitgaven, van de uitgaven op de begroting van de rijksschuld zonder aflossingen, alsook van het krediet bestemd voor de financiering van de Europese Unie.

De kredieten voor 2007 zijn deze uit het tweede bijblad en uit het bijblad dat eind 2007 werd goedgekeurd.

Voor 2008 gaat het om de kredieten uit de aangepaste begroting die werd ingediend bij het parlement (parlementair document nr. 1504/001), alsook om de specifieke aanpassingen voor de FOD's Buitenlandse Zaken, Binnenlandse Zaken en Justitie.

CHAPITRE III

Les dépenses primaires**Section 1***L'exécution du budget 2008***Le rythme des engagements et des ordonnancements pour les réalisations 2007 et 2008**

Le tableau 1 reprend, pour les réalisations 2007 et 2008, une synthèse de l'évolution du rythme des engagements et des ordonnancements des dépenses primaires, des dépenses du budget de la dette hors amortissements ainsi que du crédit destiné au financement de l'Union Européenne.

Les crédits pris en compte pour 2007 sont ceux issus du deuxième feuillet d'ajustement et du feuillet d'ajustement approuvé fin 2007.

Pour 2008, il s'agit des crédits du budget ajusté qui a été introduit au parlement (document parlementaire n°1504/001) ainsi que des ajustements spécifiques qui ont eu lieu pour les SPF Affaires étrangères, Intérieur et Justice.

TABEL 1

**Benuttingsgraad van de kredieten —
Verwezenlijking**

(In miljoen EUR)

TABLEAU 1

**Dégré d'utilisation des crédits —
Réalisation**

(En million EUR)

	Begrotingsjaar 2007 — Année budgétaire 2007			Begrotingsjaar 2008 — Année budgétaire 2008			Verschillen — Écarts	
	Krediet — Crédit	Verwezenlijking — Réalisation	% — %	Krediet — Crédit	Verwezenlijking — Réalisation	% — %	In miljoen EUR — En millions EUR	In procent- punt — En points de pourcentage
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(6)-(3)	(7)-(4)
Vastleggingen — Engagements								
– Primaire uitgaven — Dépenses primaires	33 292,3	32 459,7	97,5	35 755,7	34 987,6	97,9	2 527,9	0,4
– Rijksschuld (zonder aflossingen) en financiering EU. — Dette publique (hors amortissements) et financement UE	15 845,5	15 927,1	100,5	14 744,7	14 048,9	95,3	-1 878,2	-5,2
Totaal vastleggingen — Total des engagements	49 137,8	48 386,8	98,5	50 500,4	49 036,5	97,1	649,7	-1,4
Ordonnancerings — Ordonnancements								
– Totaal Primaire uitgaven — Dépenses primaires totales – dont	34 885,1	32 286,0	92,5	36 577,7	35 502,4	97,1	3 216,4	4,5
– lopend jaar — année courante	32 857,5	30 392,4	92,5	34 863,2	33 880,5	97,2	3 488,1	4,7
– overgedragen kredieten — crédits reportés	2 027,6	1 893,6	93,4	1 714,5	1 621,9	94,6	-271,7	1,2
Rijksschuld (zonder aflossingen) en financiering EU — Dette publique (hors amortissements) et financement UE	15 845,5	14 723,2	92,9	14 744,7	13 960,1	94,7	-763,1	1,8
Totaal ordonnancerings — Total ordonnancements	50 730,6	47 009,2	92,7	51 322,5	49 462,5	96,4	2 453,3	3,7

1.1. Het ritme van de vastleggingen van de primaire uitgaven

Tabel 2 geeft een gedetailleerd overzicht per departement van de benutting van de vastleggingskredieten voor de primaire uitgaven voor de verwezenlijkingen 2007 en 2008.

De vastleggingen die werden verwezenlijkt in 2008 liepen op tot 34 987,6 miljoen EUR tegenover 32 459,7 miljoen EUR voor 2007. Dit betekent een nominale groei van 2 527,9 miljoen EUR of een stijging met 0,4 procentpunt van de benuttingsgraad van de vastleggingskredieten.

Deze evolutie van de benuttingsgraad van de vastleggingen wordt vooral beïnvloed door de volgende elementen:

1.1. Le rythme des engagements des dépenses primaires

Le tableau 2 ci-dessous donne un aperçu détaillé par département de l'utilisation des crédits d'engagement des dépenses primaires pour les réalisations 2007 et 2008.

Les engagements réalisés en 2008 se montent à 34 987,6 millions EUR contre 32 459,7 millions EUR pour 2007, ce qui constitue une croissance nominale de 2 527,9 millions EUR ou une augmentation de 0,4 point de pourcentage du degré d'utilisation des crédits d'engagement.

Cette évolution du degré d'utilisation des crédits d'engagement est principalement influencée par les éléments suivants:

— Regie der Gebouwen: +11,5 procentpunt of +150,6 miljoen EUR:

De meeste vastleggingskredieten van de Regie der Gebouwen hebben een hogere benuttingsgraad gekend in 2008 dan in 2007.

— FOD Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking: +4,5 procentpunt of +853,6 miljoen EUR, voornamelijk onder invloed van de volgende posten:

- bijdragen aan de ontwikkelingsbanken: in 2008 werden de kredieten voor 99,0% vastgelegd tegenover 69,3% in 2007 (+322,0 miljoen EUR);
- vrijwillige bijdragen aan ontwikkelingsprogramma's (programma 54/31): de zeer sterk gestegen kredieten werden in 2008 voor 96,5% vastgelegd tegen 28,1% in 2007 (+281,0 miljoen EUR);
- niet-gouvernementele samenwerking (programma 54/2): de sterk gestegen kredieten 2008 werden aangewend voor 99,9% tegen 95,9% in 2007 (+271,2 miljoen EUR).

— FOD Economie: +4,1 procentpunt of +132,5 miljoen EUR:

- Het nieuw terugvorderbaar krediet voor Airbus werd volledig vastgelegd (+75,0 miljoen EUR).
- Het nieuwe krediet voor het sociaal stookoliefonds werd volledig vastgelegd (+43,0 miljoen EUR).

— Federale politie: +4,0 procentpunt of +145,7 miljoen EUR:

De volgende vastleggingskredieten hebben in 2008 een hogere benuttingsgraad gekend dan in 2007:

- personeelskosten: 102,2% tegen 99,6% (+64,7 miljoen EUR);
- dotaties aan de politiezones: 100% tegen 90,5% (+81,4 miljoen EUR).

— Régie des Bâtiments: +11,5 points de pourcentage, soit +150,6 millions EUR:

La plupart des crédits d'engagement de la Régie des Bâtiments ont connu un taux d'utilisation plus élevé en 2008 qu'en 2007.

— SPF Affaires étrangères et Coopération au développement: +4,5 points de pourcentage, soit +853,6 millions EUR, principalement sous l'influence des postes suivants:

- contributions aux banques de développement: les crédits ont été engagés à 99,0% en 2008 contre 69,3% en 2007 (+322,0 millions EUR);
- contributions volontaires aux programmes de développement (programme 54/31): les crédits, en très forte augmentation, ont été engagés à 96,5% en 2008 contre 28,1% en 2007 (+281,0 millions EUR).
- coopération non gouvernementale (programme 54/2): les crédits 2008, en forte augmentation ont été utilisés à 99,9% contre 95,9% en 2007 (+271,2 millions EUR).

— SPF Economie: +4,1 points de pourcentage, soit +132,5 millions EUR:

- Le nouveau crédit pour l'avance Airbus récupérable a été entièrement engagé (+75,0 millions EUR).
- Le nouveau crédit pour le fonds social mazout a été entièrement engagé (+ 43,0 millions EUR).

— Police fédérale: +4,0 points de pourcentage, soit +145,7 millions EUR:

Les crédits d'engagement suivants connaissent un taux d'utilisation plus élevé en 2008 qu'en 2007:

- frais de personnel: 102,2% contre 99,6% (+64,7 millions EUR);
- dotations aux zones de police: 100% contre 90,5% (+81,4 millions EUR).

— Landsverdediging: +4,0 procentpunt of -201,3 miljoen EUR:

- De werkingsuitgaven werden in 2008 voor 99,2% vastgelegd tegenover 86,5% in 2007 (+85,9 miljoen EUR).
- De kredieten voor aankoop van militair materieel werden in 2008 voor 2,9% vastgelegd tegenover 83,7% in 2007 (-291,6 miljoen EUR).

— FOD Justitie: +2,6 procentpunt of +116,9 miljoen EUR:

De verhoging van de benuttingsgraad van de vastlegingskredieten is voornamelijk gebeurd op het niveau van de personeels- en werkingsuitgaven.

— FOD Mobiliteit en Vervoer: +2,2 procentpunt of +240,9 miljoen EUR:

- Het krediet 2008 van 210,7 miljoen EUR betreffende de overdracht naar het GEN-fonds werd integraal vastgelegd (+210,7 miljoen EUR).
- De kredieten uitgetrokken voor de uitvoering van het samenwerkingsakkoord met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden in 2008 voor 99,8% vastgelegd tegen 46,2% in 2007 (+41,2 miljoen EUR).
- Het krediet van 2007 voor arbeidsongevallen bij de NMBS werd in 2007 volledig vastgelegd. Dit krediet verdween in 2008 (-143,8 miljoen EUR).

— Globale toelagen aan de sociale zekerheid: +0 procentpunt of +346,8 miljoen EUR:

Net als in 2007 werden de globale toelagen voor het stelsel werknemers en voor het stelsel zelfstandigen volledig vastgelegd.

— Défense Nationale: +4,0 points de pourcentage, soit -201,3 millions EUR:

- Les dépenses de fonctionnement ont été engagées à 99,2% en 2008 contre 86,5% en 2007 (+85,9 millions EUR).
- Les crédits relatifs aux achats de biens militaires ont été engagés à 2,9% en 2008 contre 83,7% en 2007 (-291,6 millions EUR).

— SPF Justice: +2,6 points de pourcentage, soit +116,9 millions EUR:

L'augmentation du taux d'utilisation des crédits d'engagement est principalement localisée au niveau des dépenses de personnel et de fonctionnement.

— SPF Mobilité et Transport: +2,2 points de pourcentage, soit +240,9 millions EUR:

- Le crédit 2008 de 210,7 millions EUR concernant le transfert au fonds RER a été entièrement engagé (+210,7 millions EUR).
- Les crédits prévus dans le cadre de l'accord de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale ont été engagés à 99,8% en 2008 contre 46,2% en 2007 (+41,2 millions EUR).
- Le crédit de 2007 relatif aux accidents de travail SNCB avait été entièrement engagé en 2007. Ce crédit disparaît en 2008 (-143,8 millions EUR).

— Subventions globales à la sécurité sociale: +0 point de pourcentage, soit +346,8 millions EUR:

Tout comme en 2007, les subventions globales pour le régime des travailleurs salariés et pour le régime des travailleurs indépendants ont été entièrement engagées.

TABEL 2

TABLEAU 2

Benuttingsgraad van de vastleggingskredieten (verwezenlijkingen)

Degré d'utilisation des crédits d'engagement (réalisation)

(In miljoen EUR)

(En millions EUR)

FOD/Departement	Aangepaste kredieten — Crédits ajustés		Verwezenlijking — Réalisation		Benuttingsgraad — Degré d'utilisation		Verschillen — Écarts		SPF/Departement	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	In miljoen EUR En millions EUR	In procent- punt En points de pourcentage		
Dotatiën Kanselarij van de Eerste Minister Budget en Beheerscontrole Personeel en Organisatie Informatie- en Communicatietechnologie Justitie Binnenlandse Zaken Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking Landsverdediging Federale Politie en Geïntegreerde Werking Financiën Regie der Gebouwen	450,6	468,2	450,4	467,7	100,0	99,9	17,3	-0,1	Dotations	
	96,4	97,7	89,4	97,0	92,8	99,3	7,5	6,5	Chancellerie du Premier Ministre	
	61,1	31,8	47,9	23,3	78,4	73,1	-24,6	-5,3	Budget et Contrôle de la Gestion	
	85,4	56,7	77,9	52,2	91,2	92,0	-25,7	0,8	Personnel et Organisation	
	30,2	40,5	25,7	36,5	85,4	90,1	10,8	4,7	Technologie de l'Information et de la Communication	
	1 539,5	1 617,1	1 474,0	1 591,0	95,7	98,4	116,9	2,6	Justice	
	547,1	578,0	526,3	563,5	96,2	97,5	37,1	1,3	Intérieur	
	1 448,9	2 277,4	1 311,9	2 165,5	90,5	95,1	853,6	4,5	Affaires étrangères et Coop. Développement	
	2 984,3	2 654,6	2 787,9	2 586,6	93,4	97,4	-201,3	4,0	Défense nationale	
	1 565,0	1 649,6	1 487,9	1 633,6	95,1	99,0	145,7	4,0	Police fédérale et fonctionnement intégré	
	1 634,8	1 746,1	1 592,5	1 682,3	97,4	96,3	89,7	-1,1	Finances	
	596,6	680,3	514,9	665,4	86,3	97,8	150,6	11,5	Régie des Bâtiments	
	TOTAAL AUTORITEITSCSEL	11 039,9	11 898,2	10 386,8	11 564,5	94,1	97,2	1 177,7	3,1	TOTAL CELLULE AUTORITE
	Pensioenen Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg Sociale Zekerheid Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu Maatschappelijke Integratie	6 870,6	7 353,4	6 976,1	7 353,4	101,5	100,0	377,2	-1,5	Pensions
		585,7	589,5	577,4	586,9	98,6	99,6	9,4	1,0	Emploi, Travail et Concertation sociale
		8 927,0	9 492,9	8 921,8	9 483,1	99,9	99,9	561,3	0,0	Sécurité sociale
		346,2	510,0	311,8	316,5	90,1	62,1	4,7	-28,0	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
	1 116,4	1 164,0	1 108,5	1 159,1	99,3	99,6	50,7	0,3	Intégration sociale	
TOTAAL SOCIALE CEL	17 845,9	19 109,8	17 895,6	18 899,0	100,3	98,9	1 003,4	-1,4	TOTAL CELLULE SOCIALE	
Economie, KMO, Middenstand en Energie Mobiliteit en Vervoer Wetenschapsbeleid	325,0	444,9	310,0	442,5	95,4	99,4	132,5	4,1	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	
	3 369,2	3 535,3	3 277,3	3 518,2	97,3	99,5	240,9	2,2	Mobilité et Transport	
	621,4	667,9	581,0	537,8	93,5	80,5	-43,2	-13,0	Politique scientifique	
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 315,6	4 648,2	4 168,4	4 498,5	96,6	96,8	330,1	0,2	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	
Globale provisie Schuldvorderingen vorige jaren	81,6	73,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Provision globale	
	9,2	25,8	8,9	25,5	95,9	99,0	16,7	3,1	Crédits années antérieures	
TOTAAL DIVERSEN	90,9	99,6	8,9	25,5	9,8	25,6	16,7	15,9	TOTAL DIVERS	
Primaire uitgaven	33 292,3	35 755,7	32 459,7	34 987,6	97,5	97,9	2 527,9	0,4	Dépenses primaires	

1.2. Het ritme van de ordonnanceringskredieten lopende jaren

Tabel 3 geeft een gedetailleerd overzicht per departement van de benutting van de ordonnanceringskredieten lopend jaar voor de primaire uitgaven voor de verwezenlijkingen 2007 en 2008.

Als gevolg van het afzien van het ankerprincipe werden de departementen niet belemmerd om hun ordonnanceringskredieten in 2008 te beperken. De ordonnanceringskredieten in 2008 stegen tot 33 880,5 miljoen EUR tegenover 30 392,4 miljoen EUR in 2007. Dit betekent een nominale groei van 3 488,1 miljoen EUR of een groei van de benuttingsgraad van de ordonnanceringskredieten met 4,7 procentpunt.

Deze evolutie van het ritme van de ordonnanceringskredieten wordt voornamelijk beïnvloed door de volgende elementen:

— POD Wetenschapsbeleid: +20,9 procentpunt of +181,3 miljoen EUR:

Deze ontwikkeling is voornamelijk te wijten aan de benuttingsgraad van het ordonnanceringskrediet uitgetrokken voor de financiering van het Europees Ruimtevaartagentschap: 99,9% in 2008 tegen 42,3% in 2007 (+166,5 miljoen EUR).

— Landsverdediging: +17,7 procentpunt of +526,4 miljoen EUR:

De benuttingsgraad van de volgende ordonnanceringskredieten is in 2008 sterk geëvolueerd in vergelijking met 2007:

- personeelsuitgaven: 100% tegen 83,5% (+153,9 miljoen EUR);
- werkingskosten: 74,6% tegen 42,5% (+174,2 miljoen EUR);
- aanschaf militair materieel: 100% tegen 83,5% (+122,6 miljoen EUR).

— Regie der Gebouwen: +15,6 procentpunt of +175 miljoen EUR:

De meeste ordonnanceringskredieten van de Regie der Gebouwen hebben in 2008 een zeer hoge benuttingsgraad gekend.

1.2. Le rythme des ordonnancements des dépenses primaires (crédits années courantes)

Le tableau 3 ci-dessous donne un aperçu détaillé par département de l'utilisation des crédits d'ordonnement année courante des dépenses primaires pour les réalisations 2007 et 2008.

Suite à l'abandon du principe de l'ancre, les départements n'ont pas été contraints de limiter leurs ordonnancements en 2008. Les ordonnancements réalisés en 2008 se montent ainsi à 33 880,5 millions EUR contre 30 392,4 millions EUR pour 2007, ce qui constitue une croissance nominale de 3 488,1 millions EUR ou une augmentation de 4,7 points de pourcentage du degré d'utilisation des crédits d'ordonnement.

Cette évolution du rythme des ordonnancements est principalement due aux éléments suivants:

— SPP Politique scientifique: +20,9 points de pourcentage, soit +181,3 millions EUR:

Cette évolution est principalement due au taux d'utilisation du crédit d'ordonnement prévu pour le financement de l'Agence spatiale européenne qui est de 99,9% en 2008 contre 42,3% en 2007 (+166,5 millions EUR).

— Défense nationale: +17,7 points de pourcentage, soit +526,4 millions EUR:

Le taux d'utilisation des crédits d'ordonnement suivants a fortement évolué en 2008 par rapport à 2007:

- dépenses de personnel: 100% contre 83,5% (+153,9 millions EUR);
- frais de fonctionnement: 74,6% contre 42,5% (+174,2 millions EUR);
- achat de matériel militaire: 100% contre 83,5% (+122,6 millions EUR).

— Régie des Bâtiments: +15,6 points de pourcentage, soit +175 millions EUR:

La plupart des crédits d'ordonnement de la Régie des Bâtiments ont connu un taux d'utilisation très élevé en 2008.

— FOD Binnenlandse Zaken: +12,4 procentpunt of 117,1 miljoen EUR:

De volgende ordonnanceringskredieten hebben in 2008 een sterke evolutie gekend in hun benuttingsgraad in vergelijking met 2007:

- dotatie aan de Stad Brussel: 100% tegen 54,9% (+44,7 miljoen EUR);
- dode hand: 99,7% tegen 73,6% (+10,7 miljoen EUR);
- personeelsuitgaven: 97,3% tegen 99,9% (-17,8 miljoen EUR).

— FOD Economie: +9,5 procentpunt of +55,8 miljoen EUR:

Deze evolutie is voornamelijk te wijten aan de benuttingsgraad van volgende ordonnanceringskredieten:

- toelage aan het Studiecentrum voor Kernenergie: 100% in 2008 tegen 62,5% in 2007 (+14,8 miljoen EUR);
- het nieuw krediet 2008 voor het sociaal stook oliefonds werd voor 69,2% geordonnanceerd (+30,0 miljoen EUR).

— FOD Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking: +8,4 procentpunt of +302,1 miljoen EUR:

Deze verhoging is voornamelijk te wijten aan de ontwikkeling van de benuttingsgraad van volgende ordonnanceringskredieten in 2008 in vergelijking met 2007:

- multilaterale samenwerking: 99,7% tegen 92,8% (+142,5 miljoen EUR);
- gouvernementele samenwerking (programma 54/1): 89,8% tegen 83,8% (+39,8 miljoen EUR);
- internationale instellingen in het buitenland: 94,4% tegen 80,3% (+28,5 miljoen EUR);
- werkingskosten: 60,8% tegen 41,3% (+16,2 miljoen EUR).

— SPF Intérieur: +12,4 points de pourcentage, soit +117,1 millions EUR:

Le taux d'utilisation des crédits d'ordonnancement suivants a fortement évolué en 2008 par rapport à 2007:

- dotation à la Ville de Bruxelles: 100% contre 54,9% (+44,7 millions EUR);
- main morte: 99,7% contre 73,6% (+10,7 millions EUR);
- dépenses de personnel: 97,3% contre 99,9% (+17,8 millions EUR).

— SPF Economie: +9,5 points de pourcentage, soit +55,8 millions EUR:

Cette évolution est principalement expliquée par le taux d'utilisation des crédits d'ordonnancement suivants:

- subside au Centre d'étude de l'énergie nucléaire: 100% en 2008 contre 62,5% en 2007 (+14,8 millions EUR).
- le nouveau crédit 2008 pour le fonds social mazout a été ordonné à concurrence de 69,2% (+30,0 millions EUR).

— SPF Affaires étrangères et Coopération au développement: +8,4 points de pourcentage, soit +302,1 millions EUR:

Cette augmentation est principalement expliquée par l'évolution du taux d'utilisation des crédits d'ordonnancement suivants en 2008 par rapport à 2007:

- coopération multilatérale: 99,7% contre 92,8% (+142,5 millions EUR);
- coopération gouvernementale (programme 54/1): 89,8% contre 83,8% (+39,8 millions EUR);
- organismes internationaux à l'étranger: 94,4% contre 80,3% (+28,5 millions EUR);
- frais de fonctionnement: 60,8% contre 41,3% (+16,2 millions EUR).

— Federale politie: +7,7 procentpunt of +207,9 miljoen EUR:

Deze verhoging is voornamelijk te wijten aan de ontwikkeling van de benuttingsgraad van volgende ordonnanceringskredieten in 2008 in vergelijking met 2007:

- personeelskosten: 102,0% tegen 97,3% (+79,8 miljoen EUR);
- dotaties aan de politiezones: 100% tegen 90,5% (+81,4 miljoen EUR);
- beheerskosten: 71,2% tegen 56,0% (37,1 miljoen EUR).

— FOD Justitie: +5,7 procentpunt of +161,5 miljoen EUR:

Deze verhoging ligt voornamelijk op het vlak van personeels- en werkingskosten.

— FOD Mobiliteit en Vervoer: +4,3 procentpunt of +320,2 miljoen EUR:

- Het belangrijke krediet 2008 van 210,7 miljoen EUR (nihil in 2007) betreffende de overdracht naar het GEN-fonds werd volledig uitgekeerd (+210,7 miljoen EUR);
- De kredieten uitgetrokken voor de uitvoering van het samenwerkingsakkoord met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden in 2008 voor 83,3% geordonnanceerd tegen 39,2% in 2007 (+16,9 miljoen EUR);
- De ordonnanceringen in verband met de dotatie investeringen van de NMBS verhogen met 111,6 miljoen EUR;
- Het uitzonderlijk krediet uit 2007 inzake arbeidsongevallen bij de NMBS werd in 2007 geordonnanceerd voor 67,2%. In 2008 verdween dit krediet (-96,5 miljoen EUR).

— Police fédérale: +7,7 points de pourcentage, soit +207,9 millions EUR:

Cette augmentation est principalement expliquée par l'évolution du taux d'utilisation des crédits d'ordonnancement suivants en 2008 par rapport à 2007:

- frais de personnel: 102,0% contre 97,3% (+79,8 millions EUR);
- dotations aux zones de police: 100% contre 90,5% (+81,4 millions EUR);
- dépenses de fonctionnement: 71,2% contre 56,0% (+37,1 millions EUR).

— SPF Justice: +5,7 points de pourcentage, soit +161,5 millions EUR:

L'augmentation est principalement localisée au niveau des dépenses de personnel et de fonctionnement.

— SPF Mobilité et Transport: +4,3 points de pourcentage, soit +320,2 millions EUR:

- L'important crédit 2008 de 210,7 millions EUR (nihil en 2007) concernant le transfert au fonds RER a été entièrement ordonnancé (+210,7 millions EUR);
- Les crédits prévus dans le cadre de l'accord de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale ont été ordonnancés à 83,3% en 2008 contre 39,2% en 2007 (+16,9 millions EUR);
- Les ordonnancements relatifs à la dotation investissements à la SNCB augmentent de 111,6 millions EUR.
- Le crédit exceptionnel de 2007 relatif aux accidents de travail SNCB avait été ordonnancé à 67,2% en 2007. Ce crédit disparaît en 2008 (-96,5 millions EUR).

— FOD Sociale Zekerheid: +2,6 procentpunt of +792,6 miljoen EUR:

Deze verhoging is voornamelijk te wijten aan de ontwikkeling van de benuttingsgraad van volgende ordonnanceringskredieten in 2008 in vergelijking met 2007:

- globale toelage voor het stelsel werknemers: 100% tegen 98,1% in 2007 (+327,1 miljoen EUR);
- globale toelage voor het stelsel zelfstandigen: 100% tegen 97,8% (+148,6 miljoen EUR);
- toelagen voor gehandicapten: 100% tegen 99,1% (+188,7 miljoen EUR);
- gewaarborgd inkomen voor ouderen: 100% tegen 95,7% (+74,2 miljoen EUR);
- toelage DOSZ: 100% tegen 94,5% (+41,6 miljoen EUR).

— POD Maatschappelijke Integratie: +6,2 procentpunt of +50,6 miljoen EUR:

De dotatie aan Fedasil werd in 2008 voor 100% geordondanceerd tegen 76,3% in 2007 (+57,5 miljoen EUR).

— SPF Sécurité sociale: +2,6 points de pourcentage, soit +792,6 millions EUR:

Cette augmentation est principalement expliquée par l'évolution du taux d'utilisation des crédits d'ordonnancement suivants en 2008 par rapport à 2007:

- subvention globale pour le régime des travailleurs salariés: 100% contre 98,1% (+327,1 millions EUR);
- subvention globale pour le régime des travailleurs indépendants: 100% contre 97,8% (+148,6 millions EUR);
- allocations aux handicapés: 100% contre 99,1% (+188,7 millions EUR);
- revenu garanti aux personnes âgées: 100% contre 95,7% (+74,2 millions EUR);
- subvention OSSOM: 100% contre 94,5% (+41,6 millions EUR).

— SPP Intégration sociale: +6,2 points de pourcentage, soit +50,6 millions EUR:

La dotation à Fedasil a été ordonnancée à 100% en 2008 contre 76,3% en 2007 (+57,5 millions EUR).

TABEL 3

TABLEAU 3

Benuttingsgraad van de ordonnanceringskredieten exclusief transporten (realisatie)
(In miljoen EUR)

Degré d'utilisation des crédits d'ordonnancement hors reports (réalisation)
(En millions EUR)

FOD/Département	Aangepaste kredieten — Crédits ajustés		Verwezenlijking — Réalisation		Benuttingsgraad — Degré d'utilisation		Verschillen — Écarts		SPF/Département	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008	In miljoen EUR En millions EUR	In procent- punt — En points de pourcentage		
Dotatiën Kanselarij van de Eerste Minister Budget en Beheerscontrole Personeel en Organisatie Informatie- en Communicatietechnologie Justitie Binnenlandse Zaken Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking Landsverdediging Federale Politie en Geïntegreerde Werking Financiën Regie der Gebouwen	450,6	468,2	450,4	467,7	100,0	99,9	17,3	-0,1	Dotations	
	96,4	97,7	84,4	91,7	87,5	93,9	7,3	6,4	Chancellerie du Premier Ministre	
	38,6	31,8	25,5	26,2	66,0	82,3	0,7	16,3	Budget et Contrôle de la Gestion	
	59,6	60,1	46,7	49,2	78,4	81,7	2,4	3,4	Personnel et Organisation	
	29,9	31,1	22,1	23,2	73,8	74,5	1,1	0,7	Technologie de l'Information et de la Communication	
	1 535,0	1 613,1	1 373,3	1 534,8	89,5	95,1	161,5	5,7	Justice	
	532,9	588,0	426,0	543,2	79,9	92,4	117,1	12,4	Intérieur	
	1 378,8	1 581,8	1 151,3	1 453,4	83,5	91,9	302,1	8,4	Affaires étrangères et Coop. Développement	
	2 750,1	2 792,7	2 149,9	2 676,3	78,2	95,8	526,4	17,7	Défense nationale	
	1 564,5	1 654,8	1 382,1	1 590,0	88,3	96,1	207,9	7,7	Police fédérale et fonctionnement intégré	
	1 602,5	1 737,3	1 468,8	1 608,9	91,7	92,6	140,1	1,0	Finances	
	596,6	680,3	490,4	665,4	82,2	97,8	175,0	15,6	Régie des Bâtiments	
	TOTAAL AUTORITEITSCEL					85,3	94,6	1 659,0	9,4	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
	Pensioenen Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg Sociale Zekerheid Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu Maatschappelijke Integratie	6 870,6	7 353,4	6 947,6	7 353,4	101,1	100,0	405,7	-1,1	Pensions
		586,9	588,7	573,8	580,1	97,8	98,5	6,3	0,8	Emploi, Travail et Concertation sociale
8 927,0		9 492,7	8 671,6	9 464,2	97,1	99,7	792,6	2,6	Sécurité sociale	
366,1		358,1	291,1	291,1	79,5	81,3	-0,1	1,7	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement	
1 160,7		1 138,0	1 039,4	1 090,0	89,5	95,8	50,6	6,2	Intégration sociale	
TOTAAL SOCIALE CEL					97,8	99,2	1 255,2	1,4	TOTAL CELLULE SOCIALE	
Economie, KMO, Middenstand en Energie Mobiliteit en Vervoer Wetenschapsbeleid	348,4	374,9	266,4	322,2	76,5	85,9	55,8	9,5	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie	
	3 329,8	3 509,7	3 105,5	3 425,7	93,3	97,6	320,2	4,3	Mobilité et Transport	
	541,5	611,1	417,3	598,6	77,1	97,9	181,3	20,9	Politique scientifique	
TOTAAL ECONOMISCHE CEL					89,8	96,7	557,3	6,9	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE	
Globale provisie Kredieten voorgaande jaren	81,6	73,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Provision globale	
	9,2	25,8	8,8	25,4	95,4	98,7	16,6	3,3	Crédits années antérieures	
TOTAAL DIVERSEN					9,7	25,5	16,6	15,8	TOTAL DIVERS	
Primaire uitgaven					92,5	97,2	3 488,1	4,7	Dépenses primaires	

1.3. Het ritme van de ordonnancerings van de overgedragen kredieten (primaire uitgaven)

De overgedragen kredieten zijn gedaald met 313,1 miljoen EUR tussen 2007 en 2008 terwijl de ordonnancerings op deze zelfde kredieten afgenomen zijn met 271,7 miljoen EUR, hetgeen niettemin een stijging met 1,2% betekent van de benuttingsgraad van de overgedragen kredieten.

Eind 2008 stelt men vast dat de encours van de niet-gesplitste kredieten verder daalt. Hij bedraagt 648,7 miljoen EUR, zijnde een vermindering met 1 065,8 miljoen EUR in vergelijking met de overgedragen kredieten van 2007 naar 2008.

1.4. De totale ordonnancerings op kredieten voor de primaire uitgaven

De ordonnancerings op kredieten lopend jaar en op overgedragen kredieten stijgen van 32 286,0 miljoen EUR in 2007 naar 35 502,4 miljoen EUR in 2008. Dit is een nominale groei van 3 216,4 miljoen EUR of een stijging van de benuttingsgraad van de totale kredieten met 4,5 procentpunt.

Afdeling 2

De primaire uitgaven 2009

De FOD's / departementen hebben hun begrotingsvoorstellen opgemaakt op basis van de begrotingsomzendbrief zoals de Ministerraad die op 19 december 2008 heeft goedgekeurd.

Het algemeen beginsel van deze begrotingscontrole was dat de oorspronkelijke goedgekeurde kredieten voor 2009 niet mochten worden aangepast, met uitzondering van de maatregelen die de regering heeft genomen om de economische crisis te lijf te gaan; daarnaast zou geen enkel nieuw initiatief in aanmerking worden genomen zonder dat het gecompenseerd wordt.

Deze voorstellen werden besproken op technische bilaterale vergaderingen. Op het begrotingsconclaf heeft de regering daarna de arbitrage gemaakt.

1.3. Le rythme d'ordonnement des crédits reportés (dépenses primaires)

Les crédits reportés ont diminué de 313,1 millions EUR entre 2007 et 2008 tandis que les ordonnancements sur ces mêmes crédits ont diminué de 271,7 millions EUR, ce qui représente néanmoins une augmentation de 1,2% du taux d'utilisation des crédits reportés.

Fin 2008, on constate que l'encours des crédits non dissociés continue de diminuer. Il se monte à 648,7 millions EUR, soit une diminution de 1 065,8 millions EUR par rapport aux crédits reportés de 2007 à 2008.

1.4. Les ordonnancements totaux sur crédits de dépenses primaires

Les ordonnancements sur crédits année courante et sur crédits reportés passent de 32 286,0 millions EUR en 2007 à 35 502,4 millions EUR en 2008, soit une croissance nominale de 3 216,4 millions EUR ou une croissance du taux d'utilisation des crédits totaux de 4,5 points de pourcentage.

Section 2

Les dépenses primaires 2009

Les SPF/départements ont établi leurs propositions budgétaires sur la base de la circulaire budgétaire approuvée par le Conseil des Ministres du 19 décembre 2008.

Le principe général du contrôle budgétaire était qu'à l'exception des mesures gouvernementales prises pour faire face à la crise économique, les crédits initiaux approuvés pour 2009 ne pouvaient pas être adaptés et qu'aucune initiative nouvelle ne serait prise en considération sauf compensation.

Les propositions ont été discutées en bilatérales techniques et ont ensuite fait l'objet d'un arbitrage lors du conclave budgétaire.

De aangepaste vereffeningskredieten¹ 2009 die uit het begrotingsconclaaf zijn naar voor gekomen vallen 194,7 miljoen EUR lager uit dan de voorstellen van de departementen. Ze zijn gebaseerd op de inflatiehypothese uit de economische begroting van het Federaal Planbureau van 23 januari 2009², overgemaakt aan de regering op 30 januari 2009, met name 1,7% voor de gezondheidsindex en 1,0% voor de gewone consumptieprijsindex.

Op de aangepaste begroting 2009 werden voor 36 198,3 miljoen EUR³ vereffeningskredieten vastgelegd, wat een toename is met 320,9 miljoen EUR in vergelijking met de vereffeningskredieten die voor 2009 zijn uitgetrokken in de oorspronkelijke begroting, waarvan 122,6 miljoen EUR kredieten beslist in het kader van het herstelplan. Dit betekent een groei met ongeveer 0,9%.

Volgende ontwikkelingen dienen te worden onderstreept:

— Begroting van de dotaties (-1,9%)

De daling met 1,9% is te wijten aan de weerslag van de vermindering van inflatievooruitzichten op de indexering van de dotaties aan de Duitstalige Gemeenschap en aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

— FOD Kanselarij van de Eerste Minister (+8,7%)

De groei met 8,7% is hoofdzakelijk te wijten aan het krediet uitgetrokken voor de betaling van de vakbondspremies (+5,2 miljoen EUR) en aan een eenmalig krediet uitgetrokken voor het Museum van Europa (+3,1 miljoen EUR).

¹ De begroting 2009 werd opgemaakt overeenkomstig de regels uit de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de boekhouding van de federale overheid. Daarom is er geen sprake meer van ordonnancerings- maar van vereffeningskredieten.

² De economische begroting van 12 februari 2009 voorspelt een groei van de gezondheidsindex van 1,4% en van 0,7% voor de traditionele index. Het vooraf bepaald tijdschema van de begrotingscontrole maakt het onmogelijk de primaire uitgaven opnieuw te ramen vanuit deze laatste economische begroting van 12 februari 2009. Bijgevolg zal deze nieuwe versie van de economische begroting een forfaitaire weerslag hebben op het begrotingssaldo.

³ Zonder rekening te houden met een onderbenutting van de kredieten voor primaire uitgaven; deze onderbenutting wordt voor 2009 geraamd op 400 miljoen EUR. Dit is een «natuurlijke» onderbenutting die voortvloeit uit de verwezenlijking zoals vastgesteld in het verleden. Het is geen opgelegde vermindering van de vereffeningskredieten.

Les crédits de liquidation¹ ajustés 2009 issus du conclave budgétaire sont inférieurs de 194,7 millions EUR aux propositions déposées par les départements. Ils sont basés sur les hypothèses d'inflation reprises dans le budget économique du Bureau fédéral du plan du 23 janvier 2009² transmise au Gouvernement le 30 janvier 2009, à savoir 1,7% pour l'indice santé et 1,0% pour l'indice traditionnel des prix à la consommation.

Pour le budget ajusté de 2009, les crédits de liquidation des dépenses primaires ont été fixés à 36 198,3 millions EUR³, soit une croissance de 320,9 millions EUR par rapport aux crédits de liquidation prévus pour le budget initial de 2009, dont 122,6 millions EUR de crédits décidés dans le cadre du plan de relance. Ceci représente une croissance d'environ 0,9%.

Les évolutions suivantes méritent d'être soulignées.

— Budget des dotations (-1,9%)

La diminution de 1,9% est due à l'impact de la diminution des prévisions d'inflation sur l'indexation des dotations à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune.

— SPF Chancellerie du Premier Ministre (+8,7%)

La croissance de 8,7% est principalement due au crédit prévu pour le paiement des primes syndicales (+5,2 millions EUR) ainsi qu'au crédit non récurrent prévu pour le Musée de l'Europe (+3,1 millions EUR).

¹ Le budget de 2009 étant établi compte tenu des règles définies dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité du pouvoir fédéral, on ne parle plus de crédits d'ordonnancement mais de crédits de liquidation.

² Le budget économique du 12 février 2009 prévoit une croissance de l'indice santé de 1,4% et de l'indice traditionnel de 0,7%. Etant donné le timing préconçu pour terminer le contrôle budgétaire, il n'était plus possible de réestimer les dépenses primaires sur base de ce budget économique du 12 février 2009. En conséquence, cette nouvelle version du budget économique aura un impact forfaitaire sur le solde budgétaire.

³ Compte non tenu d'une sous-utilisation des crédits de dépenses primaires estimée à 400 millions EUR en 2009. Il s'agit d'une sous-utilisation «naturelle» qui découle des constatations de réalisations du passé et non de l'imposition d'une diminution des crédits de liquidations.

— FOD Justitie (+1,0%)

De groei met 1,0% is hoofdzakelijk te wijten aan de evolutie van de vereffeningskredieten voor de lonen.

— FOD Binnenlandse Zaken (+6,0%)

De groei met 6,0% is hoofdzakelijk te wijten aan de evolutie van de vereffeningskredieten uitgetrokken voor:

- de veiligheid van de Europese toppen (+17,5 miljoen EUR);
- het burgerlijk luik van de vroegere veiligheidsplannen van de lokale politie (+14,6 miljoen EUR).

— FOD Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking (+1,7%)

De voornaamste ontwikkelingen op vlak van vereffeningskredieten zijn de volgende:

- Gebouwenfonds (+10,9 miljoen EUR);
- bijdragen van België aan internationale instellingen (+10,5 miljoen EUR).

— Federale politie (+2,5%)

De voornaamste ontwikkelingen op vlak van vereffeningskredieten zijn de volgende:

- dotaties aan de politiezones: +8,9 miljoen EUR;
- wedden voor statutair personeel: +10,3 miljoen EUR;
- fonds voor prestaties tegen betaling: +11,9 miljoen EUR.

— SPF Justice (+1,0%)

La croissance de 1,0% est principalement due à l'évolution des crédits de liquidation relatifs aux rémunérations.

— SPF Intérieur (+6,0%)

La croissance de 6,0% est principalement due à l'évolution des crédits de liquidation prévus pour:

- la sécurité des sommets européens (+17,5 millions EUR);
- le volet civil des anciens plans de sécurité de la police locale (+14,6 millions EUR).

— SPF Affaires étrangères et Coopération au développement (+1,7%)

Les principales évolutions constatées au niveau des crédits de liquidation sont les suivantes:

- Fonds des bâtiments (+10,9 millions EUR);
- contributions de la Belgique à des organisations internationales (+10,5 millions EUR).

— Police fédérale (+2,5%)

Les principales évolutions constatées au niveau des crédits de liquidation sont les suivantes:

- dotations aux zones de police: +8,9 millions EUR;
- rémunération des agents statutaires: +10,3 millions EUR;
- fonds pour prestations contre paiement: +11,9 millions EUR.

— FOD Financiën (+3,2%)

De voornaamste ontwikkelingen op vlak van vereffeningskredieten bij de FOD Financiën zijn de volgende:

- wedden voor statutair personeel: +17,5 miljoen EUR;
- het speciaal fonds van P&O bestemd om projecten van de FOD Financiën te financieren ter verbetering van de inning en de invordering is afgeschaft. Daardoor verhogen de vereffeningskredieten van de FOD Financiën met 8,9 miljoen EUR. Dit bedrag stemt overeen met dit wat uitgetrokken was op de oorspronkelijke begroting 2009 als vereffeningskrediet op het speciaal fonds van de FOD P&O;
- er werden voor 25,8 miljoen EUR vereffeningskredieten uitgetrokken in het kader van het herstelplan voor groene leningen toegekend aan particulieren en voor leningen toegekend aan bedrijven in het kader van de betaling van de bedrijfsvoorheffing.

— Pensioenen (-0,7%)

De begroting van de pensioenen daalt met 0,7%. Deze daling is onder andere te wijten aan de weerslag van de daling van de inflatievooruitzichten op de uitgaven van de Pensioendienst voor de overheidssector. Daar staat voor een deel tegenover dat de kredieten bestemd voor de perequatie (+30,2 miljoen EUR) en voor de dekking van de verhogingen van het vakantiegeld en van de minimumpensioenen die voorzien zijn in het intersectoraal akkoord 2007-2008 (+7,7 miljoen EUR) gestegen zijn.

— FOD Sociale Zekerheid (+0,3%)

De kredieten voor de vergoedingen voor personen met een handicap werden verhoogd met 107 miljoen EUR teneinde enerzijds de thesaurierekeningen van 2007 en 2008 aan te zuiveren en anderzijds de inhaal- en versnellingsoperatie van de behandeling van de dossiers voort te zetten.

Bovendien dalen de kredieten voor de toelagen aan de verschillende stelsels van sociale zekerheid tengevolge van de nieuwe inflatiehypothese (-77 miljoen EUR).

— SPF Finances (+3,2%)

Les principales évolutions constatées au niveau des crédits de liquidation du SPF Finances sont les suivantes:

- rémunération des agents statutaires: +17,5 millions EUR;
- La suppression du fonds spécial de P&O destiné à financer les projets du SPF Finances dans le cadre de l'amélioration de la perception et du recouvrement a pour conséquence une augmentation de 8,9 millions EUR des crédits de liquidation du SPF Finances. Ce montant correspond au montant prévu dans le budget initial 2009 comme crédit de liquidation sur le fonds spécial du SPF P&O;
- des crédits de liquidation à concurrence de 25,8 millions EUR sont prévus dans le cadre du plan de relance pour les prêts verts accordés aux particuliers et pour les prêts accordés aux entreprises dans le cadre du paiement du précompte professionnel.

— Pensions (-0,7%)

Le budget des pensions diminue de 0,7%. Cette décroissance est due entre autres à l'impact de la diminution des prévisions d'inflation sur les dépenses du Service des Pensions du Secteur Public en partie contrebalancée par une augmentation des crédits pour la péréquation (+30,2 millions EUR) et pour la hausse du pécule de vacances et des pensions minimums prévue dans le cadre de la programmation sociale intersectorielle 2007-2008 (+7,7 millions EUR).

— SPF Sécurité sociale (+0,3%)

Les crédits pour les allocations aux personnes handicapées ont été augmentés de 107 millions EUR afin, d'une part, d'apurer les comptes de trésorerie de 2007 et 2008 et, d'autre part, de poursuivre l'opération de rattrapage et d'accélération du traitement des dossiers.

Par ailleurs, les crédits pour les subventions aux différents régimes de sécurité sociale diminuent suite à la nouvelle hypothèse d'inflation (-77 millions EUR).

— FOD Volksgezondheid (+3,1%)

Er werd een nieuw krediet uitgetrokken van 9 miljoen EUR bij wijze van rentetoelage aan het Fonds voor de vermindering van de globale kostprijs van de energie.

— FOD Economie (+38,1%)

De voornaamste ontwikkelingen op vlak van vereffeningskredieten bij de FOD Economie zijn de volgende:

- er zijn voor 135,0 miljoen EUR vereffeningskredieten uitgetrokken voor de terugbetaling aan de elektriciteitsleveranciers van de vaste vermindering van 30 EUR per inwonend gezin in het kader van het herstelplan, inclusief de administratiekosten van de leveranciers;
- de kredieten voor de terugvorderbare voorschotten voor Airbus verhogen met 10,2 miljoen EUR;
- terugvorderbaar voorschot aan het IRE van 4,5 miljard EUR, terugbetaalbaar tegen ten laatste 31/12/2009, om te beantwoorden aan de dringende financiële behoeften voor de realisatie van onmiddellijke investeringen ingevolge het jodiumincident van augustus 2008.

— FOD Mobiliteit en Vervoer (-1,5%)

De maatregel inzake een algemene vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing, zoals voorzien in het herstelplan is van toepassing op de overheidsbedrijven. Aangezien voor de NMBS alleen de activiteiten B-Cargo en Internationaal Reizigersvervoer activiteiten in concurrentie zijn en de lastenverlaging voor de gehele NMBS-Groep geldt vanaf 1 januari 2009, wordt een budgettaire correctie uitgevoerd op de dotaties aan de NMBS-Groep (-70 miljoen EUR).

— POD Wetenschapsbeleid (+2,3%)

De toename van de vereffeningskredieten van de POD Wetenschapsbeleid is voornamelijk te wijten aan het krediet voor de terugvorderbare voorschotten voor Airbus (+11,6 miljoen).

— Santé publique (+3,1%)

Un nouveau crédit de 9 millions EUR est prévu au titre de subvention intérêt au Fonds de réduction du coût global de l'énergie.

— SPF Economie (+38,1%)

Les principales évolutions constatées au niveau des crédits de liquidation du SPF Economie sont les suivantes:

- des crédits de liquidation à concurrence de 135,0 millions EUR sont prévus pour le remboursement aux fournisseurs d'électricité de la réduction forfaitaire de 30 EUR par ménage résidentiel décidée dans le cadre du plan de relance, en ce y compris les charges administratives des fournisseurs;
- les crédits pour les avances récupérables Airbus augmentent de 10,2 millions EUR;
- avance récupérable à l'IRE de 4,5 milliards EUR, remboursable au plus tard le 31/12/2009, pour répondre à ses besoins financiers urgents pour réaliser ses investissements immédiats suite à l'incident iode d'août 2008.

— SPF Mobilité et Transport (-1,5%)

La mesure concernant l'exonération générale du paiement du précompte professionnel prévue dans le plan de relance est applicable sur les entreprises publiques. Pour la SNCB, étant donné que seules les activités B-Cargo et Voyageurs International sont des activités en concurrence et que la réduction de dépenses pour tout le groupe SNCB est en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2009, une correction budgétaire est exécutée sur les dotations au Groupe SNCB (-70 millions EUR).

— SPP Politique scientifique (+2,3%)

La croissance des crédits de liquidation du SPP politique scientifique est principalement due au crédit prévu pour les avances récupérables Airbus (+11,6 millions EUR).

— Interdepartementale provisie

Op de begroting 2009 is een interdepartementale provisie van 323,0 miljoen EUR uitgetrokken. Zij bevat de bedragen bestemd voor de betaling van de competentietoelagen, voor de Rosetta-banen, voor de mobiliteit binnen de overheid, voor de verhuizingkosten, voor de gerechtskosten en voor de gevolgen van het sectoraal akkoord voor de FOD's.

— Provision interdépartementale

Une provision interdépartementale de 323,0 millions EUR est prévue au budget 2009. La provision interdépartementale comporte les montants destinés au paiement des primes de compétences, aux emplois Rosetta, à la mobilité au sein de l'administration publique, aux frais de déménagement, aux frais de justice et aux conséquences de l'accord sectoriel pour les SPF.

(in miljoen EUR)

(en millions EUR)

Begrotingen	Initiële begroting 2009 — Budget initial 2009	Aangepaste kredieten 2009 — Crédits ajustés 2009	Evolutie van de kredieten — Evolution des crédits	% — %	Budgets
Dotatiën	483,5	474,5	-9,0	-1,9	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	97,7	106,1	8,5	8,7	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	33,8	33,9	0,1	0,3	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	60,5	62,8	2,2	3,7	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	37,3	36,8	-0,6	-1,6	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 702,7	1 720,0	17,3	1,0	Justice
Binnenlandse Zaken	594,1	629,9	35,8	6,0	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 809,7	1 840,9	31,2	1,7	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 822,2	2 836,1	13,9	0,5	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	1 664,7	1 706,9	42,3	2,5	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 666,6	1 719,6	53,0	3,2	Finances
Regie der Gebouwen	702,9	728,3	25,3	3,6	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	11 675,7	11 895,8	220,1	1,9	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	7 946,7	7 889,5	-57,1	-0,7	Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	589,8	595,6	5,9	1,0	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	9 757,1	9 787,9	30,8	0,3	Sécurité sociale
Volksgesondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	339,8	350,4	10,7	3,1	Santé publique, Sécurité de Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 166,6	1 172,0	5,4	0,5	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	19 799,8	19 795,5	-4,4	0,0	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	409,2	564,9	155,7	38,1	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 143,6	3 096,9	-46,7	-1,5	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	510,4	522,3	11,9	2,3	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 063,2	4 184,0	109,0	3,0	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Provisies	338,7	323,0	-15,7	-4,6	Provisions
Primaire uitgaven	35 877,5	36 198,3	320,9	0,9	Dépenses primaires
p.m.Onderbenutting	-400,0	-400,0			p.m.Sous-utilisation

STRUCTUUR VAN DE PRIMAIRE UITGAVEN VOOR DE AANGEPASTE BEGROTING 2009

Onderstaande tabel is opgesteld op basis van de eerste twee posities van de basisallocaties en maakt het mogelijk zich een beeld te vormen van de macro-economische structuur van de primaire uitgaven voor de aangepaste begroting 2009.

Wij stellen hier het volgende vast:

– 54,6% van de primaire uitgaven bestaat uit overdrachten binnen de overheidssector:

- 26,5% ten voordele van de autonome instellingen die toetreden tot de consolidatie-perimeter van de federale overheid, waarvan het grootste deel voor de Pensioendienst voor de overheidssector;
- 20,5% ten voordele van de sociale zekerheid;
- 4,9% ten voordele van de lokale overheden;
- 2,6% ten voordele van de gemeenschappen en de gewesten.

– 17,4% van de primaire uitgaven wordt besteed aan de betaling van de wedden en de sociale lasten van de personeelsleden van de verschillende departementen.

– De overdrachten naar de andere sectoren van de economie vertegenwoordigen 18,4% van de primaire uitgaven: 7,7% ten voordele van de sector van de ondernemingen; 7,1% naar de sector van de gezinnen en de vzw's (voornamelijk de kredieten voor inkomensgarantie voor ouderen en voor de betaling van de toelagen voor gehandicapten) en 3,7% voor overdrachten aan het buitenland.

– De totale werkingsuitgaven en investeringen (met inbegrip van specifieke militaire investeringen) van de departementen vormen 6,5% van de primaire uitgaven.

– 1,1% van de primaire uitgaven wordt beschouwd als kredietverleningen en deelnemingen.

– De post «diverse», goed voor 1,9% van de primaire uitgaven, betreft voornamelijk de provisie en dotaties voor de civiele lijst en de Koninklijke familie, alsook voor de federale wetgevende vergaderingen en de instellingen die eruit voortvloeien.

STRUCTURE DES DÉPENSES PRIMAIRES POUR LE BUDGET AJUSTÉ 2009

Le tableau ci-dessous, établi en fonction des deux premières positions des allocations de base, permet de se faire une idée de la structure macroéconomique des dépenses primaires pour le budget ajusté 2009.

On constate ainsi que:

– 54,6% des dépenses primaires représentent des transferts à l'intérieur du secteur des administrations publiques:

- 26,5% au profit des organismes autonomes entrant dans le périmètre de consolidation du pouvoir fédéral, dont la majeure partie pour le Service des Pensions du Secteur Public;
- 20,5% au profit de la sécurité sociale;
- 4,9% au profit des pouvoirs locaux;
- 2,6% au profit des régions et des communautés.

– 17,4% des dépenses primaires sont consacrées au paiement des salaires et charges sociales des membres du personnel des différents départements.

– Les transferts vers les autres secteurs de l'économie représentent 18,4% des dépenses primaires: 7,7% au profit du secteur des entreprises; 7,1% au profit du secteur des ménages et des asbl (principalement les crédits pour la garantie de revenu aux personnes âgées et pour le paiement des allocations aux handicapés) et 3,7% pour les transferts à l'étranger.

– Les dépenses de fonctionnement et les investissements totaux (y compris investissements spécifiquement militaires) des départements constituent 6,5% des dépenses primaires.

– 1,1% des dépenses primaires sont considérées comme octrois de crédits et prises de participations.

– Le poste «divers» pour 1,9% des dépenses primaires concerne principalement les provisions et les dotations prévues pour la liste civile et la famille royale, ainsi que pour les assemblées législatives fédérales et les institutions qui en émanent.

Structuur van de aangepaste begroting 2009

(in miljoen EUR)

Structure du budget ajusté 2009

(en millions EUR)

	2009 aangepast — 2009 ajusté	% — %	
Wedden, sociale lasten	6 306,3	17,4	Salaires et charges sociales
Werkingsuitgaven	1 821,0	5,0	Frais de fonctionnement
Overdrachten aan bedrijven	2 772,9	7,7	Transferts aux entreprises
Overdrachten aan gezinnen & vzw's	2 553,5	7,1	Transferts aux ménages et asbl
Overdrachten aan het buitenland	1 325,3	3,7	Transferts à l'étranger
Overdrachten aan autonome instellingen	9 602,4	26,5	Transferts aux organismes autonomes
waarvan Pensioendienst voor de overheidssector	7 889,5	21,8	<i>dont service des pensions du secteur public</i>
Overdrachten aan de sociale zekerheid	7 437,1	20,5	Transferts aux administrations de sécurité sociale
Overdrachten aan lokale overheden	1 789,0	4,9	Transferts aux pouvoirs locaux
Overdrachten aan gewesten en gemeenschappen	945,9	2,6	Transferts aux Régions et Communautés
Investerings (inclusief specifieke militaire investeringen)	552,1	1,5	Investissements (y compris spécifiquement militaires)
Kredietverleningen en deelnemingen	402,9	1,1	Octrois de crédits et prises de participations
Diverse	690,0	1,9	Divers
	36 198,3	100	

HOOFDSTUK IV

De financiering

Afdeling 1

Het netto te financieren saldo van de federale overheid

Definities

Het netto te financieren saldo is gelijk aan de som van het begrotingssaldo en het saldo van de schatkistverrichtingen. Dit saldo bepaalt in grote mate de evolutie van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale overheid. In de praktijk zijn er evenwel een aantal elementen die het verschil tussen het netto te financieren saldo en de schuldvariatie verklaren. Het betreft met name tot januari 2004 de schatkistcertificaten die door het IMF worden aangehouden, de wisselkoersverschillen, de overname van bepaalde schulden, die een sterke toename van de bestaande schuld veroorzaken alsook enkele andere gedebudgetteerde operaties zoals, tot 1990, de spreiding van de interestbetalingen op de schuld.

Het begrotingssaldo vertaalt de uitvoering van de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting: het saldo is gelijk aan het totaal van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelenbegroting min het totaal van de uitgaven, interestbetalingen inbegrepen (maar uitgezonderd aflossingen en terugbetalingen van de schuld).

Naast deze budgettaire operaties in enge zin, worden andere uitgaven en ontvangsten 'getransfereerd' via de Schatkist en als dusdanig buiten begroting geregistreerd. Deze operaties, genaamd schatkistverrichtingen, betreffen derdengelden, kasverrichtingen, uitgifteverschillen en delgingsverschillen. Wanneer het saldo van de schatkistverrichtingen wordt toegevoegd aan het saldo van de begrotingsverrichtingen, bekomt men het netto te financieren saldo. Het is dit saldo dat de evolutie van de schuld bepaalt.

Wanneer men tenslotte aan het netto te financieren saldo de contractuele aflossingen en terugbetalingen van de openbare schuld toevoegt, bekomt men het bruto te financieren saldo. Het bruto te financieren saldo is het totale bedrag dat de Staat moet lenen tijdens het beschouwde begrotingsjaar wil zij al haar uitgaven dekken, aflossingen en terugbetalingen van geconsolideerde leningen inbegrepen.

Het netto te financieren saldo verschilt van het vorderingensaldo. De belangrijkste verschillen bestaan

CHAPITRE IV

Le financement

Section 1

Le solde net à financer du pouvoir fédéral

Quelques définitions

Le solde net à financer est égal à la somme du solde budgétaire et du solde des opérations de trésorerie. Il détermine en grande partie l'évolution de la dette émise ou reprise par l'Etat fédéral. En pratique, un certain nombre de raisons expliquent cependant la différence entre le solde net à financer et les variations de la dette publique. Il s'agit, en particulier, des certificats de trésorerie détenus par le FMI jusqu'en janvier 2004, des différences de change, de la reprise de certaines dettes qui entraînent une forte augmentation de la dette existante, ainsi que de certaines autres opérations débudgétisées comme, jusqu'en 1990, l'étalement du paiement des intérêts relatifs à la dette.

Le solde budgétaire traduit l'exécution du budget des Voies et Moyens et du budget général des Dépenses : le solde est égal au total des recettes fiscales et non-fiscales des Voies et Moyens moins le total des dépenses y compris les dépenses d'intérêts (hors amortissements et remboursements de la dette).

A côté des opérations budgétaires proprement dites, d'autres dépenses et recettes « transitent » par le Trésor et doivent être enregistrées telles quelles hors budget. Ces opérations, dénommées opérations de trésorerie concernent les fonds de tiers, les opérations de caisse, les différences d'émissions et les différences d'amortissement. Lorsque le solde des opérations de trésorerie est ajouté au solde des opérations budgétaires, on obtient le solde net à financer, lequel détermine l'évolution de la dette.

Enfin, si on ajoute au solde net à financer les amortissements et remboursements contractuels de la dette publique, on obtient le solde brut à financer. Le solde brut à financer est le montant total que l'État devra emprunter pendant l'année budgétaire considérée afin de couvrir toutes ses dépenses y compris les amortissements et les remboursements des emprunts consolidés.

Le solde net à financer doit être distingué du solde de financement. Les principales différences résident

in het al dan niet in aanmerking nemen van bepaalde aggregaten. In tegenstelling tot het netto te financieren saldo bevat het vorderingensaldo niet de kredietverleningen en deelnemingen, maar houdt het wel rekening met debudgettering en de verrichtingen van de instellingen van openbaar nut. In de optiek van het stabiliteitsprogramma wordt het vorderingensaldo gehanteerd om het saldo van de overheid te bepalen.

Evolutie van het jaarlijkse netto te financieren saldo

De cijfers voor 2009 zijn niet volledig te vergelijken met die van de voorgaande periode. De cijfers voor 2009 zijn schattingen: geschatte ontvangsten en ingeschreven kredieten. Voor de voorgaande jaren beschikken we over de kasgegevens. De kasoptiek houdt enkel rekening met de operaties die gepaard gaan met een kasontvangst of kasuitgave in de loop van het kalenderjaar, zonder rekening te houden met het begrotingsjaar waarop de operatie betrekking heeft. Het netto te financieren saldo voor 2009 is dus het saldo op basis van de kredieten, terwijl het voor de voorgaande jaren netto te financieren saldi op basis van kasgegevens betreft.

De onderstaande tabel toont de evolutie van het netto te financieren saldo volgens kasoptiek voor de periode 1999-2008. De tabel berekent ook, voor de periode 2002-2008 een netto te financieren saldo gecorrigeerd voor overdrachten tussen de federale overheid en het Zilverfonds en het FSI (voor zijn deconsolidatie). Deze gecorrigeerde voorstelling, die dichter bij de economische realiteit staat en bevestigd wordt vanuit de ESR-logica, stelt dat deze overdrachten geen uitgaven zijn, gezien deze dotaties geen invloed hebben op het vorderingensaldo.

Het netto te financieren saldo van 2008 bevat 20 020,4 miljoen EUR kredietverleningen en deelnemingen in financiële instellingen.

dans la prise en compte ou non de certains agrégats. Le solde de financement à l'inverse du solde net à financer ne comprend pas les octrois de crédits et les prises de participation mais tient compte des débudgétisations et des opérations des organismes d'intérêts publics. Dans l'optique du pacte de stabilité, c'est le solde de financement qui est utilisé pour estimer les soldes des pouvoirs publics.

Evolution du solde net à financer annuel

Les chiffres de 2009 ne sont pas exactement comparables à ceux de la période antérieure. Pour le budget 2009, les chiffres sont des estimations : recettes estimées et crédits inscrits. Pour les années antérieures, nous disposons des données de caisse. La situation de caisse ne comprend que des opérations caractérisées par une recette de caisse ou une dépense de caisse dans le courant de l'année calendrier, sans tenir compte de l'année budgétaire sur laquelle l'opération est imputée. Le solde net à financer calculé en 2009 est donc un solde net à financer en terme de crédit alors que pour les années précédentes, il s'agit d'un solde net à financer en terme de caisse.

Le tableau ci-dessous montre l'évolution du solde net à financer selon l'optique caisse pour la période 1999-2008. Le tableau calcule également sur la période 2002-2008 un solde net à financer corrigé des transferts entre le pouvoir fédéral et le Fonds de vieillissement et le FIF (avant sa déconsolidation). Cette présentation corrigée, plus proche de la réalité économique et confirmée par la logique SEC, considère que ces transferts ne sont pas des dépenses parce que ces dotations n'ont pas d'influence sur le solde de financement.

Le solde net à financer de 2008 comprend 20 020,4 millions EUR d'octrois de crédits et de prises de participations dans les institutions financières.

Evolutie van het netto te financieren 1999-2008
Kasresultaten
(in miljoen EUR)

BEGROTING	1999	2000	2001	2002	2003
I. Ontvangsten					
Fiscale	36 742,0	39 510,7	38 875,4	40 504,6	38 919,8
Niet-fiscale	2 661,7	2 671,5	3 486,2	4 684,8	11 467,6
Totaal rijksmiddelenontvangsten	39 403,7	42 182,2	42 361,6	45 189,4	50 387,4
II. Uitgaven					
Totaal uitgaven	40 949,7	42 330,0	44 124,6	44 894,5	47 943,9
III. Begrotingsresultaat	- 1 546,0	- 147,8	- 1 763,0	294,9	2 443,5
IV. Andere verrichtingen					
Derdengelden totaal	- 1 408,1	459,3	537,1	- 100,9	- 634,6
Kasverrichtingen en derdengelden Post	- 696,4	- 831,6	- 642,5	- 2 090,5	- 1 928,9
Uitgifteverschillen	0,0	0,1	0,4	337,5	109,7
Delgingsverschillen e.a.	3,8	- 34,6	13,3	- 219,0	- 718,1
Totaal andere verrichtingen	- 2 100,7	- 406,7	- 91,7	- 2 072,9	- 3 171,9
V. Netto te financieren saldo	- 3 646,7	- 554,5	- 1 854,7	- 1 778,0	- 728,4
VI. Aflossing schuld (geconsolideerd)	13 527,0	14 389,8	17 375,4	22 182,9	25 990,6
VII. Bruto te financieren saldo	17 173,7	14 944,4	19 230,0	23 960,9	26 719,0
Bruto binnenlands product (BBP)	238 248,4	251 741,0	258 883,4	267 652,4	274 726,0
Netto te financieren saldo in % van het BBP	- 1,5	- 0,2	- 0,7	- 0,7	- 0,3
Netto te financieren saldo (*)					2 368,8
Netto te financieren saldo in % van het BBP (*)					0,9
(*) Exclusief doorstorting Zilverfonds en aflossingen FSI.					

Evolution du solde net à financer 1999-2008
Résultats de caisse
(en millions EUR)

2004	2005	2006	2007	2008	BUDGET
					I. Recettes
39 381,8	40 304,0	39 657,0	40 775,6	41 297,2	Fiscales
8 532,2	5 329,6	3 093,2	3 050,1	2 629,0	Non fiscales
47 914,0	45 633,6	42 750,2	43 825,7	43 926,2	Total recettes voies et moyens
					II. Dépenses
52 526,3	47 205,3	43 602,3	45 784,1	67 365,2	Total dépenses
- 4 612,3	- 1 571,7	- 852,1	- 1 958,4	- 23 439,0	III. Résultat budgétaire
					IV. Autres opérations
223,5	897,0	- 1 609,0	1 504,2	- 831,0	Fonds de tiers total
- 2 094,8	- 2 405,9	- 1 507,7	- 2 945,9	- 2 655,0	Opér.de caisse et fonds de tiers Poste
415,2	916,2	24,3	- 268,7	- 514,6	Différences d'émission
- 105,8	- 110,3	- 108,3	- 113,6	- 8,3	Différences d'amortissement e.a.
- 1 561,9	- 703,0	- 3 200,7	- 1 824,0	- 4 008,9	Total autres opérations
- 6 174,2	- 2 274,7	- 4 052,8	- 3 782,4	- 27 447,9	V. Solde net à financer
25 857,6	21 929,3	23 003,5	23 085,0	30 025,5	VI. Amortissement dette (cons.)
32 031,8	24 204,0	27 056,3	26 867,4	57 473,4	VII. Solde brut à financer
289 690,0	301 965,7	318 220,0	334 920,0	346 240,0	Produit intérieur brut (PIB)
- 2,1	- 0,8	- 1,3	- 1,1	- 7,9	Solde net à financer en % du PIB
1 622,0	173,3	- 3 497,2	- 3 606,4	- 27 447,9	Solde net à financer (*)
0,6	0,1	- 1,1	- 1,1	- 7,9	Solde net à financer en % du PIB (*)

(*) Hors transferts au Fonds de vieillissement et amortissements FIF.

De volgende tabel vergelijkt het netto te financieren saldo voor de initiële begroting en de aangepaste begroting 2009. In beide gevallen betreft het een geraamd saldo op basis van de vereffeningskredieten.

De totale rijksmiddelenontvangsten worden voor de aangepaste begroting 2009 geraamd op 41 850,7 miljoen EUR. In termen van het BBP daalt hun gewicht tot 11,9% in vergelijking met de initiële begroting 2009. De uitgaven worden hier gevormd door de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven en uitgaven (exclusief aflossingen) aangerekend op de rijksschuldbegroting. De uitgaven worden voor de aangepaste begroting 2009 begroot op 48 942,8 miljoen EUR. De combinatie van de rijksmiddelenontvangsten met de uitgaven geeft aanleiding tot een saldo van de begrotingsverrichtingen van -7 092,1 miljoen EUR. Indien men ook rekening houdt met de schatkistverrichtingen, bekomt men voor de aangepaste begroting 2009 een geraamd netto te financieren saldo van -9 305,1 miljoen EUR.

Le tableau suivant compare le solde net à financer pour le budget initial et le budget ajusté de 2009. Dans les deux cas, il s'agit d'un solde estimé sur base des crédits de liquidation.

Pour le budget ajusté de 2009 les recettes totales des voies et moyens sont estimées à 41 850,7 millions EUR. En termes du PIB, leur poids diminue par rapport au budget initial 2009 et passe à 11,9%. Les dépenses sont, en l'occurrence, constituées par les crédits de liquidation des dépenses primaires et des dépenses (à l'exclusion des amortissements) imputées au budget de la dette publique. Les dépenses pour le budget ajusté de 2009 sont estimées à 48 942,8 millions EUR. La combinaison des recettes des voies et moyens et des dépenses donne lieu à un solde des opérations budgétaires de -7 092,1 millions EUR. En tenant également compte des opérations de trésorerie, on obtient, pour le budget ajusté de 2009, un solde net à financer estimé à -9 305,1 millions EUR.

Netto te financieren saldo 2009

Solde net à financer 2009

	2009 Initieel Resultaten in krediettermen In miljoen EUR — Initial Résultats en terme de crédits En millions EUR	2009 Aangepast Resultaten in krediettermen In miljoen EUR — Ajusté Résultats en terme de crédits En millions EUR	2009 Initieel Resultaten in krediettermen In % BBP — Initial Résultats en terme de crédits En % du PIB	2009 Aangepast Resultaten in krediettermen In % BBP — Ajusté Résultats en terme de crédits En % du PIB	
I. Ontvangsten					I. Recettes
- fiscale	43 296,5	36 841,6	12,4	10,5	- fiscales
- niet-fiscale	4 899,0	5 009,1	1,4	1,4	- non fiscales
Totaal rijksmiddelenontvangsten	48 195,4	41 850,7	13,8	11,9	Total des recettes voies et moyens
II. Uitgaven	49 019,4	48 942,8	14,0	14,0	II. Dépenses
III. Saldo van de begrotingsverrichtingen	- 824,0	- 7 092,1	-0,2	-2,0	III. Solde des opérations budgétaires
IV. Schatkistverrichtingen	- 2 163,0	- 2 213,0	-0,6	-0,6	IV. Opérations de trésorerie
V. Netto te financieren saldo	- 2 987,0	- 9 305,1	-0,9	-2,7	V. Solde net à financer
VI. Herfinanciering van de rijksschuld	25 212,5	24 018,0	7,2	6,9	VI. Refinancement de la dette publique
VII. Bruto te financieren saldo	- 28 199,5	- 33 323,1	-8,0	-9,5	VII. Solde brut à financer
Bruto binnenlands product (BBP)	350 510,0	350 510,0			Produit intérieur brut (PIB)

Afdeling 2

De schuld en de rentelasten

In deze afdeling worden beknopt de evolutie van de schuld van de federale overheid alsmede de innovaties inzake het beheer ervan toegelicht. Achtereenvolgens komen de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat (rijksschuld) (§1) en de schuld van bepaalde instellingen waar de Federale Staat tussenkomt in de financiële lasten (namelijk de vroegere gedebudgetteerde schuld, de schuld van het ALESH (tot en met mei 2007) alsmede –van begin 2005 tot en met eind 2006 – de schuld van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI)) (§2) aan bod. Sinds 1 januari 2009 maakt de schuld van het FSI opnieuw deel uit van de schuld van de federale overheid.

§ 1. Schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat

De hierna volgende tabel geeft een overzicht van de evolutie van de grote rubrieken van de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat.

Section 2

La dette et les charges d'intérêt

Cette section résume et commente l'évolution de la dette du pouvoir fédéral ainsi que les innovations en matière de gestion de la dette. Seront traitées successivement la dette émise ou reprise par l'État fédéral (dette publique) (§1) et les dettes de certains organismes dans les charges financières desquelles l'État fédéral intervient (à savoir l'ancienne dette débudgétisée, la dette du FADELS (jusque mai 2007 inclus) et, de début 2005 à fin 2006, la dette du Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire (FIF)) (§2). Depuis le 1^{er} janvier 2009, la dette du FIF fait de nouveau partie de la dette du pouvoir fédéral.

§ 1. Dette émise ou reprise par l'État fédéral

Le tableau ci-après donne un aperçu de l'évolution des grandes rubriques de la dette émise ou reprise par l'État fédéral.

Rijksschuld: volgens grote rubrieken

(in miljard EUR)

Dette publique: répartition par grandes rubriques

(en milliards EUR)

Eind van het jaar — Fin de l'année	Consolidée – Geconsolideerde			Vlottende – Flottante					Totaal-Total					
	In EUR – En EUR (1)		Deviezen — Devises (2)	Halfl.termijn — Moy. terme		Kortlopende termijn — Court terme			In EUR — En EUR (1)	Deviezen — Devises (2)	Waarvan: — Dont:			Netto- schuld — Dette nette
	Waarvan: — Dont:			In EUR — En EUR (1)	Deviezen — Devises (2)	En EUR - In EUR (1)	Deviezen — Devises (2)	(1)	(2)	Algemeen totaal — Total général	Indirecte schuld — Dette Indirecte	Activa — Actifs		
Total	OLO's													
— Total	— OLO													
						Total	IMF FMI							
						— Total	(3)	(2)		Total				
1960	5,73	-	0,47	0,45	0,04	2,50	0,31	0,63	8,68	1,14	9,82	0,52	-	9,82
1965	8,08	-	0,53	0,17	0,28	2,60	0,20	0,46	10,85	1,27	12,12	0,95	-	12,12
1970	10,39	-	0,35	0,31	0,27	3,36	0,31	0,73	14,06	1,35	15,41	1,58	-	15,41
1975	18,99	-	0,12	0,43	-	3,48	0,12	0,00	22,90	0,13	23,02	2,12	-	23,02
1980	32,78	-	2,09	0,14	-	11,78	0,92	1,71	44,70	3,81	48,51	5,14	-	48,51
1981	33,44	-	4,55	0,14	-	17,25	1,09	5,08	50,84	9,63	60,46	5,60	-	60,46
1982	37,42	-	8,26	0,08	-	23,05	1,27	7,66	60,55	15,92	76,48	8,18	-	76,48
1983	44,87	-	10,89	1,13	0,04	25,70	2,09	9,49	71,69	20,42	92,12	10,23	-	92,12
1984	48,86	-	15,85	3,54	0,04	28,08	2,24	9,35	80,48	25,24	105,72	10,27	-	105,72
1985	62,80	-	14,23	3,87	0,02	30,62	2,46	10,29	97,28	24,55	121,83	12,48	-	121,83
1986	68,79	-	12,51	2,45	0,02	37,78	2,10	12,76	109,02	25,29	134,32	13,62	-	134,32
1987	77,35	-	12,32	1,99	0,02	40,31	2,02	13,59	119,65	25,93	145,58	14,68	-	145,58
1988	88,34	-	13,42	1,28	0,52	41,14	2,07	13,02	130,76	26,96	157,72	15,89	-	157,72
1989	93,99	2,03	13,68	0,88	0,50	45,36	2,19	13,85	140,24	28,04	168,27	13,54	-	168,27
1990	103,31	8,80	13,93	0,48	0,45	47,75	1,96	13,18	151,54	27,56	179,09	13,68	-	179,09
1991	117,27	31,97	14,98	0,03	0,37	47,41	2,03	12,09	164,70	27,44	192,14	9,99	3,08	189,06
1992	132,73	55,83	14,96	0,02	0,28	47,67	2,86	9,81	180,42	25,05	205,47	11,15	3,72	201,75
1993	145,03	83,65	16,95	0,02	0,05	42,18	2,91	20,69	187,24	37,68	224,91	12,03	6,62	218,30
1994	143,67	103,25	18,44	0,01	0,03	54,30	3,06	14,98	197,98	33,45	231,43	6,08	3,71	227,72
1995	166,22	119,57	19,80	0,01	0,03	43,09	2,67	7,07	209,33	26,90	236,23	5,83	0,22	236,01
1996	173,49	127,64	16,33	0,01	0,00	46,42	2,65	1,87	219,92	18,20	238,12	5,28	1,92	236,21
1997	175,74	131,97	18,11	0,01	0,00	47,89	2,67	1,34	223,64	19,44	243,08	3,24	1,05	242,03
1998	182,63	140,52	16,91	0,01	0,00	41,89	2,34	0,47	224,52	17,38	241,90	1,72	1,17	240,73
1999	196,30	158,08	8,42	0,01	0,00	36,56	3,71	2,02	232,86	10,44	246,76	1,14	0,15	246,61
2000	209,14	173,16	6,93	0,01	0,00	33,32	4,78	1,68	242,45	8,61	251,06	0,78	1,23	249,83
2001	215,23	185,81	5,00	0,00	0,00	34,85	4,22	2,08	250,08	7,08	257,16	1,42	3,33	253,83
2002	226,17	197,36	3,59	0,00	0,00	31,11	4,00	1,87	257,29	5,46	262,75	2,21	7,37	255,38
2003	229,07	205,15	2,79	0,00	0,00	30,22	3,46	0,94	259,29	3,72	263,02	5,77	5,15	257,87
2004	232,72	210,11	1,50	0,00	0,00	30,35	0,00	0,94	263,07	2,44	265,52	13,65	4,43	261,09
2005	236,38	214,24	1,13	0,00	0,00	31,04	0,00	0,61	267,42	1,74	269,16	14,35	5,03	264,13
2006	236,90	214,22	0,97	0,00	0,00	32,24	0,00	0,48	269,14	1,46	270,60	15,27	1,94	268,66
2007	246,40	220,90	0,94	0,00	0,00	37,89	0,00	0,00	284,29	0,94	285,23	18,78	10,09	275,13
2008	251,54	225,42	0,59	0,00	0,00	54,16	0,00	3,92	305,70	4,51	310,21	18,89	7,98	302,23

(1) Uitsluitend in BEF tot einde 1998, in EUR vanaf 1999.

(2) Sinds 1999 enkel valuta's buiten de eurozone.

De schuld uitgegeven in (ex-) munten van de eurozone bedroeg respectievelijk op het einde van 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 en sinds eind juni 2005: 7,60; 7,90; 7,83; 3,46; 3,93; 2,32; 0,76; 0,11; 0,11 en 0.

(3) Sinds 2002 opgenomen in de schuld op middellange en lange termijn (geconsolideerde schuld). Sinds 2004 niet meer in de schuldstatistiek opgenomen.

(1) Exclusivement en BEF jusqu' à fin 1998, en EUR à partir de 1999.

(2) Depuis 1999 uniquement en devises non – EUR.

La dette émise en (ex-)monnaies zone euro atteignait fin 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 et depuis fin juin 2005 respectivement: 7,60; 7,90; 7,83; 3,46; 3,93; 2,32; 0,76; 0,11; 0,11 et 0.

(3) A partir de 2002, repris dans la dette à moyen et à long terme (dette consolidée). Ne sont plus repris dans la statistique de la dette à partir de 2004.

1. Inhoud, structuur en evolutie van de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat

Vanaf eind januari 2004 wordt met 'de schuld van de Federale Staat' de totale schuld ten laste van de federale overheid bedoeld. Die schuld bestaat enerzijds uit 'de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat (waaronder die uitgegeven voor het Zilverfonds) (de vroegere rijksschuld of Staatsschuld) en anderzijds uit de schuld van bepaalde andere instellingen waar de Federale Staat geheel of gedeeltelijk in de financiële lasten tussenkomt. Laatstgenoemde 'schuld van bepaalde andere instellingen' omvat sindsdien de vroegere gedebudgetteerde schuld ten laste van de federale overheid alsmede – tot en met mei 2007 – de schuld van het ALESH. In het kader van de afschaffing van het ALESH, die officieel plaats had op 30 november 2007, werden de door die instelling beheerde schulden inzake sociale huisvesting in juni 2007 opgenomen in de rubriek «schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat» van de toestand van de schuld van de Federale Staat. Die schulden, die toen 2,08 miljard EUR bedroegen, waren feitelijk overgenomen door de Federale Staat in januari 2005 en waren sindsdien opgenomen in de schuld van de Federale Staat in de rubriek «schulden van bepaalde instellingen waar de Federale Staat tussenkomt in de financiële lasten».

Mede met het oog op de beëindiging van de betwisting tussen de Belgische Staat en Eurostat is bij de opstelling van de initiële begroting 2008 beslist het FSI te hergroeperen binnen de overheidssector. Als gevolg daarvan heeft de Staat krachtens art. 12 en 13 van de Programmawet van 8 juni 2008 (en in uitvoering van het KB van 28 september 2008 betreffende de herstructurering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur) op 31 december 2008 de schuld van het FSI overgenomen en werden de spoorgebonden activa (nettoboekwaarde van 6 412 miljoen EUR op 31 december 2007) overgenomen door Infrabel. De buiten gebruik gestelde spoorwegactiva van het Fonds die gelegen zijn op terreinen in bezit van de NMBS Holding daarentegen werden van rechtswege aan de NMBS Holding overgedragen. Die overdrachten van activa en van passiva hebben geen weerslag op het vorderingensaldo van de federale overheid. De schuld van het FSI maakt na de formele overname door de Staat sinds 1 januari dit jaar deel uit van de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat. Na de overdracht van die schuld (4 269 miljoen EUR) is de rol van het FSI beperkt tot het beheer en de tegeldemaking van de aan hem op 1 januari 2005 overgedragen valoriseerbare terreinen. Daartoe zal het FSI omgezet worden in een NV en zullen de daarbij aan de Staat toegekende aandelen ingebracht worden in het kapitaal van de FPIM. Om redenen van continuïteit van de reeksen hebben de financiële kengetallen en

1. Contenu, structure et évolution de la dette émise ou reprise par l'État fédéral

Depuis fin janvier 2004, il faut comprendre par 'dette de l'État fédéral', la dette totale à charge du pouvoir fédéral. Cette dette comprend d'une part 'la dette émise ou reprise par l'État fédéral' (dont celle émise pour le Fonds de vieillissement) (anciennement dette publique ou dette de l'État) et d'autre part la dette de certains autres organismes dont l'État fédéral supporte tout ou partie des charges financières. Cette 'dette de certains autres organismes' comprend depuis lors l'ancienne dette débudgétisée à charge de l'État fédéral ainsi que, jusque mai 2007 inclus, la dette du FADELS. Dans le cadre de la liquidation du FADELS, officialisée le 30 novembre 2007, les dettes du logement social gérées par cet organisme ont glissé en juin 2007 à la rubrique «dette émise ou reprise par l'État fédéral» de la situation de la dette de l'État fédéral. Ces dettes, qui s'élevaient à ce moment à 2,08 milliards EUR, avaient été reprises dans les faits par l'État fédéral en janvier 2005 et figuraient depuis lors dans la dette de l'État fédéral, sous la rubrique consacrée aux «dettes de certains organismes pour lesquelles l'État fédéral intervient dans les charges financières».

Afin régler le désaccord entre l'État belge et Eurostat, il a été décidé, lors de l'élaboration du budget initial 2008, de réintégrer le FIF dans le secteur public. Par conséquent, en vertu des articles 12 et 13 de la loi-programme du 8 juin 2008 (et en exécution de l'AR du 28 septembre 2008 relatif à la restructuration du Fonds de l'infrastructure ferroviaire), l'État a repris la dette du FIF le 31 décembre 2008 et Infrabel a repris les actifs liés au chemin de fer (valeur comptable nette de 6 412 millions EUR au 31 décembre 2007). Par contre, les actifs ferroviaires désaffectés du Fonds qui sont situés sur des terrains appartenant à la SNCB Holding, ont été transférés de plein droit à la SNCB Holding. Ces transferts d'actifs et de passifs n'ont aucun impact sur le solde de financement du pouvoir fédéral. Après sa reprise formelle par l'État, la dette du FIF fait partie, depuis le 1^{er} janvier de cette année, de la dette émise ou reprise par l'État fédéral. Ce transfert de dette (4 269 millions EUR) limite le rôle du FIF à la gestion et à la réalisation des terrains valorisables qui lui ont été transférés le 1^{er} janvier 2005. Pour ce faire, le FIF deviendra une SA et il sera fait apport au capital de la SFPI des actions octroyées à l'État à cette fin. Pour des raisons de continuité des séries, les chiffres clés et les données relatives à la structure de la dette concernent exclusivement la dette émise ou reprise par l'État fédéral. Cette dette (89,6% du PIB fin 2008) est de loin la composante la plus importante de la dette dite de Maastricht dont

structuurgegevens verder enkel betrekking op de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat. Die schuld (89,6% van het BBP eind 2008) is veruit het grootste bestanddeel van de zogenaamde Maastricht-schuld die eind 2008 wegens de consolidatie binnen de overheid lager lag (88,7% van het BBP (inclusief de schuld van het FSI)).

De schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat omvat alle openbare en privéleningen die rechtstreeks of onrechtstreeks door de Schatkist werden aangegaan. Eind december vorig jaar bedroeg de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat 310,21 miljard EUR, tegenover 285,23 miljard EUR eind december 2007; de nettoschuldenlast (dus bruto-schuld verminderd met de beheersverrichtingen, zoals de interbancaire plaatsingen en de door de Schatkist gekochte en in portefeuille gehouden Staatsschuldefecten) bedroeg 302,23 miljard EUR, tegenover 275,13 miljard EUR eind 2007. De toename van de bruto-schuld in 2008 met 24,98 miljard EUR, tegenover een verhoging met 14,63 miljard EUR in 2007, is voor het grootste deel toe te schrijven aan het netto te financieren saldo (NFS) van 27,45 miljard EUR. Dit uitzonderlijk hoge NFS is voor 20,02 miljard EUR toe te schrijven aan de met leningen gefinancierde kapitaalinjecties in de financiële sector. Het totaalbedrag van die deelnemingen en kredietverleningen is per begunstigde als volgt verdeeld: Fortis: 15,02 miljard EUR ⁽¹⁾, Dexia: 1,0 miljard EUR ⁽²⁾, KBC: 3,5 miljard EUR en Ethias: 0,5 miljard EUR ⁽³⁾.

Op 28 februari 2009 bedroeg het totaal van de Federale Staatsschuld 326,34 miljard EUR (310,83 miljard EUR eind 2008) met inbegrip van de schuld van bepaalde andere instellingen (608,41 miljoen EUR, eind 2008: 613,66 miljoen EUR).

De **schuldstructuur** bleef in 2008 globaal gunstig, rekening gehouden met de uitzonderlijke tijdelijke verhoging van de (alleszins in het laatste kwartaal duidelijk goedkopere) kortetermijnschuld tot financiering van de vermelde tussenkomsten in financiële instellingen. De structuurratio van het aandeel van de schuld op langer dan één jaar bedroeg eind vorig jaar 74,66%, tegenover 76,33% eind 2007. Eind 2008 vertegenwoordigde de schuld op halflange en lange termijn 81,3% van het totaal, tegenover 86,7% eind december 2007. Het aan-

le niveau fin 2008 était inférieur à celle-ci étant donné la consolidation au sein des administrations publiques (88,7% du PIB (dette du FIF incluse)).

La dette émise ou reprise par l'État fédéral comprend tous les emprunts publics et privés contractés directement ou indirectement par le Trésor. Fin décembre de l'année dernière, la dette émise ou reprise par l'État fédéral s'élevait à 310,21 milliards EUR contre 285,23 milliards EUR fin décembre 2007; l'endettement net (à savoir l'endettement brut moins les opérations de gestion, telles que les placements interbancaires et les titres de la dette publique achetés par le Trésor et détenus en portefeuille) atteignait 302,23 milliards EUR contre 275,13 milliards EUR fin 2007. L'augmentation de la dette brute en 2008, soit 24,98 milliards EUR, contre une hausse de 14,63 milliards EUR en 2007 est essentiellement attribuable au solde net à financer (SNF) de 27,45 milliards EUR. Ce SNF exceptionnellement élevé est dû, pour 20,02 milliards EUR, aux injections de capital dans le secteur financier, financées à l'aide d'emprunt. Le montant total de ces participations et octrois de crédits est répartie comme suit par bénéficiaire: Fortis: 15,02 milliards EUR ⁽¹⁾, Dexia: 1,0 milliard EUR ⁽²⁾, KBC: 3,5 milliards EUR et Ethias: 0,5 milliard EUR ⁽³⁾.

Au 28 février 2009, la dette totale de l'État fédéral s'élevait à 326,34 milliards EUR (310,83 milliards EUR fin 2008), dette de certains autres organismes incluse (608,41 millions EUR, contre 613,66 millions EUR fin 2008).

La **structure de la dette** est restée globalement favorable en 2008, compte tenu de la hausse exceptionnelle provisoire de la dette à court terme (nettement moins chère à tous égards au dernier trimestre) liée au financement des interventions précitées dans des institutions financières. Le ratio de structure de la part de la dette à plus d'un an s'élevait à la fin de l'année dernière à 74,66%, contre 76,33% fin 2007. La dette à moyen et long termes représentait 81,3% de la dette totale fin 2008, contre 86,7% fin décembre 2007. La

¹ Waaronder een Staatstussenkomst van 2,60 miljard EUR ten gunste van het Special Purpose Vehicle Royal Park Investments voor de gestructureerde kredieten en een overbruggingskrediet van 3,0 miljard EUR aan Fortis Holding.

² Daarnaast was er ook een kapitaalbreng ten bedrage van 1 miljard EUR van de drie gewestregeringen samen en van 1 miljard EUR van de drie huidige institutionele aandeelhouders.

³ Daarnaast was er ook een deelneming van de Vlaamse Gemeenschap en van het Waals Gewest voor elk 500 miljoen EUR.

¹ Dont une intervention de l'État de 2,60 milliards EUR en faveur du Special Purpose Vehicle Royal Park Investments pour les crédits structurés et un crédit-pont de 3,0 milliards EUR à Fortis Holding.

² Par ailleurs, il y a également eu un apport de capital par les trois gouvernements régionaux pour un montant total d'un milliard EUR et par les trois actionnaires institutionnels actuels, pour un montant équivalent.

³ En outre, la Communauté flamande et la Région wallonne ont également participé au capital, chacune pour un montant de 500 millions EUR.

deel van de schuld met een variabele rentevoet steeg van 12,88% eind december 2007 tot 18,28% eind december 2008. Eind 2008 bedroeg het aandeel van de niet-ingedekte schuld in deviezen 1,46% van de totale brutoschuld, ten opzichte van 0,33% eind 2007 (inclusief «foreign exchange swaps» (indekkingsverrichtingen op termijn) ⁽¹⁾).

In 2008 was er geen storting aan het **Zilverfonds** doordat er in 2007 geen vorderingenoverschot was, zodat er dit jaar geen Schatkistbons-Zilverfonds werden uitgegeven. Toch groeide het belegd vermogen van het Zilverfonds verder aan, met name door de intrestkapitalisatie ten belope van 689,44 miljoen EUR, zodat de uitstaande portefeuille eind 2008 16 183,1 miljoen EUR bedroeg. In het geactualiseerde financieringsprogramma van de Schatkist voor 2009 wordt er geen rekening gehouden met overdrachten van begrotingsoverschotten naar het Zilverfonds omdat het vorderingensaldo 2008 niet positief was. Wel zal het belegd vermogen van het Zilverfonds verhogen met het bedrag van de intrestkapitalisaties geraamd op 718,27 miljoen EUR.

Verleden jaar bedroeg de verwezenlijkte bruto-financieringsbehoefte 57,34 miljard EUR, waarvan 20,02 miljard EUR toe te schrijven is aan uitzonderlijke steunverlening (deelnemingen in of leningen) aan financiële instellingen. De financieringsmiddelen op lange en halflange termijn brachten vorig jaar 33,80 miljard EUR op, waarvan de OLO's 31,75 miljard EUR, de Staatsbons 0,68 miljard EUR en ingedekte leningen in vreemde munten onder het EMTN-programma 1,36 miljard EUR. In tegenstelling tot vorige jaren nam de schuld op korte termijn in vreemde munt netto toe (+4,31 miljard EUR), wat toe te schrijven is aan de financiering van het *Special Purpose Vehicle* dat een deel van de gestructureerde risicovolle producten van Fortis Bank zou overnemen. De forse toename van het uitstaande bedrag van schatkistcertificaten in 2008 (+11,13 miljard EUR) is toe te schrijven aan de financiering van de kapitaalinjecties ten gunste van de financiële sector, die in eerste instantie werd verzekerd door leningen op heel korte termijn en die dan later op het jaar werd uitgevoerd door de uitgifte van schatkistcertificaten – om die reden werden de aanbestedingen aangevuld met bijkomende lijnen op één en twee maanden – en voor een veel geringer bedrag door de uitgifte van OLO's. Tenslotte werden nog bijkomende financieringsmiddelen ten belope van in totaal 8,10 miljard EUR gevonden door beroep te doen op kortetermijnleningen in euro (+5,1 miljard EUR) en door het verminderen van de financiële activa (-2,9 miljard EUR).

¹ Die verrichtingen maken het mogelijk om tijdelijk kasoverschotten aan te wenden voor de terugbetaling van een deel van de schuld in vreemde munten.

part de la dette à taux variable est passée de 12,88% fin décembre 2007 à 18,28% fin décembre 2008. Fin 2008, la part de la dette en devises non couverte s'élevait à 1,46% de la dette brute totale, contre 0,33% fin 2007 («foreign exchange swaps» inclus (opérations de couverture à terme) ⁽¹⁾).

Étant donné l'absence d'excédent de financement en 2007, aucun versement au **Fonds de vieillissement** n'a été effectué en 2008 de sorte que cette année, aucun bon du Trésor-Fonds de vieillissement n'a été émis. Le portefeuille investi du Fonds de vieillissement a cependant poursuivi sa progression, grâce notamment aux intérêts de capitalisation estimés à 689,44 millions EUR, de sorte que l'encours du portefeuille s'élevait à 16 183,1 millions EUR fin 2008. Le programme de financement actualisé du Trésor pour 2009 ne tient pas compte de transferts de surplus budgétaires au Fonds de vieillissement car le solde de financement 2008 n'était pas positif. Le portefeuille investi du Fonds de vieillissement sera toutefois augmenté du montant des capitalisations d'intérêts estimé à 718,27 millions EUR.

L'année dernière, le besoin de financement brut réalisé s'élevait à 57,34 milliards EUR, dont 20,02 milliards EUR sont attribuables aux aides exceptionnelles (sous forme de participations ou de prêts) accordées aux institutions financières. Les ressources de financement à moyen et long termes ont rapporté l'année dernière 33,80 milliards EUR répartis comme suit: 31,75 milliards EUR en OLO, 0,68 milliard EUR en bons d'État et 1,36 milliard EUR en prêts couverts en devises sous le programme EMTN. Contrairement aux années précédentes, la dette à court terme en devises par solde a augmenté (+4,31 milliards EUR); cette hausse est imputable au financement du *Special Purpose Vehicle* qui reprendrait une partie des produits à risque structurés de Fortis Banque. La forte hausse en 2008 de l'encours des certificats de trésorerie (+11,13 milliards EUR) est due au financement des injections de capital en faveur du secteur financier, qui était au départ assuré par des emprunts à très court terme et qui, plus tard dans l'année, a été effectué au moyen d'une émission de certificats de trésorerie (c'est la raison pour laquelle les adjudications ont été complétées par des lignes supplémentaires à un ou deux mois) et pour un montant bien moindre, d'une émission de OLO. Enfin, des ressources de financement supplémentaires pour un montant total de 8,10 milliards EUR ont été trouvées en ayant recours à des emprunts à court terme en euros (+5,1 milliards EUR) et en réduisant les actifs financiers (-2,9 milliards EUR).

¹ Ces opérations permettent d'affecter provisoirement les excédents de trésorerie au remboursement d'une partie de la dette en devises.

Het onlangs geactualiseerde **financieringsprogramma** voor **dit jaar** voorziet in brutofinancieringsbehoeften van 30,77 miljard EUR, tegenover 22,73 miljard EUR in de oorspronkelijke begroting 2009. Die stijging is toe te schrijven aan het veel hogere NFS dat in aanmerking werd genomen. De (niet-gestructureerde) financieringsmiddelen op halflange en lange termijn zouden 31,25 miljard EUR bedragen, opgesplitst over OLO's (30,50 miljard EUR) en producten voor particulieren (0,75 miljard EUR). Voor een totaal bedrag van 3,0 miljard EUR zullen gestructureerde uitgiften en/of ingedekte uitgiften op lange termijn in deviezen plaatshebben. Voorts zou de schuld op korte termijn in deviezen in 2009 afnemen met een tegenwaarde van 1,32 miljard EUR, nl. het gecombineerde effect van de veronderstelde herfinanciering in deviezen van FX-Swaps en de veronderstelde terugbetaling door Fortis Holding van een lening aan *Royal Park Investments*. Het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten zou eind 2009 status-quo blijven op het bedrag van eind 2008 (41,52 miljard EUR). Als restpost tenslotte zou het nettobedrag van de andere schulden op korte termijn en de financiële activa verminderen met 2,16 miljard EUR. Op basis van dit financieringsprogramma zou de brutoschuld van de federale overheid, exclusief de schuld jegens het Zilverfonds, vermeerderen met 6,38 miljard EUR tot 301,13 miljard EUR eind 2009.

Le **programme de financement** récemment actualisé pour **cette année** prévoit un besoin de financement brut de 30,77 milliards EUR, contre 22,73 milliards EUR dans le budget initial 2009. Cette hausse est attribuable au SNF beaucoup plus élevé, pris en considération. Les ressources de financement (non structurées) à moyen et long termes s'élèveraient à 31,25 milliards EUR, réparties entre des OLO (30,50 milliards EUR) et des instruments destinés aux particuliers (0,75 milliard EUR). Des émissions structurées et/ou couvertes à long terme en devises, seront réalisées pour un montant total de 3,0 milliards EUR. En outre, la dette en devises à court terme diminuerait en 2009 d'une contre-valeur de 1,32 milliard EUR, à savoir l'effet combiné du refinancement en devises supposé de FX-Swaps et du remboursement présumé par Fortis Holding d'un emprunt à *Royal Park Investments*. Fin 2009, l'encours des certificats de trésorerie devrait rester inchangé par rapport au montant de fin 2008 (41,52 milliards EUR). Enfin, en tant que poste résiduel, le montant net des autres dettes à court terme et des actifs financiers décroîtrait de 2,16 milliards EUR. Sur la base de ce programme de financement, la dette brute de l'État fédéral, hors dette envers le Fonds de vieillissement, devrait augmenter de 6,38 milliards EUR pour s'établir à 301,13 milliards EUR fin 2009.

Rijksschuld

Dette publique

Eind van het jaar — Fin de l'année	Uitstaande schuld — Encours		In procent van uitstaande brutoschuld — En pourcent de l'encours brut							Gew. gem. duur — Durée moy. pond. In jaren — En années (3)
	In miljard EUR — En milliards EUR nettoschuld — endettement net	In % van het BBP — En % du PIB	Volgens termijn — Selon échéance			Volgens soort rentevoet — Selon taux d'intérêt		Volgens munt — Selon la monnaie		
			Gecons. — Cons.	Flottante - Vlottende		Met variabele rente — A taux variable	Met vaste rente — A taux fixe	In EUR — En EUR (1)	Deviezen — Devises (2)	
				Halfjarige termijn — A moyen terme	Korte termijn — A court terme					
1970	15,4	49,3	69,7	3,8	26,5			91,2	8,8	
1975	23,0	40,9	83,0	1,9	15,1			99,5	0,5	
1980	48,5	55,8	71,9	0,3	27,8			92,2	7,8	4,5
1981	60,5	66,7	62,8	0,2	36,9			84,1	15,9	3,7
1982	76,5	78,0	59,7	0,1	40,2			79,2	20,8	3,3
1983	92,1	88,7	60,5	1,3	38,2			77,8	22,2	3,5
1984	105,7	94,5	61,2	3,4	35,4			76,1	23,9	3,8
1985	121,8	100,2	63,2	3,2	33,6			79,9	20,1	4,3
1986	134,3	105,4	60,5	1,8	37,6			81,2	18,8	3,9
1987	145,6	109,7	61,6	1,4	37,0			82,2	17,8	3,7
1988	157,7	111,1	64,5	1,1	34,3			82,9	17,1	3,6
1989	168,3	108,9	64,0	0,8	35,2			83,3	16,7	3,4
1990	179,1	109,6	65,5	0,5	34,0	34,3	65,7	84,6	15,4	3,2
1991	189,1 (4)	110,5 (5)	68,8	0,2	31,0	31,0	69,0	85,7	14,3	3,5
1992	201,8 (4)	112,3 (5)	71,9	0,1	28,0	27,1	72,9	87,8	12,2	3,9
1993	218,3 (4)	118,0 (5)(6)	72,0	0,0	28,0	28,1	71,9	83,2	16,8	4,3
1994	227,7 (4)	116,8 (5)	70,0	0,0	30,0	32,9	67,1	85,5	14,5	4,5
1995	236,0 (4)	113,6 (5)	78,7	0,0	21,2	22,7	77,3	88,6	11,4	4,8
1996	236,2 (4)	111,7 (5)	79,7	0,0	20,3	21,2	78,8	92,4	(7) 7,6	4,6
1997	242,0 (4)	109,4 (5)	79,7	0,0	20,3	21,8	78,2	92,0	(7) 8,0	4,4
1998	240,7 (4)	104,9 (5)	82,5	0,0	17,5	19,2	80,8	92,8	(7) 7,2	4,6
1999	246,6 (4)	103,5 (5)	84,4	0,0	15,6	16,7	83,8	(7) 95,8	4,2	5,71
2000	249,8 (4)	99,2 (5)	86,1	0,0	13,9	13,9	86,1	(7) 96,6	3,4	6,40
2001	253,8 (4)	98,0 (5)	87,4	0,0	12,6	(8) 17,2	(8) 82,8	(7) 97,2	2,8	6,27
2002	255,4 (4)	95,4 (5)	87,5	0,0	12,5	(8) 16,2	(8) 83,8	(7) 97,9	2,1	6,06
2003	257,9 (4)	93,9 (5)	88,15	0,0	11,85	(8) 15,0	(8) 85,0	(7) 98,6	1,4	5,92
2004	261,1 (4)	90,1 (5)	88,21	0,0	11,79	(8) 15,4	(8) 84,6	(7) 99,1	0,9	6,33
2005	264,1 (4)	87,4 (5)	88,24	0,0	11,76	(8) 17,1	(8) 82,9	(7) 99,4	0,6	6,56
2006	268,7 (4)	84,4 (5)	87,91	0,0	12,09	(8) 13,0	(8) 87,0	(7) 99,5	0,5	6,71
2007	275,1 (4)	82,1 (5)	86,72	0,0	13,28	(8) 12,9	(8) 87,1	(7) 99,7	0,3	6,61
2008	302,2 (4)	87,3 (5)	81,28	0,0	18,72	(8) 18,3	(8) 81,7	(7) 98,5	1,5	6,06

(1) Uitsluitend in Belgische frank tot einde 1998, in EUR vanaf 1999.

(2) Sinds 1999 enkel valuta's buiten de eurozone.

(3) Berekend op basis van de totale rentegevende rijksschuld, vanaf 1999 berekend op de totale rijksschuld en volgens de «generalised cash flow approach», waarbij rekening is gehouden met alle geldstromen, waaronder dus ook de rentebetalingen, hetgeen de breuk in de reeks verklaart.

(4) Bedrag inclusief de beheersverrichtingen van de Schatkist respectievelijk op het einde van 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 en 2008: 192,1; 205,5; 224,9; 231,4; 236,2; 238,1; 243,1; 241,9; 246,8; 251,1; 257,2; 262,8; 263,0; 265,5; 269,2; 270,6; 285,2 en 310,2.

(5) Percentage van de schuld inclusief de beheersverrichtingen van de Schatkist respectievelijk op het einde van 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 en 2008: 112,3; 114,3; 121,5; 118,7; 113,7; 112,6; 109,9; 105,4; 103,6; 99,7; 99,3; 98,2; 95,7; 91,7; 89,1; 85,0; 85,2 en 89,6.

(6) De breuk in de reeks in 1993 is vooral te wijten aan de omvangrijke overname van de gedebudgetteerde schuld van de vroegere nationale sectoren.

(7) Schuld in (ex-) deviezen van de eurozone respectievelijk op het einde van 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 en sinds eind juni 2005: 3,2%; 3,3%; 3,2%; 1,4%; 1,6%; 1,4%; 0,3%; 0,04%; 0,04% en 0%.

(8) Die belangrijke wijziging is voor het grootste deel toe te schrijven aan interestswap-operaties naar de vlottende rentevoet uitgevoerd op een bepaald bedrag aan OLO's.

Vanaf 2001 is er een herdefiniëring van de categorieën.

(1) Exclusivement en francs belges jusqu' à fin 1998, en EUR à partir de 1999.

(2) Depuis 1999 uniquement en devises hors zone euro.

(3) Calculé à partir du total de la dette publique portant intérêt, calculé à partir de 1999 sur base de la dette publique totale et selon le «generalised cash flow approach», qui tient compte de tous les mouvements de fonds, y compris les dépenses d'intérêts, ce qui explique la rupture dans la série.

(4) Montant y compris les opérations de gestion du Trésor respectivement à la fin de 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 et 2008: 192,1; 205,5; 224,9; 231,4; 236,2; 238,1; 243,1; 241,9; 246,8; 251,1; 257,2; 262,8; 263,0; 265,5; 269,2; 270,6; 285,2 et 310,2.

(5) Pourcentage de la dette y compris les opérations de gestion du Trésor respectivement à la fin de 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 et 2008: 112,3; 114,3; 121,5; 118,7; 113,7; 112,6; 109,9; 105,4; 103,6; 99,7; 99,3; 98,2; 95,7; 91,7; 89,1; 85,0; 85,2 et 89,6.

(6) La rupture dans la série en 1993 s'explique essentiellement par la reprise importante de la dette débudgétisée concernant les anciens secteurs nationaux.

(7) Dette en (ex-) devises de la zone euro respectivement à la fin de 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 et depuis fin juin 2005: 3,2%; 3,3%; 3,2%; 1,4%; 1,6%; 1,4%; 0,3%; 0,04%; 0,04% et 0%.

(8) Cet écart important est à attribuer pour la plus grande partie à des opérations de swap de taux d'intérêt vers le taux flottant effectuées sur un certain volume d'OLO.

A partir de 2001, une nouvelle définition des catégories est appliquée.

2. Rentelasten

De totale intrestuitgaven ten laste van de rijksschuld-begroting bedroegen volgens voorlopige cijfers in **2008** in de kasbegroting (vervallen intresten) 11,74 miljard EUR (11,71 miljard EUR rentelasten op de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat, dus exclusief de «overige rentelasten» (29,3 miljoen EUR waaronder 26,7 miljoen EUR voor de Deposito- en consignatiekas) en volgens de economische optiek (gelopen intresten) op EDP-basis ⁽¹⁾ 12,02 miljard EUR (respectievelijk 11,96 en 0,06 miljard EUR met een bedrag aan nettorentewinsten van 168,23 miljoen EUR).

De gewogen gemiddelde rentevoet van de rentegevende schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat daalde van 4,56% eind 2007 tot 4,30% eind 2008.

De primaire uitgaven van de schuldbegroting (zonder overdrachten aan het Zilverfonds) bedroegen 20 471,57 miljoen EUR op kasbasis en 20 311,02 miljoen EUR in de economische optiek. Dit uitzonderlijk hoge bedrag bestaat onder meer voor 8,50 miljard EUR uit leningen aan en voor 11,52 miljard EUR uit deelnemingen in financiële instellingen. Daarnaast is de opmerkelijke stijging (ten opzichte van 30,21 miljoen EUR in 2007) ook nog toe te schrijven aan de investeringsdotatie voor het FSI van 128 miljoen EUR en aan het hoge bedrag van de premie-uitgaven voor het beheer van financiële risico's (190,1 miljoen EUR) die werden betaald voor de annulering in de eerste maanden van 2008 van het merendeel van de in juni 2007 afgesloten swaps ter indekking van een deel van de geplande uitgaven in 2008. Aldus bedroegen de totale op de rijksschuldbegroting van 2008 aangerekende lopende en kapitaaluitgaven op kasbasis 32 209,13 miljoen EUR (tegenover 12 577,52 miljoen EUR in 2007) en op economische basis 32 328,51 miljoen EUR (tegenover 12 286,28 miljoen EUR in 2007).

Bij de herraming tijdens de begrotingscontrole 2009 van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor **2009** is uitgegaan van een bedrag van 30,77 miljard EUR voor de brutofinancieringsbehoeften (8,04 miljard EUR hoger dan de oorspronkelijke raming) en van de van de curve van de OLO's en de schatkistcertificaten afgeleide forward rates van 30 januari laatstleden, die voor alle looptijden maar vooral voor de korte termijn merkbaar lager liggen dan die gebruikt bij de initiële begroting. In vergelijking met de rentevoeten, gebruikt bij de initiële begroting 2009, dalen de rentevoeten op 3, 6

2.Charges d'intérêt

Selon des chiffres provisoires, les charges d'intérêt totales à charge du budget de la dette publique s'élevaient en **2008**, dans l'optique de caisse (intérêts échus), à 11,74 milliards EUR (11,71 milliards EUR de charges d'intérêt de la dette émise ou reprise par l'État fédéral, non compris les «autres charges d'intérêt» (29,3 millions EUR dont 26,7 millions EUR pour la Caisse des dépôts et consignations)) et à 12,02 milliards EUR (respectivement 11,96 milliards EUR et 0,06 milliard EUR avec des gains nets d'intérêts de l'ordre de 168,23 millions EUR) en termes EDP ⁽¹⁾, dans l'optique économique (intérêts courus). Le taux d'intérêt moyen pondéré de la dette portant intérêts émise ou reprise par l'État fédéral est passé de 4,56% fin 2007 à 4,30% fin 2008.

Les dépenses primaires du budget de la dette (sans transfert au Fonds de vieillissement) s'élevaient à 20 471,57 millions EUR dans l'optique de caisse et à 20 311,02 millions EUR dans l'optique économique. Ce montant exceptionnellement élevé se compose notamment de prêts aux institutions financières (8,50 milliards EUR) et de participations dans ces mêmes institutions (11,52 milliards EUR). Par ailleurs, cette hausse notable (par rapport au montant de 30,21 millions EUR en 2007) est également due à la dotation d'investissement du FIF d'un montant de 128 millions EUR ainsi qu'au montant élevé des dépenses de primes pour la gestion des risques financiers (190,1 millions EUR) qui ont été payées pour l'annulation, durant les premiers mois de 2008, de la majeure partie des swaps conclus en juin 2007 afin de couvrir une partie des émissions programmées en 2008. Le total des dépenses courantes et de capital imputées au budget de la dette publique de 2008 s'élevait ainsi à 32 209,13 millions EUR dans l'optique de caisse (contre 12 577,52 millions EUR en 2007) et à 32 328,51 millions EUR dans l'optique économique (contre 12 286,28 millions EUR en 2007).

L'estimation, réalisée lors du contrôle budgétaire 2009, des charges budgétaires d'intérêt pour **2009**, est basée sur un montant de 30,77 milliards EUR pour les besoins bruts de financement (8,04 milliards EUR de plus que l'estimation initiale) et sur les taux d'intérêt «forward» du 30 janvier dernier dérivés de la courbe des OLO et des certificats de trésorerie qui, pour toutes les durées mais principalement pour le court terme, sont sensiblement moins élevés que ceux utilisés lors du budget initial. Comparés aux taux d'intérêt utilisés lors du budget initial 2009, les taux d'intérêt à 3, 6 et 12

¹ Bij de cijfers in de optiek van de procedure bij buitensporige overheidstekorten (EDP) wordt rekening gehouden met de nettorentewinsten van de afgeleide producten, wat niet het geval is met de cijfers volgens het ESR95.

¹ Dans l'optique de la procédure sur les déficits publics excessifs (EDP), les chiffres tiennent compte des gains nets en intérêts provenant des produits dérivés; cette correction n'est pas appliquée dans la méthodologie SEC95.

en 12 maanden respectievelijk met gemiddeld 243, 223 en 175 basispunten en die op 3, 5, 10, 15 en 30 jaar respectievelijk met gemiddeld 110, 66, 14, 20 en 29 basispunten. Aldus bijvoorbeeld zouden de gemiddelde voor 2009 in aanmerking genomen rentevoeten op 3 maand en op 10 jaar thans respectievelijk 1,49% en 4,51% bedragen. Op basis van die aangepaste rentehypothesen zouden de totale rente-uitgaven van de rijksschuldbegroting (betreffende de totale federale schuld, de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat en overige schulden) ten opzichte van de cijfers van de initiële begroting 2009 op kasbasis met 951,74 miljoen EUR dalen tot 12 018,52 miljoen EUR en op economische basis met 1 166,24 miljoen EUR tot 12 159,09 miljoen EUR. In die cijfers zijn (voor het eerst) de interesten van de schuld van het FSI (187,82 miljoen EUR op kasbasis en 193,32 miljoen EUR op economische basis), die op 1 januari 2009 opgenomen werd in de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat, inbegrepen. Daarnaast bevatten ze niet de interesten op de schuld jegens het Zilverfonds (te kapitaliseren gelopen interesten) voor een geraamd bedrag van 718,27 miljoen EUR, die geconsolideerd worden op het niveau van de federale overheid. De afname van de rentelasten, zowel op kasbasis als op economische basis, is voor het grootste deel gelokaliseerd bij de rente op de schuld in euro op korte termijn. De afname van de rentelasten op economische basis, kan opgesplitst worden in een ongunstig volume-effect (+428,41 miljoen EUR), als gevolg van de hogere financieringsbehoeften en een erg gunstig effect van de daling van de rentecurve ten bedrage van -1 594,65 miljoen EUR. Op te merken valt dat de weerslag van de herfinanciering van de tussenkomsten in enkele financiële instellingen thans geraamd wordt op 540,99 miljoen EUR, tegenover een (bruto-) bedrag van 937,37 miljoen EUR in de initiële begroting.

Op te merken valt daarenboven dat de cijfers op economische basis rekening houden met de creditinteresten op de vordering op het Waals Gewest van 790,2 miljoen EUR (26,02 miljoen EUR op economische basis ⁽¹⁾) die het door dat gewest nog niet vereffende aandeel in de schuld van het ALESH vertegenwoordigt. Tenslotte dient erop gewezen dat het totale bedrag van de rentelasten ook is verhoogd met de weerslag (+110,5 miljoen EUR) van de maatregelen van het relanceplan (voornamelijk het betalingsuitstel voor de ondernemingen inzake bedrijfsvoorheffing) op de rentelasten. Aangezien dit betalingsuitstel binnen het jaar 2009 plaatsvindt, worden de financieringsbehoeften en het netto te financieren saldo door die tijdelijke financiering niet beïnvloed.

mois chutent en moyenne de respectivement 243, 223 et 175 points de base, et ceux à 3, 5, 10, 15 et 30 ans diminuent en moyenne de respectivement 110, 66, 14, 20 et 29 points de base. Par exemple, les taux d'intérêt moyens à 3 mois et à 10 ans pris en compte pour 2009, s'élèveraient ainsi à présent à respectivement 1,49% et 4,51%. Sur la base de ces hypothèses ajustées et par rapport aux chiffres du budget initial 2009, les dépenses totales d'intérêts à charge du budget de la dette publique (concernant la dette fédérale totale, la dette émise ou reprise par l'État fédéral et les autres dettes) diminueraient en optique de caisse et en optique économique de respectivement 951,74 millions EUR, passant à 12 018,52 millions EUR, et 1 166,24 millions EUR pour se situer à 12 159,09 millions EUR. Ces chiffres comprennent (pour la première fois) les intérêts de la dette du FIF (187,82 millions EUR en base caisse et 193,32 millions EUR en base du budget économique) qui a été intégrée au 1^{er} janvier 2009 dans la dette émise ou reprise par l'État fédéral. Par ailleurs, ils ne comprennent pas les intérêts sur la dette vis-à-vis du Fonds du vieillissement (intérêts courus à capitaliser) dont le montant est estimé à 718,27 millions EUR, qui sont consolidés au niveau du pouvoir fédéral. La baisse des charges d'intérêt est principalement située, tant en optique de caisse qu'en optique économique, au niveau du taux de la dette en euros à court terme. La baisse des charges d'intérêt en optique économique peut être scindée en un effet-volume défavorable (+428,41 millions EUR) résultant de la hausse des besoins de financement, et en un effet très favorable de la baisse de la courbe des taux d'intérêt d'un montant de -1 594,65 millions EUR. Il convient de noter que l'impact du refinancement des interventions dans quelques institutions financières est à présent estimé à 540,99 millions EUR, contre un montant (brut) de 937,37 millions EUR dans le budget initial.

En ce qui concerne les données en base économique, il est à noter en outre que ces chiffres tiennent compte des intérêts créditeurs afférents à la créance de 790,2 millions EUR (26,02 millions EUR dans l'optique économique ⁽¹⁾) sur la Région wallonne, qui représente le solde restant dû par cette dernière dans le règlement des dettes du FADELS. Enfin, il y a lieu d'indiquer que le montant total des charges d'intérêt a également connu une augmentation résultant de l'impact (+110,5 millions EUR) des mesures du plan de relance (principalement le report de paiement du précompte professionnel pour les entreprises) sur les charges d'intérêt. Etant donné que ce report de paiement a lieu durant l'année 2009, les besoins de financement complémentaires et le solde net à financier ne sont pas influencés par ce financement provisoire.

¹ In de kasoptiek is een ontvangst van 39,23 miljoen EUR voorzien in de Rijksmiddelenbegroting.

¹ En optique caisse, la recette, soit 39,23 millions EUR, est prévue au Budget des Voies et Moyens.

De primaire uitgaven met een weerslag op het vorderingensaldo (in ESR95), exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds, zouden ten opzichte van de cijfers van de initiële begroting 2009 licht afnemen met 3,81 miljoen EUR tot 62,55 miljoen EUR. Die verlaging is voor het grootste deel toe te schrijven aan het geringere kredietbedrag voor de betaling van commissies op openbare uitgaven.

De primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo, exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds (onder meer aflossingslasten van schulden van andere instellingen dan de Federale Staat), zouden op kasbasis ten opzichte van de initiële begroting met 558,10 miljoen EUR stijgen tot 663,04 miljoen EUR. Die zeer betekenisvolle stijging is vooral aan volgende factoren toe te schrijven. Het krediet voor de uitgaven voor het beheer van financiële risico's werd verhoogd met 226,99 miljoen EUR als gevolg van de stijging van de geraamde annuleringspremies op de geplande annuleringen van swaps, die werden afgesloten ter indekking van een deel van de geplande uitgaven in 2009. Op economische basis EDP evenwel worden de uitgaven voor de annulering van de swaps gespreid over de resterende looptijd van de geannuleerde swaps en als rentelasten aangerekend. Voorts zijn twee nieuwe kredieten ingeschreven. Er wordt een dotatie aan het kapitaal van het FSI ingeschreven ten belope van 229,61 miljoen EUR (voor de aanzuivering van tekorten uit voorgaande jaren) en er wordt een krediet ingeschreven van 80 miljoen EUR om de resterende in 2005 geëffectieerde fiscale schuldvorderingen terug te kopen⁽¹⁾.

Aldus zouden de totale primaire uitgaven van de rijksschuldbegroting bij de begrotingscontrole 2009, exclusief de transfers van begrotingsoverschotten naar het Zilverfonds, ten opzichte van de initiële begroting 2009 op kasbasis met 554,29 miljoen EUR toenemen tot 725,91 miljoen EUR en op economische basis EDP met 327,31 miljoen EUR toenemen tot 476,11 miljoen EUR. Bijgevolg zouden de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 12 744,42 miljoen EUR en op economische basis 12 635,20 miljoen EUR bedragen, wat een afname is met respectievelijk 397,45 miljoen EUR en 838,94 miljoen EUR ten opzichte van de initiële begroting 2009.

Na aanbrenging van de correcties voor de overgang van de intrestlasten in de rijksschuldbegroting op kasba-

Les dépenses primaires qui influencent le solde de financement (en SEC95), à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement, diminueraient légèrement de 3,81 millions EUR, par rapport aux chiffres du budget initial 2009, pour se situer à 62,55 millions EUR. Cette baisse est principalement due à un montant de crédit moins élevé pour le paiement de commissions sur émissions publiques.

Les dépenses primaires qui n'influencent pas le solde de financement, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement (notamment les charges d'amortissement des dettes d'organismes distincts de l'État fédéral) augmenteraient dans l'optique de caisse de 558,10 millions EUR par rapport au budget initial et passeraient à 663,04 millions EUR. Cette hausse très significative est essentiellement due aux facteurs suivants. Le crédit pour les dépenses de gestion des risques financiers a été augmenté de 226,99 millions EUR suite à la hausse de l'estimation des primes d'annulation sur les annulations prévues des swaps, conclus afin de couvrir une partie des émissions programmées en 2009. Toutefois, en base de budget économique EDP, les dépenses consécutives à l'annulation des swaps sont réparties sur la durée résiduelle des swaps annulés et intégrées dans les charges d'intérêt. Par ailleurs, deux nouveaux crédits ont été inscrits: une dotation au capital du FIF pour un montant de 229,61 millions EUR (pour l'apurement de déficits d'années antérieures) et un crédit de 80 millions EUR pour le rachat de la partie résiduelle de la créance fiscale titrisée en 2005⁽¹⁾.

Ainsi, les dépenses primaires totales du budget de la dette publique lors du contrôle budgétaire 2009, à l'exclusion des transferts des excédents budgétaires au Fonds de vieillissement, augmenteraient par rapport au budget 2009 initial, en base «caisse» et en base économique EDP de respectivement 554,29 millions EUR, pour s'établir à 725,91 millions EUR, et 327,31 millions EUR pour s'établir à 476,11 millions EUR. Par conséquent, le total des dépenses courantes et de capital imputées au budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des excédents budgétaires destinés au Fonds de vieillissement, s'élèverait à 12 744,42 millions EUR en optique de caisse et à 12 635,20 millions EUR en optique du budget économique; ces montants représentent une baisse de respectivement 397,45 millions EUR et 838,94 millions EUR par rapport au budget initial 2009.

Après les corrections apportées aux charges d'intérêt dans les comptes nationaux, les charges d'intérêt

¹ Tegenover deze uitgave staat een geraamde ontvangst van 83 miljoen EUR (de «differed purchase price»), die werd voorzien in de Rijksmiddelenbegroting.

¹ Une recette estimée à 83 millions EUR (le «differed purchase price») prévue dans le Budget des Voies et Moyens, permet de couvrir cette dépense.

sis (12,02 miljard EUR) naar de intresten in de nationale rekeningen, zouden de totale intrestuitgaven ten laste van de federale overheid in de optiek van de economische begroting 12,17 miljard EUR bedragen, tegenover 13,34 miljard EUR in de initiële begroting 2009. Die overgangsposten (ten belope van in totaal 156,17 miljoen EUR) bestaan uit het in aanmerking nemen van de gelopen in de plaats van de vervallen intresten (+140,57 miljoen EUR) en van de rentelasten met betrekking tot leasingbetalingen en die van fondsen en organismen buiten begroting (die niet meer de rentelasten van het FSI bevat) (+15,6 miljoen EUR).

De intrestlasten in% van het BBP kenden in 2008 nog een heel kleine daling omdat de extra rentelasten wegens de verhoging van de schuldgraad als gevolg van de kapitaalinjecties van de overheid in enkele financiële instellingen in het laatste kwartaal van 2008 al met al vrij beperkt bleven. Die rentelastenratio zou dit jaar min of meer stabiel blijven wegens de als gevolg van de economische crisis dalende rentevoeten (vooral die op korte termijn). In 2008 en 2009 is de gevoelige trendmatige daling van die rentelastenratio dus wel tijdelijk onderbroken.

du budget de la dette en optique «caisse», soit 12,02 milliards EUR, passent à 12,17 milliards EUR en optique de budget économique (contre 13,34 milliards EUR dans le budget initial 2009). Ces corrections de passage (à concurrence de 156,17 millions EUR au total) consistent en la prise en compte des intérêts courus au lieu des intérêts échus (+140,57 millions EUR) et des charges d'intérêt relatives aux paiements de leasing et aux fonds et organismes hors budget (qui ne comprend plus les charges d'intérêt du FIF) (+15,6 millions EUR).

En 2008, les charges d'intérêt en% du PIB ont très légèrement diminué car les charges d'intérêt supplémentaires résultant de l'augmentation du taux d'endettement suite aux injections de capital des pouvoirs publics dans quelques institutions financières durant le dernier trimestre de 2008, sont restées somme toute relativement limitées. Ce ratio des charges d'intérêt devrait rester plus ou moins stable cette année étant donné la diminution des taux d'intérêt (surtout ceux à court terme) résultant de la crise économique. En 2008 et 2009, la diminution tendancielle sensible de ce ratio des charges d'intérêt est donc provisoirement interrompue.

Rentelasten – Rijksschuld

Charges d'intérêt – Dette publique

	In miljard EUR			Totale lasten/Ec. Begroting		
	—			—		
	En milliards EUR			Charges totales/Budget éc.		
	Begrotings- lasten (1)(2)(4)	Totale lasten (3)	Economische begroting ESR95	In % van het BBP	In % van totale uitgaven (2)	Impliciete rentevoet van de rijkschuld (8)
	—	—	—	—	—	—
	Charges budgétaires (1) (2)(4)	Charges totales (3)	Budget économique SEC95	En % du PIB	En % du total des dépenses (2)	Taux d'intérêt implicite sur la dette publique (8)
1970	0,76	-		2,4	9,4	5,2
1975	1,28	-		2,3	7,1	6,3
1980	3,85	-		4,4	12,7	9,5
1981	5,37	-		5,8	14,9	11,1
1982	7,33	-		7,3	18,4	12,1
1983	7,88	-		7,4	18,1	10,3
1984	8,98	-		7,8	20,2	9,8
1985	10,78	-		8,8	23,3	10,2
1986	11,81	11,96		9,4	24,6	9,8
1987	11,02	11,84		8,9	25,6	8,8
1988	11,34	12,22		8,6	25,8	8,4
1989	12,56	13,77		8,9	36,4 (5)	8,7
1990	14,54	15,32		9,4	41,7 (5)	9,1
1991	15,32	15,43		9,0	40,1	8,6
1992	16,82	17,35		9,7	43,2	9,0
1993	17,03	17,85		9,6	44,0	8,7
1994	17,11	17,66		9,1	42,6	7,9
1995	16,22	16,34		7,9	40,1	7,1
1996	15,60	15,79		7,5	38,7	6,7
1997	15,11	15,41		7,0	38,4	6,5
1998	15,06	15,39		6,7	37,3	6,3
1999	14,55		14,89 (4)	6,2	36,4	6,2
2000	14,62		15,21 (4)	6,0	35,9	6,16
2001	14,86		15,06 (4)	5,8	34,1	6,00
2002	14,70		14,18 (4)	5,3	32,4 (6)	5,52
2003	14,52		13,33 (4)	4,9	29,7 (6)	5,07
2004	13,06		12,50 (4)	4,3	27,9 (6)	4,75
2005	12,04		11,68 (4)	3,9	25,0 (6)	4,40
2006	11,69		11,71 (4)	3,7	27,2 (6)	4,35
2007	12,18		11,91 (4)	3,6	26,1 (6)	4,40
2008	11,71		11,96 (4)	3,5	25,2 (6)	4,19
BC/CB 2009	11,96		12,10 (4)	3,5	25,2 (6)(7)	3,90

1) Totaal bedrag aan geordondanceerde intresten van de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat. Vóór 1998 werd een klein maar afnemend deel ervan op andere begrotingen dan op de rijksschuldbe-groting aangerekend.

2) Exclusief de intresten die in de periode 1986 tot en met 1990 vereffend zijn in de vorm van schatkistbons uitgegeven in het kader van de regularisatie-operatie, aangegaan op 3 augustus 1986 en aangevuld op 2 augustus 1988 en op 26 juli 1989. In 1991, exclusief de vervallen intresten op de op 2 januari 1991 omge-ruilde schatkistbons. Van 1992 tot 2001, exclusief de vervallen intresten die gekapitaliseerd zijn bij de omruilingsverrichtingen inzake effecten. Van 1995 tot 2000, inclusief de gekapitaliseerde intresten op de in 1994 en 1995 uitgegeven leningen zonder betaalbare coupons vóór de eindvervaldag; voor 2001 inclusief enkel de gekapitaliseerde intresten op de in 1994 uitgegeven kapitalisatielening.

3) Gecorrigeerde bedragen rekening houdend met de in voetnoot 2 vermelde verrichtingen.

4) Rentelasten met betrekking tot de schuld uitgege-ven of overgenomen door de Federale Staat (rijks-schuld in de enge zin).

5) Tengevolge van de toepassing van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, vertonen de uitgaven van de federale overheid een duidelijke daling, hetgeen de breuk in de reeks verklaart.

6) Exclusief de stortingen van niet-fiscale ontvangsten of begrotingsoverschotten aan het Zilverfonds.

7) Totale uitgaven overeenkomstig de methodiek van de nationale rekeningen.

8) Bedrag van de totale intrestlasten ((3) of ESR 95) van het beschouwde jaar in procent van het uitstaande bedrag van de schuld op het einde van het vorige jaar.

1) Montant total d'intérêts ordonnancés sur la dette émise ou reprise par l'État fédéral. Avant 1998, une petite partie (décroissante) de ces intérêts était imputée sur d'autres budgets que celui de la Dette publique.

2) À l'exclusion des intérêts payés de 1986 à 1990, au moyen des bons du Trésor émis dans le cadre de l'opération de régularisation conclue le 3 août 1986 et complétée le 2 août 1988 et le 26 juillet 1989. En 1991, à l'exclusion des intérêts échus sur les bons du Trésor échangés le 2 janvier 1991. De 1992 à 2001, à l'exclu-sion des intérêts échus, capitalisés dans le cadre d'opé-rations d'échange de titres. De 1995 à 2000, y compris les intérêts capitalisés sur les emprunts émis en 1994 et 1995 sans coupons payables avant l'échéance finale; pour 2001 à l'inclusion des seuls intérêts capitalisés sur l'emprunt de capitalisation émis en 1994.

3) Montants redressés compte tenu des opérations mentionnées en note (2).

4) Charges d'intérêts sur la dette émise ou reprise par l'État fédéral (dette publique au sens strict).

5) Suite à l'application de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et Ré-gions, les dépenses de l'État fédéral enregistrent une baisse notable, ce qui explique la rupture dans la série.

6) À l'exclusion des transferts de recettes non fiscales ou surplus budgétaires au Fonds de vieillissement.

7) Dépenses totales selon la méthodologie des Comptes nationaux.

8) Rapport en% entre le total des charges d'intérêt ((3) ou SEC95) de l'année et l'encours de la dette à la fin de l'année précédente.

3. Schuldbeheer

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. In het vervolg van dit hoofdstuk wordt vooral dieper ingegaan op de beheersing van de risico's en de recentste innovatie(s).

De Algemene Richtlijnen van de schuld werden in 2008 bijna volledig opgevolgd. Het maximum van het herfinancieringsrisico op 12 maanden van 22,50% werd echter tussen april en augustus 2008 licht overschreden en daarna lag de waarde ervan slechts een weinig onder die grens. De vrij hoge waarde van het herfinancieringsrisico op 12 maanden in 2008 is het gevolg van het onverwacht ongunstige verloop van het netto te financieren saldo in de eerste maanden van 2008.

Net zoals in 2008 dient dit jaar in het algemeen de niet-ingedekte schuld in deviezen niet noodzakelijk verder verlaagd te worden, gezien de hoge financieringsbehoeften in euro. In het kader van haar alternatieve financiering kan de Schatkist wel beroep doen op langetermijngiftten in deviezen (via het EMTN-programma) of gestructureerde producten op voorwaarde dat dergelijke uitgiften steeds volledig ingedekt zijn zodat de resulterende structuur conform is aan euroschuld tegen vaste of vlottende rentevoet, en op voorwaarde dat die uitgiften zeker niet duurder zijn dan overeenkomstige uitgiften in het klassieke programma. Niet-ingedekte schuld in deviezen kan wel worden uitgegeven indien er nieuwe financieringen in deviezen moeten worden toegestaan aan derden, zoals het geval was in het laatste trimester van 2008 met de financiering van het SPV voor de gestructureerde producten van Fortis Bank.

Omdat het – behalve in het geval van een nog verdere sterke daling van de langetermijnrentestoeften – bij de huidige rentestructuur aangewezen is om de schuldportefeuille meer dan vroeger te indexeren op de voordelige kortetermijnrentestoeften, worden voor dit jaar de maxima voor het herfinancieringsrisico op 12 maand en voor het herzettingsrisico op 12 maand met 2,50% verhoogd tot respectievelijk 25% en 27,50%. De bovenwaarden voor het herfinancieringsrisico en het herzettingsrisico op 60 maanden blijven evenwel behouden op respectievelijk 60% en 65%.

In 2009 zal de Schatkist zich in haar financieringsprogramma laten leiden door enerzijds voorspelbaarheid (namelijk het behoud van een zekere regelmaat in de uit te geven bedragen) en anderzijds door flexibiliteit of aanpasbaarheid om aldus op een passende wijze op de variërende marktomgeving te kunnen inspelen. De subtiële combinatie van die twee principes zal ze na-

3. Gestion de la dette

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque en exécution des Directives générales et efficacité dans la gestion, constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. La suite du présent chapitre sera consacrée essentiellement à la gestion du risque et aux dernières innovations.

Les Directives Générales de la dette ont été presque entièrement respectées en 2008. Cependant, le maximum du risque de refinancement à 12 mois de 22,50% a été légèrement dépassé entre avril et août 2008; ensuite, sa valeur s'est établie à un niveau légèrement inférieur à cette limite. La valeur relativement élevée en 2008 du risque de refinancement à 12 mois résulte de l'évolution défavorable inattendue du solde net à financer durant les premiers mois de 2008.

Tout comme en 2008, il n'est de façon générale pas nécessaire de poursuivre cette année la réduction de la dette en devises non couverte, étant donné les besoins de financement en euros élevés. Dans le cadre de son financement alternatif, le Trésor peut toutefois avoir recours à des émissions à long terme en devises (via le programme EMTN) ou à des produits structurés, à condition que de telles émissions soient toujours entièrement couvertes, de manière à ce que la structure résultante soit conforme à la dette en euros à taux fixe ou flottant, et pour autant que ces émissions ne soient pas moins avantageuses que leur équivalent dans le programme classique. Une dette en devises non couverte peut toutefois être émise si de nouveaux financements en devises doivent être octroyés à des tiers, tel que ce fut le cas au dernier trimestre de 2008 avec le financement du SPV pour les produits structurés de Fortis Banque.

Étant donné que selon la structure d'intérêt actuelle, il est indiqué, plus que par le passé, d'indexer le portefeuille de la dette sur les taux d'intérêt à court terme (sauf dans le cas d'une nouvelle chute marquée des taux d'intérêt à long terme), les maxima pour cette année du risque de refinancement à 12 mois et du risque de refixation à 12 mois sont augmentés de 2,50% pour s'établir à respectivement 25% et 27,50%. Les maxima du risque de refinancement et du risque de refixation à 60 mois sont toutefois maintenus à respectivement 60% et 65%.

En 2009, le programme de financement du Trésor sera basé d'une part, sur la prévisibilité (à savoir le maintien d'une certaine régularité dans les montants à émettre) et d'autre part, sur la flexibilité et l'adaptabilité afin de pouvoir faire face de manière adéquate aux différents environnements de marché. L'objectif du Trésor sera la combinaison subtile de ces deux principes en

streven door een verbeterde communicatie inzake het aantal en de omvang van haar uitgiften. Voorts dient inzake de hoofdinstrumenten in het bijzonder vermeld dat het aantal aanbestedingen en syndicaties van OLO's zal verhoogd worden van respectievelijk 6 en 2 naar 9 en 3 dit jaar en dat aanvullend op het klassieke uitgifteprogramma van schatkistcertificaten occasioneel een bijkomende lijn kan aangeboden worden. Bovendien zal zoals reeds vermeld het traditionele OLO-uitgifteprogramma aangevuld worden met alternatieve financieringsinstrumenten, namelijk ingedekte uitgiften in deviezen en/of gestructureerde producten en zal het traditionele uitgifteprogramma van schatkistcertificaten aangevuld worden door de uitgiften op maat van Euro-Commercial Paper (BTB's).

§ 2. Schuld van bepaalde andere instellingen (voorheen «gedebudgetteerde schuld»)

Onder gedebudgetteerde schuld wordt verstaan het uitstaande bedrag aan kapitalen van leningen ten laste van de Schatkist, dat tot eind 2003 niet in de officiële stand van de federale Staatsschuld was opgenomen. Deze leningen worden uitgegeven door autonome openbare instellingen of door ondergeschikte besturen in plaats van door de centrale overheid, om overheidsuitgaven te financieren die in feite ten laste vallen van deze laatste. Die geprefinancierde uitgaven worden slechts achteraf op de rijksbegroting en voor een gedeelte op de gewestbegrotingen (lokale besturen alsook, tot einde 1990, de huisvesting) aangerekend bij de betaling van de rente- en aflossingslasten. De gedebudgetteerde schuld is opgenomen in de schuld van de gezamenlijke overheid in de optiek volgens het Verdrag van Maastricht.

Onderstaande tabel werd samengesteld op basis van de door de Administratie van de Thesaurie maandelijks gepubliceerde toestand van de gedebudgetteerde sector. Die schuld is samen met de door de federale overheid volledig ten laste genomen schuld van het ALESH (begin 2004) en van het FSI (begin 2005, cf. supra) opgenomen als «schuld van bepaalde andere instellingen» in de federale Staatsschuld. De term «gedebudgetteerde schuld» is dan ook weggefallen. In juni 2007 werden de schulden van het ALESH geherklasseerd van de «schuld van bepaalde andere instellingen» naar de «schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat», dergelijke loutere statistische verschuiving heeft evenwel geen budgettaire weerslag. Sindsdien bestaat de schuld van bepaalde andere instellingen enkel nog uit de schuld van de Regie der Gebouwen, van de lokale besturen, van de Nationale Delcreditedienst en van de FPIM.

améliorant la communication relative au nombre et à l'importance de ses émissions. En outre, il convient de mentionner, en particulier en ce qui concerne les instruments principaux, que le nombre d'adjudications et de syndications d'OLO passera respectivement de 6 à 9 et de 2 à 3 cette année et qu'en complément au programme classique d'émission de certificats de trésorerie, une ligne supplémentaire peut occasionnellement être offerte. Par ailleurs, comme déjà précisé, le programme d'émission d'OLO traditionnel sera complété par des instruments de financement alternatifs, à savoir des émissions en devises couvertes et/ou des produits structurés, et le programme traditionnel d'émission de certificats de trésorerie sera complété par des émissions taillées sur mesure de Euro-Commercial Paper (BTB).

§ 2. Dette de certains autres organismes (anciennement «dette débudgétisée»)

Par dette débudgétisée, on entend l'encours des capitaux d'emprunt à charge du Trésor qui, jusque fin 2003, n'était pas repris dans la situation officielle de la dette fédérale. Ces emprunts sont émis par des institutions publiques autonomes ou par des pouvoirs publics subordonnés en lieu et place du pouvoir central, afin de financer des dépenses publiques qui incombent en fait à ce dernier. Ces dépenses préfinancées ne sont imputées qu'ultérieurement au budget de l'État, et partiellement aux budgets des régions (administrations locales et, jusque fin 1990, le logement), lors du paiement des charges d'intérêt et d'amortissement. La dette débudgétisée est reprise dans la dette de l'ensemble des administrations publiques, telle qu'elle est calculée dans l'optique du Traité de Maastricht.

Le tableau ci-dessous a été établi sur la base de la situation de la dette du secteur débudgétisé publiée mensuellement par l'administration de la Trésorerie. Cette dette, ajoutée à la dette du FADELS et celle du FIF reprises entièrement par le pouvoir fédéral (respectivement début 2004 et début 2005, cf. supra), est reprise dans la dette de l'État fédéral en tant que «dette de certains autres organismes». Le terme «dette débudgétisée» a dès lors disparu. En juin 2007, les dettes du FADELS ont glissé de la rubrique «dette de certains autres organismes» à la rubrique «dette émise ou reprise par l'État fédéral»; ce glissement purement statistique n'a toutefois aucun impact budgétaire. Depuis, la «dette de certains autres organismes» ne comprend plus que la dette de la Régie des Bâtiments, la dette des pouvoirs locaux, la dette de l'Office national du Ducroire et celle de la SFPI.

Afgezien van een paar uitgiften ten gunste van de Regie der Gebouwen en van de Nationale Delcrede-redienst (NDD) nam verleden jaar, zoals vorige jaren, de schuld van bepaalde andere instellingen verder trendmatig af door aflossingen. Vanaf januari 2007 is de schuld van het FSI voorlopig niet meer opgenomen in de toestand van de schuld van de Federale Staat omdat het toen beschouwd werd als een autonome entiteit die dus niet meer tot de consolidatieperimeter van de federale overheid behoort. Na formele opname eind vorig jaar van de schuld van het FSI door de Staat is die schuld, die tot en met 31 december 2006 was opgenomen in de schuld waarvoor de Staat de financiële lasten draagt, opgenomen in de statistiek van de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat.

Abstraction faite de quelques émissions en faveur de la Régie des Bâtiments et de l'Office national du Ducroire (OND), la dette de certains autres organismes a poursuivi sa réduction tendancielle, l'année dernière comme les années précédentes, par l'effet des amortissements. Depuis janvier 2007, la dette du FIF n'apparaît provisoirement plus dans la situation de la dette de l'État fédéral car ce Fonds était alors considéré comme une entité autonome qui n'appartient donc plus au périmètre de consolidation du pouvoir fédéral. Après reprise formelle à la fin de l'année dernière de la dette du FIF par l'État, cette dette, qui jusqu'au 31 décembre 2006 était reprise dans la dette dont l'État supporte les charges financières, est reprise dans les statistiques de la dette émise ou reprise par l'État fédéral.

Schuld van bepaalde andere instellingen

(in miljoen EUR)

(en millions EUR)

Einde van het jaar — Fin de l'année	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
A. Regie der Gebouwen – Régie des bâtiments	109,1	141,3	205,8	250,4	240,5	235,5	260,6	277,7	286,8	288,5	184,9	176,4	243,7	299,7
B. Lokale besturen – Administrations locales	515,6	466,0	416,5	369,4	322,3	277,6	236,1	196,6	159,0	122,8	90,6	62,9	41,6	29,8
C. Wetenschappelijk onderzoek – Recherche scientifique	27,3	19,8	12,4	7,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
D. Nationale Delcreditedienst (NDD) (1) – Office National du Ducroire (OND) (1)	285,1	280,1	280,1	270,2	252,6	240,2	223,2	209,2	190,3	180,3	143,1	144,6	148,6	154,3
E. Belfin (2) – Belfin (2)	433,8	409,0	376,8	344,6	319,8	276,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
F. Financiële gezondmaking NILK en CBHK (3) – Assainissement financier de l'INCA et de l'OCCH (3)	235,5	193,4	151,2	106,6	64,5	21,7	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
G. Federale investeringsmaatschappij – Société fédérale d'investissement	287,6	287,6	287,6	309,9	340,2	151,8	151,8	211,8	173,1	151,8	165,5	151,8	151,8	129,9
H. ALESH – FADELS										3517,0	2941,8	2478,6	0,0	0,0
I. FSI - FIF											5245,6	4981,7	0,0	0,0
K. Totaal - Total	1 893,9	1 797,2	1 727,8	1 658,4	1 539,5	1 202,9	879,0	895,3	809,3	4 260,4	8 771,6	7 996,0	585,7	613,7

1. Ingevolge de beslissing van het Ministerieel Comité voor de Buitenlandse Betrekkingen van 18 januari 1991 tot financiële sanering van de NDD werden de vorderingen voor rekening van de NDD op de armste landen van de Derde Wereld overgenomen door de Staat tegen 50% van hun nominale waarde. Tot financiering van die afkoop werd een consolidatielening gesloten voor rekening van de Staat en door de NDD beheerd.

2. Het betreft de financiering van de herstructurering van Sabena in uitvoering van artikel 20 van de wet van 20 juli 1991 houdende begrotingsbepalingen alsmede het koninklijk besluit van 9 december 1991 tot goedkeuring van de overname door de Staat van de achtergestelde lening toegekend aan Sabena door de NV Belfin.

3. Het betreft de schulden aangegaan door de Belgische Staat om het nettopassief van het NILK en het CBHK te dekken in uitvoering van de door de Staat verleende statutaire waarborgverbintenissen.

4. Het betreft de schuld ingevolge de financiering (door kredietovereenkomst of huurkoop) van de gevangenissen te Andenne, Ittre en Hasselt, van het Kouterpoort-gebouw te Gent, van het Justitiegebouw te Nijvel, te Kortrijk, te Marche, te Mons en te Luik, van de Philipstoren en een politiegebouw te Leuven, van het PSK te Brussel en van enkele gebouwen van de Kamers van Ambachten en Neringen voor een uitstaand bedrag van respectievelijk 91,4; 17,3; 155,1; 33,5; 2,0 en 0,3 miljoen EUR.

1. Suite à la décision du Comité ministériel des Relations extérieures en date du 18 janvier 1991 en vue de l'assainissement financier de l'OND, les créances pour compte propre de l'OND sur les pays les plus pauvres du Tiers Monde ont été reprises par l'État à 50% de leur valeur nominale. Le financement de rachat s'est réalisé par la conclusion pour compte de l'État d'un emprunt de consolidation qui est géré par l'OND.

2. Concerne le financement de la restructuration de la Sabena en application de l'article 20 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions budgétaires et de l'arrêté royal du 9 décembre 1991 approuvant la reprise par l'État de l'emprunt subordonné accordé à la Sabena par la SA Belfin.

3. Il s'agit des dettes contractées par l'État belge pour couvrir le passif net de l'INCA et de l'OCCH, en exécution de la garantie statutaire accordée par l'État.

4. Il s'agit de la dette générée par le financement (par convention de crédit ou crédit-bail) de la prison d'Andenne, d'Ittre et de Hasselt, du bâtiment «Kouterpoort» à Gand, du Palais de Justice à Nivelles, à Courtrai, à Marche, à Mons et à Liège, du Philipstoren et d'un bâtiment de police à Louvain, du PBA à Bruxelles et de quelques bâtiments des Chambres des Métiers et Négoces, et dont l'encours respectif s'élève à 91,4; 17,3; 155,1; 33,5; 2,0 et 0,3 millions EUR.

DEEL IV

**DE STELSELS VAN SOCIALE
BESCHERMING****INLEIDING**

In de hoofdstukken II en III komen de cijfers van de globale beheren van de werknemers en de zelfstandigen aan bod. In hoofdstuk IV wordt de tak RIZIV-Geneskundige verzorging afzonderlijk besproken.

Daarnaast wordt er in hoofdstuk V aandacht besteed aan de takken buiten globaal beheer. Het stelsel «Buiten globaal beheer» omvat volgende takken: het kapitalisatiestelsel arbeidsongevallen, het Asbestfonds ingericht bij het FBZ, de sectoren tewerkstelling en arbeid beheerd door de RVA, het stelsel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (gezinsbijslag, pensioenen van het statutair personeel en beroepsziekten), de fondsen voor bestaanszekerheid, het fonds voor collectieve uitrustingen en diensten. De overzeese sociale zekerheid komt aan bod in een afzonderlijke tabel.

Naast de stelsels van sociale zekerheid bevatten de stelsels van sociale bescherming de prestaties van sociale bijstand (inkomensgarantie voor ouderen, leefloon, maatschappelijke dienstverlening en tegemoetkomingen aan personen met een handicap), de overheidspensioenen (ten laste van de Pensioendienst voor de overheidssector) en ten slotte de bijkomende gezinsbijslag ten laste van de algemene uitgavenbegroting (overdrachten aan gezinnen).

In hoofdstuk I wordt een consolidering van al die verschillende begrotingen voorgesteld alsook een tabel met de totale overdrachten ten laste van de begroting van de federale overheid.

HOOFDSTUK I

Samenvattende tabellen**Methodologie**

De tabellen I.1 en I.2 zijn een consolidering van de gedetailleerde tabellen in de hoofdstukken II tot VI, alsook van de prestaties van sociale bijstand, de pensioenen overheidssector en de andere overdrachten naar de gezinnen.

De overdrachten tussen de verschillende stelsels worden in deze geconsolideerde tabellen uit de ontvang-

PARTIE IV

**LES REGIMES DE PROTECTION
SOCIALE****INTRODUCTION**

Les chapitres II en III présentent les chiffres des gestions globales des salariés et des indépendants. Dans le chapitre IV la branche INAMI-Soins de santé est traitée séparément.

En outre, une attention particulière a été portée aux branches hors gestion globale dans le chapitre V. Le régime «Hors Gestion globale» comprend les branches suivantes: le régime de capitalisation accidents du travail, le Fonds Amiante créé au FMP, les secteurs emploi et travail gérés par l'ONEm, le régime des administrations provinciales et locales (prestations familiales, pensions du personnel statutaire et maladies professionnelles), les fonds de sécurité d'existence, le fonds des équipements et services collectifs. La sécurité sociale d'Outre-mer est présentée dans un tableau séparé.

À côté des régimes de sécurité sociale, les régimes de protection sociale comprennent les prestations d'assistance sociale (garantie de revenus aux personnes âgées, revenu d'intégration, aide sociale et allocations aux personnes handicapées), les pensions publiques (à charge du Service des Pensions du Secteur Public) et enfin, les suppléments allocations familiales à charge du budget général des dépenses (transferts aux ménages).

Le chapitre I présente une consolidation de tous ces différents budgets, ainsi qu'un tableau avec le total des transferts à charge du budget de l'État fédéral.

CHAPITRE I

Tableaux récapitulatifs**Méthodologie**

Les tableaux I.1 et I.2 sont une consolidation des tableaux détaillés qui figurent aux chapitres II à VI, ainsi que les prestations d'assistance sociale, les pensions secteur public et les autres transferts aux ménages.

Dans ces tableaux consolidés, les transferts entre les différents régimes sont isolés des recettes et des

sten en uit de uitgaven gehaald en worden afzonderlijk vermeld in de rubriek «overdrachten tussen stelsels». Zo bevat de kolom totaal geen dubbeltelling.

De tabellen I.3 1 en I.3 2. bevatten de bedragen van de overdrachten ten laste van de algemene uitgavenbegroting (staatstoelagen) en van de algemene ontvangsten van de federale overheid (het gaat hier voornamelijk om de alternatieve financiering) die voor de sociale bescherming bestemd zijn.

dépenses et repris dans la rubrique «transferts entre régimes». Ainsi, la colonne total ne contient pas de doubles comptages.

Les tableaux I.3 1 et I.3 2 reprennent les montants des transferts à charge du budget général des dépenses (subventions) et des recettes générales de l'État fédéral (il s'agit principalement du financement alternatif) destinés à la protection sociale.

TABEL I.1
Samenvattende tabel 2008
(In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008)

TABELAU I.1
Tableau récapitulatif 2008
(En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008)

LOPENDE ONTVANGSTEN	Globaal beheer werknemers — Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen — Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging — INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer — Hors gestion globale	DOSZ / — OSSOM	Subtotaal — Sous-total	Sociale bijstand — Assistance sociale	Overheids- pensioenen — Pensions publiques (a)	Overdrachten naar gezinnen — Transferts aux ménages	Algemeen totaal — Total général	RECETTES COURANTES
Bijdragen	38 415 761	3 241 936	789 795	3 437 985	62 564	45 948 041		3 449 368		49 397 409	Cotisations
Staatsloelagen	5 745 562	1 248 198			310 496	7 304 256	2 721 773	7 353 358	38 323	17 417 710	Subventions de l'Etat
In de prestaties	5 745 562	1 248 198			310 496	7 304 256	2 721 773	7 319 510	38 323	17 383 862	Dans les prestations
Andere	0					0		33 848		33 848	Autres
Alternatieve financiering	9 215 088	798 197	2 322 366	115 264		12 450 914				12 450 914	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 183 368	16 194	971 515	259 089	2 344	2 432 509				2 432 509	Recettes affectées
Externe overdrachten	399 192	0	372	8 647	1 973	410 185				410 185	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	233 204	32 834	4 894	117 402	2 757	391 091				391 091	Revenus de placements
Diversen	554 183	8 242	304 330	10 092	3 780	880 627		9 025		889 652	Divers
Eigen ontvangsten	55 746 357	5 345 601	4 393 272	3 948 479	383 915	69 817 624	2 721 773	10 811 751	38 323	83 389 471	Recettes propres
Overdrachten tussen stelsels	558 925	61 528	20 479 596	50 396		21 150 445				21 150 445	Transferts entre régimes
Totaal lopende ontvangsten	56.305 282	5 407 129	24 872 868	3 998 875	383 915	90 968 069	2 721 773	10 811 751	38 323	104 539 916	Total recettes courantes

(a) Begroting van de Pensioendienst voor de Overheidssector.

(a) Budget du Service des Pensions du Secteur public.

TABLEAU I.1
Tableau récapitulatif 2008
 (En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008) (suite)

TABEL I.1
Samenvattende tabel 2008
 (In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008) (vervolg)

LOPENDE UITGAVEN	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salaries	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	DOSZ / OSSOM	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijsland / Assistance sociale	Overheids- pensioenen / Pensions publiques (a)	Overdrachten naar gezinnen / Transferts aux ménages	Algemeen totaal — Total général	DÉPENSES COURANTES
Prestaties	33 813 280	3 219 313	21 053 957	2 186 889	355 469	60 628 907	2 721 773	10 770 548	38 323	74 159 551	Prestations
Betalingskosten	9 067	1 386		253	11	10 717				10 717	Frais de paiement
Beheerskosten	1 048 360	84 504	921 715	98 639	9 218	2 162 437		41 203		2 203 640	Frais d'administration
Externe overdrachten	796 705	0	1 562 162	1 746 854	3 085	4 108 807				4 108 807	Transferts externes
Intrestlasten	1 504				785	2 289				2 289	Charges d'intérêts
Diversen	1 298 497	5 212	966 670	219	4 261	2 274 860				2 274 860	Divers
Uitgaven vóór overdrachten	36 967 414	3 310 416	24 504 504	4 032 853	372 831	69 188 017	2 721 773	10 811 751	38 323	82 759 864	Dépenses avant transferts
Overdrachten tussen stelsels	18 625 083	1 907 439	615 279	2 644		21 150 445				21 150 445	Transferts entre régimes
Totaal lopende uitgaven	55 592 497	5 217 854	25 119 783	4 035 497	372 831	90 338 462	2 721 773	10 811 751	38 323	103 910 309	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	712 785	189 275	-246 915	-36 622	11 084	629 607	0	0	0	629 607	Solde comptes courants
KAPITAALREKENINGEN											COMPTES DE CAPITAL
Ontvangsten	4 286		418 101	0	0	422 387	0	0	0	422 387	Recettes
Uitgaven	414 895	4 090	4 286	0	0	423 271	0	0	0	423 271	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	-410 609	-4 090	413 815	0	0	-884	0	0	0	-884	Solde comptes de capital
Budgettaire resultaat	302 176	185 185	166 900	-36 622	11 084	628 723	0	0	0	628 723	Résultat budgétaire

TABEL I.2

TABEL I.2

Samenvattende tabel 2009
(In duizend EUR)

TABLEAU I.2

Tableau récapitulatif 2009
(En milliers EUR)

LOPENDE ONTVANGSTEN	Globaal beheer werknemers — Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen — Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging — INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer — Hors gestion globale	DOSZ — OSSOM	Subtotaal — Sous-total	Sociale bijstand — Assistance sociale	Overheids- pensioenen — Pensions publiques (a)	Overdrachten naar gezinnen — Transferts aux ménages	Algemeen totaal — Total général	RECETTES COURANTES
Bijdragen	39 448 724	3 314 718	825.554	3 556 158	58 502	47 203 656		3 494 739		50 698 395	Colisations
Staatstoelagen	5 850 222	1 270 903			319 568	7 440 693	2 948 055	7 889 536	39 099	18 317 383	Subventions de l'Etat
In de prestaties	5 850 222	1 270 903			319 568	7 440 693	2 948 055	7 854 090	39 099	18 281 937	Dans les prestations
Andere								35.446		35.446	Autres
Alternatieve financiering	9 531 453	851 007	2 511 228	135 530		13 029 218				13 029 218	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 172 627	16 494	1 138 014	260 904	2 210	2 590 248				2 590 248	Recettes affectées
Externe overdrachten	506 937	0	372	9 129	2 140	518.578				518.578	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	238 075	18 367	4.894	118 848	3 055	383 239				383.239	Revenus de placements
Diversen	631 358	3 755	332.998	10 826	3 571	982 508		67 448		1 049 956	Divers
Eigen ontvangsten	57 379.396	5 475 244	4 813 060	4 091 394	389 045	72 148 139	2 948 055	11 451 723	39 099	86 587 016	Recettes propres
Overdrachten tussen stelsels	282 548	30 665	21 895 611	102.960		22 311 784				22 311 784	Transferts entre régimes
Totaal lopende ontvangsten	57 661 944	5 505 909	26 708.671	4 194 354	389 045	94 459 923	2 948 055	11 451 723	39 099	108 898 800	Total recettes courantes

(a) Begroting van de Pensioendienst voor de Overheidssector.

(a) Budget du Service des Pensions du Secteur public.

TABEL I.2

Samenvattende tabel 2009
(In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU I.2

Tableau récapitulatif 2009
(En milliers EUR) (suite)

LOPENDE UITGAVEN	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	DOSZ / OSSOM	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Overheids- pensioenen / Pensions publiques (a)	Overdrachten naar gezinnen / Transferts aux ménages	Algemeen totaal — Total général	DÉPENSES COURANTES
Prestaties	36 320 542	3 392 743	22 784 618	2 395 582	369 043	65 262 528	2 948 055	11 408 995	39 099	79 658 677	Prestations
Welvaartsaanpassing											Adaptation au bien-être
Betalingskosten	9 350	1 386		259	25	11 020				11 020	Frais de paiement
Beheerskosten	1 099 910	85 078	955 016	80 830	11 761	2 232 595		42 728		2 275 323	Frais d'administration
Externe overdrachten	791 780	0	1 658 194	1 786 916	2 973	4 239 864				4 239 864	Transferts externes
Intrestlasten	450				887	1 337				1 337	Charges d'intérêts
Diversen	1 485 041	5 244	838 091	503	4 200	2 333 078				2 333 078	Divers
Uitgaven vóór overdrachten	39 707 073	3 484 451	26 235 919	4 264 090	388 889	74 080 422	2 948 055	11 451 723	39 099	88 519 299	Dépenses avant transferts
Overdrachten tussen stelsels	19 956 754	2 044 372	306 652	4 006		22 311 784				22 311 784	Transferts entre régimes
Totaal lopende uitgaven	59 663 827	5 528 823	26 542 571	4 268 096	388 889	96 392 206	2 948 055	11 451 723	39 099	110 831 083	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-2 001 883	-22 914	166 100	-73 743	156	-1 932 283	0	0	0	-1 932 283	Solde comptes courants
KAPITAALREKENINGEN											COMPTES DE CAPITAL
Ontvangsten	0		0	0	0	0	0	0	0	0	Recettes
Uitgaven	710		0	0	0	710	0	0	0	710	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	-710		0	0	0	-710	0	0	0	-710	Solde comptes de capital
Budgetair resultaat	-2 002 593	-22 914	166 100	-73 743	156	-1 932 993	0	0	0	-1 932 993	Résultat budgétaire

TABEL I.3 1

Evolutie van de overdrachten ten laste van
de begroting van de federale overheid aan
de sociale zekerheid 2008-2009
(In duizend EUR)

TABLEAU I.3 1

Evolution des transferts à charge
du budget de l'État fédéral destinés à la
sécurité sociale 2008-2009
(En milliers EUR)

	2008	2009	
Globaal beheer – Werknemers	15 188 423	15 614 169	Gestion globale – Salariés
Algemene uitgavenbegroting	5 748 491	5 852 716	Budget général des Dépenses
Toelagen globaal beheer	5 745 562	5 850 222	Subventions gestion globale
Bijzonder bruggpensioen – RVP	2 929	2 494	Prépension spéciale – ONP
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	9 439 932	9 761 453	A charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	9 215 088	9 531 453	Financement alternatif
<i>Btw – Andere bronnen</i>	<i>7 963 376</i>	<i>7 871 325</i>	<i>TVA – Autres sources</i>
<i>Roerende voorheffing</i>	<i>444 792</i>	<i>419 067</i>	<i>Précompte mobilier</i>
<i>Stock options</i>	<i>49 398</i>	<i>50 631</i>	<i>Stock options</i>
<i>Accijnzen tabac</i>	<i>56 822</i>	<i>57 390</i>	<i>Accises tabac</i>
<i>Geneeskundige verzorging</i>	<i>564 545</i>	<i>949 063</i>	<i>Soins de santé</i>
<i>Andere</i>	<i>136 155</i>	<i>183 977</i>	<i>Autres</i>
Bijzondere bijdrage sociale zekerheid	224 844	230 000	Cotisation spéciale de sécurité sociale
Globaal beheer – Zelfstandigen	2 046 395	2 121 910	Gestion globale – Indépendants
Algemene uitgavenbegroting	1 248 198	1 270 903	Budget général des Dépenses
Globale staatstoelage ⁽¹⁾	1 248 198	1 270 903	Subvention globale de l'État ⁽¹⁾
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	798 197	851 007	A charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	798 197	851 007	Financement alternatif
<i>Btw – Andere bronnen</i>	<i>671 533</i>	<i>691 198</i>	<i>TVA – Autres sources</i>
<i>Roerende voorheffing</i>	<i>49 421</i>	<i>46 563</i>	<i>Précompte mobilier</i>
<i>Stock options</i>	<i>2 182</i>	<i>2 236</i>	<i>Stock options</i>
<i>Accijnzen tabac</i>	<i>14 201</i>	<i>14 348</i>	<i>Accises tabac</i>
<i>Geneeskundige verzorging</i>	<i>56 763</i>	<i>92 524</i>	<i>Soins de santé</i>
<i>Andere</i>	<i>4 097</i>	<i>4 138</i>	<i>Autres</i>
RIZIV – Geneeskundige verzorging	2 322 366	2 511 228	INAMI – Soins de santé
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	2 322 366	2 511 228	A charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	2 322 366	2 511 228	Financement alternatif
<i>Btw – Andere bronnen</i>	<i>1 487 241</i>	<i>1 656 994</i>	<i>TVA – Autres sources</i>
<i>Accijnzen tabac</i>	<i>705 125</i>	<i>724 234</i>	<i>Accises tabac</i>
<i>Andere</i>	<i>130 000</i>	<i>130 000</i>	<i>Autres</i>
Buiten globaal beheer en DOSZ	425 760	455 098	Hors gestion globale et OSSOM
Algemene uitgavenbegroting	310 496	319 568	Budget général des Dépenses
Staatstoelage DOSZ	310 496	319 568	Subvention OSSOM
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	115 264	135 530	A charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	115 264	135 530	Financement alternatif
<i>Btw</i>	<i>115 264</i>	<i>135 530</i>	<i>TVA</i>
Totaal overdrachten aan de sociale zekerheid	19 982 943	20 702 405	Total des transferts à la sécurité sociale

(1) Vanaf 2008: overdracht kleine risico's
zelfstandigen inbegrepen.

(1) A partir de 2008: y compris, le transfert petits risques indépendants.

TABEL I.3 2

Evolutie van de overdrachten aan de gezinnen ten laste van de begroting van de federale overheid 2008-2009

(In duizend EUR)

TABLEAU I.3 2

Evolution des transferts aux ménages à charge du budget de l'État fédéral 2008-2009

(En milliers EUR)

	2008	2009	
Algemene uitgavenbegroting			Budget général des Dépenses
Sociale bijstand ⁽¹⁾	2 721 773	2 948 055	Assistance sociale ⁽¹⁾
Inkomensgarantie voor ouderen	387 487	390 253	Garantie de revenus aux personnes âgées
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	1 556 967	1 744 284	Allocations aux personnes handicapées
Leefloon	484 613	548 404	Revenu d'intégration
Toelagen OCMW's – wet 2 april 1965	292 706	265 114	Subsides CPAS – loi 2 avril 1965
Pensioenen overheidssector	7 353 358	7 889 536	Pensions secteur public
Andere overdrachten aan de gezinnen	38 323	39 099	Autres transferts aux ménages
Kleine risico's zelfstandigen ⁽²⁾	–	–	Petits risques indépendants ⁽²⁾
Bijkomende gezinsbijslag	38 323	39 099	Suppléments allocations familiales
Totaal andere overdrachten	10 113 454	10 876 690	Total autres transferts
Algemeen totaal overdrachten	30 096 397	31 579 095	Total général transferts

(1) De gewaarborgde gezinsbijslag wordt gefinancierd door het globaal beheer voor werknemers.

(2) Vanaf 2008: inbegrepen in de globale staatstoelage van het globaal beheer voor zelfstandigen (zie tabel I.3 1).

(1) Les prestations familiales garanties sont financées par la gestion globale des travailleurs salariés.

(2) A partir de 2008: compris dans la subvention globale de l'État de la gestion globale des travailleurs indépendants (voir tableau I.3 1).

HOOFDSTUK II

Het globaal beheer voor werknemers**1 Tabellen voor 2008 en 2009***Methodologie*

De tabellen van de sociale zekerheid voor werknemers behelzen de takken van het algemene stelsel voor werknemers, mijnwerkers en zeelieden, die gefinancierd worden door het globaal beheer.

In tabellen II.1 en II.2 wordt een consolidering van de ontvangsten en uitgaven van de uitkeringsinstellingen (RIZIV-Geneskundige verzorging uitgezonderd) en van het RSZ-Globaal beheer voorgesteld.

De kolom RSZ-Globaal beheer vermeldt bovenop de eigen ontvangsten van de RSZ ook de ontvangsten die door de HVKZ en de RSZPPO worden overgedragen aan het globaal beheer.

De totale lopende ontvangsten en de totale lopende uitgaven zijn kenmerkend voor elke tak apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen zijn de kenmerkende bedragen de totale eigen ontvangsten en de totale uitgaven vóór de overdrachten. De overdrachten tussen de takken binnen het globaal beheer werden aldus afzonderlijk beschouwd om te voorkomen dat een ontvangst tweemaal in het geconsolideerde totaal zou worden geboekt.

De overdracht van het RSZ-Globaal beheer naar de uitkeringsinstellingen vertegenwoordigt de te financieren behoeften van de takken. De financiering van de geneeskundige verzorging ten laste van het stelsel van de werknemers komt te voorschijn in de rubriek «Externe overdrachten» van het RSZ-Globaal Beheer.

De sociale bijdrageverminderingen (RSZ) worden opgenomen in tabel II.3.

CHAPITRE II

La gestion globale des travailleurs salariés**1 Tableaux de 2008 et 2009***Méthodologie*

Les tableaux de la sécurité sociale des travailleurs salariés reprennent les branches du régime général des travailleurs salariés, des mineurs et des marins qui sont financées par la gestion globale.

Les tableaux II.1 et II.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des organismes prestataires (hormis INAMI-Soins de santé) et de l'ONSS-gestion globale.

Dans la colonne ONSS-gestion globale, on retrouve, en plus des recettes propres de l'ONSS, les recettes qui sont transférées par la CSPM et l'ONSSAPL à la gestion globale.

Le total des recettes courantes et le total des dépenses courantes sont significatifs pour chaque branche prise séparément. Par contre, au niveau consolidé, les montants significatifs sont ceux du total des recettes propres et du total des dépenses avant transferts. C'est pourquoi on a isolé les transferts entre branches au sein de la gestion globale afin d'éviter de comptabiliser deux fois une recette dans le total consolidé.

Le transfert de l'ONSS-gestion globale vers les organismes prestataires représente les besoins à financer des branches. Le financement des soins de santé à charge du régime des travailleurs salariés apparaît dans la rubrique «Transferts externes» de l'ONSS-Gestion globale.

Les réductions de cotisations sociales (ONSS) sont reprises dans le tableau II.3.

TABEL II.1
Begroting van het globaal beheer voor werknemers
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2008
(In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008)

Lopende Ontvangsten	RIZIV-Uit / INAMI-Ind	RVP / ONP (*)	RKW / ONAFTS	FAO / FAT	FBZ / FMP	RVA / ONEm	Mijnw-Inv / Min-Inv	Zeelieden / Marins	Subtotaal / Sous-total	RSZ-GFB / ONSS-GFG	TOTAAL / TOTAL	Recettes Courantes
Bijdragen	650	80 225	51 629	8 900				210	141 614	38 274 147	38 415 761	Cotisations
Gewone bijdragen ⁽¹⁾										36 758 371	36 758 371	Cotisations ordinaires ⁽¹⁾
Specifieke bijdragen	650	80 225	51 629	8 900				210	141 614	1 515 776	1 657 390	Cotisations spécifiques
Staatssteun		405							405	5 745 157	5 745 562	Subventions de l'État
In de prestaties		405							405	5 745 157	5 745 562	Dans les prestations
In de lasten van leningen										0	0	Dans les charges d'emprunts
Alternatieve financiering						2 553			2 553	9 212 535	9 215 088	Financement alternatif
Btw						2 553			2 553	7 960 823	7 963 376	TVA
Roerende voorheffing										444 792	444 792	Précompte mobilier
Stock options										49 398	49 398	Stock options
Accijnzen tabak										56 822	56 822	Accises tabac
Geneeskundige verzorging ⁽²⁾										564 545	564 545	Soins de santé ⁽²⁾
Andere										136 155	136 155	Autres
Toegewezen ontvangsten	111 597	85 900				266		48	197 811	985 557	1 183 368	Recettes affectées
Externe overdrachten		2 521		277 184		123 924		737	404 366	553 751	958 118	Transferts externes
Toekomstfonds 2007										278 100	278 100	Fonds pour l'avenir 2007
Toekomstfonds 2008										275 651	275 651	Fonds pour l'avenir 2008
Andere		2 521		277 184		123 924		737	404 366	0	404 366	Autres
Opbrengsten beleggingen	200	8 979	377	150	1 056	1 200	0	125	12 087	221 117	233 204	Revenus de placements
Diversen	3 850	5	348 524	4 524		119 627	64	520	477 114	77 069	554 183	Divers
Eigen ontvangsten	116 297	178 035	400 530	290 758	1 056	247 570	64	1 640	1 235 950	55 069 332	56 305 282	Recettes propres
RSZ-GFB	4 333 550	16 990 368	4 013 651	21 592	333 818	9 359 987	4 442	14 548	35 071 956		35 071 956	ONSS-GFG
Andere takken		86							86	100 250	100 336	Autres branches
Interne overdrachten	4 333 550	16 990 454	4 013 651	21 592	333 818	9 359 987	4 442	14 548	35 072 042	100 250	35 172 292	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	4 449 847	17 168 489	4 414 181	312 349	334 874	9 607 557	4 506	16 188	36 307 992	55 169 582		Total recettes courantes

(*) RVP-Kapitalisatie inbegrepen.

(1) Loonmatiging inbegrepen.

(2) Bedrag opgenomen in het KB van 12 augustus 2008 was 575 310 duizend EUR.

(*) Y compris, ONP-Capitalisation.

(1) Y compris, modération salariale.

(2) Montant repris dans l'AR du 12 août 2008 était 575 310 milliers EUR.

TABEAU II.1
Budget de la gestion globale des travailleurs salariés
(hormis soins de santé) 2008
(En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008)

TABLEAU II.1
Budget de la gestion globale des travailleurs salariés
(hormis soins de santé) 2008
(En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008) (suite)

Lopende Uitgaven	RIZIV-Uit / INAMI-Ind	RVP / ONP (*)	RKW / ONAFST	FAO / FAT	FBZ / FMP	RVA / ONEm	Mijnw-Inv / Min-Inv	Zeelieden / Marins	Subtotaal / Sous-total	RSZ-GFB / ONSS-GFG	TOTAAL / TOTAL	Dépenses Courantes
Prestaties	4 259 976	16 865 513	3 912 109	171 678	312 311	8 275 041	3 555	13 097	33 813 280		33 813 280	Prestations
Betalingskosten		6 531	1 612	638	270		15	1	9 067		9 067	Frais de paiement
Beheerskosten	169 351	145 200	151 582	18 543	19 243	392 464	820	2 378	899 580	148 780	1 048 360	Frais d'administration
Centrale instellingen	17 534	129 266	62 176	18 543	19 243	208 737	820	2 378	458 696	148 780	607 476	Organismes centraux
Diensten derden	151 817	15 934	89 406			183 727			440 884		440 884	Services tiers
Externe overdrachten		238 669	892	23 940		20 905		30	284 436	19 137 352	19 421 789	Transferts externes
RIZIV-Geneseskundige verzorging										18 574 787	18 574 787	INAMI-Soins de santé
Andere		238 669	892	23 940		20 905		30	284 436	562 565	847 001	Autres
Intrestlasten						184			184	1 320	1 504	Charges d'intérêts
Diversen	16 369	10 000	347 986	2 301	3 050	918 079	30	683	1 298 497		1 298 497	Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	4 445 696	17 265 913	4 414 181	217 099	334 874	9 606 673	4 420	16 188	36 305 045	19 287 452	55 592 497	Dépenses avant transferts internes
RSZ-GFB		5 000		95 250					100 250		100 250	ONSS-GFG
Andere takken							86		86	35 071 956	35 072 042	Autres branches
Interne overdrachten		5 000		95 250			86		100 336	35 071 956	35 172 292	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	4 445 696	17 270 913	4 414 181	312 349	334 874	9 606 673	4 506	16 188	36 405 381	54 359 408		Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	4 151	-102 424	0	0	0	884	0	0	-97 389	810 174	712 785	Solde comptes courants
-----------------------------	-------	----------	---	---	---	-----	---	---	---------	---------	---------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RIZIV-Uit / INAMI-Ind	RVP / ONP (*)	RKW / ONAFST	FAO / FAT	FBZ / FMP	RVA / ONEm	Mijnw-Inv / Min-Inv	Zeelieden / Marins	Subtotaal / Sous-total	RSZ-GFB / ONSS-GFG	TOTAAL / TOTAL	Comptes de Capital
Ontvangsten										4 286	4 286	Recettes
Uitgaven						884			884	414 011	414 895	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen						-884			-884	-409 725	-410 609	Solde comptes de capital

Budgetair resultaat	4 151	-102 424	0	0	0	0	0	0	-98 273	400 449	302 176	Résultat budgétaire
---------------------	-------	----------	---	---	---	---	---	---	---------	---------	---------	---------------------

(*) RVP-Kapitalisatie inbegrepen.

(*) Y compris, ONP-Capitalisation.

TABEL II.1
Begroting van het globaal beheer voor werknemers
(geneseskundige verzorging uitgezonderd) 2008
(In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008) (vervolg)

TABEL II.2
Begroting van het globaal beheer voor werknemers
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2009
(In duizend EUR)

Lopende Ontvangsten	RIZIV-Uit / INAMI-Ind	RVP / ONP (*)	RKW / ONAFST	FAO / FAT	FBZ / FMP	RVA / ONEM	Mijnw-Inv / Min-Inv	Zeelieden / Marins	Subtotaal / Sous-total	RSZ-GFB / ONSS-GFG	TOTAAL / TOTAL	Recettes Courantes
Bijdragen	700	57 196	49 742	11 070				230	118 938	39 329 786	39 448 724	Cotisations
Gewone bijdragen ⁽¹⁾										37 704 204	37 704 204	Cotisations ordinaires ⁽¹⁾
Specifieke bijdragen	700	57 196	49 742	11 070				230	118 938	1 596 482	1 715 420	Cotisations spécifiques
Regeringsmaatregelen ⁽²⁾										29 100	29 100	Mesures de Gouvernement ⁽²⁾
Staatsstoelagen		365							365	5 849 857	5 850 222	Subventions de l'État
In de prestaties		365							365	5 849 857	5 850 222	Dans les prestations
In de lasten van leningen												Dans les charges d'emprunts
Alternatieve financiering									2 579	9 528 874	9 531 453	Financement alternatif
Btw						2 579			2 579	7 868 746	7 871 325	TVA
Roerende voorheffing										419 067	419 067	Précompte mobilier
Stock options										50 631	50 631	Stock options
Accijnzen tabak										57 390	57 390	Accises tabac
Geneeskundige verzorging										949 063	949 063	Soins de santé
Andere										183 977	183 977	Autres
Toegewezen ontvangsten	114 627	72 128				300		48	187 103	985 524	1 172 627	Recettes affectées
Externe overdrachten		2 440		239 161		252 846		762	495 209	294 277	789 485	Transferts externes
Toekomstfonds										275 987	275 987	Fonds pour l'avenir
Andere		2 440		239 161		252 846		762	495 209	18 290	513 499	Autres
Opbrengsten beleggingen	250	7 744	225	150	880	1 700		141	11 090	226 985	238 075	Revenus de placements
Diversen	4 050	4	394 666	7 665		120 314	52	551	527 302	104 056	631 358	Divers
Eigen ontvangsten	119 627	139 877	444 633	258 046	880	377 739	52	1 731	1 342 585	56 319 359	57 661 944	Recettes propres
RSZ-GFB	4 618 566	18 005 960	4 184 310	49 962	342 362	10 522 303	3 770	13 927	37 741 161		37 741 161	ONSS-GFG
Andere takken		70							70	88 300	88 370	Autres branches
Interne overdrachten	4 618 566	18 006 030	4 184 310	49 962	342 362	10 522 303	3 770	13 927	37 741 231	88 300	37 829 531	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	4 738 193	18 145 907	4 628 943	308 008	343 242	10 900 042	3 822	15 659	39 083 816	56 407 659		Total recettes courantes

(*) RVP-Kapitalisatie inbegrepen.
(1) Loonmatiging inbegrepen.
(2) Strijd tegen de sociale fraude.

(*) Y compris, ONP-Capitalisation.
(1) Y compris, modération salariale.
(2) Lutte contre la fraude sociale.

TABELAU II.2
Budget de la gestion globale des travailleurs salariés
(hormis soins de santé) 2009
(En milliers EUR)

TABLEAU II.2
Budget de la gestion globale des travailleurs salariés
(hormis soins de santé) 2009
(En milliers EUR) (suite)

TABEL II.2
Begroting van het globaal beheer voor werknemers
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2009
(In duizend EUR) (vervolg)

Lopende Uitgaven	RIZIV-Uit / INAMI-Ind	RVP / ONP (*)	RKW / ONAFTS	FAO / FAT	FBZ / FMP	RVA / ONEM	Mijnw-Inv / Min-Inv	Zeelieden / Marins	Subtotaal / Sous-total	RSZ-GFB / ONSS-GFG	TOTAAL / TOTAL	Dépenses Courantes
Prestaties	4 540 955	17 794 298	4 081 421	179 076	309 481	9 399 540	2 916	12 855	36 320 542		36 320 542	Prestations
Welvaartsaanpassing												Adaptation au bien-être
Betalingskosten		6 635	1 615	647	440		12	1	9 350		9 350	Frais de paiement
Beheerskosten	177 138	147 878	152 163	12 963	26 780	421 133	800	2 084	940 939	158 971	1 099 910	Frais d'administration
Centrale instellingen	18 018	131 609	59 602	12 963	26 780	238 021	800	2 084	489 877	158 971	648 848	Organismes centraux
Diensten derden	159 120	16 269	92 561			183 112			451 062		451 062	Services tiers
Externe overdrachten		186 033	909	24 640		25 838		31	237 451	20 511 083	20 748 534	Transferts externes
RIZIV-Geneskundige verzorging												
Andere		186 033	909	24 640		25 838		31	237 451	19 853 894	19 853 894	INAMI-Soins de santé
Intrestlasten						150			150	300	450	Autres
Diversen	20 100	9 800	392 835	2 382	6 541	1 052 671	24	688	1 485 041		1 485 041	Charges d'intérêts
												Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	4 738 193	18 144 644	4 628 943	219 708	343 242	10 899 332	3 752	15 659	38 983 473	20 670 354	59 663 827	Dépenses avant transferts internes
RSZ-GFB				88 300					88 300		88 300	ONSS-GFG
Andere takken							70		70	37 741 161	37 741 231	Autres branches
Interne overdrachten				88 300			70		88 370	37 741 161	37 829 531	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	4 738 193	18 144 644	4 628 943	308 008	343 242	10 899 332	3 822	15 659	39 081 843	58 411 515		Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	0	1 263	0	0	0	710	0	0	1 973	-2 003 856	-2 001 883	Solde comptes courants
--------------------------	---	-------	---	---	---	-----	---	---	-------	------------	------------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RIZIV-Uit / INAMI-Ind	RVP / ONP (*)	RKW / ONAFTS	FAO / FAT	FBZ / FMP	RVA / ONEM	Mijnw-Inv / Min-Inv	Zeelieden / Marins	Subtotaal / Sous-total	RSZ-GFB / ONSS-GFG	TOTAAL / TOTAL	Comptes de Capital
Ontvangsten										0	0	Recettes
Uitgaven						710			710	0	710	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen						-710			-710	0	-710	Solde comptes de capital

Budgettair resultaat	0	1 263	0	0	0	0	0	0	1 263	-2 003 856	-2 002 593	Résultat budgétaire
----------------------	---	-------	---	---	---	---	---	---	-------	------------	------------	---------------------

(*) RVP-Kapitalisatie inbegrepen.

(*) Y compris, ONP-Capitalisation.

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2008 en 2009

Volgens de economische begroting van het INR van januari 2009 wordt de groei van het BBP in reële termen voor 2009 geraamd op -1,7%. In 2008 groeide de Belgische economie naar raming met 1,2%. De groei-voet van de gezondheidsindex zou in 2009 gemiddeld 1,7% moeten bedragen, tegenover 4,2% in 2008. In overeenstemming met de maandvooruitzichten voor de gezondheidsindex zal de volgende overschrijding van de spilindex (112,72) dit jaar niet plaatsvinden.

De RSZ gaat uit van de volgende hypothesen voor de loonmassa van de privésector:

2 Commentaire sur la situation financière de 2008 et 2009

Selon le budget économique de l'ICN de janvier 2009, la croissance du PIB en termes réels est estimée à -1,7% en 2009. En 2008 la croissance économique belge a été estimée à 1,2%. Le taux de croissance de l'indice santé devrait atteindre en moyenne 1,7% en 2009, contre 4,2% en 2008. Selon les prévisions mensuelles de l'indice santé, le prochain dépassement de l'indice pivot (112,72) n'aura pas lieu cette année.

L'ONSS part des hypothèses suivantes pour la masse salariale du secteur privé:

	2008	2009		
	Vorlopige realisaties / Réalisations provisoires	Initieel / Initial	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (*)	
BBP in volume	1,20 %	1,20 %	-1,70 %	PIB en volume
Loonmassa	5,37 %	3,85 %	1,92 %	Masse salariale
Indexering	}	}	}	Indexation
Reële loonstijging				Hausse réelle des salaires
Tewerkstelling (VTE)	1,92 %	0,30 %	-1,68 %	Emploi (ETP)
Uitbreiding toepassingsgebied				Extension champ d'application

Bron: RSZ

(*) Cf. Algemene inleiding. De cijfers zijn gebaseerd op de economische begroting van januari 2009. De latere herziene groeiraming werd verwerkt via een algemene correctie.

Source: ONSS

(*) Cf Introduction générale. Les chiffres sont basés sur le budget économique de janvier 2009. La dernière estimation de la croissance a été traitée sur base d'une correction générale.

2008

Het globale saldo bedraagt 302 176 duizend EUR in vergelijking met 131 929 duizend EUR bij de aanpassing van de begroting in september 2008. Deze toename is het resultaat van een daling van de ontvangsten met 43 311 duizend EUR en een daling van de uitgaven met 213 558 duizend EUR.

Ontvangsten

Het totaal van de bijdragen voor de RSZ stijgt met 206 096 duizend EUR ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008. Wat de inhoud van de rubrieken betreft, wordt de loonmatigingsbijdrage, die vroeger afzonderlijk werd vermeld, mee opgenomen in de gewone bijdragen. Op dezelfde wijze wordt de loon-

2008

Le solde global s'élève à 302 176 milliers EUR par rapport à 131 929 milliers EUR lors de l'adaptation du budget en septembre 2008. Cette augmentation est le résultat d'une diminution des recettes de 43 311 milliers EUR et d'une diminution des dépenses de 213 558 milliers EUR.

Recettes

Le total des cotisations à l'ONSS augmente de 206 096 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008. En ce qui concerne le contenu des rubriques, la cotisation de modération salariale qui auparavant était mentionnée séparément, est incluse dans les cotisations ordinaires. De même, la cotisation

matigingsbijdrage op het dubbel vakantiegeld ook bij de gewone bijdragen opgenomen.

De staatstoelage bedraagt 5 745 562 duizend EUR.

De alternatieve financiering daalt met 254 131 duizend EUR ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008 omwille van voornamelijk de volgende redenen:

- Het basisbedrag van de btw-ontvangsten toegevoegd aan de werknemers daalt met 221 230 duizend EUR. Dit is het gevolg van een daling van de btw-ontvangsten met 982 400 duizend EUR;

- Het bedrag bestemd voor de dienstencheques daalt met 11 891 duizend EUR door lagere uitgaven.

- De ontvangsten uit roerende voorheffing liggen 19 664 duizend EUR lager dan begroot.

De toegewezen ontvangsten liggen 12 228 duizend EUR hoger dan bij de aanpassing van de begroting in september 2008. Het betreft voornamelijk de ontvangst komende van de bijzondere bijdrage sociale zekerheid. Deze stijgt met 12 362 duizend EUR.

Voor de externe overdrachten is er een stijging van 571 409 duizend EUR ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008. Dit komt omdat het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging 2008 (306 279 duizend EUR) nu wordt opgenomen bij de externe overdrachten in plaats van bij de kapitaalontvangsten. Wel dient er opgemerkt te worden dat er nu een 90-10-verdeling is voor dit fonds tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen. Bovendien is er in 2008, ten gevolge van de programawet van 22 december 2008, een overdracht van het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging 2007 (309 000 duizend EUR) naar de beide globaal beheren. Dit volgens de hierboven aangehaalde 90-10-verdeling. Daarnaast is deze wijziging ook toe te wijzen aan het FAO en de RVA. Bij het FAO betreft het toenames voor de wet -10% (+6 259 duizend EUR), de maatregel 10%-15% (+12 654 duizend EUR) en de beperking op het cumuleren pensioenen (+7 584 duizend EUR) en een daling voor de maatregel 16%-20% (-4 874 duizend EUR). Bij de RVA is er voornamelijk een daling van de overdracht inzake de financiering van het FSO met 2 710 duizend EUR voor de financiering van de tijdelijke werkloosheid.

Er is een toename van de opbrengsten van beleggingen bij de RSZ met 37 062 duizend EUR. De intres-

de modération salariale sur le double pécule de vacances se retrouve aussi dans les cotisations ordinaires.

La subvention de l'État s'élève à 5 745 562 milliers EUR.

Le financement alternatif diminue de 254 131 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008, et ce pour les raisons principales suivantes:

- Le montant de base des recettes de TVA affecté aux travailleurs salariés diminue de 221 230 milliers EUR. Il s'agit de la conséquence d'une baisse des recettes de TVA de 982 400 milliers EUR.

- Le montant destiné aux titres-services diminue de 11 891 milliers EUR, suite à des dépenses moins élevées.

- Les recettes provenant du précompte mobilier sont inférieures de 19 664 milliers EUR par rapport à ce qui était budgété.

Les recettes affectées sont supérieures de 12 228 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008. Il s'agit essentiellement de la recette provenant de la cotisation spéciale de sécurité sociale. Celle-ci augmente de 12 362 milliers EUR.

Dans les transferts externes, on enregistre une augmentation de 571 409 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008. Ceci s'explique par le fait que le Fonds pour l'avenir des soins de santé 2008 (306 279 milliers EUR) est à présent intégré dans les transferts externes et non plus dans les recettes de capital. Il convient cependant de signaler que la clé de répartition pour ce Fonds est à présent de 90-10 entre le régime des travailleurs salariés et le régime des indépendants. En outre, à la suite de la loi programme du 22 décembre 2008, a eu lieu, en 2008, un transfert du Fonds pour l'avenir des soins de santé 2007 (309 000 milliers EUR) vers les deux gestions globales. Ceci selon la clé de répartition 90-10 mentionnée ci-dessus. De plus cette variation est aussi à imputer au FAT et à l'ONEm. Au FAT, il s'agit d'augmentations en ce qui concerne la loi -10% (+6 259 milliers EUR), la mesure 10%-15% (+12 654 milliers EUR) et la limitation du cumul des pensions (+7 584 milliers EUR), et d'une diminution en ce qui concerne la mesure 16%-20% (-4 874 milliers EUR). À l'ONEm, il s'agit principalement d'une diminution de 2 710 milliers EUR du transfert FFE pour le financement du chômage temporaire.

On observe une augmentation de 37 062 milliers EUR des revenus de placement au sein de l'ONSS. Les

ten afkomstig van de portefeuille stijgen met 29 979 duizend EUR. Daarnaast genereert het Toekomstfonds 7 425 duizend EUR aan interesten. Hiervan wordt 6 683 duizend EUR toegewezen aan het globaal beheer der werknemers.

De diverse ontvangsten kennen een daling van 36 025 duizend EUR. Bij de RSZ dalen de ontvangsten voor de bijdrage «Niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen» met 13 601 duizend EUR. Bij de RKW nemen de ontvangsten voor verrichtingen van derden af met 22 378 duizend EUR. Eenzelfde beweging vindt plaats bij de uitgaven met betrekking tot de diensten voor derden.

Uitgaven

De sociale prestaties dalen met 106 726 duizend EUR ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008 tot 33 813 280 duizend EUR. De daling dient voornamelijk gezocht te worden bij de RVA (-121 213 duizend EUR) en het FBZ (-4 680 duizend EUR). De RVP kent een stijging van zijn prestaties (+19 186 duizend EUR).

Voor de beheerskosten zijn er belangrijke minderingen bij de RVA. Ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008 dalen de beheerskosten met 37 399 duizend EUR.

Ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008 wijzigt de overdracht naar de geneeskundige verzorging (18 574 787 duizend EUR) niet.

Belangrijke dalingen bij de externe overdrachten zijn er voornamelijk door de niet-opnames van de jongerenbonus non-profit (45 000 duizend EUR) en van de start- en stagebonus (10 172 duizend EUR).

De diverse uitgaven bij de RVA dalen met 12 557 duizend EUR. De uitgaven voor de tussenkomsten in het integratieparcours veroorzaken grotendeels deze evolutie (-7 945 duizend EUR). Zoals reeds aangeven bij de ontvangsten, dalen de uitgaven voor derden bij de RKW met 22 378 duizend EUR.

Tenslotte vraagt het RIZIV-Geneeskundige verzorging aan het RSZ-Globaal beheer een bedrag van 105 011 duizend EUR afkomstig van het provisiefonds geneesmiddelen.

De middelen die de regering heeft voorzien voor de verhoging van het Sociale Maribelfonds (5 283 duizend EUR) worden niet meer opgenomen in de kapitaaluitgaven.

Intérêts du portefeuille augmentent de 29 979 milliers EUR. En outre, le Fonds pour l'avenir des soins de santé génère 7 425 milliers EUR d'intérêts. De ce montant, 6 683 milliers EUR sont affectés à la gestion globale des travailleurs salariés.

Les recettes diverses connaissent une diminution de 36 025 milliers EUR. A l'ONSS, les recettes en ce qui concerne la cotisation «Avantages non récurrents liés aux résultats» diminuent de 13 601 milliers EUR. A l'ONAFTS, les recettes concernant les opérations pour tiers diminuent de 22 378 milliers EUR. Le même mouvement se produit en ce qui concerne les dépenses relatives aux services pour tiers.

Dépenses

Les prestations sociales diminuent de 106 726 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008 pour atteindre 33 813 280 milliers EUR. Cette baisse provient principalement de l'ONEm (-121 213 milliers EUR) et du FMP (-4 680 milliers EUR). L'ONP enregistre une hausse de ses prestations (+19 186 milliers EUR).

En ce qui concerne les frais de gestion, on enregistre d'importantes réductions de dépenses à l'ONEm. Par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008, les frais de gestion diminuent de 37 399 milliers EUR.

Par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008, le transfert vers les soins de santé (18 574 787 milliers EUR) n'est pas modifié.

Des baisses importantes dans les transferts externes sont principalement dues aux non-reprises des bonus jeunes non-marchand (45 000 milliers EUR) et des bonus de démarrage et stage (10 172 milliers EUR).

Les dépenses diverses de l'ONEm diminuent de 12 557 milliers EUR. Les dépenses pour les interventions dans le parcours d'insertion provoquent en grande partie cette évolution (-7 945 milliers EUR). Comme déjà indiqué dans les recettes, les dépenses pour tiers diminuent de 22 378 milliers EUR à l'ONAFTS.

Finalement, l'INAMI-Soins de santé demande à l'ONSS-Gestion globale un montant de 105 011 milliers EUR provenant du fond provisionnel médicaments.

Les moyens que le gouvernement a prévus pour l'augmentation du Fonds Maribel social (5 283 milliers EUR) n'apparaissent plus dans les dépenses de capital.

Om de toekomstige kost van de geneeskundige verzorging als gevolg van de vergrijzing op te vangen, werd in 2007 bij het RIZIV een Toekomstfonds voor geneeskundige verzorging gecreëerd. Dit fonds werd gestijfd met middelen van het globaal beheer werknemers voor 288 600 duizend EUR en met middelen van het globaal beheer zelfstandigen voor 20 400 duizend EUR. Deze bedragen vormden voor de twee globaal beheren lopende uitgaven (ingeschreven in de externe overdrachten naar het RIZIV-Geneeskundige verzorging) en voor het RIZIV-Geneeskundige verzorging een eigen ontvangst. Het totaal van 309 miljoen EUR werd ter plaatsing uitgeleend door het RIZIV (kapitaaluitgave) aan het RSZ-Globaal beheer (kapitaalontvangst). Het fonds wordt in 2008 overgedragen aan de twee globaal beheren: het RIZIV krijgt allereerst het geld terug dat geleend werd aan het RSZ (kapitaaluitgave bij de RSZ en kapitaalontvangst bij het RIZIV-Geneeskundige verzorging) en draagt het vervolgens over aan de twee globaal beheren (lopende uitgave externe overdracht bij het RIZIV-Geneeskundige verzorging en lopende ontvangst externe overdracht bij de RSZ en het RSVZ).

We merken op dat kapitaalverrichtingen het ESR-saldo niet beïnvloeden. Dit wordt enkel beïnvloed door de lopende verrichtingen.

Resultaat

De behoeften van de takken, met uitzondering van de geneeskundige verzorging, bedragen voor 2008, 35 071 956 duizend EUR. Vermits de netto-ontvangsten van het RSZ-Globaal beheer (de eigen uitgaven alsook de overdracht naar de geneeskundige verzorging reeds in mindering gebracht) 35 472 405 duizend EUR bedragen, is het saldo van RSZ-Globaal beheer 400 449 duizend EUR in 2008.

Het saldo van het RIZIV-Uitkeringen is het resultaat van de afsluiting van de rekening 2006.

Het saldo van de RVP betreft een voorlopige realisatie.

2009

Ontvangsten

De eigen lopende ontvangsten bedragen 57 661 944 duizend EUR, hetzij een verhoging van 2,92% ten opzichte van 2008.

Behalve door de evolutie van de loonmassa, worden ze beïnvloed door volgende beslissingen:

Afin de faire face au coût futur des soins de santé consécutif au vieillissement, un Fonds pour l'avenir des soins de santé a été créé en 2007 au sein de l'INAMI. Il était alimenté par des moyens de la gestion globale des travailleurs salariés pour 288 600 millions EUR et par des moyens de la gestion globale des travailleurs indépendants pour 20 400 millions EUR. Ces montants constituaient pour ces deux gestions globales des dépenses courantes (inscrites en transferts externes vers INAMI-Soins de santé) et, pour l'INAMI-Soins de santé une recette propre. Le total de 309 millions EUR a été prêté par l'INAMI (dépense de capital) à l'ONSS-Gestion globale (recette de capital) afin d'être placé. En 2008, le fonds est transféré aux deux gestions globales: l'INAMI récupère d'abord l'argent prêté à l'ONSS (dépense de capital à l'ONSS et recette de capital à l'INAMI-Soins de Santé) et le transfère ensuite aux deux gestions globales (dépense courante transfert externe à l'INAMI-Soins de Santé et recette courante tranfert externe à l'ONSS et à l'INASTI).

Notons que les opérations de capital n'influencent pas le solde SEC, celui-ci étant déterminé uniquement par les opérations courantes.

Résultat

Au total, les besoins des branches, à l'exclusion des soins de santé, s'élèvent pour 2008 à 35 071 956 millions EUR. Comme les recettes nettes de l'ONSS-Gestion globale (déduction faite des dépenses propres de l'ONSS et du transfert vers les soins de santé) s'élèvent à 35 472 405 millions EUR, le solde de l'ONSS-Gestion globale est de 400 449 millions EUR en 2008.

Le solde de l'INAMI-Indemnités est le résultat de la clôture des comptes de 2006.

Le solde de l'ONP concerne une réalisation provisoire.

2009

Recettes

Le total des recettes courantes propres s'élève à 57 661 944 millions EUR, soit une augmentation de 2,92% par rapport à 2008.

Outre l'évolution de la masse salariale, elles sont influencées par les décisions suivantes:

- De alternatieve financiering van het globaal beheer voor werknemers wordt vanaf 2009 verhoogd met 47 000 duizend EUR via een voorafname op de opbrengsten van de personenbelasting ter financiering van de meerkost van de maatregel met betrekking tot de verhoging van de minimumpensioenen, ingegaan op 1 juli 2008.

- Rekening houdende met de begroting van de geneeskundige verzorging (cf. punt IV), bedraagt de alternatieve financiering toegekend aan de RSZ krachtens artikel 24, § 1^{quater} van de wet van 29 juni 1981 949 063 duizend EUR.

- Bij het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging wordt een bijkomende storting van 306 652 duizend EUR voorzien in 2009. Dit behoort voor 90% toe aan het globaal beheer voor werknemers en voor 10% aan het globaal beheer voor zelfstandigen.

- Het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging zal in 2009 29 000 duizend EUR aan interesten genereren, hiervan wordt 90% toegewezen aan de RSZ.

Uitgaven

Het totaal van de lopende uitgaven vóór interne overdrachten bedraagt 59 663 827 duizend EUR, of een stijging met 7,32% ten opzichte van 2008.

De evolutie van de prestaties van de verschillende takken wordt in detail becommentarieerd in het gedeelte «Prestaties» hieronder.

Om rekening te houden met de verhoging van de bijdrage bij de Pool der parastatalen, met sommige technische correcties, met de effecten van het relanceplan en met de nieuwe inflatiehypothese worden de kredieten, die werden toegekend voor de beheersbegrotingen 2009 van de OISZ, verhoogd met 10 454 duizend EUR. Hiervan wordt voorlopig 9 624 duizend EUR toegewezen aan de instellingen vallend onder het globaal beheer voor werknemers.

Resultaat

De behoeften van de takken, met uitzondering van de geneeskundige verzorging, worden voor 2009 geraamd op 37 741 161 duizend EUR. Vermits de netto-ontvangsten van het RSZ-Globaal beheer (de eigen uitgaven alsook de overdrachten naar de geneeskundige verzorging reeds in mindering gebracht) 35 737 305 duizend EUR bedragen, is het saldo van het RSZ-Globaal beheer -2 003 856 duizend EUR in 2009.

- Le financement alternatif de la gestion globale des travailleurs salariés sera augmenté de 47 millions EUR à partir de 2009 via un prélèvement sur l'impôt des personnes physiques afin de financer le coût de la mesure d'augmentation des pensions minimums, entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2008.

- En tenant compte du budget des soins de santé (cf. point IV), le financement alternatif accordé à l'ONSS en vertu de l'article 24, § 1^{quater} de la loi du 29 juin 1981 s'élève à 949 063 milliers EUR.

- Un versement supplémentaire de 306 652 milliers EUR au Fonds pour l'avenir des soins de santé est prévu en 2009. De ce montant, 90% appartiennent à la gestion globale des travailleurs salariés et 10% à la gestion globale des indépendants.

- Le Fonds pour l'avenir des soins de santé générera, en 2009, 29 000 milliers EUR d'intérêts, dont 90% seront attribués à l'ONSS.

Dépenses

Le total des dépenses courantes avant transferts internes s'élève à 59 663 827 milliers EUR, soit une augmentation de 7,32% par rapport à 2008.

L'évolution des prestations sociales des différentes branches est commentée en détail dans la partie «Prestations» ci-dessous.

Afin de tenir compte de l'augmentation de la cotisation au Pool des parastataux, de certaines corrections techniques, des conséquences du plan de relance et des nouvelles hypothèses en matière d'inflation, les crédits accordés pour les budgets de gestion 2009 des IPSS sont augmentés de 10 454 milliers EUR. De ce montant 9 624 milliers EUR sont provisoirement attribués aux institutions relevant de la gestion globale des salariés.

Résultat

Les besoins des branches, à l'exception des soins de santé, sont estimés à 37 741 161 milliers EUR pour 2009. Vu que les recettes nettes de l'ONSS-Gestion globale (déduction faite des recettes propres et des transferts vers les soins de santé) s'élèvent à 35 737 305 milliers EUR, le solde de l'ONSS-Gestion globale est de -2 003 856 milliers EUR en 2009.

Daarnaast heeft de RVP een positief saldo van 1 263 duizend EUR. Dit bedrag stemt overeen met de opbrengsten uit de beleggingen die de RVP verricht met de fondsen die ze vorig jaar heeft ontvangen van het RIZIV voor de tweede pensioenpijler voor onder meer thuisverpleegkundigen.

En outre, l'ONP a un solde positif de 1 263 milliers EUR. Ce montant correspond aux revenus de placements que l'ONP réalise avec les fonds qu'il a reçus de l'INAMI l'année précédente pour le deuxième pilier de pension destiné entre autres aux infirmières à domicile.

TABEL II.3
Sociale bijdragenverminderingen – RSZ
2008-2009
(In duizend EUR)

TABLEAU II.3
Réductions de cotisations sociales – ONSS
2008-2009
(En milliers EUR)

	2008	2009		
	Voorlopige realisaties / Réalisations provisoires	Initieel / Initial (*)	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	
Bijzondere toewijzingen	485 746	537 739	536 506	Affectations spéciales
Sociale Maribel	454 127	459 622	457 951	Maribel social
Wetenschappelijke Maribel	31 619	33 117	33 555	Maribel scientifique
Jongerenbonus (non-profit)	0	45 000	45 000	Bonus jeunes (non-marchand)
Vermindering patronale bijdragen	5 275 871	5 254 215	5 334 613	Réductions cotisations patronales
In uitdoving ⁽¹⁾	3 823	0	0	En voie d'extinction ⁽¹⁾
Inschakeling moeilijk te plaatsen jongeren	1 680	1 710	1 710	Jeunes en difficulté de réinsertion
Wetenschappelijk onderzoek	9 013	9 510	9 510	Recherche scientifique
Gesubsidieerde contractuelen	239 618	240 300	240 300	Contractuels subventionnés
Baggeraars, sleepvaart	2 582	2 150	2 580	Dragueurs, remorquage
Loonmatiging universiteiten	62 700	61 860	64 582	Modération salariale universités
Statuut kunstenaars	12 858	13 150	13 200	Statut artistes
Onthaalmoeders	13 679	14 780	14 780	Gardiennes d'enfants
Doelgroepen	193 899		191 432	Groupes-cibles
<i>Herstructurering</i>	<i>6 656</i>		<i>6 502</i>	<i>Restructuration</i>
<i>Arbeidsduurvermindering</i>	<i>9 273</i>		<i>9 467</i>	<i>Réduction du temps de travail</i>
<i>Eerste aanwervingen</i>	<i>113 541</i>		<i>113 919</i>	<i>Premiers engagements</i>
<i>Risicogroepen</i>	<i>36 808</i>	801 085	<i>32 460</i>	<i>Groupes risque</i>
<i>Activering</i>	<i>201</i>		<i>204</i>	<i>Activation</i>
<i>WEP/DSP</i>	<i>9 495</i>		<i>10 299</i>	<i>WEP/DSP</i>
<i>SINE</i>	<i>17 925</i>		<i>18 581</i>	<i>SINE</i>
Doelgroepen "overgangperiode"	625 401		620 181	Groupes-cibles "période de transition"
Structurele bijdragenverminderingen	4 110 409	4 109 407	4 176 133	Réductions structurelles cotisations
<i>Hoge lonen</i>		<i>482 494</i>	<i>457 771</i>	<i>Hauts salaires</i>
<i>Lage lonen</i>		<i>239 978</i>	<i>269 289</i>	<i>Bas salaires</i>
<i>Forfait</i>	<i>4 110 409</i>	<i>3 386 935</i>	<i>3 449 073</i>	<i>Forfait</i>
Diversen	209	263	205	Divers
Vermindering persoonlijke bijdragen	666 622	731 282	704 746	Réductions cotisations personnelles
Algemeen (werkbonus inbegrepen)	665 061	730 550	702 993	Ordinaire (y compris bonus-emploi)
Baggeraars, sleepvaart	131	152	153	Dragueurs, remorquage
Herstructurering	1 430	580	1 600	Restructuration
TOTAAL	6 428 239	6 523 236	6 575 865	TOTAL

(*) Nog aan te passen aan de regeringsmaatregelen.

(1) Is vanaf 1 januari 2004 vervangen door doelgroepen.

(*) Encore à adapter aux mesures du Gouvernement.

(1) Remplacé par groupe-cibles à partir du 1^{er} janvier 2004.

3 Evolutie van de prestaties 2008-2009

In 2009 zal het totaal van de sociale prestaties 36 320 542 duizend EUR bedragen, hetzij 7,42% meer dan in 2008.

Een overzicht van de jaarlijkse evolutie van de uitgaven per tak en van de volumefactoren is opgenomen in tabellen II.4 en II.5. De evolutie van de indexering van de prestaties wordt in tabel II.6 voorgesteld. De details en de kosten van de sociale correcties zijn opgenomen in tabel II.7.

De wet van 23 december 2005 voorziet in de artikelen 72 en 73 een koppeling van de sociale uitkeringen aan de welvaart. De regering reserveert hiervoor in 2009 195 519 duizend EUR. Hieronder vindt U een samenvatting voor de verschillende takken, alsook een toelichting bij de maatregelen genomen in het kader van het relanceplan.

Uitkeringen

Bij de uitkeringen wordt een bedrag van 64 695 duizend EUR voorzien voor de welvaartsenveloppe 2009. Dit bedrag wordt als volgt aangewend:

- Verhoging met 2% van de minima toegekend aan de regelmatige werknemers;
- Verhoging met 0,8% van alle uitkeringen ingegaan vóór 2008;
- Verhoging met 2% van alle uitkeringen ingegaan tussen 1994 en 2002;
- Verhoging van het berekeningsplafond voor nieuwe intredingen met 0,8%;
- Verhoging met 2% van alle uitkeringen ingegaan in 2003 met 2%;
- Wegwerken van de historische anomalie ten gevolge van de verhoging van het vervangingspercentage samenwonenden in de eerste werkloosheidsperiode (van 55% naar 58%);
- Samenwonenden primaire arbeidsongeschiktheid (van 58% naar 60%);
- Verhoging van het berekeningspercentage voor alleenstaande invaliden (van 53% naar 55%);
- Gelijkschakelen van de ingangsdata van de cohorten voor partners met een vervangingsinkomen.

3 Évolution des prestations 2008-2009

En 2009, le total des prestations sociales atteindra 36 320 542 milliers EUR, soit 7,42% de plus qu'en 2008.

Un aperçu de l'évolution annuelle des dépenses par branche et des facteurs de volume figure dans les tableaux II.4 et II.5. L'évolution de l'indexation des prestations apparaît au tableau II.6. Le détail et le coût des corrections sociales figurent dans le tableau II.7.

Les articles 72 et 73 de la loi du 23 décembre 2005 prévoient une liaison des prestations sociales au bien-être. A cet effet, le gouvernement réservera en 2009 195 519 milliers EUR. En-dessous vous retrouvez une synthèse pour les différentes branches, ainsi qu'une explication des mesures prises dans le cadre du plan de relance.

Indemnités

Pour les indemnités un montant de 64 695 milliers EUR est prévu pour l'enveloppe bien-être 2009. Ce montant est utilisé de la façon suivante:

- Augmentation de 2% des minima accordés aux travailleurs réguliers;
- Augmentation de 0,8% de toutes les indemnités ayant pris cours avant 2008;
- Augmentation de 2% de toutes les indemnités ayant pris cours entre 1994 et 2002;
- Augmentation de 0,8% du plafond de calcul pour les nouveaux entrants;
- Augmentation de 2% de toutes les indemnités ayant pris cours en 2003;
- Suppression de l'anomalie historique au bénéfice de l'augmentation du taux de remplacement des cohabitants pour la 1^{er} période de chômage (de 55% à 58%);
- Cohabitants incapacité primaire (de 58% à 60%);
- Augmentation du pourcentage de calcul pour invalides isolés (de 53% à 55%);
- Mise en concordance des cohortes de l'INAMI avec celles de l'ONP en ce qui concerne la date d'entrée.

Pensioenen

Voor de aanpassing van de pensioenen aan de welvaart wordt 56 849 duizend EUR vrijgemaakt. Dit bedrag wordt als volgt aangewend:

- Verhoging van alle minima met 2%;
- Verhoging van het minimumrecht per loopbaanjaar met 2%;
- Verhoging van alle niet-minima ingegaan vóór 2008 met 0,8%;
- Verhoging van alle uitkeringen ingegaan in 2004 met 2%.

Naast de welvaartsaanpassing werden er bij de initiële begroting nog maatregelen genomen; deze zijn terug te vinden in de tabel van de sociale correcties.

Arbeidsongevallen

Het bedrag voorzien voor de welvaartsenveloppe 2009 bedraagt 1 500 duizend EUR voor de prestaties inzake arbeidsongevallen. Dit bedrag wordt als volgt besteed:

- Verhoging met 2% van de minima en de forfaits;
- Verhoging met 0,8% van alle niet-forfaitaire uitkeringen;
- Verhoging van alle uitkeringen ingegaan tussen 1994 en 2002 met 2%;
- Verhoging van de uitkeringen voor arbeidsongevallen ingegaan in 1993 en in 2003 met 2%.

Beroepsziekten

Wat betreft de beroepsziekten wordt een enveloppe van 1 716 duizend EUR voorzien voor de aanpassing aan de welvaart in 2009. De volgende maatregelen zijn binnen deze enveloppe opgenomen:

- Verhoging met 2% van de minima en de forfaits;
- Verhoging met 0,8% van alle uitkeringen ingegaan vóór 2008;
- Verhoging van alle uitkeringen ingegaan tussen 1994 en 2002 met 2%;

Pensions

Pour l'adaptation des pensions au bien-être, un montant de 56 849 milliers EUR est dégagé. Ce montant est utilisé de la façon suivante:

- Augmentation de 2% tous les minima;
- Augmentation de 2% du droit minimum par année de carrière;
- Augmentation de 0,8% de toutes les allocations non-minimales ayant pris cours avant 2008;
- Augmentation de 2% de toutes les indemnités ayant pris cours en 2004.

D'autres mesures, en plus du bien-être, ont été prises lors du budget initial, celles-ci se retrouvent dans le tableau des corrections sociales.

Accidents du travail

Le montant prévu pour l'enveloppe de bien-être 2009 s'élève à 1 500 milliers EUR pour les prestations des accidents du travail. Ce montant est utilisé de la façon suivante:

- Augmentation de 2% des minima et des forfaits;
- Augmentation de 0,8% de toutes les indemnités non-forfaitaires;
- Augmentation de 2% de toutes les indemnités ayant pris cours entre 1994 et 2002;
- Augmentation de 2% des indemnités pour accidents du travail ayant pris cours en 1993 et en 2003.

Maladies professionnelles

En ce qui concerne les maladies professionnelles, on prévoit une enveloppe de 1 716 milliers EUR pour l'adaptation au bien-être en 2009. Les mesures suivantes sont reprises dans cette enveloppe:

- Augmentation de 2% des minima et des forfaits;
- Augmentation de 0,8% de toutes les indemnités ayant pris cours avant 2008;
- Augmentation de 2% de toutes les indemnités ayant pris cours entre 1994 et 2002;

- Verhoging van het berekeningsplafond voor nieuwe intredingen met 0,8%;

- Verhoging van de uitkeringen voor beroepsziekten ingegaan in 2003 met 2%.

Werkloosheid

De kostprijs van de maatregelen die genomen worden voor de aanpassing aan de welvaart van de werkloosheidsuitkeringen en de brugpensioenen bedraagt 70 759 duizend EUR. Dit bedrag wordt als volgt gebruikt:

- Verhoging van de minimumuitkeringen (inclusief forfaits) met 2% voor de volledig werklozen, de tijdelijk werklozen, de jeugd- en seniorvakantie, de onthaalouders en de brugpensioneerden;

- Anciënniteitstoeslag voor ontslagen personen op 56 en 57 jaar;

- Verhoging van de uitkeringsgraad voor samenwonende werklozen voor het eerste jaar (van 58% naar 60%);

- Verhoging van de uitkeringsgraad voor alleenstaande werklozen voor de tweede periode (van 53% naar 55%);

- Verhoging van de loonplafonds.

Het relanceplan voorziet volgende maatregelen in het kader van de werkloosheid:

- Verhoging van de werkloosheidsuitkeringen voor tijdelijke werkloosheid (151 266 duizend EUR). Vanaf 01 01 2009 tot 31 12 2010 wordt enerzijds het uitkeringspercentage voor samenwonende tijdelijk werklozen opgetrokken van 60% naar 70% en anderzijds het uitkeringspercentage voor alleenstaande tijdelijk werklozen en gezinshoofden gebracht van 65% naar 75%. Bovendien zullen werknemers met een tijdelijk of interimcontract, die behoren tot een departement van de onderneming waarbinnen het economisch werkloosheidsstelsel van toepassing is en van wie het contract werd verlengd, eveneens kunnen genieten van het tijdelijk werkloosheidsstelsel als zij ten minste 3 maanden in de onderneming zijn tewerkgesteld en actief zijn in een sector die geconfronteerd wordt met gebrek aan werk wegens economische redenen.

- Betere begeleiding van ontslagen werknemers bij herstructureringen (6 000 duizend EUR in uitgaven en 8 800 duizend EUR in bijdrageverminderingen): onder-

- Augmentation de 0,8% du plafond de calcul pour les nouveaux entrants;

- Augmentation de 2% des indemnités pour maladies professionnelles ayant pris cours en 2003.

Chômage

Le coût des mesures qui sont prises pour l'adaptation au bien-être des allocations de chômage et des prépensions est de 70 759 milliers EUR. Ce montant est utilisé de la façon suivante:

- Augmentation de 2% des allocations minimums (forfaits inclus) pour les chômeurs complets, les chômeurs temporaires, les vacances jeunes et les vacances seniors, les parents d'accueil et les prépensionnés;

- Complément d'ancienneté pour les personnes licenciées à 56 ou 57 ans;

- Augmentation du taux des chômeurs cohabitant pour la première année (de 58% à 60%);

- Augmentation du taux des chômeurs isolés pour la deuxième période (de 53% à 55%);

- Augmentation des plafonds salariaux.

Le plan de relance prévoit les mesures suivantes dans le cadre du chômage:

- Augmentation des allocations de chômage pour le chômage temporaire (151 266 milliers EUR). A partir du 01 01 2009 et jusqu'au 31 12 2010, le taux des chômeurs temporaires cohabitants est augmenté de 60% à 70% d'une part, et d'autre part le taux des chômeurs temporaires isolés et avec charge de famille est porté de 65% à 75%. De plus, les travailleurs qui disposent d'un contrat temporaire ou d'intérim, et qui font partie d'un département de l'entreprise dans lequel le régime de chômage économique est applicable et dont le contrat est prolongé, peuvent également bénéficier d'un régime de chômage temporaire s'ils sont employés dans l'entreprise depuis au moins 3 mois et s'ils sont actifs dans un secteur qui est confronté à un manque de travail pour des raisons économiques.

- Un meilleur accompagnement des travailleurs licenciés lors de restructurations (6 000 milliers EUR en dépenses et 8 800 milliers EUR en réductions de

nemingen met meer dan 20 werknemers zullen voortaan verplicht worden om een tewerkstellingscel te creëren van zodra een collectief ontslag wordt aangekondigd. Verder wordt het stelsel van de tewerkstellingscel uitgebreid naar alle werknemers van alle ondernemingen in herstructurering en geldt het dus niet langer alleen voor werknemers ouder dan 45 jaar, maar ook voor deze jonger dan 45 jaar. Bovendien wordt het bedrag van de terugbetaling van de outplacementkosten aan de werkgever verhoogd. De ontslagen werknemer die gedurende 6 maanden in een tewerkstellingscel zit en tijdens deze periode een job vindt, behoudt het recht op de reclasseringsvergoeding zodat hij aangespoord wordt om zo snel mogelijk terug aan de slag te gaan (met vermindering van de persoonlijke en de patronale RSZ-bijdragen).

- Activering van personen met een handicap (5 000 duizend EUR): in het luik «vereenvoudiging banenplannen» van het recentste interprofessioneel akkoord van 18 12 2008 is voorzien dat het budget voor activering van werkloosheidsuitkeringen nog zal worden versterkt door het budget van het Fonds voor gehandicapten opgericht in uitvoering van het IPA 2005-2006, dit bestemd voor acties ten behoeve van werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid.

cotisations): les entreprises avec plus de 20 travailleurs seront dorénavant obligées de créer une cellule d'emploi dès qu'un licenciement collectif est annoncé. En outre, le système de la cellule d'emploi est élargi à tous les travailleurs de toutes les entreprises en restructuration et le système n'est plus seulement applicable aux travailleurs de plus de 45 ans mais aussi à ceux de moins de 45 ans. De plus, le montant de remboursement des frais de reclassement pour l'employeur est augmenté. Le travailleur licencié qui est dans une cellule d'emploi pendant 6 mois et qui trouve durant cette période un emploi, garde le droit à une indemnité de reclassement de telle sorte qu'il est stimulé afin de retrouver une fonction le plus vite possible (avec diminution des cotisations ONSS personnelles et patronales).

- Activation des personnes handicapées (5 000 milliers EUR): le volet «simplifications du plan de création d'emplois» du dernier accord interprofessionnel du 18 12 2008 prévoit que le budget pour l'activation des allocations de chômage sera encore renforcé par le budget du Fonds pour les handicapés établi en exécution de l'AIP 2005-2006, destiné aux actions en faveur des demandeurs d'emploi avec une capacité de travail réduite.

TABEL II.4
Prestaties van het stelsel
globaal beheer voor werknemers
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2008-2009
(In duizend EUR)

TABEAU II.4
Prestations du régime de la
gestion globale des travailleurs salariés
(hormis soins de santé) 2008-2009
(En milliers EUR)

	2008	2009		2009 (II) / (I)		2009 / 2008	
	Voorlopige realisaties / Réalisations provisoires	Initieel / Initial (I)	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In% / En%	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In% / En%
RIZIV-Uitkeringen	4 259 976	4 503 433	4 540 955	37 522	0,83	280 979	6,60
RVP ⁽¹⁾	16 865 513	17 865 492	17 794 298	-71 194	-0,40	928 785	5,51
RKW	3 912 109	4 098 984	4 081 421	-17 563	-0,43	169 312	4,33
FAO	171 678	178 825	179 076	251	0,14	7 398	4,31
FBZ	312 311	313 639	309 481	-4 158	-1,33	-2 830	-0,91
RVA-Werkloosheid	6 136 060	6 456 434	7 131 655	675 221	10,46	995 595	16,23
RVA-Brugpensioenen	1 435 325	1 520 691	1 543 237	22 546	1,48	107 912	7,52
RVA-Loopbaanonderbreking	703 656	709 903	724 648	14 745	2,08	20 992	2,98
Subtotaal	33 796 628	35 647 401	36 304 771	657 370	1,84	2 508 143	7,42
Mijnwerkers-Invaliditeit	3 555	2 884	2 916	32	1,11	-639	-17,97
HVKZ-ZIV	10 084	10 355	10 255	-100	-0,97	171	1,70
Pool der Zeelieden-Werkloosheid	3 013	2 600	2 600	0	0,00	-413	-13,71
TOTAAL	33 813 280	35 663 240	36 320 542	657 302	1,84	2 507 262	7,42
Welvaartsaanpassing		183 766		-183 766	-100,00		Adaptation au bien-être
AANGEPAST TOTAAL	33 813 280	35 847 006	36 320 542	473 536	1,32	2 507 262	7,42

(1) Vanaf 2008: RVP-Kapitalisatie inbegrepen.

(1) A partir de 2008: y compris, ONP-Capitalisation.

TABEL II.5
Volumefactoren van de prestaties van het stelsel globaal beheer voor werknemers
(geneeskundige verzorging uitgezonderd): 2008-2009

TABEL II.5
Volumefactoren van de prestaties van het stelsel globaal beheer voor werknemers
(geneeskundige verzorging uitgezonderd): 2008-2009

TAK	2008	2009		2009 (III) / (I)		2009 / 2008		BRANCHE
	Voorlopige realisaties Réalisations provisoires	Initieel Initial (I)	Begrotingscontrole Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers En chiffres absolus	In% En%	In absolute cijfers En chiffres absolus	In% En%	
RIZIV-Uitkeringen (vergoede dagen)	110 262 786	113 122 359	113 122 359	0	0,00	2 859 573	2,59	INAMI-Indemnités (jours indemnisés)
Primaire arbeidsongeschiktheid	28 584 695	29 533 898	29 533 898	0	0,00	949 203	3,32	Incapacité primaire
Invaliditeit	72 714 089	74 527 528	74 527 528	0	0,00	1 813 439	2,49	Invalidité
Moederschap	8 557 362	8 644 508	8 644 508	0	0,00	87 146	1,02	Maternité
Vaderschap	406 640	416 425	416 425	0	0,00	9 785	2,41	Paternité
RVP-Repartitie (jaargemiddelde)	3 586 810	3 607 505	3 612 380	4 875	0,14	25 570	0,71	ONP-Répartition (moyenne annuelle)
Ruspensioenen	1 405 134	1 419 605	1 423 300	3 695	0,26	18 166	1,29	Pensions de retraite
Overlevingspensioenen	489 140	485 305	486 295	990	0,20	-2 845	-0,58	Pensions de survie
Vakantiegeld	1 629 109	1 641 795	1 641 795	0	0,00	12 686	0,78	Pécule de vacances
Verwarmings toeslage	63 427	60 800	60 990	190	0,31	-2 437	-3,84	Allocation de chauffage
RVP-Kapitalisatie (jaargemiddelde)	708 100	659 510	668 300	8 790	1,33	-39 800	-5,62	ONP-Capitalisation (moyenne annuelle)
RKW (rechtgevendende kinderen)	2 049 165	2 063 512	2 065 265	1 753	0,08	16 100	0,79	ONAFTS (enfants bénéficiaires)
Nationale verdeling	1 918 343	1 932 086	1 932 086	0	0,00	13 743	0,72	Répartition nationale
Gewaarborgde gezinsbijslag	14 961	14 549	14 549	0	0,00	-412	-2,75	Prestations familiales garanties
Tijdelijke leerkrachten	15 598	15 598	15 598	0	0,00	0	0,00	Enseignants temporaires
Kraamgeld	99 935	100 951	102 704	1 753	1,74	2 769	2,77	Allocations de naissance
Adoptiepremie	328	328	328	0	0,00	0	0,00	Primes d'adoption
Jaarlijkse toeslag 0-5j		556 803	556 803	0		556 803		Supplément annuel 0-5a
Jaarlijkse toeslag 6-11j	532 337	535 996	535 996	0	0,00	3 659	0,69	Supplément annuel 6-11a
Jaarlijkse toeslag 12-17j	542 159	545 930	545 930	0	0,00	3 771	0,70	Supplément annuel 12-17a
Jaarlijkse toeslag 18-24j	288 922	291 493	291 493	0	0,00	2 571	0,89	Supplément annuel 18-24a
FAO (gerechtigden)	134 806	138 565	138 565	0	0,00	3 759	2,79	FAT (bénéficiaires)
FBZ (aantal uitkeringen)	79 222	78 500	77 950	-550	-0,70	-1 272	-1,61	FMP (nombre d'indemnités)
RVA (jaargemiddelde fysieke eenheden)	1 190 289	1 214 923	1 320 860	105 937	8,72	128 321	10,78	ONEm (moyenne annuelle des unités physiques)
Werkloosheid	838 647	852 586	956 360	103 774	12,17	115 463	13,77	Chômage
Volledige werkloosheid	629 229	641 202	675 316	34 114	5,32	46 087	7,32	Chômage complet
Tijdelijke werkloosheid	134 736	126 102	198 894	72 792	57,72	64 158	47,62	Chômage temporaire
Activeringsprogramma's	67 415	77 848	72 500	-5 348	-6,87	5 085	7,54	Programmes d'activation
Jeugdvakantie	3 898	3 313	3 340	27	0,81	-558	-14,32	Vacances des jeunes
Seniorvakantie	160	136	160	24	17,65	0	0,00	Vacances des séniors
Onthaalouders	3 209	3 985	3 900	-85	-2,13	691	21,53	Gardiennes d'enfants

TAK	2008 Voorlopige realisaties — Réalisations provisoires	2009		2009 (II) / (I)		2009 / 2008		BRANCHE
		Initieel — Initial (I)	Begrotingscontrole — Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In% — En%	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In% — En%	
Overgang zwaar naar licht werk			2 250	2 250		2 250		Conversion de travail lourd à léger
Brugpensiões	115 964	118 600	121 700	3 100	2,61	5 736	4,95	Prépendons
Loopbaanonderbreking	116 821	120 237	120 200	-37	-0,03	3 379	2,89	Interruption de carrière
Tijdskredieten	118 857	123 500	122 600	-900	-0,73	3 743	3,15	Crédit-temps
Mijnwerkers-Invaliditeit (gevallen)								Mineurs-Invalidité (cas)
Invaliditeitspensioen	331	217	207	-10	-4,61	-124	-37,46	Pension d'invalidité
Pensioencomplement	331	217	207	-10	-4,61	-124	-37,46	Complément de pension
HVKZ-ZIV (vergoede dagen in primaire ongeschiktheid en invaliditeit)	47 120	47 120	47 120	0	0,00	0	0,00	CSPM-AMI (jours indemnisés en incapacité primaire et invalidité)
Poot der Zeelieden-Werkloosheid ⁽¹⁾ (vergoede dagen voor werkloosheid, brugpensiões, begeleidingsplan en beroepsopleiding)	64 880	54 804	54 804	0	0,00	-10 076	-15,53	Poot des Marins-Chômage ⁽¹⁾ (jours indemnisés en chômage, prépendons, plan d'accompagnement et formation professionnelle)

(1) Tijdelijke werkloosheid niet inbegrepen.

(1) Non compris, le chômage temporaire.

TABEL II.6
Indexering van de prestaties 2008-2009

TABLEAU II.6
Indexation des prestations 2008-2009

	Spilindex / Indice pivot (1996 = 100)	Spilindex / Indice pivot (2004 = 100)	Gemiddelde spilindex / Indice pivot moyen (1996 = 100)	Gemiddelde spilindex / Indice pivot moyen (2004 = 100)	Jaarlijkse toename / Accroissement annuel (*)	
2008: januari	120,84	106,22	} 123,08	} 108,18	} 3,89 %	2008: janvier
juni	123,26	108,34				juin
september	125,73	110,51				septembre
2009	125,73	110,51	125,73	110,51	2,15 %	2009

(*) Van de gemiddelde spilindex.

| (*) De l'indice pivot moyen.

TABEL II.7
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU II.7
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR) (In miljoen EUR)

Sociale correcties — Stelsel van de werknemers	Van kracht — Prise de cours	Raming van de uitgaven — Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost — Coût annuel	Corrections sociales — Régime des travailleurs salariés
		2008	2009		
1. Uitkeringen					1. Indemnités
– verhoging van de uitkeringsgraad voor alleenstaanden van 50% naar 53%	1.1.2008	11,62			– augmentation du taux d'indemnisation des isolés de 50% à 53%
– automatische koppeling aan het leefloon van het dagelijkse bedrag van de invaliditeitsuitkeringen voor de niet-regelmatige werknemers	1.1.2008	5,29			– liaison automatique au revenu d'intégration du montant journalier des indemnités d'invalidité des travailleurs non-réguliers
– herwaardering met 2% voor oude invaliden (6 jaar ongeschiktheid)	1.9.2008	2,86			– revalorisation de 2% pour anciens invalides (6 ans d'incapacité)
– verhoging met 2% (uitgezonderd minima) voor de invaliden waarvan de arbeidsongeschiktheidsduur ligt tussen 15 en 20 jaar (inbegrepen)	1.9.2008	0,81			– augmentation de 2% (minima exclus) pour les invalides dont la durée d'incapacité de travail est comprise entre 15 et 20 ans (inclus)
– verhoging van de invaliditeitsuitkeringen verbonden aan het minimumpensioen	1.7.2008	6,63			– augmentation des indemnités d'invalidité liées à la pension minimum
	1.6.2009		p.m.		
– verhoging van de uitkeringsgraad voor samenwonenden voor primaire ongeschiktheid (van 55% naar 60%)	1.1.2009		43,06		– augmentation du taux d'indemnisation des cohabitants pour l'incapacité primaire (de 55% à 60%)
– verhoging van het ZIV-plafond met 0,8% waarmee rekening moet gehouden worden voor primaire ongeschiktheid, voor moederschap en voor invaliditeit die ten vroegste ingegaan zijn op 1 januari 2009	1.1.2009		1,03		– augmentation de 0,8% du plafond AMI à prendre en considération pour les cas d'incapacité primaire, de maternité et d'invalidité prenant cours au plus tôt au 1 ^{er} janvier 2009
– verhoging van de uitkeringsgraad voor alleenstaanden voor invaliditeit (van 53% naar 55%)	1.5.2009		5,35		– augmentation du taux d'indemnisation des invalides isolés (de 53% à 55%)
– verhoging van de uitkeringen verbonden aan het minimumpensioen	1.6.2009		12,57		– augmentation des indemnités liées à la pension minimum
– automatische koppeling aan het leefloon van het dagelijkse bedrag van de invaliditeitsuitkeringen voor de niet-regelmatige werknemers	1.6.2009		3,51		– liaison automatique au revenu d'intégration du montant journalier des indemnités d'invalidité des travailleurs non-réguliers
– verhoging van de minima voor regelmatige werknemers met 2% (samenwonend)	1.9.2009		3,30		– augmentation de 2% pour les minima travailleurs réguliers (cohabitants)
– verhoging van de uitkeringen voor invaliditeit die ingegaan zijn vóór 2008 met 0,8% (met uitzondering van de minima)	1.9.2009		3,08		– augmentation de 0,8% des indemnités d'invalidité qui ont pris cours avant 2008 (à l'exclusion des minima)
– verhoging van de uitkeringen voor invaliditeit die ingegaan zijn vanaf 1994 en tot en met 2002 met 2% (met uitzondering van de minima)	1.9.2009		3,20		– augmentation de 2% des indemnités d'invalidité qui ont pris cours à partir de 1994 jusque et y compris 2002 (à l'exclusion des minima)
– verhoging van de uitkeringen die 6 jaar geleden ingegaan zijn	1.9.2009		p.m.		– augmentation des indemnités ayant pris cours il y a 6 ans
– gelijktrekken ingangsdata van de cohorten voor partners met vervangingsinkomen	1.9.2009		0,27		– mise en concordance des cohortes de l'Inami avec celles de l'ONP en ce qui concerne la date d'entrée

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is, de laatste kolom geeft de kost voor een volledig jaar.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure; la dernière colonne donne le coût pour une année complète.

TABEL II.7
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR) (vervolg)

TABEAU II.7
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR) (In miljoen EUR) (suite)

Sociale correcties — Stelsel van de werknemers	Van kracht — Prise de cours	Raming van de uitgaven — Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost — Coût annuel	Corrections sociales — Régime des travailleurs salariés
		2008	2009		
2. Werkloosheid					2. Chômage
– verhoging met 2% van de minima en forfaits inzake werkloosheidsuitkeringen	1.1.2008	p.m.			– relèvement de 2% des minima et forfaits en matière d'allocations de chômage
– verhoging met 3% van het vervangingspercentage ten gunste van alleenstaande werklozen (vanaf de tweede periode) (53% in plaats van 50%) zowel voor de gerechtigden als voor de nieuwe werklozen	1.1.2008	p.m.			– relèvement de 3% du pourcentage de remplacement au bénéfice des chômeurs isolés (à partir de la deuxième période) (53% au lieu de 50%) tant pour les bénéficiaires que pour les nouveaux chômeurs
– verhoging van het vervangingspercentage ten gunste van samenwonende werklozen gedurende de eerste periode (58% in plaats van 55%) zowel voor de gerechtigden als voor de nieuwkomers	1.1.2008	p.m.			– relèvement du pourcentage de remplacement au bénéfice des chômeurs cohabitants durant la première période (58% au lieu de 55%), tant pour les bénéficiaires que pour les nouveaux arrivés
– maatregelen ter bestrijding van werkloosheidsvallen	1.7.2008	18,00			– mesures de lutte contre les pièges à l'emploi
– maatregelen ter bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden	1.7.2008	5,00			– mesures favorisant la mobilité des demandeurs d'emploi
– verhoging van de uitkeringsgraden voor de tijdelijke werklozen	1.1.2009		151,27		– augmentation des taux d'indemnisation pour les chômeurs temporaires
– de werkherlevingsstoeslag voor oudere werknemers wordt uitgebreid naar werknemers van 50 jaar en ouder die geen 20 jaar anciënniteit hebben voor een periode die beperkt is tot 36 maanden en met een degressieve uitkering	1.5.2009		3,00		– l'allocation de reprise du travail pour les travailleurs âgés est étendue aux travailleurs de 50 ans et plus qui n'ont pas 20 ans d'ancienneté pour une période limitée à 36 mois et avec une allocation dégressive
– verhoging van de uitkeringsgraad voor alleenstaanden van 53% naar 55% voor de tweede periode	1.5.2009		5,63		– augmentation du taux des isolés de 53% à 55% pour la deuxième période
– verhoging met 2% van de minimumuitkeringen (forfaits inbegrepen) voor de volledig werklozen	1.9.2009		16,30		– augmentation de 2% des allocations minimums (forfaits inclus) des chômeurs complets
– verhoging met 2% van de minimumuitkeringen (forfaits inbegrepen) voor de tijdelijke werklozen	1.9.2009		0,02		– augmentation de 2% des allocations minimums (forfaits inclus) des chômeurs temporaires
– verhoging met 2% van de minimumuitkeringen (forfaits inbegrepen) voor de bruggepensioneerden	1.9.2009		0,03		– augmentation de 2% des allocations minimums (forfaits inclus) des prépensionnés
– verhoging met 2% van de minimumuitkeringen (forfaits inbegrepen) voor de jeugdvakantie en de seniorvakantie	1.9.2009		0,00		– augmentation de 2% des allocations minimums (forfaits inclus) vacances jeunes et vacances seniors
– verhoging met 2% van de minimumuitkeringen (forfaits inbegrepen) voor de onthaalouders	1.9.2009		0,03		– augmentation de 2% des allocations minimums (forfaits inclus) des parents d'accueil
– anciënniteitstoeslag voor de op 56 of 57 jaar ontslagen personen	1.9.2009		0,06		– complément d'ancienneté pour les personnes licenciées à 56 ou 57 ans
– verhoging van de uitkeringsgraad voor samenwonenden van 58% naar 60% voor het eerste jaar	1.9.2009		15,81		– augmentation du taux des cohabitants de 58% à 60% pour la première année

TABEL II.7
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU II.7
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR) (In miljoen EUR) (suite)

Sociale correcties — Stelsel van de werknemers	Van kracht — Prise de cours	Raming van de uitgaven — Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost — Coût annuel	Corrections sociales — Régime des travailleurs salariés
		2008	2009		
2. Werkloosheid (vervolg)					2. Chômage (suite)
– verhoging van het loonplafond met 300 EUR gedurende de eerste 6 maanden werkloosheid voor de nieuwkomers	1.9.2009		26,32		– augmentation de 300 EUR du plafond salarial pendant les 6 premiers mois de chômage pour les nouveaux entrants
– verhoging van het loonplafond voor diegenen die werkloos geworden zijn vanaf 1.10.2009	1.9.2009		6,10		– augmentation du plafond salarial pour ceux qui sont devenus chômeurs à partir du 1.10.2009
– verhoging met 0,8% voor de anderen die niet genieten van de verhoging van het plafond hierboven genoemd	1.9.2009		0,47		– augmentation de 0,8% pour les autres qui ne bénéficient pas des augmentations de plafond visées ci-dessus
3. Pensioenen					3. Pensions
– integratie in de maandelijkse betaling van de pensioenbonus, alsook van de procentuele stijgingen en verhogingen van de gewaarborgde minimumpensioenen die ingang vonden in 2007	1.1.2008	154,50			– intégration dans le paiement mensuel du bonus pension ainsi que des augmentations procentuelles et des majorations des pensions minimum garanties intervenues en 2007
– procentuele verhoging van de grenzen voor toegelaten arbeid gecumuleerd met een overlevingspensioen vóór de wettelijke pensioenleeftijd, en verhoging met 25% van de grenzen voor toegelaten arbeid na de wettelijke pensioenleeftijd	1.1.2008	8,18			– augmentation procentuelle des limites du travail autorisé cumulé avec une pension de survie avant l'âge légal de la retraite et augmentation de 25% des limites du travail autorisé après l'âge légal de la retraite
– vermindering van de solidariteitsbijdrage	1.7.2008	17,15			– diminution de la cotisation de solidarité
– verhoging van het minimumpensioen met 2%	1.7.2008	30,00			– augmentation de 2% de la pension minimum
– verhoging met 2% van de pensioenen die ingegaan zijn in 2003	1.9.2008	3,64		10,92	– augmentation de 2% des pensions ayant pris cours en 2003
– verhoging van het minimumpensioen met 3%	1.6.2009		41,10		– augmentation de 3% de la pension minimum
– verhoging van de pensioenen die ten laatste 15 jaar geleden ingegaan zijn met 2%	1.6.2009		55,42		– augmentation de 2% des pensions qui ont pris cours il y a plus de 15 ans
– verhoging van de andere pensioenen met 1,5% (waarop de maatregelen hierboven niet van toepassing zijn)	1.6.2009		77,10		– augmentation de 1,5% des autres pensions (non concernées par les mesures ci-dessus)
– verhoging van het minimumrecht per loopbaanjaar met 5,05% voor de pensioenen die ten vroegste ingaan op 1 september 2009	1.6.2009		0,92		– augmentation de 5,05% du droit minimum par année de carrière pour les pensions prenant cours au plus tôt le 1 ^{er} septembre 2009
– verhoging met 2% van de pensioenen die ingegaan zijn in 2004	1.9.2009		4,80		– augmentation de 2% des pensions ayant pris cours en 2004

TABEL II.7
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU II.7
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR) (In miljoen EUR) (suite)

Sociale correcties — Stelsel van de werknemers	Van kracht — Prise de cours	Raming van de uitgaven — Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost — Coût annuel	Corrections sociales — Régime des travailleurs salariés
		2008	2009		
4. Gezinsbijslag					4. Prestations familiales
— uitbreiding van het nieuwe systeem van bijslag voor gehandicapten tot kinderen geboren vanaf 1.1.1996 tot 1.1.1993		10,39			— élargissement du nouveau système d'allocation pour handicapés aux enfants nés à partir du 1.1.1996 jusqu'au 1.1.1993
— jaarlijks leeftijdssupplement voor kinderbijslag	1.8.2008	9,32			— supplément d'âge annuel en allocations familiales
— verhoging van het sociaal supplement eenoudergezinnen	1.10.2008	3,48		20,90	— augmentation du supplément social famille monoparentale
— jaarlijks leeftijdssupplement van 25 EUR voor de leeftijdscategorie van 0-5 jaar en verhoging van 25 tot 50 EUR voor de 18- tot 24-jarigen	1.1.2009		25,44		— supplément d'âge annuel de 25 EUR pour la catégorie d'âge des 0-5 ans et augmentation de 25 à 50 EUR pour les 18-24 ans
— uitbreiding van de nieuwe regelgeving inzake verhoogde bijslag tot de kinderen met een handicap geboren vóór 1993	1.5.2009		0,54		— extension de la nouvelle réglementation allocations majorées aux enfants handicapés nés avant 1993
5. Arbeidsongevallen					5. Accidents du travail
— verhoging met 2% van de uitkeringen voor arbeidsongevallen die 6 jaar geleden zijn ingegaan	1.9.2008	0,04			— relèvement de 2% des indemnités d'accidents du travail ayant pris cours il y a 6 ans
— verhoging met 2% van de uitkeringen voor arbeidsongevallen voor de ongevallen voorgevallen tussen 1988 en 1992	1.9.2008	0,07			— relèvement de 2% des indemnités d'accidents du travail pour les accidents survenus entre 1988 et 1992
— welvaartsaanpassing	1.9.2009		1,50		— adaptation au bien-être
6. Beroepsziekten					6. Maladies professionnelles
— verhoging met 2% van de uitkeringen voor beroepsziekten die 6 jaar geleden zijn ingegaan	1.9.2008	0,03			— relèvement de 2% des indemnités de maladies professionnelles ayant pris cours il y a 6 ans
— verhoging met 2% van de uitkeringen voor beroepsziekten voor de ziekten voorgevallen tussen 1987 en 1992	1.9.2008	0,27			— relèvement de 2% des indemnités de maladies professionnelles pour les maladies survenues entre 1987 et 1992
— verhoging met 2% van de minima en forfaits	1.9.2009		1,08		— augmentation de 2% des minima et des forfaits
— verhoging met 0,8% van alle uitkeringen ingegaan vóór 2008	1.9.2009		0,08		— augmentation de 0,8% de toutes les allocations qui ont pris cours avant 2008
— verhoging met 2% van alle uitkeringen ingegaan tussen 1994 en 2002	1.9.2009		0,40		— augmentation de 2% de toutes les allocations qui ont pris cours à partir de 1994 jusque et y compris 2002
— verhoging met 0,8% van het berekeningsplafond voor nieuwe intredingen	1.9.2009		0,13		— augmentation de 0,8% du plafond de calcul pour les nouveaux entrants
— verhoging met 2% van de uitkeringen die 6 jaar geleden ingegaan zijn	1.9.2009		0,02		— augmentation de 2% des allocations qui ont pris cours il y a 6 ans

HOOFDSTUK III

Het globaal beheer voor zelfstandigen**1. Tabellen voor 2008 en 2009***Methodologie*

De tabellen hebben dezelfde opmaak als deze voor de werknemers.

In tabellen III.1 en III.2 wordt een consolidering van de ontvangsten en uitgaven van de uitkeringsinstellingen (RIZIV-Geneeskundige verzorging uitgezonderd) en van het RSVZ-Globaal beheer voorgesteld.

De totale lopende ontvangsten en de totale lopende uitgaven zijn kenmerkend voor elke tak apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen zijn de kenmerkende bedragen de totale eigen ontvangsten en de totale uitgaven vóór overdrachten. De overdrachten tussen de takken binnen het globaal beheer werden aldus afzonderlijk beschouwd om te voorkomen dat een ontvangst of een uitgave tweemaal in het geconsolideerde totaal zou worden geboekt.

De overdracht van het RSVZ-Globaal beheer naar de uitkeringsinstellingen vertegenwoordigt de te financieren behoeften van de takken. De financiering van de geneeskundige verzorging ten laste van het stelsel van de zelfstandigen komt te voorschijn in de rubriek externe overdrachten van RSVZ-Globaal beheer.

Het bedrag voor de beheerskosten van het RSVZ omvat niet alleen de beheerskosten met betrekking tot de inning en tot het beheer van de ontvangsten, maar ook deze met betrekking tot de gezinsbijslag en tot de faillissementsverzekering.

CHAPITRE III

La gestion globale des travailleurs indépendants**1. Tableaux de 2008 et 2009***Méthodologie*

La forme des tableaux est similaire à celle des travailleurs salariés.

Les tableaux III.1 et III.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des organismes prestataires (hormis INAMI-Soins de santé) et de l'INASTI-gestion globale.

Le total des recettes courantes et le total des dépenses courantes sont significatifs pour chaque branche prise séparément. Par contre, au niveau consolidé, les montants significatifs sont ceux du total des recettes propres et du total des dépenses avant transferts. C'est pourquoi on a isolé les transferts entre branches au sein de la gestion globale afin d'éviter de comptabiliser deux fois une recette ou une dépense dans le total consolidé.

Le transfert de l'INASTI-Gestion globale vers les organismes prestataires représente les besoins à financer des branches. Le financement des soins de santé à charge du régime des travailleurs indépendants apparaît dans la rubrique «Transferts externes» de l'INASTI-Gestion globale.

Le montant des frais d'administration de l'INASTI inclut non seulement les frais d'administration relatifs à la perception et à la gestion des recettes, mais aussi ceux relatifs aux prestations familiales et à l'assurance-faillite.

TABEL III. 1

Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2008
(In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008)

TABLEAU III. 1
Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants
(hormis soins de santé) 2008
(En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008)

	RIZIV-Uit INAMI-Ind	Pensioenen Pensions	RSVZ-Gezinsb. INASTI-Prest.fam.	RSVZ-Faill. verz. INASTI-As. faillite	Subtotaal Sous-total	RSVZ-GFB INASTI-GFG	TOTAAL TOTAL
LOPENDE ONTVANGSTEN – RECETTES COURANTES							
Bijdragen – Cotisations						3 241 936	3 241 936
Gewone bijdragen – <i>Cotisations ordinaires</i>						3 065 797	3 065 797
Publieke mandatarissen-bijdragen – <i>Cotisations mandataires publics</i>						7 000	7 000
Consolidatiebijdragen – <i>Cotisations de consolidation</i>						0	0
Vennootschapsbijdragen – <i>Cotisations des sociétés</i>						169 140	169 140
Staatstoelagen – Subventions de l'État						1 248 198	1 248 198
Alternatieve financiering – Financement alternatif						798 197	798 197
btw – TVA						671 533	671 533
Roerende voorheffing – <i>Précompte mobilier</i>						49 421	49 421
Stock options – <i>Stock options</i>						2 182	2 182
Accijnzen tabak – <i>Accises tabac</i>						14 201	14 201
Geneeskundige verzorging ⁽¹⁾ – <i>Soins de santé ⁽¹⁾</i>						56 763	56 763
Andere – <i>Autres</i>						4 097	4 097
Toegewezen ontvangsten – Recettes affectées	16 194				16 194		16 194
Externe overdrachten – Transferts externes						61 528	61 528
Toekomstfonds 2007 – <i>Fonds pour l'avenir 2007</i>						30 900	30 900
Toekomstfonds 2008 – <i>Fonds pour l'avenir 2008</i>						30 628	30 628
Andere – <i>Autres</i>						0	0
Opbrengsten beleggingen – Revenus de placements	10				10	32 824	32 834
Diversen – Divers	80	3 195			3 275	4 967	8 242
EIGEN ONTVANGSTEN – RECETTES PROPRES	16 284	3 195			19 479	5 387 650	5 407 129
RSVZ-GFB – INASTI-GFG	277 591	2 555 004	386 940	3 632	3 223 167		3 223 167
Andere takken – <i>Autres branches</i>							
Interne overdrachten – Transferts internes	277 591	2 555 004	386 940	3 632	3 223 167		3 223 167
TOTAAL LOPENDE ONTVANGSTEN – TOTAL RECETTES COURANTES	293 875	2 558 199	386 940	3 632	3 242 646	5 387 650	

(1) Bedrag opgenomen in het KB van 12 augustus 2008 was 57 845 duizend EUR.

(1) Montant repris dans l'AR du 12 août 2008 était 57 845 milliers EUR.

TABEL III.1

Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2008
(In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008) (vervolg)

TABLEAU III.1

Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants
(hormis soins de santé) 2008
(En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008) (suite)

	RIZIV-Uit — INAMI-Ind	Pensioenen — Pensions	RSVZ-Gezinsb. — INASTI-Prest.fam.	RSVZ-Faill. verz. — INASTI-As. faillite	Subtotaal — Sous-total	RSVZ-GFB — INASTI-GFG	TOTAAL — TOTAL
LOPENDE UITGAVEN – DÉPENSES COURANTES							
Prestaties – Prestations	282 146	2 546 595	386 940	3 632	3 219 313		3 219 313
Betalingskosten – Frais de paiement		1 386			1 386		1 386
Beheerskosten – Frais d'administration	11 303	10 218			21 521	62 983	84 504
Centrale instellingen – Organismes centraux	1 169				1 169	61 431	62 600
Diensten derden – Services tiers	10 134	10 218			20 352	1 552	21 904
Externe overdrachten – Transferts externes						1 907 439	1 907 439
RIZIV-Geneeskundige verzorging INAMI-Soins de santé						1 904 809	1 904 809
Andere – Autres						2 630	2 630
Intrestlasten – Charges d'intérêts							
Diversen – Divers	267				267	4 945	5 212
UITGAVEN VÓÓR INTERNE OVERDRACHTEN – DÉPENSES AVANT TRANSFERTS INTERNES	293 716	2 558 199	386 940	3 632	3 242 487	1 975 367	5 217 854
RSVZ-GFB – INASTI-GFG							
Andere takken – Autres branches						3 223 167	3 223 167
INTERNE OVERDRACHTEN – TRANSFERTS INTERNES						3 223 167	3 223 167
TOTAAL LOPENDE UITGAVEN – TOTAL DÉPENSES COURANTES	293 716	2 558 199	386 940	3 632	3 242 487	5 198 534	
SALDO LOPENDE REKENINGEN – SOLDE COMPTES COURANTS	159	0	0	0	159	189 116	189 275
KAPITAALREKENINGEN – COMPTES DE CAPITAL							
Ontvangsten – Recettes							
Uitgaven – Dépenses						4 090	4 090
SALDO KAPITAALREKENINGEN – SOLDE COMPTE DE CAPITAL						-4 090	-4 090
BUDGETTAIR RESULTAAT – RÉSULTAT BUDGÉTAIRE	159	0	0	0	159	185 026	185 185

TABEL III.2
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2009
(In duizend EUR)

TABLEAU III.2
Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants
(hormis soins de santé) 2009
(En milliers EUR)

LOPENDE ONTVANGSTEN – RECETTES COURANTES	RIZIV-Uit — INAMI-Ind	Pensioenen — Pensions	RSVZ-Gezinsb. — INASTI-Prest.fam.	RSVZ-Faill. verz. — INASTI-As. faillite	Subtotaal — Sous-total	RSVZ-GFB — INASTI-GFG	TOTAAL — TOTAL
Bijdragen – Cotisations						3 314 718	3 314 718
Gewone bijdragen – <i>Cotisations ordinaires</i>						3 138 579	3 138 579
Publieke mandatarissen-bijdragen – <i>Cotisations mandataires publics</i>						7 000	7 000
Vennootschapsbijdragen – <i>Cotisations des sociétés</i>						169 140	169 140
Staatssteun – Subventions de l'État						1 270 903	1 270 903
Alternatieve financiering – Financement alternatif						851 007	851 007
btw – TVA						691 198	691 198
Roerende voorheffing – <i>Précompte mobilier</i>						46 563	46 563
Stock options – <i>Stock options</i>						2 236	2 236
Accijnzen tabak – <i>Accises tabac</i>						14 348	14 348
Geneeskundige verzorging – <i>Soins de santé</i>						92 524	92 524
Andere – <i>Autres</i>						4 138	4 138
Toegewezen ontvangsten – Recettes affectées	16 494				16 494		16 494
Externe overdrachten – Transferts externes						30 665	30 665
Toekomstfonds – <i>Fonds pour l'avenir</i>						30 665	30 665
Andere – <i>Autres</i>						0	0
Opbrengsten beleggingen	10				10	18 357	18 367
Diversen – Divers	110	2 871			2 981	774	3 755
EIGEN ONTVANGSTEN – RECETTES PROPRES	16 614	2 871			19 485	5 486 424	5 505 909
RSVZ-GFB – INASTI-GFG	297 670	2 685 891	407 424	6 410	3 397 395		3 397 395
Andere takken – <i>Autres branches</i>							
Interne overdrachten – Transferts internes	297 670	2 685 891	407 424	6 410	3 397 395		3 397 395
TOTAAL LOPENDE ONTVANGSTEN – TOTAL RECETTES COURANTES	314 284	2 688 762	407 424	6 410	3 416 880	5 486 424	

TABEL III.2
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2009
(In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU III.2
Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants
(hormis soins de santé) 2009
(En milliers EUR) (suite)

LOPENDE UITGAVEN – DÉPENSES COURANTES	RIZIV-Uit — INAMI-Ind	Pensioenen — Pensions	RSVZ-Gezinsb. — INASTI-Prest.fam.	RSVZ-Faill. verz. — INASTI-As. faillite	Subtotaal — Sous-total	RSVZ-GFB — INASTI-GFG	TOTAAL — TOTAL
Prestaties – Prestations	302 281	2 676 628	407 424	6 410	3 392 743		3 392 743
Welvaartsaanpassing – Adaptation au bien-être							
Betalingskosten – Frais de paiement		1 386			1 386		1 386
Beheerskosten – Frais d'administration	11 704	10 748			22 452	62 626	85 078
Centrale instellingen – Organismes centraux	1 200				1 200	60 986	62 186
Diensten derden – Services tiers	10 504	10 748			21 252	1 640	22 892
Externe overdrachten – Transferts externes						2 044 372	2 044 372
RIZIV-Geneeskundige verzorging – INAMI-Soins de santé						2 041 717	2 041 717
Andere – Autres						2 655	2 655
Intrestlasten – Charges d'intérêts							
Diversen – Divers	299				299	4 945	5 244
UITGAVEN VÓÓR INTERNE OVERDRACHTEN – DÉPENSES AVANT TRANSFERTS INTERNES	314 284	2 688 762	407 424	6 410	3 416 880	2 111 943	5 528 823
RSVZ-GFB – INASTI-GFG							
Andere takken – Autres branches						3 397 395	3 397 395
INTERNE OVERDRACHTEN – TRANSFERTS INTERNES						3 397 395	3 397 395
TOTAAL LOPENDE UITGAVEN – TOTAL DÉPENSES COURANTES	314 284	2 688 762	407 424	6 410	3 416 880	5 509 338	
SALDO LOPENDE REKENINGEN – SOLDE COMPTES COURANTS	0	0	0	0	0	-22 914	-22 914
KAPITAALREKENINGEN – COMPTES DE CAPITAL							
Ontvangsten – Recettes							
Uitgaven – Dépenses							
SALDO KAPITAALREKENINGEN – SOLDE COMPTES DE CAPITAL							
BUDGETTAIR RESULTAAT – RÉSULTAT BUDGÉTAIRE	0	0	0	0	0	-22 914	-22 914

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2008 en 2009

2008

Het begrotingsresultaat voor 2008 bedraagt 185 185 duizend EUR, terwijl dit bij de aanpassing van de begroting in september 2008 136 412 duizend EUR bedroeg.

De verbetering is het gevolg van een stijging van de ontvangsten met 51 641 duizend EUR en een stijging van de uitgaven met 2 868 duizend EUR.

Ontvangsten

De sociale bijdragen blijven op het niveau van de aanpassing van de begroting in september 2008, hetzij 3 241 936 duizend EUR. Deze bijdragen bestaan voornamelijk uit de gewone bijdragen (3 065 797 duizend EUR) en de vennootschapsbijdragen (169 140 duizend EUR).

De staatstoelage bedraagt 1 248 198 duizend EUR.

Het totaalbedrag aan alternatieve financiering daalt met 12 049 duizend EUR ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008. Het betreft voornamelijk een afname van de financiering afkomstig van de btw met 9 771 duizend EUR. Dit is het gevolg van een daling van de btw-ontvangsten met 982 400 duizend EUR. De ontvangsten afkomstig van de roerende voorheffing dalen met 2 185 duizend EUR.

De externe overdrachten stijgen met 61 528 duizend EUR. Dit is het gevolg van de opname van het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging 2008 (306 279 duizend EUR) in de diverse ontvangsten van de RSZ en van het RSVZ. Voor dit fonds geldt nu immers een 90-10- verdeling tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen. Bovendien is er in 2008, ten gevolge van de programmawet van 22 december 2008, een overdracht van het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging 2007 (309 000 duizend EUR) naar de beide globaal beheren. Dit volgens de hierboven aangehaalde 90-10-verdeling.

De andere lopende ontvangsten wijzigen nauwelijks.

2 Commentaire sur la situation financière de 2008 et 2009

2008

Le résultat budgétaire de 2008 s'élève à 185 185 milliers EUR, tandis que lors de l'adaptation du budget en septembre 2008, il s'élevait à 136 412 milliers EUR.

L'amélioration est la conséquence d'une augmentation des recettes de 51 641 milliers EUR et d'une augmentation des dépenses de 2 868 milliers EUR.

Recettes

Les cotisations sociales restent au niveau de l'adaptation du budget en septembre 2008, soit 3 241 936 milliers EUR. Ces cotisations se composent essentiellement des cotisations ordinaires (3 065 797 milliers EUR) et des cotisations des sociétés (169 140 milliers EUR).

La subvention de l'État s'élève à 1 248 198 milliers EUR.

Le montant total du financement alternatif diminue de 12 049 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008. Il s'agit principalement d'une baisse de 9 771 milliers EUR du financement par la TVA, qui résulte d'une diminution de 982 400 milliers EUR des recettes de TVA. Les recettes provenant du précompte mobilier diminuent de 2 185 milliers EUR.

Les transferts externes augmentent de 61 528 milliers EUR. Cette augmentation est consécutive à la reprise du Fonds pour l'avenir des soins de santé 2008 (306 279 milliers EUR) dans les recettes diverses de l'ONSS et de l'INASTI. La clé de répartition pour ce Fonds est en effet à présent de 90-10 entre le régime des travailleurs salariés et le régime des indépendants. En outre, à la suite de la loi programme du 22 décembre 2008, a eu lieu, en 2008, un transfert du Fonds pour l'avenir des soins de santé 2007 (309 000 milliers EUR) vers les deux gestions globales. Ceci selon la clé de répartition 90-10 mentionnée ci-dessus.

Les autres recettes courantes varient à peine.

Uitgaven

Volgens de laatste ramingen nemen de sociale prestaties toe met een bedrag van 1 419 duizend EUR ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008.

De evolutie van de prestaties van alle takken, alsook de sociale correcties, worden in detail weergegeven in het gedeelte «Prestaties» hieronder.

Ten opzichte van de aanpassing van de begroting in september 2008 wijzigt de overdracht naar de geneeskundige verzorging (1 904 809 duizend EUR) niet.

Tenslotte vraagt het RIZIV-Geneeskundige verzorging aan het RSVZ-Globaal beheer een bedrag van 4 090 duizend EUR op afkomstig van het provisiefonds geneesmiddelen.

Resultaat

De behoeften van de takken, met uitzondering van de geneeskundige verzorging, worden voor 2008 geraamd op 3 223 167 duizend EUR. Vermits de netto-ontvangsten van het RSVZ-Globaal beheer (de eigen uitgaven alsook de overdracht naar de geneeskundige verzorging reeds in mindering gebracht) stijgen naar 3 408 193 duizend EUR, bedraagt het saldo van het RSVZ-Globaal beheer 185 026 duizend EUR in 2008.

Het saldo bij het RIZIV-Uitkeringen is het resultaat van de afsluiting van de rekening 2006.

2009

Ontvangsten

De totale lopende eigen ontvangsten worden geraamd op 5 505 909 duizend EUR, hetzij een verhoging van 2,41% ten opzichte van 2008.

Behalve de stijgingen gekoppeld aan de groei van de inkomsten van de zelfstandigen, worden de lopende ontvangsten beïnvloed door:

- Rekening houdende met de begroting van de geneeskundige verzorging (cf. punt IV), bedraagt de alternatieve financiering toegekend aan de RSVZ 92 524 duizend EUR.

Dépenses

Selon les dernières estimations, les prestations sociales augmentent d'un montant de 1 419 milliers EUR par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008.

L'évolution des prestations de toutes les branches, ainsi que les corrections sociales, sont présentées de manière détaillée dans la partie «Prestations» ci-dessous.

Par rapport à l'adaptation du budget en septembre 2008, le transfert vers les soins de santé (1 904 809 milliers EUR) n'est pas modifié.

Enfin, l'INAMI-Soins de santé demande à l'INASTI-Gestion globale un montant de 4 090 milliers EUR en provenance du Fonds provisionnel des médicaments.

Résultat

Les besoins des branches, à l'exclusion des soins de santé, sont estimés pour 2008 à 3 223 167 milliers EUR. Puisque les recettes nettes de l'INASTI-gestion globale (déduction faite des recettes propres et du transfert vers les soins de santé) atteignent 3 408 193 milliers EUR, le solde de l'INASTI-Gestion globale s'élève à 185 026 milliers EUR en 2008.

Le solde de l'INAMI-Indemnités est le résultat de la clôture des comptes de 2006.

2009

Recettes

Le total des recettes courantes propres s'élève à 5 505 909 milliers EUR, soit une augmentation de 2,41% par rapport à 2008.

Outre les augmentations liées à la croissance des revenus des indépendants, les dépenses courantes sont influencées par:

- En tenant compte du budget des soins de santé (cf. point IV), le financement alternatif accordé à l'INASTI s'élève à 92 524 milliers EUR.

- Bij het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging wordt een bijkomende storting van 306 652 duizend EUR voorzien in 2009. Dit behoort voor 90% toe aan het globaal beheer voor werknemers en voor 10% aan het globaal beheer voor zelfstandigen.

- Het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging zal in 2009 29 000 duizend EUR aan intresten genereren, hiervan wordt 10% toegewezen aan het RSVZ.

Uitgaven

Het totaal van de lopende uitgaven voor interne overdrachten bedraagt 5 528 823 duizend EUR, of een stijging met 5,96% ten opzichte van 2008.

De evolutie van de prestaties van de verschillende takken wordt in detail becommentarieerd in het gedeelte «Prestaties» hieronder.

Om rekening te houden met de verhoging van de bijdrage bij de Pool der parastatalen, met sommige technische correcties, met de effecten van het relanceplan en met de nieuwe inflatiehypothese worden de kredieten, die werden toegekend voor de beheersbegrotingen 2009 van de OISZ, verhoogd met 10 454 duizend EUR. Hiervan wordt voorlopig 339 duizend EUR toegewezen aan de instellingen vallend onder het globaal beheer voor zelfstandigen.

Resultaat

De behoeften van de takken, met uitzondering van de geneeskundige verzorging, worden voor 2009 geraamd op 3 397 395 duizend EUR. Vermits de netto-ontvangsten van het RSVZ-Globaal beheer (de eigen uitgaven alsook de overdrachten naar de geneeskundige verzorging reeds in mindering gebracht) 3 374 481 duizend EUR bedragen, is het saldo van RSVZ-Globaal beheer -22 914 duizend EUR in 2009.

- Un versement supplémentaire de 306 652 milliers EUR au Fonds pour l'avenir des soins de santé est prévu en 2009. De ce montant, 90% appartiennent à la gestion globale des travailleurs salariés et 10% à la gestion globale des indépendants.

- Le Fonds pour l'avenir des soins de santé générera en 2009 29 000 milliers EUR d'intérêts, dont 10% seront attribués à l'INASTI.

Dépenses

Le total des dépenses courantes avant transferts internes s'élève à 5 528 823 milliers EUR, soit une augmentation de 5,96% par rapport à 2008.

L'évolution des prestations sociales des différentes branches est commentée en détail dans la partie «Prestations» ci-dessous.

Afin de tenir compte de l'augmentation de la cotisation au Pool des parastataux, de certaines corrections techniques, des conséquences du plan de relance et des nouvelles hypothèses en matière d'inflation, les crédits accordés pour les budgets de gestion 2009 des IPSS sont augmentés de 10 454 milliers EUR. De ce montant, 339 milliers EUR sont provisoirement attribués aux institutions relevant de la gestion globale des indépendants.

Résultat

Les besoins des branches, à l'exclusion des soins de santé, sont estimés à 3 397 395 milliers EUR pour 2009. Vu que les recettes nettes de l'INASTI-Gestion globale (déduction faite des recettes propres et des transferts vers les soins de santé) s'élèvent à 3 374 481 milliers EUR, le solde de l'INASTI-Gestion globale est de -22 914 milliers EUR en 2009.

3 Evolutie van de prestaties 2008-2009

De uitgaven voor prestaties worden voor 2009 begroot op 3 392 743 duizend EUR, hetzij een stijging van 5,07% in vergelijking met 2008.

Een overzicht van de jaarlijkse evolutie van de uitgaven per tak en van de volumefactoren is opgenomen in tabellen III.3 en III.4. De details en de kosten van de sociale correcties zijn opgenomen in tabel III.5.

De wet van 23 december 2005 voorziet in de artikelen 5 en 6 een koppeling van de sociale prestaties aan de welvaart. De regering reserveert hiervoor in 2009 28 417 duizend EUR. Hierna volgt een samenvatting voor de verschillende takken.

Uitkeringen

Bij de uitkeringen wordt een bedrag van 4 577 duizend EUR voorzien voor de welvaartsenveloppe 2009. Dit bedrag wordt als volgt aangewend:

Ten laste van het generatiepact:

- Verhoging met 2,5% van het forfait voor primaire arbeidsongeschiktheid vanaf 1 augustus 2009;
- Verhoging met 2,5% van het forfait voor invaliditeit zonder stopzetting vanaf 1 augustus 2009;
- Verhoging met 2% van het forfait voor invaliditeit met stopzetting vanaf 1 augustus 2009;
- Verhoging met 2% van het forfait voor moederschapsverlof vanaf 1 augustus 2009.

Niet ten laste van het generatiepact:

- Verhoging met 20 EUR per maand van het forfait voor primaire arbeidsongeschiktheid vanaf 1 mei 2009 (alleenstaande en met gezinslast);
- Verhoging met 2,5% op 20 EUR per maand voor primaire arbeidsongeschiktheid vanaf 1 augustus 2009 (alleenstaande en met gezinslast);
- Verhoging met 0,5% van het forfait voor primaire arbeidsongeschiktheid vanaf 1 augustus 2009 (alleenstaande en met gezinslast);

3 Évolution des prestations 2008-2009

En 2009, le total des prestations sociales atteindra 3 392 743 milliers EUR, soit 5,07% de plus qu'en 2008.

Un aperçu de l'évolution annuelle des dépenses par branche et des facteurs de volume figure dans les tableaux III.3 et III.4. Le détail et le coût des corrections sociales figurent dans le tableau III.5.

Les articles 5 et 6 de la loi du 23 décembre 2005 prévoient une liaison des prestations sociales au bien-être. À cet effet, le gouvernement réservera en 2009 28 417 milliers EUR. Ci-dessous, se trouve un résumé pour les différentes branches.

Indemnités

Pour l'adaptation des prestations au bien-être, il est prévu une enveloppe d'un montant de 4 577 milliers EUR. Ce montant est réparti comme suit:

À charge du Pacte des Générations:

- Augmentation de 2,5% du forfait pour incapacité primaire à partir du 1^{er} août 2009;
- Augmentation de 2,5% du forfait pour invalidité sans cessation à partir du 1^{er} août 2009;
- Augmentation de 2% du forfait pour invalidité avec cessation à partir du 1^{er} août 2009;
- Augmentation de 2% du forfait pour le congé de maternité à partir du 1^{er} août 2009.

Pas à charge du Pacte des Générations

- Augmentation de 20 EUR par mois du forfait pour incapacité primaire à partir du 1^{er} mai 2009 (isolé et avec charge de famille)
- Augmentation de 2,5% sur les 20 EUR mensuels pour incapacité primaire à partir du 1^{er} août 2009 (isolé et avec charge de famille)
- Augmentation de 0,5% du forfait pour incapacité primaire à partir du 1^{er} août 2009 (isolé et avec charge de famille)

- Verhoging met 20 EUR per maand van het forfait voor invaliditeit zonder stopzetting vanaf 1 mei 2009 (alleenstaande en met gezinslast);

- Verhoging met 2,5% op de 20 EUR per maand voor invaliditeit zonder stopzetting vanaf 1 augustus 2009 (alleenstaande en met gezinslast);

- Verhoging met 0,5% van het forfait voor invaliditeit zonder stopzetting vanaf 1 augustus 2009 (alleenstaande en met gezinslast);

- Verhoging met 3% van het forfait voor de invaliditeit met stopzetting vanaf 1 juni 2009 (alleenstaande en met gezinslast).

Pensioenen

Voor de aanpassing van de pensioenen aan de welvaart wordt 23 722 duizend EUR vrijgemaakt. Dit bedrag wordt als volgt aangewend:

- Aanpassing aan de welvaart van de pensioenen ouder dan 5 jaar, vanaf 1 september 2009;

- Verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen met 2,5% vanaf 1 augustus 2009;

- Verhoging van de niet-minimumpensioenen met 0,8% vanaf 1 augustus 2009.

Naast de welvaartsaanpassing werden er bij de initiële begroting nog maatregelen genomen; deze zijn terug te vinden in de tabel van de sociale correcties.

Faillissementsverzekering

Het bedrag voorzien voor de welvaartsenveloppe 2009 bedraagt 119 duizend EUR voor de prestaties inzake de faillissementsverzekering. Dit bedrag wordt als volgt besteed:

- Verhoging van de uitkering met 20 EUR vanaf 1 mei 2009;

- Verhoging met 2,5% van de faillissementsuitkering vanaf 1 augustus 2009 (welvaart);

- Verhoging met 0,5% van de faillissementsuitkering vanaf 1 augustus 2009 (relance).

- Augmentation de 20 EUR par mois du forfait pour invalidité sans cessation à partir du 1^{er} mai 2009 (isolé et avec charge de famille)

- Augmentation de 2,5% sur les 20 EUR mensuels pour invalidité sans cessation à partir du 1^{er} août 2009 (isolé et avec charge de famille)

- Augmentation de 0,5% du forfait pour invalidité sans cessation à partir du 1^{er} août 2009 (isolé et avec charge de famille)

- Augmentation de 3% du forfait pour invalidité avec cessation à partir du 1^{er} juin 2009 (isolé et avec charge de famille).

Pensions

Pour l'adaptation des prestations au bien-être, il est prévu un montant de 23 722 milliers EUR. Ce montant est réparti comme suit:

- Adaptation au bien-être des pensions de 5 ans, à partir du 1^{er} septembre 2009;

- Augmentation de la pension minimum garantie de 2,5%, à partir du 1^{er} août 2009;

- Augmentation de la pension non-minimale de 0,8%, à partir du 1^{er} août 2009;

D'autres mesures, en plus du bien-être, ont été prises lors du budget initial; celles-ci se retrouvent dans le tableau des corrections sociales.

Assurance faillite

Le montant prévu pour l'enveloppe de bien-être s'élève à de 119 milliers EUR pour les prestations de l'assurance faillite. Ce montant est dépensé de la manière suivante:

- Augmentation de l'indemnité de 20 EUR, à partir du 1^{er} mai 2009;

- Augmentation de 2,5% de l'indemnité de faillite, à partir du 1^{er} août 2009 (bien-être);

- Augmentation de 0,5% de l'indemnité de faillite, à partir du 1^{er} août 2009 (relance).

TABLEAU III.4

**Facteurs de volume des prestations du régime de la
gestion globale des travailleurs indépendants
(hormis soins de santé) 2008-2009**

TABEL III.4
Volumefactoren van de prestaties van het stelsel
globaal beheer voor zelfstandigen
(geneeskundige verzorging uitgezonderd) 2008-2009

	2008	2009		2009 (II) / (I)		2009 / 2008	
	Voorlopige realisaties — Réalisations provisoires	Initieel — Initial (I)	Begrotings- controle — Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In % — En %	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In % — En %
RIZIV-Uitkeringen (vergoede (d)agen of aantal (g)evallen)							INAMI-Indemnités ((I))ours indemnisés ou nombre de (c)as)
Primaire arbeidsgeschiktheid (d)	1.763.937	1.799.352	1.799.352	0	0,00	35.415	2,01
Invaliditeit (d)	6.085.478	6.278.446	6.278.446	0	0,00	192.968	3,17
Moederschap (g)	5.425	5.501	5.501	0	0,00	76	1,40
RSVZ-Pensioenen (jaargemiddelde)	516.819	514.340	516.975	2.635	0,51	156	0,03
Rustpensioenen	391.889	391.315	393.105	1.790	0,46	1.216	0,31
Overlevingspensioenen	124.930	123.025	123.870	845	0,69	-1.060	-0,85

TABEL III.5
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU III.5
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR)

Sociale correcties – Stelsel van de zelfstandigen	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost / Coût annuel	Corrections sociales – Régime des travailleurs indépendants
		2008	2009		
1. Uitkeringen					1. Indemnités
– verhoging van de uitkeringen voor invaliditeit verbonden aan het minimumpensioen	1.7.2008	1,67			– augmentation des indemnités d'invalidité liées à la pension minimum
– verhoging van het forfait voor primaire arbeidsongeschiktheid:					– augmentation du forfait pour incapacité de travail primaire:
• met 20 EUR voor alleenstaanden en met gezinslast;	1.5.2009		0,40		• de 20 EUR pour isolés et avec charge de famille;
• met 3% voor alleenstaanden en met gezinslast en met 2,5% voor samenwonenden	1.8.2009		0,70		• de 3% pour isolés et avec charge de famille et de 2,5% pour cohabitants
– verhoging van het forfait voor invaliditeit zonder stopzetting					– augmentation du forfait pour invalidité sans cessation
• met 20 EUR voor alleenstaanden en met gezinslast;	1.5.2009		0,45		• de 20 EUR pour isolées et avec charge de famille;
• met 3% voor alleenstaanden en met gezinslast en met 2,5% voor samenwonenden	1.8.2009		0,70		• de 3% pour isolés et avec charge de famille et de 2,5% pour cohabitants
– verhoging van het forfait voor invaliditeit met stopzetting					– augmentation du forfait pour invalidité avec cessation
• met 3% voor alleenstaanden en met gezinslast;	1.6.2009		1,15		• de 3% pour isolés et avec charge de famille;
• met 2%	1.9.2009		1,05		• de 2%
– verhoging van de moederschaps- uitkering met 2%	1.8.2009		0,13		– augmentation de 2% de l'indemnité de maternité

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is; de laatste kolom geeft de kost voor een volledig jaar.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure; la dernière colonne donne le coût pour une année complète.

TABEL III.5
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU III.5
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR) (suite)

Sociale correcties – Stelsel van de zelfstandigen	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven/ Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost / Coût annuel	Corrections sociales – Régime des travailleurs indépendants
		2008	2009		
2. Pensioenen					2. Pensions
– integratie in de maandelijkse betaling van de pensioenbonus, alsook van de procentuele stijgingen en verhogingen van de gewaarborgde minimumpensioenen die ingang vonden in 2007	1.1.2008	48,80			– intégration dans le paiement mensuel du bonus pension ainsi que des augmentations procentuelles et des majorations des pensions minimum garanties intervenues en 2007
– procentuele verhoging van de grenzen voor toegelaten arbeid gecumuleerd met een overlevingspensioen vóór de wettelijke pensioenleeftijd, en verhoging met 25% van de grenzen voor toegelaten arbeid na de pensioenleeftijd	1.1.2008	1,33			– augmentation procentuelle des limites du travail autorisé cumulé avec une pension de survie avant l'âge légal de la retraite et augmentation de 25% des limites du travail autorisé après l'âge légal de la retraite
– vermindering van de solidariteitsbijdrage	1.7.2008	0,44			– diminution de la cotisation de solidarité
– verhoging van het minimumpensioen met 2%	1.7.2008	21,10			– augmentation de 2% de la pension minimum
– afschaffing van de malus na een loopbaan van 43 jaar	1.1.2008	0,45			– suppression du malus après 43 ans de carrière
– verhoging van de pensioenen die ingegaan zijn in 2003 met 2%	1.9.2008	0,36		1,08	– augmentation de 2% des pensions ayant pris cours en 2003
– verhoging van het minimumpensioen met 10 EUR per maand	1.10.2008	6,20			– augmentation de 10 EUR par mois de la pension minimum
– de malus bij vervroegd pensioen zal niet langer worden toegepast wanneer de zelfstandige een loopbaan van 42 jaar kan aantonen	1.1.2009		0,60		– le malus en cas d'anticipation de la prise de pension ne sera plus appliqué lorsque l'indépendant peut justifier une carrière d'au moins 42 ans
– verhoging van het minimumpensioen met 20 EUR per maand	1.5.2009		31,02		– augmentation de 20 EUR par mois de la pension minimum
– verhoging van het minimumpensioen met 3%	1.8.2009		27,35		– augmentation de la pension minimum de 3%
– verhoging van de niet-minimumpensioenen met 1,5%	1.8.2009		1,29		– augmentation des pensions non minimales de 1,5%
– welvaartsaanpassing van de pensioenen van 5 jaar	1.9.2009		0,55		– adaptation au bien-être des pensions de 5 ans

TABEL III.5
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU III.5
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR) (suite)

Sociale correcties – Stelsel van de zelfstandigen	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost / Coût annuel	Corrections sociales – Régime des travailleurs indépendants
		2008	2009		
3. Gezinsbijslag					3. Prestations familiales
– jaarlijks leeftijdssupplement bij kinderbijslag	1.8.2008	1,11			– supplément d'âge annuel en allocations familiales
– verhoging met 10 EUR van de bijslag voor het eerste kind	1.4.2008	9,00			– augmentation de 10 EUR de l'allocation du premier enfant
– verhoging van het sociaal supplement eenoudergezinnen	1.10.2008	0,18		1,10	– augmentation du supplément social famille monoparentale
– jaarlijks leeftijdssupplement van 25 EUR voor de leeftijdscategorie van 0-5 jaar en een verhoging met 25 tot 50 EUR voor de 18– tot 24-jarigen	1.8.2009		2,10		– supplément d'âge annuel de 25 EUR pour la catégorie d'âge des 0-5 ans et augmentation de 25 à 50 EUR pour les 18-24 ans
– verhoging met 3,93 EUR van de bijslag voor het eerste kind			4,64		– augmentation de 3,93 EUR de l'allocation du premier enfant
– uitbreiding van de nieuwe regelgeving inzake verhoogde bijslag tot kinderen met een handicap geboren vóór 1993	1.5.2009		0,05		– extension de la nouvelle réglementation allocations majorées aux enfants handicapés nés avant 1993
4. Faillissementsverzekering					4. Assurance faillite
– verhoging met 2% van de uitkeringen in geval van faillissement	1.7.2008	0,04			– augmentation de 2% de l'indemnité en cas de faillite
– verhoging met 20 EUR van de uitkeringen in geval van faillissement	1.5.2008		0,06		– augmentation de 20 EUR de l'indemnité en cas de faillite
– verhoging met 2,5% van de uitkeringen in geval van faillissement	1.8.2009		0,05		– augmentation de 2,5% de l'indemnité en cas de faillite
– verhoging met 0,5% van de uitkeringen in geval van faillissement	1.8.2009		0,01		– augmentation de 0,5% de l'indemnité en cas de faillite

HOOFDSTUK IV

RIZIV-Geneeskundige verzorging

1 Tabellen voor 2008 en 2009

Methodologie

Door de wet van 31 januari 2007 die een nieuwe financiering van de ziekteverzekering invoert en de wet van 26 maart 2007 waarmee de integratie van de kleine risico's in de verplichte ziekteverzekering voor zelfstandigen wordt gerealiseerd, wordt er vanaf 2008 in de tak RIZIV-Geneeskundige verzorging geen onderscheid meer gemaakt tussen het stelsel van de werknemers en het stelsel van de zelfstandigen.

Tot en met 2007 vertegenwoordigden de overdrachten van beide globale beheren naar de tak geneeskundige verzorging de te financieren thesauriebehoeften. Deze behoeften vloeiden voort uit de voorschotten (berekend in functie van de begrotingsdoelstelling) die in de loop van het jaar door het RIZIV gestort werden aan de VI's, alsook uit de saldi van de voorgaande jaren die het RIZIV moest regulariseren tegenover de VI's. Deze saldi werden opgemaakt in functie van de reële uitgaven en de regels met betrekking tot de financiële verantwoordelijkheid van de VI's.

Vanaf 2008 bestaat de financiering van de tak geneeskundige verzorging uit drie delen:

1. Een basisbedrag per globaal beheer gelijk aan het bedrag van het voorgaande jaar ¹ verhoogd met het groeipercentage van de beschikbare effectieve inkomsten uit bijdragen tussen de jaren N-1 en N-2.

2. Een bijkomend bedrag vanuit beide globale beheren waarvoor deze een alternatieve financiering bekomen. Dit bijkomend bedrag wordt bekomen door de uitgaven van de tak geneeskundige verzorging te verminderen met de twee basisbedragen en met de eigen ontvangsten van de tak geneeskundige verzorging en vervolgens via een verdeelsleutel te verdelen over de globale beheren.

3. Indien na afloop van het begrotingsjaar blijkt dat de uitgaven voor geneeskundige verzorging hoger lagen dan de globale begrotingsdoelstelling, wordt deze overschrijding ten laste gelegd van de globale beheren volgens een bepaalde verdeelsleutel.

¹ Voor het bepalen van de basisbedragen 2008 dienden er op de geldmiddelen overgedragen door de globale beheren in 2007 een aantal correcties uitgevoerd te worden in verband met de overschrijdingen van de begrotingsdoelstelling voorgaande jaren die in 2007 werden verrekend.

CHAPITRE IV

INAMI-Soins de santé

1 Tableaux de 2008 et 2009

Méthodologie

En vertu de la loi du 31 janvier 2007 qui introduit un nouveau financement de l'assurance maladie et de la loi du 26 mars 2007 qui réalise l'intégration des petits risques dans l'assurance maladie obligatoire des indépendants, il n'est plus fait de distinction, dans la branche INAMI-Soins de santé, entre le régime des travailleurs salariés et celui des indépendants à partir de 2008.

Jusqu'en 2007, les transferts des deux gestions globales à la branche des soins de santé représentaient les besoins de trésorerie à financer. Ces besoins résultaient des avances (calculées en fonction de l'objectif budgétaire) qui étaient versées par l'INAMI aux OA dans le courant de l'année, ainsi que des soldes des années précédentes que l'INAMI devait régulariser envers les OA et qui ont été établis en fonction des dépenses réelles et des règles relatives à la responsabilité financière des OA.

A partir de 2008, le financement de la branche des soins de santé comprend trois parties:

1. Un montant de base par gestion globale égal au montant de l'année précédente¹ majoré du taux de croissance des recettes effectives disponibles de cotisations entre les exercices N-1 et N-2.

2. Un montant complémentaire provenant des deux gestions globales pour lequel celles-ci reçoivent un financement alternatif. Ce montant complémentaire est obtenu en diminuant les dépenses de la branche soins de santé des deux montants de base reçus et des recettes propres de la branche. Il est ensuite réparti entre les gestions globales avec une clef de répartition.

3. Si à l'expiration de l'exercice budgétaire, il apparaît que les dépenses en soins de santé dépassent l'objectif budgétaire global, ce dépassement est à charge des deux gestions globales selon une clef de répartition.

¹ Pour déterminer les montants de base de 2008, il fallait corriger les moyens transférés par les gestions globales en 2007 des dépassements de l'objectif budgétaire des années antérieures qui ont été pris en compte en 2007.

Doordat naast de invoering van een nieuwe financiering ook de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering wordt doorgevoerd, dienen de hierboven beschreven basisbedragen nog gecorrigeerd te worden. Tot op heden konden zelfstandigen met ook een carrière als werknemer of met een partner die onder de werknemersregeling viel, zich verzekeren tegen geneeskundige verzorging onder de werknemersregeling. Het basisbedrag ten laste van het Globaal beheer-zelfstandigen dient met 182 060 duizend EUR¹ verhoogd te worden en het basisbedrag ten laste van het Globaal beheer-werknemers met eenzelfde bedrag verlaagd.

Het basisbedrag ten laste van het Globaal beheer-zelfstandigen dient voor 2008 ook een bedrag van 442 222 duizend EUR te bevatten tengevolge van de integratie van de kleine risico's. Het dient verder verhoogd te worden met 182 060 duizend EUR ten gevolge van de afschaffing van de meest gunstige regel alsook met 11 410 duizend EUR ter financiering van de verhoging van de beheerskosten van de VI's.

De overdrachten van en naar de twee globale beheeren worden in de tabel afgezonderd. Bovendien toont een bijkomende tabel de toewijzing van het saldo van de lopende rekeningen.

Op het moment dat de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven gekend zijn en de begrotingsramingen zullen vervangen, zal er een niet-toegewezen saldo verschijnen dat het resultaat van de verrichtingen eigen aan het beschouwde begrotingsjaar zal voorstellen.

Du fait qu'à côté de l'introduction d'un nouveau financement, l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire est aussi réalisée, les montants de base décrits ci-dessus doivent encore être corrigés. Jusqu'à ce jour, les indépendants qui avaient aussi une carrière de salarié ou qui avaient un partenaire relevant du régime des salariés, pouvaient s'assurer contre les soins de santé dans le régime des salariés. Le montant de base à charge de la gestion globale des indépendants doit être augmenté de 182 060 milliers EUR¹ et celui à charge de la gestion globale des salariés doit être diminué du même montant.

Le montant de base à charge de la gestion globale des travailleurs indépendants pour 2008 doit aussi comprendre un montant de 442 222 milliers EUR résultant de l'intégration des petits risques. Il doit en outre être augmenté des 182 060 milliers EUR suite à la suppression du régime le plus favorable ainsi que de 11 410 milliers EUR pour financer la hausse des frais d'administration des OA.

Les transferts de et vers les deux gestions globales ont été isolés dans le tableau. En outre, un tableau supplémentaire montre l'affectation du solde des comptes courants.

Lorsque les recettes et les dépenses réalisées seront connues et remplaceront les prévisions budgétaires, un solde non affecté apparaîtra, qui représentera le résultat des opérations propres à l'exercice considéré.

¹ Na 2008 zal dit bedrag geïndexeerd worden.

¹ Après 2008, ce montant sera indexé.

TABEL IV.1
Begroting van het RIZIV-Geneseskundige verzorging
2008-2009
(In duizend EUR)

TABLEAU IV.1
Budget de l'INAMI-Soins de santé
2008-2009
(En milliers EUR)

LOPENDE ONTVANGSTEN	2008	2009	RECETTES COURANTES
Bijdragen	789 795	825 554	Cotisations
Gewone bijdragen			Cotisations ordinaires
Loonmatiging			Modération salariale
Specifieke bijdragen	789 795	825 554	Cotisations spécifiques
Alternatieve financiering	2 322 366	2 511 228	Financement alternatif
Btw	1 487 241	1 656 994	TVA
Accijnzen tabak	705 125	724 234	Accises tabac
Andere	130 000	130 000	Autres
Toegewezen ontvangsten	971 515	1 138 014	Recettes affectées
Externe overdrachten	372	372	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	4 894	4 894	Revenus de placements
Diversen	304 330	332 998	Divers
Eigen ontvangsten	4 393 272	4 813 060	Recettes propres
RSZ – Globaal beheer	18 574 787	19 853 894	ONSS – Gestion globale
<i>Basisbedrag</i>	<i>17 791 267</i>	<i>18 744 270</i>	<i>Montant de base</i>
<i>Bijkomende alternatieve financiering ⁽¹⁾⁽²⁾</i>	<i>564 545</i>	<i>949 063</i>	<i>Financement alternatif complémentaire ⁽¹⁾⁽²⁾</i>
<i>Afrekening voorgaande jaren</i>	<i>218 976</i>	<i>160 561</i>	<i>Décompte années antérieures</i>
RSVZ – Globaal beheer	1 793 537	1 925 433	INASTI – Gestion globale
<i>Basisbedrag</i>	<i>1 788 850</i>	<i>1 827 370</i>	<i>Montant de base</i>
<i>Bijkomende alternatieve financiering ⁽³⁾⁽⁴⁾</i>	<i>56 763</i>	<i>92 524</i>	<i>Financement alternatif complémentaire ⁽³⁾⁽⁴⁾</i>
<i>Afrekening voorgaande jaren</i>	<i>-52 076</i>	<i>5 539</i>	<i>Décompte années antérieures</i>
RSVZ – Gemengde loopbanen	111 272	116 284	INASTI – Carrières mixtes
Overdrachten – GFB	20 479 596	21 895 611	Transferts – GFG
Totaal lopende ontvangsten	24 872 868	26 708 671	Total recettes courantes

(1) Bedrag opgenomen voor 2008 in het KB van 12 augustus 2008 was 575 310 duizend EUR.

(2) Initieel bedrag voor 2009 van 949 063 duizend EUR (opgenomen in ontwerp van KB).

(3) Bedrag opgenomen voor 2008 in het KB van 12 augustus 2008 was 57 845 duizend EUR.

(4) Initieel bedrag voor 2009 van 92 524 duizend EUR (opgenomen in ontwerp van KB).

(1) Montant repris pour 2008 dans l'AR du 12 août 2008 était de 575 310 milliers EUR.

(2) Montant initial pour 2009 de 949 063 milliers EUR (repris en projet d'AR).

(3) Montant repris pour 2008 dans l'AR du 12 août 2008 était de 57 845 milliers EUR.

(4) Montant initial pour 2009 de 92 524 milliers EUR (repris en projet d'AR).

TABEL IV.1
Begroting van het RIZIV-Geneseskundige verzorging
2008-2009
(In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU IV.1
Budget de l'INAMI-Soins de santé
2008-2009
(En milliers EUR) (suite)

LOPENDE UITGAVEN	2008	2009	DÉPENSES COURANTES
Prestaties	21 053 957	22 784 618	Prestations
Betalingskosten			Frais de paiement
Beheerskosten	921 715	955 016	Frais d'administration
Centrale instellingen	101 328	98 507	Organismes centraux
Diensten derden	820 387	856 509	Services tiers
Externe overdrachten	1 562 162	1 658 194	Transferts externes
Intrestlasten			Charges d'intérêts
Diversen	966 670	838 091	Divers
Uitgaven vóór overdrachten GFB	24 504 504	26 235 919	Dépenses avant transferts GFG
RSZ – Globaal beheer	553 751	275 987	ONSS – Gestion globale
<i>Toekomstfonds geneesk. verzorging vorig jaar</i>	<i>278 100</i>		<i>Fonds pour l'avenir soins de santé année précédente</i>
<i>Toekomstfonds geneesk. verzorging lopend jaar</i>	<i>275 651</i>	<i>275 987</i>	<i>Fonds pour l'avenir soins de santé année courante</i>
RSVZ – Globaal beheer	61 528	30 665	INASTI – Gestion globale
<i>Toekomstfonds geneesk. verzorging vorig jaar</i>	<i>30 900</i>		<i>Fonds pour l'avenir soins de santé année précédente</i>
<i>Toekomstfonds geneesk. verzorging lopend jaar</i>	<i>30 628</i>	<i>30 665</i>	<i>Fonds pour l'avenir soins de santé année courante</i>
Overdrachten – GFB	615 279	306 652	Transferts – GFG
Totaal lopende uitgaven	25 119 783	26 542 571	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-246 915	166 100	Solde comptes courants
Kapitaalrekeningen	2008	2009	Comptes de Capital
Ontvangsten	418 101	0	Recettes
Uitgaven	4 286	0	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	413 815	0	Solde comptes de capital
BUDGETTAIR RESULTAAT	166 900	166 100	RÉSULTAT BUDGÉTAIRE
Toewijzing van het saldo van de lopende rekeningen	2008	2009	Affectation du solde des comptes courants
Voorlopige afsluiting vorig jaar	130 243	0	Clôture provisoire année précédente
Definitieve afsluiting ander jaar	36 657	166 100	Clôture définitive autre année
Variatie provisieffonds geneesmiddelen	-104 815	0	Variation du fonds provisionnel médicaments
Overdracht toekomstfonds voor geneseskundige verzorging 2007	-309 000	0	Transfert du fonds pour l'avenir des soins de santé 2007
TOTAAL	-246 915	166 100	TOTAL

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2008 en 2009

2008

Het totale saldo voor 2008 bedraagt 166 900 duizend EUR. Dit bedrag stemt overeen met de definitieve afsluiting van de rekeningen 2004 en 2005, de voorlopige afsluiting van de rekeningen 2007.

In 2008 werd het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging gestijfd door de twee globaal beheren voor een totaal bedrag van 306 279 duizend EUR. Dit bedrag bevindt zich bij de overdrachten naar de RSZ en het RSVZ, evenals het bedrag van de overdracht van het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging 2007.

Het saldo van de lopende rekeningen bedraagt -246 915 duizend EUR en kan verklaard worden door de volgende elementen.

Volgens de voorlopige afsluiting van de rekeningen 2007 moet het RIZIV een bedrag van 130 243 duizend EUR betalen aan de verzekeringsinstellingen. In het stelsel van de werknemers moet het RIZIV een bedrag van 175 391 duizend EUR terugbetalen, terwijl het RIZIV in het stelsel van de zelfstandigen een bedrag van 45 148 duizend EUR ontvangt van de verzekeringsinstellingen.

Vervolgens is er de definitieve afsluiting van de rekeningen 2004 en 2005. Voor 2004 moet het RIZIV een bedrag van 17 808 duizend EUR betalen aan de verzekeringsinstellingen, in 2005 18 849 duizend EUR. In het stelsel van de werknemers moet het RIZIV een bedrag van 14 140 duizend EUR terugbetalen aan de verzekeringsinstellingen in 2004 en 29 445 duizend EUR in 2005. In het stelsel van de zelfstandigen dient het RIZIV een bedrag van 3 668 duizend EUR te betalen aan de verzekeringsinstellingen voor 2004, terwijl het in 2005 een bedrag van 10 596 duizend EUR ontvangt.

Vanuit het provisiefonds geneesmiddelen, dat gecreëerd werd in 2006, wordt in 2008 een bedrag van 109 101 duizend EUR opgevraagd. Dit bedrag wordt opgenomen als een kapitaaluitgave bij de RSZ en het RSVZ. Bij het RIZIV-Geneeskundige verzorging betreft het een kapitaalontvangst afkomstig van de globale beheren, gevolgd door een lopende uitgave. In 2008 genereerde dit fonds 4 286 duizend EUR aan bijkomende middelen. Dit bedrag wordt opgenomen als een kapitaalontvangst bij de RSZ en het RSVZ. Bij het RIZIV-Geneeskundige verzorging betreft het een kapitaaluitgave.

2 Commentaire sur la situation financière de 2008 et 2009

2008

Le solde total de 2008 s'élève à 166 900 milliers EUR. Ce montant correspond à la clôture définitive des comptes de 2004 et 2005, à la clôture provisoire des comptes de 2007.

En 2008 le Fonds pour l'avenir des soins de santé a été alimenté par les deux gestions globales à concurrence d'un montant total de 306 279 milliers EUR. Ce montant se retrouve en transferts vers l'ONSS et l'INASTI, ainsi que le montant du transfert du Fonds pour l'avenir des soins de santé 2007.

Le solde des comptes courants s'élève à -246 915 milliers EUR et peut être expliqué par les éléments suivants.

Suivant la clôture provisoire des comptes de 2007, l'INAMI doit payer un montant de 130 243 milliers EUR aux organismes assureurs. Dans le régime des travailleurs salariés, l'INAMI doit rembourser un montant de 175 391 milliers EUR, tandis que, dans le régime des travailleurs indépendants, il reçoit des organismes assureurs un montant de 45 148 milliers EUR.

Vient ensuite la clôture définitive des comptes 2004 et 2005: pour 2004, l'INAMI doit payer aux organismes assureurs un montant de 17 808 milliers EUR et pour 2005, un montant de 18 849 milliers EUR. Dans le régime des travailleurs salariés, l'INAMI doit rembourser aux organismes assureurs un montant de 14 140 milliers EUR pour 2004 et un montant de 29 445 milliers EUR pour 2005. Dans le régime des travailleurs indépendants, l'INAMI doit rembourser aux organismes assureurs un montant de 3 668 milliers EUR pour 2004 et reçoit un montant de 10 596 milliers EUR pour 2005.

Du Fonds provisionnel médicaments, qui a été créé en 2006, un montant de 109 101 milliers EUR a été demandé en 2008. Ce montant est repris en tant que dépense de capital à l'ONSS et à l'INASTI. A l'INAMI-Soins de santé, il s'agit d'une recette de capital provenant des gestions globales, suivie d'une dépense courante. En 2008, ce Fonds a généré 4 286 milliers EUR de moyens supplémentaires. Ce montant est repris en tant que recette de capital à l'ONSS et à l'INAMI. A l'INAMI-Soins de santé, il s'agit d'une dépense de capital.

Tenslotte is er in 2008, tengevolge van de programawet van 22 december 2008, een overdracht van het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging 2007 (309 000 duizend EUR) naar de beide globaal beheren. Het RIZIV krijgt allereerst het geld terug dat in 2007 geleend werd aan het RSZ (kapitaaluitgave bij de RSZ en kapitaalontvangst bij het RIZIV-Geneeskundige verzorging) en draagt het vervolgens over aan de twee globaal beheren (lopende uitgave externe overdracht bij het RIZIV-Geneeskundige verzorging en lopende ontvangst externe overdracht bij de RSZ en het RSVZ).

2009

De basisbedragen gefinancierd door de globale beheren (zie uitleg in het deel methodologie) bedragen:

- Voor RSZ: 18 744 270 duizend EUR zijnde een bedrag van 17 984 130 duizend EUR (gecorrigeerde behoeften 2008) vermenigvuldigd met een factor 1,052665 (groeivoet 2008/2007 van de bijdrageontvangsten) en vervolgens verminderd met 186 994 duizend EUR (aanschaffing gemengde loopbanen).

- Voor RSVZ: 1 827 370 duizend EUR zijnde een bedrag van 1 599 012 duizend EUR (gecorrigeerde behoeften 2008) vermenigvuldigd met een factor 1,01873295 (groeivoet 2008/2007 van de bijdrageontvangsten) en vervolgens verhoogd met 186 994 duizend EUR (aanschaffing gemengde loopbanen) en met 11 410 duizend EUR (administratiekosten VI's).

De bijkomende alternatieve financiering nodig om de begroting in evenwicht te brengen bedraagt 1 041 587 duizend EUR en wordt voor 949 063 duizend EUR toegerekend aan de RSZ en voor 92 524 duizend EUR aan de RSVZ.

Volgens de definitieve afsluiting van de rekeningen 2006 moet het RIZIV een bedrag van 166 100 duizend EUR betalen aan de verzekeringsinstellingen. In het stelsel van de werknemers moet het RIZIV een bedrag van 160 561 duizend EUR terugbetalen, terwijl het RIZIV in het stelsel van de zelfstandigen een bedrag van 5 539 duizend EUR dient terug te betalen. De beide globale beheren financieren deze terugbetalingen.

De begrotingsdoelstelling voor geneeskundige verzorging werd als volgt vastgesteld op 23 084 470 duizend EUR:

Ten opzichte van de globale begrotingsdoelstelling 2008, die 21 433 957 duizend EUR bedroeg, betekent dit een verhoging met 7,70%.

Enfin, à la suite de la loi programme du 22 décembre 2008, a eu lieu en 2008, un transfert du Fonds pour l'avenir des soins de santé 2007 (309 000 milliers EUR) vers les deux gestions globales. L'INAMI récupère d'abord l'argent prêté en 2007 à l'ONSS (dépense de capital à l'ONSS et recette de capital à l'INAMI-Soins de santé) et le transfère ensuite aux deux gestions globales (dépense courante transfert externe à l'INAMI-Soins de santé et recette courante transfert externe à l'ONSS et à l'INASTI).

2009

Les montants de base financés par les gestions globales s'élèvent à (voir méthodologie):

- Pour l'ONSS: 18 744 270 milliers EUR, soit un montant de 17 984 130 milliers EUR (besoins 2008 corrigés) multiplié d'un facteur 1,052665 (taux de croissance 2008/2007 des cotisations) et ensuite diminué de 186 994 milliers EUR (suppression des carrières mixtes).

- Pour l'INASTI: 1 827 370 milliers EUR, soit un montant de 1 599 012 milliers EUR (besoins 2008 corrigés) multiplié d'un facteur 1,01873295 (taux de croissance 2008/2007 des cotisations) et ensuite augmenté de 186 994 milliers EUR (suppression carrières mixtes) et de 11 410 milliers EUR (frais d'administration O.A.).

Le financement alternatif complémentaire nécessaire pour équilibrer le budget s'élève à 1 041 587 milliers EUR et est attribué pour 949 063 milliers EUR à l'ONSS et pour 92 524 milliers EUR à l'INASTI.

Suivant la clôture définitive des comptes de 2006, l'INAMI doit payer un montant de 166 100 milliers EUR aux organismes assureurs. Dans le régime des travailleurs salariés, l'INAMI doit rembourser un montant de 160 561 milliers EUR, tandis que, dans le régime des travailleurs indépendants, il doit rembourser un montant de 5 539 milliers EUR. Les deux gestions globales financent ces remboursements.

L'objectif budgétaire des soins de santé a été fixé à 23 084 470 milliers EUR comme suit:

Au regard de l'objectif budgétaire global de 2008 qui s'élevait à 21 433 957 milliers EUR, cela représente une augmentation de 7,70%.

	(In duizend EUR) — (En milliers EUR)	
Globale begrotingsdoelstelling 2008 ⁽¹⁾	21 433 957	Objectif budgétaire global 2008 ⁽¹⁾
Exogene uitgaven 2008		Dépenses exogènes 2008
Algebraïsche verschillen 2008	-3 574	Différences algébriques 2008
<u>Subtotaal</u>	<u>21 430 383</u>	<u>Sous-total</u>
Wettelijke groeinorm 4,5%	964 367	Norme de croissance légale 4,5%
<u>Subtotaal</u>	<u>22 394 750</u>	<u>Sous-total</u>
Inflatie 2,6%	582 264	Inflation 2,6%
<u>Subtotaal</u>	<u>22 977 014</u>	<u>Sous-total</u>
Algebraïsche verschillen 2009	107 456	Différences algébriques 2009
<u>Subtotaal</u>	<u>23 084 470</u>	<u>Sous-total</u>
Exogene uitgaven 2009		Dépenses exogènes 2009
Globale begrotingsdoelstelling 2009	23 084 470	Objectif budgétaire global 2009
⁽¹⁾ De exogene uitgaven inbegrepen.		⁽¹⁾ Y compris les dépenses exogènes.

Binnen de globale begrotingsdoelstelling wordt een bedrag van 299 852 duizend EUR voorzien voor het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging en een bijkomend bedrag van 6 800 duizend EUR buiten de globale begrotingsdoelstelling.

De bovenvermelde globale begrotingsdoelstelling 2009 werd op 19 december 2008 vastgesteld door de Algemene Raad van het RIZIV, waarin de regering, de sociale partners en de ziekenfondsen vertegenwoordigd zijn.

Een aantal nieuwe initiatieven werden weerhouden voor een globaal bedrag van 393 005 duizend EUR.

Dans l'objectif budgétaire global un montant de 299 852 milliers EUR est prévu pour le Fonds pour l'avenir des soins de santé et un montant supplémentaire de 6 800 milliers EUR est prévu hors objectif budgétaire global.

L'objectif budgétaire global pour 2009, mentionné ci-dessus, a été fixé le 19 décembre 2008 par le Conseil général de l'INAMI où sont représentés le Gouvernement, les partenaires sociaux et les mutualités.

Un certain nombre de nouvelles initiatives ont été retenues pour un montant global de 393 005 milliers EUR.

De tabel hieronder geeft de verdeling van deze enveloppe tussen de grote rubrieken van de begroting van geneeskundige verzorging.

Le tableau ci-dessous donne la ventilation de cette enveloppe entre les reubriques principales du budget des soins de santé.

	(In duizend EUR) — (En milliers EUR)	
Geneesheren	85 888	Médecins
Tandartsen	10 665	Dentistes
Farmaceutische verstrekkingen	59 487	Prestations pharmaceutiques
Vroedvrouwen	60	Accoucheuses
Verpleegkundigen (thuiszorg)	4 641	Infirmiers (soins à domicile)
Kinesitherapeuten	19 068	Kinésithérapeutes
Logopedie	1 844	Logopédie
Bandagisten	1 388	Bandagistes
Opticiens	2 000	Opticiens
Totaal ligdagprijs ziekenhuizen	101 619	Total prix de journée hôpitaux
Geestelijke gezondheidszorg	10 227	Soins de santé mentale
RVT/ROB/Dagverzorgingscentra	26 497	MRS/MRPA/Centres de soins de jour
Revalidatie en herscholing	14 377	Rééducation fonctionnelle et professionnelle
Bedden "sterke afhankelijkheid"	2 000	Lits "grande dépendance"
Oncomfortabele verstrekkingen andere sectoren	2 300	Prestations inconfortables autres secteurs
Maximumfactuur	15 000	Maximum à facturer
Palliatieve zorgen (patiënt)	1 450	Soins palliatifs (patient)
Chronische patiënten	34 494	Patients chroniques
TOTAAL	393 005	TOTAL

Voor het Toekomstfonds voor de geneeskundige verzorging wordt een storting van 306 652 duizend EUR voorzien in 2009. Dit behoort voor 90% toe aan het globaal beheer voor werknemers en voor 10% aan het globaal beheer voor zelfstandigen. Deze respectievelijke delen werden vastgelegd in functie van de bedragen die gewoonlijk verschuldigd zijn door deze twee globale beheren voor de financiering van de geneeskundige verzorging.

Het saldo van de lopende rekeningen, alsook het begrotingsresultaat bedragen 166 100 duizend EUR en wordt volledig verklaard door de definitieve afsluiting van 2006.

Un versement de 306 652 milliers EUR au Fonds pour l'avenir des soins de santé, est prévu en 2009. De ce montant 90% appartiennent à la gestion globale des travailleurs salariés et 10% à la gestion globale des indépendants. Ces parts respectives ont été fixées en fonction des montants normalement dus par ces deux gestions globales pour le financement des soins de santé.

Le solde des comptes courants, ainsi que le résultat budgétaire, s'élèvent à 166 100 milliers EUR et s'explique entièrement par la clôture définitive de 2006.

HOOFDSTUK V

De andere regelingen van sociale zekerheid**De overzeese sociale zekerheid**

De DOSZ beheert twee regelingen van sociale zekerheid: de regeling van de wet van 16 juni 1960 en de regeling van de wet van 17 juli 1963. De begroting van de DOSZ wordt voorgesteld in tabel V.1.

In 2009 zal de DOSZ 58 502 duizend EUR aan bijdragen ontvangen. De prestaties bedragen 369 043 duizend EUR. De staatstoelage wordt vastgesteld op 319 568 duizend EUR.

Andere regelingen van sociale zekerheid

In de tabellen V.2 en V.3 worden de begrotingen van de takken en instellingen van de sociale zekerheid besproken die niet behoren tot beide globale beheren maar die in de nationale rekeningen wel tot de sector sociale zekerheid worden gerekend.

Voor de RSZPPO gaat het over de begroting van de gezinsbijslag, de verschillende pools voor pensioenen, het egalisatiefonds, de collectieve sociale dienst, de GEKO's, de veiligheidscontracten, de syndicale premies en de beleggingsinkomsten.

CHAPITRE V

Les autres régimes de sécurité sociale**La sécurité sociale d'Outre-mer**

L'OSSOM gère deux régimes de sécurité sociale: le régime de la loi du 16 juin 1960 et le régime de la loi du 17 juillet 1963. Le budget de l'OSSOM est présenté dans le tableau V.1.

En 2009, l'OSSOM percevra 58 502 milliers EUR de cotisations. Les prestations atteignent 369 043 milliers EUR. La subvention de l'État est fixée à 319 568 milliers EUR.

Autres régimes de sécurité sociale

Les tableaux V.2 en V.3 présentent les budgets des branches et des organismes de sécurité sociale qui ne font pas partie des gestions globales mais qui, dans les comptes nationaux, sont comptés dans la sécurité sociale.

Pour l'ONSSAPL, il s'agit du budget des prestations familiales, des différents pools de pensions, du fonds d'égalisation, du service social collectif, des contractuels subventionnés, des contrats de sécurité, des primes syndicales et des revenus de placements.

TABLEAU V.1
Budget de l'OSSOM 2008-2009
(En milliers EUR)

TABEL V.1
Begroting van de DOSZ 2008-2009
(In duizend EUR)

LOPENDE ONTVANGSTEN	2008	2009		2009 (II)-(I)	2009 / 2008	RECETTES COURANTES
	Voorlopige realisaties / Réalisations provisoires	Initieel / Initial (I)	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In absolute cijfers / En chiffres absolus	
Bijdragen	62.564	56.502	58.502	2.000	-4.062	Cotisations
Staatsbelangen	310.496	320.070	319.568	-502	9.072	Subventions de l'État
Alternatieve financiering						Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	2.344	2.210	2.210	0	-134	Recettes affectées
Externe overdrachten	1.973	2.140	2.140	0	167	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	2.757	2.465	3.055	590	297	Revenus de placements
Diversen	3.780	3.571	3.571	0	-209	Divers
TOTAAL LOPENDE ONTVANGSTEN	383.915	386.957	389.045	2.088	5.131	TOTAL RECETTES COURANTES

TABLEAU V.1
Budget de l'OSSOM 2008-2009
(En milliers EUR) (suite)

TABEL V.1
Begroting van de DOSZ 2008-2009
(In duizend EUR) (vervolg)

LOPENDE UITGAVEN	2008	2009		2009 (II)-(I)	2009 / 2008	DÉPENSES COURANTES
	Voorlopige realisaties / Réalisations provisoires	Initieel / Initial (I)	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In absolute cijfers / En chiffres absolus	
Prestaties	355.469	372.067	369.043	-3.024	13.574	Prestations
Betalingskosten	11	25	25	0	14	Frais de paiement
Beheerskosten	9.218	11.687	11.761	74	2.542	Frais d'administration
Externe overdrachten	3.085	2.974	2.973	-1	-112	Transferts externes
Intresten op leningen	785	743	887	145	102	Intérêts sur emprunts
Diversen	4.261	4.410	4.200	-210	-61	Divers
TOTAAL LOPENDE UITGAVEN	372.831	391.905	388.889	-3.016	16.059	TOTAL DÉPENSES COURANTES
SALDO LOPENDE REKENINGEN	11.084	-4.948	156	5.104	-10.928	SOLDE COMPTES COURANTS

TABEL V/2
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2008
 (In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008)

TABLEAU V/2
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2008
 (En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008)

LOPENDE ONTVANGSTEN	FAO Capitalisatie / FAT Capitalisation	FBZ Asbestfonds / FMP Fonds amiante	FBZ Sector PPO / FMP Secteur APL	RSZPPO / ONSSAPL	RVA – Buiten globaal beheer / ONEM – Hors gestion globale	FCUD / FESC	F. Best. Zek. Saldo RSZ / F. Sec. Exist. Solde ONSS	TOTAAL / TOTAL	RECETTES COURANTES
Bijdragen	1 218	10 206	27 500	1 802 575	70 453	54 641	1 471 392	3 437 985	Cotisations
Staatstoelagen									Subventions de l'État
In de prestaties									Dans les prestations
In de lasten van leningen									Autres
Alternatieve financiering									Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	0	10 000		5 000	100 264			115 264	Recettes affectées
Externe overdrachten	102	100		259 089	58 841	0		259 089	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	45 050		501	70 230	23	1 554	45	117 402	Revenus de placements
Diversen	91			1 036	6 199		2 766	10 092	Divers
Eigen ontvangsten	46 461	20 306	28 001	2 137 930	235 780	56 195	1 474 202	3 998 875	Recettes propres
Interne overdrachten				77 837				77 837	Transferts internes
TOTAAL LOPENDE ONTVANGSTEN	46 461	20 306	28 001	2 215 767	235 780	56 195	1 474 202	4 076 712	TOTAL RECETTES COURANTES

TABEL V.2
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2008
TABLEAU V.2
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2008
(In duizend EUR) (voorlopige realisaties 2008)
(En milliers EUR) (réalisations provisoires 2008)

LOPENDE UITGAVEN	FAO Kapitalisatie / FAT Capitalisation	FBZ Asbestfonds / FMP Fonds amianta	FBZ Sector PPO / FMP Secteur APL	RSZPPO / ONSSAPL	RVA – Buiten globaal beheer / ONEm – Hors gestion globale	FCUD / FESC	F. Best. Zek. Saldo RSZ / F. Séc. Exist. Solde ONSS	TOTAAL / TOTAL	DÉPENSES COURANTES
Prestaties	24 339	11 263	26 981	1 914 943	156 197	53 166		2 186 889	Prestations
Betalingskosten	62		33	158				253	Frais de paiement
Beheerskosten	35 800		2 378	16 440	37 188	918	5 913	98 639	Frais d'administration
Centrale instellingen	35 800		2 378	16 440	37 188	918	5 913	98 639	Organismes centraux
Diensten derden									Services tiers
Externe overdrachten	67			278 498	2 644		1 468 289	1 749 498	Transferts externes
Intrestlasten									Charges d'intérêts
Diversen	65		154					219	Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	60 333	11 263	29 546	2 210 039	196 029	54 084	1 474 202	4 035 497	Dépenses avant transferts internes
Interne overdrachten				73 798				73 798	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	60 333	11 263	29 546	2 283 837	196 029	54 084	1 474 202	4 109 295	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-13 872	9 043	-1 545	-68 070	39 751	2 110	0	-32 583	Solde comptes courants
KAPITAALREKENINGEN									COMPTES DE CAPITAL
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	Recettes
Uitgaven	0	0	0	0	0	0	0	0	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	0	0	0	0	0	0	0	0	Solde compte de capital
Resultaat	-13 872	9 043	-1 545	-68 070	39 751	2 110	0	-32 583	Résultat

TABEL V.3
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2009
(In duizend EUR)

TABLEAU V.3
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2009
(En milliers EUR)

LOPENDE ONTVANGSTEN	FAO Kapitalisatie / FAT Capitalisation	FBZ Asbestfonds / FMP Fonds amiante	FBZ Sector PPO / FMP Secteur APL	RSZPPO / ONSSAPL	RVA – Buiten globaal beheer / ONEm – Hors gestion globale	FCUD / FESC	F. Best. Zek. Saldo RSZ / F. Séc. Exist. Solde ONSS	TOTAAL / TOTAL	RECETTES COURANTES
Bijdragen	1 087	12 097	32 940	1 928 688	45 766	56 445	1 479 135	3 556 158	Cotisations
Staatsstoelagen									Subventions de l'État
In de prestaties									Dans les prestations
In de lasten van leningen									Autres
Alternatieve financiering		10 000		40 902	84 628			135 530	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten				260 904				260 904	Recettes affectées
Externe overdrachten	71	100			91 918	20 000		112 089	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	47 000		120	70 270	145	1 309	4	118 848	Revenus de placements
Diversen	63			1 036	6 636		3 091	10 826	Divers
Eigen ontvangsten	48 220	22 197	33 060	2 301 799	229 093	77 754	1 482 230	4 194 354	Recettes propres
Interne overdrachten				78 982				78 982	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	48 220	22 197	33 060	2 380 781	229 093	77 754	1 482 230	4 273 336	Total recettes courantes

TABEL V.3
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2009
(In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU V.3
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2009
(En milliers EUR) (suite)

LOPENDE UITGAVEN	FAO Kapitalisatie / FAT Capitalisation	FBZ Asbestfonds / FMP Fonds amiante	FBZ Sector PPO / FMP Secteur APL	RSZPPO / ONSSAPL	RVA – Buiten globaal beheer / ONEm – Hors gestion globale	FCUD / FESC	F. Best. Zek. Saldo RSZ / F. Séc. Exist. Solde ONSS	TOTAAL / TOTAL	DÉPENSES COURANTES
Prestaties	23 820	20 202	28 882	2 111 947	156 488	54 243		2 395 582	Prestations
Betalingskosten	53		60	146				259	Frais de paiement
Beheerskosten	15 867		3 690	16 668	37 954	942	5 709	80 830	Frais d'administration
Centrale instellingen	15 867		3 690	16 668	37 954	942	5 709	80 830	Organismes centraux
Diensten derden									Services tiers
Externe overdrachten	18 357			292 038	4 006		1 476 522	1 790 922	Transferts externes
Intrestlasten									Charges d'intérêts
Diversen	74		429					503	Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	58 171	20 202	33 061	2 420 799	198 448	55 185	1 482 230	4 268 096	Dépenses avant transferts internes
Interne overdrachten				74 597				74 597	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	58 171	20 202	33 061	2 495 396	198 448	55 185	1 482 230	4 342 693	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-9 951	1 995	-1	-114 615	30 645	22 569	0	-69 358	Solde comptes courants
KAPITAALREKENINGEN									COMPTES DE CAPITAL
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	Recettes
Uitgaven	0	0	0	0	0	0	0	0	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	0	0	0	0	0	0	0	0	Solde compte de capital
Resultaat	-9 951	1 995	-1	-114 615	30 645	22 569	0	-69 358	Résultat

HOOFDSTUK VI

De sociale bijstand

Dit gedeelte behandelt de bijstandsregelingen die met algemene middelen worden gefinancierd, namelijk de inkomensgarantie voor ouderen, het leefloon en de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. De maatschappelijke dienstverlening die door de OCMW's aan asielzoekers wordt toegekend, is eveneens opgenomen in dit hoofdstuk, uitgezonderd wat de opvanginitiatieven aangaat. Het residueel stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag, dat volledig ten laste is van de kinderbijslagregeling voor werknemers, komt hier dus niet aan bod, maar wel in het gedeelte betreffende de sociale zekerheid voor werknemers.

De inkomensgarantie voor ouderen (IGO)

Deze rubriek dekt de inkomensgarantie, het gewaarborgd inkomen en de verwarmingstoelage.

Op 1 juni 2009 zal de inkomensgarantie voor ouderen een welvaartsaanpassing ontvangen van 0,8%. De kostprijs van deze maatregel bedraagt 3,76 miljoen EUR.

Het recht op maatschappelijke integratie en de maatschappelijke dienstverlening

Het betreft, voor het lopende begrotingsjaar, het bedrag van de toelage toegewezen door de federale overheid, waarbij een deel van het leefloon (het vroegere bestaansminimum) en de maatschappelijke dienstverlening toegekend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt terugbetaald.

Op 1 juni 2009 zullen het leefloon en het equivalent (wet 1965) een welvaartsaanpassing ontvangen van 2% (kostprijs: 9,98 miljoen EUR).

Vanaf 2009 worden de kosten voor de verhoogde staatstoelage voor tewerkstelling in de sector van de sociale economie direct begroot op de basisallocatie waarop ook wordt uitbetaald. Het betreft hier een bedrag van 25 669 duizend EUR. Dit bedrag, samen met de welvaartsaanpassing en de stijging van het aantal begunstigen, verklaart het verschil van 13% ten opzichte van 2008 voor de uitgaven betreffende het leefloon voor 2009.

CHAPITRE VI

L'assistance sociale

Cette partie traite des régimes d'assistance financés par des moyens généraux, à savoir la garantie de revenus aux personnes âgées, le revenu minimum d'intégration et les allocations aux personnes handicapées. L'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile par les CPAS a également été intégrée dans ce chapitre, sauf pour ce qui a trait aux initiatives d'accueil. Le régime résiduaire des prestations familiales garanties, entièrement à charge du régime d'allocations familiales des travailleurs salariés, n'est donc pas repris ici mais bien dans la partie relative à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

La Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA)

Cette rubrique couvre la garantie de revenu, le revenu garanti et l'allocation de chauffage.

Au 1^{er} juin 2009, la garantie de revenu aux personnes âgées recevra une adaptation au bien-être de 0,8%. Le coût de cette mesure s'élève à 3,76 millions EUR.

Le droit à l'intégration sociale et l'aide sociale

Il s'agit, pour l'année budgétaire en cours, du montant de la subvention accordée par l'État fédéral qui rembourse une partie du revenu d'intégration (ancien minimex) et de l'aide sociale octroyés par les centres publics d'action sociale.

Au 1^{er} juin 2009, le revenu d'intégration et l'équivalent (loi 1965) recevront une adaptation au bien-être de 2% (coût: 9,98 millions EUR).

A partir de 2009, les frais pour la subvention de l'État majorée pour l'emploi dans le secteur de l'économie sociale sont budgétés directement sur l'allocation de base sur laquelle les prestations sont aussi payées. Il s'agit ici d'un montant de 25 669 milliers EUR. Ce montant, en plus de l'adaptation au bien-être et de l'augmentation du nombre de bénéficiaires, explique la différence de 13% par rapport à 2008 pour les dépenses concernant le revenu d'intégration de 2009.

Tegemoetkomingen aan personen met een handicap

Op 1 juni 2009 zal de inkomensvervangende tegemoetkoming een welvaartsaanpassing ontvangen van 2% (kostprijs: 11,87 miljoen EUR). De stijging van de prestaties met 12,03% ten opzichte van 2008 wordt voornamelijk verklaard door een inhaaloperatie van de achterstand, die zich zal doorzetten in 2009, en een versnelling van de betalingen.

Op 1 juni 2009, zullen de plafonds betreffende de tegemoetkoming voor de hulp aan bejaarden verhoogd worden met 4,5% (kostprijs: 4,2 miljoen EUR).

Allocations aux personnes handicapées

Au 1^{er} juin 2009, l'allocation de remplacement de revenus recevra une adaptation au bien-être de 2% (coût: 11,87 millions EUR). L'augmentation des prestations de 12,03% par rapport à 2008 est notamment expliquée par une opération de rattrapage du retard, qui va se poursuivre en 2009, et une accélération des paiements.

Au 1^{er} juin 2009, les plafonds de l'aide à la personne âgée seront relevés de 4,5% (coût: 4,2 millions EUR).

TABLE VI.1
Prestations des régimes d'assistance sociale 2008-2009
(En milliers EUR)

TABEL VI.1
Prestaties van de stelsels sociale bijstand 2008-2009
(In duizend EUR)

	2008	2009		2009 (II) / (I)		2009 / 2008		
		Initieel — Initial (I)	Begrotings- controle — Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In % — En %	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In % — En %	
Inkomensgarantie voor ouderen	387 487	396 919	390 253	-6 666	-1,68	2 766	0,71	Garantie de revenus aux personnes âgées
Leefloon	484 613	547 402	548 404	1 002	0,18	63 791	13,16	Revenu d'intégration
Maatschappelijke dienstverlening / Toelagen OCMW's – wet van 2 april 1965	292 706	262 652	265 114	2 462	0,94	-27 592	-9,43	Aide sociale / Subsides CPAS – loi du 2 avril 1965
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	1 556 967	1 637 284	1 744 284	107 000	6,54	187 317	12,03	Allocations aux personnes handicapées
TOTAAL	2.721 773	2 844 257	2 948 055	103 798	3,65	226 282	8,31	TOTAL

TABEL VI.2
Volumefactoren van de prestaties
van de stelsels sociale bijstand 2008-2009

TABLEAU VI.2
Facteurs de volume des prestations
des régimes d'assistance sociale 2008-2009

	2008	2009		2009 (II) / (I)		2009 / 2008	
	Voorlopige realisaties — Réalisations provisoires	Initieel — Initial (I)	Begrotings- controle — Contrôle budgétaire (II)	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In % — En %	In absolute cijfers — En chiffres absolus	In % — En %
Inkomensgarantie voor ouderen	96 030	95 155	96 355	1 200	1,26	325	0,34
Leefloon	91 000	94 016	94 621	605	0,64	3 621	3,98
Maatschappelijke dienstverlening / Toelagen OCMW's – wet van 2 april 1965	35 665	33 059	34 161	1 102	3,33	-1 504	-4,22
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	275 664	275 549	275 749	200	0,07	85	0,03
TOTAAL	498 359	497 779	500 886	3 107	0,62	2 527	0,51 TOTAL

Garantie de revenus aux personnes âgées

Revenu d'intégration

Aide sociale /
Subsides CPAS – loi du 2 avril 1965

Allocations aux personnes handicapées

TABEL VI.3
Budgettaire ramingen
van de sociale correcties 2008-2009 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU VI.3
Estimations budgétaires
des corrections sociales 2008-2009 (*)
(En millions EUR)

Sociale correcties – Sociale bijstand	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Jaarlijkse kost / Coût annuel	Corrections sociales – Assistance sociale
		2008	2009		
1. IGO					1. GRAPA
– verhoging met 2% van de IGO	1.7.2008	7,03			– augmentation de 2% de la GRAPA
– verhoging van het basisbedrag met 5 EUR per maand	1.10.2008	1,63		6,52	– augmentation par mois de 5 EUR du montant de base
– verhoging met 0,8% van de IGO	1.6.2009		3,76		– augmentation de 0,8% de la GRAPA
2. Tegemoetkomingen aan personen met een handicap					2. Allocations aux personnes handicapées
– verhoging met 2% buiten index van de inkomensvervangende uitkering	1.1.2008	28,00			– augmentation de 2% hors index de l' allocation de remplacement de revenus
– uitbreiding van de aftrek op inkomens van de partner voor personen met een handicap die genieten van een leefloon van categorie 1 en 2. Het bedrag van de aftrek wordt in overeenstemming gebracht met deze van de categorieën 3, 4 en 5	2008	p.m.		20,40	– extension de l'abattement sur les revenus du conjoint pour les personnes handicapées bénéficiant de l'allocation d'intégration de catégorie 1 et 2. Le montant de l'abattement est aligné sur celui des catégories 3, 4 et 5
– verhoging met 2% buiten index van de inkomensvervangende uitkering	1.6.2009		11,87		– augmentation de 2% hors index de l' allocation de remplacement de revenus
– verhoging met 4,5% van de plafonds voor hulp aan bejaarden	1.6.2009		4,20		– augmentation de 4,5% des plafonds de l'aide à la personne âgée
3. Leefloon					3. Revenu d'intégration
– verhoging met 2%	1.1.2008	7,60			– augmentation de 2%
– verhoging met 2% van het leefloon	1.6.2009		6,65		– augmentation de 2% du revenu d'intégration
4. Maatschappelijke dienstverlening (wet 1965)					4. Aide sociale (loi 1965)
– verhoging met 2% van de gelijk-gestelde maatschappelijke dienst-verlening	1.6.2009		3,33		– augmentation de 2% de l'aide sociale équivalente

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is; de laatste kolom geeft de kost voor een volledig jaar.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure; la dernière colonne donne le coût pour une année complète.

HOOFDSTUK VII

De pensioenen van de overheidssector

De overheidssector vormt geen homogeen geheel. Er bestaan verschillende categorieën van openbare werkgevers op de verschillende machtsniveaus: de Federale Staat, de gemeenschappen en gewesten, de provincies, de gemeenten, de instellingen van openbaar nut, autonome overheidsinstellingen,... Elk van deze overheden heeft voor haar vastbenoemde personeelsleden een eigen statuut uitgewerkt.

Het pensioenstelsel vormt een onderdeel van het statuut van het personeelslid, zodat elk van deze overheden bevoegd is om het pensioenstelsel van haar vastbenoemde personeelsleden vast te stellen.

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen drie soorten van pensioenen van de overheidssector.

De eerste categorie zijn de pensioenen ten laste van de Staatskas. Het betreft de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de federale overheidsdiensten en de ministeries van gemeenschappen en gewesten, van het onderwijs, van De Post, Belgacom, ... De rustpensioenen ten laste van de Staatskas worden gefinancierd door dotaties die ingeschreven zijn in afdeling 55 (zie verder). De overlevingspensioenen worden gefinancierd door de opbrengst van een persoonlijke bijdrage van 7,5% op de wedde van de vastbenoemde personeelsleden die wordt gestort aan de Pensioendienst voor de overheidssector (die de rol van het vroegere Fonds voor Overlevingspensioenen overneemt).

De tweede categorie zijn de pensioenen die niet ten laste zijn van de Staatskas maar die wel zoals deze pensioenen worden berekend. Het betreft de rustpensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de instellingen van openbaar nut die aangesloten zijn bij het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958 (de Pool der Parastatalen)¹. Het betreft tevens de personeelsleden van de plaatselijke besturen die inzake pensioenen aangesloten zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO)².

¹ Bij de Pool der Parastatalen zijn een aantal instellingen van openbaar nut van de Federale Staat en van de gemeenschappen en gewesten aangesloten (ongeveer 100 in aantal). De aangesloten instelling stort een patronale bijdrage voor de financiering van de rustpensioenen. De persoonlijke bijdrage van 7,5 % wordt gestort in het Fonds voor Overlevingspensioenen. De overlevingspensioenen zijn dus ten laste van de Staatskas.

² Bij de RSZPPO zijn een aantal plaatselijke besturen (gemeenten, OCMW's en intercommunales) aangesloten (ongeveer 1 100 in aantal). Deze storten een patronale bijdrage voor de financiering van de rustpensioenen en een persoonlijke bijdrage van 7,5 % voor de financiering van de overlevingspensioenen.

CHAPITRE VII

Les pensions du secteur public

Le secteur public ne constitue pas un ensemble homogène. Il existe différentes catégories d'employeurs publics se situant à des niveaux différents de pouvoir: l'Etat fédéral, les Communautés et Régions, les provinces, les communes, les organismes d'intérêt public, les entreprises publiques autonomes, ... Chacune de ces autorités a élaboré un statut propre pour son personnel définitif.

Le régime de pension constituant un des aspects de la situation statutaire de l'agent, chacune de ces autorités est compétente pour fixer le régime de pension de son personnel définitif.

Il faut distinguer trois sortes de pensions du secteur public.

La première catégorie est formée par les pensions à charge du Trésor public. Il s'agit des pensions des agents définitifs des services publics fédéraux et des ministères des Communautés et Régions, de l'enseignement, de La Poste, de Belgacom, ... Les pensions à charge du Trésor public sont financées par des dotations inscrites dans la division 55 (voir plus loin). Les pensions de survie sont financées par le produit de la retenue d'une cotisation personnelle de 7,5% sur le traitement des agents définitifs, versée au Service des Pensions du Secteur Public (qui reprend le rôle du Fonds des pensions de survie).

La deuxième catégorie est formée par les pensions qui ne sont pas à charge du Trésor public, mais qui sont calculées comme de telles pensions. Il s'agit des pensions des agents définitifs des organismes d'intérêt public qui sont affiliés au régime de pension de la loi du 28 avril 1958 (le Pool des Parastataux)¹. Il s'agit également des agents définitifs des administrations locales qui, en matière de pensions, sont affiliées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL)².

¹ Un nombre d'organismes d'intérêt public de l'Etat fédéral et des Communautés et Régions sont affiliés au Pool des parastataux (environ 100 au total). Les organismes affiliés versent au Pool des parastataux une cotisation patronale pour le financement des pensions de retraite. La retenue personnelle de 7,5 % est versée au Fonds des pensions de survie. Les pensions de survie sont donc à charge du Trésor public.

² Un nombre d'administrations locales (communes, CPAS et intercommunales) sont affiliées à l'ONSSAPL (environ 1 100 au total). Ces administrations affiliées versent à l'ONSSAPL une cotisation patronale pour le financement des pensions de retraite et une cotisation personnelle de 7,5 % pour le financement des pensions de survie.

De derde categorie zijn de pensioenen die niet ten laste zijn van de Staatskas en die bovendien geheel of gedeeltelijk anders worden berekend dan de pensioenen ten laste van de Staatskas. Het betreft hier de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provincies, de plaatselijke besturen die inzake pensioenen niet aangesloten zijn bij de RSZPPO en de instellingen van openbaar nut die niet aangesloten zijn bij de Pool der Parastatalen. Deze instellingen dienen zelf in te staan voor de financiering en de uitbetaling van hun pensioenen. Zij dienen niettemin de bepalingen te eerbiedigen die toepasselijk werden gemaakt op alle openbare overheden (absoluut pensioenmaximum, relatief pensioenmaximum, cumulatie van een overlevingspensioen met een rustpensioen, de gewaarborgde minimumbedragen, de persoonlijke bijdrage voor de financiering van de overlevingspensioenen van minstens 7,5% van de wedde).

De Pensioendienst voor de overheidssector¹ is belast met de toekenning en het beheer van de pensioenen van de eerste en tweede categorie. De uitbetaling gebeurt door de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Tot aan het begrotingsjaar 2005 werden de pensioenen ten laste van de Staatskas ondergebracht in departement 21 – afdeling 51 van de federale begroting. Het betrof hier zowel de vaste kredieten als de variabele kredieten die afkomstig zijn van de organieke fondsen (Fonds voor Overlevingspensioenen, Pool der Parastatalen, Fonds voor het Evenwicht van de pensioenstelsels). Vanaf het begrotingsjaar 2006 werden de vaste en variabele kredieten vervangen door een systeem van dotaties en toegewezen ontvangsten en uitgaven.

De dotaties die betrekking hebben op de pensioenen ten laste van de Staatskas, zijn gegroepeerd onder afdeling 55. De ontvangsten en uitgaven van drie gewezen fondsen, nl. het Fonds voor Overlevingspensioenen (inning van de persoonlijke bijdrage van 7,5% en financiering van de pensioenen ten laste van de Staatskas), de Pool der Parastatalen (inning van de patronale bijdrage van de aangesloten openbare instellingen en financiering van de rustpensioenen) en het Fonds voor het Evenwicht van de pensioenstelsels (inning van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen van de overheidssector en financiering van de pensioenen ten laste van de Staatskas) zijn vanaf 1 januari 2006 ondergebracht in de parastatale begroting van de Pensioendienst voor de overheidssector als ontvangsten en uitgaven met bijzondere aanwending.

¹ Vanaf 1 januari 2006 neemt de Pensioendienst voor de overheidssector – een federale parastatale instelling A – de bevoegdheden van de Administratie der Pensioenen over (wet van 12 januari 2006).

La troisième catégorie est formée par les pensions qui ne sont pas à charge du Trésor public et qui sont, en tout ou en partie, calculées différemment de celles à charge du Trésor public. Il s'agit des pensions des agents définitifs des provinces, des administrations locales qui en matière de pensions ne sont pas affiliées à l'ONSSAPL et des organismes d'intérêt public qui ne sont pas affiliés au Pool des parastataux. Ces institutions sont tenues de financer et payer eux-mêmes leurs pensions. Elles sont néanmoins tenues de respecter les normes qui ont été rendues applicables à tous les pouvoirs publics (maximum absolu de pension, maximum relatif de pension, cumul d'une pension de survie avec une pension de retraite, les montants minimums garantis de pension, la contribution personnelle pour le financement des pensions de survie d'au moins 7,5% du traitement, ...).

Le Service des Pensions du Secteur Public¹ est chargé de l'attribution et de la gestion des pensions des première et deuxième catégories. Le paiement est exécuté par le Service Central des Dépenses Fixes du Service Public Fédéral Finances.

Jusqu'à l'année budgétaire 2005, les pensions à charge du Trésor public étaient regroupées dans le département 21 – section 51 du budget fédéral. Il s'agissait des crédits fixes et des crédits variables provenant des fonds organiques (le Fonds des pensions de survie, le Pool des parastataux, le Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions). A partir de l'année budgétaire 2006, les crédits fixes et variables sont remplacés par un système de dotations et de recettes et dépenses affectées.

Les dotations concernant les pensions à charge du Trésor public sont rassemblées sous la division 55. Les recettes et dépenses des trois ex-fonds organiques sont incorporées dans le budget parastatal du Service des Pensions du Secteur Public comme recettes et dépenses avec affectation spéciale. Il s'agit du Fonds des pensions de survie (perception de la cotisation personnelle de 7,5% et financement des pensions à charge du Trésor public), le Pool des parastataux (perception de la cotisation patronale des organismes affiliés et financement des pensions de retraites) et du Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions (perception de la retenue de solidarité sur les pensions du secteur public et financement des pensions à charge du Trésor public).

¹ A partir du 1^{er} janvier 2006, le Service des Pensions du Secteur Public – une institution parastatale fédérale A – reprend les compétences de l'Administration des Pensions (Loi du 12 janvier 2006).

Voor afdeling 55 belooft het aangepaste bedrag van de dotaties 7 854 090 duizend EUR voor 2009, hetzij een vermindering met 0,73% ten opzichte van de initiële voorstellen 2009 (7 911 526 duizend EUR).

Voor 2009 bedragen de uitgaven inzake de overlevingspensioenen 1 465 041 duizend EUR, hetzij een stijging met 2,26% ten opzichte van de initiële voorstellen 2009 (1 432 628 duizend EUR).

De uitgaven inzake parastatale rustpensioenen bedragen 310 782 duizend EUR, hetzij een stijging van 3,16% ten opzichte van de initiële voorstellen 2009 (301 265 duizend EUR).

De pensioenen ten laste van de Staatskas kunnen in 2009 voor een bedrag van 199 837 duizend EUR betaald worden door de ontvangsten voor de financiering van het evenwicht der pensioenstelsels.

Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie

De wet van 6 mei 2002 houdende oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen op het vlak van sociale zekerheid, heeft bij de Pensioendienst voor de overheidssector een bijzonder fonds opgericht voor de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de politiediensten. Dit fonds draagt de last van deze pensioenen die ingaan vanaf 1 april 2001. Het gedeelte van deze pensioenen dat betrekking heeft op de vóór 1 april 2001 gepresteerde diensttijd bij een afgeschafte politiekorps¹ is dus eveneens ten laste van dit fonds.

De Federale Staat en de 196 politiezones zijn als werkgever ambtshalve bij dit fonds aangesloten.

De pensioenlast wordt gedragen door een patronale bijdrage van (momenteel) 20% en een persoonlijke bijdrage van 7,5%. De bijdragen voor de personeelsleden van de federale politie en van de Algemene inspectie van de federale en lokale politie, worden door de federale overheid rechtstreeks overgemaakt aan de Pensioendienst voor de overheidssector als beheerder van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie. De bijdragen voor de personeelsleden van de lokale politiezones worden gestort bij de RSZPPO, die de opbrengst overmaakt aan het fonds.

¹ Het betreft de diensttijd verricht bij de Rijkswacht, de gemeentelijke politie, de gerechtelijke politie, de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie, de spoorwegpolitie, de jeugdpolitie, het Hoog Comité van Toezicht, ...

Pour la division 55, le montant adapté des dotations s'élève à 7 854 090 milliers EUR pour 2009, soit une diminution de 0,73% par rapport aux propositions initiales de 2009 (7 911 526 milliers EUR).

Pour 2009, les dépenses en matière de pensions de survie s'élèvent à 1 465 041 milliers EUR, soit une augmentation de 2,26% par rapport aux propositions initiales de 2009 (1 432 628 milliers EUR).

Les dépenses en matière de pensions de retraite parastatales s'élèvent à 310 782 milliers EUR, soit une augmentation de 3,16% par rapport aux propositions de 2009 (301 265 milliers EUR).

En 2009, un montant de 199 837 milliers EUR en matière de pensions à charge du Trésor public sera payé par les recettes pour le financement de l'équilibre des régimes de pensions.

Fonds des pensions de la police intégrée

La loi du 6 mai 2002 portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale, a créé auprès du Service des Pensions du Secteur Public un fonds particulier pour le financement des pensions du personnel définitif des services de police. Ce fonds supporte la charge des pensions qui prennent cours à partir du 1^{er} avril 2001. La partie de la pension qui se rapporte aux services prestés avant le 1^{er} avril 2001 auprès d'un corps de police supprimé¹ est donc également à charge de ce fonds.

L'État fédéral et les 196 zones de polices en tant qu'employeurs sont d'office affiliés à ce fonds.

La charge des pensions est supportée par une cotisation patronale de (actuellement) 20% et une cotisation personnelle de 7,5%. Les cotisations pour les agents de la police fédérale et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, sont versées par l'autorité fédérale directement au Service des Pensions du Secteur Public qui gère le Fonds des pensions de la police intégrée. Les cotisations pour les agents de la police locale sont versées à l'ONSSAPL qui transfère le produit vers le Fonds.

¹ Il s'agit des services prestés auprès de la gendarmerie, la police communale, la police judiciaire, la police maritime, la police aéronautique, la police des chemins de fer, la police de la jeunesse, le Comité Supérieur de Contrôle, ...

De uitgaven voor rust- en overlevingspensioenen en de tegemoetkomingen in de begrafenis kosten worden begroot op 268 700 duizend EUR in 2009. De bijdragen worden geraamd op 438 012 duizend EUR in 2009. Het saldo wordt geristorneerd naar rata van 86 075 duizend EUR in 2009 aan de Pensioendienst voor de overheidssector (ontvangsten voor de financiering van de pensioenen ten laste van de Staatskas) en naar rata van 82 487 duizend EUR in 2009 aan de andere pensioeninstellingen die vóór de hervorming de last droegen van de pensioenen van de gemeentelijke politieagenten.

Met betrekking tot de pensioenverplichtingen van de NMBS worden hiervoor in 2009 uitgaven voorzien ten bedrage van 846 436 duizend EUR, waarvan 609 828 duizend EUR opgenomen is in de dotatie «pensioenen NMBS».

Les dépenses de pensions de retraite et de survie et de l'indemnité de funérailles sont budgétées pour 268 700 milliers EUR en 2009. Les cotisations sont estimées à 438 012 milliers EUR en 2009. Le solde est ristourné au Service des Pensions du Secteur Public (recettes pour le financement des pensions à charge du Trésor public) à raison de 86 075 milliers EUR en 2009 et à raison de 82 487 milliers EUR en 2009 aux autres acteurs intervenant dans le paiement des pensions des policiers avant la réforme.

Concernant les obligations de pensions de la SNCB, un montant global de 846 436 milliers EUR est prévu en 2009, dont 609 828 EUR sont repris dans la dotation «pensions SNCB».

TABEL VII.1

Pensioenen van de overheidssector 2009

TABLEAU VII.1

Pensions du secteur public 2009

	2008	2009	2009	2009 A / 2009 Ini		
	Réalisations - Realisaties	Initial - Initieel	Ajusté - Aangepast	En chiffres absolus - In absolute cijfers	En % - In %	
1. Afdeling 55						1. Division 55
Pensioendienst voor de overheidssector						Service des Pensions du Secteur Public:
Ten laste van:						à charge:
- dotatie pensioenen van de openbare sector	6 470 460	7 087 385	7 042 449	-44 936	-0,63	- de la dotation pensions du secteur public
- dotatie vergoedings- en oorlogspensioenen	170 510	165 234	163 344	-1 890	-1,14	- de la dotation pensions de réparation et de guerre
- dotatie renten arbeidsongevallen	34 098	37 487	38 469	982	2,62	- de la dotation rentes accidents du travail
- dotatie pensioenen NMBS	586 713	621 420	609 828	-11 592	-1,87	- de la dotation pensions SNCB
Totaal ten laste van de dotaties	7 261 781	7 911 526	7 854 090	-57 436	-0,73	Total à charge des dotations
2. Uitgaven op geaffecteerde ontvangsten bestemd voor de financiering van:						2. Dépenses sur recettes affectées pour le financement:
- de overlevingspensioenen ten laste van de Staat	1 450 870	1 432 628	1 465 041	32 413	2,26	- des pensions de survie de l'Etat
- de parastatale rustpensioenen	291 022	301 265	310 782	9 517	3,16	- des pensions de retraites parastatales
- de rustpensioenen ten laste van de Staat	224 749	204 501	199 837	-4 664	-2,28	- des pensions de retraite de l'Etat
- de pensioenen van de geïntegreerde politie	437 468	444 290	438 012	-6 278	-1,41	- des pensions de la police intégrée
- de pensioenen van de NMBS	227 744	240 075	236 608	-3 467	-1,44	- des pensions de la SNCB
Totaal ten laste van de toegewezen ontvangsten	2 631 853	2 622 759	2 650 280	27 521	1,05	Total à charge des recettes affectées
TOTALE UITGAVEN	9 893 634	10 534 285	10 504 370	-29 915	-0,28	DEPENSES TOTALES

HOOFDSTUK VIII

**De tewerkstellingsprogramma's
via de activering van de uitkeringen**

België heeft een lange traditie van ondersteunen van aanwervingen via maatregelen die de loonkost voor de werkgever verlagen. Naast de structurele lastenverlaging die onvoorwaardelijk geldt voor elke werknemer, gaat het daarbij meestal om maatregelen die gecibleerd worden op specifieke doelgroepen van werknemers, die het extra moeilijk hebben om hun plaats op de arbeidsmarkt te veroveren. Daarbij werd tot op heden vooral gewerkt met verminderingen van de patronale socialezekerheidsbijdragen. In een beperkt aantal gevallen wordt dit nog aangevuld met een «activering» van de uitkering die de werknemer genoot vooraleer hij aan het werk ging (meestal een werkloosheidsuitkering of het leefloon). Een deel van die uitkering wordt daarbij gebruikt als een bestanddeel van het loon, waardoor de resterende loonkost voor de werkgever daalt, zonder dat dit leidt tot een daling van het nettoloon van de werknemer. België besteedt veel middelen aan deze vorm van actief arbeidsmarktbeleid en de voorbije jaren nam dit toe, ondermeer via de doelgroepkortingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

Loonlastverlaging via vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid

Naast de structurele vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen werden de verschillende doelgroepverminderingen in 2004 gerationaliseerd. Er werden twee mogelijke bijdrageverminderingen ingevoerd (één van 400 EUR per trimester en één van 1 000 EUR) die bovendien onderling niet kunnen worden gecombineerd. Deze verminderingen worden ingezet voor de volgende doelgroepen:

- laaggeschoolde jongeren;
- oudere werknemers;
- de eerste aanwervingen die een werkgever doet;
- werknemers die in een stelsel van collectieve arbeidsduurvermindering of de vierdagenweek werken;
- langdurig werklozen.

In de tweede helft van 2004 kwam er een doelgroep bij: van de werknemers die het slachtoffer werden van een herstructurering, wordt de wedertewerking aangemoedigd door een bijdragevermindering voor de nieuwe werkgever en ook voor de werknemer zelf. In 2006 werd nogmaals een doelgroep toegevoegd: de

CHAPITRE VIII

**Les programmes d'emploi
via l'activation des allocations**

La Belgique a une longue tradition de soutien des embauches par le biais de mesures qui diminuent le coût salarial pour l'employeur. À côté des réductions structurelles de charges qui s'adressent de façon inconditionnelle à chaque travailleur, on retrouve principalement des mesures qui sont ciblées sur certaines catégories spécifiques de travailleurs qui ont des difficultés particulières d'insertion sur le marché du travail. Ainsi, jusqu'à présent, on a souvent recours à des diminutions de cotisations patronales de sécurité sociale. Dans un nombre plus réduit de cas, ces mesures sont complétées par une «activation» de l'allocation dont le travailleur bénéficiait avant de retrouver du travail (principalement une allocation de chômage ou le revenu d'intégration sociale). Une partie de cette allocation est alors utilisée comme une composante du salaire, ce qui contribue à diminuer le coût salarial qui reste à charge de l'employeur sans entraîner pour autant une baisse du salaire net du travailleur. La Belgique a consacré beaucoup de moyens à cette forme de politique active du marché du travail et ces moyens ont encore augmenté au cours des dernières années entre autres via les réductions groupes-cibles de cotisations de sécurité sociale.

Réductions des coûts salariaux par des diminutions des cotisations patronales de sécurité sociale

Les différentes réductions groupes-cibles qui existent à côté de la réduction structurelle des cotisations patronales de sécurité sociale ont été rationalisées en 2004. Deux possibilités de réduction ont été introduites (une de 400 EUR par trimestre et une de 1 000 EUR) qui ne peuvent pas être combinées entre elles. Ces réductions ont été introduites pour les groupes-cibles suivants:

- les jeunes faiblement qualifiés;
- les travailleurs âgés;
- la première embauche réalisée par un employeur;
- les travailleurs qui travaillent dans un régime de réduction collective de la durée du travail ou d'un 4/5 temps;
- les chômeurs de longue durée.

Un groupe-cible a été ajouté au cours du deuxième semestre de 2004, à savoir celui des travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration: leur réinsertion est encouragée par une réduction de cotisation en faveur du nouvel employeur et aussi en faveur du travailleur. Un nouveau groupe-cible a été défini en 2006, les

erg laaggeschoolde jongeren. Bovendien werden naast de tarieven van 400 en 1 000 EUR ook nieuwe tarieven toegevoegd.

Een nieuwe vereenvoudigingsoperatie leek dan ook noodzakelijk. Daarbij was het uitgangspunt van de regering om doelgroepmaatregelen die grotendeels samenliepen met het lage lonen aspect van de structurele lastenverlaging af te bouwen, en het gerecycleerd bedrag te gebruiken voor een versterking van die lage lonen vermindering.

De sociale partners deden in hun interprofessioneel akkoord 2009-2010 een voorstel van vereenvoudiging van de bijdrageverminderingen. Dit akkoord voorziet de afschaffing van een aantal doelgroepmaatregelen, de progressieve versterking van de structurele vermindering, met name voor de lage lonen. Deze modificaties moeten gefaseerd worden gerealiseerd. De regering heeft in haar verklaring van 31 december 2008 aangegeven dat ze het interprofessioneel akkoord wil uitvoeren.

Loonlastverlaging via een activering van werkloosheidsuitkeringen en leefloon

Bovenop de verminderingen aan te betalen socialezekerheidsbijdragen voor bepaalde doelgroepwerknemers, zijn er ook nog stelsels van activering van uitkeringen. Globaal gezien gaat het binnen de RVA-begroting (dus activering van werkloosheidsuitkeringen, niet van leefloon) in het jaar 2008 om 67 415 werknemers, goed voor een totaal bedrag aan activering van 310,2 miljoen EUR. Voor 2009 wordt een stijging verwacht tot 72 500 werknemers, en een totale kost van 333,5 miljoen EUR.

De meest voorkomende stelsels van activering van uitkeringen zijn de volgende:

- het plan activa, dat zich richt tot de langdurig werkzoekenden en dat van toepassing is op alle werkgevers van de private sector. De duur van activering van de uitkering is afhankelijk van de afstand van de werkzoekende tot de arbeidsmarkt, uitgedrukt in inactiviteitsduur. Oudere werkzoekenden worden na een kortere werkloosheidsduur dan deze die geldt voor de jongeren opgenomen in het plan activa. Naast de algemene activaregeling zijn er ook specifieke stelsels van activa voor een tewerkstelling in het kader van het lokaal veiligheids- en preventiebeleid (stadswachten). De voorziene uitgaven voor 2009 voor activa binnen het budget van de werkloosheidsuitkeringen bedragen 184,1 miljoen EUR voor 39 600 gerechtigden, een status-quo ten opzichte van de 39 674 eenheden in 2008. Het gemiddeld maandbedrag aan geactiveerde uitkering bedraagt 387,46 EUR;

jeunes très faiblement qualifiés. De nouveaux tarifs de réductions ont été introduits complémentaires aux réductions de 400 EUR et de 1 000 EUR.

Ainsi, une nouvelle opération de simplification paraissait nécessaire. Pour le gouvernement, le point de départ de cette simplification était une suppression progressive des mesures groupes cibles qui coïncidaient en grande partie avec l'aspect bas salaires de la réduction structurelle, et d'utiliser le montant ainsi économisé pour un renforcement de cette réduction bas salaires.

Dans le cadre de leur accord interprofessionnel 2009-2010, les partenaires sociaux ont avancé une proposition de simplification des réductions des charges. Cet accord prévoit la suppression de certaines mesures ciblées, le renforcement progressif de la réduction structurelle dont notamment sa composante bas salaires. Ces modifications doivent être réalisées de manière phasée. Le gouvernement a, dans sa déclaration du 31 décembre 2008, indiqué vouloir exécuter l'accord interprofessionnel.

Réductions des coûts salariaux par une activation de l'allocation du chômage et du revenu d'intégration

Outre ces réductions de cotisations dues à la sécurité sociale pour différents groupes-cibles, il existe différents régimes d'activation des allocations. Ces activations des allocations de chômage (sans l'activation du revenu d'intégration), représentent au niveau du budget de l'ONEm de 2008 un montant total de 310,2 millions EUR pour 67 415 travailleurs. Pour l'année 2009 une légère croissance est attendue: 72 500 travailleurs pour un montant total de 333,5 millions EUR.

Les programmes d'activation des allocations les plus importants sont les suivants:

- le plan Activa, qui s'adresse aux chômeurs de longue durée et s'applique à tous les employeurs du secteur privé. La durée de l'activation des allocations dépend de la mesure dans laquelle le demandeur d'emploi s'est éloigné du marché du travail exprimée en durée d'inactivité. Les demandeurs d'emploi âgés remplissent les conditions d'application du plan Activa après une période de chômage plus courte que celle applicable aux jeunes. Outre le régime général Activa, il existe des régimes spécifiques activa pour l'occupation dans le cadre de la politique locale de prévention et de sécurité (agents de prévention et de sécurité). Les dépenses prévues pour 2009 pour le plan Activa au sein du budget affecté aux allocations de chômage s'élèvent à 184,1 millions EUR pour 39 600 bénéficiaires, un statu-quo par rapport aux 39 674 unités en 2008. Le montant mensuel moyen de l'allocation activée est de 387,46 EUR;

– de doorstromingsprogramma's, een soort variëteit op het activastelsel specifiek voor vzw's en werkgevers uit de overheidssector. Dit stelsel wordt mede gefinancierd door de gewesten. In 2009 zullen binnen de RVA-begroting 6 000 personen genieten van zo'n programma voor een begroting van 29,3 miljoen EUR. Dit is een quasi status-quo ten opzichte van 2008 (5 756 eenheden). Binnen dit stelsel bedraagt het gemiddeld maandbedrag aan activering 406,92 EUR;

– de werkhervattingstoelage die toegekend wordt aan oudere werklozen die het werk hervatten. Door die toeslag, een soort forfaitaire werkloosheidsuitkering die cumuleerbaar is met het loon in de nieuwe job, worden oudere werklozen aangezet om terug aan het werk te gaan, zelfs aan een lager loon dan dat wat ze voor hun werkloosheid genoten. Bij de evolutie van dit activeringsprogramma mag niet uit het oog verloren worden dat de voorwaarden voor het genot van deze toeslag werden versoepeld met ingang van 1 april 2006, en dit in uitvoering van het generatiepact. Oudere werklozen komen sinds dan onmiddellijk in aanmerking voor deze toeslag, daar waar ze vroeger eerst een jaar werkloos moesten zijn. Een nieuwe aanpassing zal doorgevoerd worden in 2009, waardoor ook 50-plussers die minder dan 20 jaar loopbaan als loontrekkende achter de rug hebben, in aanmerking komen voor die toeslag: het bedrag zou voor die groep wel beperkt worden en de toekenning zou maximaal enkele jaren belopen. Daarvoor werd een bijkomend budget voorzien van 3 miljoen EUR. Voor 2009 wordt zodoende gerekend op 10 300 eenheden, goed voor 22,6 miljoen EUR (een belangrijke stijging ten opzichte van de 4 605 eenheden in 2007 en 7 192 in 2008);

– het sine-plan, dat zich specifiek richt tot de werkgevers uit de sociale-economie-sector. Dit stelsel is eveneens in sterke groei, mede onder invloed van de groei van het stelsel van de dienstencheques waarop een aantal van de ondernemingen uit de sociale-economie-sector (met inbegrip van PWA's, OCMW's en beschutte werkplaatsen) intekenden. Voor 2009 wordt rekening gehouden met 12 000 sine-werknemers (tegenover 8 713 in 2007 en 10 212 in 2008) en een totaal budget aan geactiveerde uitkering van 65,5 miljoen EUR.

Van de meeste van deze activeringsprogramma's bestaat het equivalent voor de werkzoekenden die genieten van het leefloon. Hier is het dan het leefloon dat geactiveerd wordt. De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie heeft een bijzondere tewerkstellingsopdracht voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het leven geroepen. Zij is voor de jongeren beneden de 25 jaar een verplicht gegeven, terwijl zij voor personen vanaf 25 jaar facultatief is. Tewerkstelling als middel tot

– les programmes de transition professionnelle, une variante du plan Activa, sont orientés spécifiquement vers les asbl et les employeurs du secteur public. Ce régime est cofinancé par les Régions. En 2009, 6 000 personnes bénéficieront d'un tel programme pour un budget de 29,3 millions EUR dans le cadre du budget de l'ONEm. Par rapport à 2008, ceci constitue quasi un statu-quo (5 756 unités en 2008). Au sein de ce régime, le montant mensuel moyen de l'allocation activée est de 406,92 EUR;

– le complément de reprise du travail qui est octroyé aux chômeurs âgés qui reprennent le travail. Grâce à ce complément, qui revient à une allocation de chômage forfaitaire cumulable avec le salaire pour le nouvel emploi, les travailleurs âgés sont encouragés à reprendre le travail, même à un niveau de salaire inférieur à celui d'avant leur période de chômage. Concernant l'évolution de ce programme d'activation, on ne peut perdre de vue qu'en exécution du pacte de solidarité entre les générations les conditions d'application de ce complément ont été assouplies à partir du 1^{er} avril 2006. Depuis lors, les chômeurs âgés entrent immédiatement en ligne de compte pour ce complément, tandis qu'auparavant une période de chômage d'un an était requise. Une nouvelle adaptation est prévue en 2009, de sorte que les chômeurs de 50 ans et plus qui n'apportent pas la preuve d'une carrière de 20 ans au moins comme salarié, pourront bénéficier de ce complément: pour ce groupe le montant sera moins élevé et l'octroi sera limité à quelques années au maximum. A cette fin, un budget supplémentaire de 3 millions EUR est inscrit. Pour 2009 on s'attend provisoirement à 10 300 bénéficiaires, ce qui correspond à une dépense de 22,6 millions EUR (une hausse importante par rapport aux 4 605 unités en 2007 et aux 7 192 unités en 2008);

– le plan SINE, qui s'adresse spécifiquement aux employeurs du secteur de l'économie sociale. Ce régime connaît aussi une forte croissance notamment suite à la croissance du régime des titres-services, régime auquel nombre d'entreprises du secteur de l'économie sociale (y compris les ALE, les CPAS et les entreprises de travail adapté) participent. Pour 2009, on s'attend à 12 000 travailleurs SINE (contre 8 713 en 2007 et 10 212 en 2008) et un budget total d'allocations activées de 65,5 millions EUR.

Pour la plupart de ces programmes d'activation l'équivalent existe pour les demandeurs d'emploi qui bénéficient d'un revenu d'intégration. Dans ces cas, c'est le revenu d'intégration qui est activé. La loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale a instauré une mission particulière de mise à l'emploi pour les centres publics d'action sociale. Elle a un caractère obligatoire à l'égard des jeunes âgés de moins de 25 ans, alors qu'elle est facultative pour les personnes de plus de 25 ans. Il est également opportun et utile de se

maatschappelijke integratie is voor oudere gerechtigden minstens even dienstig én aangewezen. Het moet gaan om een volwaardige baan, dit wil zeggen dat er een arbeidsovereenkomst mee gemoeid is waarop alle regels van het arbeidsrecht van toepassing zijn. Deze arbeidsovereenkomst kan afgesloten worden binnen het reguliere arbeidscircuit waarbij het OCMW als bemiddelaar optreedt of in het kader van specifieke tewerkstellingsmaatregelen: tewerkstellingen met toepassing van artikel 60, § 7, en artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de tewerkstellingen in welbepaalde inschakelingsprojecten waarbij het OCMW financieel tussenkomt in de loonkost van de werkgever (activaplan, invoeginterim, doorstromingsprogramma's en sine-tewerkstelling).

servir de la mise au travail comme instrument d'intégration sociale aussi pour les bénéficiaires plus âgés. Il doit s'agir d'un véritable emploi, c'est-à-dire assorti d'un contrat de travail auquel toutes les règles du droit du travail sont applicables. Ce contrat de travail peut être conclu dans le cadre du circuit de travail régulier, le CPAS servant d'intermédiaire, ou dans le cadre des mesures d'emploi spécifiques: mises au travail en application de l'article 60, § 7, et de l'article 61 de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale, ainsi que des emplois dans le cadre de certains projets d'insertion pour lesquels le CPAS intervient financièrement dans le coût salarial de l'employeur (plan Activa, intérim d'insertion, programmes de transition professionnelle et emplois SINE).