

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 mei 2009

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
Rijksmiddelenbegroting van het
begrotingsjaar 2009**

WETSONTWERP

**houdende eerste aanpassing van de Algemene
uitgavenbegroting van het begrotingsjaar
2009**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting.....	3
II. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.....	11
III. Algemene bespreking	40
IV. Antwoorden van de regering op het commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van aanpassing van de Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2009	56
V. Bespreking van de artikelen en stemmingen	89
Erratum	90

Voorgaande documenten:

Doc 52 1924/ (2008/2009):

- 001 : Wetsontwerp.
002 : Opmerkingen Rekenhof.

Doc 52 1925/ (2008/2009):

- 001 : Wetsontwerp.
002 : Wetsontwerp Deel I en Deel II.
003 : Opmerkingen Rekenhof.
004 : Verwijzend verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mai 2009

PROJET DE LOI

**contenant l'ajustement
du budget des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2009**

PROJET DE LOI

**contenant le premier ajustement du
Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 2009**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Page.

I. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État du Budget.....	3
II. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles	11
III. Discussion générale.....	40
IV. Réponses du gouvernement aux commentaires et observations de la Cour des comptes sur les projets d'ajustement du budget de l'État pour l'année budgétaire 2009	56
V. Discussion des articles et votes.....	89
Erratum	90

Documents précédents:

Doc 52 1924/ (2008/2009):

- 001 : Projet de loi.
002 : Remarques Cours des Comptes.

Doc 52 1925/ (2008/2009):

- 001 : Projet de loi.
002 : Projet de loi Partie I et Partie II.
003 : Remarques Cours des Comptes.
004 : Rapport renvoi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Josée Lejeune
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdekens, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Visser
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux
Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 29 april 2009.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, EN STAATSSECRETARIS VOOR GEZINSBELEID, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN WERK, EN WAT DE ASPECTEN INZAKE PERSONEN— EN FAMILIERECHT BETREFT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

1. Economische context

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen— en familierecht betreft, toegevoegd aan de minister van Justitie licht toe dat deze aangepaste begroting net zoals de initiële begroting voor het jaar 2009, tot stand kwam in een context van grote onzekerheid over de economische situatie. Bij de initiële begroting werd op basis van de economische begroting nog uitgegaan van een reële economische groei van 1,2% en een inflatie van 2,7%. Kort na de opmaak van de initiële begroting, sloeg de financiële crisis echter met volle kracht toe, met de bekende gevolgen voor de economische groei. Het laatste trimester van 2008 en het eerste trimester van 2009 blijken tot de meest slechte periodes gerekend te moeten worden inzake de macro-economische evoluties.

Het blijkt zeer moeilijk te zijn de duur en de diepte van de recessie in te schatten. Dit resulteert in snel veranderende vooruitzichten, tot nu toe steeds in negatieve zin. Tussen 12 september 2008, de datum waarop de economische begroting voorgesteld werd, en 25 november 2008, zijn de economische vooruitzichten voor België maar liefst vijf keer herzien, van +1,2% naar -0,1%. Nadien is de situatie alleen maar erger geworden. Voor deze begrotingscontrole heeft de regering zich in eerste instantie gebaseerd op de economische vooruitzichten in de economische begroting van 23 januari 2009. Daarin werd in een reële economische inkrimping van 1,7% voorzien. Kort daarop volgde echter een herziene economische begroting, waarbij de economische evolutie naar beneden herzien werd, met name een groei van -1,9%. Gezien de ver gevorderde stand van de werkzaamheden, werden de hypothesen van deze herziene economische begroting niet meer in

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de ses réunions des 22 et 29 avril 2009.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA POLITIQUE DES FAMILLES, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'EMPLOI, ET EN CE QUI CONCERNE LES ASPECTS DU DROIT DES PERSONNES ET DE LA FAMILLE, ADJOINT AU MINISTRE DE LA JUSTICE

1. Contexte économique

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi, et en ce qui concerne les aspects du droit des personnes et de la famille, adjoint au ministre de la Justice, indique que tout comme le budget initial pour l'année 2009, le budget ajusté a été élaboré dans un contexte de grande incertitude quant à la situation économique. Dans le cadre du budget initial, on était encore parti, sur la base du budget économique, d'une croissance économique réelle de 1,2% et d'un taux d'inflation de 2,7%. Peu après la confection du budget initial, la crise financière a toutefois frappé de plein fouet, avec les conséquences que l'on sait pour la croissance économique. Le dernier trimestre de 2008 et le premier trimestre de 2009 sont à compter parmi les périodes les plus mauvaises en termes d'évolution macroéconomique.

Il s'avère fort difficile d'évaluer la durée et la profondeur de la récession. Cela résulte en des prévisions qui évoluent sans cesse, et jusqu'à ce jour toujours dans un sens négatif. Entre le 12 septembre 2008, date à laquelle le budget économique a été présenté, et le 25 novembre 2008, les perspectives économiques pour la Belgique ont été revues pas moins de cinq fois, de +1,2% à -0,1%. Par après, la situation n'a fait que se dégrader. Pour le présent contrôle budgétaire, le gouvernement s'est basé en premier lieu sur les prévisions économiques contenues dans le budget économique du 23 janvier 2009. Celles-ci prévoyaient une contraction réelle de l'économie de l'ordre de 1,7%. Peu après, un budget économique ajusté a été publié, lequel revoyait à la baisse l'évolution économique, ramenant la croissance à -1,9%. Compte tenu de l'état fort avancé des travaux, les hypothèses de ce budget économique ajusté n'ont plus été reprises en détail dans les estimations budgétaires.

detail in de begrotingsramingen opgenomen, maar werd er in de cijfers een globale correctie van -0,1% van het bbp opgenomen.

Een fors negatieve economische groei heeft vanzelfsprekend zware gevolgen op de arbeidsmarkt. Volgens de economische begroting zouden in 2009 gemiddeld 24.700 arbeidsplaatsen verloren gaan, waardoor de werkgelegenheidsgraad zou afnemen met 0,8% tot 62,8% en de werkloosheid zou stijgen met 64.400 eenheden ten opzichte van 2008. De enige lichtpunten op het vlak van economische vooruitzichten bevinden zich op het niveau van de inflatie en de interestvoeten. In de economische begroting van 11 februari verwacht men een stijging van de consumptieprijzen met slechts 0,7%. Gezien het vooral de brandstofprijzen zijn die fors dalen, en deze geen deel uitmaken van de gezondheidsindex, stijgt deze sterker dan de consumptieprijsindex. Er wordt een stijging van 1,4% verwacht. Toch blijft de gezondheidsindex ruim onder de spilindex, waardoor er geen loonindexering of aanpassing van de sociale uitkeringen verwacht wordt in 2009. De kortetermijnrente is sterk gedaald en de langetermijnrente ligt iets lager dan in 2008.

2. Scope van de begrotingscontrole

Gelet op deze economische context, heeft de regering beslist de begrotingscontrole te vervroegen en reeds met de werkzaamheden te starten in januari. Gezien de zware economische crisis heeft de regering beslist om de begrotingscontrole te beperken tot een louter technische oefening, waarbij het effect van de economische crisis en van het relanceplan in kaart werden gebracht, maar waarbij er geen extra maatregelen genomen werden. In deze economische omstandigheden is het essentieel dat de automatische stabilisatoren hun werk kunnen doen. Besparingsmaatregelen zouden het economisch herstel kunnen bemoeilijken. Anderzijds werden, naast de uitgavenverhogingen en ontvangstenverminderingen die kaderen binnen het relanceplan, geen nieuwe initiatieven aanvaard.

De begrotingscontrole bleef aan de inkomstzijde dus beperkt tot een herraming van de fiscale en parafiscale ontvangsten aan de hand van de beschikbare economische parameters en de integratie van de in het relanceplan besliste maatregelen. Aan de uitgavenzijde werden enerzijds de effecten van de economische crisis in rekening gebracht, in het bijzonder wat betreft de gestegen uitgaven voor de werkloosheidsuitkeringen, en werden anderzijds eveneens de maatregelen van het relanceplan in kaart gebracht. Dit relanceplan werd goedgekeurd op de ministerraad van 11 december 2008 en bestaat uit een reeks maatregelen die de crisis op verschillende vlakken aanpakken. Het plan heeft een

taires, mais une correction globale de -0,1% du PIB a été apportée aux chiffres.

Il va sans dire qu'une croissance fort négative a de lourdes conséquences pour le marché du travail. Selon le budget économique, 24.700 emplois se perdraient en moyenne en 2009, ce qui réduirait le taux d'emploi de 0,8%, le ramenant à 62,8 et augmenterait le chômage de 64.400 unités par rapport à 2008. Les seuls points positifs en matière de prévisions économiques se retrouvent au niveau de l'inflation et des taux d'intérêt. Le budget économique du 11 février table sur une augmentation des prix à la consommation de 0,7% seulement. Comme se sont surtout les prix des carburants qui enregistrent une forte diminution et que ceux-ci ne sont pas intégrés dans l'indice santé, celui-ci croît plus fortement que l'indice des prix à la consommation. On attend une augmentation de 1,4%. L'indice santé reste cependant largement en deçà de l'indice pivot de sorte qu'aucune indexation des salaires ou adaptation des allocations sociales n'est prévue en 2009. Le taux d'intérêt à court terme a fortement chuté et le taux d'intérêt à long terme se situe quelque peu en dessous de celui de 2008.

2. Scope du contrôle budgétaire

Compte tenu du contexte économique, le gouvernement a décidé d'anticiper le contrôle budgétaire et de lancer les travaux dès le mois de janvier. Etant donné la lourde crise économique, le gouvernement a pris l'option de réduire le contrôle budgétaire à un exercice purement technique, lequel se borne à identifier l'effet de la crise économique et du plan de relance, mais sans que des nouvelles mesures ne soient prises. Dans ces circonstances économiques, il est essentiel de laisser jouer les stabilisateurs économiques. Des mesures restrictives pourraient entraver le redressement économique. D'autre part, aucune nouvelle initiative n'a été acceptée, outre les augmentations de dépenses et les diminutions de recettes qui s'inscrivent dans le plan de relance.

Du côté des recettes, le contrôle budgétaire s'est donc limité à une réestimation des recettes fiscales et parafiscales sur la base des paramètres économiques disponibles et à l'intégration des mesures décidées dans le cadre du plan de relance. Du côté des dépenses, d'une part, les effets de la crise économique ont été pris en compte, notamment en ce qui concerne l'augmentation des dépenses de chômage, et, d'autre part, les mesures prises dans le cadre du plan de relance ont également été intégrées. Ce plan de relance a été approuvé par le conseil des ministres du 11 décembre 2008 et comporte une série de mesures qui abordent la crise sur différents plans. Son coût est estimé à 2,1

geraamde kostprijs van 2,1 miljard euro aan nieuwe maatregelen, waarvan het grootste deel op rekening van de federale overheid komt. Het voorziet in een vermindering van de federale ontvangsten ten belope van 1,4 miljard euro en in bijkomende primaire uitgaven voor een bedrag van 557 miljoen euro. Dit bedrag houdt ook rekening met de snellere betaling van facturen opgenomen. Voor de sociale zekerheid bedraagt de kostprijs 167 miljoen euro.

milliards d'euros en termes de nouvelles mesures, dont la majeure partie est à charge du pouvoir fédéral. Le plan prévoit une diminution des recettes fédérales de l'ordre de 1,4 milliard d'euros ainsi que des dépenses primaires supplémentaires à concurrence de 557 millions d'euros. Ce montant tient aussi compte du rattrapage du paiement des factures. Pour la sécurité sociale, le coût est de 329 millions d'euros.

Relanceplan	Ontvangsten - Recettes	Uitgaven - Dépenses	Totaal - Total	Plan de relance
Federale overheid	1375,5	556,7	1932,2	Pouvoir public fédéral
Sociale zekerheid		167,3	167,3	Sécurité sociale
Totaal	1375,5	724	2099,5	Total

3. De gezamenlijke overheid

Onder invloed van de genoemde factoren zakte het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid tot een tekort van 3,4% van het bbp, waar bij de begrotingsopmaak nog uitgegaan werd van een evenwicht. De verslechtering doet zich voor op alle niveaus van de overheid. Het vorderingensaldo van Entiteit I werd bij de begrotingsopmaak nog geraamd op -0,4% van het bbp, maar zou verslechteren tot -2,8% van het bbp. Zowel het begrotingsresultaat van de federale overheid als dat van de sociale zekerheid worden slechter. De federale overheid evolueert van een tekort van 0,6% van het bbp naar een tekort van 2,4%, naar aanleiding van de lagere fiscale ontvangsten en de extra uitgaven voorzien in het relanceplan. De sociale zekerheid zet haar overschot van 0,2% om in een tekort van 0,4%. Dit wordt veroorzaakt door lagere sociale bijdragen en een lager bedrag aan alternatieve financiering, maar ook door gestegen uitgaven, hoofdzakelijk voor de werkloosheidsuitkeringen.

Het begrotingsresultaat van Entiteit II verslechtert van een overschot van 0,4% van het bbp naar een tekort van 0,5%. Bij de begrotingsopmaak werd nog uitgegaan van een overschot van 0,2% voor zowel de gewesten en gemeenschappen als de lokale overheden. Nu wordt het begrotingsresultaat van de gewesten en gemeenschappen op -0,3% van het bbp geraamd, dat van de lokale overheden op -0,2%. De verslechtering op het niveau van de gemeenschappen en gewesten wordt veroorzaakt door enerzijds de inspanningen die ook zij leveren ter ondersteuning van de economie en het bedrijfsleven, en anderzijds de sterke terugval van de eigen fiscale ontvangsten en de ingevolge de financieringswet over te dragen personenbelasting en BTW. Deze laatste zijn sinds de Lambermonthervorming immers gekoppeld aan zowel de economische groei als de inflatie.

3. L'ensemble des pouvoirs publics

Sous l'effet des facteurs précités, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics enregistre désormais un déficit de 3,4% du PIB, alors que l'on tablait encore sur un équilibre lors de la confection du budget. La détérioration se présente à tous les niveaux des pouvoirs publics. Lors de la confection du budget, le solde de financement de l'Entité I était encore estimé à -0,4% du PIB, mais il s'est encore dégradé davantage pour s'établir à -2,8% du PIB. Tant le résultat budgétaire du pouvoir fédéral que celui de la sécurité sociale se détériorent. Le pouvoir fédéral évolue d'un déficit de 0,6% du PIB vers un déficit de 2,4%, et ce à la suite de la baisse des recettes fiscales et des dépenses supplémentaires prévues dans le plan de relance. La sécurité sociale voit son excédent de 0,2% se transformer en un déficit de 0,4%. Cela est dû à la baisse des cotisations sociales et à la réduction du montant du financement alternatif, mais également à l'augmentation des dépenses, principalement en matière d'allocations de chômage.

Le résultat budgétaire de l'Entité II se détériore, passant d'un excédent de 0,4% du PIB à un déficit de 0,5%. Lors de la confection du budget, on partait encore d'un surplus de 0,2% tant pour les régions et les communautés que pour les pouvoirs locaux. Actuellement, le résultat budgétaire des communautés et régions est estimé à -0,3% du PIB et celui des pouvoirs locaux à -0,2%. La dégradation au niveau des communautés et régions est imputable, d'une part, aux efforts qu'elles aussi consentent pour soutenir l'économie et l'industrie, et, d'autre part, à la chute considérable de leurs propres recettes fiscales et de l'impôt des personnes physiques et de la TVA à transférer à la suite de la loi de financement. En effet, depuis les réformes du Lambermont, ces derniers sont liés tant à la croissance économique qu'à l'inflation.

De schuldgraad zal eind 2009 93% van het bbp bedragen. De stijging wordt zowel verklaard door de interventies in de financiële sector als door de economische crisis.

D'ici la fin 2009, le taux d'endettement s'élèvera à 93% du PIB. Son augmentation s'explique tant par les interventions dans le secteur financier que par la crise économique.

Vorderingensaldo (%BBP)

	2008	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Verschil - Ecart (3) vs. (1)	Verschil - Ecart (3) vs. (2)	
	(1)					
Federale overheid	-1,7	-0,6	-2,4	-0,9	-1,9	Pouvoir public fédéral
Sociale zekerheid	0,5	0,2	-0,4	-0,7	-0,5	Sécurité sociale
Entiteit I	-1,2	-0,4	-2,8	-1,6	-2,4	Entité I
Gemeenschappen en gewesten	0,0	0,2	-0,3	-0,3	-0,5	Communautés et Régions
Lokale overheden	0,0	0,2	-0,2	-0,3	-0,4	Administrations locales
Entiteit II	0,0	0,4	-0,5	-0,6	-1,0	Entité II
Conjunctuurcorrectie	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	Correction conjoncturelle
Gezamenlijke overheid	-1,2	0,0	-3,4	-2,3	-3,5	Ensemble des pouvoirs publics

Solde de financement (%PIB)

4. De federale overheid

Het begrotingsresultaat van de federale overheid ligt dus fors lager dan wat geraamd werd bij de begrotingsopmaak. Toen werd uitgegaan van een beperkt tekort van 819 miljoen euro, maar dit moest bij de begrotingscontrole bijgesteld worden tot 7,1 miljard euro. De belangrijkste evolutie in de begrotingsramingen van de federale overheid betreffen ongetwijfeld de fiscale ontvangsten. Deze zouden in 2009 net geen 91 miljard euro bedragen, wat een daling betekent van 8,6% ten opzichte van de initiële begroting.

Die daling is het gevolg van zowel de geraamde evolutie van de belastbare basissen als van de maatregelen die door de regering genomen werden. De impact van de regeringsmaatregelen wordt geraamd op 2,5 miljard euro, waarvan 1,4 miljard euro betrekking hebben op het relanceplan. Het gaat daarbij onder andere om de verlaging van de btw op de bouw, de uitbreiding van de terugbetaling van de btw-tegoeden op maandelijkse basis en de verhoging van de algemene vrijstelling bedrijfsvoorheffing.

De daling van de fiscale ontvangsten is het sterkst op het vlak van de btw, waar 3,2 miljard lagere inkomsten verwacht worden. Een nagenoeg even grote daling is er voor de voorafbetalingen. Deze dalen met 3,1 miljard euro. De bedrijfsvoorheffing wordt 1,2 miljard euro lager geraamd.

4. Le pouvoir fédéral

Le résultat budgétaire du pouvoir fédéral se situe donc à un niveau sensiblement inférieur à celui estimé lors de la confection du budget. A cette époque, on parlait d'un léger déficit de 819 millions d'euros, mais cette estimation a dû être ajustée à 7,1 milliards d'euros dans le cadre du contrôle budgétaire. L'évolution majeure au niveau des estimations budgétaires du pouvoir fédéral concerne incontestablement les recettes fiscales. En 2009, celles-ci s'élèveraient à quelque 91 milliards d'euros, soit une diminution de 8,6% par rapport au budget initial.

Cette diminution résulte tant de l'évolution estimée des bases imposables que des mesures prises par le gouvernement. L'impact de celles-ci est estimé à 2,5 milliards d'euros, dont 1,4 milliard d'euros concerne le plan de relance. Il s'agit entre autres de la baisse de la TVA sur la construction, de l'élargissement du remboursement des avoirs TVA sur base mensuelle et du relèvement de l'exonération générale du précompte professionnel.

La baisse des recettes fiscales se fait sentir le plus au niveau de la TVA, où l'on s'attend à une diminution des recettes de 3,2 milliards. Une baisse quasi identique se présente au niveau des versements anticipés. Ceux-ci diminuent de 3,1 milliards d'euros. Le précompte professionnel est estimé à la baisse, soit moins 1,2 milliard d'euros.

Ontvangsten en afdrachten

Recettes et transferts

Ontvangsten en afdrachten	In miljoen EUR - En millions EUR						%		Recettes et transferts
	2008	2009	2009	Verschil	Verschil	% verschil	% verschil		
	Raming - Estimation (1)	Initieel - Initial (2)	Aangepast - Ajusté (3)	Ecart (3) vs. (1)	Ecart (3) vs. (2)	% écart (3) vs. (1)	% écart (3) vs. (2)		
Totale ontvangsten	96.907,8	104.503,9	96.057,2	-850,6	-8.446,7	-0,9	-8,1	Total des recettes	
Fiscale ontvangsten	93.609,5	99.533,9	90.977,1	-2.632,4	-8.556,9	-2,8	-8,6	Recettes fiscales	
Waarvan								Dont	
Voorafbetalingen	11.353,6	12.367,1	9.286,5	-2.067,1	-3.080,6	-18,2	-24,9	Versements anticipés	
Bedrijfsvoorheffing	37.787,6	39.026,1	37.797,6	10,0	-1.228,5	0,0	-3,1	Précompte professionnel	
Btw	25.498,9	28.124,3	24.972,5	-526,3	-3.151,8	-2,1	-11,2	TVA	
Niet-fiscale ontvangsten	3.298,3	4.970,0	5.080,1	1.781,8	110,1	54,0	2,2	Recettes non fiscales	
Totale afdrachten	52.347,9	56.308,6	54.206,5	1.858,6	-2.102,0	3,6	-3,7	Total des transferts	
Afdrachten fiscale ontvangsten	52.269,0	56.237,6	54.135,5	1.866,5	-2.102,0	3,6	-3,7	Transferts de recettes fiscales	
Afdrachten niet-fiscale ontvangsten	78,9	71,0	71,0	-7,9	0,0	-10,0	0,0	Transferts recettes non fiscales	
Rijksmiddelen	44.559,9	48.195,3	41.850,7	-2.709,2	-6.344,7	-6,1	-13,2	Voies et moyens	

Van de totale fiscale ontvangsten wordt een groot deel doorgestort naar andere overheden en instellingen. Bij de begrotingscontrole werd het totale af te stane bedrag geraamd op 54,1 miljard euro, of een daling met 2,1 miljard euro ten opzichte van de initiële begroting. Gezien de fiscale ontvangsten met 8,1 miljard euro dalen, en de afdrachten slechts met 2,1 miljard euro afnemen, dalen de rijksmiddelen, de middelen die de federale overheid dus ter beschikking heeft, verder en dat zelfs met 6,3 miljard euro of 13,2% ten opzichte van de initiële begroting. De niet-fiscale ontvangsten stijgen met 2,2% ten opzichte van de initiële begroting, tot 5,1 miljard euro.

De primaire uitgaven van de federale overheid stijgen ten opzichte van de initiële begroting slechts zeer beperkt, namelijk 362 miljoen euro of 0,9%. De belangrijkste oorzaak voor die stijging is terug te vinden in het relanceplan. Daarin werd namelijk voorzien om alle gezinnen een korting op de elektriciteitsfactuur van 30 euro te geven. De kostprijs van deze maatregel wordt geraamd op 131 miljoen euro. Het gerelateerde krediet werd ingeschreven in de begroting van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. De totale stijging van de primaire uitgaven in het kader van het relanceplan bedraagt 170 miljoen euro. Het gaat om een stijging van 25,8 miljoen euro voor de FOD Financiën, 0,5 miljoen euro voor de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg, 9 miljoen euro voor Volksgezondheid en 135 miljoen euro voor de FOD Economie, Middenstand en Energie. Daarbij wordt geen rekening gehouden met de vermindering van 47,7 miljoen euro van de dotatie voor de NMBS ter compensatie van de optrekking van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing. Net zoals de ondernemingen uit de private sector, heeft de NMBS namelijk een vermindering van de bedrijfsvoorheffing gekregen voor het geheel van haar personeel. Gezien deze daling alleen

De l'ensemble des recettes fiscales, une partie importante est cédée à d'autres pouvoirs et organismes. Lors du contrôle budgétaire, le montant total à céder a été estimé à 54,1 milliards d'euros, soit une diminution de 2,1 milliards d'euros par rapport au budget initial. Comme les recettes fiscales reculent de 8,1 milliards et que les montants cédés ne diminuent que de 2,1 milliards d'euros, les voies et moyens, à savoir, les moyens dont dispose le pouvoir fédéral, continuent à diminuer, et ce de pas moins de 6,3 milliards d'euros, soit 13,2% par rapport au budget initial. Les recettes non fiscales augmentent de 2,2% par rapport au budget initial pour s'établir à 5,1 milliards d'euros.

Par rapport au budget initial, les dépenses primaires du pouvoir fédéral n'augmentent que très légèrement, à savoir de 362 millions d'euros, soit 0,9%. La raison principale de cette augmentation se retrouve dans le plan de relance. Celui-ci prévoyait en effet d'accorder à tous les ménages une réduction de 30 euros sur la facture d'électricité. Le coût de cette mesure est estimé à 131 millions d'euros. Le crédit y afférent a été inscrit dans le budget du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie. L'augmentation totale des dépenses primaires dans le cadre du plan de relance s'élève à 170 millions d'euros. Il s'agit d'un accroissement de 25,8 millions d'euros pour le SPF Finances, de 0,5 million d'euros pour le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, de 9 millions d'euros pour la Santé publique et de 135 millions d'euros pour les SPF Economie, Classes moyennes et Energie. A cet égard, on ne tient pas compte de la réduction de 47,7 millions d'euros de la dotation à la SNCB visant à compenser le relèvement de l'exonération du versement du précompte professionnel. En effet, tout comme les entreprises du secteur privé, la SNCB a obtenu une réduction du précompte professionnel pour l'ensemble de son personnel. Etant donné que cette réduction ne visait que les activités déployées

5. De sociale zekerheid

Wat de sociale zekerheid betreft, verslechtert het saldo van het globaal beheer van werknemers substantieel ten opzichte van de initiële begroting. Er zou nu een deficit van 2 miljard euro opgetekend worden in plaats van een overschot van 250 miljoen euro. De verslechtering van het resultaat is zowel te wijten aan lagere ontvangsten als aan hogere uitgaven. De ontvangsten zouden in 2009 bijna 1,7 miljard euro lager liggen dan wat geraamd werd bij de initiële begrotingsopmaak.

Zowel de sociale bijdragen, de alternatieve financiering als de staatstoelage vallen lager uit. De lagere sociale bijdragen zijn vanzelfsprekend gerelateerd aan de lagere economische groei. De sociale bijdragen worden 959 miljoen euro lager geraamd dan in de oorspronkelijke begroting. De alternatieve financiering zou dan weer 698 miljoen euro lager liggen dan oorspronkelijk geraamd. De oorzaak is te vinden in de fors lagere btw-ontvangsten, die de belangrijkste bron zijn voor de berekening van de alternatieve financiering. Bij de uitgaven voor uitkeringen spelen twee tegengestelde bewegingen. Enerzijds kan er een besparing gerealiseerd worden door het wegvallen van de voor augustus voorziene indexering, anderzijds is er een sterke stijging van de werkloosheidsuitkeringen door de economische crisis. Het wegvallen van de indexering betekent een minderausgave van 290 miljoen euro over het geheel van de sociale uitkeringen. Deze compenseert echter slechts gedeeltelijk de 675 miljoen euro hogere werkloosheidsuitkeringen.

5. La sécurité sociale

En ce qui concerne la sécurité sociale, le solde de la gestion globale des travailleurs se dégrade de manière substantielle par rapport au budget initial. Actuellement, on enregistrerait un déficit de 2 milliards d'euros au lieu d'un excédent de 250 millions d'euros. La détérioration du résultat est due tant à la diminution des recettes qu'à l'augmentation des dépenses. En 2009, les recettes seraient inférieures de quelque 1,7 milliard d'euro par rapport à l'estimation effectuée lors de la confection du budget initial.

Tant les cotisations sociales que le financement alternatif et le subside de l'État sont inférieurs aux estimations initiales. Il est évident que la baisse des cotisations sociales est liée à la croissance économique. Celles-ci sont estimées à un niveau inférieur de 959 millions d'euros par rapport au budget initial. En revanche, le financement alternatif serait inférieur de 698 millions d'euros par rapport aux estimations initiales, et ce à la suite de la diminution des recettes de TVA, lesquelles constituent la source principale pour le calcul du financement alternatif. Les dépenses en matière d'allocations sont fonction de deux mouvements opposés: d'une part, une économie peut être réalisée grâce à la suppression de l'indexation prévue au mois d'août, et, d'autre part, les dépenses en matière d'allocations de chômage augmentent fortement suite à la crise économique. La suppression de l'indexation résulte en une moindre dépense de 290 millions d'euros pour l'ensemble des allocations sociales, ce qui ne compense toutefois qu'en partie l'augmentation de 675 millions d'euros des dépenses en matière d'allocations de chômage.

Sociale zekerheid werknemers

Sécurité sociale salariés

	In miljoen EUR - En millions EUR				%			
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel Initial (2)	2009 Aangepast Ajusté (3)	Vershil Ecart (3) vs. (1)	Vershil Ecart (3) vs. (2)	% verschil % écart (3) vs. (1)	% verschil % écart (3) vs. (2)	
Totaal ontvangsten	56.305,3	59.316,2	57.661,9	1.356,7	-1.654,3	2,4	-2,8	Total des recettes
Waarvan								Dont
Bijdragen	38.415,8	40.407,8	39.448,7	1.033,0	-959,1	2,7	-2,4	Cotisations
Staatstoelage	5.745,6	5.898,4	5.850,2	104,7	-48,2	1,8	-0,8	Subside de l'état
Alternatieve financiering	9.215,1	10.229,3	9.531,4	316,4	-697,8	3,4	-6,8	Financement alternatif
Totaal uitgaven	55.592,5	59.066,2	59.663,8	4.071,3	597,6	7,3	1,0	Total des dépenses
Waarvan uitkeringen	33.813,3	35.847,0	36.320,5	2.507,3	473,5	7,4	1,3	Dont prestations
waarvan werkloosheid	6.136,1	6.456,4	7.131,7	995,6	675,2	16,2	10,5	dont chômage
Saldo	712,8	249,9	-2.001,9	-2.714,7	-2.251,8	-380,9	-900,9	Solde

Ook voor het globaal beheer van de zelfstandigen is er een verslechtering van het saldo, namelijk een daling van 106 miljoen euro. In plaats van een overschot van 83 miljoen euro wordt nu een tekort van 23 miljoen euro geboekt. Aangezien in het stelsel van de zelfstandigen

Le solde de la gestion globale des travailleurs indépendants se détériore également et diminue de 106 millions d'euros. Par rapport au budget initial, qui prévoyait un excédent de 83 millions d'euros, un déficit de 23 millions d'euros est désormais enregistré. Comme il

er geen werkloosheidsuitkeringen bestaan, is de daling enkel terug te vinden bij de ontvangsten. Deze dalen met 137,6 miljoen euro.

Ook hier dalen zowel de sociale bijdragen, de alternatieve financiering als de staatstoelage. De uitkeringen dalen met 32 miljoen euro onder invloed van de lagere inflatie.

n'existe pas d'allocations de chômage dans le régime des travailleurs indépendants, la baisse se situe uniquement au niveau des recettes, lesquelles diminuent de 137,6 millions d'euros.

Dans ce cas également, tant les cotisations sociales que le financement alternatif et le subside de l'État sont en baisse. Les allocations diminuent de 32 millions d'euros suite à l'inflation inférieure aux prévisions.

SZ zelfstandigen**SS indépendants**

SZ zelfstandigen		SS independents						
	In miljoen EUR - En millions EUR					%		
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Vershil - Ecart (3) vs. (1)	Vershil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)	
Totaal ontvangsten	5.407,1	5.643,5	5.505,9	98,8	-137,6	1,8	-2,4	
Totaal uitgaven	5.217,9	5.560,9	5.528,8	311,0	-32,0	6,0	-0,6	Total des dépenses
Saldo	189.3	82.7	-22.9	-212.2	-105.6	-112.1	-127.7	Solde

De ziekteverzekering is het enige onderdeel van de sociale zekerheid dat een verbetering van het saldo ten opzichte van de begrotingsopmaak laat optekenen. Het saldo verbetert met 66,1 miljoen euro tot 166,1 miljoen euro. Oorzaak is een stijging van de toegewezen ontvangsten door de nieuwe heffing op de omzet van de farmaceutische bedrijven en van de alternatieve financiering. Verder is er ook een stijging van de financiering vanuit het globaal beheer van de werknemers, naar aanleiding van een negatieve afrekening voor het jaar 2008. De uitgaven stijgen dan weer met 49 miljoen euro naar aanleiding van een boekhoudkundige operatie met betrekking tot het Toekomstfonds voor de gezondheidszorg.

L'assurance maladie constitue la seule composante de la sécurité sociale à enregistrer une amélioration du solde par rapport à la confection du budget. Ce solde s'améliore de 66,1 millions pour s'établir à 166,1 millions d'euros, et ce en raison de l'augmentation des recettes affectées suite à la nouvelle taxe sur le chiffre d'affaires des entreprises pharmaceutiques et du financement alternatif. Par ailleurs, le financement enregistre également une augmentation à partir de la gestion globale des travailleurs à la suite d'un décompte négatif pour l'année 2008. En revanche, les dépenses augmentent de 49 millions d'euros suite à une opération comptable relatives au Fonds d'avenir pour les soins de santé.

Ziekteverzekering**Assurance maladie**

Ziekteverzekering	In miljoen EUR - En millions EUR						%		Assurance maladie
	2008 Raming - Estimation (1)	2009 Initieel - Initial (2)	2009 Aangepast - Ajusté (3)	Vershil - Ecart (3) vs. (1)	Vershil - Ecart (3) vs. (2)	% verschil - % écart (3) vs. (1)	% verschil - % écart (3) vs. (2)		
Totaal ontvangsten	24.872,9	26.593,6	26.708,7	1.835,8	115,1	7,4	0,4	Total des recettes	
Totaal uitgaven	25.119,8	26.493,6	26.542,6	1.422,8	49,0	5,7	0,2	Total des dépenses	
Saldo	-246,9	100,0	166,1	413,0	66,1	167,3	66,1	Solde	

Wat de sociale zekerheid betreft, wordt een totaal bedrag van 531 miljoen euro aan ESR-correcties ingeschreven. De belangrijkste wijziging ten opzichte van de initiële begroting is de opname van een correctie van 781 miljoen euro voor het achterstallige bedrag van de alternatieve financiering.

En ce qui concerne la sécurité sociale, un montant total de 531 millions d'euros est inscrit à titre de corrections SEC. Par rapport au budget initial, la modification la plus importante est la prise en compte d'une correction de 781 millions d'euros pour l'arriéré du financement alternatif.

Deze inleiding heeft de bedoeling een overzicht te geven van de begrotingssituatie van de gezamenlijke overheid op dit moment. Er dient beklemtoond te worden dat deze regering zich voorneemt om de begroting terug op het pad naar het structurele evenwicht te zetten bij een herneming van de economische groei. In die context kan verwezen worden naar het stabiliteitsprogramma dat de regering recent goedkeurde, en dat een begrotingstraject tot het jaar 2015 uittekent.

II. — UITEENZETTING VAN DE HEER DIDIER REYNDEERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

INLEIDING

Deze uiteenzetting is onderverdeeld in drie delen. In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerste de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten voor België zelf. Het tweede deel betreft de herziening van de ramingen van de ontvangsten voor 2009. Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de Federale Staat.

1. De economische context

1.1. De algemene groeivooruitzichten

De afgelopen zes maanden heeft het Internationaal Muntfonds (hierna IMF) zijn groeiprognoses voor de wereldeconomie twee keer aangepast in negatieve zin. De recentste prognoses dateren van einde maart 2009 en werden opgemaakt ter ondersteuning van de bijeenkomst van de regeringsleiders van de G20, de groep van de twintig grootste industrielanden in de wereld, in Londen begin april. De grote aanpassingen van de prognoses weerspiegelen de huidige macro-economische en financiële context die bijzonder ondoorzichtig is door de nog nooit vertoonde snelheid waarmee de economische en financiële vooruitzichten zijn verslechterd sinds de zomer van 2008. De internationale economische context zoals deze in aanmerking werd genomen voor de opmaak van de aangepaste begroting van 2009 is dan ook in zeer sterke mate geëvolueerd.

Het IMF verwacht nu voor het eerst sinds het einde van de tweede wereldoorlog een wereldwijde negatieve economische groei in 2009, deze zou zich tussen -0,5% en -1% situeren. Reeds in de laatste maanden van 2008 kenden de wereldhandel en -productie een scherpe daling. De voortdurende financiële crisis is in de ontwikkelde en opkomende economieën gepaard

Cette introduction vise à donner un aperçu de la situation budgétaire actuelle de l'ensemble des pouvoirs publics. Il convient de souligner que le gouvernement se propose de remettre le budget sur la voie de l'équilibre structurel dès que la croissance économique reprendra. Dans ce contexte, on peut renvoyer au programme de stabilité que le gouvernement a approuvé récemment et qui trace une trajectoire budgétaire jusqu'en 2015.

II. — EXPOSÉ DE M. DIDIER REYNDEERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

INTRODUCTION

Cet exposé est subdivisé en trois parties. La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux -si importants pour une économie ouverte comme la nôtre- puis des perspectives conjoncturelles en Belgique. La deuxième partie a trait à la révision de l'estimation des recettes 2009. La troisième partie traite des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

1. Le contexte économique international

1.1. Les prévisions générales de croissance

Au cours des six derniers mois, le Fonds monétaire international (FMI) a revu à la baisse à deux reprises ses prévisions de croissance de l'économie mondiale. Les prévisions les plus récentes datent de fin mars 2009 et ont été réalisées en vue de la réunion des chefs de Gouvernement du G20, à savoir le groupe des 20 pays les plus industrialisés du monde, qui se déroulera à Londres début avril. Les importants ajustements des prévisions reflètent le contexte macro-économique et financier actuel dont le caractère particulièrement opaque s'explique par la vitesse exceptionnelle à laquelle les perspectives économiques et financières se sont détériorées depuis l'été 2008. Le contexte économique international pris en considération pour la réalisation du budget ajusté de 2009 a dès lors fortement évolué.

Pour la première fois depuis la fin de la seconde guerre mondiale, le FMI prévoit une croissance économique mondiale négative en 2009 qui se situerait entre -0,5% et -1%. Au cours des derniers mois de 2008 déjà, la production et le commerce mondiaux ont sévèrement chuté. La crise financière persistante s'accompagne d'une forte diminution des prix des actifs dans les pays

gegaan met sterk dalende prijzen voor activa wat een negatieve weerslag heeft gehad op het gezinsvermogen en de consumptie. De hierbij horende onzekerheid heeft de gezinnen en ondernemingen ertoe aangezet investeringen uit te stellen, hierdoor is de vraag naar investeringsgoederen wereldwijd gedaald. De besmetting die in 2007 ontstond in de Amerikaanse subprime hypotheekmarkt is in 2008 dus uitgegroeid tot een volwaardige wereldwijde economische en financiële crisis. Het IMF voorspelt een geleidelijk herstel in 2010 en gaat uit van een groeiprognose van de wereldeconomie van 1,5% à 2,5%. Er wordt hier echter meteen bij vermeld dat de voorspelling met nog meer dan de gebruikelijke onzekerheid is omringd en in belangrijke mate afhangt van een herstel van de financiële markten en nog verdere ingrijpende overheidsinterventies op de financiële markten en in de reële economie.

De negatieve economische groei in 2009 zou zich zowel manifesteren in de ontwikkelde economieën als in de opkomende economieën.

De ontwikkelde economieën zouden in 2009 diepe recessies ondergaan, een bescheiden herstel zou zich manifesteren in 2010. Het IMF veronderstelt hierbij een zeer expansief monetair en begrotingsbeleid gepaard gaande met omvattende en uitgebreide overheidsinterventie in de financiële sector teneinde tot een graduele normalisering van de financiële markten te komen. Uitgaande van deze premissen voorspelt het IMF de volgende groeipercentages: voor de Verenigde Staten -2,6% in 2009 en +0,2% in 2010, voor de eurozone -3,2% in 2009 en +0,1% in 2010, voor Japan -5,8% in 2009 en -0,2% in 2010.

De economische groei in de opkomende economieën zou volgens het IMF in 2009 sterk vertragen, dit vooral ten gevolge van een dalende externe vraag, lagere grondstoffen prijzen en strakkere financieringsvoorwaarden. Een gradueel herstel zou zich inzetten in 2010. Veel opkomende economieën ervaren nu de voordelen van een sterker macro-economisch kader waardoor er meer ruimte is voor beleidsversoepeling dan in vorige economische crisissen. Er kan hier bv. verwezen worden naar de begrotingsoverschotten en de valutareserves die de Chinese overheid in staat hebben gesteld een grootschalig fiscaal stimuleringsprogramma door te voeren ter waarde van ongeveer 14% van het bbp. In het programma zou de nadruk liggen op grootschalige infrastructuurwerken.

De terugval van de wereldwijde vraag heeft tot een sterke daling van de grondstoffen prijzen geleid. Waar

développés et émergents, ce qui a influencé négativement le patrimoine des ménages et la consommation. L'incertitude qui en résulte a incité les ménages et les entreprises à reporter leurs investissements, entraînant ainsi une baisse mondiale de la demande de biens d'investissement. La contamination démarrée en 2007 sur le marché hypothécaire américain des subprimes, s'est donc propagée en 2008 pour donner lieu à une crise financière et économique mondiale totale. Le FMI table sur une reprise progressive en 2010 et retient l'hypothèse d'une prévision de croissance de l'économie mondiale de 1,5 à 2,5%. Cependant, il convient de préciser que cette prévision est plus que jamais entourée d'incertitude et dépend grandement d'une reprise sur les marchés financiers et de nouvelles interventions majeures des pouvoirs publics sur les marchés financiers et dans l'économie réelle.

La croissance économique négative en 2009 devrait se manifester tant dans les économies développées que dans les économies émergentes.

En 2009, les économies développées devraient subir une profonde récession. Une reprise modérée devrait se manifester en 2010. A cet égard, le FMI table sur une politique monétaire et budgétaire très expansive, accompagnée d'une intervention globale et élargie des pouvoirs publics dans le secteur financier afin d'aboutir à une normalisation graduelle de la situation sur les marchés financiers. Sur base de ces prémisses, le FMI prévoit les taux de croissance suivants: pour les États-Unis, -2,6% en 2009 et +0,2% en 2010; pour la zone euro, -3,2% en 2009 et +0,1% en 2010; pour le Japon, -5,8% en 2009 et -0,2% en 2010.

Selon le FMI, la croissance économique des économies émergentes devrait également connaître un sérieux ralentissement en 2009; ceci est essentiellement attribuable à la baisse de la demande extérieure, à la chute des prix des matières premières et aux conditions de financement plus strictes. Une reprise graduelle devrait s'amorcer en 2010 pour ces économies. De nombreuses économies émergentes bénéficient actuellement des avantages d'un cadre macro-économique plus fort qui octroie une plus grande marge de manœuvre en matière d'assouplissement de la politique que durant les précédentes crises économiques. On peut, par exemple, se référer aux excédents budgétaires ainsi qu'aux réserves de change qui ont permis à la Chine de mettre en œuvre un programme de stimulation fiscale de grande ampleur à concurrence d'environ 14% du PIB. Ce programme mettrait l'accent sur des travaux d'infrastructure à grande échelle.

Le recul de la demande mondiale a entraîné une forte chute des prix des matières premières. Alors qu'en

in 2008 bv. nog absolute records werden gevestigd wat betreft de olieprijs baseert het IMF zijn voorspellingen voor 2009 op een olieprijs van 50 USD, voor 2010 op een olieprijs van 60 USD per vat, en dit ondanks enkele in 2008 doorgevoerde productieverlagingen. De terugval van de wereldeconomie en de lagere grondstoffenprijzen hebben ook geleid tot een scherpe daling van de inflatoire druk. In de ontwikkelde economieën wordt verwacht dat de inflatie zal dalen tot 0,3% in 2009 en 0,8% in 2010. Het IMF gaat er hierbij bovendien van uit dat sommige ontwikkelde economieën een lichte daling van de consumentenprijzen zouden kunnen ervaren. De inflatie in de opkomende economieën wordt eveneens verwacht af te nemen tot 5,8% in 2009 en 5,0% in 2010.

De wereldwijde economische crisis heeft de overheden van een groot aantal staten ertoe aangezet een zeer expansief monetair en budgettair beleid te voeren.

Wat betreft het monetaire beleid is de Federal Reserve in 2008 overgegaan tot herhaalde grote verlagingen van de Federal Funds rate, de belangrijkste Amerikaanse beleidsrente. Deze werd verlaagd van 3,50% naar een vork tussen 0,00% en 0,25%, wat historisch laag is. Bovendien werden langs allerlei kanalen op een grootschalige wijze aanvullende liquiditeiten in de economie geïnjecteerd. De omvang hiervan kan worden vastgesteld aan de hand van het balanstotaal van de Federal Reserve dat de voorbije maanden sterk is gestegen. Ook de Europese Centrale Bank en de Bank of England verlaagden de afgelopen maanden de belangrijkste beleidsrentes tot historisch lage niveaus. In de eurozone bedraagt de beleidsrente momenteel 1,25%, in het Verenigd Koninkrijk 0,50%.

Inzake budgettair beleid werden er de afgelopen maanden door verschillende overheden omvangrijke stimuleringsprogramma's goedgekeurd. Het Chinese stimuleringsprogramma werd reeds vermeld. De Verenigde Staten keurde enkele maanden geleden reeds een stimuleringsprogramma goed ter waarde van ongeveer 1% van het bbp. In de loop van februari 2009 werd een bijkomend stimuleringspakket goedgekeurd ter waarde van ongeveer 5,8% van het Amerikaanse bbp. Ook in diverse staten uit de eurozone werden stimuleringspakketten goedgekeurd, die samen met de maatregelen van de Europese Commissie ongeveer 1% van het bbp zullen uitmaken.

1.2. De Verenigde Staten

Amerikaanse economie in 2009 een negatieve groei van -2,6%. Dit cijfer werd, ten opzichte van de rapporten in november 2008 en januari 2009, sterk aangepast in

2008, on enregistrait encore des records absolus en matière de prix du pétrole, le FMI établit ses prévisions pour 2009 sur base d'un prix du baril de pétrole de 50 USD et pour 2010 sur base d'un prix du baril de 60 USD, malgré quelques diminutions de la production en 2008. Le recul de l'économie mondiale et la chute des prix des matières premières ont également donné lieu à une forte diminution des pressions inflationnistes. Dans les économies développées, on s'attend à une baisse de l'inflation à 0,3% en 2009 et 0,8% en 2010. En outre, le FMI postule que certaines économies développées pourraient enregistrer une légère diminution des prix à la consommation. Les économies émergentes devraient également connaître une baisse de l'inflation à 5,8% en 2009 et 5,0% en 2010.

La crise économique mondiale a incité les pouvoirs publics d'un grand nombre d'États à mener une politique monétaire et budgétaire très expansive.

En ce qui concerne la politique monétaire, la Réserve fédérale a procédé en 2008, de manière répétée, à d'importantes réductions du Federal Funds Rate, le principal taux directeur américain. Celui-ci est passé de 3,50% à une fourchette située entre 0,00% et 0,25%, soit un niveau historiquement bas. En outre, des liquidités supplémentaires ont été injectées à grande échelle dans l'économie via divers canaux. L'ampleur de ces injections peut être constatée sur base du total du bilan de la Réserve fédérale qui a été triplé au cours des derniers mois. La Banque centrale européenne et la Banque d'Angleterre ont également baissé leur principal taux directeur à un taux historiquement bas durant les derniers mois. Actuellement, le taux directeur est de 1,25% dans la zone euro et de 0,50% au Royaume-Uni.

En ce qui concerne la politique budgétaire, différentes autorités publiques ont approuvé au cours des derniers mois des programmes de stimulation de grande ampleur. Il a déjà été fait mention du programme de stimulation chinois. Il y a quelques mois, les États-Unis ont déjà approuvé un programme de stimulation à concurrence d'environ 1% du PIB. Courant février 2009, un programme de stimulation complémentaire a été approuvé à concurrence d'environ 5,8% du PIB américain. Plusieurs États de la zone euro ont également approuvé des programmes de stimulation qui, additionnés aux mesures de la Commission européenne, représenteront environ 1% du PIB.

1.2. Les États-Unis

Selon la dernière mise à jour des Perspectives économiques mondiales du FMI, l'économie américaine devrait enregistrer une croissance négative de -2,6% en

negatieve zin. Voor 2010 voorspelt het IMF een beperkt herstel met een positieve groei van 0,2%.

Het voorspellingen voor 2009 en 2010 reflecteren de gevolgen van de aan de gang zijnde financiële en economische crisis die zich heeft ontwikkeld tot de grootste financiële en economische schok sinds de Grote Depressie in de jaren '30. De crisis ontstond oorspronkelijk ten gevolge van stijgende wanbetalingen in de sector van subprime-woonkredieten. Zij heeft zich niet echter beperkt tot de vastgoedsector. Ondanks een agressieve monetaire versoepeling en ondanks herhaalde andere interventies van de Amerikaanse federale overheid hebben de gevolgen ervan zich verspreid doorheen het hele financiële systeem en zijn inmiddels ook doorgedrongen tot de reële economie. De crisis heeft geleid tot een sterke reductie van liquiditeit op de financiële markten en heeft reeds zeer zware schade toegebracht aan financiële markten en instellingen in de Verenigde Staten. In de loop van 2008 werd duidelijk dat de gevolgen zich lieten voelen in de reële economie, met stijgende wanbetalingen en faillissementen en een grote verstrakking van kredietverlening in het algemeen. In de loop van het vierde kwartaal van 2008 werd de ernst van de crisis ook duidelijk zichtbaar in de officiële statistieken met voor het vierde kwartaal een negatieve economische groei op jaarbasis van -6,3%, volgens de recentste voorspellingen zou dit in het eerste kwartaal van 2009 teruglopen tot een negatieve groei op jaarbasis van -4,5%.

Nagenoeg alle sectoren van de Amerikaanse economie ondergaan momenteel de economische terugval. De gezinsbestedingen en bedrijfsinvesteringen staan al enige tijd onder druk. Er dienen belangrijke structurele problemen aangepakt te worden in de bouwsector, financiële sector en de auto-industrie. Meer in het algemeen dwingt de combinatie van moeilijker beschikbaar krediet, tegenvallende winstcijfers en snel afnemende vraagvooruitzichten de ondernemingen om hun investeringen te matigen. In de herfst ging ook de uitvoer, die reeds enige jaren fors werd ondersteund door de lage dollar en die tot voor kort nog een van de weinige positieve factoren vormde, zwaar in het rood. Nagenoeg alle gepubliceerde macroeconomische gegevens in de Verenigde Staten zijn momenteel negatief.

De economische crisis laat ook duidelijke sporen na op de Amerikaanse arbeidsmarkt met een verlies van telkens ongeveer 600.000 arbeidsplaatsen in de

2009. Ce pourcentage a été fortement revu à la baisse par rapport aux mois de novembre 2008 et janvier 2009. Pour 2010, le FMI table sur une reprise limitée caractérisée par une croissance positive de 0,2%.

Les prévisions pour 2009 et 2010 reflètent les conséquences de la crise économique et financière en cours qui s'est développée pour donner lieu au plus grand choc économique et financier depuis la Grande Dépression des années 30. La crise a trouvé son origine dans les défauts de paiement croissants dans le secteur des prêts hypothécaires subprimes. Elle ne s'est toutefois pas limitée au secteur immobilier. Malgré un assouplissement monétaire agressif et d'autres interventions répétées du pouvoir fédéral américain, les conséquences de la crise se sont propagées à l'ensemble du système financier et se sont entre-temps répercutées sur l'économie réelle. La crise a entraîné une forte diminution des liquidités sur les marchés financiers et a déjà occasionné de sérieux dégâts aux institutions et marchés financiers américains. Courant 2008, il est apparu clairement que les conséquences de cette crise se faisaient ressentir dans l'économie réelle; une augmentation du nombre de défauts de paiement et de faillites ainsi qu'une forte restriction des conditions d'octroi des crédits en général ont en effet été notées. Dans le courant du dernier trimestre de 2008, la gravité de la crise a également été clairement constatée dans les statistiques officielles, celles-ci laissant apparaître une croissance économique négative de -6,3% sur une base annuelle pour le dernier trimestre. Selon les dernières prévisions, ce pourcentage devrait se détériorer au premier trimestre de 2009 pour atteindre -4,5% sur une base annuelle.

Pratiquement tous les secteurs de l'économie américaine subissent actuellement les conséquences du recul économique. Les dépenses des ménages et les investissements des entreprises sont sous pression depuis quelque temps. Les secteurs de la construction, financier et de l'industrie automobile sont confrontés à des problèmes structurels majeurs. Plus généralement, la combinaison des crédits plus difficilement accessibles, des bénéfices décevants et de la baisse rapide des perspectives relatives à la demande, contraint les entreprises à modérer leurs investissements. Durant l'automne, les exportations qui depuis quelques années étaient fortement soutenues par la faiblesse du dollar et qui jusqu'il y a peu constituaient encore l'un des rares facteurs positifs, ont également plongé lourdement dans le rouge. Pour l'instant, pratiquement l'ensemble des données macro-économiques publiées sont négatives aux États-Unis.

La crise économique laisse aussi clairement son empreinte sur le marché du travail américain, lequel enregistre une perte d'environ 600.000 emplois pour

maanden november en december 2008 en januari en februari 2009. Het werkloosheidscijfer is tussen februari 2008 en februari 2009 op een gestage wijze gestegen van 4,9% naar 8,0%.

De economische moeilijkheden hebben de Amerikaanse federale overheid aangezet tot het nemen van zelden geziene maatregelen ter ondersteuning van de economie, en dit zowel op monetair als op budgettair vlak. De economische en financiële crisis heeft de Amerikaanse Federal Reserve aangezet tot een agressieve versoepeling van het monetaire beleid. De *Federal Funds rate*, die de belangrijkste rentevoet uitmaakt, werd in 2008 zeven keer verlaagd van 3,5% naar een historisch lage vork tussen 0,00% en 0,25%. Verder werden er op herhaalde basis grote liquiditeiten ter beschikking gesteld aan de financiële sector en werden er diverse andere interventies verricht in de financiële sector. Zo werden de twee grootste Amerikaanse financiële instellingen gespecialiseerd in vastgoedkredieten onder overheidssurveillance geplaatst en werd een recentelijk een regeling goedgekeurd (het zgn. «*Troubled Asset Relief Programme*») waarbij de Amerikaanse federale overheid met minimale formaliteiten activa van financiële instellingen kan aankopen voor een maximale totale waarde van 700 miljard USD.

In de laatste maanden van 2008 keurde de federale overheid ook reeds een pakket aan stimuleringsmaatregelen goed waarvan de kostprijs ongeveer 1% van het Amerikaanse bbp zou bedragen. Het pakket bevatte zowel maatregelen ten gunste van het bedrijfsleven als de particuliere consument. In de loop van februari 2009 werd een tweede groot stimuleringspakket goedgekeurd ter waarde van bijna 800 miljard USD, of te wel ongeveer 5,8% van het Amerikaanse bbp. Dit pakket bestaat uit diverse maatregelen ter stimulering van de economie: o.a. belastingkredieten voor particulieren, verruimde toekenning van werkloosheidsuitkeringen, verhoogde toelagen aan regionale en lokale overheden en diverse belastingkredieten en -verminderingen voor ondernemingen.

Samengevat kan worden gesteld dat zowel het budgettaire als het monetaire beleid in de Verenigde Staten momenteel duidelijk zeer expansief is. De keerzijde hiervan wordt gevormd door een oplopend begrotingstekort dat volgens het Amerikaanse *Congressional Budget Office* zou oplopen tot respectievelijk 11,9 en 7,9% van het bbp in 2009 en 2010.

Het IMF verwacht voor de Verenigde Staten een beperkt herstel in 2010. Deze voorspelling veronderstelt een snel herstel van de financiële markten in de tweede helft van 2009, de implementatie van een gedetailleerd en overtuigend plan voor het herstel van de financiële

chacun des mois de novembre et décembre 2008, et janvier et février 2009. Entre février 2008 et février 2009, le taux de chômage a augmenté de manière soutenue, passant de 4,9% à 8,0%.

Les difficultés économiques ont incité les autorités fédérales américaines à prendre des mesures exceptionnelles de soutien à l'économie, tant au niveau monétaire que budgétaire. La crise économique et financière a incité la Réserve fédérale américaine à procéder à un assouplissement agressif de la politique monétaire. Le *Federal Funds Rate*, c'est-à-dire le principal taux directeur, a été réduit à sept reprises en 2008, passant ainsi de 3,5% à une fourchette historiquement basse comprise entre 0,00% et 0,25%. Par ailleurs, d'importantes liquidités ont été mises à la disposition du secteur financier de manière répétée et celui-ci a bénéficié de diverses autres interventions. Ainsi, les deux plus importantes institutions financières américaines spécialisées en crédits immobiliers ont été placées sous la curatelle des pouvoirs publics. En outre, une réglementation a récemment été approuvée (appelée «*Troubled Asset Relief Programme*») et permet au pouvoir fédéral américain d'acquérir, moyennant un minimum de formalités, des actifs d'institutions financières pour un montant maximum total de 700 milliards USD.

Au cours des derniers mois de 2008, le pouvoir fédéral a également approuvé un ensemble de mesures de stimulation dont le coût représenterait environ 1% du PIB américain. Cet ensemble contient des mesures tant en faveur des entreprises qu'en faveur des particuliers. Dans le courant du mois de février 2009, un second programme de stimulation majeur a été approuvé à concurrence de presque 800 milliards USD, soit environ 5,8% du PIB américain. Ce programme se compose de diverses mesures visant à stimuler l'économie: notamment des crédits d'impôt pour les particuliers, un octroi plus large des allocations de chômage, une augmentation des subsides aux autorités régionales et locales ainsi que divers crédits d'impôt et réductions d'impôt pour les entreprises.

En résumé, les politiques tant budgétaire que monétaire américaines sont à l'heure actuelle clairement expansives. Le revers de la médaille est une hausse du déficit budgétaire qui, selon le «*Congressional Budget Office*» américain, atteindrait respectivement 11,9% et 7,9% du PIB en 2009 et 2010.

Le FMI prévoit une reprise limitée de l'économie américaine en 2010. Cette prévision suppose une reprise rapide sur les marchés financiers au second semestre de 2009, l'implémentation d'un plan détaillé et convaincant pour la reprise dans le secteur financier et

sector en voortdurende ondersteuning ter stimulering van de binnenlandse vraag. Nagenoeg alle gepubliceerde macro-economische gegevens in de Verenigde Staten zijn momenteel negatief zodat momenteel nog geen sprake lijkt te zijn van een economisch herstel.

1.3. Japan

De voorspellingen van het IMF gaan voor de Japanse economie uit van een negatieve economische groei van -5,8% in 2009. Het IMF voorspelt een beperkt herstel in 2010 met een negatief groeipercentage van -0,2%. Recente gegevens wijzen uit dat in het vierde kwartaal van 2008 de Japanse economie met -12,1% op jaarbasis zou zijn gekrompen, voor het eerste kwartaal van 2009 wordt een cijfer vooropgesteld van -15,0%. De voorlopige gegevens geven voor het volledige jaar 2009 een negatieve groei van -7,7%.

De oorzaak van de recente verslechtering van de cijfers is te vinden in de scherpe daling van de netto-uitvoer die, volgens de recentste voorlopige gegevens, in het vierde kwartaal van 2008 de grootste daling op kwartaalbasis realiseerde van de afgelopen 50 jaar (-45%). De afgelopen jaren was de Japanse economie erg afhankelijk geworden van de netto-uitvoer. In 2007 was deze nog verantwoordelijk voor de helft van de economische groei. Deze afhankelijkheid maakt dat de Japanse economie hier ten volle de effecten ondervindt van de economische crisis bij de voornaamste handelspartners, dit nog verergerd door de substantiële appreciatie van de yen in reële termen. Ook de binnenlandse vraag was de afgelopen kwartalen bijzonder zwak. De daling van de industriële productie en ondernemingswinsten begint te wegen op het arbeidsinkomen dat sinds begin 2009 is gedaald in reële termen. Dit heeft z'n negatieve gevolgen voor de privé-consumptie die sedert enige jaren al niet de sterkste component van de Japanse economie vormde.

Het monetair beleid is momenteel zeer soepel; in de loop van december 2008 verlaagde de Japanse centrale bank de belangrijkste beleidsrente naar 0,10%.

Ten gevolge van de economische moeilijkheden is de Japanse arbeidsmarkt duidelijk aan het verzwakken. Recente cijfers wijzen op een daling van het aantal tewerkgestelde personen en forse stijgingen van de werkloosheid, deze zou in januari 4,6% bedragen.

De recente forse aanpassingen in neerwaartse zin van de kwartaalcijfers over het laatste kwartaal van 2008 doen vermoeden dat een spoedig herstel niet voor meteen zal zijn. Er kan wellicht worden aangenomen dat

un soutien permanent afin de stimuler la demande intérieure. À l'heure actuelle, pratiquement l'ensemble des données macro-économiques publiées sont négatives aux États-Unis, de sorte que pour l'instant, il ne semble pas encore être question de reprise économique.

1.3. Le Japon

Selon les prévisions du FMI, l'économie nipponne devrait enregistrer une croissance économique négative de -5,8% en 2009. Le FMI table sur une reprise limitée en 2010, avec un taux de croissance négatif de -0,2%. Selon des chiffres récents, l'économie nipponne se serait contractée de -12,1% sur une base annuelle au dernier trimestre; pour le premier trimestre de 2009, le chiffre avancé est de -15,0%. Les données provisoires indiquent une croissance négative de -7,7% pour l'ensemble de l'année 2009.

L'origine de la détérioration récente des chiffres réside dans la diminution marquée des exportations nettes qui, selon les dernières données provisoires, représente, au dernier trimestre de 2008, la plus forte chute sur une base trimestrielle sur les 50 dernières années (45%). Au cours des dernières années, l'économie nipponne est devenue extrêmement dépendante des exportations nettes. En 2007, celles-ci représentaient encore la moitié de la croissance économique. De par cette dépendance, l'économie nipponne subit pleinement les effets de la crise économique à laquelle ses principaux partenaires commerciaux sont confrontés, et l'appréciation substantielle du yen en termes réels aggrave encore la situation. Par ailleurs, la demande intérieure a été particulièrement faible au cours des derniers trimestres. La diminution de la production industrielle et des bénéfices des entreprises commence à peser sur les revenus du travail qui ont chuté en termes réels depuis début 2009. Cette situation a un impact négatif sur la consommation privée qui, depuis quelques années, n'était déjà pas la composante la plus forte de l'économie nipponne.

Pour l'instant, la politique monétaire est très souple; dans le courant du mois de décembre 2008, la banque centrale nipponne a réduit son principal taux directeur à 0,10%.

En raison des difficultés économiques, le marché du travail nippon connaît un net affaiblissement. Des chiffres récents indiquent une diminution du nombre de personnes mises au travail et de fortes augmentations du taux de chômage qui serait de 4,6% en janvier.

Les récentes fortes révisions à la baisse des chiffres trimestriels pour le dernier trimestre de 2008 laissent supposer qu'une reprise rapide ne sera pas pour tout de suite. On peut peut-être admettre que la récente

de recente stabilisering op een laag niveau van enkele voorlopende indicatoren inzake ondernemersvertrouwen, zoals de zgn. Tankan-index, nog geen spoedig herstel van de economische activiteit zal inluiden.

1.4. China

Volgens de voorspellingen van het IMF wordt de economische groei in China verwacht sterk te vertragen, er wordt uitgegaan van een groeipercentage van 6,7% in 2009 en 8,0% in 2010. De lagere groei is vooral een gevolg van de sterk vertragende uitvoer, die de gevolgen ondervindt van de economische crisis bij de voornaamste handelspartners in Europa en Azië. De binnenlandse vraag leek zich in februari 2009 enigszins te stabiliseren, de consumptie van de huishoudens rond het Chinese Nieuwjaar hield stand en ook de vastgoedmarkt verstevigde enigszins. Wellicht kunnen hier reeds de voordelige effecten worden bespeurd van het grootschalige stimuleringsprogramma dat de Chinese overheid doorvoerde. Gecumuleerde begrotingsoverschotten en valuta-reserves stelden de Chinese overheid in staat een stimuleringsprogramma ter waarde van ongeveer 14% van het bbp goed te keuren. De nadruk zou hierbij liggen op grootschalige infrastructuurwerken, zoals de verdere uitbouw van transport- en energie-infrastructuur en een versnelling van de wederopbouw van de schade aangericht door diverse natuurrampen in 2008. Bovendien zou de Chinese overheid nog supplementaire maatregelen overwegen ter ondersteuning van de binnenlandse consumptie. Naast deze fiscale stimulans nam de Chinese overheid ook maatregelen op monetair vlak.

De groeimatiging heeft niettemin significante extra druk op de arbeidsmarkt gegenereerd. Het officiële werkloosheidscijfer situeert zich weliswaar nog steeds rond de 4%, niveau waarop het zich bevindt sinds 2002, maar conjunctuuranalisten gaan eerder uit van een veel hoger cijfer.

Na een versnelling in de loop van 2008, dit voornamelijk ten gevolge van de stijgende voedselprijzen, die in China ongeveer één derde van de consumptiekorf uitmaken, is de inflatie naar het einde van 2008 en in januari 2009 in belangrijke mate gematigd. De matiging betreft zowel de energie- en voedselprijzen als de kerninflatie. Voor deze laatste is het trouwens de eerste matiging in zes jaar.

Ten gevolge van het belang van de uitvoer hangt de evolutie van de Chinese economie in belangrijke mate samen met deze van de voornaamste handelspartners

stabilisation à un niveau faible de quelques indicateurs précurseurs en matière de confiance des entrepreneurs, tels que l'indice dit «Tankan», n'annoncera pas de reprise rapide de l'activité économique.

1.4. La Chine

Selon les prévisions du FMI, la croissance économique chinoise devrait ralentir sensiblement: le FMI table sur un taux de croissance de 6,7% en 2009 et de 8,0% en 2010. Cette baisse de croissance résulte essentiellement du ralentissement marqué des exportations qui subissent les conséquences de la crise économique à laquelle les principaux partenaires commerciaux européens et asiatiques sont confrontés. La demande intérieure semblait se stabiliser quelque peu en février 2009, la consommation des ménages résistait aux alentours du nouvel an chinois et le marché immobilier s'est également quelque peu renforcé. On peut peut-être déjà remarquer ici les effets positifs du programme de stimulation de grande ampleur mené par les autorités chinoises. Les excédents budgétaires accumulés et les réserves de change ont permis aux autorités chinoises d'approuver un programme de stimulation à concurrence d'environ 14% du PIB. L'accent serait mis à cet égard sur des travaux d'infrastructure de grande envergure, tels que poursuivre le développement des infrastructures de transport et énergétiques et accélérer la reconstruction des infrastructures endommagées en 2008 à la suite de diverses catastrophes naturelles. En outre, les autorités chinoises envisageraient de prendre des mesures supplémentaires afin de soutenir la consommation intérieure. Outre ces incitants fiscaux, les autorités chinoises ont également pris des mesures d'ordre monétaire.

La croissance modérée a néanmoins généré une pression supplémentaire considérable sur le marché du travail. Certes, le taux de chômage officiel avoisine encore les 4%, soit le même niveau depuis 2002, mais les analystes de conjoncture tablent plutôt sur un taux beaucoup plus élevé.

Vers la fin de l'année 2008 et en janvier 2009, l'inflation s'est fortement modérée après avoir connu une accélération courant 2008, résultant principalement de la hausse des prix des produits alimentaires qui représentent, en Chine, environ un tiers des dépenses de consommation. Cette modération concerne tant les prix des produits énergétiques et alimentaires que l'inflation sous-jacente. En ce qui concerne cette dernière, il s'agit d'ailleurs de la première modération en six ans.

Etant donné l'importance des exportations, l'évolution de l'économie chinoise est considérablement liée à l'économie de ses principaux partenaires commer-

in Europa en Azië. Een verdere terugval van de wereldwijde vraag zou dan ook moeten wegen op de uitvoer. Het Chinese stimuleringsprogramma ondersteunt voorlopig nog de binnenlandse vraag en wellicht zal China geen negatieve groei ervaren in 2009 en 2010.

1.5. De eurozone

De voorspellingen van het IMF gaan uit van een negatieve economische groei van -3,2% in 2009. Net zoals voor de Verenigde Staten werd de groeivoorspelling voor de eurozone voor 2009 sterk aangepast in negatieve zin ten opzichte van de rapporten in november 2008 en januari 2009. De grote aanpassingen weerspiegelen de snelheid waarmee de economische ontwikkelingen zich in de eurozone hebben gemanifesteerd. Net zoals de Verenigde Staten ervaart de eurozone momenteel een economische crisis. Het IMF voorspelt een beperkt herstel in 2010 en gaat uit van een groeipercentage van ongeveer +0,2%. Van een zgn. 'decoupling' van de Europese en Amerikaanse economieën is momenteel nog weinig sprake.

De eurozone werd in de loop van 2008 getroffen door verschillende schokken. Zo waren er de tijdelijk zeer hoge olieprijsen, de gestegen voedselprijzen, de dalende vastgoedprijzen in diverse lidstaten van de eurozone en vooral de zeer grote moeilijkheden op de Europese financiële markten in de tweede helft van 2008. Ook in de eurozone werd door de Europese Centrale Bank op een massale wijze aanvullende liquiditeiten in de economie geïnjecteerd en hebben de nationale overheden diverse interventies in de financiële sector verricht. Dit heeft een globale ineenstorting van de financiële sector voorkomen. In de tweede helft van 2008 werd de impact in de reële economie echter duidelijk. Verschillende economieën, waaronder Duitsland, Frankrijk en Italië tekenden negatieve groeicijfers op. De recentste cijfergegevens geven voor de hele eurozone een negatieve groei op jaarbasis van -6,3% in het vierde kwartaal van 2008 en -5,0% in het eerste kwartaal van 2009. Zoals reeds vermeld gaat het IMF voor 2009 uit van een negatieve economische groei van -3,2%. De huidige economische crisis is algemeen en tast alle onderdelen van de vraag aan met uitzondering van de overheidsconsumptie en de overheidsinvesteringen. De private consumptie stagneerde in het derde kwartaal van 2008 en zou door de gecombineerde effecten van de stijgende werkloosheid, de zeer beperkte groei van het reële inkomen en het zeer lage consumentenvertrouwen wellicht nog verslechteren in het vierde kwartaal van 2008 en later. Door de striktere kredietvoorwaarden en dalende vraag herzien ook de ondernemingen hun bestedingen in neerwaartse zin. De industriële bestellingen in Duitsland daalden met 38% op jaarbasis in het

ciaux européens et asiatiques. La poursuite du recul de la demande mondiale devrait dès lors peser sur les exportations. Le programme de stimulation chinois soutient encore provisoirement la demande intérieure et la Chine n'enregistrera peut-être aucune croissance négative en 2009 et 2010.

1.5. La zone euro

Les prévisions du FMI tablent sur une croissance économique négative de -3,2% en 2009. Tout comme pour les États-Unis, la prévision de croissance pour la zone euro pour 2009 a été fortement revue à la baisse par rapport aux mois de novembre 2008 et janvier 2009. Ces importantes révisions reflètent la vitesse à laquelle les évolutions économiques se sont manifestées dans la zone euro. À l'instar des États-Unis, la zone euro est actuellement confrontée à une crise économique. Le FMI prévoit une reprise limitée en 2010 et retient l'hypothèse d'un taux de croissance d'environ +0,2%. Pour l'instant, il n'est pas encore vraiment question d'un «decoupling» des économies européenne et américaine.

Au cours de l'année 2008, la zone euro a subi différents chocs: le niveau provisoirement très élevé des prix du pétrole, la hausse des prix des produits alimentaires, la chute des prix de l'immobilier dans différents États membres de la zone euro et surtout les très grandes difficultés sur les marchés financiers européens au second semestre 2008. La Banque centrale européenne a également injecté massivement des liquidités supplémentaires dans l'économie de la zone euro et le secteur financier a bénéficié de diverses interventions des autorités nationales. Ceci a permis d'éviter un effondrement global du secteur financier. Cependant, l'impact sur l'économie réelle est clairement apparu au second semestre de 2008. Différentes économies, dont l'Allemagne, la France et l'Italie ont enregistré des taux de croissance négatifs. Les chiffres récents indiquent, pour l'ensemble de la zone euro, une croissance négative, sur une base annuelle, de -6,3% au dernier trimestre de 2008 et de -5,0% au premier trimestre de 2009. Comme déjà mentionné, le FMI table sur une croissance économique négative de -3,2% pour 2009. La crise économique actuelle est générale et touche l'ensemble des composantes de la demande, à l'exception de la consommation et des investissements publics. La consommation privée a stagné au troisième trimestre de 2008 et pourrait encore se détériorer au dernier trimestre de 2008 et ultérieurement, par les effets combinés de la hausse du chômage, de la croissance très limitée du revenu réel et de la très faible confiance des consommateurs. Les conditions plus strictes d'octroi de crédits et la chute de la demande incitent les entreprises à revoir leurs dépenses à la baisse. Les

vierde kwartaal van 2008. De uitvoer heeft eveneens te lijden onder de dalende wereldhandel en wordt ook verwacht te dalen in 2009.

Buiten de eurozone ervaren ook de Centraal-Europese staten de gevolgen van de wereldwijde economische crisis, met grote moeilijkheden in de financiële sector en vastgoedsector van o.a. Letland en Hongarije. Deze staten ontvingen ook reeds hulp van het IMF. Het grote belang van de financiële markten in het Verenigd Koninkrijk maakt dat de effecten van de financiële crisis daar ook zwaar worden gevoeld. Daarenboven ervaart het Verenigd Koninkrijk ook de gevolgen van een stevige verzwakking van zijn vastgoedmarkt.

De economische moeilijkheden hebben de Europese Centrale Bank en de diverse nationale overheden aangezet tot het nemen van zelden geziene maatregelen ter ondersteuning van de economie, en dit zowel op monetair als op budgettair vlak.

Door de aanhoudende inflatievrees in de zomer van 2008 is de Europese Centrale Bank slechts na enige aarzeling overgegaan tot verlagingen van de belangrijkste beleidsrente. De dalende energieprijzen en de verslechtering van de economische vooruitzichten deden de inflatieverwachtingen echter fors verminderen en overtuigden de Europese Centrale Bank de belangrijkste beleidsrente enkele malen te verlagen, deze bedroeg einde april 2009 slechts 1,25%. Ook de Europese Centrale Bank heeft de afgelopen maanden op grootschalige wijze aanvullende liquiditeiten in de economie geïnjecteerd. Het monetair beleid is in de eurozone echter nog steeds iets minder expansief dan in de Verenigde Staten. Diverse nationale overheden gingen over tot grote interventies in de financiële sector.

Net zoals in de Verenigde Staten heeft de economische crisis de nationale overheden aangezet tot het goedkeuren van omvangrijke stimuleringsprogramma's. Duitsland aarzelde initieel maar heeft zeer recent toch beslist nu ook een tweede stimuleringsprogramma goed te keuren. De nationale plannen vertonen gelijkenissen: middelen worden toegewezen of herverdeeld ter ondersteuning van kwetsbare sectoren zoals de auto-industrie en de bouwsector. Om de consumenten te beschermen bevatten zij ook vaak stimulansen ter bescherming van tewerkstelling en verhoging van de koopkracht van de consument. De kostprijs van de stimuleringsprogramma's over de hele eurozone wordt geschat op ongeveer 1,0% van het bbp, waarmee deze beperkter van schaal zijn dan in de Verenigde Staten en

commandes industriële in Allemagne ont chuté de 38% sur une base annuelle au dernier trimestre de 2008. Les exportations souffrent également de la diminution du commerce mondial et devraient chuter en 2009.

En dehors de la zone euro, les États d'Europe centrale subissent également les effets de la crise économique mondiale: les secteurs financier et immobilier en Lettonie et en Hongrie notamment, rencontrent de grandes difficultés. Ces États ont également déjà bénéficié de l'aide du FMI. Les effets de la crise financière se sont également fait lourdement ressentir au Royaume-Uni où les marchés financiers ont une importance majeure. En outre, le Royaume-Uni subit également les conséquences d'un affaiblissement marqué de son marché immobilier.

Les difficultés économiques ont incité la Banque centrale européenne et les différentes autorités nationales à prendre des mesures exceptionnelles de soutien à l'économie, tant au niveau monétaire que budgétaire.

Etant donné les craintes inflationnistes persistantes durant l'été 2008, ce n'est qu'après quelques hésitations que la Banque centrale européenne a procédé à plusieurs réductions de son principal taux directeur. La chute des prix des produits énergétiques et la détérioration des perspectives économiques ont toutefois permis de revoir fortement à la baisse les prévisions en matière d'inflation et ont convaincu la Banque centrale européenne de réduire à plusieurs reprises son principal taux directeur. Celui-ci n'était que de 1,25% fin avril 2009. Au cours des derniers mois, la Banque centrale européenne a également injecté à grande échelle des liquidités supplémentaires dans l'économie. Cependant, la politique monétaire de la zone euro est toujours légèrement moins expansive qu'aux États-Unis. Le secteur financier a bénéficié d'interventions majeures de différentes autorités nationales.

Tout comme aux États-Unis, la crise économique a incité les autorités nationales à approuver des programmes de stimulation de grande ampleur. L'Allemagne, qui au départ était réticente, a décidé très récemment d'approuver également un second programme de stimulation. Les plans nationaux montrent des similitudes: des moyens sont affectés ou redistribués en faveur des secteurs sensibles tels que les secteurs de l'industrie automobile et de la construction. Afin de protéger les consommateurs, ces programmes contiennent également souvent des incitants visant à protéger l'emploi et à augmenter le pouvoir d'achat du consommateur. Le coût des programmes de stimulation pour l'ensemble de la zone euro est estimé à environ 1,0% du PIB, soit un coût proportionnellement plus limité

China. Indien men ook rekening houdt met de kost van de automatische stabilisatoren wordt de inspanning op 2% van het bbp geraamd.

De economische crisis heeft een duidelijk negatief effect op de arbeidsmarkt. De werkloosheid steeg van januari 2008 tot januari 2009 van 7,2% naar 8,2%, het stijgingsritme lijkt recentelijk ook te zijn versneld. De daling van de werkloosheid die zich sinds begin 2005 manifesteerde is nu definitief omgebogen. Recente voorspellingen van de Europese Commissie wijzen op een verder stijgende werkloosheid in 2009 en 2010.

De verdere substantiële verslechtering van de economische vooruitzichten heeft een aanzienlijke neerwaartse druk op de grondstoffenprijzen veroorzaakt en zou ook de groei van de lonen beperken. Dit heeft een snelle daling van de inflatie over de hele eurozone veroorzaakt. De grote verschillen in inflatie tussen de verschillende lidstaten zouden ook afnemen. De Europese Commissie gaat uit van een daling van de inflatie in 2009 tot 1,0% en 1,8% in 2010.

Nagenoeg alle economische indicatoren bevinden zich momenteel op historisch lage niveaus. Enkele van deze indicatoren, zoals de Duitse IFO-index en de index van het consumentenvertrouwen van de Europese Commissie lijken zich in de eerste maanden van 2009 echter te hebben gestabiliseerd op dit lage niveau. Of dit het begin van een bescheiden economisch herstel aankondigt of eerder een zekere opluchting weerspiegelt in verband met het einde van het jaar 2008 dient te worden afgewacht. De huidige niveaus van de voorlopende indicatoren lijken in ieder geval consistent met een verdere terugval van de economische activiteit in de eerste helft van 2009.

1.6. België

Volgens de economische vooruitzichten van het Planbureau van midden februari 2009 groeide de Belgische economie in 2008 naar raming met 1,1%. Tijdens de eerste drie kwartalen van 2008 viel de economische kwartaalgroei terug van 0,4% tot 0,1%. Dankzij de forse groei van de particuliere consumptie en de bedrijfsinvesteringen hield de Belgische economie beter stand dan de eurozone, die reeds vanaf het tweede kwartaal van 2008 kampte met een negatieve economische groei. In het vierde kwartaal eisten de financiële crisis en de recessie bij de handelspartners hun tol, waardoor het Belgische bbp met 1,3% zou zijn gedaald. Net als elders, werd het vertrouwen van de Belgische consumenten en ondernemers in dat kwartaal bijzonder sterk aangetast. De NBB-conjunctuurindicator daalde eind 2008 onder

qu'aux États-Unis et en Chine. Si l'on prend également en compte le coût des stabilisateurs automatiques, l'effort est estimé à 2% du PIB.

La crise économique a un impact nettement négatif sur le marché du travail. Entre janvier 2008 et janvier 2009, le taux de chômage est passé de 7,2% à 8,2%, et son rythme de croissance semble s'être accéléré récemment. La tendance baissière du chômage qui s'est manifestée depuis début 2005, s'est à présent définitivement inversée. Des prévisions récentes de la Commission européenne indiquent que la hausse du taux de chômage se poursuivra en 2009 et 2010.

La poursuite de la détérioration substantielle des perspectives économiques a engendré une pression à la baisse considérable sur les prix des matières premières et devrait également limiter la hausse de salaires. Ceci a entraîné une chute rapide de l'inflation dans l'ensemble de la zone euro. Les grandes différences en matière d'inflation entre les différents États membres devraient également se réduire. La Commission européenne table sur une baisse de l'inflation à 1,0% en 2009 et à 1,8% en 2010.

Pratiquement tous les indicateurs économiques se situent actuellement à des niveaux historiquement bas. Certains de ces indicateurs, tels que l'indice IFO allemand et l'indice de confiance des consommateurs de la Commission européenne, semblent toutefois s'être stabilisés à ce faible niveau durant les premiers mois de 2009. Il y a lieu d'attendre pour savoir si ceci annonce le début d'une reprise économique modérée ou reflète plutôt une certaine bouffée d'oxygène par rapport à la fin de l'année 2008. Le niveau actuel des indicateurs précurseurs semble en tout cas correspondre à un nouveau recul de l'activité économique au premier semestre de 2009.

1.6. Belgique

Selon les prévisions économiques du Bureau du Plan de la mi-février 2009, la croissance de l'économie belge est estimée à 1,1%. Au cours des trois premiers trimestres 2008, la croissance trimestrielle est passée de 0,4% à 0,1%. Soutenue par la forte progression de la consommation privée et des investissements des entreprises, l'économie belge avait mieux résisté que la zone euro, qui avait enregistré une croissance négative dès le deuxième trimestre 2008. Au quatrième trimestre, la crise financière et la récession chez nos partenaires commerciaux ont donné un coup de frein à l'activité économique en Belgique, ce qui se serait traduit par un recul de 1,3% de son PIB. Comme dans le reste du monde, la confiance des consommateurs et des entrepreneurs belges a été fortement ébranlée au cours de

de niveaus die tijdens de recessies van begin jaren 80 en 90 werden opgetekend. In navolging van de Europese conjunctuur, zou de Belgische economische activiteit in de loop van 2009 verder terugvallen, om zich pas in het vierde kwartaal te stabiliseren. Daardoor zou België een negatief jaargroeicijfer van -1,9% laten optekenen in 2009.

De Belgische uitvoer lijdt onder de recessie bij de handelspartners en kampt met een negatieve groei vanaf het derde kwartaal van 2008. Pas eind 2009 zou het uitvoervolume zich stabiliseren, in navolging van de internationale conjunctuur. Na een bescheiden groei op jaarbasis van 2,2% in 2008, zou de Belgische uitvoer in 2009 dalen met 4,6%. Die daling is meer uitgesproken dan de negatieve groei van de buitenlandse afzetmarkten (-3,1% t.o.v. 3,5% in 2008), waardoor het verlies aan marktaandeel aanhoudt. De uitvoeractiviteit wordt immers gehinderd door de appreciatie van de effectieve wisselkoers van de euro en de toename van de loonkosten in België.

De invoer daalt minder sterk dan de uitvoer. Ondanks de gedaalde olieprijs en de appreciatie van de euro, zou het saldo van de lopende verrichtingen met het buitenland negatief blijven en uitkomen op -1,8% van het bbp.

De particuliere consumptie, de bedrijfsinvesteringen en de investeringen in woongebouwen nemen af in 2009. Dankzij de toename van de overheidsconsumptie en -investeringen zou de krimp van de binnenlandse vraag beperkt blijven tot 0,6%.

De groei van het reële beschikbaar inkomen van de gezinnen bleef in 2008 beperkt tot 0,3%, ondanks de aanzienlijke toename van de werkgelegenheid. Dat was in belangrijke mate te wijten aan de forse stijging van de energieprijzen die slechts gedeeltelijk zijn opgenomen in de gezondheidsindex, die de basis vormt voor de indexering van de lonen en de sociale uitkeringen. De gezondheidsindex nam bijgevolg trager toe dan de totale inflatie. Bovendien reageert de indexering van lonen en sociale uitkeringen met vertraging op de evolutie van de gezondheidsindex, zodat de indexering in 2008 gemiddeld beperkter bleef dan de toename van de gezondheidsindex. Door die vertraging weerspiegelt de loonindexering in 2009 (2,8%) nog gedeeltelijk de hoge inflatie van vorig jaar en overtreft ze ruimschoots de toename van de consumptieprijsindex in 2009 (0,7%). Samen met een brutoloonstijging vóór indexering van naar raming 0,6%, verklaart dat grotendeels de toename

ce trimestre. A la fin 2008, l'indicateur conjoncturel de la BNB est tombé en dessous des niveaux enregistrés durant les récessions du début des années 80 et 90. Dans le sillage de la conjoncture européenne, l'activité économique belge devrait continuer à retomber dans le courant de l'année 2009 et ne devrait se stabiliser qu'au quatrième trimestre. Par conséquent, le taux de croissance de l'économie belge en 2009 devrait être négatif et atteindre -1,9%.

Les exportations belges subissent de plein fouet la récession chez nos partenaires commerciaux et enregistrent une croissance négative à partir du troisième trimestre 2008. Le volume des exportations ne se stabiliserait qu'à la fin 2009, à l'instar de la conjoncture internationale. Après avoir enregistré une croissance positive mais limitée de 2,2% en 2008, les exportations belges reculeraient sur base annuelle de 4,6% en 2009. Ce recul est plus marqué que celui des débouchés extérieurs (-3,1% contre 3,5% en 2008), ce qui entraîne de nouvelles pertes de parts de marché. En effet, l'exportation est affectée par l'appréciation du taux de change effectif de l'euro ainsi que par l'augmentation des coûts salariaux en Belgique.

Les importations reculeraient moins fortement que les exportations. En dépit de la baisse des prix pétroliers et de l'appréciation de l'euro, le solde des opérations courantes avec le reste du monde resterait négatif et s'élèverait à -1,8% du PIB en 2009.

La consommation privée, les investissements des entreprises et les investissements en logements diminuent en 2009. Compte tenu de l'augmentation de la consommation publique et des investissements publics, le recul de la demande intérieure se limiterait à 0,6%.

En 2008, la croissance du revenu disponible réel des ménages n'a pas dépassé 0,3%, et ce en dépit de la hausse sensible de l'emploi. Ceci s'explique en grande partie par l'augmentation significative des prix énergétiques, qui ne sont que partiellement intégrés dans l'indice santé, lequel sert de base pour l'indexation des salaires et des allocations sociales. En conséquence, l'indice santé a progressé moins vite que l'inflation totale. De plus, l'indexation des salaires et des allocations sociales intervient avec un certain retard par rapport à l'évolution de l'indice santé, si bien qu'en 2008, l'indexation (sur la moyenne de l'année) a été inférieure à la progression de l'indice santé. Compte tenu de ce retard, l'indexation des salaires en 2009 (2,8%) reflète encore en partie l'inflation élevée de l'an dernier et dépasse largement la hausse des prix à la consommation (0,7%). Cette indexation, conjuguée à une croissance des salaires bruts hors index estimée à 0,6%, explique

van het totaal reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen dit jaar (2,9%).

In de loop van 2008 werd een vertraging van de consumptiegroei opgetekend, die initieel vooral te maken had met de oplopende inflatie die het reëel beschikbaar inkomen aantastte. In het laatste kwartaal van 2008 hebben de bankencrisis, de impact van de scherpe daling van de aandelenkoersen op het gezinsvermogen, evenals het toegenomen pessimisme over de economische situatie en over de kansen op de arbeidsmarkt geleid tot een val van het consumentenvertrouwen en tot een daling van het consumptievolume. De gezinsconsumptie nam in 2008 toe met 0,9%, wat gepaard ging met een afname van de spaarquote (tot 13,1%, tegenover 13,7% in 2007). Gezinnen hebben immers de neiging om een kleiner deel van hun inkomen te sparen bij een zwakke groei van het reëel beschikbaar inkomen en dat te compenseren door hun spaarquote te verhogen in jaren waarin hun reëel beschikbaar inkomen sterker toeneemt. Voor een deel verklaart dat de opstoot van de spaarquote in 2009 (tot 15,8%), hoewel het grootste deel van die toename (en de negatieve groei van de particuliere consumptie van -0,4% die daarmee gepaard gaat) vooral te wijten is aan negatieve vermogenseffecten als gevolg van de gedaalde aandelenkoersen en aan het historisch lage consumentenvertrouwen.

Met een toename van 6,4%, vormden de bedrijfsinvesteringen (gezuiverd voor de aankoop van overheidsgebouwen) de belangrijkste groeimotor van de Belgische economie in 2008. Dat was echter in belangrijke mate toe te schrijven aan een zeer gunstige uitgangssituatie in het begin van het jaar en een nog behoorlijke investeringsgroei in het eerste semester. In navolging van de (vooral in het vierde kwartaal) forse terugval van de capaciteitsbezettingsgraad en van de indicator van het ondernemersvertrouwen werd de investeringsactiviteit teruggeschoefd in het tweede semester. Naast de verslechterde afzetperspectieven, spelen ook de verminderde rendabiliteit en de toegenomen kosten voor externe financiering van de ondernemingen (door de toegenomen risicoaversie van de beleggers en de kredietverschaffers) een rol. Daardoor zouden de bedrijfsinvesteringen ook in de loop van 2009 onder druk staan, om zich pas op het einde van het jaar te stabiliseren. Dat resulteert in een negatieve jaargroei in 2009 (-4,5%).

De gezinsinvesteringen verloren de voorbije twee jaar duidelijk aan dynamiek. Na een groei van gemiddeld 7,8% in volume tijdens de jaren 2003-2006, bleef

en grande partie la progression du revenu disponible réel total des ménages cette année (2,9%).

Un ralentissement de la croissance de la consommation est intervenu au cours de l'année 2008. Au départ, ce ralentissement était principalement lié à la hausse de l'inflation, qui affectait le revenu disponible réel. Durant le dernier trimestre 2008, la crise bancaire, l'impact de la chute du cours des actions sur le patrimoine des ménages, ainsi que le pessimisme croissant à propos de la situation économique et des perspectives en matière d'emploi ont entraîné une baisse sensible de la confiance des consommateurs, contribuant ainsi à une diminution du volume de la consommation. En 2008, la consommation des ménages a augmenté de 0,9%, ce qui est allé de pair avec un recul du taux d'épargne (de 13,7% en 2007 à 13,1% en 2008). Les ménages ont en effet tendance à épargner une part plus réduite de leurs revenus en cas de croissance faible de leur revenu disponible réel, et de compenser cela en relevant leur taux d'épargne lorsque leur revenu disponible réel augmente plus significativement. Ceci explique partiellement la poussée du taux d'épargne en 2009 (jusqu'à 15,8%). Cette dernière (et la croissance négative (de -0,4%) de la consommation privée qui s'ensuit) trouve toutefois sa principale origine dans les effets de richesse négatifs qui résultent de la baisse des cours des actions et dans le niveau de confiance historiquement bas des consommateurs.

Avec une progression de 6,4%, les investissements des entreprises (abstraction faite des ventes de bâtiments publics) demeurent le principal moteur de la croissance de l'économie belge en 2008. Toutefois, ce résultat est largement imputable à une situation de départ très favorable en début d'année, ainsi qu'à une croissance encore assez vigoureuse des investissements au cours du premier semestre. Suite au net recul (surtout au quatrième trimestre) du taux d'utilisation des capacités de production et de l'indicateur de confiance des entrepreneurs, les investissements ont connu un net ralentissement au cours du second semestre. Outre la détérioration des perspectives de débouchés, la baisse de la rentabilité des entreprises et l'augmentation du coût du financement externe (conséquence de l'aversion accrue au risque des investisseurs et des pourvoyeurs de crédits) jouent également un rôle. En conséquence, les investissements des entreprises devraient poursuivre leur recul au cours des trois premiers trimestres de 2009, avant de se stabiliser à la fin de l'année, ce qui devrait se traduire par une croissance annuelle négative de -4,5%.

Ces deux dernières années, les investissements en logement ont clairement perdu de leur dynamisme. Après avoir atteint en moyenne 7,8% en volume au cours

hun toename in 2007 en 2008 beperkt tot resp. 1,3% en 0,9%, o.m. door de toename van de hypotheekrente. De gegevens uit de architectenenquête, die een goede indicatie geven voor het toekomstige verloop van de woningbouwactiviteit, wijzen op een verdere afkoeling, die niettemin zou getemperd worden door de aangekondigde btw-verlaging voor woningbouw. De volumegroei van de gezinsinvesteringen zou negatief zijn in 2009 (-1,6%).

De overheidsconsumptie en de overheidsinvesteringen (gezuiverd voor de verkoop van overheidsgebouwen) compenseren enigszins de teruggeschoefde bestedingen van de gezinnen en de ondernemingen. Na een stagnering in 2008, zouden de overheidsinvesteringen in volume toenemen met 6,5% in 2009.

Tussen begin 2006 en het derde kwartaal van 2008 nam de binnenlandse werkgelegenheid aanzienlijk toe. In het vierde kwartaal van 2008 zou de werkgelegenheid nog licht hoger uitkomen, maar door de recessie slinkt de werkgelegenheid in de loop van 2009. In 2008 bedroeg de nettowerkgelegenheidscreatie gemiddeld nog 71 600 personen, maar dit jaar zouden netto gemiddeld 24 700 arbeidsplaatsen verloren gaan. Het werkgelegenheidsverlies in de loop van 2009 is echter een stuk groter dan de jaargemiddelden doen uitschijnen: in het laatste kwartaal van 2009 zouden er 59 100 personen minder aan het werk zijn dan in het vierde kwartaal van 2008. De werkgelegenheidsgraad zou dalen van 63,6% in 2008 tot 62,8% in 2009.

De negatieve groei van de binnenlandse werkgelegenheid in 2009 (-0,6%) is minder uitgesproken dan die van de economische activiteit (-1,9%). Veel werkgevers stemmen hun personeelsbestand immers niet onmiddellijk af op een conjunctuurverslechtering en opteren in eerste instantie voor een daling van de arbeidsduur per werknemer, o.m. door een beroep te doen op het systeem van tijdelijke werkloosheid. In deze vooruitzichten zou het aantal tijdelijk werklozen in 2009 toenemen met gemiddeld 16 100 eenheden (t.o.v. een toename van 2 400 personen in 2008).

Tegen de achtergrond van een verdere toename van de beroepsbevolking, neemt het aantal werklozen in 2009 sterker toe dan het aantal verloren arbeidsplaatsen. Hun aantal (met inbegrip van de oudere niet-werkzoekende uitkeringsgerechtigden) stijgt met 64 400 eenheden. De geharmoniseerde Eurostat-werkloosheidsgraad (berekend op basis van de arbeidskrachtenenquête) zou daardoor uitkomen op 8,2%

de la période 2003-2006, leur croissance est restée limitée à 1,3% en 2007 et 0,9% en 2008, notamment sous l'effet de la hausse des taux hypothécaires. Les données de l'enquête menée auprès des architectes, qui donnent une bonne indication de l'évolution future de l'activité dans le secteur de la construction de logements, laissent prévoir une poursuite du ralentissement de l'activité dans ce secteur. Ce dernier devrait néanmoins être tempéré par la diminution annoncée de la TVA sur la construction. Au total, en 2009, la croissance du volume des investissements des ménages devrait être négative (-1,6%).

La consommation publique et les investissements publics (hors ventes de bâtiments publics) compensent quelque peu la baisse des dépenses des ménages et des entreprises. Après une stagnation en 2008, le volume des investissements publics devrait connaître une croissance de 6,5% en 2009.

L'emploi intérieur a considérablement augmenté entre le début de l'année 2006 et le troisième trimestre 2008. Au quatrième trimestre 2008, l'emploi devrait avoir encore légèrement progressé, mais, sous l'effet de la récession, il devrait marquer un net recul en 2009. En 2008, la création nette d'emplois a encore atteint, en moyenne, 71.600 unités, tandis qu'en 2009, ce sont quelque 24.700 emplois qui devraient être perdus. Les pertes d'emplois dans le courant de l'année 2009 devraient toutefois être nettement plus importantes que ce que les moyennes annuelles font apparaître: au dernier trimestre 2009, il devrait en effet y avoir 59.100 personnes occupées en moins par rapport au quatrième trimestre 2008. Le taux d'emploi passerait de 63,6% en 2008 à 62,8% en 2009.

La croissance négative de l'emploi intérieur en 2009 (-0,6%) est moins prononcée que celle de l'activité économique (-1,9%). En effet, une détérioration de la conjoncture ne se répercute pas immédiatement sur l'emploi. De nombreux employeurs optent en premier lieu pour une baisse du temps de travail par employé ou en faisant appel au système du chômage temporaire. Dans ces perspectives, il est prévu que le nombre de chômeurs temporaires augmente en moyenne de 16.100 unités en 2009 (par rapport à une augmentation de 2.400 unités en 2008).

Dans le contexte d'une poursuite de la croissance de la population active, le nombre de chômeurs augmenterait davantage, en 2009, que le nombre d'emplois perdus: +64.400 unités (chômeurs âgés non demandeurs d'emploi inclus). Le taux de chômage harmonisé d'Eurostat (calculé sur la base de l'enquête sur les forces de travail) passerait ainsi de 7,1% en 2008 à 8,2% en 2009. Tant la forte hausse de l'inflation entre août 2007

in 2009, t.o.v. 7,1% in 2008. Zowel de sterke toename van de inflatie (gemeten als de jaar-op-jaargroei van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen) tussen augustus 2007 en juli 2008 als de daaropvolgende uitgesproken daling worden grotendeels verklaard door het prijsverloop van voedings- en energieproducten. De prijs van de ruwe olie steeg immers tot meer dan 140 dollar per vat in juli 2008 en viel nadien terug tot 34 dollar eind december. Hoewel de gevolgen van die olieprijsfluctuaties voor de Belgische inflatie enigszins getemperd werden door de wisselkoersevolutie van de euro tegenover de dollar, viel de jaar-op-jaargroei van de Brentprijs uitgedrukt in euro terug van ongeveer 60% midden 2008 tot -50% eind 2008. Tijdens deze periode ondergingen de prijzen van voedingsgrondstoffen een gelijkaardige evolutie, hoewel de bewegingen minder uitgesproken waren.

Sinds midden 2008 is de onderliggende inflatie duidelijk versneld als gevolg van het doorsijpelen van de hogere grondstoffenprijzen en loonkosten per eenheid product in de prijzen van de niet-energetische goederen en diensten. De onderliggende inflatie zou geleidelijk minder sterk toenemen tijdens de volgende maanden, en in de tweede jaarhelft duidelijk terugvallen.

Ondanks de hoge onderliggende inflatie tijdens de eerste helft van 2009, zou de totale inflatie blijven afnemen en zelfs licht negatief worden in de zomer aangezien het enige tijd duurt vooraleer de lagere olieprijsen volledig verrekend zijn in de prijzen van aardgas en elektriciteit. Pas in de tweede helft van dit jaar zou de olieprijsstijging, die verwacht wordt op basis van termijnmarktnoteringen, zich weerspiegelen in de evolutie van de inflatie, terwijl de onderliggende inflatie afkoelt. Het effect van de grondstoffenprijzen op de Belgische inflatie wordt versterkt door enkele specifieke factoren, zoals de forse toename van de distributie- en transporttarieven voor gas en elektriciteit. De opwaartse impact van die factoren op de inflatie situeert zich vooral in 2008 en verdwijnt in 2009. Al bij al zou de inflatie op jaarbasis terugvallen van gemiddeld 4,5% in 2008 tot 0,7% in 2009.

De groeivertraging van de gezondheidsindex (van 4,2% in 2008 tot 1,4% dit jaar) zou minder uitgesproken zijn dan die van de consumptieprijsindex doordat de gezondheidsindex niet beïnvloed wordt door het prijsverloop van benzine en diesel. De maandvooruitzichten voor de gezondheidsindex geven aan dat de huidige spilindex (112,72) dit jaar niet zou overschreden worden.

et juillet 2008 (mesurée sur base de la croissance à un an d'intervalle de l'indice national des prix à la consommation) que la nette baisse qui a suivi s'expliquent largement par l'évolution du prix de l'énergie et des denrées alimentaires. En effet, le prix du pétrole brut a culminé à plus de 140 dollars le baril en juillet 2008 pour dégringoler ensuite et atteindre 34 dollars fin décembre. Bien que les effets des fluctuations du prix du pétrole sur l'inflation belge aient été quelque peu tempérés par l'évolution du taux de change de l'euro par rapport au dollar, la croissance à un an d'intervalle du prix du baril de Brent exprimé en euro est passée d'environ 60% à la mi-2008 à -50% à la fin 2008. Au cours de cette période, les prix des denrées alimentaires ont connu une évolution similaire, même si les fluctuations ont été de moindre ampleur.

Depuis la mi-2008, l'inflation sous-jacente s'est clairement accélérée suite à la répercussion des prix plus élevés des matières premières et des coûts salariaux unitaires sur les prix des biens non énergétiques et services. L'inflation sous-jacente devrait progressivement fléchir au cours des mois prochains, avant de reculer nettement au cours du second semestre.

En dépit du niveau élevé de l'inflation sous-jacente au premier semestre 2009, l'inflation totale devrait continuer à diminuer, et même devenir négative dans le courant de l'été, étant donné qu'il faut un certain temps avant que la baisse des prix du pétrole ne se répercute pleinement sur les prix du gaz naturel et de l'électricité. Ce n'est que dans le courant du second semestre 2009 que l'augmentation des prix du pétrole, qui est prévue sur la base des cotations sur les marchés à terme, devrait se refléter dans l'évolution de l'inflation, alors que l'inflation sous-jacente serait en recul. L'effet des prix des matières premières sur l'inflation belge se trouve renforcé par quelques facteurs spécifiques, comme la forte augmentation des tarifs de distribution et de transport pour le gaz et l'électricité. L'impact haussier de ces facteurs sur l'inflation se concentre surtout sur l'année 2008 et disparaît en 2009. Dans l'ensemble, l'inflation annuelle devrait retomber à 0,7% en moyenne en 2009, contre 4,5% en 2008.

Le ralentissement de la croissance de l'indice santé (qui passe de 4,2% en 2008 à 1,4% cette année) devrait être moins prononcé que celui de l'indice des prix à la consommation, étant donné que l'indice santé n'est pas influencé par l'évolution du prix de l'essence et du gasoil routier. Les prévisions mensuelles relatives à l'indice santé indiquent que l'indice pivot actuel (112,72) ne devrait pas être dépassé cette année.

Zoals eerder reeds vermeld dateren de economische vooruitzichten van het Planbureau, waarop de aangepaste begroting van 2009 is gebaseerd, van midden februari 2009. De huidige macro-economische en financiële context is momenteel bijzonder ondoorzichtig. Door de nog nooit vertoonde snelheid waarmee de economische en financiële vooruitzichten zijn verslechterd sinds de zomer van 2008 kan niet worden uitgesloten dat de economische vooruitzichten van het Planbureau als eerder optimistisch dienen te worden beschouwd. De voorlopende indicator van de Nationale Bank inzake consumentenvertrouwen lijkt zich in maart wel gestabiliseerd te hebben op een zeer laag niveau. De synthetische curve van het ondernemervertrouwen van de Nationale Bank verbeterde in maart zelfs enigszins maar bevindt zich nog steeds op een zeer laag niveau. Gelet op de aanhoudende stroom van negatieve berichten over de economische ontwikkelingen is het wellicht nog te vroeg om deze evoluties te beschouwen als de aanvang van een economische herstel.

2. De ontvangsten

2.1. Verwezenlijkingen op het einde van 2008

De Algemene Toelichting (DOC 52 1923/001 2009, blz. 109 tot 113) geeft de evolutie van de ontvangsten weer op het einde van 2008.

Zoals weergegeven in onderstaande tabel, zijn de totale ontvangsten op het einde van 2008 gestegen met 3 360,0 miljoen EUR (+3,6%) ten opzichte van 2007.

De niet-fiscale ontvangsten stegen met 19,9% en de totale fiscale ontvangsten kenden een toename van 2 813,8 miljoen EUR (+3,1%).

De door de Administratie van de Directe Belastingen geïnde ontvangsten zijn gestegen met 2 603,1 miljoen EUR (+5,2%). De douanerechten bleven quasi stabiel (-0,4%). De accijnzen daalden met 124,9 miljoen EUR (-1,8%). De btw-ontvangsten namen toe met 180,5 miljoen EUR (+0,7%). De registratierechten (en diverse rechten) daalden met 75,4 miljoen EUR (-1,7%). Ten slotte kenden de successierechten een stijging van 238,2 miljoen EUR (+14,2%).

Comme déjà mentionné, les prévisions économiques du Bureau du Plan, sur base desquelles le budget de 2009 a été ajusté, datent de la mi-février 2009. Le contexte macro-économique et financier actuel est particulièrement opaque. Etant donné la vitesse exceptionnelle à laquelle les perspectives économiques et financières se sont détériorées depuis l'été 2008, il ne peut être exclu de considérer les prévisions économiques du Bureau du Plan comme plutôt optimistes. L'indicateur précurseur de la Banque nationale relatif à la confiance des consommateurs semble toutefois s'être stabilisé en mars à un niveau très bas. La courbe synthétique de la confiance des consommateurs de la Banque nationale s'est même améliorée quelque peu en mars mais se situe toujours à un niveau très bas. Etant donné l'afflux constant de mauvaises nouvelles concernant les évolutions économiques, il est peut-être prématuré de considérer ces évolutions comme une amorce de reprise économique.

2. Les recettes

2.1. Réalisations de l'année 2008

L'Exposé général (DOC 52 1923/001 2009, pp. 109 à 113) résume l'évolution des recettes au terme de l'année 2008.

Comme le montre le tableau ci-dessous, les recettes totales ont progressé de 3 360,0 millions EUR (+3,6%) au terme de l'année 2008 par rapport à 2007.

Les recettes non fiscales ont augmenté de 19,9% et les recettes fiscales totales ont progressé de 2 813,8 millions EUR (+3,1%).

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont augmenté de 2.603,1 millions EUR (+5,2%). Les droits de douane sont en quasi stagnation (-0,4%), les droits d'accises ont régressé de 124,9 millions EUR (-1,8%), les recettes de TVA ont progressé de 180,5 millions EUR (+0,7%), les droits d'enregistrement (et divers) ont diminué de 75,4 millions EUR (-1,7%). Enfin, les droits de succession ont augmenté de 238,2 millions EUR (+14,2%).

Comparaison des recettes 2007 et 2008
Vergelijking van de ontvangsten 2007 en 2008
(en millions d'euros) (in miljoen euro)

	Recettes 2007				Recettes 2008				Ecart			
	Ontvangsten 2007		Voies & Moyens		Ontvangsten 2008		Voies & Moyens		Affectées		Voies et Moyens	
	Totales	Affectées (1)	Toegewezen	Rijksmiddelen	Totales	Affectées (1)	Toegewezen	Rijksmiddelen	Totales	Toegewezen	Totaal	Rijksmiddelen
- précompte mobilier	2.982,8	447,7	2.535,0		3.294,8	494,4	2.800,4		312,0	46,7	265,3	
- précompte professionnel	35.493,7	15.819,6	19.674,2		37.787,6	16.769,3	21.018,3		2.293,9	949,7	1.344,1	
- versements anticipés	11.546,6	-	11.546,6		11.353,6	-	11.353,6		-193,0	-	-193,0	
- rôles	-2.034,6	310,1	-2.344,7		-1.895,7	287,8	-2.183,5		138,9	-22,3	161,2	
- autres	2.074,3	1.903,4	170,9		2.125,6	2.056,1	69,5		51,3	152,7	-101,4	
Total des Contributions directes	50.062,8	18.480,8	31.582,0		52.666,0	19.607,6	33.058,3		2.603,1	1.126,8	1.476,3	
Douanes	2.235,4	2.235,4	-		2.227,6	2.227,6	-		-7,8	-7,8		
Accises et divers	7.011,6	915,4	6.096,2		6.886,7	940,2	5.946,4		-124,9	24,8	-149,7	
T.V.A. et taxes diverses	25.318,3	22.986,3	2.332,0		25.498,9	24.014,8	1.484,1		180,5	1.048,5	-867,9	
Droits d'enregistrement et divers	4.489,7	3.707,7	782,0		4.414,4	3.562,8	851,6		-75,4	-144,9	69,5	
Recettes fiscales courantes	89.117,8	48.305,6	40.812,2		91.693,4	50.353,0	41.340,4		2.575,6	2.047,4	528,2	
Droits de succession	1.677,8	1.677,8	-		1.916,0	1.916,0	-		238,2	238,2	-	
RECETTES FISCALES TOTALES	90.795,6	49.983,4	40.812,2		93.609,5	52.269,0	41.340,4		2.813,8	2.285,6	528,2	
RECETTES NON FISCALES TOTALES	2.752,1	111,5	2.640,6		3.298,3	78,9	3.219,4		546,2	-32,6	578,8	
RECETTES TOTALES	93.547,7	50.094,9	43.452,8		96.907,8	52.347,9	44.559,8		3.360,0	2.253,0	1.107,0	

(1) recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs

(1) Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk ter financiering van andere overheden

2.2. De ontvangsten van 2009

De tabel hierna geeft de vooruitzichten weer van de totale ontvangsten voor 2009, ingedeeld in lopende en kapitaalontvangsten, en in fiscale en niet-fiscale ontvangsten:

2.2. Les recettes de 2009

Le tableau ci-après présente les prévisions des recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales, pour 2009:

TABLEAU VI a : RECETTES TOTALES
(en millions d'euros et en %)TABLE VI a : TOTALE ONTVANGSTEN
(in miljoen EUR en in %)

	2007 Réalisations	2008 Réalisations	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes réalisées	2009 Recettes prévues	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes prévues	
	2007 Verwezen- lijkingen	2008 Verwezen- lijkingen	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verwezenlijkte ontvangsten	2009 Verwachte ontvangsten	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
RECETTES FISCALES COURANTES								LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN
Contributions directes								Directe belastingen
Taxe de circulation	1.260,0	1383,7	123,6	9,81%	1396,3	12,7	0,92%	Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	331,7	357,8	26,2	7,89%	357,7	-0,1	-0,04%	Belasting op de inverterstelling
Eurovignette	115,2	121,1	5,9	5,11%	133,1	12,0	9,93%	Eurovignet
Taxe compensatoire des accises	104,0	17,5	-86,6	-83,22%	0,0	-17,5	-100,00%	Accijnscompenserende belasting
Taxe sur les jeux et paris	63,4	68,1	4,7	7,43%	69,9	1,8	2,71%	Belasting op spelen en weddenschappen
et les appareils automatiques	55,7	53,9	-1,8	-3,16%	55,3	1,3	2,42%	en automatische ontpanningstoestellen
Précompte immobilier	44,2	45,3	1,0	2,32%	47,0	1,7	3,76%	Onroerende voorheffing
Précompte mobilier	2.982,8	3294,8	312,0	10,46%	3104,2	-190,6	-5,78%	Roerende voorheffing
soit : Pr.M. dividendes	1.456,5	1610,2	153,7	10,55%	1463,3	-146,9	-9,12%	w.o. : RV dividenden
: Pr.M. autres	1.546,1	1722,2	176,1	11,39%	1653,3	-68,9	-4,00%	: RV andere
: Rôles	-75,6	-90,6	-15,0	19,80%	-65,4	25,2	-27,78%	: Kohieren
: Prélèvement Etat de résidence	55,8	53,0	-2,8	-5,02%	53,0	0,0	0,00%	: Woonstaathetfing
Recettes provenant de mesures visant le secteur du diamant	0,4	0,0	-0,4	-100,00%	0,0	0,0		Ontvangsten uit maatregelen in de diamantsector
Impôt sur les participations de salariés	31,8	20,3	-11,5	-36,14%	20,0	-0,3	-1,61%	Belasting werknemersparticipatie
Versements anticipés	11.546,6	11353,6	-193,0	-1,67%	9286,5	-2067,1	-18,21%	Voorafbetalingen
Rôles	-2.034,6	-1.895,7	138,9	-6,83%	-2.393,4	-497,7	26,26%	Kohieren
soit : Rôles sociétés	1.340,2	1533,0	192,8	14,38%	1122,2	-410,8	-26,80%	w.o. : Kohieren vennootschappen
: Rôles personnes physiques	-3.467,7	-3609,5	-141,8	4,09%	-3700,4	-90,9	2,52%	: Kohieren natuurlijke personen
: Rôles INR	92,9	180,9	88,0	94,77%	184,8	3,9	2,17%	: Kohieren BNI
Précompte professionnel	35.493,7	37.787,6	2.293,9	6,46%	37.797,6	10,0	0,03%	Bedrijfsvoorheffing
soit : Source	35.111,9	37322,0	2.210,1	6,29%	37325,7	3,7	0,01%	w.o. : Bronheffing
: Rôles	381,8	465,6	83,7	21,93%	471,9	6,3	1,36%	: Kohieren
Divers	67,8	57,9	-9,9	-14,53%	60,0	2,1	3,55%	Andere
Total Contributions directes	50.062,8	52.666,0	2.603,1	5,20%	49.934,2	-2731,8	-5,19%	Totaal Directe Belastingen
Douanes	2.235,4	2227,6	-7,8	-0,35%	2653,6	426,0	19,12%	Douane
Accises et divers	7.011,6	6886,7	-124,9	-1,78%	7263,0	376,3	5,46%	Accijnzen en diversen
Total Douanes et Accises	9.247,0	9.114,3	-132,7	-1,43%	9.916,6	802,3	8,80%	Totaal Douane en Accijnzen
TVA	25.318,3	25498,9	180,5	0,71%	24972,5	-526,3	-2,06%	Btw
soit : TVA pure	23.765,4	24017,6	252,3	1,06%	23491,3	-526,3	-2,19%	w.o. : zuivere btw
: taxes "diverses"	1.552,9	1481,2	-71,7	-4,62%	1481,2	0,0	0,00%	: "diverse" taksen
Droits d'enregistrement	3.675,6	3588,1	-87,5	-2,38%	3406,9	-181,2	-5,05%	Registratierechten
soit : droits d'enregistrement régionaux	3.590,6	3451,4	-139,2	-3,88%	3317,6	-133,8	-3,88%	w.o. : gewestelijke registratierechten
: droits d'enregistrement non régionalisés	85,0	136,7	51,7	60,77%	89,3	-47,4	-34,67%	: niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes	814,1	826,3	12,1	1,49%	840,9	14,6	1,77%	Diversen en boetes
soit : amendes régionalisées	12,9	10,7	-2,2	-17,15%	10,7	0,0	0,00%	w.o. : geregionaliseerde boetes
: amendes non régionalisées et droits divers	801,2	815,5	14,4	1,79%	830,1	14,6	1,79%	: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten
Total TVA, Enregistrement et divers	29.808,1	29.913,2	105,2	0,35%	29.220,3	-692,9	-2,32%	Totaal Btw, Registratie en diversen
Droits de succession	1.677,8	1916,0	238,2	14,20%	1906,0	-10,1	-0,52%	Successierechten
TOTAL DES RECETTES FISCALES	90.795,6	93.609,5	2.813,8	3,10%	90.977,1	-2632,4	-2,81%	TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN
RECETTES NON FISCALES								NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
Recettes non fiscales courantes	2147,4	3019,8	872,4	40,62%	3906,2	886,4	29,35%	Lopende niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales de capital	604,7	278,5	-326,2	-53,94%	1.173,9	895,4	321,51%	Niet-fiscale kapitaalontvangsten
TOTAL DES RECETTES NON FISCALES	2752,1	3298,3	546,2	19,85%	5.080,1	1781,8	54,02%	TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
TOTAL	93.547,7	96.907,8	3.360,0	3,59%	96.057,2	-850,6	-0,88%	TOTAAL

2.2.1. De totale ontvangsten

De gebruikte ramingsmethode voor de ontvangsten is bij de begrotingscontrole 2009 dezelfde als deze die gebruikt werd bij de opmaak van de initiële begroting 2009.

Het grootste deel van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode. Als verklarende variabelen worden bepaalde macro-economische aggregaten genomen die representatief zijn voor de grondslag van de belastingen en waarvoor prognoses beschikbaar zijn. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd. Op basis van deze grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door coëfficiënten verkregen door econometrische schatting toe te passen op de verklarende variabelen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen geassimileerd werden met de personenbelasting of met de btw, en neemt slechts de personenbelasting «in enge zin» of de «zuivere» btw in aanmerking.

De prognoses voor de overige posten van de totale ontvangsten worden voor het grootste deel gemaakt door de fiscale diensten van de FOD Financiën. Hoewel hun lijst lang is, vertegenwoordigen ze minder dan 20% van het geheel van de totale ontvangsten:

- de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, de accijnscompenserende belasting, de belasting op spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de belasting op de werknemersparticipatie en de diversen op het vlak van de directe belastingen.
- de «diverse» taksen bij de btw (voorheen «met het zegel gelijkgestelde taksen» genoemd) en de diversen en boeten.
- de successierechten.

De roerende voorheffing met betrekking tot de natuurlijke personen en de registratierechten werden geschat op basis van de conjunctuurevoluties die eind 2008 vastgesteld werden, en op basis van macro-economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau.

De raming van de douanerechten wordt uitgevoerd door de diensten van de Europese Commissie.

Het zijn de in 2008 verwezenlijkte fiscale ontvangsten, waar ik u zonet over gesproken heb, die als basis dienen voor de macro-economische raming van de **totale fiscale ontvangsten voor 2009**. Deze macro-

2.2.1. Les recettes totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget ajusté 2009 est la même que celle utilisée pour la confection du budget initial 2009.

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macro-économique. Sont utilisés comme variables explicatives, certains agrégats macro-économiques qui sont représentatifs des bases imposables et pour lesquels des prévisions sont disponibles. En outre certaines variables de prix sont introduites. C'est sur la base de ces variables que les recettes sont alors estimées, en appliquant aux variables explicatives les coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés, de la TVA et des accises. Cette estimation ne prend cependant pas en considération certaines taxes assimilées auparavant à l'impôt des personnes physiques ou à la TVA, et ne retient plus que ce qui est impôt des personnes physiques *stricto sensu* ou TVA *pure*.

Pour la plupart des autres postes des recettes fiscales totales, les prévisions sont faites par les services fiscaux du SPF-Finances. Bien que leur liste soit longue, ils représentent moins de 20% de l'ensemble des recettes totales:

- la taxe de circulation, la taxe sur la mise en circulation, la taxe compensatoire d'accises, la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement, le précompte immobilier, l'impôt sur les participations des salariés et les divers en Contributions directes.
- les taxes «diverses» en TVA (précédemment nommées «assimilées au timbre»), et les divers et amendes.
- les droits de succession.

Le précompte mobilier relatif aux personnes physiques et les droits d'enregistrements ont été estimés sur base des évolutions conjoncturelles constatées fin 2008 et des prévisions macro-économiques du Bureau fédéral du Plan.

L'estimation des droits de douane est réalisée par les services de la Commission européenne.

Ce sont les recettes fiscales réalisées en 2008, dont je viens de vous parler, qui servent de point de départ pour l'estimation macro-économique des **recettes fiscales totales pour 2009**. Ces prévisions macro-

economische vooruitzichten zijn gebaseerd op cijfers van de Economische begroting die opgesteld is door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en door het Federaal Planbureau in januari 2009.

Voor 2009 worden de totale fiscale ontvangsten geraamd op 90 977,1 miljoen EUR, wat een daling is van 2 632,4 miljoen EUR of -2,81% ten opzichte van de verwezenlijkte ontvangsten in 2008. Deze daling vloeit voort uit drie factoren:

- ten eerste, uit een spontane afname van de fiscale ontvangsten die voortkomt uit de weinig gunstige economische evolutie. De Economische begroting van januari rekent voor 2009 op een reële groei van het bbp van -1,7% en op een nominale groei van het bbp van amper 1,6%. De weerhouden groeivoet voor de verschillende aggregaten die de basis vormen van de ontvangstenraming, wordt in detail uiteengezet in tabel III van de Algemene Toelichting (DOC 52 1923/001 – 2009, blz. 120).

- daarnaast, uit de weerslag van zowel vroeger genomen als nieuwe (in het herstelplan opgenomen) maatregelen. De weerslag van deze maatregelen op de aangepaste begroting 2009 wordt gepreciseerd in tabel II.

- tot slot, uit enkele verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (namelijk de verwezenlijkte ontvangsten van 2008) of de verwachte ontvangsten corrigeren; zij worden gepreciseerd in tabel I.

Inzake het herstelplan werd de nadruk enerzijds gelegd op steun aan bedrijven (verhoging van de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing en uitbreiding van het stelsel van de maandelijkse btw-teruggaven) en anderzijds op het weer op gang trekken van de consumptie, en dit meer bepaald in de bouwsector (namelijk door de btw-vermindering op nieuwbouw).

De gedetailleerde raming van de ontvangsten voor 2009 per belastingsoort ziet er als volgt uit:

Directe belastingen

De door de Administratie van de Directe Belastingen te innen ontvangsten worden geraamd op 49 934,2 miljoen EUR voor 2009. Ze zouden er dus met 2 731,8 miljoen EUR (-5,19%) op achteruitgaan in vergelijking met de ontvangsten van 2008.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou 1 396,3 miljoen EUR bedragen, wat een stijging is van 12,7 miljoen EUR (+0,92%).

économiques sont basées sur les chiffres du Budget économique établi par l'Institut des Comptes nationaux et par le Bureau fédéral du Plan en janvier 2009.

Pour 2009, les recettes fiscales totales sont estimées à 90 977,1 millions EUR, en diminution de 2 632,4 millions EUR ou -2,81% par rapport aux recettes réalisées en 2008. Cette diminution résulte de trois facteurs:

- premièrement, d'une décroissance spontanée des recettes fiscales générée par l'évolution économique peu favorable. Le Budget économique de janvier table pour 2009 sur une croissance réelle du PIB de -1,7% et sur une croissance nominale du PIB de seulement 1,6%. Le taux de croissance, retenu pour les divers agrégats qui sous-tendent l'estimation des recettes, est explicité en détail au tableau III de l'Exposé général (DOC 52 1923/001 – 2009, p. 120).

- en outre de l'incidence des mesures, tant celles prises antérieurement que les nouvelles (celles comprises dans le plan de relance). L'incidence de ces mesures sur le budget ajusté 2009 est précisée au tableau II.

- finalement de quelques glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ (à savoir les recettes réalisées de 2008) ou les recettes prévues; ils sont précisés au tableau I.

En ce qui concerne le plan de relance, la priorité a été mise d'une part sur le soutien aux entreprises (augmentation des dispenses de précompte professionnel et élargissement du système de restitutions TVA sur base mensuelle) et d'autre part sur la relance de la consommation et ce plus particulièrement dans le secteur de la construction (notamment par la réduction de TVA sur les constructions neuves).

Par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2009 peut être détaillée comme suit:

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 49 934,2 millions EUR pour 2009. Elles diminueraient donc de 2 731,8 millions EUR (-5,19%) par rapport aux recettes de 2008.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait à 1 396,3 millions EUR, en augmentation de 12,7 millions EUR (+0,92%).

De onroerende voorheffing bevat alleen nog de gedeelten die toekomen aan het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en dit als gevolg van de beslissing van het Vlaams Gewest om vanaf 1999 zelf de onroerende voorheffing te innen.

De roerende voorheffing zou 3.104,2 miljoen EUR (-5,78%) bedragen. De roerende voorheffing op dividenden zou met 146,9 miljoen EUR (-9,12%) dalen. De roerende voorheffing op intresten zou een vermindering kennen van 68,9 miljoen EUR (-4,00%). Daarnaast zouden de nettoterugbetalingen van de bij kohier geïnde roerende voorheffing 65,4 miljoen EUR bedragen, tegen 90,6 miljoen EUR in 2008.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing wordt geraamd op 37.325,7 miljoen EUR (+3,7 miljoen EUR of +0,01%). Deze stagnatie weerspiegelt vooreerst de beperktere groei van de loonmassa voor 2009. Bovendien wordt met de kost van de indexering rekening gehouden bij de discretionaire maatregelen: in dat verband dient eraan te worden herinnerd dat de indexering van de belastingschalen met een jaar vertraging plaatsvindt. Het is dus de (zeer hoge) inflatie van 2008 die de kost van de indexering van de belastingschalen bepaalt. Tot slot hebben bepaalde nieuwe maatregelen uit het herstelplan betrekking op de bedrijfsvoorheffing: de verhoging van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 10,7% tot 15,6% voor nacht- en ploegenarbeid, de verhoging van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 65 tot 100 overuren in 2009, de verhoging van de algemene vrijstelling van bedrijfsvoorheffing van 0,25% tot 0,75% in 2009, de verhoging van de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers van 65% tot 75%, de verhoging van de bedrijfsvoorheffing voor wat het tijdskrediet betreft en de maatregelen met betrekking tot overheidsbedrijven.

De voorafbetalingen zouden 9 286,5 miljoen EUR bedragen in 2009, wat een daling is met 2 067,1 miljoen EUR of -18,21% ten opzichte van 2008. Deze sterke daling is het gevolg van een voorziene terugloop van de bedrijfsresultaten.

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden 1 122,2 miljoen EUR bedragen, met inbegrip van de effecten van vroeger genomen maatregelen (strijd tegen de fraude).

Anderzijds zou het resultaat van de kohieren personenbelasting -3 700,4 miljoen EUR bedragen, met inbegrip van de effecten van eerder genomen maatregelen (waaronder de weerslag van de anti-fraudemaatregelen).

Le précompte immobilier regroupe les parts revenant aux Régions wallonne et de Bruxelles-Capitale suite à la décision de la Région flamande de percevoir directement le précompte immobilier à partir de l'exercice 1999.

Le précompte mobilier atteindrait 3.104,2 millions EUR (-5,78%). Le précompte mobilier perçu sur dividendes diminuerait de 146,9 millions EUR (-9,12%). Le précompte mobilier sur intérêts diminuerait de 68,9 millions EUR (-4,00%). Par ailleurs les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles se monteraient à 65,4 millions EUR contre 90,6 millions EUR en 2008.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 37.325,7 millions EUR (+3,7 millions EUR ou +0,01%). Cette stagnation reflète d'abord la croissance plus modérée de la masse salariale pour 2009. De plus, le coût de l'indexation est pris en compte dans les mesures discrétionnaires: il faut se rappeler à ce sujet que l'indexation des barèmes se fait avec un an de retard, c'est donc l'inflation de 2008 (très élevée) qui détermine le coût de l'indexation des barèmes. Enfin, certaines nouvelles mesures contenues dans le plan de relance concernent le précompte professionnel: l'augmentation de la dispense de précompte professionnel de 10,7% à 15,6% pour le travail de nuit et en équipe, l'augmentation de la dispense de précompte professionnel de 65 à 100 heures supplémentaires en 2009, l'augmentation de la dispense générale de précompte professionnel de 0,25% à 0,75% en 2009, l'augmentation de 65% à 75% de la dispense de précompte professionnel pour les chercheurs, l'augmentation du précompte professionnel en ce qui concerne le crédit temps et les mesures relatives aux entreprises publiques.

Les versements anticipés atteindraient 9 286,5 millions EUR en 2009, soit une diminution de 2 067,1 millions EUR ou -18,21% par rapport à 2008. Cette forte diminution est la conséquence d'une régression prévue des résultats des entreprises.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 1 122,2 millions EUR en ce compris les effets des mesures prises précédemment (lutte contre la fraude).

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à -3 700,4 millions EUR, en ce compris les effets des mesures prise précédemment (dont les incidences des mesures contre la fraude).

Douanerechten

De ontvangsten zouden 2 653,6 miljoen EUR bedragen, wat 426,0 miljoen EUR (+19,12%) meer is dan in 2008. Ze zullen integraal worden afgestaan aan de Europese Unie. De terugbetaling van 25% voor inningskosten wordt vermeld bij de niet-fiscale ontvangsten.

Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 263,0 miljoen EUR bedragen; dit is 376,3 miljoen EUR (+5,46%) meer dan de ontvangsten van 2008. Deze flinke toename valt hoofdzakelijk toe te schrijven aan eerder besliste maatregelen, namelijk de herinvoering van het kliksysteem, de verkorting van de betalingstermijn op het vlak van de accijnzen op tabak en de maatregelen tegen de fraude en voor een betere inning.

Btw en «diverse» taken

De geraamde ontvangsten bedragen 24 972,5 miljoen EUR, wat 526,3 miljoen EUR (-2,06%) lager ligt dan de verwezenlijkte ontvangsten van 2008. Deze daling situeert zich vooral bij de btw in enge zin die 23 491,3 miljoen EUR (-2,19%) zou bedragen. Zij weerspiegelt de zeer zwakke nominale toename van de belastbare grondslag in combinatie met de aanvullende weerslag van fiscale maatregelen. De nieuwe maatregelen die in het kader van het herstelplan genomen zijn en die betrekking hebben op de btw, zijn de uitbreiding van het stelsel van de maandelijkse btw-teruggaven, de vermindering in 2009 van het btw-tarief van 21% tot 6% voor een schijf van 50 000 EUR voor nieuwbouwwoningen, de uitbreiding tot het volledige grondgebied van het btw-stelsel van 6% voor de heropbouw van een woning na sloopwerken en een vermindering van het btw-tarief van 12% naar 6% voor de bouw van nieuwe sociale woningen door of voor de overheid.

De «diverse» taken zouden stagneren in vergelijking met 2008 en 1 481,2 miljoen EUR bedragen, met inbegrip van de nieuwe maatregel betreffende de afschaffing van de jaarlijkse taks op de kredietverzekeringsverrichtingen.

Registratierechten

De registratierechten zouden 3406,9 miljoen EUR bedragen; dit is 181,2 miljoen EUR (-5,05%) minder dan de in 2008 verwezenlijkte ontvangsten.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 653,6 millions EUR soit 426,0 millions EUR (+19,12%) de plus qu'en 2008. Elle sera intégralement cédée à l'Union européenne. Le remboursement de 25% au titre des frais de perception figure en recettes non fiscales.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 263,0 millions EUR, soit 376,3 millions EUR (+5,46%) de plus que les recettes 2008. Cette bonne progression serait essentiellement le fait des mesures décidées antérieurement, à savoir le rétablissement du système du cliquet, la diminution du délai de paiement en matière d'accises sur le tabac et les mesures contre la fraude et pour une meilleure perception.

TVA et taxes «diverses»

Les prévisions atteignent 24 972,5 millions EUR, en diminution de 526,3 millions EUR (-2,06%) par rapport aux recettes réalisées en 2008. Cette baisse se situerait essentiellement en TVA au sens strict qui s'établirait à 23 491,3 millions EUR (-2,19%). Celle-ci reflète l'effet combiné de la très faible croissance nominale de la base taxable et des incidences complémentaires des mesures fiscales. Les nouvelles mesures prises dans le cadre du plan de relance qui concernent la TVA sont l'extension du système de restitutions mensuelles de TVA, et en 2009 la réduction de 21% à 6% de la TVA pour la construction neuve de logement pour une tranche de 50 000 EUR, l'extension à l'ensemble du territoire du régime de TVA à 6% sur les opérations de démolition suivie de la reconstruction d'un logement et la réduction des taux de TVA de 12% à 6% pour la construction de nouvelles habitations sociales par ou pour les pouvoirs publics.

Les taxes «diverses» stagneraient par rapport à 2008 pour s'établir à 1 481,2 millions EUR, en ce compris la nouvelle mesure concernant la suppression de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance crédit.

Droits d'enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 3406,9 millions EUR soit 181,2 millions EUR (-5,05%) de moins que les recettes réalisées en 2008.

Diversen en boetes

De diverse rechten en de boeten worden op 900,3 miljoen EUR geraamd, wat 14,6 miljoen EUR (of 1,77%) meer is dan de ontvangsten van 2008.

Successierechten

De successierechten worden op 1.906,0 miljoen EUR geraamd voor 2009, tegen 1.916,0 miljoen EUR in 2008. Ze kennen dus een daling van 10,1 miljoen EUR (-0,52%).

Bovendien worden de totale niet-fiscale ontvangsten voor 2009 geraamd op 5.080,1 miljoen EUR. Dit betekent een verhoging met 1.781,8 miljoen EUR of 54% ten opzichte van de ontvangsten van 2008 (3.298,3 miljoen EUR). Zoals dit het geval was bij de initiële begroting, is deze sterke stijging grotendeels toe te schrijven aan een aantal ontvangsten die verbonden zijn met maatregelen genomen in het kader van de financiële crisis (overname reserves bankgarantiefonds, vergoeding voor staatswaarborg,...).

Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 840,9 millions EUR soit 14,6 millions EUR (ou 1,77%) de plus que les recettes de 2008.

Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 1.906,0 millions EUR pour 2009 contre 1.916,0 millions EUR en 2008, soit une baisse de 10,1 millions EUR (-0,52%).

Par ailleurs les recettes non fiscales totales pour 2009 sont estimées à 5.080,1 millions EUR, ce qui représente une augmentation de 1.781,8 millions EUR, soit 54,0%, par rapport aux recettes de 2008 (3.298,3 millions EUR). Comme ce fut le cas lors du budget initial, cet accroissement considérable est imputable en grande partie à une série de recettes liées aux mesures prises dans le cadre de la crise financière (reprise des réserves du Fonds de garantie bancaire, rémunération pour l'octroi de la garantie d'État, ...).

2.2.2. De afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten, voornamelijk voor de financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de huidige totale ontvangsten wordt toegewezen voor de financiering van andere overheden; het betreft voornamelijk de Europese Unie, de gewesten en de gemeenschappen en de sociale zekerheid. Die laatste ontvangt een zogenaamde alternatieve financiering. Elke maand wordt een bepaald percentage van de btw-ontvangsten doorgestort aan de sociale zekerheid, alsook een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingshoefting, van de roerende voorheffing en sinds 2009 een deel van de bedrijfsvoorheffing.

Het geheel van de afgestane, toegewezen en toegekende bedragen wordt geraamd op 54.206,5 miljoen EUR voor 2009, tegen 52.347,9 miljoen EUR in 2008; er is dus sprake van een groei van 1.858,6 miljoen EUR. De procentuele groei is veel belangrijker dan de voorziene evolutie van de totale ontvangsten (+3,55% tegen -0,88%). De afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten worden als volgt verdeeld:

in miljoen EUR

2.2.2. Les recettes cédées, affectées et attribuées, principalement pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, depuis 2009, une partie du précompte professionnel.

L'ensemble des montants cédés, affectés et attribués est estimé à 54.206,5 millions EUR pour 2009, contre 52.347,9 millions en 2008; il y a donc une progression de 1.858,6 millions EUR. En pourcentage la progression est beaucoup plus importante que l'évolution prévue des recettes totales (+3,55% contre -0,88%). Les recettes cédées, affectées et attribuées sont réparties comme suit:

en millions EUR

	2008	2009	Vershil/ Écart	Groei/ Croissance
	Verwezenlijkte ontvangsten/ Recettes réalisées	Aangepaste raming/ Estimation ajustée		
	(1)	(2)	(2)-(1)	(2)/(1)
Totale ontvangsten/ Recettes totales	96.907,8	96.057,2	-850,6	-0,88%
Voorafnemingen/ Prélèvements	52.347,9	54.206,5	1.858,5	3,55%
Waaronder/dont:				
Europese Unie/ Union européenne	2.688,9	3.114,6	425,7	15,8%
Gewesten/ Régions	17.457,0	17.122,5	-334,5	-1,9%
Gemeenschappen/ Communautés	19.917,6	19.569,3	-348,3	-1,7%
Sociale Zekerheid/ Sécurité sociale	11.851,5	14.011,4	2.159,8	18,2%
Andere overdrachten/ Autres transferts	432,9	388,7	-44,2	-10,2%
Rijksmiddelenontvangsten/ Recettes des Voies et Moyens	44.559,8	41.850,7	-2.709,2	-6,08%

2.2.3. De rijksmiddelen

De rijksmiddelenontvangsten worden geraamd op 41.850,7 miljoen EUR voor 2009, wat 2.709,2 miljoen EUR (of -6,1%) minder is dan de verwezenlijkte ontvangsten van 2008. Deze aanzienlijke daling is te wijten aan de matige daling van de totale ontvangsten in combinatie met de niet te verwaarlozen stijging van de voorafnemingen. De daling van de rijksmiddelenontvangsten is er vooral gekomen op het niveau van de fiscale ontvangsten. In 2009 zullen zij 36.841,6 miljoen EUR bedragen (-4.498,9 miljoen EUR of -10,9%), terwijl de niet-fiscale ontvangsten 5.009,1 miljoen EUR zullen bedragen, wat neerkomt op een stijging met 1.789,7 miljoen EUR (+55,6%).

3. De financieringsbehoeften van de Federale Staat

3.1. Evolutie van het netto te financieren saldo en van de schuld van de Federale Staat

In 2008 bedroeg het totale **netto te financieren saldo** (NFS) -27.448 miljoen EUR (-7,9% bbp) tegenover -3.782 miljoen EUR (-1,1% bbp) in 2007. Exclusief de kredietverleningen (8,50 miljard EUR) en deelnemingen (11,52 miljard EUR) in het kapitaal van bepaalde financiële instellingen bedraagt het met 2007 vergelijkbare NFS in 2008 echter 7,428 miljard EUR (2,15% bbp). Die toename met 3,646 miljard EUR is voor 1,461 miljard EUR toe te schrijven aan variaties in de begrotingsverrichtingen en voor 2,185 miljard EUR aan de niet-budgettaire (=schatkist)verrichtingen die vooral bij de fiscale derdengelden en andere derdengelden een slechter resultaat laten optekenen.

Voorals als gevolg van de forse daling van de rijksmiddelenontvangsten (van 48.195,4 miljard EUR of 13,8% van het bbp tot 41.850,7 miljard EUR of 11,9% van het bbp) in combinatie met de vereffeningskredieten voor de uitgaven die in% van het bbp quasi ongewijzigd blijven (14,0% van het bbp), verzwaart het negatieve saldo van de begrotingsverrichtingen van -0,2% van het bbp tot -2% van het bbp. Rekening gehouden met een min of meer constant blijvend bedrag van de schatkistverrichtingen in% van het bbp (-0,6%) wordt per saldo een verslechtering van het netto te financieren saldo bekomen van -2.897,0 tot -9.305,1 miljard EUR of van -0,9% tot -2,7% van bbp.

Eind december 2008 bedroeg de **schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat** 310,21 miljard EUR of 89,6% van het bbp, een even hoog percentage als dat van de zogenaamde Maastrichtschuld (inclusief de schuld van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI)) waarvan de weerslag van de consolidaties die

2.2.3. Les Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens sont estimées à 41.850,7 millions EUR pour 2009, ce qui est 2.709,2 millions (ou -6,1%) de moins que les recettes réalisées pour 2008. Cette diminution notable est due à la diminution modérée des recettes totales combinée à l'augmentation non négligeable des prélèvements. La diminution des recettes des Voies et Moyens se situe essentiellement au niveau des recettes fiscales. Celles-ci passent à 36.841,6 millions EUR en 2009 (-4.498,9 millions ou -10,9%), alors que les recettes non fiscales passent à 5.009,1 millions EUR soit une progression de 1.789,7 millions EUR (+55,6%).

3. Les besoins de financement de l'État fédéral

3.1. Evolution du solde net à financer et de la dette de l'État fédéral

En 2008, le **solde net à financer** (SNF) total s'élevait à -27.448 millions EUR (-7,9% du PIB) contre -3.782 millions EUR (-1,1% du PIB) en 2007. Cependant, hors octrois de crédits (8,50 milliards EUR) et participations (11,52 milliards EUR) dans le capital de certaines institutions financières, le SNF comparable à 2007 était de 7,428 milliards EUR en 2008 (2,15% du PIB). Cette hausse de 3,646 milliards EUR est imputable pour 1,461 milliard EUR aux variations au sein des opérations budgétaires et pour 2,185 milliards EUR aux opérations non budgétaires (= de trésorerie) qui ont essentiellement enregistré un résultat plus défavorable au niveau des fonds de tiers fiscaux et autres.

L'aggravation du solde négatif des opérations budgétaires (qui passe de -0,2% du PIB à -2% du PIB) résulte principalement de la forte chute des recettes des Voies et Moyens (de 48.195,4 milliards EUR ou 13,8% du PIB à 41.850,7 milliards EUR ou 11,9% du PIB), combinée aux crédits de liquidation pour les dépenses qui restent pratiquement inchangés en% du PIB (14,0% du PIB). Compte tenu d'un montant plus ou moins constant des opérations de trésorerie en% du PIB (-0,6%), la détérioration du solde net à financer passe, par solde, de -2.897,0 à -9.305,1 milliards EUR ou de -0,9% à -2,7% du PIB.

Fin décembre 2008, la **dette émise ou reprise par l'État fédéral** s'élevait à 310,21 milliards EUR ou 89,6% du PIB, soit un pourcentage aussi élevé que la dette dite de Maastricht (dette du Fonds de l'Infrastructure ferroviaire (FIF) incluse) dont l'impact des consolidations a compensé alors celui du périmètre plus large.

van de ruimere perimeter toen compenseerde. Na aftrek van de brutoschuld van de beheersverrichtingen zoals de interbancaire plaatsingen en de door de Schatkist gekochte en in portefeuille gehouden staatsschuldefecten, bedroeg de nettoschuld 302,23 miljard EUR. De toename van de brutoschuld in 2008 met 24,98 miljard EUR is voor het grootste deel toe te schrijven aan de vermelde met leningen gefinancierde kapitaalinjecties in de financiële sector (20,02 miljard EUR in totaal). In dit verband dient er op gewezen dat tegenover die bijkomende schuld echter financiële activa staan waarvan normaal verwacht wordt dat ze mettertijd kunnen gevaloriseerd worden zodat de schuldverhoging geneutraliseerd kan worden. Die vermelde kapitaalinjecties werden in eerste instantie gefinancierd met kortetermijnschuld, die daarenboven toen duidelijk goedkoper was dan schuld op langere termijn. Eind vorig jaar bedroeg de totale federale staatsschuld 310,83 miljard EUR.

Eind vorig jaar bedroeg het vermogen van het **Zilverfonds** inclusief de tot op die datum gekapitaliseerde intresten 16,18 miljard EUR. Voor 2009 wordt er geen rekening gehouden met overdrachten van begrotingsoverschotten naar het Zilverfonds omdat het vorderingsaldo 2008 negatief was. Wel zal het belegd vermogen van het Zilverfonds verhogen met het bedrag van de intrestkapitalisaties geraamd op 718,27 miljoen EUR.

De **bruto financieringsbehoeften** van 57,34 miljard EUR in **2008** werden gedekt door uitgaven op lange en middellange termijn, hoofdzakelijk via OLO's, voor een bedrag van 33,80 miljard EUR, door uitgaven op korte termijn in euro voor 16,27 miljard EUR (waarvan 11,13 miljard EUR via schatkistcertificaten), door uitgaven op korte termijn in deviezen voor 4,31 miljard EUR (voor de financiering van de overname van een deel van de gestructureerde producten van Fortis) en tenslotte door de aanwending van het kasoverschot voor 2,95 miljard EUR. De forse toename van het uitstaande bedrag van schatkistcertificaten in 2008 is toe te schrijven aan de financiering van de vermelde kapitaalinjecties en verving de oorspronkelijke leningen op heel korte termijn.

In **2009** worden de **bruto financieringsbehoeften** geschat op 30,77 miljard EUR, tegenover 22,73 miljard EUR in de oorspronkelijke begroting 2009. Dit bedrag zal worden gefinancierd enerzijds vooral via uitgaven van OLO's voor een totaal bedrag van 30,50 miljard EUR, via uitgaven van Staatsbons voor 0,75 miljard EUR en via gestructureerde uitgaven of in euro ingedekte uitgaven in deviezen voor een bedrag van 3 miljard EUR, terwijl anderzijds de schuld op korte termijn in deviezen en het nettobedrag van de andere schulden op korte termijn en de financiële activa zullen afnemen. Het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten zal eind 2009 echter

Après déduction de l'endettement brut des opérations de gestion, telles que les placements interbancaires et les titres de la dette publique achetés par le Trésor et détenus en portefeuille, l'endettement net s'élevait à 302,23 milliards EUR. L'augmentation de l'endettement brut en 2008 à concurrence de 24,98 milliards EUR est essentiellement attribuable aux injections de capital précitées dans le secteur financier (20,02 milliards EUR au total), financées à l'aide de prêts. A cet égard, il convient de préciser qu'à côté de cette dette complémentaire, il existe toutefois des actifs financiers pour lesquels une valorisation au fil du temps est normalement attendue, de sorte à pouvoir neutraliser l'accroissement de la dette. Ces injections de capital précitées ont été dans un premier temps financées par la dette à court terme qui, en outre, était alors nettement moins chère que la dette à long terme. La dette totale de l'État fédéral s'élevait à la fin de l'année dernière à 310,83 milliards EUR.

A la fin de l'année dernière, le portefeuille du **Fonds de vieillissement**, intérêts de capitalisation jusqu'à cette date inclus, s'élevait à 16,18 milliards EUR. Pour 2009, il n'a pas été tenu compte des transferts d'excédents budgétaires au Fonds de vieillissement car le solde de financement 2008 était négatif. Le portefeuille investi du Fonds de vieillissement sera toutefois augmenté du montant des capitalisations d'intérêts estimé à 718,27 millions EUR.

Les **besoins bruts de financement** équivalant à 57,34 milliards EUR en **2008** ont été couverts par des émissions à moyen et long terme, essentiellement des OLO à concurrence de 33,80 milliards EUR, par des émissions à court terme en euro pour 16,27 milliards EUR (dont 11,13 milliards EUR en certificats de trésorerie), par des émissions à court terme en devises pour 4,31 milliards EUR (pour le financement de la reprise d'une partie des produits structurés de Fortis) et enfin, par l'affectation de surplus de trésorerie pour 2,95 milliards EUR. La forte hausse de l'encours des certificats de trésorerie en 2008 est due au financement des injections de capital précitées. Ces certificats de trésorerie ont remplacé les emprunts initiaux à très court terme.

En **2009**, les **besoins bruts de financement** sont estimés à 30,77 milliards EUR, contre 22,73 milliards EUR dans le budget initial 2009. D'une part, ce montant sera financé par des émissions d'OLO essentiellement, pour un montant total de 30,50 milliards EUR, par des émissions de bons d'État à concurrence de 0,75 milliard EUR et par des émissions structurées ou en devises, couvertes en euro, pour un montant de 3 milliards EUR, tandis que d'autre part, la dette à court terme en devises, le montant net des autres dettes à court terme et les actifs financiers connaîtront un recul. Fin 2009, l'encours des certificats de trésorerie restera toutefois inchangé

status quo blijven op het bedrag van eind 2008 (41,52 miljard EUR). Dit geraamde uitstaande bedrag eind 2009 wordt niet beïnvloed door de recente beslissing om bijkomende aanbestedingen te organiseren van schatkistcertificaten tot financiering van het uitstel van betaling van de bedrijfsvoorheffing door de werkgevers van drie maanden. Omwille van de sterke stijging van het geraamde NFS zal een geringer bedrag van in 2008 aangegane schuld op korte termijn worden omgezet in schuld op lange termijn dan in de initiële begroting 2009 voorzien was en zal het uitgifteplan inzake OLO's worden aangepast door quasi maandelijksse aanbestedingen van OLO's te organiseren. Rekening houdend met de overname van de schuld van het FSI (4,29 miljard EUR) dat sinds 1 januari 2009 deel uitmaakt van de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat en op basis van het financieringsplan, zou de bruto schuld van de federale overheid exclusief de schuld jegens het Zilverfonds, op het einde van het jaar 2009 302,08 miljard EUR bedragen, 7,45 miljard EUR meer dan eind 2008.

3.2 Rentelasten

De totale intrestuitgaven ten laste van de rijks-schuldbegroting bedroegen in **2008** in de kasbegroting (vervallen intresten) 11,74 miljard EUR en volgens de economische optiek (gelopen intresten) op EDP-basis 12,02 miljard EUR. Van dat laatst vermelde cijfer dat gehanteerd wordt in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten (EDP) zijn in tegenstelling tot het ESR95 de nettorenteontvangsten (168,23 miljoen EUR) van de afgeleide producten afgetrokken. De gewogen gemiddelde rentevoet van de rentegevende schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat daalde van 4,56% eind 2007 tot 4,30% eind 2008.

Aldus bedroegen samen met de primaire uitgaven (zonder overdrachten aan het Zilverfonds) waaronder de reeds vermelde kapitaalinjecties ten gunste van financiële instellingen, de totale op de rijks-schuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de niet-fiscale ontvangsten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 32.209,13 miljoen EUR en op economische basis 32.328,51 miljoen EUR.

Bij de herraming bij de **begrotingscontrole 2009** van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2009 is uitgegaan van de van de curve van de OLO's en de schatkistcertificaten afgeleide forward rates van 30 januari laatstleden, die voor alle looptijden maar vooral voor de korte termijn merkbaar lager liggen dan die gebruikt bij de initiële begroting. De gehanteerde

au niveau enregistré fin 2008 (41,52 milliards EUR). Le montant de cet encours fin 2009 n'est pas influencé par la décision récente d'organiser des adjudications supplémentaires de certificats de trésorerie pour financer le report de trois mois du paiement du précompte professionnel par les employeurs. En raison de la forte hausse de l'estimation du SNF, un montant de la dette à court terme contractée en 2008, inférieur à celui prévu dans le budget initial 2009, sera consolidé et le plan d'émissions en matière d'OLO sera ajusté en organisant des adjudications d'OLO selon une fréquence quasi mensuelle. Compte tenu de la reprise de la dette du FIF (4,29 milliards EUR) qui a été intégrée au 1^{er} janvier 2009 dans la dette émise ou reprise par l'État fédéral, et sur base du plan de financement, l'endettement brut du pouvoir fédéral, hors dette envers le Fonds de vieillissement, devrait l'élever à 302,08 milliards EUR fin 2009, soit 7,45 milliards EUR de plus que fin 2008.

3.2. Charges d'intérêt

Les charges d'intérêt totales à charge du budget de la dette publique s'élevaient en **2008** à 11,74 milliards EUR dans l'optique de caisse (intérêts échus), et à 12,02 milliards EUR en termes EDP dans l'optique économique (intérêts courus). De ce dernier chiffre cité, utilisé dans le cadre de la procédure des déficits excessifs (EDP), sont déduits les gains d'intérêts nets (168,23 millions EUR) provenant des produits dérivés, contrairement au SEC95. Le taux d'intérêt moyen pondéré de la dette porteuse d'intérêts émise ou reprise par l'État fédéral est passé de 4,56% fin 2007 à 4,30% fin 2008.

Combinées aux dépenses primaires (hors transferts au Fonds de vieillissement), parmi lesquelles on retrouve les injections de capital précitées en faveur des institutions financières, le total des dépenses courantes et de capital imputées au budget de la dette publique, hors amortissements et hors recettes non-fiscales destinées au Fonds de vieillissement, s'élève ainsi à 32.209,13 millions EUR dans l'optique de caisse et à 32.328,51 millions EUR dans l'optique économique.

L'estimation, réalisée lors du **contrôle budgétaire 2009**, des charges budgétaires d'intérêt pour 2009, est basée sur les taux d'intérêt «forward» du 30 janvier dernier dérivés de la courbe des OLO et des certificats de trésorerie qui, pour toutes les durées mais principalement pour le court terme, sont sensiblement moins élevés que ceux utilisés lors du budget initial. Les taux

rentevoeten dalen met ongeveer 20 à 110 basispunten voor de langetermijnrente en met 175 à 240 basispunten voor de kortetermijnrente. Op basis van die aangepaste rentehypothesen zouden de totale rente-uitgaven van de rijksschuldbegroting ten opzichte van de cijfers van de initiële begroting 2009 op kasbasis met 951,74 miljoen EUR dalen tot 12.018,52 miljoen EUR en op economische basis met 1.166,24 miljoen EUR tot 12.159,09 miljoen EUR. In die cijfers zijn (voor het eerst) de intresten van de schuld van het FSI (187,82 miljoen EUR op kasbasis en 193,32 miljoen EUR op economische basis) inbegrepen. De afname van de rentelasten op economische basis kan opgesplitst worden in een ongunstig volume-effect van +428,41 miljoen EUR als gevolg van de hogere financieringsbehoeften en een erg gunstig effect van de daling van de rentecurve ten bedrage van -1.594,65 miljoen EUR. Op te merken valt dat de weerslag van de herfinanciering van de tussenkomsten in enkele financiële instellingen in het najaar van 2008 thans geraamd wordt op 540,99 miljoen EUR, tegenover een (bruto)bedrag van 937,37 miljoen EUR in de initiële begroting.

De zeer betekenisvolle stijging op kasbasis met 558,10 tot 663,04 miljoen EUR bij de primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo, exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds, is vooral aan volgende factoren toe te schrijven. Het krediet voor de uitgaven voor het beheer van financiële risico's werd verhoogd met een bedrag van 226,99 miljoen EUR dat betrekking heeft op de mogelijke annulering van bepaalde swaps omwille van de rente-evolutie. Op economische basis EDP evenwel worden de uitgaven voor deze annulatiekosten van swaps gespreid over de resterende looptijd van de geannuleerde swaps en als rentelasten aangerekend, wat ertoe leidt dat de totale primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo in de economische optiek minder stijgen, namelijk van 82,13 tot 413,24 miljoen EUR. Voorts zijn twee nieuwe kredieten ingeschreven. Er wordt een dotatie aan het kapitaal van het FSI ingeschreven ten belope van 229,61 miljoen EUR (voor de aanzuivering van tekorten uit voorgaande jaren) en er wordt een krediet ingeschreven van 80 miljoen EUR om de resterende in 2005 geëffectiseerde fiscale schuldvorderingen terug te kopen.

Bijgevolg zouden na toevoeging van de totale primaire uitgaven (toename ten opzichte van de initiële begroting 2009 op kasbasis met 554,29 miljoen EUR tot 725,91 miljoen EUR en op economische basis EDP met 327,31 miljoen EUR tot 476,11 miljoen EUR) de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 12.744,42 miljoen EUR en op economische basis 12.635,20 miljoen EUR bedragen, wat een afname

d'interêt utilisés ont perdu environ 20 à 110 points de base pour le long terme et 175 à 240 points de base pour le court terme. Sur la base de ces hypothèses ajustées et par rapport aux chiffres du budget initial 2009, les dépenses totales d'intérêts à charge du budget de la dette publique diminueraient en optique de caisse et en optique économique de respectivement 951,74 millions EUR, passant à 12.018,52 millions EUR, et 1.166,24 millions EUR pour se situer à 12.159,09 millions EUR. Ces chiffres comprennent (pour la première fois) les intérêts de la dette du FIF (187,82 millions EUR dans l'optique de caisse et 193,32 millions EUR dans l'optique économique). La baisse des charges d'intérêt dans l'optique économique peut être divisée en un effet volume défavorable de +428,41 millions EUR résultant de la hausse des besoins de financement, et en un effet très favorable de la chute de la courbe d'intérêt d'un montant de -1.594,65 millions EUR. Il convient de remarquer que l'impact du refinancement des interventions dans quelques institutions financières à l'automne 2008 est à présent estimé à 540,99 millions EUR, contre un montant (brut) de 937,37 millions EUR dans le budget initial.

La hausse très significative des dépenses primaires qui n'influencent pas le solde de financement, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement, à concurrence de 558,10 millions EUR dans l'optique de caisse pour s'établir à 663,04 millions EUR, est essentiellement due aux facteurs suivants. Le crédit pour les dépenses de gestion des risques financiers a été augmenté d'un montant de 226,99 millions EUR relatif à l'annulation possible de certains swaps en raison de l'évolution des taux d'intérêt. Toutefois, en base de budget économique EDP, les dépenses consécutives à l'annulation des swaps sont réparties sur la durée résiduelle des swaps annulés et intégrées dans les charges d'intérêt; ceci entraîne une moindre augmentation dans l'optique économique des dépenses primaires totales sans impact sur le solde de financement, à savoir une hausse de 82,13 à 413,24 millions EUR. Par ailleurs, deux nouveaux crédits ont été inscrits: une dotation au capital du FIF pour un montant de 229,61 millions EUR (pour l'apurement de déficits d'années antérieures) et un crédit de 80 millions EUR pour le rachat de la partie résiduelle de la créance fiscale titrisée en 2005.

Par conséquent, après ajout des dépenses primaires totales (hausse par rapport au budget initial 2009 de 554,29 millions EUR dans l'optique de caisse pour s'établir à 725,91 millions EUR et de 327,31 millions EUR dans l'optique économique pour atteindre 476,11 millions EUR), le total des dépenses courantes et de capital imputées au budget de la dette publique, hors amortissements et hors excédents budgétaires destinés au Fonds de vieillissement, s'élèverait à 12.744,42 millions EUR dans l'optique de caisse et à 12.635,20 millions

is met respectievelijk 397,45 miljoen EUR en 838,94 miljoen EUR.

In de optiek van de economische begroting EDP zouden de totale intrestuitgaven ten laste van de Federale Overheid 12,17 miljard EUR bedragen, tegenover 13,34 miljard EUR in de initiële begroting 2009. De intrestlasten in% van het bbp kenden in 2008 nog een heel kleine daling omdat de extra rentelasten wegens de verhoging van de schuldgraad als gevolg van de vermelde kapitaalinjecties al met al vrij beperkt bleven. Die rentelastenratio zou dit jaar min of meer stabiel blijven op het niveau van 3,60% van het bbp omdat wegens de als gevolg van de economische crisis dalende rentevoeten (vooral die op korte termijn) het effect van de verhoging van de schuld op de begroting beperkt is. In 2008 en 2009 is de gevoelige trendmatige daling van die rentelastenratio echter wel tijdelijk onderbroken.

3.3. Schuldbeheer

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. Deze strategie wordt dit jaar verder gezet.

Net zoals in 2008 dient dit jaar in het algemeen de niet-ingedekte schuld in deviezen niet noodzakelijk verder verlaagd te worden, gezien de hoge financieringsbehoeften in euro. In het kader van haar alternatieve financiering kan de Schatkist wel beroep doen op lange-termijn ingedekte uitgaven in deviezen (via het EMTN-programma) of gestructureerde producten op voorwaarde dat die uitgaven zeker niet duurder zijn dan overeenkomstige uitgaven in het klassieke programma. Niet-ingedekte schuld in deviezen kan wel worden uitgegeven indien er nieuwe financieringen in deviezen moeten worden toegestaan aan derden, zoals het geval was in het laatste trimester van 2008 met de financiering van het SPV voor de gestructureerde producten van Fortis Bank. Voorts dient inzake de hoofdinstrumenten van het financieringsprogramma in het bijzonder vermeld dat het aantal aanbestedingen en syndicaties van OLO's zal verhoogd worden van respectievelijk 6 en 2 naar 9 en 3 dit jaar en dat aanvullend op het klassieke uitgifteprogramma van schatkistcertificaten occasioneel een bijkomende lijn kan aangeboden worden. Naast de traditionele schatkistcertificaten kunnen aanvullend ook uitgaven op maat van Euro-Commercial Paper (BTB's) plaats hebben.

EUR dans l'optique économique, soit une baisse de respectivement 397,45 millions EUR et 838,94 millions EUR.

En base de budget économique EDP, le total des dépenses d'intérêt à charge du pouvoir fédéral s'élèverait à 12,17 milliards EUR, contre 13,34 milliards EUR dans le budget initial 2009. En 2008, les charges d'intérêt exprimées en% du PIB ont encore enregistré une très faible diminution car les charges d'intérêt complémentaires sont restées somme toute relativement limitées en raison de l'augmentation du taux d'endettement résultant des injections de capital précitées. Ce ratio des charges d'intérêt devrait rester plus ou moins stable cette année à 3,60% du PIB car l'impact de l'augmentation de la dette sur le budget est limité en raison de la baisse des taux d'intérêt (essentiellement ceux à court terme) résultant de la crise économique. En 2008 et 2009, la diminution tendancielle sensible de ce ratio des charges d'intérêt a toutefois été interrompue provisoirement.

3.3. Gestion de la dette

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque en exécution des Directives générales et efficacité dans la gestion, constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. Cette stratégie est poursuivie cette année.

Tout comme en 2008, il n'est de façon générale pas nécessaire de poursuivre cette année la réduction de la dette en devises non couverte, étant donné les besoins de financement en euros élevés. Dans le cadre de son financement alternatif, le Trésor peut toutefois avoir recours à des émissions à long terme couvertes en devises (via le programme EMTN) ou à des produits structurés, à condition que ces émissions ne soient pas moins avantageuses que leur équivalent dans le programme classique. Une dette en devises non couverte peut toutefois être émise si de nouveaux financements en devises doivent être octroyés à des tiers, tel que ce fut le cas au dernier trimestre de 2008 avec le financement du SPV pour les produits structurés de Fortis Banque. En outre, il convient de mentionner, en particulier en ce qui concerne les instruments principaux du programme de financement, que le nombre d'adjudications et de syndications d'OLO passera respectivement de 6 à 2 et de 9 à 3 cette année et qu'en complément au programme classique d'émission de certificats de trésorerie, une ligne supplémentaire peut occasionnellement être offerte. Outre les certificats de trésorerie traditionnels, des émissions sur mesure de Euro-Commercial Paper (BTB) peuvent également être réalisées en complément.

Rekening houdend met het risico op een langdurige recessie werden de limieten van het herfinancierings- en het herzettingsrisico op 12 maanden met 2,50% verhoogd tot respectievelijk 25% en 27,50%. Dat maakt het de Schatkist mogelijk om in voorkomend geval de schuld op korte termijn te vermeerderen en de blootstelling aan voordelige korte termijn rentevoeten te verhogen. Tenslotte dient vermeld dat de huidige onzekerheid op de financiële markten de Schatkist ertoe heeft gebracht om de kredietlijnen voor de plaatsingen in het kader van het dagelijks kasbeheer te beperken en de voorkeur te geven aan «reverse repo's» die een waarborg inhouden.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt vast dat de begrotingscontrole achterloopt op de realiteit. De begrotingscontrole heeft enkel geleid tot een aanpassing aan de inkomstenzijde, niet aan de uitgavenzijde.

De eerste versie van de begrotingsopmaak van 2009 in september/oktober 2008 ging uit van een economische groei van 1,2 pct. van het BBP. Het in de begrotingsopmaak vooropgestelde begrotingsevenwicht is van louter virtuele aard.

Op basis van een aantal economische vooruitzichten van een aantal instellingen zoals het Federaal Planbureau, Eurostat en het IMF werd de begroting in het begin van 2009 bijgestuurd. Men ging toen uit van een negatieve economische groei van -1,9 pct van het BBP. In plaats van bij de begrotingscontrole alle cijfers aan te passen aan die nieuwe vooruitzichten, werd enkel het begrotingssaldo aangepast. De recentste cijfers van het IMF voorspellen voor België een negatieve economische groei van -3,8 pct voor 2009. De Belgische grootbanken gaan uit van een krimp van de Belgische economie van -2,7 pct.

De spreker wijst erop dat de Duitse regering voor 2009 een krimp van de Duitse economie verwacht van -6 pct van het BBP. Duitsland is de grootste economie in de Europese Unie en de belangrijkste handelspartner van België. De toestand van de Duitse economie is dus zeer bepalend voor de toestand van de Belgische economie. De heer Goyvaerts besluit hieruit dat de krimp van de Belgische economie nog hoger zal liggen dan het cijfer vooropgesteld door het IMF (-3,8 pct.).

Momenteel heeft de federale overheid reeds een begrotingstekort van -2,4 pct. van het BBP of 7,2 miljard euro. In de loop van het jaar zal dat tekort nog verder oplopen. Er wordt voorspeld dat in 2009 de schuldgraad verder zal oplopen tot 92,1 pct. van het BBP. De fiscale

Compte tenu du risque de récession de longue durée, les limites des risques de refinancement et de refixation à 12 mois ont été augmentées de 2,50% pour s'établir respectivement à 25% et 27,50%. Ceci permet au Trésor, le cas échéant, d'augmenter la dette à court terme et d'accroître l'exposition des taux d'intérêt à court terme avantageux. Enfin, il convient de préciser que l'incertitude actuelle sur les marchés financiers a conduit le Trésor à limiter les lignes de crédit pour ses placements effectués dans le cadre de la gestion courante de caisse et de donner la préférence aux «reverse repos», lesquels comportent une garantie.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hagen Goyvaerts (VB) constate que le contrôle budgétaire est en retard sur la réalité. Il n'a entraîné qu'un ajustement en matière de recettes et non du côté des dépenses.

Réalisée en septembre/octobre 2008, la première épure budgétaire pour 2009 tablait sur une croissance économique de 1,2% du PIB. Or, l'équilibre budgétaire projeté lors de la confection du budget est purement virtuel.

Le budget a été ajusté au début 2009 à partir des prévisions économiques de plusieurs institutions telles que le Bureau fédéral du plan, Eurostat et le FMI. On a alors tablé sur une hypothèse de croissance négative de -1,9% du PIB. Lors du contrôle budgétaire, au lieu d'ajuster tous les chiffres à ces nouvelles prévisions, on s'est contenté d'ajuster le solde budgétaire. Les dernières prévisions du FMI pour la Belgique font état d'un taux de croissance négatif de -3,8% pour 2009. Les grandes banques belges tablent quant à elles sur une contraction de l'économie belge de -2,7%.

L'intervenant souligne que le gouvernement allemand prévoit un recul de l'économie allemande de 6% du PIB pour 2009. L'Allemagne étant la plus grande économie de l'Union européenne et le principal partenaire commercial de la Belgique, la situation de l'économie allemande détermine celle de l'économie belge. M. Goyvaerts en déduit que la contraction de l'économie belge sera encore supérieure aux estimations du FMI (-3,8%).

Le déficit budgétaire de l'autorité fédérale s'établit déjà à -2,4% du PIB ou 7,2 milliards d'euros à l'heure actuelle. Ce déficit se creusera encore dans le courant de l'année. On prévoit que le taux d'endettement atteindra 92,1% du PIB en 2009. Les recettes fiscales seront

ontvangsten zullen 2,6 miljard euro lager liggen dan oorspronkelijk geraamd en de werkloosheidsuitkeringen zullen toenemen met 443 miljoen euro.

Volgens de heer Goyvaerts is dit nog maar het topje van de ijsberg. Het ergste moet nog komen. De reële economische cijfers voor 2009 zullen nog een stuk slechter zijn.

De spreker betreurt dat de begrotingscontrole geen enkele maatregel bevat om het begrotingstekort af te bouwen. Pas in 2015 plant de regering een nieuw begrotingsevenwicht. Evenmin worden er initiatieven genomen om de kosten van de vergrijzing aan te pakken of om de pensioenen betaalbaar te houden. De eerste maatregelen omtrent de vergrijzing zijn pas te verwachten tegen 2015.

Buiten het relanceplan van eind 2008 neemt de Belgische regering geen enkele maatregel om de economische crisis te bestrijden of om het vertrouwen in de economie te versterken. In plaats van de crisis aan te grijpen om een verandering op gang te brengen, blijft de regering passief aan de zijlijn staan.

Plant de staatssecretaris in de loop van 2009 een nieuwe begrotingscontrole om de begroting aan te passen aan de nieuwe economische cijfers en de economische realiteit?

Het Rekenhof geeft in zijn verslag aan dat de federale regering de inkomsten uit de roerende voorheffing op dividenden te hoog heeft ingeschat. Bij de begrotingscontrole einde februari 2009 werd de opbrengst geraamd op 1,46 miljard euro, dit is 9 pct. lager dan de opbrengst van 2008 die 1,61 miljard euro bedroeg. Het Rekenhof stelt dat het onzeker is of deze geraamde opbrengst zal worden gehaald gezien de schrapping van de dividenden door een aantal grote financiële instellingen. Het Hof raadt de regering aan om in de toekomst bij de berekeningswijze van de inkomsten uit de roerende voorheffing rekening te houden met reeds gekende reële gegevens (DOC 52 1924/002, p. 10). Ook de studiedienst van De Tijd berekende dat de dividenden uitgekeerd door de Belgische bedrijven met twee derde zakken namelijk van 9,8 miljard euro naar 3,5 miljard euro (De Tijd, 24 april 2009). Hieruit kan worden afgeleid dat de opbrengsten uit de roerende voorheffing op dividenden ook met twee derde zullen zakken. De heer Goyvaerts concludeert daaruit dat de werkelijke opbrengst van de roerende voorheffing uit dividenden maar 550 miljoen euro zal bedragen in plaats van de door de regering vooropgestelde opbrengst van 1,46 miljard euro.

de 2,6 milliards d'euros inférieures aux estimations initiales tandis que la charge des allocations de chômage augmentera de 443 millions d'euros.

Pour M. Goyvaerts, il ne s'agit toutefois que de la partie visible de l'iceberg. Le pire est à venir. Les données économiques réelles pour 2009 seront encore nettement plus mauvaises.

L'intervenant regrette que le contrôle budgétaire ne comporte aucune mesure de résorption du déficit budgétaire. Le gouvernement ne prévoit pas de nouvel équilibre budgétaire avant 2015. Il ne prend pas non plus d'initiatives pour faire face au coût du vieillissement ou pour assurer le financement des pensions. Les premières mesures relatives au vieillissement ne sont prévues qu'en 2015.

À part le plan de relance de fin 2008, le gouvernement belge ne prend aucune mesure pour lutter contre la crise ou pour renforcer la confiance dans l'économie. Plutôt que de profiter de la crise pour lancer des réformes, le gouvernement se cantonne dans une position d'observateur passif.

Le secrétaire d'État prévoit-il un nouveau contrôle budgétaire dans le courant de 2009 pour ajuster le budget aux nouveaux chiffres économiques et à la réalité économique?

Dans son rapport, la Cour des comptes indique que le gouvernement fédéral a surestimé les revenus du précompte mobilier sur dividendes. Lors du contrôle budgétaire réalisé fin février 2009, les recettes ont été évaluées à 1,46 milliard d'euros, soit 9% de moins que les recettes de 2008, qui s'élevaient à 1,61 milliard d'euros. La Cour des comptes doute que ce résultat sera atteint, compte tenu de la suppression des dividendes pour une série de grands établissements financiers. À l'avenir, la Cour conseille au gouvernement de tenir compte, dans le mode de calcul des revenus du précompte mobilier, des données réelles déjà connues (DOC 52 1924/002, p. 9). Le service d'études du *Tijd* a lui aussi calculé que les dividendes attribués par les entreprises belges ont régressé de deux tiers, passant de 9,8 milliards d'euros à 3,5 milliards d'euros (*De Tijd*, 24 avril 2009). L'on peut en déduire que les recettes du précompte mobilier sur dividendes diminueront, elles aussi, de deux tiers. M. Goyvaerts conclut que le produit effectif du précompte mobilier sur dividendes ne sera que de 550 millions d'euros au lieu de 1,46 milliard d'euros escomptés par le gouvernement.

M.b.t. de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting formuleert het Rekenhof eveneens een aantal opmerkingen:

De vereffeningskredieten voor investeringen voor wederuitrusting en infrastructuur van het Ministerie van Landsverdediging zijn volgens het Rekenhof ontoereikend om aan alle verplichtingen te voldoen (DOC 52 1924/002, p. 31).

Voorts merkt het Rekenhof op dat de overheidsschuld verder zal toenemen door de alternatieve financiering die de Regie der Gebouwen heeft aangegaan voor de huisvesting van de federale overheidsdiensten (DOC 521924/002, p. 34).

De heer Goyvaerts duidt erop dat de begrotingscontrole weinig politieke elementen bevat. Het is teleurstellend om vast te stellen dat er geen enkele maatregel genomen wordt om te besparen:

- Er komt geen harmonisering van de pensioenstelsels.

- Er wordt niets gedaan aan de explosieve kostenstijging van het dienstenchequesysteem. Dat systeem kost meer dan 1 miljard euro om maar 68.000 mensen aan het werk te houden. Evenmin wordt er iets gedaan aan de groeinorm van 4,5 pct. boven de inflatie in de gezondheidszorg.

- De exorbitante beheerskosten van de sociale zekerheid (2,5 miljard euro in 2008) blijven onaangeroerd.

- Het overheidsapparaat kan niet worden afgeslankt omdat men er niet in is geslaagd om een staatshervorming tot stand te brengen.

- De dure driedelige structuur van de NMBS blijft behouden.

Tenslotte stelt de spreker nog een aantal vragen aan de staatssecretaris:

Zal het aantal ambtenaren worden verlaagd?

Hoeveel ambtenaren zullen er worden vervangen?

Hoe zal de regering de fiscale fraude aanpakken?

Overweegt de regering echt het voorstel van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de Eerste minister, en Staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie om aan zware criminelen de mogelijkheid te geven om hun gevangenisstraf af te kopen?

Hoe is het gesteld met het efficiënter maken van de FOD Financiën?

Zal de regering maatregelen nemen om de concurrentiepositie van Belgische bedrijven te verbeteren en om ons land aantrekkelijker te maken voor buitenlandse investeerders?

En ce qui concerne l'ajustement du budget général des dépenses, la Cour des comptes formule également une série d'observations:

D'après la Cour des comptes, les crédits de liquidation prévus pour les investissements pour le rééquipement et l'infrastructure du ministère de la Défense sont insuffisants pour satisfaire l'ensemble des obligations (DOC 52 1924/002, p. 29).

La Cour des comptes fait observer par ailleurs que la dette publique continuera d'augmenter en raison des financements alternatifs que la Régie des Bâtiments a conclus en vue de loger les administrations fédérales (DOC 521924/002, p. 32).

M. Goyvaerts souligne que le contrôle budgétaire contient peu d'éléments politiques. Il est décevant de constater qu'aucune mesure n'est prise en vue de réaliser des économies:

- Aucune harmonisation des régimes de pension n'est prévue.

- Rien n'est fait pour contenir l'augmentation explosive du coût du système des titres-services. Ce système coûte plus d'un milliard d'euros pour ne maintenir que 68.000 personnes au travail. Rien n'est fait non plus pour contenir la norme de croissance des soins de santé qui excède l'inflation de 4,5%.

- Les frais de gestion exorbitants de la sécurité sociale (2,5 milliards d'euros en 2008) restent inchangés.

- L'administration ne peut pas être dégraissée en raison de l'échec d'une réforme de l'État.

- La structure tripartite et coûteuse de la SNCB est maintenue.

Enfin, l'intervenant pose encore une série de questions au secrétaire d'État:

Le nombre de fonctionnaires sera-t-il réduit?

Combien de fonctionnaires seront remplacés?

Comment le gouvernement s'attaquera-t-il à la fraude fiscale?

Le gouvernement envisage-t-il réellement la proposition du secrétaire d'État à la coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, de donner aux grands criminels la possibilité de racheter leur peine de prison?

Où en est-on en ce qui concerne l'augmentation de l'efficacité du SPF Finances?

Le gouvernement prendra-t-il des mesures pour améliorer la compétitivité des entreprises belges et rendre notre pays plus attrayant pour les investisseurs étrangers?

De heer Goyvaerts concludeert dat de begrotingscontrole blijk geeft van een complete stilstand op federaal niveau. De federale regering neemt geen enkele beslissing terwijl het begrotingstekort en de staatsschuld verder oplopen. Deze situatie is niet langer houdbaar. Enkele een grondige staatshervorming kan hieraan verhelpen.

De heer Jan Jambon (N-VA) is van mening dat de begrotingscontrole die voorligt een nutteloze oefening is aangezien er geen enkele beslissing wordt genomen. Met deze begrotingscontrole geeft de federale regering blijk van een totaal gebrek aan daadkracht en vooruitziendheid.

De initiële begroting van 2009 ging uit van een virtueel evenwicht. Na de begrotingscontrole kwam er een bijsturing van de begrotingscijfers met een begrotingstekort tot gevolg. Na de begrotingscontrole gaat de regering uit van een gezamenlijk vorderingensaldo van – 3,4 pct. van het BBP. Het grootste gedeelte van dit tekort is te wijten aan de federale overheid (-2,4 pct.): het tekort is verviervoudigd t.o.v. de initiële begroting. Het betreft hier voornamelijk een structureel tekort. De tekorten in de sociale zekerheid (-0,4 pct.) en bij de gemeenschappen en gewesten (-0,3 pct.) en bij de lokale overheden (-0,2 pct.) zijn daarentegen eerder laag en zijn eerder conjunctureel van aard (DOC 52 1923/001, p. 16). Het is dus van belang dat er op federaal niveau zo snel mogelijk maatregelen worden genomen om dit tekort weg te werken.

De spreker citeert uit het verslag van het Rekenhof: »De gedetailleerde ramingen van de ontvangsten en uitgaven werden opgesteld op basis van de eerste economische begroting van 29 januari 2009, maar voor de bepaling van het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid werd rekening gehouden met de actualisering van 11 februari 2009 door een negatieve «conjunctuurcorrectie» van -0,1% toe te passen als compensatie voor de lager geraamde groei in de tweede economische begroting (-1,9% van het BBP in plaats van -1,7% van het BBP). Het Rekenhof wijst er op dat deze werkwijze resulteert in een weinig precieze raming van het gezamenlijk vorderingensaldo en van de verdeling ervan tussen de verschillende overheden. Bovendien is er een geruime tijd verlopen tussen de opmaak van de economische begroting en het begrotingsconclaaf enerzijds en de indiening van de aangepaste begroting in het parlement, waardoor het mogelijk was geweest om de gevolgen van deze aangepaste macro-economische ramingen verder te ventileren over de verschillende vorderingensaldi en ontvangsten- en uitgavencategorieën» (DOC 52 1924/002, p. 6).

M. Goyvaerts conclut que le contrôle budgétaire témoigne d'un immobilisme total au niveau fédéral. Le gouvernement fédéral ne prend aucune décision alors que le déficit budgétaire et la dette publique continuent à augmenter. Cette situation n'est plus tenable. Seule une sérieuse réforme de l'État peut y remédier.

M. Jan Jambon (N-VA) estime que le contrôle budgétaire en question est un exercice inutile, étant donné qu'aucune décision n'est prise. Avec ce contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral témoigne d'une absence totale de dynamisme et de prévoyance.

Le budget initial de 2009 se basait sur un équilibre virtuel. Le contrôle budgétaire a donné lieu à un ajustement des chiffres du budget qui a eu pour résultat un déficit budgétaire. Après le contrôle budgétaire, le gouvernement table sur un solde de financement global de – 3,4% du PIB. La majeure partie de ce déficit est imputable au pouvoir fédéral (-2,4%): le déficit est multiplié par quatre par rapport au budget initial. Il s'agit essentiellement, en l'occurrence, d'un déficit structurel. Les déficits de la sécurité sociale (-0,4%), des communautés et des régions (-0,3%) et des pouvoirs locaux (-0,2%), par contre, ne sont pas très élevés et sont plutôt de nature conjoncturelle (DOC 52 1923/001, p. 16). Il importe dès lors que des mesures soient prises le plus rapidement possible au niveau fédéral afin de résorber ce déficit.

L'intervenant cite le rapport de la Cour des comptes: «Les estimations détaillées des recettes et des dépenses ont été effectuées sur la base du premier budget économique du 29 janvier. Cependant, pour la détermination du seul solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics, il a été tenu compte de l'actualisation du 11 février 2009 en appliquant une «correction conjoncturelle» négative de -0,1% pour compenser la diminution de la croissance estimée dans ce deuxième budget économique (-1,9% du PIB au lieu de – 1,7% du PIB). La Cour des comptes souligne que cette manière de procéder donne lieu à une estimation peu précise du solde de financement global et de sa répartition entre les différents pouvoirs. En outre, un délai assez long s'est écoulé entre l'établissement du budget économique et le conclave budgétaire, d'une part, et le dépôt du budget ajusté au Parlement, d'autre part. Par conséquent, il aurait été possible de ventiler davantage les conséquences de l'adaptation de ces estimations macro-économiques sur les différents soldes de financement et les diverses catégories de recettes et de dépenses.» (DOC 52 1924/002, p. 5).

In de tussentijd zijn er nog een aantal slechte economische vooruitzichten gepubliceerd. *Belgian Prime News* heeft in maart 2009 een krimp van de Belgische economie aangekondigd met 2,4 pct. Het IMF voorspelde in april 2009 een negatieve groei van 3,8 pct. In schril contrast daarmee staat de voorgestelde begrotingscorrectie die gebaseerd is op veel te rooskleurige economische cijfers.

Ondanks de louter technische begrotingscontrole stelt de heer Jambon vast dat de primaire uitgaven met 320,9 miljoen euro toenemen t.o.v. de initiële begroting alhoewel de economische groei negatief is geworden en de inflatie sterk is teruggevallen. Het grootste deel van deze stijging is de wijten aan de stijging van het budget voor de Autoriteitscel met 220 miljoen euro bij de Autoriteitscel (DOC 52 1923/001, p. 108). Hoe valt deze stijging te verklaren in het kader van het herstelplan?

Tenslotte stelt de heer Jambon nog twee vragen: Plant de regering na de regionale verkiezingen een echte begrotingscontrole die rekening houdt met de neerwaarts bijgestelde groeiramingen? Zal de regering in 2009 al starten met een saneringsoperatie?

De heer Hendrik Daems (Open vld) verwijst naar het verslag van de Hoge Raad van Financiën van maart 2009 «Advies over de begrotingsvooruitzichten voorafgaand aan het Stabiliteitsprogramma 2009-2014». Dat rapport meldt dat er vier factoren zijn die in België zeer sterk de mogelijkheid om budgettaire en/of fiscale middelen in te zetten voor een herstelbeleid beperken: de zeer hoge economische openheid, de hoge en opnieuw stijgende overheidsschuldgraad, de verhoging van de internationale rentevoeten en/of Belgische *spreads* en de vergrijzing (p 14). Volgens de heer Daems ontbreken er echter twee belangrijke factoren: de financiële structuur van het Belgisch staatsbestel en de activiteitsgraad.

1. De financiële structuur van het Belgisch staatsbestel

De inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen toont aan dat er een structureel probleem is met de financiering van de verschillende overheidsniveaus in België (zie deel II van dit verslag, tabel onder punt 2.2.2.). De totale ontvangsten zullen in 2009 dalen met 850,6 miljoen euro (-0,88 pct.) terwijl de voorafnemingen aan De Europese Unie, deelstaten, Sociale Zekerheid toenemen met 1,858 miljard euro (of +3,55 pct). In een dalende economische conjunctuur ontvangt de federale overheid dus minder geld, terwijl ze meer moet afdragen. Op termijn dreigt de financiering van de federale overheid hierdoor problematisch te worden. De heer

Un certain nombre de perspectives économiques moroses ont encore été publiées dans l'intervalle. En mars 2009, *Belgian Prime News* a annoncé un recul de l'économie belge de 2,4%. Le FMI a prévu, en avril 2009, une croissance négative de 3,8%. En contraste flagrant avec ce qui précède, l'ajustement budgétaire proposé se fonde sur des chiffres économiques beaucoup trop optimistes.

En dépit du contrôle budgétaire purement technique, M. Jambon constate que les dépenses primaires augmentent de 320,9 millions d'euros par rapport au budget initial alors que la croissance économique est devenue négative et que l'inflation s'est fortement tassée. Cette hausse est due en majeure partie à l'augmentation de 220 millions d'euros du budget de la Cellule Autorité (DOC 52 1923/001, p. 108). Comment cette augmentation s'explique-t-elle dans le cadre du plan de relance?

Enfin, M. Jambon pose encore deux questions: le gouvernement prévoit-il, après les élections régionales, un réel contrôle budgétaire, tenant compte des estimations de croissance revues à la baisse? Le gouvernement entamera-t-il déjà une opération d'assainissement budgétaire en 2009?

M. Hendrik Daems (Open Vld) renvoie au rapport du Conseil supérieur des Finances de mars 2009 intitulé «Avis sur les perspectives budgétaires en préalable au Programme de Stabilité 2009-2014». Ce rapport fait état de quatre éléments qui limitent très fortement en Belgique la capacité à utiliser l'outil budgétaire et/ou fiscal à des fins de relance: le taux d'ouverture économique très élevé, le taux d'endettement public élevé et à nouveau en nette hausse, la hausse des taux d'intérêt internationaux et/ou des *spreads* belges et le vieillissement (p 14). M. Daems estime que deux éléments font cependant défaut: la structure financière de l'État belge et le taux d'activité.

1. La structure financière de l'État belge

L'exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles montre que le financement des différents niveaux de pouvoir en Belgique pose un problème structurel (voir la partie II du présent rapport, tableau au point 2.2.2.). En 2009, le montant total des recettes diminuera de 850,6 millions d'euros (- 0,88%) tandis que les prélèvements en faveur de l'Union européenne, des entités fédérées et de la Sécurité sociale augmenteront de 1,858 milliard d'euros (ou + 3,55%). En période de baisse de la conjoncture économique, l'autorité fédérale reçoit donc moins d'argent alors qu'elle doit en céder davantage. À terme, le financement de l'autorité fédérale risque ainsi

Daems pleit er daarom voor de financiering van het Belgisch staatsbestel te herdenken. De verschillende overheidsniveaus zouden de bevoegdheid moeten krijgen om zelf voor hun inkomsten in te staan. Dit zal het verantwoordelijkheidsgevoel bij de verschillende bestuursniveaus doen toenemen. De lokale overheden staan via de opcentiemen op de personenbelasting al in voor 80 pct. van hun inkomsten, bij de gewesten is dit maar 20 pct. Waarom kan dit percentage voor de gewesten niet worden verhoogd?

Ook de staatsschuld zou moeten worden herverdeeld over de verschillende overheidsniveaus. Volgens de heer Daems is het onaanvaardbaar dat de federale overheid maar verantwoordelijk is voor 10 pct. van de uitgaven maar wel moet instaan voor 100 pct. van de overheid schuld. De gewesten en gemeenschappen daarentegen zijn verantwoordelijk voor 40 pct. van de totale uitgaven en leveren geen enkele bijdrage aan de overheidsschuld. Zo worden bijvoorbeeld de pensioenen van de regionale ambtenaren nog steeds betaald door de federale staat. Deze situatie is volgens de spreker op termijn onhoudbaar.

De heer Daems roept de regering op om na de regionale verkiezingen ernstig werk te maken van een hertekening van de Belgische financiële staatsstructuur teneinde de vermelde discrepanties weg te werken.

2. Activiteitsgraad

België kampt al enige tijd met een te lage activiteitsgraad: de activiteitsgraad is België gemiddeld 5 pct. lager dan in de andere Europese landen. De heer Daems is verheugd dat de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, naar aanleiding van het optrekken van de pensioenleeftijd in Nederland heeft erkend dat de activiteitsgraad in België moet toenemen.

Uit het verslag van de Hoge Raad van Financiën is gebleken dat de impact van de vergrijzing op de begroting veel kleiner is dan altijd gedacht namelijk: 0,5 pct. van het BBP op twee jaar. De vergrijzing is volgens de heer Daems dus geen grote struikelblok om de overheidsfinanciën te saneren.

De Hoge Raad van Financiën stelt twee scenario's voor om te komen tot een begrotingsevenwicht: een versneld scenario waarbij een evenwicht bereikt wordt in 2013 of 2015 en een trager scenario waarbij het evenwicht maar bereikt wordt in 2019. De Raad merkt daarbij op dat als de saneringsinspanning zou worden uitgebreid tot alle overheidsgeledingen een gemiddelde reële nulgroei van de uitgaven gedurende vier opeenvolgende jaren zou volstaan om een begrotingsevenwicht te bereiken (zie verslag Hoge Raad van Financiën, p. 10).

de devenir problématique. C'est pourquoi M. Daems plaide en faveur d'une refonte du financement de l'État belge. Les différents niveaux de pouvoir devraient se voir conférer la compétence d'assurer leurs propres revenus, ce qui aiguiserait leur sens des responsabilités. Les pouvoirs locaux assurent déjà 80% de leurs recettes par le biais des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques, contre 20% seulement pour les régions. Pourquoi ne pourrait-on pas augmenter ce pourcentage pour les régions?

La dette de l'État devrait, elle aussi, être redistribuée entre les différents niveaux de pouvoir. Selon M. Daems, il est inacceptable que l'autorité fédérale ne soit responsable que de 10% des dépenses alors qu'elle doit assumer 100% de la dette publique. Les régions et communautés, par contre, sont responsables de 40% du montant total des dépenses et ne contribuent pas du tout au financement de la dette publique. Ainsi, par exemple, les pensions des fonctionnaires régionaux sont encore payées par l'État fédéral. Selon l'intervenant, cette situation deviendra intenable à terme.

M. Daems appelle le gouvernement à procéder, au lendemain des élections régionales, à un réaménagement de la structure financière de l'État belge afin d'éliminer les anomalies susvisées.

2. Taux d'activité

Depuis quelque temps déjà, la Belgique est confrontée à un taux d'activité trop faible: celui-ci est, en moyenne, inférieur de 5% au taux des autres pays européens. M. Daems se réjouit que la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances ait reconnu, à la suite du relèvement de l'âge de la retraite aux Pays-Bas, que le taux d'activité devait augmenter en Belgique.

Le rapport du Conseil supérieur des Finances révèle que l'incidence du vieillissement sur le budget est nettement moins élevée que ce que l'on a toujours pensé: 0,5% du PIB sur deux ans. M. Daems considère dès lors que le vieillissement n'est pas une pierre d'achoppement majeure à un assainissement des finances publiques.

Le Conseil supérieur des Finances avance deux scénarios pour parvenir à un équilibre budgétaire: un scénario accéléré prévoyant le retour à un équilibre en 2013 ou 2015 et un scénario plus lent où l'équilibre ne sera atteint qu'en 2019. Le Conseil fait observer à cet égard que si l'on étendait l'effort d'assainissement à tous les niveaux de pouvoir, une croissance moyenne réelle nulle des dépenses durant quatre années consécutives suffirait pour rétablir un équilibre budgétaire (voir le rapport du Conseil supérieur des Finances, p. 10).

De heer Daems besluit dat met voldoende politieke wil en met de nodige steun van alle overheidsniveaus een sanering van de overheidsfinanciën mogelijk moet zijn.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) verbaast er zich over dat de regering een heel eenvoudige begrotingscontrole doet in een periode van zwaar economisch ontij. De begrotingscontrole is zelfs niet gebaseerd op de meest recente economische gegevens.

De heer Vanvelthoven stelt een aantal vragen aan de staatssecretaris:

- Waarom werd de lagere economische groei niet volledig doorgerekend in de begrotingscontrole?
- Hoeveel bedraagt de totale gedetailleerde kostprijs van het relanceplan?
- Waarom bestaan er geen realistische ramingen van de kostprijs van de tijdelijke werkloosheid?
- Op basis van welke parameters heeft de regering de opbrengst van de roerende voorheffing op dividenden geraamd?

Het Rekenhof merkt op dat de inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur van het leger in 2008 maar de helft bedragen van wat initieel was geraamd (nl. 42,4 miljoen euro in plaats van de geraamde 88,6 miljoen euro) (DOC 52 1924/002, p. 31). Hoe valt dit te verklaren? Waarom werd er voor 2009 een bedrag ingeschreven van 116,2 miljoen euro, terwijl er maar zekerheid bestaat over de verkoop van materieel en infrastructuur voor 61,6 miljoen euro?

Het Rekenhof wijst er op dat de Regie der Gebouwen in 2009 de machtiging heeft gekregen om voor 129,1 miljoen euro alternatieve financieringsprojecten voor de huisvesting van federale administraties vast te leggen. Dergelijke financieringstechniek schuift de lasten voor een deel door naar de toekomst (DOC 52 1924/002, p. 34). De heer Vanvelthoven stelt vast dat de staatssecretaris nu zelf doet waarop zijn partij zoveel kritiek had tijdens de paarse regeerperiode: namelijk het doorschuiven van lasten naar de toekomst.

De heer Robert Van de Velde (LDD) berekent dat het begrotingstekort voor 2009 zal oplopen tot 3,4 pct. van het BBP. 20 tot 25 pct. daarvan is afkomstig van het relanceplan en het interprofessioneel akkoord met de sociale partners. Het is van belang om het resultaat van deze herstelplannen regelmatig te monitoren. Op korte termijn zou de regering volgens de heer Van de Velde moeten werk maken van een crisisbeheer.

En guise de conclusion, M. Daems relève que moyennant une volonté politique suffisante et l'indispensable soutien de tous les niveaux de pouvoirs, un assainissement des finances publiques doit être possible.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) s'étonne que le gouvernement se livre à un contrôle budgétaire tout simple en cette période de grandes difficultés économiques. Le contrôle budgétaire ne se base même pas sur les données économiques les plus récentes.

M. Vanvelthoven pose une série de questions au secrétaire d'État:

- Pourquoi la croissance économique plus faible n'a-t-elle pas été entièrement prise en compte lors du contrôle budgétaire?
- Quel est le coût détaillé total du plan de relance?
- Pourquoi n'existe-t-il aucune estimation réaliste du coût du chômage temporaire?
- Sur la base de quels paramètres le gouvernement a-t-il estimé les recettes du précompte mobilier sur les dividendes?

La Cour des comptes fait observer que les recettes générées par la vente de matériel et d'infrastructure de l'armée en 2008 ne s'élèvent qu'à la moitié du montant initialement estimé (à savoir 42,4 millions d'euros au lieu des 88,6 millions d'euros estimés) (DOC 52 1924/002, p. 29). Comment cette différence s'explique-t-elle? Pourquoi a-t-on inscrit pour 2009 un montant de 116,2 millions d'euros, alors que l'on n'est certain de la vente de matériel et d'infrastructure que pour un montant de 61,6 millions d'euros?

La Cour des comptes indique qu'en 2009, la Régie des bâtiments a été autorisée à engager un montant de 129,1 millions d'euros pour des projets de financement alternatif du logement des administrations fédérales. Cette technique de financement reporte les charges en partie vers le futur (DOC 52 1924/002, p. 32). M. Vanvelthoven constate que le secrétaire d'État fait à présent lui-même ce que son parti a tant critiqué sous la coalition violette, à savoir reporter les charges vers le futur.

M. Robert Van de Velde (LDD) calcule que le déficit budgétaire pour 2009 s'élèvera à 3,4% du PIB, dont 20 à 25% résultent du plan de relance et de l'accord interprofessionnel conclu avec les partenaires sociaux. Il est important de contrôler régulièrement le résultat de ces mesures de redressement. À court terme, le gouvernement devrait, selon M. Van de Velde, mettre en œuvre une politique de gestion de crise.

De schuldgraad van een overheid heeft een grote impact op de financiële instellingen die in dat land gevestigd zijn. Zo heeft het ratingbureau *Fitch* de rating van Dexia Bank onlangs verlaagd omdat de Belgische Staat zich garant heeft gesteld voor leningen van Dexia Bank. De totale passiviteit van de Belgische regering op het vlak van het afbouwen van het begrotingstekort en de schuldgraad speelt op die manier in het nadeel van de financiële instellingen. De spreker pleit er daarom voor dat de regering zou werk maken van een echte begrotingscontrole met concrete besparingsmaatregelen in de overheidsuitgaven zodat de financiële instellingen niet langer onder druk komen te staan. Enkel op die manier kan het vertrouwen in de economie worden hersteld.

De spreker stelt vast dat er geen inschatting is gemaakt van de gevolgen van de staatsinterventies in de Belgische banken. Deze interventies kunnen zowel leiden tot een meerwaarde als een minderwaarde. Wanneer zullen deze meerwaarden of minderwaarden in de begroting worden opgenomen?

De banken hebben meer afschrijvingen gedaan op hun gestructureerde producten dan de werkelijke verliezen die ze daarop tot nu toe hebben geleden. De regering zou op dit vlak preventief moeten optreden maar er gebeurt niets.

De Regie der Gebouwen heeft de huurlast voor de Belgische overheid in 8 jaar tijd doen verdubbelen. De beheerskosten bij de Regie der Gebouwen nemen elk jaar toe zonder dat er enige controle gebeurt. Zo heeft de Regie der gebouwen al 5 jaar geen jaarrekening meer neergelegd. De Regie der gebouwen moet volgens de heer Van de Velde dringend worden gesaneerd.

Op vlak van de sociale zekerheid vraagt de spreker zich af hoe de regering de pensioenen in de toekomst zal betalen. Gaan de bestaande pensioenstelsels naast elkaar blijven bestaan of gaan ze worden geharmoniseerd?

Geneesheren worden door ziekenhuizen aangezet om dure medische behandelingen uit te voeren om zo de inkomsten voor de ziekenhuizen te kunnen opdrijven. Ook in de sociale zekerheid moeten de bestaande misbruiken worden aangepakt.

Op de lange termijn moeten de overheidsinstellingen worden gereorganiseerd en gesaneerd. Deze besparingen moeten de overheid toelaten om de loonlasten en de fiscale druk voor de bedrijven en de burgers te verlagen.

Le taux d'endettement des pouvoirs publics d'un pays a un impact considérable sur les établissements financiers établis dans ce pays. C'est ainsi que l'agence de notation *Fitch* a récemment revu à la baisse la notation de Dexia Banque, parce que l'État belge s'est porté garant des emprunts de cette banque. La totale passivité du gouvernement belge en matière de réduction du déficit budgétaire et du taux d'endettement porte ainsi préjudice aux établissements financiers. L'intervenant plaide dès lors pour que le gouvernement effectue un véritable contrôle budgétaire et prenne des mesures concrètes de réduction des dépenses publiques, de manière à ce que les établissements financiers ne soient plus mis sous pression. Ce n'est que de cette manière que l'on parviendra à redonner confiance dans l'économie.

L'intervenant constate qu'aucune estimation de l'incidence des interventions publiques dans les banques belges n'a été réalisée. Ces interventions peuvent donner lieu à des plus-values ou à des moins-values. Quand ces plus-values ou ces moins-values seront-elles inscrites au budget?

Les amortissements des banques afférents à leurs produits structurés sont supérieurs aux pertes réelles qu'elles ont subies jusqu'ici sur ces produits. Le gouvernement devrait intervenir préventivement dans ce domaine mais il n'en fait rien.

En l'espace de huit ans, la Régie des bâtiments a fait doubler la charge locative pour l'État belge. Les frais de gestion de la Régie des bâtiments augmentent d'année en année, en l'absence de tout contrôle. Cela fait par exemple cinq ans que la Régie des bâtiments n'a plus déposé de comptes annuels. Pour M. Van de Velde, cette institution doit être assainie d'urgence.

En matière de sécurité sociale, l'intervenant se demande comment le gouvernement payera les pensions à l'avenir. Les régimes de pension actuels continueront-ils de coexister ou seront-ils harmonisés?

Les hôpitaux incitent leurs médecins à prescrire des traitements médicaux onéreux pour pouvoir accroître leurs revenus. Dans le domaine de la sécurité sociale également, il convient de mettre un terme aux abus.

Sur le long terme, les organismes publics doivent être réorganisés et assainis. Les économies ainsi réalisées permettront au gouvernement de réduire les charges sur le travail et la pression fiscale qui repose sur les entreprises et sur les citoyens.

Volgens de heer Jenne De Potter (CD&V) is het niet wenselijk in een periode van economische crisis een structureel deficit weg te werken.

Voorts constateert de spreker dat bij ontwerpbegrotingen en ontwerpen houdende begrotingsaanpassing het bedrag van de ontvangsten stelselmatig wordt overschat. Hij suggereert de regering een systeem uit te werken waarmee de bij de ontvangstenramingen heersende willekeur kan worden beperkt opdat die ramingen beter sporen met de realiteit.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) bestempelt deze ontwerpen houdende begrotingsaanpassing als rampzalig. De reden waarom de premier stelde dat deze begrotingscontrole de makkelijkste ooit was, is eenvoudigweg dat de regering blijk heeft gegeven van defaitisme, en besloten heeft niet de minste inspanning te leveren om de situatie recht te zetten.

De spreekster betreurt het gebrek aan transparantie en communicatie waarvan de regering blijk heeft gegeven; dat zijn verwijten die tegen een andere achtergrond ook zijn gemaakt ten aanzien van de directieleden van de bankinstellingen.

Voorts heeft het lid kritiek op de onnauwkeurigheid van de aan de commissie voorgelegde documenten en op het gebrek aan gedetailleerde berekeningen; daarnaast merkt zij ook op dat de macro-economische ramingen waarop deze wetsontwerpen houdende begrotingsaanpassing gebaseerd zijn, volkomen achterhaald zijn. De regering heeft nochtans twee maanden de tijd gehad om haar cijfers af te stemmen op de jongste ramingen die met name door het Federaal Planbureau zijn verstrekt.

Bovendien worden de belastingontvangsten, vooral die van de roerende voorheffing, overschat. De regering is veel te optimistisch, gelet op de afschaffing van de dividenden door bepaalde grote financiële instellingen.

Mevrouw Almaci betreurt dat de regering de zaken kennelijk dusdanig lichtzinnig aanpakt, en niet langer bij machte is echte beslissingen te nemen om de economische crisis het hoofd te bieden, want in tegenstelling tot wat in ruime kringen wordt gedacht, leidt uitstel definitief tot afstel.

De spreekster wenst te vernemen welke maatregelen de regering neemt om te zorgen voor *monitoring* van de financiële en economische crisis.

Voorts is zij verontwaardigd over de hoge kosten van de op de elektriciteitsfacturen toegekende verminderingen, op een ogenblik waarop de energieprijzen fors

M. Jenne De Potter (CD&V) estime qu'il ne s'indique pas de remédier à un déficit structurel en période de crise économique.

Par ailleurs, l'orateur constate que les projets de budget et d'ajustement budgétaire surestiment systématiquement le montant des recettes. Il suggère au gouvernement de développer un système permettant de réduire l'arbitraire dans l'estimation des recettes afin qu'elles correspondent davantage à la réalité.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) qualifie les présents projets d'ajustement budgétaire de «désespérants». Si le premier ministre a déclaré que ce contrôle budgétaire avait été le plus facile jamais réalisé, c'est tout simplement parce que le gouvernement a fait preuve de défaitisme et a décidé de ne plus faire le moindre effort pour redresser la situation.

L'intervenante déplore le manque de transparence et de communication dont a fait preuve le gouvernement, reproches qui, dans un autre contexte, ont aussi été adressés aux dirigeants des institutions bancaires.

Elle critique également l'imprécision des documents soumis à la commission et le manque de calculs détaillés, et observe que les estimations macroéconomiques sur lesquelles les présents projets d'ajustement sont basés, sont totalement dépassées. Le gouvernement a pourtant disposé de deux mois pour adapter ses chiffres aux dernières estimations fournies notamment par le Bureau du Plan.

En outre, les recettes fiscales, plus particulièrement en ce qui concerne le précompte mobilier, sont surestimées. Le gouvernement est bien trop optimiste compte tenu de la suppression des dividendes par certaines grandes institutions financières.

Mme Almaci regrette que le gouvernement fasse preuve d'aussi peu de sérieux et ne soit plus en mesure de prendre de véritables décisions pour faire face à la crise économique, car, contrairement à une opinion répandue, ce qui est différé, est définitivement perdu.

L'intervenante souhaiterait savoir quelles sont les mesures prises par le gouvernement en vue d'assurer le *monitoring* de la crise financière et économique.

Elle s'indigne par ailleurs du coût très élevé de la réduction accordée sur les factures d'électricité, à un moment où le prix de l'énergie a fortement baissé. Elle

gedaald is. Zij hoopt dat dit de regering tot nadenken zal aanzetten wanneer zij inhoudelijk over nieuwe maatregelen beslist.

Vervolgens verwijst mevrouw Almaci naar de kritiek die het Rekenhof heeft geuit over het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2009.

Het Rekenhof constateert dat, ingevolge de verdeling van het provisioneel krediet, zowel bij de vastleggingen en vereffeningen een reeks basisallocaties werd gecreëerd en een aantal programma's is gewijzigd, zonder dat die wijzigingen terug te vinden zijn in het ter bespreking voorliggende ontwerp houdende begrotingsaanpassing (DOC 52 1924/002, blz. 17).

Volgens mevrouw Almaci volstaat de conjuncturele marge van ongeveer 75 miljoen euro waarin het provisioneel krediet voorziet (*ibid.*, blz. 24) geenszins.

Tevens wijst het Rekenhof op het gebrek aan verantwoording en transparantie inzake de begroting van het project Fedcom (*ibid.*, blz. 24).

Voorts merkt het Rekenhof op dat de opgenomen kredieten ontoereikend zijn om alle verbintenissen van het Gebouwenfonds te financieren (*ibid.*, blz. 29).

Bovendien wijst het Hof erop dat de vereffeningskredieten voor investeringen in het ministerie van Defensie mogelijkwerijze ontoereikend zullen zijn om aan alle verplichtingen te voldoen (*ibid.*, blz. 31). Verder worden de uitgaven voor de buitenlandse operaties op een weinig transparante wijze uitgesplitst over verschillende begrotingsprogramma's. Er wordt geen precieze informatie verschaft over de kostprijs per operatie en de financiering van de uitgaven (*ibid.*, blz. 32). Moet daaruit worden geconcludeerd dat sommige operaties geheim worden gehouden?

Bij het Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen (DAVO-fonds) blijven ernstige moeilijkheden rijzen. Uitgaande van ontvangsten ten belope van 6 miljoen euro in de loop van 2009, zou volgens het Rekenhof het saldo kunnen oplopen tot nagenoeg -45,5 miljoen euro. (*ibid.*, blz. 33).

Daarenboven wijst het Rekenhof erop dat de geplande verkoop van vastgoed in 2008 ten belope van 100 miljoen euro niet werd gerealiseerd (*ibid.*, blz. 34). Het parlement heeft trouwens nooit de lijst ontvangen van de gebouwen die de regering van plan was te koop te stellen. Voor 2009 toont de regering zich volgens mevrouw Almaci opnieuw zeer optimistisch, aangezien zij heeft beslist een bedrag van 116 miljoen euro op te nemen dat over-

espère que cela fera réfléchir le gouvernement lorsqu'il décidera du contenu de nouvelles mesures.

Mme Almaci renvoie ensuite aux critiques formulées par la Cour des comptes concernant le projet de loi d'ajustement du budget général des dépenses 2009.

La Cour constate que, suite à la répartition du crédit provisionnel, une série d'allocations de base ont été créées et des programmes modifiés, tant en engagements qu'en liquidations, sans que ces changements n'apparaissent dans le projet d'ajustement à l'examen (DOC 52 1924/002, p. 16).

Mme Almaci est d'avis que la marge de conjoncture de quelque 75 millions d'euros prévue dans le crédit provisionnel (*ibid.*, p. 22) est insuffisante.

La Cour des comptes souligne aussi l'absence de justification et de transparence budgétaire pour le projet Fedcom (*ibid.*, p. 22).

D'autre part, elle observe que les crédits prévus sont insuffisants pour financer l'ensemble des engagements contractés par le Fonds des bâtiments (*ibid.*, p. 27).

Par ailleurs, les crédits de liquidation prévus pour les investissements au ministère de la Défense nationale seront probablement insuffisants pour satisfaire l'ensemble des obligations (*ibid.*, p. 29). En outre, les dépenses consacrées aux opérations extérieures de la Défense nationale sont réparties de manière peu transparente sur plusieurs programmes budgétaires. Il n'est fourni aucune information précise sur le prix de revient par opération ni sur le financement des dépenses (*ibid.*, p. 30). Faut-il en déduire l'existence de certaines opérations tenues secrètes?

Le Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (Fonds SECAL) continue à poser des problèmes importants. Selon la Cour des comptes, le solde effectif, en supposant une recette de 6 millions d'euros au cours de l'année 2009, pourrait atteindre quelque - 45,5 millions d'euros (*ibid.*, p. 31).

Par ailleurs, la Cour rappelle que la vente de biens immobiliers à hauteur de 100 millions d'euros planifiée en 2008 n'a pas été réalisée (*ibid.*, p. 32). Le parlement n'a d'ailleurs jamais reçu la liste des bâtiments que le gouvernement entendait mettre en vente. Pour 2009, le gouvernement fait, selon Mme Almaci, à nouveau preuve d'un grand optimisme puisqu'il a décidé d'inscrire un montant de 116 millions d'euros correspondant à la

eenstemt met de meerwaarde welke de verkoop van de niet-spoorweggebonden activa van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur zou moeten opleveren.

Ook constateert het Rekenhof dat het Fonds voor de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZ in de begroting van de FOD Volksgezondheid nog altijd met een positief saldo is opgenomen, terwijl overeenkomstig artikel 93 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen, in 2008 terzake geen enkele verrichting meer mocht plaatsvinden (*ibid.*, blz. 36).

Daarnaast merkt het lid op dat de situatie van het Kyotofonds (klimaatwijziging) nog altijd precair blijft. Dat is het gevolg van het wegvallen van retributies ten belope van jaarlijks 6 miljoen euro waardoor de geraamde uitgaven de volgende jaren structureel hoger zijn dan de voorziene ontvangsten (*ibid.*, p. 37).

Voor het overige werd voor het «Fonds ter bestrijding van overmatige schuldenlast» in geen enkele structurele oplossing voorzien (*ibidem*, blz. 19); mevrouw Almaci vindt dat bijzonder erg, aangezien veel mensen momenteel de gevolgen van de crisis voelen.

Het Rekenhof wijst tevens op bepaalde onnauwkeurigheden met betrekking tot de diverse terugbetalings- en toewijzingsfondsen (blz. 44-45).

Tot slot verwijst de spreekster naar de tabel «Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen in 2009», die in de algemene toelichting is opgenomen (DOC 52 1923/001, blz. 117), en meer bepaald naar het bedrag van –62,5 miljoen euro (vennootschapsbelasting – risicokapitaal). Het lid is verontwaardigd over de bijzonder hoge kostprijs van de notionele intrestaftrekregeling, terwijl aan die maatregel geen enkele vereiste werd gekoppeld om banen te scheppen of in België te investeren. In 2008 werd de kostprijs van de maatregel geraamd op 2,4 miljard euro; daar moet eigenlijk nog 2 miljard euro worden bijgeteld. Moet men besluiten dat het oorspronkelijk geraamde bedrag van 259,2 miljoen euro voor 2009 (DOC 52 1526/001, blz. 145) nu werd teruggebracht tot 62,5 miljoen euro?

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk, en wat de aspecten van het personen- en het familierecht betreft, toegevoegd aan de minister van Justitie, ergert zich aan de herhaalde kritiek dat de regering bij het opstellen van de begroting 2009 en bij de huidige begrotingsaanpassing geen rekening zou hebben gehouden met de recentst beschikbare macro-

plus-value qui devrait provenir de la vente de l'actif non ferroviaire du Fonds d'infrastructure ferroviaire.

La Cour des comptes constate également que le Fonds pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques affiliées à l'ONSS figure toujours au budget du SPF Santé publique avec un solde positif alors que, conformément à l'article 93 de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses, aucune opération ne pouvait plus y être effectuée en 2008 (*ibid.*, p. 33).

D'autre part, elle fait observer que la situation du fonds Kyoto (changements climatiques) reste précaire. C'est la conséquence de la disparition de rétributions s'élevant annuellement à 6 millions d'euros, dont il découle que les dépenses estimées pour les années suivantes seront structurellement plus élevées que les recettes prévues (*ibid.*, p. 34).

Par ailleurs, aucune solution structurelle n'a été dégagée pour le Fonds de lutte contre le surendettement (*ibid.*, p. 36), ce qui, selon Mme Almaci, est particulièrement grave au moment où beaucoup de personnes subissent les conséquences de la crise.

La Cour souligne aussi certaines imprécisions concernant les différents fonds de restitution et d'attribution (pp. 41-42).

Enfin, l'intervenante renvoie au tableau des incidences complémentaires des mesures fiscales en 2009 figurant dans l'exposé général (DOC 52 1923/001, p. 117), et plus particulièrement au montant de – 62,5 millions d'euros (impôt des sociétés – capital à risque). L'intervenante s'indigne du coût particulièrement élevé de la déduction des intérêts notionnels alors que cette mesure n'est couplée à aucune exigence en matière d'emplois ou d'investissements en Belgique. En 2008, le coût de la mesure a été évalué à 2,4 milliards d'euros, auquel il faut en fait encore ajouter un montant de 2 milliards d'euros. Faut-il considérer que le montant du coût évalué à l'origine à 259,2 millions d'euros pour 2009 (DOC 52 1526/001, p. 145) est ici réduit à 62,5 millions d'euros?

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi, et en ce qui concerne les aspects du droit des personnes et de la famille, adjoint au ministre de la Justice, exprime son agacement face aux critiques répétées selon lesquelles le gouvernement n'aurait pas tenu compte des dernières prévisions macroéconomiques disponibles lors de l'élaboration du budget 2009 et du

economische prognoses. De economische begroting van 23 januari 2009 raamde het groeicijfer op $-1,7\%$ van het BBP. De regering heeft zich op die gegevens gebaseerd om de begrotingscontrole uit te voeren. Net voor het begrotingsconclaaf werd een tweede economische begroting opgesteld, waarin het cijfer met de negatieve groei werd herzien naar $-1,9\%$. Tot op heden (29 april 2009) hebben de Nationale Bank van België en het Planbureau dat cijfer behouden.

Om zo snel mogelijk te kunnen optreden, heeft de regering beslist die recentste herziening van het groeicijfer niet meer op te nemen in de gedetailleerde cijfers van de aanpassingsontwerpen; het is immers onmogelijk alle micro-economische parameters in een dag te wijzigen. Desondanks heeft de regering correct gehandeld: zij heeft een alomvattende conjuncturele correctie aangebracht; in dat verband werd het vorderingensaldo afgestemd op een wijziging met $0,1\%$ van het BBP (de helft van het groeiverschil). Het gezamenlijk vorderingensaldo wordt dus momenteel geraamd op $-3,4\%$ (in plaats van $-3,3\%$) van het BBP. Het Rekenhof verwijst evenmin naar de jongste vooruitzichten van het Internationaal Monetair Fonds ($-3,8\%$). Dat cijfer is trouwens onderhevig aan bepaalde kritiek. Welk cijfer zou men in aanmerking moeten nemen om thans een nieuwe begrotingsaanpassing uit te voeren?

De staatssecretaris wijst erop dat deze ontwerpen van begrotingsaanpassing uitzonderlijk vroeg in het parlement werden ingediend, om rekening te houden met de al even uitzonderlijke macro-economische toestand.

Volgens hem ware het fout in deze tijden van economische crisis bezuinigingen in de begroting op te nemen. De economische herstelmaatregelen waartoe ingevolge het centraal akkoord werd besloten, zoals bijvoorbeeld de maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid voor arbeiders, hebben door hun succes aangetoond hoe onmisbaar ze zijn.

De staatssecretaris beklemtoont dat elke verhoging van de fiscale druk de slechtste langetermijninvestering zou zijn, en het opstellen van de begroting 2010 nog meer zou bemoeilijken.

Hij verzet zich tevens tegen elke inperking van de gebruiksmogelijkheden van de dienstenchequeregeling.

De Ministerraad heeft een nieuwe begrotingscircularis aangenomen met het oog op de organisatie van de follow-up van de uitgaven voor de gezondheidszorg, en om de door de overheid gedragen kosten nauwkeuriger te analyseren. De Inspectie van Financiën heeft een prestatieanalyse uitgevoerd, en de regering heeft tevens beslist het ambtenarenkorps af te slanken.

présent ajustement budgétaire. Le budget économique du 23 janvier 2009 estimait le taux de croissance négatif à $-1,7\%$ du PIB. Le gouvernement a utilisé ces données pour réaliser le contrôle budgétaire. La veille du conclave budgétaire, un deuxième budget économique a ramené le taux de croissance négatif à $-1,9\%$ du PIB. À ce jour, 29 avril 2009, la Banque Nationale de Belgique et le Bureau du Plan maintiennent encore toujours cette estimation.

Afin d'agir le plus rapidement possible, le gouvernement a décidé de ne plus intégrer cette dernière révision de la croissance dans les chiffres détaillés des présents projets d'ajustement car il était impossible de modifier l'ensemble des paramètres microéconomiques en une journée. Il a néanmoins eu l'honnêteté d'appliquer une correction conjoncturelle globale. Le solde de financement a donc été adapté en tenant compte d'une modification de $0,1\%$ du PIB (soit la moitié de la différence de croissance). Ainsi, le solde de financement global est aujourd'hui estimé à $-3,4\%$ (au lieu de $-3,3\%$) du PIB. La Cour des comptes ne renvoie pas non plus aux dernières prévisions du Fonds monétaire international ($-3,8\%$). Ce chiffre fait d'ailleurs l'objet de certaines critiques. Quel est le chiffre qui devrait être pris en compte pour un nouvel ajustement budgétaire aujourd'hui?

Le secrétaire d'État fait remarquer que les présents projets d'ajustement budgétaire ont été déposés exceptionnellement tôt au parlement afin de tenir compte de la situation macroéconomique tout aussi exceptionnelle.

Selon lui, ce serait une erreur de prendre des mesures d'austérité budgétaire dans une période de crise économique. Les mesures de relance économique décidées à la suite de l'accord interprofessionnel, comme par exemple les mesures en matière de chômage temporaire pour les ouvriers, ont démontré, par leur succès, à quel point elles sont indispensables.

Le secrétaire d'État souligne que tout relèvement de la pression fiscale serait le plus mauvais investissement à long terme et rendrait la confection du budget 2010 encore plus difficile.

Il s'oppose également à toute diminution des possibilités de recours au système des titres-services.

Une nouvelle circulaire budgétaire a été adoptée par le Conseil des ministres afin d'organiser le *monitoring* des dépenses en matière de soins de santé et d'analyser de manière plus précise les coûts supportés par l'État. L'inspection des Finances a réalisé une analyse des performances, et le gouvernement a également décidé de réduire le nombre de membres du personnel dans la fonction publique.

De diverse maatregelen in het stabiliteitsprogramma 2009-2013 moeten de regering in staat stellen de uitweg uit de crisis voor te bereiden, ook al weet nog niemand wanneer het economisch herstel van start zal gaan.

Aansluitend bij de uiteenzetting van de heer Jambon bevestigt de staatssecretaris dat het tekort deels structureel van aard is. Hoe slechter de economische groeivoorzichten, hoe sterker het structureel tekort stijgt. Daarom voorziet het stabiliteitsprogramma in een meerjarenplan, aan de hand waarvan het structureel begrotingsevenwicht geleidelijk kan worden hersteld, afhankelijk van de groeivoorzichten van de komende jaren. Er werd in verscheidene scenario's voorzien (blz. 13 en volgende).

In de aangepaste begroting 2009 stijgen de primaire uitgaven van de federale overheid met 362 miljoen euro, waarvan 170 miljoen euro bedoeld is voor maatregelen die werden genomen in het kader van het economisch herstelplan. Die bedragen houden geen rekening met de vermindering met 47,7 miljoen euro van de toelage voor de NMBS, ter compensatie van de verhoogde vrijstelling van storting van de bedrijfsvoorheffing. De regering heeft anderzijds evenmin rekening gehouden met de gevolgen van de verlaging van de inflatieprognoses voor de personeelsbezoldigingen.

Uiteraard zal de regering de overheidsuitgaven moeten verminderen om het begrotingsevenwicht makkelijker te herstellen. De uitgaven van de federale overheid vormen evenwel maar een tiende van alle primaire uitgaven. Alle overheidsniveaus (federale overheid, sociale zekerheid, gewesten, gemeenschappen enzovoort) zullen dus inspanningen moeten leveren om de uitgaven te beperken. Voorts zal moeten worden ingegrepen aan de ontvangstenzijde, maar hogere ontvangsten gaan niet noodzakelijk via hogere fiscale lasten. Als de handen niet in elkaar worden geslagen, is niet de minste toename van de primaire uitgaven van de federale overheid nog mogelijk, wat gelet op de aangegane verbintenissen, de vergrijzing enzovoort geen optie is.

Inzake gezondheidszorg zullen de bezuinigingen zo goed en zo redelijk mogelijk moeten worden uitgevoerd.

Aan de heer Vanvelthoven antwoordt de staatssecretaris dat dit ontwerp houdende begrotingsaanpassing aan de realiteit beantwoordt. Hij daagt eender wie uit ook maar één cijfer te noemen dat niet zou kloppen; de cijfers in de begrotingen die tijdens de acht jaar vóór deze regeerperiode werden ingediend, lieten een ander beeld zien.

Les diverses mesures évoquées dans le programme de stabilité 2009-2013 doivent permettre au gouvernement de préparer la sortie de la crise, même si personne ne sait encore quand la reprise économique débutera.

Le secrétaire d'État confirme à M. Jambon qu'une partie du déficit présente un caractère structurel. Plus les perspectives de croissance économique sont mauvaises, plus le déficit structurel augmente. Le programme de stabilité prévoit dès lors un trajet pluriannuel permettant un retour progressif à l'équilibre budgétaire structurel, en fonction des prévisions de croissance au cours des prochaines années. Plusieurs scénarios sont ainsi prévus (p. 13 et suivantes).

Dans le budget ajusté de 2009, les dépenses primaires du pouvoir fédéral augmentent de 362 millions d'euros, dont 170 millions d'euros de mesures prises dans le cadre du plan de relance économique. Ces montants ne prennent pas en compte la réduction de 47,7 millions d'euros de la dotation à la SNCB visant à compenser le relèvement de l'exonération du versement du précompte professionnel. Le gouvernement n'a pas non plus intégré les conséquences de la révision à la baisse des prévisions d'inflation en termes de rémunérations de personnel.

Il est évident que le gouvernement devra faire en sorte de réduire les dépenses publiques pour favoriser le retour à l'équilibre budgétaire. Toutefois, les dépenses du pouvoir fédéral ne représentent qu'un dixième du total des dépenses primaires. Les efforts de réduction des dépenses devront donc être réalisés à tous les niveaux de pouvoir (pouvoir fédéral, sécurité sociale, régions, communautés,...). Il faudra également agir au niveau des recettes mais augmenter les recettes ne signifie pas forcément augmenter les charges fiscales. Faute d'efforts conjoints, les dépenses primaires du pouvoir fédéral ne pourraient plus connaître la moindre croissance, ce qui est impossible compte tenu des engagements pris, du vieillissement de la population, etc.

En matière de soins de santé, les mesures d'économie devront être réalisées de la manière la plus raisonnable et la meilleure possible.

À M. Vanvelthoven, le secrétaire d'État répond que le présent projet d'ajustement budgétaire est conforme à la réalité. Il défie quiconque d'indiquer quel montant serait inexact, et ce, contrairement aux chiffres budgétaires présentés dans les budgets élaborés au cours des huit années précédant la présente législature.

De belastingontvangsten werden geraamd op basis van een nota van de administratie, rekening houdend met de huidige conjunctuurtoestand. Niettemin is een grote flexibiliteit vereist, want de economische conjunctuur is uitermate onzeker.

Het ontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting 2009 voorziet niet in ontvangsten uit eventuele dividenden van participaties van de overheid in die bankinstellingen.

Aangaande de Regie der Gebouwen betwist de staatssecretaris de stelling als zou een systeem van publiek-private investering de betaling van sommige facturen uitstellen. Volgens de staatssecretaris valt op publiek-private investering niets aan te merken, voor zover over een dergelijke investeringsovereenkomst goed wordt onderhandeld.

Meer algemeen wijst de staatssecretaris erop dat hij een einde heeft gemaakt aan de toepassing van het ankerprincipe en er aldus in geslaagd is het bedrag aan achterstallige facturen te verminderen van 1,7 miljard euro tot 600 miljoen euro.

In opdracht van de regering zal een werkgroep maandelijks nagaan hoe de bankinstellingen omgaan met de overheidsmiddelen (geïnvesteerde bedragen, waarborgen). Daarnaast zal die werkgroep de kosten van die operaties ramen, alsook de mogelijke opbrengsten van de maatregelen. In antwoord op de vraag van *de heer Robert Van de Velde (LDD)* antwoordt de staatssecretaris dat hij vooralsnog geen afspraken heeft gemaakt over een procedure om die gegevens ter kennis te brengen van het parlement.

De meerjarenbegroting in het raam van het stabiliteitsprogramma 2009-2013 voorziet in een zekere bewegingsvrijheid om rekening te kunnen houden met de manier waarop de inflatie, de economische groei enzovoort zullen evolueren.

Net als de heer Daems meent de staatssecretaris dat een verhoging van de activiteitsgraad essentieel is om het begrotingsevenwicht te herstellen. Als het aantal werkenden stijgt, kunnen de ontvangsten immers toenemen en de uitgaven dalen; ook ontstaat er een economische meerwaarde. Al bestaat er geen wondermiddel – de economie moet eerst weer aantrekken –, een verhoging van de activiteitsgraad is de beste manier om de uitdagingen van de vergrijzing aan te gaan. De Hoge Raad van Financiën heeft overigens benadrukt hoe restrictief een louter budgettaire aanpak van de vergrijzing werkt.

Les recettes fiscales ont été évaluées sur la base d'une note rédigée par l'administration et compte tenu de la situation conjoncturelle actuelle. Toutefois, il est nécessaire de prévoir une grande flexibilité vu le caractère particulièrement incertain de la conjoncture économique.

Le projet d'ajustement du budget des Voies et Moyens 2009 ne prévoit aucune recette résultant d'éventuels dividendes des participations de l'État dans des institutions bancaires.

Pour ce qui est de la Régie des bâtiments, le secrétaire d'État conteste l'affirmation selon laquelle un système d'investissement public-privé entraînerait le report du paiement de certaines factures. Pour peu que ce type d'accord soit bien négocié, il s'agit, selon le secrétaire d'État, d'un bon mode d'investissement.

De manière plus générale, le secrétaire d'État rappelle qu'il a mis fin à l'application du principe de l'ancre et a ainsi permis de réduire le montant des factures non payées de 1,7 milliard d'euros à 600 millions d'euros.

Le gouvernement a décidé de confier à un groupe de travail le suivi mensuel de l'utilisation des fonds publics (montants investis, garanties) par les institutions bancaires. Ce groupe de travail est également chargé d'évaluer les coûts liés à ces opérations et les revenus que les mesures prises pourraient éventuellement rapporter. À la question de *M. Robert Van de Velde (LDD)*, le secrétaire d'État répond qu'il n'a, à ce jour, convenu d'aucune procédure visant à communiquer ces informations au parlement.

Le budget pluriannuel figurant dans le programme de stabilité 2009-2013 prévoit des marges de manœuvre afin de tenir compte de l'évolution de l'inflation, de la croissance économique, etc.

Tout comme M. Daems, le secrétaire d'État estime que l'augmentation du taux d'activité est fondamentale en vue de retrouver un équilibre budgétaire. L'augmentation du nombre de personnes actives permet en effet d'augmenter les recettes et de diminuer les dépenses, et d'apporter une plus-value sur le plan économique. Même s'il n'existe pas de solution miracle (il faut d'abord que l'activité économique reprenne), la meilleure manière de répondre aux défis du vieillissement est d'augmenter le taux d'activité. Le Conseil supérieur des Finances a d'ailleurs souligné combien une approche purement budgétaire du vieillissement est réductrice.

In verband met de overdrachten van financiële middelen tussen de bevoegdheidsniveaus merkt de staatssecretaris op dat, ongeacht het bedrag van de middelen die tussen de bevoegdheidsniveaus worden overgedragen, de impact op het vorderingensaldo uiteraard nihil is zo die bedragen worden uitgegeven. Het komt dan ook vooral aan op een alomvattende begrotingsaanpak, waarbij alle bevoegdheidsniveaus een inspanning kunnen doen die in verhouding staat tot hun budgettaire mogelijkheden en vooruitzichten.

Aangaande de in de algemene toelichting opgenomen tabel die de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen in 2009 weergeeft (DOC 52 1923/001, blz. 117), wijst de staatssecretaris erop dat het bedrag van 62,5 miljoen euro betrekking heeft op de aanpassing van de referentierentevoet voor de aftrek van risicokapitaal. Die rentevoet (tienjarige OLO's van het jaar t-1) is gestegen van 4,35% in 2008 tot 4,44% in 2009. Bij de raming van dat bedrag werd uitgegaan van de in 2006 vastgestelde brutokostprijs, die voor elk jaar aan de evolutie van de referentierentevoet wordt aangepast. De aanvullende weerslag voor 2009 is dus het verschil tussen de aldus geraamde brutokostprijs voor 2009 en die welke voor 2008 werd geraamd.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) betreurt dat de regering zich aan struisvogelpolitiek blijft bezondigen en de kosten van de notionele interessen nog altijd fors onderschat.

De staatssecretaris antwoordt dat het in verband met de vennootschapsbelasting uitermate moeilijk is zicht te hebben op de berekeningsgrondslag, inzonderheid op het bedrag van het eigen vermogen van de diverse ondernemingen, gelet op de heel veranderlijke economische toestand.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stipt aan dat ook het Rekenhof van oordeel is dat in deze wetsontwerpen houdende begrotingsaanpassing voorbij wordt gegaan aan de huidige macro-economische parameters. Ze geven dus niet de realiteit weer.

Heel interessant is de vraag wat een regering moet doen in crisistijd. Moet de overheid zich toespitsen op maatregelen die een concurrentiële economische omgeving tot stand brengen? Moet die overheid erop toezien dat de fiscale druk afneemt en billijk is? Moet de overheid een vast en betrouwbaar economisch kader uitbouwen? In al die aangelegenheden heeft de Belgische regering nog geen initiatief genomen.

Quant aux transferts de moyens financiers entre niveaux de pouvoir, le secrétaire d'État fait remarquer que quel que soit le montant des moyens transférés d'un niveau de pouvoir à un autre, si ceux-ci sont dépensés, l'impact sur le solde de financement sera bien évidemment nul. Il faut donc surtout veiller à avoir une approche budgétaire globale qui permette à tous les niveaux de pouvoir de fournir un effort proportionnel en fonction de leurs capacités et perspectives budgétaires.

Quant au tableau des incidences complémentaires des mesures fiscales en 2009 figurant dans l'exposé général (DOC 52 1923/001, p. 117), le secrétaire d'État indique que le montant de 62,5 millions d'euros est relatif à l'adaptation du taux d'intérêt de référence pour la déduction du capital à risque. Ce taux (OLO à 10 ans de l'année t-1) est passé de 4,35% en 2008 à 4,44% en 2009. L'estimation effectuée se base sur le coût brut constaté en 2006, ce coût est actualisé pour chaque année en fonction de l'évolution du taux d'intérêt de référence. L'incidence complémentaire pour l'année 2009 est donc la différence entre le coût brut ainsi estimé pour 2009 et celui estimé pour 2008.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) déplore que le gouvernement continue à pratiquer la politique de l'autruche et à fortement sous-estimer le coût des intérêts notionnels.

Le secrétaire d'État répond qu'il est très difficile de savoir quelle sera la base de calcul à l'impôt des sociétés et plus particulièrement quel sera le montant des capitaux propres des différentes entreprises vu la situation économique particulièrement fluctuante.

M. Hagen Goyvaerts (VB) observe que la Cour des comptes estime, elle aussi, que les présents projets d'ajustement budgétaire n'intègrent pas les paramètres macroéconomiques actuels et ne correspondent donc pas à la réalité.

La question de savoir quelle doit être l'attitude d'un gouvernement en période de crise est particulièrement intéressante. Les autorités publiques doivent-elles se concentrer sur des mesures permettant de créer un climat économique concurrentiel? Doivent-elles veiller à ce que la pression fiscale soit réduite et équitable? Doivent-elles créer un cadre économique stable et sûr? En ces matières, le gouvernement belge n'a encore pris aucune initiative.

De overheid mag niet in paniek raken en onbezonnen maatregelen treffen, maar mag evenmin de crisis inroepen om de zaken op hun beloop te laten.

De heer Goyvaerts vraagt zich voorts af of het economisch herstelplan zal volstaan. Hij betreurt dat de regering heeft aangekondigd dat er vóór het einde van deze regeerperiode budgettair geen concrete resultaten moeten worden verwacht en dat het begrotingsevenwicht pas in 2015 een feit zal zijn. Terzake voert Nederland een heel ander beleid.

Het lid verzoekt de regering over te gaan tot een nieuwe begrotingscontrole in juni eerstkomend, zodat de begroting in overeenstemming kan worden gebracht met de economische toestand van dat ogenblik.

De staatssecretaris onderstreept dat hij in geen geval heeft verklaard dat er vóór het einde van het jaar geen begrotingsaanpassing meer zou komen. Hij kan evenwel nog geen datum bepalen.

De heer Robert Van de Velde (LDD) vindt dat de regering in haar beheer blijk moet geven van vooruitziendheid én omzichtigheid want de economische prognoses zijn heel slecht. Hij stelt voor te werken met diverse scenario's (een optimistisch scenario, een pessimistisch en een tussen beide in).

De staatssecretaris heeft aangegeven dat het uitzonderlijk is dat wetsontwerpen houdende begrotingsaanpassing zo vroeg in het parlement worden ingediend; de heer Van de Velde denkt evenwel dat daar een andere reden voor is: de in de begroting 2009 opgenomen cijfers stroken geenszins met de werkelijkheid, zoals overigens ook de eerste minister heeft erkend.

Het lid betreurt dat de regering niet de minste maatregel heeft getroffen waarmee de tijdelijke werkloosheid van de bedienden kan worden georganiseerd. Het gaat nochtans om een absoluut noodzakelijke maatregel.

Het verheugt hem daarentegen dat de regering beslist heeft de banken onder *monitoring* te plaatsen en stelt voor dat de commissie voor Financiën en Begroting de beschikbare informatie om de drie maanden kan analyseren. Hij herinnert eraan dat de betrokken overheidsmiddelen overeenstemmen met 10% van het BBP.

Tot slot is hij het eens met de zienswijze van de staatssecretaris dat de gemeenschappen en de gewesten naar verhouding een inspanning moeten leveren. Hij merkt evenwel op dat het tevens noodzakelijk is dat gesnoeid wordt in de buitensporige uitgaven voor sociale zekerheid (werkloosheid, gezondheidszorg) in Wallonië.

Les autorités publiques ne doivent pas céder à la panique et prendre des mesures irréfléchies, mais elles ne peuvent cependant utiliser l'argument de la crise pour ne rien faire.

M. Goyvaerts se demande également si le plan de relance économique sera suffisant. Il déplore que le gouvernement ait annoncé qu'il ne fallait attendre aucun résultat concret sur le plan budgétaire avant la fin de la présente législature et que l'on ne retrouverait l'équilibre budgétaire qu'en 2015. Les Pays-Bas mènent une toute autre politique en ces matières.

M. Goyvaerts enjoint le gouvernement à procéder à un nouveau contrôle budgétaire en juin prochain afin d'adapter le budget à la situation économique du moment.

Le secrétaire d'État insiste sur le fait qu'il n'a en aucun cas affirmé qu'il n'y aurait plus d'ajustement budgétaire avant la fin de l'année. Il ne peut toutefois en préciser la date.

M. Robert Van de Velde (LDD) estime que le gouvernement doit faire preuve à la fois de prévoyance et de prudence dans sa gestion compte tenu des prévisions économiques particulièrement sombres. Il suggère de prévoir plusieurs scénarios (optimiste, intermédiaire et pessimiste).

Le secrétaire d'État affirme qu'il est exceptionnel que des projets de loi d'ajustement budgétaire soient déposés aussi tôt au parlement. Selon M. Van de Velde, la raison en est surtout que les chiffres figurant dans le budget 2009 ne sont absolument pas conformes à la réalité, comme l'a d'ailleurs reconnu le premier ministre.

Le membre regrette que le gouvernement n'ait pris aucune mesure permettant d'organiser le chômage temporaire des employés. Il s'agit pourtant d'une mesure indispensable.

Il se réjouit par contre que le gouvernement ait décidé de placer les banques sous *monitoring* et propose que la commission des Finances et du Budget puisse analyser les informations disponibles de manière trimestrielle. Il rappelle que les fonds publics concernés sont équivalents à 10% du PIB.

Enfin, il partage l'opinion du secrétaire d'État selon laquelle l'effort des régions et communautés doit être proportionnel. Il fait toutefois remarquer qu'il est aussi impératif de veiller à réduire les dépenses excessives en matière de sécurité sociale (chômage, soins de santé) en Wallonie.

**IV. — ANTWOORDEN VAN DE REGERING
OP HET COMMENTAAR EN DE OPMERKINGEN
VAN HET REKENHOF BIJ DE ONTWERPEN VAN
AANPASSING VAN DE STAATSBEGROTING
(DOC 52 1924/002) VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2009**

(Schriftelijke antwoorden die op 30 april 2009 werden
overgezonden)

**OPMERKINGEN BIJ DE ALGEMENE
TOELICHTING**

1. Algemene evolutie van de begroting

Eerste paragraaf van pagina 6: «De aangepaste begroting voorziet een vorderingensaldo van -3,4% van het bruto binnenlands product (BBP) voor de gezamenlijke overheid. In de initiële begroting was een evenwicht vooropgesteld. Deze negatieve evolutie is hoofdzakelijk het gevolg van een aanpassing van de macro-economische parameters ingevolge de financiële en economische crisis, die resulteert in minder fiscale en parafiscale ontvangsten, en van de weerslag van het relanceplan.»

Bij de begrotingscontrole werd ervoor geopteerd om de automatische stabilisatoren ten volle te laten spelen. Het is de overtuiging van deze regering dat een restrictief begrotingsbeleid de economische crisis alleen maar zou versterken, wat nefaste gevolgen kan hebben voor de toekomstige economische en budgettaire situatie van het land. In die optiek heeft de regering zich ook ingeschreven in vraag van de Europese Commissie om een economisch relanceplan op te stellen, ter ondersteuning van de bedrijven en de economie in het algemeen.

De begrotingscontrole had tot doel de budgettaire effecten van zowel de economische crisis in kaart te brengen, zonder daarbij verregaande maatregelen te nemen, noch in positieve, noch in negatieve zin, als de maatregelen van het relanceplan te integreren in de begrotingcijfers.

2. Macro-economische parameters

«De in de begroting gehanteerde macro-economische parameters zijn gebaseerd op de economische begroting van 29 januari 2009 opgesteld door het Federaal Planbureau in opdracht van het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een bijwerking hiervan opgesteld op 11 februari 2009.»

De regering heeft haar begrotingscontrole in eerste instantie gebaseerd op de economische begroting van 29 januari 2009, die een daling van de reële economische groei van 1,7% voorspelde. Op basis daarvan werden onder andere de fiscale ontvangsten en het

**IV. — REPONSES DU GOUVERNEMENT AUX
COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA
COUR DES COMPTES SUR LES PROJETS
D'AJUSTEMENT DU BUDGET DE L'ÉTAT
(DOC 52 1924/002) POUR
L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2009**

(Réponses écrites transmises le 30 avril 2009)

REMARQUES SUR L'EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Évolution générale du budget

P. 6, paragraphe 1er: «Le budget ajusté établit un solde de financement estimé pour l'ensemble des pouvoirs publics de - 3,4% du produit intérieur brut (PIB). Il était prévu à l'équilibre dans le budget initial. Cette évolution négative résulte principalement d'une modification des paramètres macro-économiques à la suite de la crise financière et économique, qui donne lieu à une diminution des recettes fiscales et parafiscales, ainsi que de l'impact du plan de relance.»

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a choisi de laisser jouer pleinement les stabilisateurs automatiques, étant en effet convaincu qu'une politique budgétaire restrictive ne ferait que renforcer les effets de la crise économique, ce qui aurait des conséquences néfastes pour la situation économique et budgétaire future du pays. C'est pourquoi le gouvernement a répondu à la demande de la Commission européenne d'établir un plan de relance visant à soutenir les entreprises et l'économie en général.

Le contrôle budgétaire visait tant à identifier les effets budgétaires de la crise économique, sans prendre à cet égard des mesures trop radicales, ni dans un sens positif, ni dans un sens négatif, qu'à intégrer les mesures du plan de relance dans les chiffres budgétaires.

2. Paramètres macroéconomiques

«Les paramètres macroéconomiques utilisés dans le budget se basent sur le budget économique du 29 janvier 2009 établi par le Bureau fédéral du plan à la demande de l'Institut des comptes nationaux et sur une actualisation de celui-ci le 11 février 2009.»

En premier lieu, le gouvernement a basé son contrôle budgétaire sur le budget économique du 29 janvier 2009, qui prévoyait une diminution de la croissance économique réelle de 1,7%. Sur cette base, les recettes fiscales et le solde de la sécurité sociale ont notamment

saldo van de sociale zekerheid geraamd. Op 11 februari werd evenwel een nieuwe economische begroting voorgesteld, die de reële economische groei op -1,9% raamde. Gezien het de bedoeling van de regering was om de begrotingsaanpassing op de ministerraad van 20 februari goed te keuren, restte er niet voldoende tijd om deze ramingen aan te passen aan de meest recente vooruitzichten. De regering heeft dan ook beslist om een algemene conjunctuurcorrectie door te voeren op het vorderingsaldo van de gezamenlijke overheid, zonder deze correctie te detailleren naar de verschillende elementen die de begroting uitmaken.

Het is natuurlijk een feit dat een groot gedeelte van de bedragen die in de begrotingsdocumenten opgenomen zijn, relatief conjunctuuraafhankelijk zijn. Dat is het geval voor een groot deel van de primaire uitgaven (met name werkingskosten en lonen), voor de dotaties aan de sociale zekerheid, en voor een aantal niet-fiscale ontvangsten. Voor deze posten zou een herraming weinig relevante informatie opgeleverd hebben. Er was eventueel een herraming mogelijk op basis van de nieuwe inflatiehypothese, wat tot een verlaging van de in de begroting ingeschreven bedragen zou hebben geleid.

Een gedetailleerde herraming van de fiscale ontvangsten, sociale bijdragen en van een aantal sociale prestaties zou wel relevante informatie opgeleverd hebben, maar zou tot een verlate begrotingsbeslissing geleid hebben, wat gezien de toestand van de economie, niet aangewezen is. Gezien de grote onzekerheid die er heerst over de duur en de diepte van de crisis, was het ten andere goed mogelijk dat er verder gewijzigde economische voorspellingen beschikbaar zouden geweest zijn voor het afronden van die oefening, wat eventueel verder uitstel zou noodzaken. In de volgende tabel wordt een kort overzicht gegeven van de snel wijzigende economische hypothesen:

Evolutie van de macro-economische vooruitzichten

	regering/ gouvernement	Planbureau/ Bureau du Plan	NBB	EU	OESO	IMF
januari – janvier /09	-1,7	-1,7	-0,2	-1,9	-0,1	-0,8
februari – février /09	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9	-0,1	-0,8
maart – mars /09	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9	-0,1	
april – avril /09	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9	-0,1	

De goede werking van de administraties vergt ook dat op een bepaald moment de begrotingsdiscussies worden afgerond en omgezet in begrotingsdocumen-

été estimés. Toutefois, le 11 février, un nouveau budget économique a été publié, qui estimait la croissance économique réelle à -1,9%. Comme le gouvernement entendait approuver l'ajustement du budget au Conseil des ministres du 20 février, il ne restait plus assez de temps pour ajuster ces estimations aux prévisions les plus récentes. C'est pourquoi le gouvernement a décidé de procéder à une correction conjoncturelle générale sur le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics, sans détailler celle-ci en fonction des différents éléments constitutifs du budget.

Il est évident qu'une grande partie des montants repris dans les documents budgétaires sont relativement indépendants de la conjoncture. C'est le cas d'une grande partie des dépenses primaires (notamment les frais de fonctionnement et les salaires), des dotations à la sécurité sociale et d'un certain nombre de recettes non fiscales. Une réestimation de ces postes n'aurait fourni que peu d'informations pertinentes. Une réestimation sur la base des nouvelles hypothèses d'inflation aurait éventuellement été possible, ce qui aurait résulté en une diminution des montants inscrits au budget.

Une réestimation détaillée des recettes fiscales, des cotisations sociales et d'une série de prestations sociales aurait certes fourni des informations pertinentes. Elle aurait cependant abouti à retarder la décision budgétaire, ce qui n'était pas indiqué au vu de la situation de l'économie. Compte tenu de la grande incertitude régnant en ce qui concerne la durée et la profondeur de la crise, il eût d'ailleurs été très bien possible que d'autres prévisions économiques ajustées auraient été disponibles avant la finalisation de l'exercice, ce qui aurait éventuellement pu aboutir à de nouveaux reports. Le tableau ci-dessous donne un bref aperçu des hypothèses économiques sans cesse changeantes:

Evolution des prévisions macroéconomiques

Le bon fonctionnement des administrations requiert également qu'à un moment donné, les discussions budgétaires soient finalisées et traduites sous forme

ten. In een periode waar de conjunctuurinstituten bijna continu hun vooruitzichten herzien staat men voor de keuze om op een bepaald moment de toestand te bevriezen, of te vervallen in een soort van een continue begrotingscontrole.

De regering was er voorstander van om de begrotingscontrole af te ronden, ook om uitvoering te kunnen geven aan een aantal maatregelen van het relanceplan. Dit wil niet zeggen dat de uitvoering van de begroting door de daarvoor gecreëerde instanties (schatkistcomité voor de federale overheid, comité voor financiële problemen voor de sz) niet op de voet opgevolgd wordt.

Ten slotte moet worden duidelijk gesteld dat het eventueel niet verwerken van de meest recente prognoses in de begroting 2009 geen verdere gevolgen voor de voorbereiding van de begroting 2010. Deze is gestart met de goedkeuring op de Ministerraad van 24/04 van de traditionele begrotingsomzendbrief. Voor de belangrijkste stromen (bvb. fiscale ontvangsten, sociale bijdragen,...) wordt bij de opmaak van de begroting vertrokken van een geactualiseerde raming van het lopende jaar.

3. Overgang van het begrotings- naar het vorderingensaldo

«Het Rekenhof had in zijn commentaar bij de initiële begroting gewezen op het gebrek aan verantwoording bij de post «andere correcties (+652 miljoen euro)» die blijkens de algemene toelichting zouden bestaan uit ontvangsten die de overheid zou verkrijgen uit de verschillende operaties ter ondersteuning van de financiële sector (intresten op toegestane leningen, dividenden,...). Het constateert dat in de aangepaste begroting niet langer wordt rekening gehouden met deze ontvangsten en dat deze ESR-correctie tot nul is teruggebracht.»

De regering heeft een zeer voorzichtige benadering gehanteerd door de mogelijke opbrengsten uit de financiële tussenkomsten in de financiële sector tot nul te herleiden. Dit heeft inderdaad geleid tot het wegvallen van een ESR-correctie die in de initiële begroting 652 miljoen euro beliep.

4. Het relanceplan

«De aangepaste begroting bevat tal van maatregelen ter stimulering van de economie. Het betreft zowel maatregelen ter ondersteuning van de ondernemingen als ter bevordering van de koopkracht. De kostprijs van het relanceplan wordt in de algemene toelichting geraamd op ruim 2 miljard euro voor het jaar 2009. Nagenoeg twee derde hiervan wordt gevormd door lagere fiscale ontvangsten. Daarnaast is er een weerslag op de primaire uitgaven en op de sociale zekerheid.

de documents budgétaires. Dans une période où les instituts de conjoncture revoient quasi de manière continue leurs prévisions, on se trouve confronté au choix de geler la situation à un moment donné ou de retomber dans une espèce de contrôle budgétaire permanent.

Le gouvernement a choisi de finaliser le contrôle budgétaire, notamment pour pouvoir donner exécution à une série de mesures prévues dans le plan de relance. Cela ne signifie pas que la mise en œuvre du budget par les instances créées à cet effet (Comité du Trésor pour le pouvoir fédéral, Commissions des problèmes financiers pour la Sécurité sociale) ne fasse pas l'objet d'un suivi permanent.

Enfin, il convient de souligner clairement que l'éventuelle non-intégration des prévisions les plus récentes dans le budget 2009 est sans conséquences pour la préparation du budget 2010. Celle-ci a démarré par l'approbation, au Conseil des ministres du 24/04, de la circulaire budgétaire traditionnelle. En ce qui concerne les flux principaux (par ex. recettes fiscales, cotisations sociales, ...), l'élaboration du budget se base sur une estimation actualisée de l'année en cours.

3. Passage du solde budgétaire au solde de financement

«Dans ses commentaires sur le budget initial, la Cour des comptes avait attiré l'attention sur l'absence de justification du poste «autres corrections (+ 652 millions d'euros)», qui, d'après l'exposé général, consisteraient en des recettes que l'État percevrait en provenance des différentes opérations de soutien du secteur financier (intérêts sur des prêts accordés, dividendes, etc.). Elle constate que le budget ajusté ne tient plus compte de ces recettes et que cette correction SEC a été ramenée à zéro.»

Le gouvernement a utilisé une approche très prudente en ramenant à zéro le produit éventuel des interventions financières dans le secteur financier. Cela a en effet abouti à la suppression d'une correction SEC, qui s'élevait à 652 millions d'euros dans le budget initial.

4. Le plan de relance

Le budget ajusté contient de nombreuses mesures visant à stimuler l'économie. Il s'agit aussi bien de mesures de soutien des entreprises que de mesures d'encouragement du pouvoir d'achat. Le coût du plan de relance est estimé à environ 2 milliards d'euros pour 2009 dans l'exposé général. Pour près des deux tiers, ce montant résulte de la diminution des recettes fiscales. Ce plan a également un impact sur les dépenses primaires et sur la sécurité sociale.

Het Rekenhof heeft geen gedetailleerde informatie in verband met de berekeningswijze van de kostprijs van de verschillende maatregelen kunnen bekomen. Voorts wordt geconstateerd dat de in de algemene toelichting¹ vermelde bedragen voor sommige maatregelen niet volledig overeenstemmen met het relanceplan². Daarbij kan worden opgemerkt dat de ramingen³ met betrekking tot de tijdelijke werkloosheid opgenomen in de samenvattende tabel achterhaald zijn⁴ en dat elders in dit document meer recente (geactualiseerde) cijfers gebruikt zijn. Deze meer recente ramingen⁵, die rekening houden met de verslechterde economische situatie, werden ook gebruikt voor de raming van het vorderingensaldo van de sociale zekerheid⁶.

In verband met de beoogde snellere betaling van facturen, waarvan de kostprijs geraamd wordt op 267 miljoen euro, is het onduidelijk lastens welke begrotingssecties en -programma's deze inspanning zal geschieden.»

Voor wat betreft de betalingsfaciliteiten toegekend aan de ondernemingen bevat de tabel «relanceplan» het bedrag van 443,5 miljoen euro. Dit is samengesteld uit een bedrag van 425 miljoen euro dat voortvloeit uit de verbreding van het BTW stelsel van de maandelijkse terugbetalingen en een bedrag van 5 miljoen euro bij wijze van interesten voor betalingsfaciliteiten inzake sociale bijdragen (RIZIV en RVS) en fiscale lasten (BTW en bedrijfsvoorheffing). Op blz. 54 van de toelichting wordt enkel het bedrag van 425 miljoen euro voor de maandelijkse terugbetaling vermeld. Voor de andere bedragen wordt geen enkele maatregel vermeld.

In verband met de algemene lastenverlaging wordt in de tabel «relanceplan» een bedrag van 233 miljoen euro opgenomen, terwijl in de toelichting sprake is van 202 miljoen (blz. 118). Dit verschil komt door de afwijking tussen de aanrekening volgens het ESER en de aanrekening in de kas. De tabel in de algemene toelichting is opgemaakt in kastermen, terwijl die in het relanceplan in ESER termen is opgemaakt. In het ESER is een bijkomende maand in rekening gebracht, wat het verschil verklaart.

¹ toelichting, p. 48-59, p. 117-119 en p. 202-203.

² is onder meer het geval voor de weerslag van de maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid en herstructurerings-, de betalingsfaciliteiten aan ondernemingen inzake fiscaliteit en sociale zekerheid en de lastenverlagingen.

³ Algemene toelichting, p.59.

⁴ Deze ramingen dateren van bij de opmaak van het relanceplan (december 2008).

⁵ Deze ramingen dateren van begin februari 2009. De geraamde budgettaire weerslag van de maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid is toegenomen van 100 miljoen euro (raming december 2008) tot 152 miljoen euro (raming februari 2009).

⁶ Zie ook deel IV, in fine.

La Cour des comptes n'a pas pu obtenir d'informations détaillées sur le mode de calcul du coût des différentes mesures. En outre, elle constate que les montants repris dans l'exposé général¹ pour certaines mesures ne correspondent pas complètement au plan de relance². A ce propos, il peut être observé que les estimations relatives au chômage temporaire reprises dans les tableaux récapitulatifs³ sont dépassées⁴ et qu'ailleurs dans ce document des chiffres plus récents (réactualisés) sont utilisés. Ces estimations plus récentes⁵, qui tiennent compte d'une situation économique dégradée, sont aussi utilisées pour l'estimation du solde de financement de la sécurité sociale⁶.

En ce qui concerne l'accélération envisagée du paiement des factures, dont le coût est estimé à 267 millions d'euros, il n'est pas indiqué à la charge de quelles sections et de quels programmes du budget ces efforts seront consentis.

En ce qui concerne les facilités de paiement accordées aux entreprises, le tableau «plan de relance» renseigne le montant de 443,5 millions d'euros. Celui-ci se compose d'un montant de 425 millions d'euros résultant de l'élargissement du régime de TVA des remboursements mensuels, d'un montant de 8,5 millions d'euros à titre d'intérêts sur glissement et d'un montant de 5 millions d'euros à titre d'intérêts pour les facilités de paiement en matière de cotisations sociales (ONSS et INASTI) et de charges fiscales (TVA et précompte professionnel). A la page 54 de l'exposé, seul le montant de 425 millions d'euros pour le remboursement mensuel est mentionné, aucune mesure n'étant signalée pour les autres montants.

En ce qui concerne la réduction générale des charges, un montant de 233 millions d'euros est inscrit dans le tableau «plan de relance» et 202 millions d'euros dans l'exposé (p. 118). Cette différence s'explique par l'écart entre l'imputation SEC et l'imputation de caisse. Le tableau figurant dans l'exposé général est établi en termes de caisse, alors que le plan de relance l'est en termes SEC. En SEC, un mois supplémentaire est porté en compte, ce qui explique la différence.

¹ Exposé général p.48-59, p.117-119 et p.202-203.

² C'est le cas notamment pour l'impact des mesures en matière de chômage temporaire et de restructuration, des facilités de paiement accordées aux entreprises concernant la fiscalité et la sécurité sociale, ainsi que des réductions de charges.

³ Exposé général, p.59.

⁴ Ces prévisions datent de la confection du plan de relance (décembre 2008).

⁵ Ces estimations datent du début de février 2009. L'impact budgétaire estimé des mesures concernant le chômage temporaire s'accroît de 100 millions d'euros (estimation de décembre 2008) à 152 millions d'euros (estimation de février 2009).

⁶ Voir aussi partie IV, in fine.

Voor de maatregelen in verband met de overheids-bedrijven bevat de tabel «relanceplan» een bedrag van 24,1 miljoen, terwijl de tabel 'bijkomende weerslag van de belastingmaatregelen' uit de toelichting 93,7 miljoen euro vermeldt. Deze laatste tabel geeft het totaal bedrag aan van de leemte die inzake bedrijfsvoorheffing dient te worden gewonnen. Voor de NMBS, die slechts gedeeltelijk werkt binnen een concurrentiële markt, wordt het gedeelte vrijstelling van bedrijfsvoorheffing betreffende de niet concurrentiële markt teruggevorderd via een vermindering van de dotatie te belope van 69,6 miljoen euro (via de primaire uitgaven). Het netto bedrag is opgenomen in de tabel «relanceplan».

Voor de verhoging van de vergoedingen voor tijdelijke werkloosheid werd de oorspronkelijke weerslag berekend op 100 miljoen euro in december 2008, op basis van een dagelijks gemiddelde van 31.600 eenheden. De economische begroting van januari 2009 verwacht 74.800 eenheden. Dit brengt een meerkost mee van 52 miljoen euro, waarmee werd rekening gehouden in de begroting van de sociale zekerheid.

In verband met de beoogde snellere betaling van facturen, waarvan de kostprijs geraamd wordt op 267 miljoen euro, is het onduidelijk lastens welke begrotingssecties en -programma's deze inspanning zal geschieden.»

Het bedrag van 267 miljoen euro bestaat uit 107 miljoen euro uit de versnelde betaling in de sector gehandicapten (60 miljoen aanzuivering van een thesaurie-rekening en 47 miljoen daadwerkelijke snellere betaling) en 160 miljoen euro snellere betaling van facturen door andere departementen.

De snellere betaling van facturen kan moeilijk gedetailleerd worden per sectie of programma, gezien het hier gaat om een algemene doelstelling van de regering. De precieze uitvoering daarvan op het terrein is vanzelfsprekend afhankelijk van de mate waarop de verschillende departementen erin slagen de betalingen administratief sneller te verwerken. Om beter de vinger aan de pols te houden, startte de regering recent een maandelijkse monitoring van de betalingstermijnen van de departementen. Daarbovenop blijkt dat de departementen in 2008 een groot deel van hun uitstaande schuld (encours) aangezuiverd hebben. Dit betekent dat de departementen in 2009 een behoorlijke marge hebben om de kredieten van het jaar zelf te betalen (cf. ook p. 16 van de commentaar van het Rekenhof).

En ce qui concerne les mesures relatives aux entreprises publiques, un montant de 24,1 millions est inscrit dans le tableau «plan de relance», alors que le tableau «Incidences complémentaires des mesures fiscales» de l'exposé renseigne 93,7 millions d'euros. Ce dernier tableau indique le montant global du manque à gagner en matière de précompte professionnel, alors que, pour la SNCB, qui n'est qu'en partie active sur un marché concurrentiel, la partie de l'exonération de précompte professionnel concernant le marché non concurrentiel est récupérée par le biais d'une réduction de la dotation de l'ordre de 69,6 millions d'euros (via les dépenses primaires). Le montant net est repris dans le tableau «plan de relance».

En ce qui concerne l'augmentation des allocations de chômage temporaire, l'impact initial de 100 millions d'euros a été calculé au mois de décembre 2008 sur base d'une moyenne journalière de 31.600 unités. Le budget économique de janvier 2009 a prévu 74.800 unités, ce qui entraîne un coût supplémentaire de 52 millions d'euros dont il a été tenu compte dans le budget de la sécurité sociale.

«En ce qui concerne l'accélération envisagée du paiement des factures, dont le coût est estimé à 267 millions d'euros, il n'est pas indiqué à la charge de quelles sections et de quels programmes du budget ces efforts seront consentis.»

Le montant de 267 millions d'euros se compose d'un montant de 107 millions d'euros résultant de l'accélération du paiement dans le secteur des handicapés (60 millions assainissement d'un compte trésorerie et 47 millions accélération effective) et 160 millions d'euros accélération du paiement des factures par les autres départements. Le paiement accéléré des factures peut difficilement être détaillé par section ou programme, étant donné qu'il s'agit, en l'occurrence, d'un objectif général du gouvernement. Sa réalisation précise sur le terrain dépendra évidemment de la mesure dans laquelle les différents départements parviendront à accélérer le traitement administratif des paiements. Afin de coller de plus près à la situation, le gouvernement a récemment lancé un monitoring mensuel des délais de paiement des départements. En outre, il s'avère qu'en 2008, les départements ont apuré une grande partie de leur encours. Cela implique que les départements disposent, en 2009, d'une marge considérable pour payer les crédits de l'année même (cf. également p.16 des commentaires de la Cour des Comptes).

OPMERKINGEN BIJ DE RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. Algemene evolutie van de ontvangsten

2. Belastingontvangsten

2.1. Raming van de belastingontvangsten

De geraamde fiscale ontvangsten werden herzien op basis van de economische begroting meegedeeld door het Federaal Planbureau op 29 januari 2009 en rekening houdend met de sindsdien genomen maatregelen. Hoewel daarna een nieuwe economische begroting werd opgesteld, werden de geraamde fiscale ontvangsten niet meer herzien (cf. Deel I – Algemene toelichting).

In de periode waarin de aangepaste begroting werd opgemaakt was er een grote schommeling van de parameters. Daarom diende een arbitrage te gebeuren. De parameters die werden gebruikt om de belastingontvangsten te ramen zijn de jongste die de overheid bezat op het ogenblik van de raming in kwestie. Het verschil tussen de parameters die de overheid heeft gebruikt en deze die het Rekenhof bedoelt is klein. Het effect ervan is in rekening genomen in de vorm van een bijzondere post.

In de algemene correctiefactor van 0,2%, is een algemene correctie voor de fiscale ontvangsten inbegrepen. Er is bijgevolg rekening gehouden met de gewijzigde toestand na 29 januari 2009.

2.2. Roerende voorheffing op dividenden

De roerende voorheffing op dividenden werd berekend op basis van de herziene macro-economische indicatoren. Volgens de nieuwe berekening dalen ze van 1.610,2 miljoen euro in 2008 naar 1.463,3 miljoen euro (-9,1%). Gelet op de schrapping van de dividenden door een aantal grote financiële instellingen is het onzeker of deze vooropgestelde raming zal kunnen worden gehaald. In de mate dat reeds voldoende informatie aangaande de dividendpolitiek van de ondernemingen beschikbaar is, zou eventueel kunnen worden overwogen om deze berekeningswijze in de toekomst verder te verfijnen door tevens rekening te houden met de reeds gekende reële gegevens.

In de economische begroting bedroeg de reële groei-voet voor opbrengsten van particulieren: -4,8% voor interesten en -5,0% voor opbrengsten van bedrijven. Voor de roerende voorheffing op interesten wordt een daling van 4% verwacht en voor de roerende voorheffing op dividenden wordt een daling van 9% verwacht. We kunnen besluiten dat voldoende rekening werd ge-

REMARQUES RELATIVES AU BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. Evolution générale des recettes

2. Recettes fiscales

2.1. Estimation des recettes fiscales

L'estimation des recettes fiscales a été revue sur la base du budget économique communiqué par le Bureau du plan le 29 janvier 2009 et en tenant compte des mesures prises depuis lors. Bien qu'un nouveau budget économique ait été élaboré par la suite, les recettes fiscales estimées n'ont plus été revues (cf. Partie I – Exposé général).

Au vu de la grande fluctuation des paramètres pendant la période de la confection de l'ajustement budgétaire un arbitrage a dû être effectué. Les paramètres utilisés pour l'évaluation des recettes fiscales sont les derniers paramètres en possession de l'administration au moment de l'évaluation en question. La différence entre les paramètres utilisés par l'administration et les paramètres visés par la Cour des comptes est marginale et son effet est pris en compte sous la forme d'un poste particulier.

Le facteur correctif global de 0,2% comporte une correction générale des recettes. Le changement de situation après le 29 janvier 2009 a dès lors été pris en compte.

2.2. Précompte mobilier sur dividendes

Le précompte mobilier sur dividendes a été calculé sur la base des indicateurs macro-économiques modifiés. Selon le nouveau calcul, il passe de 1.610,2 millions d'euros en 2008 à 1.463,3 millions d'euros (-9,1%). Vu la suppression des dividendes par certaines grandes institutions financières, il n'est pas certain que l'estimation prévue pourra être atteinte. Dans la mesure où des informations suffisantes sont déjà disponibles sur la politique en matière de dividende menée par les entreprises, il pourrait éventuellement être envisagé d'affiner à l'avenir ce mode de calcul en tenant aussi compte des données réelles déjà connues.

Dans le budget économique, le taux de croissance réelle des produits des particuliers était de -4,8% pour les intérêts et de -5,0% pour les produits des entreprises. En ce qui concerne le précompte mobilier sur intérêts, on prévoit une baisse de 4% et pour le précompte mobilier sur dividendes une diminution de 9%. Nous pouvons conclure que la diminution du produit du précompte

houden met een verminderde roerende voorheffing op zowel de interesten als deze op dividenden. Met de op dat ogenblik beschikbare gegevens werd een zo realistisch mogelijke raming gemaakt. Het is belangrijk geen raming te maken op basis van een staalname waarin de financiële sector te zeer doorweegt en daardoor te pessimistisch zou zijn.

De evolutie van de roerende voorheffing op dividenden is wat de eerste 3 maanden van 2009 betreft zeker niet slecht te noemen. Maart 2009 vertoont zelfs een stijging tegenover maart 2008.

De roerende voorheffing op dividenden voor het eerste kwartaal 2009 vertoont een lichtere dan de geraamde daling tegenover de roerende voorheffing op dividenden van het eerste kwartaal 2008: - 2,8%; dit cijfer ligt nog steeds ver beneden de negatieve raming. Indien we rekening houden met een 'vergelijding' van cijfers inzake de ontvangsten roerende voorheffing dividenden eerste kwartaal 2008 kunnen we zelfs van een lichte stijging tegenover 2008 spreken, wat de eerste 3 maanden 2009 betreft.

2.3. Bijkomende gevolgen voor risicokapitaal

De post betreffende risicokapitaal ten bedrage van -62.5 miljoen euro opgenomen in de samenvattende tabel van de bijkomende gevolgen van de belastingmaatregelen hangt af van de schommeling van de referentierentevoet voor aftrek van risicokapitaal.

Die referentierentevoet (OLO op 10 jaar van het jaar t-1) is immers gestegen van 4.35% in 2008 tot 4.44% in 2009.

De raming is gemaakt op basis van de bruto kostprijs in 2006 en deze werd geactualiseerd voor elk jaar in functie van de evolutie van de referentierentevoet.

De bijkomende weerslag voor het jaar 2009 is dus het verschil tussen de bruto kost die aldus wordt geraamd voor 2009 en de kostprijs geraamd voor 2008.

3. Niet-fiscale ontvangsten

De geraamde niet-fiscale ontvangsten van de federale overheid nemen toe van 4.970 miljoen euro naar 5.080,1 miljoen euro. Deze stijging is voornamelijk het gevolg van een herraming van de stortingen door de Nationale Bank van België⁷.

De geraamde opbrengsten uit de vergoedingen voor de staatswaarborg voor interbancaire leningen dalen van 500 miljoen euro naar 228 miljoen euro. De algemene toelichting noch de rijksmiddelenbegroting bevatten ver-

mobielier tant sur intérêts que sur dividendes a été suffisamment prise en compte. Sur la base des données disponibles à ce moment, une estimation aussi réaliste que possible a été effectuée. Il est important de ne pas faire d'évaluation basée sur un échantillon qui surpondère le secteur financier et serait alors trop pessimiste

En ce qui concerne les 3 premiers mois de 2009, l'évolution du précompte mobilier sur dividendes est loin d'être mauvaise. Mars 2009 présente même une augmentation par rapport à mars 2008.

Comparée au précompte mobilier sur dividendes du premier trimestre 2008, la diminution du précompte mobilier sur dividendes pour le premier trimestre 2009 est inférieure à l'estimation, soit -2,8%, pourcentage qui reste encore largement en deçà de l'estimation négative. Si on tient compte d'un «glissement» des chiffres en matière de recettes en précompte mobilier sur dividendes pour le premier trimestre 2008, on peut même parler d'une modeste augmentation par rapport à 2008 pour ce qui concerne les 3 premiers mois de 2009.

2.3. Incidences complémentaires concernant le capital à risque

Le poste concernant le capital à risque à concurrence de -62.5 millions d'euros repris dans le tableau récapitulatif des incidences complémentaires des mesures fiscales est relatif à la variation du taux d'intérêt de référence pour la déduction du capital à risque.

Le taux d'intérêt de référence (OLO à 10 ans de l'année t-1) est en effet passé de 4.35% en 2008 à 4.44% en 2009.

L'estimation effectuée se base sur le coût brut constaté en 2006, ce coût est actualisé pour chaque année en fonction de l'évolution du taux d'intérêt de référence. L'incidence complémentaire pour l'année 2009 est donc la différence entre le coût brut ainsi estimé pour 2009 et le coût brut estimé pour 2008.

3. Recettes non fiscales

Les recettes non fiscales estimées des autorités fédérales augmentent de 4.970 millions d'euros à 5.080,1 millions d'euros. Cette hausse résulte principalement d'une réestimation des versements de la Banque nationale de Belgique⁷.

Le produit estimé des indemnités à verser dans le cadre du système de garantie de l'État en ce qui concerne les prêts interbancaires passe de 500 à 228 millions d'euros. L'exposé général pas plus que le budget

⁷ Cf. Deel I – punt 3.

⁷ Cf. Partie I – point 3

dere informatie over deze raming en over een verdeling over de betrokken financiële instellingen.

Tot hertoe heeft enkel Dexia een beroep gedaan op een Staatswaarborg. Dexia heeft een projectie gemaakt van de waarborgen op termijn in 2009 en heeft ook een schatting van de kosten gemaakt (een kost voor Dexia en een opbrengst voor de Staat). Deze opbrengsten van de Staat worden geraamd op 491 miljoen euro (als hypothese voor de berekeningen werd een interestvoet van 25 basispunten genomen voor transacties op minder dan één maand) x 62% (Belgische gedeelte) x 75% (de gewaarborgde bedragen in februari hebben hun plafond niet bereikt). Dit geeft een raming van 228 miljoen euro.

De verschillende hypothesen bevinden zich tussen 290 miljoen en 228 miljoen EURO. Het gehanteerde scenario met een raming van 228 miljoen EURO is het meest pessimistische en voorzichtige.

4. Toewijzing van een deel van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) aan andere begunstigden

OP de BTW opbrengst worden bedragen ingehouden ten voordele van diverse begunstigden. Die inhoudingen overschrijden echter de in 2009 verwachte BTW opbrengst en de Staat kent meer BTW ontvangsten toe dan er zullen worden geïnd.

De aanrekening is éénmalig op de bedrijfsvoorheffing gebeurd. Deze voorlopige oplossing, die opgenomen is in de Programmawet, geldt enkel voor 2009. Bij de budgettaire controle in juli zal naar een meer structurele oplossing gezocht worden.

OPMERKINGEN BIJ DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I – Algemeenheden

1. Algemene evolutie van de uitgaven

2. Overdracht van kredieten en herverdeling van basisallocaties die leiden tot de wijziging van bedragen in diverse programma's

Het Hof stelt vast dat het ontwerp van aanpassing van de begroting 2009 geen rekening hield met de lijst van herverdelingen van basisallocaties uit het koninklijk besluit van 28 januari 2009, noch met de overdracht vanuit het provisioneel krediet, die het bedrag hebben

des voies et moyens ne contiennent des informations détaillées sur cette estimation et sur la répartition entre les institutions financières concernées.

A ce jour, seul Dexia a fait appel à la garantie d'État. Dexia a établi une projection des garanties à terme en 2009 ainsi qu'une estimation du coût (un coût pour Dexia et une recette pour l'État). Ces recettes pour l'État sont estimées à 491 millions d'euros (les calculs se basent sur l'hypothèse d'un taux d'intérêt de 25 points de base pour les transactions à moins d'un mois) x 62% (part belge) x 75% (les montants garantis en février n'ont pas atteint leur plafond). Cela donne une estimation de 228 millions d'euros.

Les différentes hypothèses se situent entre 290 millions et 228 millions d'euros. Le scénario pris en compte, soit une estimation de 228 millions d'euros, est le plus pessimiste et le plus prudent.

4. Attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres bénéficiaires

Des prélèvements sont opérés sur le produit de la TVA au profit de divers bénéficiaires. Il s'avère que ces prélèvements excèdent le produit estimé de cet impôt en 2009 et que l'État attribue plus de recettes TVA qu'il n'en percevra.

L'imputation a été effectuée à une seule reprise sur le précompte professionnel. Cette solution provisoire, reprise dans la loi-programme, n'est valable que pour 2009. A l'occasion du contrôle budgétaire du mois de juillet, on recherchera une solution plus structurelle.

REMARQUES RELATIVES AU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I – Généralités

1. Évolution générale des dépenses

2. Transfert de crédit et redistributions d'allocations de base entraînant la modification des montants de différents programmes

La Cour constate que le projet d'ajustement 2009 ne tient pas compte des bulletins de redistribution et du transfert, par arrêté royal du 28 janvier 2009, du crédit provisionnel interdépartemental qui ont modifié le montant de différents programmes. Les moyens alloués

gewijzigd van diverse programma's. De effectief voor die programma's toegekende middelen stemmen niet overeen met de kredieten in de tabellen van het ontwerp van begrotingsaanpassing.

Het Rekenhof constateert daarenboven dat het systeem voor de herverdeling van basisallocaties bepaald bij artikel 52 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, dat een onderscheid maakt tussen vastleggingskredieten en vereffeningskredieten, het bedrag heeft gewijzigd van programma's uit verschillende secties.

Tenslotte werd het krediet ingeschreven op het programma 23.40.4 – Afdeling van de juridische studiën, de documentatie en de geschillen –zowel aangepast door een overdracht in uitvoering van het koninklijk besluit van 28 januari 2009 als door een herverdeling.

Antwoord

Toen de tabellen bij de wet houden aanpassing 2009 werden opgemaakt, werd inderdaad ervoor gekozen er niet de verschillende reeds uitgevoerde overdrachten en herverdelingen niet in op te nemen. Dergelijke overdrachten en herverdelingen worden permanent uitgevoerd zodat de toestand van de kredieten nooit vastligt. Zelfs als men deze had opgenomen die werden uitgevoerd tot op het ogenblik dat het bijblad werd ingediend, zou de toestand zoals voorgesteld in de tabellen van de aanpassing niet meer nauwkeurig zijn geweest.

De bedragen van de programma's in de verschillende secties werden gewijzigd in uitvoering van artikel 52 van de wet van mei 2003. Wij herinneren er aan dat de toepassing van bepaalde soorten begrotingsruiteren reeds dergelijke wijzigingen voor bepaalde uitgavensoorten machtigde (bijvoorbeeld artikel 1-01-3, § 2 en 3 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor de jaren 2008 en vorige).

HOOFDSTUK II – Secties Van De Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 01 – dotaties

Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap

Opmerkingen

Het bedrag van de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap evolueert in het ontwerp van aanpassing van de begroting 2009 van 139,6 miljoen euro naar 131,5 miljoen euro. De dotatie is niet helemaal berekend in overeenstemming met de bepalingen van de

à ces programmes ne correspondent pas aux crédits mentionnés dans les tableaux du projet d'ajustement.

La Cour relève en outre que le système de redistribution de l'article 52 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, qui établit une distinction entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation, entraîne des modifications des montants des programmes des différentes sections.

Enfin, le crédits inscrit sous le programme 23.40.4 – Division des études juridiques, de la documentation et du contentieux, a été modifié d'une part par un arrêté de transfert et d'autre part, par une redistribution.

Réponse

Au moment de l'élaboration des tableaux de la loi contenant l'ajustement 2009, il a effectivement été choisi de ne pas reprendre les différents transferts et redistributions déjà exécutés. Puisque de tels transferts et redistributions sont exécutés presque de manière permanente, la situation des crédits n'est à aucun moment figée. Dès lors, quand bien même l'on aurait repris ceux exécutés jusqu'au moment du dépôt du feuillet, la situation présentée dans les tableaux de l'ajustement n'aurait pas été plus fidèle.

En ce qui concerne les modifications des montants des programmes des différentes sections par des redistributions, il s'agit de l'exécution de l'article 52 de la loi du 22 mai 2003. Rappelons par ailleurs que l'application de certains cavaliers budgétaires autorisait déjà de telles modifications pour certains types de dépenses (V. par exemple l'article 1-01-3, § 2 et 3 de la loi contenant le budget général des dépenses pour les années 2008 et antérieures).

CHAPITRE II –Sections du budget général des dépenses

Section 01 – Dotations

Dotation à la Communauté germanophone

Observations

Dans le projet d'ajustement du budget 2009, le montant de la dotation à la Communauté germanophone passe de 139,6 millions d'euros à 131,5 millions d'euros. Toutefois, le calcul de la dotation n'est pas totalement conforme aux dispositions des articles 58 à 58septies

artikelen 58 tot 58septies van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Het Rekenhof heeft inzonderheid reeds in 2007 en 2008 gewezen op dat probleem van de discordantie tussen de wetsbepalingen en de in de begroting ingeschreven bedragen. De staatssecretaris voor Begroting had in zijn antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof op de ontwerpbegrotingen voor het begrotingsjaar 2008 bevestigd dat de FOD Financiën alle mogelijkheden om de overeenstemming tussen de wetsbepalingen en de berekening van de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap te verbeteren zou onderzoeken.

Het Rekenhof constateert echter dat de situatie niet veranderd is.

Antwoord

De FOD Financiën bereidt een voorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 voor.

Volgens deze FOD zal dit zo spoedig mogelijk worden afgewerkt.

De FOD Budget en Begrotingscontrole zal niet nalaten de evolutie van het voorstel op te volgen.

SECTIE 02 – FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER

Programma 02.32.4 – Auditcomité van de Federale Overheid

Het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) bepaalt dat het ACFO over een begroting beschikt die wordt gehecht aan die van de algemene diensten van de Eerste Minister. Deze begroting dekt de werkingskosten van het ACFO, de uitgaven voor technische prestaties die nodig zijn om de opdrachten van het ACFO te vervullen en de presentiegelden van de leden van het ACFO.

Het Rekenhof constateert dat de procedure met het oog op de aanstelling van de leden van het ACFO nog niet werd gestart⁸ en dat er lastens dit begrotingsprogramma bijgevolg nog geen uitgaven zijn gebeurd. Desondanks blijft het krediet ingeschreven op programma 02.32.4 vrijwel ongewijzigd⁹.

⁸ In zijn 165e Boek (volume I, p. 468-469) heeft het Rekenhof gewezen op de essentiële rol die het auditcomité dient te vervullen op het vlak van de sturing en het toezicht inzake de interne controle en audit in de diverse overheidsdiensten

⁹ Het krediet wordt verhoogd van 190.000 euro naar 191.000 euro.

de ma loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

La Cour des comptes a déjà signalé ce problème e concordance entre les dispositions de la loi et les montants inscrits au budget notamment en 2007 et en 2008. Le secrétaire d'État au Budget, dans sa réponse aux observations de la Cour des comptes sur les projets du budget pour l'année budgétaire 2008, avait assuré que le SPF Finances examinerait toute possibilité d'améliorer la concordance entre les dispositions légales et le calcul de la dotation à la Communauté germanophone.

La Cour des comptes constate toutefois que la situation n'a pas évolué.

Réponse

Une proposition de loi d'adaptation de la loi du 31 décembre 1983 est en préparation au SPF Finances.

Selon ledit SPF, elle sera finalisée dans les meilleurs délais.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion ne manquera pas de suivre l'évolution du projet.

Section 02 – SPF CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE

Programme 02.32.4 – Comité d'audit de l'administration fédérale

L'arrêté royal du 17 août 2007 portant création du comité d'audit de l'administration fédérale (CAAF) prévoit que le CAAF dispose d'un budget, rattaché au budget des services généraux du premier ministre. Ce budget couvre les frais de fonctionnement du CAAF, les dépenses liées au recours à des prestations techniques nécessaires à l'accomplissement des missions du CAAF et les jetons de présence des membres du CAAF.

La Cour des comptes constate que la procédure visant à désigner les membres du CAAF n'a pas été lancée⁸ et que, partant, aucune dépense n'a encore été effectuée à la charge de ce programme budgétaire. Il n'en reste pas moins que le crédit ouvert au programme 02.32.4 reste pratiquement inchangé⁹.

⁸ Dans son 165e Cahier (volume I, pp. 468-469), la Cour des comptes a souligné le rôle essentiel que le comité d'audit joue sur le plan du pilotage et de la surveillance en matière de contrôle interne et d'audit dans les divers services publics.

⁹ Le crédit est porté de 190.000 à 191.000 euros.

Het ligt in de bedoeling van de Regering om de procedure in het najaar op te starten.

Hiertoe zal de Eerste Minister de nodige initiatieven nemen, meer bepaald enerzijds wat de samenstelling en de selectie van de leden betreft en anderzijds wat de administratieve ondersteuning aangaat.

SECTIE 03 – FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE

1. Programma 03.41.1 – Provisionele kredieten

In de provisie werd een buffer aangelegd van 75 miljoen euro. Het Rekenhof maakt de opmerking dat de mogelijkheid bestaat dat de provisie wordt gebruikt voor niet nader bepaalde uitgaven. De conjunctuurbuffer zal echter enkel worden aangewend indien een onverwachte inflatie, een tegenvallende groei van de economie,... zich effectief zal manifesteren. Zolang deze buffer niet wordt aangewend kan deze worden beschouwd als een onderbenutting op de kredieten van de begrotingscontrole 2009.

Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies I.F. gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de Staatssecretaris voor Begroting zodat een volledige controle op de begrotingsuitgaven is verzekerd.

2. Het project FEDCOM

Het project FEDCOM beoogt de invoering van een nieuwe federale overheidsboekhouding. De principes ervan zijn opgenomen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Het Hof merkt op dat de kredieten niet altijd even accuraat worden geraamd en dat de verantwoordingen niet steeds even gedetailleerd zijn. Bovendien dringt een bijgewerkt technisch en financieel meerjarenplan zich op.

De FOD zal vanaf de begrotingsopmaak 2010 een verbetering aan de verantwoordingen aanbrengen zodat over het project meer informatie op transparante wijze ter beschikking wordt gesteld.

In 2008 werden sommige uitgaven niet gemaakt:

– Basisallocatie 03 31 10 12.11.20

Op een totaal van 15 vastleggingen werden er slechts 5 genomen voor ambtenaren van e-Gov.

Il entre dans les intentions du gouvernement de lancer la procédure à l'automne.

A cet effet, le Premier Ministre prendra les initiatives nécessaires, notamment, d'une part, en ce qui concerne la composition et la sélection des membres, et, d'autre part, en ce qui concerne le soutien administratif.

Section 03 – SPF BUDGET ET CONTRÔLE DE LA GESTION

1. Programme 03.41.1 – Crédits provisionnels

Au niveau de la provision, une marge de conjoncture de 75 millions d'euros a été constituée. La Cour des comptes fait observer que cela crée la possibilité d'affecter la provision à des dépenses non autrement précisées. Cependant, cette marge de conjoncture ne sera utilisée que lorsqu'une inflation imprévue, une croissance de l'économie inférieure aux prévisions, ... se manifestait effectivement. Tant que cette marge n'est pas utilisée, elle peut être considérée comme une sous-utilisation des crédits prévus au contrôle budgétaire 2009.

Pour toute demande de crédits à partir de la provision, l'avis de l'IF sera demandé. En outre, la gestion de cette provision est entre les mains du Secrétaire d'État au Budget, de sorte qu'un contrôle intégral sur les dépenses budgétaires est garanti.

2. Le projet FEDCOM

Le projet FEDCOM vise à mettre en place une nouvelle comptabilité publique fédérale. Les principes de ce projet ont été introduits par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La Cour des comptes fait remarquer que les crédits ne sont pas toujours estimés avec suffisamment de précision et que les justifications ne sont pas toujours suffisamment détaillées. Elle insiste en outre sur la nécessité d'élaborer un plan pluriannuel technique et financier adapté.

A partir de la confection du budget 2010, le département améliorera les justifications afin de fournir davantage d'informations transparentes sur le projet.

En 2008, certaines dépenses n'ont pas été réalisées:

– Allocation de base 03 31 10 12.11.20

Les engagements ont été pris pour seulement 5 agents e-Gov sur un total de 15.

Bovendien waren al die ambtenaren in 2008 niet aanwezig. Dit verklaart het verschil tussen de bedragen die zijn vastgelegd en deze die daadwerkelijk zijn vereffend.

– Basisallocatie 03 31 10 12.11.12

1,3% van het vastleggingskrediet werd gebruikt. Van een bedrag dat uitgetrokken was voor veranderingsverzoek, zijnde 2.200.000 euro, werd slechts 883.000 euro vastgelegd voor de volledige invoering van de algemene boekhouding in de piloot FOD's zoals beslist op de Ministerraad van 14 november 2008. Het is voor de overheid mogelijk te beslissen het project na afloop van de piloot niet te volgen. Daarom werd beslist het verzoek voor verandering dat slaat op de ontplooiing in drie fasen over drie jaar in plaats van twee behandeld zou worden in 2009 voor zover het project niet wordt stilgelegd.

Bovendien was een krediet uitgetrokken van 1.800.000 euro voor de ont dubbeling van de lijnen tussen het datacentrum van de Kanselarij en dat van de FOD Financiën (als noodcentrum) in de North Galaxy. Dit contract was ten laste van de stafdienst ICT maar werd niet afgesloten zoals gepland in 2008. Dit komt omdat het dossier technisch erg ingewikkeld is. Slechts twee kandidaten hadden een bod gedaan waarbij er grote verschillen bestaan. Die maakten bijkomende uitleg noodzakelijk waardoor de behandelingstermijn van het dossier verhoogd werd.

98,3% of zowat het totale bedrag werd vereffend.

– Basisallocatie 03 31 10 74.22.12

99,57% van het vastleggingskrediet werd gebruikt.

80,7% van het vereffeningskrediet werd gebruikt.

SECTIE 04 – FOD PERSONEEL EN ORGANISATIE

Speciaal Fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten¹⁰

Opmerking van het Rekenhof

Het Rekenhof constateert dat de verantwoording bij de aangepaste uitgavenbegroting geen informatie bevat

¹⁰ Wet van 14 juli 1951 houdende de buitengewone begroting van 1950 (artikel 63.01.A).

Tous ces agents n'ont de plus pas été présents durant toute l'année 2008, ce qui explique l'écart entre les montants effectivement engagés et liquidés.

– Allocation de base 03 31 10 12.11.12

51,3% du crédit en engagement ont été utilisés. Cela tient au fait que sur un montant prévu pour les «*change requests*» de 2.200.000 euros, seuls 883.000 euros ont été engagés pour la mise en œuvre complète de la comptabilité générale dans les SPF pilotes comme décidé lors du Conseil des ministres du 14 novembre 2008. Suite à la possibilité pour l'Administration de décider d'un «*No Go*» à l'issue du pilote, il a été décidé que le «*change request*» portant sur le déploiement réparti en trois phases sur trois ans au lieu de deux soit traité en 2009 pour autant que le projet ne soit pas arrêté.

En outre un crédit était prévu à hauteur de 1.800.000 euros pour le dédoublement des lignes entre le «*data-center*» de la Chancellerie et le «*datacenter*» du SPF Finances (comme centre de secours) situé au North Galaxy, ce dossier pris en charge par ICT Shared Services n'a pas été conclu comme prévu en 2008. Cela tient au fait de la complexité technique du dossier. Il en est résulté que seuls deux adjudicataires ont déposé une offre avec des écarts importants qui ont nécessité des explications supplémentaires augmentant ainsi le délai de traitement du dossier.

En liquidation, la quasi totalité a été consommée, soit 98,3%.

– Allocation de base 03 31 10 74.22.12

99,57% du crédit en engagement ont été utilisés.

Pour ce qui est des crédits en liquidation, on a atteint un taux d'utilisation de 80,7%.

SECTION 04 – SPF PERSONNEL ET ORGANISATION

Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF P&O en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics¹⁰

Remarque de la Cour des comptes

La Cour des comptes constate que la justification du budget général des dépenses ajusté ne comporte

¹⁰ Loi du 14 juillet 1951 contenant le budget extraordinaire de 1950 (article 63.01.A).

met betrekking tot de evolutie van het bovenvermelde speciaal fonds. In een antwoord op een parlementaire vraag stelde de Minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven eerder de afschaffing van het fonds in het vooruitzicht¹¹.

Het merkt dienaangaande op dat, ofschoon het fonds nog niet werd opgeheven, het saldo, dat op 31 december 2008 45,1 miljoen euro bedroeg, inmiddels tot 0 werd herleid. Een bedrag van 28,1 miljoen euro dat zal worden aangewend ter ondersteuning van de fiscale administraties¹², werd overgeschreven naar een orderekening van de Thesaurie. Het overige deel ten belope van nagenoeg 17 miljoen euro werd aan de Schatkist gestort en aangerekend op de rijksmiddelenbegroting

Dit fonds werd oorspronkelijk opgericht op 14 juli 1951 ten behoeve van het federaal aankoopbureau.

Artikel 43 van de Programmawet van 11 juli 2005 stelde in het kader van de effectiveringsoperatie 40 miljoen EUR ter beschikking van de FOD Financiën op dit Speciaal Fonds, tot financiering van initiatieven ter verbetering van de inning en de invordering.

De FOD P&O vraagt het Speciaal Fonds af te schaffen omdat hij er sinds het begrotingsjaar 2009 geen gebruik meer van wenst te maken in het kader van het federaal aankoopbureau en hij enkel nog betalingen uitvoert voor de FOD Financiën.

Op de parlementaire vraag nr. 4-1153 van 10 oktober 2008 gaf de Minister van Ambtenarenzaken reeds te kennen dat het Fonds zou worden afgeschaft.

Het artikel 2.04.5 dat de FOD P&O het recht gaf om betalingen op dit Fonds uit te voeren, werd in 2009 niet meer in de begroting van de FOD P & O opgenomen.

De afschaffing van het Speciaal Fonds P & O, artikel 63.01 A – artikel voor de programmawet – werd door de Inspectie van Financiën gunstig geadviseerd op 30 maart 2009.

Met het oog op de vereffening van de uitgaven die werden gegund in het kader van de verbetering van de inning en de invordering, worden 2 nieuwe basisallocaties op de begroting van de FOD Financiën gecreëerd (cf. begroting FOD Financiën: BA 40 02 1200 09 en 40 02 74 00 09). Voor de begrotingscontrole 2009 werd

¹¹ Belgische Senaat, antwoord van 10 oktober 2008 op de schriftelijke vraag nr. 4-1153 van 17 juni 2008.

¹² In 2005 was een gedeelte van een effectiveringsoperatie van achterstallige belastingen (55 miljoen euro) in het Speciaal Fonds gestort. De FOD Financiën mocht daarvan 40 miljoen euro gebruiken voor de modernisering van de fiscale administraties. Zie 165e Boek van het Rekenhof, volume I, p. 168-171

aucune information concernant l'évolution du fonds spécial précité. Dans une réponse à une question parlementaire, la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques a évoqué la perspective de la suppression du fonds¹¹.

La Cour des comptes constate à cet égard que, bien que le fonds n'ait pas encore été supprimé, le solde, qui s'élevait à 45,1 millions d'euros au 31 décembre 2008, a entre-temps été ramené à zéro. Un montant de 28,1 millions d'euros, qui sera affecté au support des administrations fiscales¹², a été viré sur un compte d'ordre de la Trésorerie. Le solde, soit quelque 17 millions d'euros, a été versé au Trésor et imputé au budget des voies et moyens.

Ce fonds fut créé le 14 juillet 1951 en faveur du Bureau fédéral d'achat.

Dans le cadre de l'opération de titrisation, l'article 43 de la loi-programme du 11 juillet 2005 mettait 40 millions d'euros à la disposition du SPF Finances sur ce Fonds spécial destiné à financer des initiatives visant à améliorer la perception et le recouvrement.

Le SPF P&O demande de supprimer le Fonds spécial du fait que, depuis l'année budgétaire 2009, il ne souhaite plus l'utiliser dans le cadre du Bureau fédéral d'achat et qu'il n'effectue plus de paiements que pour le SPF Finances.

En réponse à la question parlementaires n° 4-1153 du 10 octobre 2008, le Ministre de la Fonction publique avait déjà fait savoir que le Fonds serait supprimé.

En 2009, l'article 2.04.5, qui autorise le SPF P&O à effectuer des paiements sur ce Fonds, n'avait plus été repris dans le budget du SPF P&O.

La suppression du Fonds spécial P&O, article 63.01 A – article pour la loi-programme – a fait l'objet d'un avis favorable de l'Inspection des Finances en date du 30 mars 2009.

En vue de liquider les dépenses autorisées dans le cadre de l'amélioration de la perception et du recouvrement, 2 nouvelles allocations de base sont créées sur le budget du SPF Finances (cf. budget SPF Finances: AB 40 02 1200 09 et 40 02 74 00 09). Dans le cadre du contrôle budgétaire 2009, un montant de 8.939.000

¹¹ Sénat de Belgique, réponse du 10 octobre 2008 à la question écrite n° 4-1153 du 17 juin 2008.

¹² En 2005, une partie de la titrisation des arriérés d'impôts (55 millions d'euros) a été versée au Fonds spécial. Le SPF Finances a été autorisé à prélever 40 millions d'euros sur ce montant pour moderniser les administrations fiscales. Cf. 165e Cahier la Cour des comptes, volume I, pp. 168-171.

ten laste van de bovenvermelde basisallocaties bij de FOD Financiën 8.939.000 euro als vereffeningskrediet ingeschreven. Dit bedrag stemt overeen met het bedrag dat in de initiële begroting 2009 uitgetrokken was als vereffeningskrediet op het Speciaal fonds bij de FOD P&O.

Voor de volgende jaren zal telkens het benodigde vereffeningskrediet worden ingeschreven in functie van het verloop van de uitvoering van de projecten en tot aflossing van het uitstaande bedrag van 28.160.000 euros.

De afschaffing van het Speciaal fonds wordt geregeld in het ontwerp van programmawet artikel 5 van titel III (goedgekeurd door de Ministerraad van 24/4/2009).

SECTIE 13 – FOD BINNENLANDSE ZAKEN

1. Programma 13.40.4 – Bijzonder fonds bestemd om de uitgaven te dekken die worden vastgelegd bij het Programma 13.40.4. – Financiering van de provincies en de gemeenten

Het programma 13.40.4 – Financiering van de provincies en gemeenten omvat de kredieten bestemd voor de financiering van de dotatie aan de stad Brussel voor de lasten inherent aan de rol als hoofdstad van het Rijk¹³. De financiering van deze bijdrage wordt bepaald bij artikel 64 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten. Krachtens dit artikel, wordt deze bijdrage jaarlijks geïndexeerd op basis van het initieel bedrag.

Het bedrag ingeschreven in het ontwerp van aangepaste begroting 2009 is ongewijzigd ten opzichte van de initiële begroting 2009 en is 0,1 miljoen euro hoger dan het bedrag dat in het jaar 2009 verschuldigd is.

Dit krediet zou rekening moeten houden met het verschil tussen in de loop van de voorgaande jaren effectief verschuldigde bedragen en de effectieve betalingen. Dit verschil bedraagt momenteel 1,4 miljoen euro ten voordele van de stad Brussel.

Hieruit volgt dat het voormeld krediet werd onderschat met 1,3 miljoen euro.

Antwoord

Deze dotatie wordt berekend in overeenstemming met artikel 64 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 op de financiering van gemeenschappen en gewesten. Deze berekening gebeurt door de FOD Financiën. De

¹³ Basisallocatie 40.40.43.00.08 – Dotatie ten voordele van de stad Brussel

euros a été inscrit à charge des allocations de base précitées, à titre de crédit de liquidation. Ce montant correspond à celui prévu dans le budget initial 2009, au Fonds spécial auprès du SPF P&O, à titre de crédit de liquidation.

Pour les années à venir, le crédit de liquidation nécessaire sera à chaque fois inscrit en fonction du déroulement des projets et afin d'amortir l'encours de 28.160.000 euros.

La suppression du Fonds spécial est réglé dans le projet de loi-programme, article 5 du titre III (approuvé par le Conseil des ministres du 24/4/2009).

Section 13 – SPF INTÉRIEUR

1. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le Programme 13.40.4. – Financement des provinces et communes

Le programme 13.40.4. – Financement des provinces et communes contient le crédit destiné au financement de la dotation à la ville de Bruxelles pour les charges inhérentes à son statut de capitale du Royaume¹³. Le mode de financement de cette intervention de l'État est fixé par l'article 64 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. En vertu de celui-ci, ces dotations sont indexées annuellement à partir d'un montant initial.

Le montant inscrit au projet d'ajustement du budget initial 2009 est inchangé par rapport au budget initial 2009 est supérieur de 0,1 million d'euro aux montants dus pour l'année 2009.

Ce crédit devrait toutefois tenir compte de l'écart entre les montants effectivement dus au cours des années précédentes et les paiements effectifs y afférents, qui s'élèvent à 1,4 million d'euros en faveur de la ville de Bruxelles.

Il en résulte que ce crédit est sous-évalué de 1,3 million d'euros.

Réponse

Le calcul de cette dotation est fixé par l'article 64 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et est établi par le SPF Finances. Les résultats de ce calcul sont ensuite

¹³ Allocation de base 40.40.43.00.08 – Dotation à l'avantage de la ville de Bruxelles.

resultaten van deze berekening worden vervolgens doorgestuurd naar de FOD Budget en Beheerscontrole en naar de FOD Binnenlandse Zaken, om de kredieten aan te passen.

Beide voormelde overheidsdiensten hebben dus geen enkele greep op deze berekening. Er zal evenwel bij de opmaak van de begroting 2010 een schema worden opgesteld voor de regularisatie van de betalingen.

Programma 13.56.7– Europese topontmoetingen in Brussel

Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel

Dit fonds is bestemd voor de financiering van maatregelen ten voordele van de veiligheid, die ten laste worden genomen door de lokale overheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het gaat om uitgaven voor personeel, uitrusting, infrastructuur en preventie. Bij het onderzoek van het ontwerp van initiële begroting 2009 had het Rekenhof opgemerkt dat de variabele vereffeningskredieten¹⁴, ten belope van 16,6 miljoen euro, ontoereikend waren om het bestaande encours te dekken¹⁵. Naar aanleiding van deze begrotingscontrole werd 17,5 miljoen euro extra ingeschreven in het ontwerp van aangepaste begroting, waardoor de variabele vereffeningskredieten stijgen naar 34,2 miljoen euro. Deze bijkomende middelen zouden bestemd zijn om een deel van de achterstand ten laste van het fonds te dekken. De totale uitgaven van het fonds worden geraamd op 52,6 miljoen euro, en het fonds heeft 81,5 miljoen euro beschikbare middelen volgens de raming van het ontwerp van aangepaste begroting.

De conclusies van het auditverslag van de Inspectie van Financiën van 2008 en de conclusies van het auditverslag van de FOD Binnenlandse Zaken over de werking van het fonds, zouden moeten toelaten deze kredieten nauwkeuriger te ramen.

Antwoord

Op 6 maart 2009, bij de behandeling van de begrotingscontrole 2009, heeft de Ministerraad volgende bepaling aangenomen:

«Een plafondverhoging met 17,5 mio euro wordt beslist. In een Interkabinettenwerkgroep zullen het

¹⁴ Op basisallocatie 56.70.43.00.01 – Krediet bestemd voor de veiligheid in het kader van de Europese topontmoetingen georganiseerd te Brussel.

¹⁵ Parl. Stuk. Kamer, DOC 52 1527/002, blz. 30-31

transmis au SPF Budget et au SPF Intérieur en vue de l'adaptation des crédits.

Les deux SPF précités n'ont donc aucune prise sur ce calcul. Un schéma sur la régularisation des paiements sera toutefois établi dans le cadre de l'élaboration du budget de l'année 2010.

Programme 13.56.7-Sommets européens à Bruxelles

Fonds destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles

Ce fonds est destiné au financement de mesures en faveur de la sécurité, prises en charge par les pouvoirs locaux de la Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit de dépenses de personnel, d'équipement, d'infrastructure et de prévention. A l'occasion de l'examen du projet de budget initial 2009, la Cour des comptes avait fait remarquer que les crédits variables de liquidation¹⁴, au montant de 16,6 millions d'euros, étaient insuffisants pour couvrir l'encours existant¹⁵. Lors de ce contrôle budgétaire, 17,5 millions d'euros supplémentaires ont été inscrits au projet de budget ajusté, portant les crédits variables de liquidation à 34,2 millions d'euros. Ces moyens supplémentaires seraient destinés à couvrir une partie de l'arriéré à charge du fonds. Les dépenses globales du fonds sont estimées à 52,6 millions d'euros et ce dernier dispose de moyens disponibles évalués à 81,5 millions d'euros dans le projet de budget ajusté.

Les conclusions du rapport d'audit de l'Inspection des Finances, réalisé en 2008, ainsi que celles d'un rapport d'audit du SPF Intérieur sur le fonctionnement du fonds devraient permettre une estimation plus précise des crédits.

Réponse

Lors du Conseil des Ministres du 6 mars 2009, à propos du Contrôle budgétaire 2009, la disposition suivante a été adoptée:

«Une augmentation du plafond de 17,5 millions d'euros est décidée. Dans un groupe de travail intercabine-

¹⁴ Sur l'allocation de base 56.70.43.00.01-Crédit destiné à la sécurité dans le cadre des sommets européens organisés à Bruxelles.

¹⁵ Doc. Parl. Chambre, DOC 52 1527/002, p. 30-31.

auditrapport dd. 08 oktober 2008 van de Inspectie van Financiën en het auditrapport van de FOD Binnenlandse Zaken besproken worden. Deze werkgroep kan de verantwoorde sommen vaststellen die vereffend kunnen worden.»

Bij de opmaak van de begroting 2010 zou aldus een juiste raming van de behoeften moeten worden uitgewerkt.

Programma 13.63.0 – Geïntegreerde centra van dringende oproepen

Bijzonder fonds voor de geïntegreerde centra van dringende oproepen

In zijn commentaar bij de initiële begroting 2009¹⁶ had het Rekenhof opgemerkt dat het fonds gestijfd werd door een dotatie¹⁷ die nagenoeg de totaliteit van de ontvangsten van het fonds vertegenwoordigde en die in de algemene uitgavenbegroting¹⁸ was ingeschreven in afwijking van artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

In dit ontwerp van aanpassing van de begroting zijn de ontvangsten voor 2009 met 2,3 miljoen euro verminderd en is de ten laste van de begrotingskredieten ingeschreven dotatie met 2,6 miljoen euro verminderd (vereffeningskredieten). Het fonds zou op 31 december 2009 zowel bij de vastleggingen als bij de vereffeningen¹⁹ debetposities vertonen die niet zijn toegestaan door een wettelijke begrotingsbepaling.

Het Rekenhof dringt aan op een regularisatie van de toestand van het fonds.

Antwoord

Het verschil tussen de vermindering van de ontvangsten en de vermindering van de vereffeningsskredieten van de dotatie komt er door de terugbetaling van de militaire «call takers» van het Ministerie van Landsverdediging. Het gaat om een bedrag van 336.000 euro.

Het departement zal erover waken dat op dit fonds geen negatief saldo verschijnt. Overigens is dit slechts theoretisch. Het zou immers betekenen dat 100% wordt aangewend van de BA 63 01 110003 (12.403.000 euro), 63 01 110004 (260.000 euro) en 63 02 120001 (450.000 euro). Wij wijzen er ook op dat het theoretisch saldo

¹⁶ Parl. Stuk. Kamer, DOC 52 1527/002, blz. 30-31

¹⁷ Artikel 2.13.18 van de algemene uitgavenbegroting 2009.

¹⁸ Basisallocatie 63.01.33.00.01 – Dotatie voor de geïntegreerde centra van dringende oproepen.

¹⁹ Respectievelijk 0,1 miljoen euro bij de vastleggingen en 0,05 miljoen euro bij de vereffeningen.

le rapport d'audit du 08 octobre 2008 de l'Inspection des Finances ainsi que le rapport d'audit du SPF Intérieur seront analysés. Ce groupe de travail peut fixer les sommes justifiées qui peuvent être acquittées.»

Une estimation précise des besoins doit ainsi être élaborée lors de l'élaboration du budget 2010.

Programme 13.63.0-Centres intégrés d'appel d'urgence

Fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence

Dans ses commentaires sur le budget initial 2009¹⁶, la Cour des comptes avait fait remarquer que le fonds était alimenté par une dotation¹⁷, représentant la quasi-totalité des recettes du fonds, inscrite au budget général des dépenses¹⁸ en dérogation à l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Dans le présent projet d'ajustement du budget 2009, il apparaît que la recette afférente à l'année 2009 a été réduite de 2,3 millions d'euros et la dotation inscrite à charge des crédits budgétaires de 2,6 millions d'euros (crédits de liquidation). Ce fonds présenterait au 31 décembre 2009 des positions débitrices en engagement et en liquidation¹⁹ non autorisées par une disposition légale du budget.

La Cour des comptes insiste pour que la situation de ce fonds soit régularisée.

Réponse

La différence entre la diminution des recettes et la diminution des crédits de liquidation de la dotation s'explique par le remboursement des salaires des militaires «call takers» du Ministère de la Défense, pour un montant de 336.000 euros.

Le département veillera à éviter qu'un solde négatif n'apparaisse sur ce fonds. Par ailleurs, celui-ci n'est que théorique étant donné qu'il impliquerait une utilisation de 100% des AB 63 01 110003 (12.403.000 euros), 63 01 110004 (260.000 euros) et 63 02 120001 (450.000 euros). Signalons également que le solde théorique ne

¹⁶ Doc.parl. Chambre, DOC 52 1527/002, p.31.

¹⁷ Article 2.13.18 du budget général des dépenses 2009.

¹⁸ Allocation de base 63.01.33.00.01-Dotation pour les centres intégrés d'appel d'urgence.

¹⁹ Respectivement de 0,1 million d'euros en engagement et 0,05 million d'euro en ordonnancement.

slechts 0,4% vertegenwoordigt van de dotatie qua vereffening en 0,8% qua vastlegging.

Volgens de jongste berekeningen lijken de aanwervingen van personeel vertraging op te lopen, terwijl enkele ambtenaren in 2009 de dienst hebben verlaten. Bijgevolg zouden de geraamde personeelskosten lager moeten uitvallen dan verwacht. Dit betekent dat de verwezenlijkingsgraad van de basisallocatie niet 100% zou zijn.

SECTIE 14 – FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING

1. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelings-samenwerking

Artikel 458 van de programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de middelen die worden ingezet voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp (Official Development Aid – ODA) in overeenstemming met de richtsnoeren van het Comité voor ontwikkelingshulp van de OESO uiterlijk vanaf 2010 ten minste 0,7% van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) moeten bedragen.

Voor het begrotingsjaar 2009 werd uitgegaan van een ODA-percentages van 0,6% van het BNI²⁰. Ingevolge de lager dan verwachte groei (het geraamde BNI daalt van 364,3 miljard euro naar 352,1 miljard euro²¹), dalen de te leveren inspanningen²². Ondanks deze evolutie is het onzeker of de vooropgestelde doelstelling zal kunnen worden gehaald. Op basis van de meest recente vooruitzichten lijkt het eerder twijfelachtig dat de voorziene schuldkijschelding aan de Democratische Republiek Congo²³ reeds in 2009 zal kunnen worden gerealiseerd. Ook over de realisatie van de bijkomende inspanning gevraagd aan de gewesten, gemeenschappen, provincies, steden en gemeenten bestaat nog onduidelijkheid²⁴.

Antwoord

Ondanks dat de groei van het BNI lager is dan verwacht, heeft de regering de substantiële aangroei van de begrotingskredieten op de organieke afdeling 14 54

²⁰ Cf. de algemene toelichting bij de begroting van het jaar 2009, solidariteitsnota, Parl. St. Kamer, DOC 52-1526 /001, p. 86.

²¹ Economische vooruitzichten 2009 van februari 2009, Federaal Planbureau.

²² Het aandeel van organisatieafdeling 14.54 – Directoraat Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGOS) in de begroting bleef evenwel behouden op 1.361,3 miljoen euro.

²³ Het aandeel van de voorziene schuldkijschelding aan de Democratische Republiek Congo (308,9 miljoen euro) in het totaal van de geplande inspanning inzake ontwikkelingshulp voor 2009 bedraagt nagenoeg 15%.

²⁴ Parl. St. Kamer, DOC 52-1527/007, p. 144.

représenterait que 0,4% de la dotation en liquidation et 0,8% en engagement.

Selon les derniers calculs, les recrutements de personnel semblent en retard et un certain nombre d'agents ont quitté le service en 2009. Par conséquent, les dépenses de personnel estimées devraient être plus basses que prévu, ce qui implique que le taux de réalisation de l'allocation de base ne serait pas de 100%.

SECTION 14 – SPF AFFAIRES ÉTRANGÈRES, COMMERCE EXTÉRIEUR ET COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

1. Trajectoire de croissance des dépenses en matière de coopération au développement

L'article 458 de la loi-programme du 24 décembre 2002 stipule que les moyens affectés à l'aide au développement officielle belge (Aide publique au développement – APD), selon les critères établis au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE, s'élèveront, au plus tard à partir de 2010, à au moins 0,7% du revenu national brut (RNB).

Le budget pour l'année 2009 prévoit que l'APD s'élèvera à 0,6% du RNB²⁰. En raison d'une croissance inférieure aux attentes (le RNB escompté passe de 364,3 à 352,1 milliards d'euros²¹), les efforts à fournir sont revus à la baisse²². En dépit de cette évolution, il n'est pas certain que l'objectif fixé pourra être atteint. Sur la base des prévisions les plus récentes, il semble plutôt peu probable que l'allègement prévu de la dette de la République démocratique du Congo²³ puisse déjà être réalisé en 2009. De même, la réalisation de l'effort supplémentaire demandé aux régions, aux communautés, aux provinces, aux villes et aux communes est encore incertaine²⁴.

Réponse

Malgré la croissance inférieure aux attentes du RNB, le gouvernement a maintenu l'augmentation substantielle des crédits budgétaires de la division organique

²⁰ Cf. Exposé général du budget de l'année 2009, note de solidarité, Doc. parl., Chambre, DOC 52-1526 /001, p. 86.

²¹ Prévisions économiques pour l'année 2009 datant de février 2009, Bureau fédéral du plan.

²² La part de la division organique 14.54 – Direction générale de la coopération au développement (DGCD) dans le budget a, toutefois, été maintenue à 1.361,3 millions d'euros.

²³ La part de l'allègement prévu de la dette de la République démocratique du Congo (308,9 millions d'euros) dans le montant total des efforts planifiés en faveur de l'aide au développement pour 2009 s'élève à près de 15%.

²⁴ Doc. parl., Chambre, DOC 52-1527/007, p.144.

Directoraat generaal van de Ontwikkelingssamenwerking (+ 251 miljoen euro) gehandhaafd. Daardoor zal de overheidshulp van België in 2009 sterk toenemen.

De toekenning van de schuldkijschelding zal afhangen van het invullen van bepaalde voorwaarden door het ontwikkelingsland en daarover zal op internationaal vlak worden beslist, op het niveau van de Wereldbank en het IMF. Het is te vroeg om met zekerheid te bepalen wanneer de Democratische Republiek Congo deze voorwaarden zal waarmaken.

Begin 2010 zal men een balans kunnen maken van de bijkomende inspanningen die de niet-federale overheden zullen leveren.

2. Gebouwenfonds

De vereffeningskredieten werden, zoals aangekondigd bij de bespreking van de initiële begroting 2009²⁵, opnieuw geëvalueerd en verhoogd met 10,9 miljoen euro (van 5,9 miljoen euro naar 16,8 miljoen euro).

Deze bijkomende kredieten zullen prioritair worden aangewend om de openstaande vastleggingen aan te zuiveren. De openstaande vastleggingen bedragen per 31 december 2008 evenwel 42,3 miljoen euro, waarvan 24,2 miljoen euro voor het op te richten ambassadegebouw in Tokyo. Aangezien het grootste deel van deze (sic) encours in de loop van 2009 dient te worden vereffend, zijn de ingeschreven kredieten ontoereikend om alle verbintenissen van het Gebouwenfonds te financieren.

Antwoord

Bij de controle werden de kredieten verhoogd met 10,9 miljoen euro. Het ging erom een groot deel van het uitstaande bedrag in 2009 aan te zuiveren nadat dit in 2008 reeds aanzienlijk was verminderd. Door deze vermindering van het uitstaande bedrag zal men een gezondere toestand kunnen krijgen van dit fonds. Als het fonds te maken zou krijgen met versnelde projecten zal eventueel een aanpassing van de variabele kredieten worden overwogen.

3. Achterstand in de budgettaire regularisatie van sommige uitgaven

Op de thesaurierekening 10.68.00 worden de verichtingen van de rijkskassier geboekt die verband houden met de buitenlandse betalingen, respectievelijk gedaan voor rekenplichtigen en volgens het systeem van de fondsentransfers voor de financiering van de diplomatieke en consulaire posten. Uit de toestands-

²⁵ Parl. St. Kamer, DOC 52-1527/007, p. 151.

14 54 – Direction générale de la Coopération au Développement (+ 251 millions d'euros). Grâce à cette augmentation, l'aide publique de la Belgique connaîtra une forte augmentation en 2009.

L'octroi d'un allègement de la dette dépendra de la réalisation d'un certain nombre de conditions par le pays en développement et sera décidé au niveau international, sous la direction de la Banque mondiale et du FMI. Il est trop tôt pour déterminer avec certitude quand la RD Congo réalisera ces conditions.

Début 2010 on pourra également faire un bilan des efforts supplémentaires des autorités non fédérales.

2. Fonds des bâtiments

Comme annoncé lors de l'examen du budget initial 2009²⁵, les crédits de liquidation ont été réévalués et majorés de 10,9 millions d'euros (ils sont passés de 5,9 à 16,8 millions d'euros).

Ces crédits supplémentaires seront affectés en priorité à l'apurement de l'encours des engagements. L'encours des engagements s'élevait, toutefois, au 31 décembre 2008 à 42,3 millions d'euros, dont 24,2 millions destinés à la construction de la nouvelle ambassade à Tokyo. Étant donné que la majeure partie de cet encours doit être liquidée dans le courant de l'année 2009, les crédits prévus sont insuffisants pour financer l'ensemble des engagements contractés par le Fonds des bâtiments.

Réponse

Les crédits ont été augmentés de 10,9 millions d'euros lors du contrôle, pour pouvoir apurer une partie importante de l'encours existant en 2009, après que, en 2008, l'encours ait été déjà considérablement réduit. Cette diminution de l'encours permettra d'atteindre une situation plus saine sur le fonds. Si le fonds devait faire face à l'accélération de certains projets, un ajustement des crédits variables sera éventuellement étudié.

3. Arriéré dans la régularisation budgétaire de certaines dépenses

Le compte de trésorerie 10.68.00 contient les opérations du caissier de l'État relatives aux paiements internationaux, effectués respectivement pour les comptes et pour le financement des postes diplomatiques et consulaires selon le système des transferts de fonds. La situation de ce compte permet de déduire qu'aucune

²⁵ Doc. parl., Chambre, DOC 52-1527/007, p.151.

opgave van die rekening is af te leiden dat geen budgettaire regularisaties meer worden ingediend voor de oudere openstaande mandaten, meer specifiek de voor rekenplichtigen gedane uitgaven van vóór 2002 en de fondsentfers van vóór 1997. Bovendien geschiedt de budgettaire aanzuivering van de uitgaven die de afgelopen jaren werden uitgevoerd via de thesaurierekening met grote vertraging. Per 31 december 2008 diende de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking respectievelijk nog 58,3 miljoen euro aan te zuiveren met betrekking tot voor rekenplichtigen gedane uitgaven in 2006 of 2007, en 10,8 miljoen euro voor de transfers aan de diplomatieke posten in die jaren.

Tabel – Situatietoestand met betrekking tot de uitgaven voor rekenplichtigen (in miljoen euro)

régularisation budgétaire n'est encore introduite pour les mandats en souffrance les plus anciens, et plus spécifiquement pour les dépenses effectuées pour des comptes avant 2002 et les transferts de fonds antérieurs à 1997. En outre, l'apurement budgétaire des dépenses effectuées les années précédentes par le biais du compte de trésorerie subit un retard important. Au 31 décembre 2008, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement devait encore apurer 58,3 millions d'euros pour les dépenses effectuées au profit des comptes en 2006 ou 2007 et 10,8 millions d'euros pour les transferts aux postes diplomatiques effectués au cours des mêmes années.

Tableau – Situation des dépenses au profit des comptes (en millions d'euros)

Uitgaven Rijkskassier/ Dépenses Caissier de l'État	Te regulariseren 31/12/2007/ A régulariser au 31/12/2007	Geregulariseerd in 2008/ Régularisé en 2008	Te regulariseren 31/12/2008/ A Régulariser au 31/12/2008
2006	34,8	0	34,8
2007	23,5	0	23,5

Bron: Administratie van de Thesaurie – FOD Financiën

Tabel – Situatietoestand met betrekking tot de diplomatieke posten (in miljoen euro)

Source: Administration de la trésorerie – SPF Finances

Tableau – Situation des dépenses au profit des postes diplomatiques (en millions d'euros)

Uitgaven Rijkskassier/ Dépenses Caissier de l'État	Te regulariseren 31/12/2007/ A régulariser au 31/12/2007	Geregulariseerd in 2008/ Régularisé en 2008	Te regulariseren 31/12/2008/ A Régulariser au 31/12/2008
2006	5,2	2,6	2,6
2007	10,4	2,2	8,2

Bron: Administratie van de Thesaurie – FOD Financiën

De budgettaire regularisatie van deze uitgaven²⁶ zal bijgevolg de begroting van de FOD in bijkomende mate bezwaren waardoor minder middelen beschikbaar zijn voor de in de verantwoording omschreven uitgaven.

Antwoord

Voor wat betreft de toestand van de uitgaven voor rekenplichtigen zal de FOD nagaan welke de oorsprong is van deze niet geregulariseerde uitgaven en vervolgens maatregelen nemen.

²⁶ Deze hebben betrekking op verschillende basisallocaties. Een gedetailleerde verdeling per basisallocatie is nog niet beschikbaar.

Source: Administration de la trésorerie – SPF Finances

Par conséquent, la régularisation budgétaire de ces dépenses²⁶ grèvera davantage le budget du SPF et réduira la part de moyens disponibles pour financer les dépenses décrites dans la justification.

Réponse

En ce qui concerne la situation des dépenses au profit des comptes, le département va entreprendre des recherches afin de déterminer l'origine de ces dépenses non régularisées et prendra ensuite les mesures qui s'imposeraient.

²⁶ Celles-ci concernent plusieurs allocations de base. Une ventilation détaillée par allocation de base n'est pas encore disponible.

Voor wat betreft de toestand van de uitgaven voor diplomatieke posten merkt de FOD op dat deze toestand de laatste jaren behoorlijk verbeterd is. De bedragen die nog moeten worden geregulariseerd zijn klein in vergelijking met het totaal uitgevoerde overdrachten. Sinds het ankerprincipe is opgeheven, stelt de FOD alles in het werk om de aanrekeningstermijnen van de uitgaven van de diplomatieke posten te verkleinen. Er blijft echter een onvermijdelijke kloof van vijf tot zes maand tussen de daadwerkelijke uitgaven en de aanrekening ervan. Er bestaat dus geen enkel gevaar dat de beschikbare middelen ontoereikend zouden zijn.

SECTIE 16 – MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

Investerings voor wederuitrusting en infrastructuur

De gunstige evolutie van de schuldafbouw zal in 2009 worden doorgetrokken door maximaal vereffeningskredieten te besteden aan bestaande verplichtingen. Deze betalingsverplichtingen worden voor het jaar 2009 geraamd op 424,3 miljoen euro en dit op basis van de actueel gekende oplevering- en keuringsschema's van bestaande contracten. Het aandeel dat in de aangepaste begroting 2009 wordt uitgetrokken voor nieuwe investeringen is minimaal en betreft de onontbeerlijke courante investeringen die sinds een aantal jaren, en wellicht ook nog in 2010, op een historisch laag peil worden gehouden (31 miljoen euro).

De betalingsverplichtingen zullen deels worden voldaan met ontvangsten uit verkoop en die worden voor het begrotingsjaar 2009 geraamd op 116,2 miljoen euro. Het totale bedrag aan ontvangsten is vereist om het vooropgestelde betalingsplan te kunnen uitvoeren. Actueel worden in de aangepaste uitgavenbegroting 2009 reeds 74,2 miljoen euro aan ontvangsten ingeschreven, ontvangsten die in de loop van het jaar dienen gerealiseerd te worden. De overige ontvangsten, zijnde 42 miljoen euro, zullen in de loop van het jaar via een verhoging van het variabel krediet toegevoegd worden aan de in de wet voorziene vereffeningscapaciteit van 382,3 miljoen euro en dit in functie van de doorheen het begrotingsjaar vastgestelde realisatie van ontvangsten, maar evenzeer van het leveringsritme van het materieel. Want even onzeker als een deel van de ontvangsten is het betalingsschema waarvan het volume neerwaarts kan evolueren indien de uitvoering van bepaalde contracten vertraging zou oplopen.

Er bestaat, zoals het Rekenhof stelt, wel degelijk een risico dat de vereffeningskredieten voor 2009 ontoe-

En ce qui concerne la situation des dépenses au profit des postes diplomatiques, le département fait remarquer que cette situation s'est considérablement améliorée ces dernières années et que les montants qui restent à régulariser sont minimes par rapport au total des transferts effectués. Depuis la suppression du principe de l'ancre le département met en effet tout en œuvre pour raccourcir les délais d'imputation des dépenses des postes mais un décalage de l'ordre de cinq à six mois entre la dépense effective et son imputation reste pratiquement inévitable. Il n'y a donc aucun risque que les moyens disponibles soient insuffisants.

Section 16 – MINISTÈRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

Investissements pour le rééquipement et l'infrastructure

L'évolution favorable de la réduction de la dette sera poursuivie en 2009. A cet effet, les crédits de liquidation seront affectés le plus possible aux obligations existantes. Pour l'année 2009, ces obligations de paiement sont estimées à 424,3 millions d'euros et ce sur la base des schémas de réception et de contrôle des contrats existants, tels que connus en ce moment. La part inscrite, dans le budget ajusté 2009, pour les nouveaux investissements est minimale et concerne les investissements courants indispensables, qui, depuis quelques années, et sans doute encore aussi en 2010, sont maintenus à un niveau historiquement bas (31 millions d'euros).

Les obligations de paiement seront en partie honorées par des recettes provenant de la vente, estimées à 116,2 millions d'euros pour l'année budgétaire 2009. Le montant total des recettes est nécessaire pour pouvoir réaliser le plan de paiement préconisé. Actuellement, 74,2 millions d'euros sont d'ores et déjà inscrits, à titre de recettes, dans le budget ajusté des dépenses 2009, lesquelles recettes devront être réalisées dans le courant de l'année. Les autres recettes, soit 42 millions d'euros, seront ajoutées, dans le courant de l'année, par le biais d'un relèvement du crédit variable, à la capacité de liquidation de 382,3 millions d'euros, et ce en fonction de la réalisation des recettes constatée tout au long de l'année budgétaire, mais tout autant en fonction du rythme de livraison du matériel. Car l'incertitude qui règne quant à une partie des recettes, vaut tout autant pour le schéma de paiement dont le volume peut évoluer vers le bas si l'exécution de contrats déterminés subit du retard.

Comme le fait observer la Cour des comptes, il est exact que les crédits de liquidation pour 2009 pourraient

reikend zouden zijn. Dit zou echter enkel het geval zijn indien het ritme van de ontvangsten trager zou verlopen dan het ritme van de leveringen. Dit risico is echter inherent aan de gekozen politiek om een deel van de schuld uit het verleden te financieren met ontvangsten in plaats van de schatkist bijkomend te bezwaren. Het is een berekend maar aanvaardbaar en beheersbaar risico.

andsverdediging stelt alles in het werk om te vermijden dat leveranciers niet tijdig zouden betaald worden, of dat betalingsverplichtingen verwijlinteressen zouden veroorzaken. Het departement blijft immers een proactief beleid voeren op vlak van de ontvangsten, door eventueel gebruik te maken van de mogelijkheden die het nieuwe stelsel van herverdeling van vereffeningskredieten biedt indien op andere posten van de begroting een vereffeningscapaciteit onbenut zou blijven of ten slotte, maar steeds in laatste instantie, door het betalingsplan bij te sturen.

Buitenlandse operaties

Het Hof betreurt dat de totale uitgaven voor de buitenlandse operaties op een weinig transparante wijze worden uitgesplitst over verschillende begrotingsprogramma's, en dat geen precieze informatie wordt verschaft over de kostprijs per operatie en de financiering van de uitgaven

Binnen Landsverdediging worden de operaties naar kosten binnenshuis en zorgvuldig geboekt. Als het Rekenhof erop aandringt dat de kostprijs van de operaties wordt meegegeven, bedoelt het waarschijnlijk de kostprijs van de operaties die Landsverdediging het Hof regelmatig meedeelt.

Hierna wordt deze kostprijs uiteengezet. Men dient in het oog te houden, als men deze prijs onderzoekt, dat activiteiten bij operaties bijdragen tot het behoud van de operationele slagvaardigheid en dat bijgevolg sommige ervan de plaats kunnen innemen van gelijkaardige activiteiten. Deze laatste zouden dan hebben plaatsgevonden, bij gebrek aan operaties, bij wijze van training. In zijn interne boekhouding vertaalt Landsverdediging deze visie door op training het gedeelte van de lasten aan te rekenen dat in de plaats komt van de normale activiteiten en op operaties het gedeelte aan te rekenen dat te maken heeft met de activiteiten dat niet in de plaats komt van de normale trainingsactiviteiten. Dus zal de verdeling van de lasten als volgt gebeuren²⁷:

²⁷ Toestand vastgesteld op 29 maart 2009.

s'avérer insuffisants, mais seulement dans le cas où le rythme des recettes serait inférieure à celui des livraisons. Ce risque est cependant inhérent à la politique choisie, à savoir financer une partie de la dette du passé par des recettes au lieu d'obérer encore davantage le trésor. Il s'agit d'un risque calculé, mais acceptable et maîtrisable.

La Défense met tout en œuvre pour éviter que les fournisseurs ne soient pas payés dans les délais ou que des obligations de paiement ne donnent lieu à des intérêts moratoires, et ce en continuant à mener une politique proactive dans le domaine des recettes, en recourant éventuellement aux possibilités offertes par le nouveau système de redistribution des crédits de liquidation si, sur d'autres postes du budget, une capacité de liquidation reste inutilisée ou enfin, mais toujours en dernière instance, en ajustant le plan de paiement.

Les opérations extérieures

La Cour déplore que «les dépenses totales consacrées aux opérations extérieures» soient réparties sur plusieurs programmes budgétaires et qu'il ne soit fourni aucune information précise ni sur «le prix de revient» par opération ni sur le «financement des dépenses».

Les opérations font l'objet, au sein de la Défense, d'une comptabilité de coûts, interne et minutieuse. Quand elle insiste pour que soit présenté «le prix de revient» des opérations, la Cour des comptes fait vraisemblablement allusion au coût des opérations que la Défense lui communique régulièrement.

Ce coût est exposé ci-après. On gardera à l'esprit, lors de son examen, que les activités menées en opérations contribuent au maintien des capacités opérationnelles et que, partant, certaines d'entre elles peuvent se substituer à des activités de même nature, qui auraient eu lieu en l'absence d'opérations, dans un contexte d'entraînement cette fois. La Défense traduit, dans sa comptabilité interne, cette manière de voir les choses en imputant, à l'entraînement, la partie des charges liées aux activités qui se substituent aux activités normales d'entraînement et, aux opérations, la partie des charges liées aux activités ne se substituant pas aux activités normales d'entraînement. Les charges exposées en opérations se répartissent dès lors comme suit²⁷:

²⁷ Situation arrêtée au 29 mars 2009.

Aan te rekenen op operaties		Aan te rekenen op training	
KEUR	Tota(a)l	KEUR	Tot(al)
Balkan	10 526	Balkan	4 073
Afghanistan	44 844	Afghanistan	37 959
Afrika	7 747	Afrika	17 789
Midden-Oosten	20 448	Midden-Oosten	14 010
Andere	793	Andere	1 437
Totaal	84 358		75 268

Voor zijn inzet krijgt Landsverdediging bepaalde financiële compensaties. De kostprijs die het departement draagt wordt in dezelfde mate verminderd. In 2009 wordt een bedrag geraamd van 15,0 MEUR voor dergelijke financiële compensaties. Deze sommen stijven het begrotingsfonds voor de prestaties tegen betaling en komen voor in de middelenbegroting. Per 1 januari worden ze toegevoegd aan het kastegoed. In totaal zou voor het jaar het variabel krediet bestemd om de operaties te dekken 20,2 MEUR kunnen bedragen.

Volgens de wet raamt de algemene uitgavenbegroting de uitgaven per programma en machtigt ze deze. Daaruit volgt dat als om een of andere reden bepaalde doelstellingen van het programma worden verlaten, de kredieten in dit verband zonder nut zijn en niet kunnen worden aangewend voor een ander doel. Landsverdediging meent dus dat op een bijzonder begrotingsprogramma van de algemene uitgavenbegroting enkel uitgaven dienen te worden aangerekend waarvan het bestaan enkel afhangt van de doelstellingen van dit programma. Het departement meent dat een deel van de uitgaven gemaakt bij de operaties beantwoordt aan de doelstellingen van het programma 'training'. Daarom heeft het tot nu toe de kredieten uitgetrokken die te maken hebben met het programma 'training'. Het zou trouwens misleidend zijn op programma 50.5 alle kredieten in te schrijven die zonder onderscheid van dicht of van ver te maken hebben met de operaties. Zo zou men geneigd kunnen zijn te bewijzen dat Landsverdediging genoeg heeft met een krediet dat wordt verminderd met wat op programma 50.1 – Training, is uitgetrokken. De logica die Landsverdediging hanteert geldt ook in andere landen, zoals het Hof kan merken bij het onderzoek van de begroting van het Koninkrijk der Nederlanden.

Operaties

Het Hof betwijfelt of de verhoging van de kredieten op het programma 50.5 voldoende is. Het wijst er ook op dat het niet uit te sluiten valt dat Landsverdediging

Charges imputables aux opérations		Charges imputables à l'entraînement	
KEUR	Totaal	KEUR	Totaal
Balkans	10 526	Balkans	4 073
Afghanistan	44 844	Afghanistan	37 959
Afrique	7 747	Afrique	17 789
Moyen-Orient	20 448	Moyen-Orient	14 010
Autres	793	Autres	1 437
Total	84 358		75 268

La Défense perçoit certaines compensations financières pour son engagement. Le coût qu'elle supporte est diminué d'autant. Le montant de ces compensations financières à recevoir en 2009 est estimé à 15,0 MEUR. Ces sommes alimentent le fonds budgétaire relatif aux prestations contre paiement et apparaissent au budget des voies et moyens. Elles s'ajoutent à l'encaisse au 1^{er} janvier 2009. Au total, et pour l'année, le crédit variable destiné à couvrir les opérations pourrait ainsi atteindre 20,2 MEUR.

Par ailleurs, la loi dispose que le budget général des dépenses prévoit et autorise les dépenses par programme. Il en résulte que si pour une raison ou une autre, certains objectifs du programme étaient abandonnés, les crédits qui s'y rapporteraient deviendraient sans utilité et ne pourraient être utilisés à autre chose. La Défense estime donc que ne doivent être imputées sur un programme particulier du budget général des dépenses que les dépenses dont l'existence ne tient qu'aux objectifs de ce programme. Une partie des dépenses occasionnées en opérations répondant, à son estime, aux objectifs du programme d'entraînement, elle a, jusqu'à présent, prévu les crédits qui s'y rapportent au programme d'entraînement. Inscrire, au programme 50.5, l'ensemble des crédits de dépenses liées de près ou de loin aux opérations, sans discernement, serait d'ailleurs trompeur. On tendrait ainsi à montrer que la Défense peut se contenter d'un crédit diminué au droit du programme 50.1 (Entraînement). La logique appliquée par la Défense est d'ailleurs celle qui prévaut dans d'autres pays, comme la Cour pourra le remarquer à l'examen du budget de la Défense du Royaume des Pays-Bas.

Opérations

La Cour met en doute la suffisance de l'augmentation des crédits sur le programme 50.5 et signale qu'il n'est pas exclu que la Défense recoure à nouveau au fonds

opnieuw een beroep zal moeten doen op het fonds voor prestaties tegen betaling om operaties te financieren, bovenop het bedrag van 8,5 MEUR dat het departement thans vraagt.

Zoals het Hof opmerkt, wordt het bedrag van de uitgaven die voor operaties moeten worden aangerekend, op 29 maart 2009, geraamd op 82,0 MEUR. En zoals het Hof zeer terecht opmerkt is dit bedrag hoger dan de kredieten die zullen worden opgenomen op het programma 50.5. Het programma van de operaties wijzigt namelijk nogal. Landsverdediging acht het meer aangewezen de kredieten op het vereiste peil te brengen als dit nodig zou blijken te zijn. Het kan daartoe een beroep doen op het fonds voor prestaties tegen betaling dan wel de kredieten herverdelen ten gunste van het programma 50.5 zoals de wet dit toestaat.

Hierbij wil Landsverdediging eraan herinneren dat de voortzetting van de operaties en het storten van bijdragen van derden die het fonds voor prestaties tegen betaling stijven, erg nauw met elkaar verbonden zijn. Daarom meent het dat niet enkel normaal is dat dit fonds bijdraagt tot de financiering van de operaties maar dat, in het licht van wat zich heeft voorgedaan in de voorgaande jaren, het risico dat deze ontvangsten niet worden verwezenlijkt, beperkt is.

SECTION 18 – SPF FINANCES

Programma 18.70.0 – Patrimoniumdocumentatie. Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen (DAVO-fonds)

Het fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen, ingeschreven op programma 18.70.0 – Patrimoniumdocumentatie, vertoont sedert de oprichting ervan een structureel onevenwicht tussen de ontvangsten en de uitgaven. Deze toestand wordt veroorzaakt door de moeilijkheden die de FOD Financiën ondervindt om de aan de rechthebbenden toegekende voorschotten terug te vorderen bij de debiteuren van alimentatiegelden.

Het ontwerp van aangepaste begroting handhaaft de raming van de ontvangsten van dit fonds zoals ingeschreven in de initiële begroting van het jaar 2009 op 25,9 miljoen euro. Bij de initiële begroting heeft het Rekenhof vragen gesteld bij de haalbaarheid van deze geraamde ontvangsten waarvan het bedrag verschilt van de effectief in de voorgaande jaren gerealiseerde ontvangsten²⁸ (2,8 miljoen euro in 2006, 4,6 miljoen euro in 2007, 5,6 miljoen euro in 2008). Het op 31 december 2009 geraamde saldo (-25,6 miljoen euro) dat

²⁸ Parl. St. Kamer, DOC 52-1527/002, p. 40.

pour prestations contre paiement pour financer les opérations, au-delà des 8,5 MEUR actuellement demandés.

Comme le signale la Cour, le montant des dépenses imputables aux opérations est, au 29 mars 2009, estimé à 82,0 MEUR. Comme le fait fort correctement remarquer la Cour, ce montant est supérieur à celui des crédits qui seront repris au programme 50.5. C'est que le programme des opérations est essentiellement changeant et que la Défense estime plus indiqué de porter les crédits au niveau requis lorsque cela s'avère nécessaire, que ce soit en recourant au fonds pour prestations contre paiement, ou à des redistributions de crédits au profit du programme 50.5, comme la loi lui permet.

La Défense désire rappeler à cet égard que la poursuite des opérations et le versement des contributions de tiers qui alimentent le fonds pour prestations contre paiement sont intimement liés. Aussi estime-t-elle non seulement normal que ce fonds contribue au financement des opérations, mais aussi qu'au vu de ce qui s'est produit les années antérieures, le risque de non réalisation de ces recettes est limité.

Section 18 – SPF FINANCES

Programme 18.70.0 – Documentation patrimoniale. Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (Fonds SECAL)

Le fonds relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires, inscrit au programme 18.70.0 – Documentation patrimoniale, présente depuis sa création un déséquilibre structurel entre ses recettes et ses dépenses. Cette situation découle des difficultés rencontrées par le SPF Finances pour recouvrer auprès des débiteurs d'aliments les avances octroyées aux ayants droit.

Le projet de budget ajusté maintient l'estimation des recettes de ce fonds inscrite au budget initial de l'année 2009, à savoir 25,9 millions d'euros. Lors de l'examen de ce budget, la Cour des comptes s'était interrogée sur la faisabilité de la réalisation de cette recette dont le montant attendu s'écarte des réalisations effectives des années précédentes (2,8 millions en 2006, 4,6 millions en 2007, 5,6 millions en 2008)²⁸. Le solde estimé au 31 décembre 2009 (-25,6 millions d'euros), repris dans les tableaux budgétaires, pourrait dès lors s'avérer sous-

²⁸ Doc. Parl. Chambre, DOC 52 1527/002, p. 40.

in de begrotingstabellen wordt vermeld zou bijgevolg onderschat kunnen zijn. Uitgaande van ontvangsten ten belope van 6 miljoen euro in de loop van 2009, zou het saldo kunnen oplopen tot nagenoeg -45,5 miljoen euro.

Los van wat voorafgaat, wijst het Rekenhof erop dat de uitgaven die op dit fonds worden aangerekend in theorie geen invloed hebben op het vorderingensaldo van de Staat. Volgens ESR worden dergelijke voorschotten immers bij de «kredietverleningen» gecatalogeerd. Op de financiële rekening (in de zin van ESR) van de Staat wordt meer bepaald een bedrag op het passief geboekt (de voorschottoekenning) en tegelijkertijd op het actief (het ontstaan van een schuldvordering ten voordele van de Staat). Het feit dat deze boeking geen impact heeft op het vorderingensaldo houdt echter geen rekening met het risico dat de debiteuren van alimentatiegelden in gebreke blijven. Naar analogie met wat in de Europese regelgeving wordt bepaald inzake raming van de fiscale schuldvorderingen²⁹ beveelt het Rekenhof dan ook aan de impact op het vorderingensaldo te herberekenen aan de hand van een coëfficiënt die rekening houdt met de schuldvorderingen die ten voordele van de Staat zijn ontstaan maar waarvan niet zeker is dat ze kunnen worden geïnd. Volgens die regelgeving moet deze coëfficiënt worden geraamd op basis van de praktijkervaring en de geactualiseerde ontvangstvoorzichten.

De ontvangsten kunnen pas na de uitgaven teruggevorderd worden. De FOD Financiën zal er voor zorgen dat in de toekomst een snellere terugvordering van de voorbestemde ontvangsten zal geschieden:

1) Er wordt een ICT-project gestart dat voorziet in de betere uitvoering van het loonbeslag waardoor, onder andere de niet-fiscale inkomsten in de vorm van alimentatievorderingen stijgen. Hierdoor ligt het geraamde bedrag van de ontvangsten hoger. De terugvorderingen zullen slechts na verloop van tijd een niveau bereiken waardoor een gedeeltelijke autofinanciering mogelijk wordt. Op dit ogenblik werd daarom een voorzichtige raming gemaakt.

2) Bij de begrotingsbesprekingen voor de begrotingscontrole 2009 zijn de voorschotten verhoogd met 600.000 euro, op voorwaarde dat de Inspectie van Financiën tegen de begrotingsopmaak 2010 een rapport opmaakt met aanbevelingen over het beheer van het Alimentatiefonds en voornamelijk de snellere en hogere terugvordering van onderhoudsgelden.

²⁹ Verordening (EG) nr. 2516/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 7 november 2000 tot wijziging van de gemeenschappelijke beginselen van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap (ESR) ten aanzien van belastingen en sociale premies en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad.

évalué. Le solde effectif, en supposant une recette de 6 millions d'euros au cours de l'année 2009 pourrait atteindre quelque -45,5 millions d'euros.

Indépendamment de ce qui précède, la Cour des comptes fait remarquer que les dépenses imputées sur ce fonds n'exercent théoriquement aucune influence sur le solde de financement de l'État. En effet, le SEC range ce type d'avances dans la catégorie des «octrois de crédits». Plus précisément, le compte financier (au sens du SEC) de l'État est simultanément affecté d'un passif (l'octroi de l'avance) et d'un actif (la naissance d'une créance au profit de l'État). Cette absence d'impact sur le solde de financement ne tient toutefois pas compte du risque de défaillance des débiteurs d'aliments. Aussi, la Cour des comptes recommande, par analogie avec ce que prévoit la réglementation européenne en matière d'estimation des créances fiscales²⁹, que l'impact sur le solde de financement soit réestimé à l'aide d'un coefficient destiné à tenir compte de l'incertitude qui pèse sur la perception des créances nées au profit de l'État. Selon cette réglementation, ce coefficient doit être évalué sur la base de l'expérience acquise et des prévisions de recettes actualisées.

Les recettes ne peuvent être récupérées qu'après avoir fait les dépenses. Le SPF Finances veillera à ce que les recettes affectées soient récupérées plus rapidement à l'avenir:

1) Un projet TIC sera lancé permettant de mieux réaliser la saisie sur salaire, ce qui résultera en un accroissement entre autres des recettes non fiscales sous la forme de créances alimentaires. De ce fait, le montant estimé des recettes est plus élevé. Ce n'est qu'après un certain temps que les recouvrements atteindront un niveau permettant un autofinancement partiel. C'est pourquoi on a procédé, pour l'instant, à une estimation prudente.

2) Lors des discussions budgétaires dans le cadre du contrôle budgétaire 2009, les avances ont été augmentées de 600.000 euros sous condition que l'Inspection des finances établisse, d'ici la confection du budget 2010, un rapport contenant des recommandations sur la gestion du Fonds des créances alimentaires et principalement sur la récupération plus rapide et plus efficace des créances alimentaires.

²⁹ Règlement (CE) n°2516/2000 du Parlement européen et du Conseil du 7 novembre 2000, portant modification des communs du système européen des comptes nationaux et régionaux dans la Communauté (SEC) en ce qui concerne les impôts et cotisations sociales et modifiant le règlement (CE) n°2223/96 du Conseil.

Naast de Inspectie van Financiën voert momenteel ook het Rekenhof een studie uit over het beheer van het Alimentatiefonds.

Op basis van beide rapporten, Inspectie van Financiën en Rekenhof, zullen in de toekomst alle aspecten van deze dienst herbekeken worden, met inbegrip van de beslissing over een structurele oplossing voor de financiering van deze uitgaven.

Daar het DAVO instaat voor de terugvordering van niet-fiscale inkomsten wordt verordening EG/ 2223/96 van de Raad, die handelt over de fiscale inkomsten, niet toegepast om de uniforme berekeningswijze te verzekeren, met andere niet-fiscale inkomsten van zowel de federale Staat als andere entiteiten. Vanaf het ogenblik dat een analoge verordening voor de niet-fiscale inkomsten wordt geratificeerd zal de dienst zich daar onverwijld naar schikken.

SECTIE 19 – REGIE DER GEBOUWEN

1. Wetsbepaling 2.19.2 – alternatieve financiering

Wetsbepaling 2.19.2 verleent machtiging om in 2009 alternatieve financieringsprojecten vast te leggen voor een totaal bedrag van 129,1 miljoen euro³⁰. De Regie der Gebouwen raamt voor deze projecten de in 2009 benodigde vereffeningskredieten (en de hiermee overeenstemmende opnames van financiële middelen) op 105,1 miljoen euro. Rekening houdend met de geplande kapitaalsaflossingen van 16,6 miljoen euro in 2009 zal de uitstaande schuld hierdoor stijgen met 88,5 miljoen euro tot ruim 400 miljoen euro. De evolutie ten opzichte van de initiële begroting is voornamelijk het gevolg van het opnieuw inschrijven van het krediet voorzien in de begroting 2008 voor het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika in Tervuren.

De volgende jaren zal deze schuld nog verder toenemen door de alternatieve financiering van nieuwe projecten in het kader van het masterplan 2008-2012 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden³¹.

³⁰ Het betreft volgende projecten: Iltre, gevangenis: 1,6 miljoen euro; Wandre, FAVV: 3 miljoen euro, Luik, uitbreiding gerechtshof: 4,5 miljoen euro; Tervuren, Koninklijk Museum voor Midden-Afrika: 65,8 miljoen euro; Brussel, WTC2: 7,9 miljoen euro en WTC3: 46,3 miljoen euro.

³¹ Op basis van ramingen van de Regie der Gebouwen zou de schuld ingevolge deze nieuwe projecten in 2012 verder toenemen met 265,7 miljoen euro. De procedure voor de aanstelling van een studiebureau voor de bouw van vier gevangenissen is reeds gestart. Wetsbepaling 2.19.4 laat de Regie der Gebouwen toe om de erelonen voorlopig ten laste te nemen en door te factureren zodra de eigenlijke promotor van de bouwwerken is aangesteld.

Outre l'Inspection des Finances, la Cour des comptes réalisé pour l'instant une étude sur la gestion du Fonds des créances alimentaires.

Sur la base des deux rapports, celui des Finances et celui de la Cour des comptes, tous les aspects de ce service seront revus à l'avenir, en ce compris la décision relative à une solution structurelle pour le financement de ces dépenses.

Étant donné que le SECAL assure la récupération de recettes non fiscales, le règlement CE/2223/96 du Conseil, qui traite des recettes fiscales, n'est pas appliqué afin de garantir un mode de calcul uniforme par rapport aux autres recettes non fiscales tant de l'État fédéral que des autres entités. Dès qu'un règlement analogue pour les recettes non fiscales sera ratifié, le service s'y conformera sans délai.

Section 19 – RÉGIE DES BÂTIMENTS

1. Disposition légale 2.19.2 – financement alternatif

La disposition légale 2.19.2 autorise, en 2009, l'engagement de projets de financement alternatif pour un montant total de 129,1 millions d'euros³⁰. La Régie des bâtiments estime à 105,1 millions d'euros les crédits de liquidation (et les moyens financiers correspondants) nécessaires pour ces projets en 2009. Compte tenu des amortissements de capital planifiés, soit 16,6 millions d'euros en 2009, l'encours de la dette augmentera de 88,5 millions d'euros pour atteindre plus de 400 millions d'euros. L'évolution par rapport au budget initial résulte principalement de la réinscription du crédit prévu dans le budget 2008 pour le Musée royal d'Afrique centrale à Tervuren.

Les prochaines années, cette dette augmentera encore en raison du financement alternatif de nouveaux projets dans le cadre du plan directeur 2008-2012 pour une infrastructure pénitentiaire avec des conditions de détention humaines³¹.

³⁰ Il s'agit des projets suivants: Iltre, prison: 1,6 million d'euros; Wandre, Afsca: 3 millions d'euros, Liège, extension du palais de justice: 4,5 millions d'euros; Tervuren, Musée royal de l'Afrique centrale: 65,8 millions d'euros; Bruxelles, WTC2: 7,9 millions d'euros et WTC3: 46,3 millions d'euros.

³¹ Sur la base des estimations de la Régie des bâtiments, ces nouveaux projets devraient entraîner en 2012 une hausse de la dette de l'ordre de 265,7 millions d'euros. La procédure de désignation d'un bureau d'études pour la construction de quatre établissements pénitentiaires a déjà été entamée. La disposition légale 2.19.4 autorise la Régie à prendre provisoirement à sa charge les honoraires et à les refacturer dès que le promoteur des travaux aura été désigné.

Het Rekenhof wijst er op dat door het aangaan van alternatieve financieringen de lasten voor de huisvesting van de federale administraties voor een deel naar de toekomst worden doorgeschoven³². Het dringt er bijgevolg op aan dat deze financieringstechnieken en hun gevolgen meer omstandig zouden worden toegelicht in de verantwoording bij de begroting.

In de huidige budgettaire constellatie is het voor de Regie der Gebouwen onontbeerlijk dat zij een beroep kan doen op alternatieve financieringswijzen om de grote investeringsprojecten te realiseren waartoe de Regering beslist heeft. Daardoor worden de lasten van deze projecten gespreid in de tijd; dat is niet helemaal hetzelfde als «doorgeschoven naar de toekomst».

Bovendien is het voorbarig om te stellen dat de nieuwe projecten gepland in het masterplan 2008 – 2012 voor de gevangenisinfrastructuur, zouden leiden tot een toename van de schuld met 265,7 miljoen euro. Dit bedrag is de optelsom van de (zeer voorlopige) ramingen (zie advies IF RDG dd 08.04.2008) op basis waarvan de Ministerraad van 18 april 2008 dit masterplan heeft goedgekeurd en heeft beslist dat deze financieringstechnieken die worden aangewend bij de opmaak van promotieopdrachten (DBFM-formule) geen weerslag op het netto te financieren saldo van de Staat hoeven te hebben (zie nota MR 18.04.2008 en de financieringstechnieken bepaald in het Begrotingsconclaaf en tijdens de Ministerraad van 29.02.2008)

De verantwoording van de initiële begroting 2009 bevat alle relevante informatie waarop het Rekenhof aandringt: een fiche per project met telkens een uiteenzetting van de gebruikte financieringstechniek, de totale kostprijs, de looptijd van de financiering en de jaarlijkse lasten ervan. Bovendien werden, ook in de verantwoording van de aangepaste begroting 2009, gedetailleerde tabellen bijgevoegd met informatie over de financiële lasten (nu en in de toekomst), het ESER-effect van de geplande nieuwe investeringen en de openstaande schuld.

2. Verkoop van eigendommen ter financiering van de Regie der Gebouwen

De begroting van de Regie der Gebouwen is sluitend mits realisatie van de verkoop, voorzien in het begrotingsconclaaf van 14 oktober 2008, van de niet-spoorweggebonden activa van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI), via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM). De meeropbrengst van deze verkoop werd geraamd op 116 miljoen euro

³² Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2009 (Parl. . Kamer, DOC 52-1527/002, p. 41).

La Cour des comptes souligne que la conclusion de financements alternatifs a pour effet de reporter les charges de logement des administrations fédérales en partie vers le futur³². Elle insiste, dès lors, sur la nécessité de détailler davantage ces techniques de financement et leurs conséquences dans la justification du budget.

Dans la constellation budgétaire actuelle, il est indispensable pour la Régie des Bâtiments de pouvoir faire appel à des modes de financements alternatifs pour réaliser les grands projets d'investissement décidés par le gouvernement. C'est pourquoi les charges relatives à ces projets sont étalées dans le temps, ce qui n'est pas exactement la même chose que «reporter ... vers le futur».

Il est en outre prématuré d'affirmer que les nouveaux projets prévus dans le plan directeur 2008-2012 pour l'infrastructure pénitentiaire aboutiront à une augmentation de la dette de l'ordre de 265,7 millions d'euros. Ce montant constitue l'addition des estimations (fort provisoires) (voir avis IF RDG du 08.04.2008) sur la base desquelles le Conseil des Ministres du 18 avril 2008 a approuvé ce plan directeur et décidé que ces techniques de financement, utilisés lors de l'établissement de marchés de promotion (formule DBFM) ne devraient pas avoir de répercussions sur le solde net à financer de l'État (voir note CM 18.04.2008) et sur les techniques de financement arrêtés lors du conclave budgétaire et du Conseil des Ministres du 29.02.2008).

La justification du budget initial 2009 comporte toutes les informations pertinentes sur lesquelles la Cour des comptes insiste: une fiche par projet expliquant à chaque fois la technique de financement utilisée et mentionnant le coût total, la durée du financement et les charges annuelles y afférentes. En outre, des tableaux détaillés ont également été joints à la justification du budget ajusté 2009, contenant des informations sur les charges financières (à l'heure actuelle et dans le futur), l'effet SEC des nouveaux investissements prévus et l'encours de la dette.

2. Vente de propriétés pour financer la Régie des bâtiments

Le budget de la Régie des bâtiments est en équilibre à condition de réaliser la vente, prévue lors du conclave budgétaire du 14 octobre 2008, de l'actif non ferroviaire du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF), par le biais de la Société fédérale de participations et d'investissement. La plus-value de cette vente a été estimée à 116 millions d'euros, montant qui sera intégralement versé

³² Voir aussi les commentaires de la Cour des comptes sur le projet de budget initial de l'année 2009 (Doc. parl., Chambre, DOC 52-1527/002, p. 41).

en dit bedrag zal integraal worden gestort in het Financieringsfonds van de Regie der Gebouwen. De Regie dient deze middelen vanaf 2009 te gebruiken voor de uitvoering van haar statutaire opdrachten, meer bepaald ter uitvoering van haar fysisch programma. Concreet kan de Regie in 2009 haar vastleggingskredieten voor investeringen en buitengewoon onderhoud verhogen met de opbrengsten van deze verkoop.

De haalbaarheid van deze doelstellingen zal afhangen van de snelheid waarmee de maatregelen in praktijk worden gebracht. Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat de geplande verkoop van goederen in 2008 ten belope van 100 miljoen euro niet werd gerealiseerd³³.

Het is absoluut onjuist om te stellen: «De begroting van de Regie der Gebouwen is sluitend mits realisatie van de verkoop, gepland bij het begrotingsconclaf van 14 oktober 2008, van de niet-spoorweggebonden activa van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI), via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM)».

De meeropbrengsten van deze verkoop (116 miljoen euro) werden inderdaad ingeschreven aan de ontvangstenzijde van de aangepaste begroting 2009 van de Regie der Gebouwen (art. 414.09: Financieringsfonds). Daar staat dan wel nog geen enkele uitgave tegenover! Lees daarvoor wetsbepaling 2.19.1: «[De aangepaste begroting van de Regie der Gebouwen voor het begrotingsjaar 2009] bevat, bij de ontvangsten, een nog toe te wijzen bedrag van 116.000.000 euro dat gerealiseerd moet worden door de verkoop van onroerende goederen». Zonder dit bedrag is de begroting van de Regie der Gebouwen perfect in evenwicht. Maar de realisatie van deze verkopen zal de Regie der Gebouwen in staat stellen om een groter deel van haar fysisch programma uit te voeren dan momenteel gepland is.

Wat betreft de geplande verkopen in 2008, ten bedrage van 100 miljoen euro, moet erop gewezen worden dat het ging om verkoopoperaties te realiseren door andere FOD's of overheidsinstellingen, waarover de Regie der Gebouwen als dusdanig geen enkele autoriteit heeft. De realisatie van deze verkopen hing dus volledig af van de goede wil en de bereidheid tot samenwerken van deze FOD's en instellingen.

SECTIE 25 – FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

1. Verantwoording van de kredieten

Het Rekenhof wijst op de summiere verantwoording bij de meeste wijzigingen en in het bijzonder voor de

³³ Het betreft goederen beheerd door de Regie der Gebouwen, of door andere overheidsorganen (Landsverdediging, Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, FSI, sociale parastatalen, overheidsbedrijven,...).

au Fonds de financement de la Régie des bâtiments. La Régie est tenue dès 2009 d'affecter ces moyens à l'exécution de ses missions statutaires, et plus particulièrement à la mise en œuvre de son programme physique. Concrètement, la Régie peut, en 2009, majorer ses crédits d'engagement destinés aux investissements et aux travaux d'entretien extraordinaire à concurrence du produit de cette vente.

La faisabilité de ces objectifs dépendra de la rapidité avec laquelle les mesures seront mises en pratique. La Cour des comptes souligne à cet égard que la vente de biens à hauteur de 100 millions d'euros planifiée en 2008 n'a pas été réalisée³³.

Il est absolument inexact d'affirmer: «Le budget de la Régie des bâtiments est en équilibre à condition de réaliser la vente, prévue lors du conclave budgétaire du 14 octobre 2008, de l'actif non ferroviaire du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF), par le biais de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI)».

Le produit supplémentaire de cette vente (116 millions d'euros) a effectivement été inscrit du côté des recettes du budget ajusté 2009 de la Régie des Bâtiments (art. 414.09: Fonds de financement), mais aucune dépense n'a encore été inscrite en contrepartie! Lisez à ce sujet la disposition légale 2.19.1: «[Le budget ajusté de la Régie des Bâtiments pour l'année budgétaire 2009] comporte en recettes un montant de 116.000.000 euros restant à attribuer et devant être réalisé par la vente de biens immobiliers». Sans ce montant, le budget de la Régie des Bâtiments est en parfait équilibre. Mais la réalisation de ces ventes permettra à la Régie des Bâtiments de mettre en œuvre une plus grande partie de son programme physique que ce qui est actuellement prévu.

En ce qui concerne les ventes prévues en 2008, de l'ordre de 100 millions d'euros, il convient de souligner qu'il s'agissait d'opérations de vente à réaliser par d'autres SPF ou organismes publics, sur lesquelles la Régie des Bâtiments n'a aucune autorité en tant que telle. La réalisation de ces ventes dépendait donc entièrement du bien vouloir et de la volonté de collaboration des SPF et organismes en question.

Section 25 – SPF SANTÉ PUBLIQUE, SÉCURITÉ DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

1. Justification des crédits

La Cour des comptes souligne le caractère sommaire de la justification de la plupart des modifications, en

³³ Il s'agit de biens gérés par la Régie des bâtiments ou par d'autres organes publics (Défense nationale, Intérieur, Affaires étrangères, FIF, organismes sociaux parastataux, entreprises publiques, etc.).

toelage ter vermindering van de rentesubsidies aan het Energiebesparingsfonds en het Kyotofonds.

Antwoord

Het Engergiebesparingsfonds mag zijn middelen verhogen door obligatieleningen uit te schrijven voor een maximum bedrag van 250 miljoen euro met een looptijd van 5 jaar. Met een rentevoet op de obligatiemarkt op vijf jaar in het begin van het jaar 2009, volstaat het bedrag van 9 miljoen euro voor de betoelaging door de federale Staat van de rentelasten die het Engergiefonds verschuldigd zal zijn. Evenwel dienen de praktische voorwaarden voor deze toelage en de verhoging van de schulden van het Engergiebesparingsfonds nog nader te worden verduidelijkt.

2. Fonds voor de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen aangesloten bij de RSZ

Het Rekenhof stelt vast dat het begrotingsfonds Sociale Maribel nog steeds voorkomt op de begroting Volksgezondheid met een positief saldo van 1,3 miljoen euro. Nochtans werd dit fonds, in overeenstemming met de bepalingen van het artikel 93 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen, opgeheven en dienden de op 31 juli 2007 beschikbare middelen op dit fonds aan de Schatkist te worden gestort.

Antwoord

De Staatsecretaris voor Begroting zal deze opmerking opnemen bij de uitwerking van de begroting 2010.

3. Programma 25.55.2 – Klimaatwijziging (Kyoto)

De verantwoording geeft geen concrete informatie over de financiële situatie van het fonds. Het Hof merkt op dat ofschoon het saldo van het fonds op 1.01.2009 naar boven werd herzien, de situatie van het fonds precair blijft. Dit is het gevolg van het wegvallen van de retributies ten belope van jaarlijks 6 miljoen euro, waardoor de geraamde uitgaven de volgende jaren structureel hoger zijn dan de verwachte ontvangsten.

Antwoord

De FOD B&BC wijst erop dat het saldo van het Kyotofonds in de initiële begroting 2009 steunde op ramingen inzake de ontvangsten en uitgaven voor het fonds in 2008, daar waar in de aangepaste begroting 2009 deze gegevens steunen op de effectieve realisaties

particulier, de la subvention dans les charges d'intérêt du Fonds de réduction du coût global de l'énergie et du Fonds Kyoto.

Réponse

Le FRCE peut augmenter ses moyens par l'émission d'emprunts obligataires pour un montant maximum de 250 millions d'euros, emprunts d'une durée de 5 ans. Selon les taux d'intérêt de marché des obligations à 5 ans en ce début d'année 2009, le montant de 9 millions EUR est suffisant pour la subvention, par l'État fédéral, des charges d'intérêt qui seront dus par le FRCE. Les modalités pratiques de cette subvention de même que de la hausse de l'endettement du FRCE doivent cependant encore être précisées.

2. Fonds pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques affiliées à l'ONSS

La Cour des comptes constate que le fonds budgétaire Maribel figure toujours au budget du SPF Santé publique avec un solde positif de 1,3 million d'euros, alors que, conformément aux dispositions de l'article 93 de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses, ce fonds avait été supprimé et les moyens disponibles sur ce fonds au 31 juillet 2007 devaient être versés au Trésor.

Réponse

Le Secrétaire d'État au Budget intégrera cette remarque dans le cadre de l'élaboration du budget 2010.

3. Programme 25.55.2 – Changements climatiques Kyoto)

La justification ne fournit aucune information concrète au sujet de l'évolution de la situation financière du fonds. La Cour des comptes fait observer à cet égard qu'en dépit de la révision à la hausse du solde du fonds au 1er janvier 2009, la situation du fonds reste précaire. C'est la conséquence de la disparition de rétributions s'élevant annuellement à 6 millions d'euros, dont il découle que les dépenses estimées pour les années suivantes seront structurellement plus élevées que les recettes prévues.

Réponse

Le SPF B&CG rappelle que, dans le budget initial 2009, le solde du fonds Kyoto était basé sur des estimations en matière de recettes et de dépenses du Fonds en 2008, alors que dans le budget ajusté 2009, ces données se fondent sur les réalisations effectives

voor 2008. Dit maakte dat het saldo per 1.01.2009 iets hoger uitviel dan dit in de initiële begroting 2009. Bij de volgende begrotingsoefeningen zal dan ook bijzondere aandacht worden besteed om de leefbaarheid van het fonds te waarborgen.

Sectie 32 – FOD ECONOMIE, KMO, MIDDEN-STAND EN ENERGIE

1. Programma 32.42.4 – Sociaal stookoliefonds

In het raam van het economisch herstelplan werden 2 nieuwe basisallocaties ingevoerd met het oog op de toekenning van een forfaitaire vermindering van 30 euro op de elektriciteitsfactuur van de Belgische gezinnen.

Voor het Hof dient het opschrift te worden gewijzigd aangezien de ingeschreven bedragen ook slaan op tegemoetkomingen in de kosten voor gas en elektriciteit.

Antwoord

Het opschrift van het programma 42/4 kan worden gewijzigd in: «Sociaal energie beleid/ Politique d'énergie sociale». De regering heeft tot die maatregel beslist in het kader van het herstelplan.

2. Programma 32.42.5 – Toelagen aan externe instellingen

Volgens het Hof bedraagt de bijdrage van België aan het ECKO 30,4 miljoen Zwitserse frank, of, volgens de in de omzendbrief aangegeven wisselkoers, 19,5 miljoen euro, terwijl bij de begrotingscontrole slechts 19,1 miljoen werd ingeschreven.

Er blijft dus een overschrijding van 0,2 miljoen euro voor het jaar 2008.

Antwoord

Volgens de FOD B&B heeft het Rekenhof zich vergist bij de berekening van de Belgische bijdrage. Hoewel de begroting van het ECKO voor 2009 1.099.301.650 Zwitserse frank (basis voor het Rekenhof) bedraagt, bedraagt de door de lidstaten te financieren begroting slechts 1.077.026.650 Zwitserse frank. Het verschil wordt door Frankrijk en Zwitserland betaald.

Het aandeel van België bedraagt slechts +/- 29.821.000 Zwitserse frank, of 19,1 miljoen € na omzetting volgens de wisselkoers in de omzendbrief.

en 2008. Si bien qu'au 1^{er} janvier 2009, le solde était quelque peu supérieur à celui prévu dans le budget initial 2009. Une attention particulière sera prise lors des prochains exercices budgétaires pour assurer la viabilité du fonds.

Section 32 – SPF ÉCONOMIE, PME, CLASSES MOYENNES ET ÉNERGIE

1. Programme 32.42.4 – Fonds social mazout

Dans le cadre du plan de relance, 2 nouvelles allocations de base ont été créées afin d'accorder une réduction forfaitaire de 30 euros sur la facture d'électricité des ménages belges.

Pour la Cour, le libellé doit changer, les dépenses inscrites visant également des interventions dans les frais de gaz et d'électricité.

Réponse

Le libellé du programme 42/4 peut être modifié en: «Politique d'énergie sociale / Sociaal energie beleid». La mesure a été décidée par le Gouvernement dans le cadre du plan de relance.

2. Programme 32.42.5 – Subvention à des organismes externes

Pour la Cour, la contribution de la Belgique au CERN pour l'exercice 2009 s'élève à 30,4 millions de francs suisse, qui en utilisant les taux de change de la circulaire budgétaire, donne un montant de 19,5 millions d'euros, alors que seul 19,1 millions d'euros ont été inscrits lors du contrôle budgétaire.

Un dépassement de 0,2 millions d'euros subsiste pour l'exercice 2008.

Réponse

Selon le SPF B&CG, la Cour des comptes a fait une erreur lors de son calcul de la contribution de la Belgique. Bien que le budget du CERN pour l'exercice 2009 soit de 1.099.301.650 Francs suisse (base de la Cour des comptes), le budget à financer par les états membres n'est que de 1.077.026.650 franc suisse, la différence étant payé par la France et la Suisse.

La part de la Belgique est de seulement +/- 29.821.000 francs suisse, ce qui donne 19,1 millions d'euros après conversion suivant le taux de la circulaire.

Een eventueel verschil tussen de Zwitserse frank en de euro ten opzichte van de parameters van de omzendbrief zal door de provisie ten laste worden genomen (zie notificatie van 06/03/2009). De overschrijding 2008 moet via de rekeningenwet worden geregeld.

3. Programma 32.49.2 – Bestrijding van de overmatige schuldenlast

Het Hof merkt op dat nog geen enkele bepaling is genomen met betrekking tot dit fonds, waarvan de debetpositie dag na dag verslechtert. De huidige debetpositie bedraagt 4,8 miljoen en 4,7 miljoen euro respectievelijk voor de vastleggingen en de vereffeningen en zou eind 2009 uitkomen op 5,2 miljoen en 5,1 miljoen euro.

De maximaal toegestane debetpositie voor dit fonds bedraagt 5 miljoen euro en is bij de begrotingscontrole ongewijzigd gebleven.

Antwoord

Er dient voorrang te worden gegeven aan het zoeken naar een structurele oplossing in plaats van de debetpositie van het fonds te verhogen.

Op te merken valt dat de uitgaven zullen worden stopgezet zodra het fonds zijn debetpositie van 5 miljoen euro zal hebben bereikt.

Bij de begrotingscontrole 2009 werd aan de betrokken ministers een dossier terzake gevraagd. In de notificaties van de Ministerraad van 06/06/2009 staat dat een werkgroep samen zal komen om een structurele oplossing te vinden voor het probleem van de financiering van het fonds.

Sectie 44 – POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE

1. Programma 44.55.1 – Bestaanszekerheid

Opmerking van het Rekenhof:

Het Rekenhof wijst op de summier verantwoordelijkheid bij de gewijzigde toelagen aan de OCMW's (BA 55.11.43.00.16 «Toelagen OCMW's recht op maatschappelijke integratie en BA 55.12.43.00.23 «Toelagen ocmw's wet van 2 april 1965»).

Het stelt vast dat voor het aantal begunstigden geen gebruik wordt gemaakt van recente gegevens maar van een extrapolatie gebaseerd op de periode 2005-2007 en

Une différence éventuelle entre le franc suisse et l'euro par rapport aux paramètres de la circulaire sera prise en charge par la provision (voir notification du 06/03/2009). Le dépassement 2008 doit être réglé par la loi des comptes.

3. Programme 32.49.2 – Lutte contre le surendettement

La Cour fait observer qu'aucune disposition n'a encore été prise concernant ce fonds, dont la situation débitrice se dégrade de jour en jour. La position débitrice actuelle est de 4,8 millions et 4,7 millions d'euros respectivement en engagement et en liquidation et devrait atteindre 5,2 millions et 5,1 millions d'euros fin 2009.

La position débitrice maximale autorisée pour ce fonds est de 5 millions d'euros et est restée inchangée lors du contrôle budgétaire.

Réponse

Une recherche de solution structurelle doit être privilégiée en lieu et place d'une augmentation de la position débitrice du fonds.

Il est à noter que les dépenses seront arrêtées lorsque le fonds aura atteint sa position débitrice de 5 millions d'euros.

Un dossier à ce sujet a été demandé aux ministres concernés lors du contrôle budgétaire 2009. Les notifications du Conseil des Ministres du 06/03/2009 précisent qu'un groupe de travail se réunira pour trouver une solution structurelle au problème de financement du fonds.

Section 44 – SPP INTÉGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET ÉCONOMIE SOCIALE

1. Programme 44.55.1 – Sécurité d'existence

Observation de la Cour des comptes:

La Cour des comptes attire l'attention sur la justification sommaire de la modification des subsides versés aux CPAS ((AB 55.11.43.00.16 «Subside CPAS droit à l'intégration sociale» et AB 55.12.43.00.23 «Subsides CPAS loi du 2 avril 1965»).

Elle constate que, pour évaluer le nombre des bénéficiaires, il n'est pas fait usage de données récentes, mais d'une extrapolation basée sur la période 2005-2007 et

dat voor de berekening van het krediet geen rekening wordt gehouden met de gevolgen van de financiële crisis.

Antwoord

De berekening van de kredieten op de basisallocaties 55.11.43.00.16 en 55.12.43.00.23 gebeurt traditioneel op basis van de vastgestelde tendensen.

Het krediet op BA 55.11.43.00.16 werd berekend op basis van 94.621 begunstigden (op basis van hypothesen van de IF die overigens van mening was dat de verhoging van het aantal rechthebbenden met 1% ingevolge de economische crisis vrij arbitrair bepaald leek en niet nader verantwoord werd). Het krediet op BA 55.12.43.00.23 werd op het begrotingsconclaaf verhoogd met 3.852.000 euro.

Bovendien werden die twee kredieten verminderd op basis van de jongste indexhypothese van het Planbureau.

De POD Maatschappelijke Integratie wordt verzocht haar verantwoording per programma verder te verfijnen naar het model van haar begrotingsfiches.

2. Organisatieafdeling 44.56 – Federaal Beheer van de Europese Sociale Fondsen

Opmerking van het Rekenhof

Het Rekenhof constateert dat ten opzichte van de initiële begroting 2009 verschillende uitgaven met betrekking tot de programmaties 2000-2006 werden verminderd of geschrapt, waaronder basisallocatie 56.13.01.00.01 (federale bijdrage luik Werk) en 56.41.33.00.02 (Europees gedeelte luik Maatschappelijke Integratie).

Deze verminderingen houden gedeeltelijk verband met de onduidelijkheid over de inkomsten die dit jaar zullen gestort worden door de Europese Unie.

Antwoord

Bij het opstellen van de aangepaste begroting was er voor wat betreft de programmaties 2000-2006 van de Europese fondsen enkel sprake van deblokkering van Europese ontvangsten voor het Luik Werk. Daarom werden op vraag van de POD Maatschappelijke Integratie voorlopig geen vereffeningskredieten meer ingeschreven op BA 56.41.33.00.02.

que le calcul du crédit ne tient pas compte des effets de la crise financière.

Réponse

Le calcul des crédits inscrits aux allocations de base 55.11.43.00.16 et 55.12.43.00.23 se fait traditionnellement en fonction des tendances constatées.

Le crédit inscrit à l'AB 55.11.43.00.16 a été calculé sur la base de 94.621 bénéficiaires (sur la base des hypothèses de l'IF, qui était d'ailleurs d'avis que le relèvement du nombre de bénéficiaires de 1% à la suite de la crise économique semblait fixé de manière plutôt arbitraire et qu'il n'était pas justifié plus en détail). Le crédit inscrit à l'AB 55.12.43.00.23 a été augmenté de 3.852.000 euros lors du conclave budgétaire.

En outre, ces deux crédits ont été diminués en fonction de la dernière hypothèse d'index du Bureau du Plan.

Le SPP Intégration sociale est prié d'affiner encore davantage sa justification par programme selon le modèle de ses fiches budgétaires.

2. Division organique 44.56 – Gestion fédérale des fonds sociaux européens

Remarque de la Cour des comptes

La Cour des comptes constate que, par rapport au budget initial, plusieurs dépenses inscrites à la division organique susmentionnée ont été réduites ou supprimées, notamment les allocations de base 56.13.01.00.01 (contribution fédérale au volet Emploi) et 56.41.33.00.02 (partie européenne volet Intégration sociale).

Ces réductions sont dues en partie à l'incertitude qui prévaut encore au sujet des recettes qui seront versées cette année par l'Union européenne.

Réponse

Lors de la confection du budget ajusté, en ce qui concerne les programmations 2000-2006 des fonds européens, il n'était question du déblocage de recettes européennes que pour le volet Emploi, si bien qu'en attendant et à la demande du SPP Intégration sociale, plus aucun crédit de liquidation n'était inscrit sur l'AB 56.41.33.00.02.

Ondertussen (april 2009) zijn de ontvangsten voor het Luik Maatschappelijke Integratie ook grotendeels gedeblokkeerd (na inhouding van een forfaitaire sanctie van 10%), waardoor het negatieve saldo op het fonds sociale economie kon worden weggewerkt.

Voor zowel het luik Werk als het luik Maatschappelijke Integratie was er bij het opstellen van de begroting nog geen volledig zicht op de nog uit te keren en/of terug te vorderen saldi aan de promotoren bij het afsluiten van de programmatie. Er dient trouwens nog een deel uitgavenstaten te worden ingediend bij de Europese Commissie in de loop van 2009.

Sectie 46 – POD WETENSCHAPSBELEID

Programma 46.61.6. – Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap

Programma 46.61.6 – Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap, bevat de kredieten voor de financiering van het universitair onderwijs dat aan buitenlandse studenten wordt gegeven. De financieringswijze van deze staatstegemoetkoming wordt vastgelegd in artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. Krachtens dat artikel worden deze dotaties jaarlijks geïndexeerd op basis van een initieel bedrag.

De kredieten ingeschreven in het ontwerp van aangepaste begroting stemmen overeen met de voor 2009 verschuldigde bedragen. Ze belopen 33,6 miljoen euro voor de Vlaamse Gemeenschap en 68,2 miljoen euro voor de Franse Gemeenschap.

Deze kredieten zouden echter rekening moeten houden met het verschil tussen de in de loop van de voorgaande jaren verschuldigde bedragen en de uitgevoerde betalingen³⁴. Dat verschil beloopt 505.000 euro in het voordeel van de Vlaamse Gemeenschap en 1,1 miljoen euro in het voordeel van de Franse Gemeenschap.

Deze kredieten zijn bijgevolg 505.000 euro (dotatie aan de Vlaamse Gemeenschap) en 1,1 miljoen euro (dotatie aan de Franse Gemeenschap) te laag geschat.

³⁴ Dit verschil kan worden verklaard door het verschil tussen de in aanmerking genomen ramingen van het schommelingspercentage van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijs en het effectieve percentage van dat indexcijfer.

Entre-temps (avril 2009), les recettes relatives au volet Intégration sociale, ont été en grande partie débloquées (après prélèvement d'une sanction forfaitaire de 10%), ce qui permet d'éponger le solde négatif du fonds économie sociale.

Lors de la confection du budget, on n'avait pas encore d'idée précise, ni pour le volet Emploi, ni pour le volet Intégration sociale, des soldes à verser aux promoteurs et/ou à récupérer auprès de ceux-ci après la clôture de la programmation. Il reste d'ailleurs encore à introduire une série d'états de dépenses auprès de la Commission européenne dans le courant de 2009.

Section 46 – SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Programme 46.61.6. – Dotations aux Communautés flamande et française

Le programme 46.61.6 – Dotations aux Communautés flamande et française contient les crédits destinés au financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers. Le mode de financement de cette intervention de l'État est fixé par l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. En vertu de celui-ci, ces dotations sont indexées annuellement à partir d'un montant initial.

Les crédits inscrits au projet de budget ajusté correspondent aux montants dus pour l'année 2009. Ils s'élèvent à 33,6 millions d'euros pour la Communauté flamande et à 68,2 millions d'euros pour la Communauté française.

Toutefois, ces crédits devraient tenir compte de l'écart entre les montants dus au cours des années précédentes et les paiements effectués³⁴, qui s'élève à 505.000 euros en faveur de la Communauté flamande et à 1,1 million d'euros en faveur de la Communauté française.

Ces crédits sont donc sous-évalués respectivement de 505.000 euros (dotation à la Communauté flamande) et de 1,1 million d'euros (dotation à la Communauté française).

³⁴ Cet écart s'explique par la différence entre les estimations retenues du taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et le taux effectif de cet indice.

Antwoord

Het verschil tussen de in aanmerking genomen ramingen van het schommelingspercentage van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en het reële percentage van dat indexcijfer verklaart inderdaad het verschil.

De FOD Budget en Beheerscontrole stelt voor de tenlasteneming van het verschuldigde saldo ten gunste van de financiering van buitenlandse studenten te spreiden vanaf de begroting 2010 van de POD Wetenschapsbeleid.

SECTIE 51 – RIJKSSCHULD

Rente van de schuld op korte termijn

1) De begrotingskredieten waarin is voorzien voor de betaling van de rente van de schuld op korte termijn in euro en in vreemde munt belopen 1.533 miljoen euro, d.i. een vermindering met 34% (790 miljoen euro) ten opzichte van de initiële begroting.

Die vermindering kan worden verklaard door de uitzonderlijk lage rentevoeten op korte termijn.

2) Tijdens de opmaak van de aangepaste begroting werden nieuwe rentelasten in rekening gebracht die op het moment van de opmaak van de initiële begroting nog niet waren gekend:

– de rente die moet worden betaald voor de leningen uitgegeven op korte termijn in deviezen voor het financieren van het «Special Purpose Vehicle» Royal Park Investments, bestemd om sommige financiële activa van Fortis Bank over te nemen, die op 120 miljoen euro wordt geraamd.

– sommige maatregelen die in het raam van het economisch herstelplan zijn genomen, met name de uitgestelde storting van de bedrijfsvoorheffing en de uitbreiding van het principe van maandelijksse terugstorting van BTW ten gunste van sommige bedrijven, zullen eveneens worden gefinancierd via leningen op korte termijn waarvan de rente voor 2009 op 110 miljoen euro wordt geraamd.

Het Agentschap voor de Rijksschuld heeft het advies van de FOD Budget en Beheerscontrole goedgekeurd.

Réponse

En effet, la différence entre les estimations retenues du taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et le taux effectif de cet indice explique l'écart.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion propose d'étaler la prise en charge du solde dû en faveur du financement des étudiants étrangers à partir du budget 2010 du SPP Politique scientifique.

Section 51 – DETTE PUBLIQUE

Intérêts de la dette à court terme

1) Les crédits budgétaires prévus pour le paiement des intérêts de la dette émise à court terme en euros et en devises s'élèvent à 1.533 millions d'euros, soit une diminution de 34% (790 millions d'euros) par rapport au budget initial.

Cette diminution s'explique par des taux d'intérêt à court terme exceptionnellement bas.

2) Il a été pris en compte de nouvelles charges d'intérêt qui n'étaient pas encore connues au moment de la confection du budget initial:

– les intérêts à payer pour les emprunts émis à court terme en devises pour financer le «Special Purpose Vehicle» Royal Park Investment destiné à reprendre certains actifs financiers de Fortis Banque, sont évalués à 120 millions d'euros.

– certaines mesures prises dans le cadre du plan de relance, notamment le report de versement du précompte professionnel et l'extension du principe de remboursement mensuel de la TVA en faveur de certaines entreprises, seront également financées par des emprunts émis à court terme dont les intérêts sont estimés à 110 millions d'euros pour l'année 2009.

L'Agence de la Dette publique a approuvé l'avis du SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

DEEL IV – SOCIALE ZEKERHEID

2. Ontvangsten*2.1. Socialezekerheidsbijdragen***2.1.3 Maatregelen uit het federale relanceplan**

In het kader van het federale relanceplan kunnen faciliteiten worden toegestaan voor de betaling van de socialezekerheidsbijdragen en van fiscale bijdragen. In de algemene toelichting (p. 59-60) wordt de weerslag hiervan geraamd op 433,5 miljoen euro voor het geheel van de fiscale en sociale bijdragen. Volgens informatie van de administratie werd het effect van deze maatregelen op de RSZ – Globaal Beheer en het RSVZ geraamd op telkens 5 miljoen euro. Het Rekenhof kon evenwel geen precieze gegevens aangaande de berekeningswijze van deze bedragen bekomen.

Er wordt verwezen naar punt A het antwoord van FOD B&B m.b.t. het relanceplan onder punt 4.

V. — BESPREKING VAN DE ARTIKELN EN STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 11 van het wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De artikelen 1-01-1 tot 7-01-1 van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 geven geen aanleiding tot commentaar en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

J.-J. FLAHAUX

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA

PARTI IV – SECURITE SOCIALE

2. Recettes*2.1 Cotisations de sécurité sociale***2.1.3 Mesures du plan de relance fédérale**

Dans le cadre du plan de relance fédéral, des facilités de paiement des cotisations de sécurité sociale et des cotisations fiscales peuvent être accordées. L'exposé général (p. 59-60) estime l'impact de cette mesure à 433,5 millions d'euros pour l'ensemble des cotisations fiscales et sociales. Selon des informations de l'administration, l'effet de ces mesures sur l'ONSS-Gestion globale et sur l'Inasti a chaque fois été estimé à 5 millions d'euros. Cependant, la Cour des comptes n'a pas pu obtenir de données précises sur le mode de calcul de ces montants.

Il est renvoyé au point A de la réponse du SPF B&CG en ce qui concerne le plan de relance sous le point 4.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} à 11 du projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2009 ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Les articles 1-01-1 à 7-01-1 du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2009 ne donnent lieu à aucun commentaire et sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

J.-J. FLAHAUX

Le président,

F.-X. de DONNEA

ERRATUM

De titel van het wetsontwerp DOC 52 1924/001 dient als volgt te worden gelezen: Wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 2009.

ERRATUM

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire le titre du projet de loi DOC 52 1924/001 comme suit: *Wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 2009.*