

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2009

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van de artikelen 9 en 74, 1°,
van de Grondwet inzake het verlenen van
naturalisatie**

(ingediend door mevrouw Sarah Smeyers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 octobre 2009

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision des articles 9 et 74, 1°, de la
Constitution en ce qui concerne l'octroi de la
naturalisation**

(déposée par Mme Sarah Smeyers)

SAMENVATTING

Overeenkomstig de Grondwet, verlenen de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Koning momenteel gezamenlijk naturalisatie.

De indienster van dit voorstel meent echter dat de bevoegdheid inzake het verlenen van naturalisatie niet aan een politieke instelling (in casu de Kamer) moet toekomen, maar aan een administratief orgaan, zoals bij andere vormen van nationaliteitstoekenning en -verkrijging het geval is.

Bijgevolg bepaalt dit voorstel om de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren.

RÉSUMÉ

Conformément à la Constitution, ce sont actuellement la Chambre des représentants et le Roi qui octroient collectivement la naturalisation.

L'auteur de cette proposition estime cependant que le pouvoir en matière d'octroi de la naturalisation ne doit pas revenir à une institution politique (en l'occurrence la Chambre), mais bien à un organe administratif, comme c'est le cas pour d'autres formes d'attribution et d'acquisition de la nationalité.

Cette proposition tend dès lors à soumettre la Constitution à révision.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel strekt ertoe de artikelen 9 en 74, 1°, van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde deze door het volgende Parlement – en in overeenstemming met de Koning – te laten opheffen. Deze grondwetsartikelen bepalen samen dat naturalisatie verleend wordt door de Koning en de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het staat vast dat de naturalisatieprocedure veelvuldig wordt gebruikt. Volgens cijfers van de minister van Binnenlandse Zaken werden in 2008 maar liefst 7 760 vreemdelingen genaturaliseerd. Nochtans is de naturalisatie eigenlijk bedoeld als een gunst tegenover personen die op geen andere wijze de Belgische nationaliteit kunnen verwerven maar voor wie het verkrijgen ervan wel gerechtvaardigd is. Met 8 000 naturalisaties per jaar kunnen we echter bezwaarlijk nog van een gunst spreken.

De naturalisatiedossiers worden eerst individueel behandeld door de leden van de Kamercommissie Naturalisaties. Vervolgens wordt aan de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers gevraagd om erover te stemmen. De volksvertegenwoordigers krijgen dan een boek met alle namen van de personen die voor naturalisatie in aanmerking komen. Deze laatste goedkeuring gebeurt dus collectief, zonder dat de individuele dossiers nog bekeken worden. Deze namenlijst wordt meestal zonder enig probleem goedgekeurd. De stemming in de plenaire vergadering is dus een loutere formaliteit. Het verwerven van de Belgische nationaliteit is nochtans een belangrijk gegeven. In de eerste plaats is nationaliteitsverwerving belangrijk voor de betrokken persoon, die alle rechten en plichten krijgt die voorbehouden zijn voor staatsburgers, doch dit is eveneens belangrijk voor de samenleving, die deze rechten verleent en de plichten oplegt.

Het principe dat de naturalisatie wordt verleend door de federale wetgevende macht, ligt vervat in artikel 9 van de Grondwet. Het betreft hier, overeenkomstig artikel 74, 1°, van de Grondwet, een unicamerale aangelegenheid, waarvoor enkel de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Koning gezamenlijk bevoegd zijn. Het feit dat de naturalisatie wordt toegekend door de Kamer, een politieke instelling – en dus niet door de administratie, zoals dat bij andere vormen van nationaliteitstoekenning en -verkrijging het geval is – duidt erop dat nationaliteitsverkrijging door naturalisatie een gunst is en geen recht. Dit impliceert dat slechts in uitzonderlijke gevallen de naturalisatie kan worden toegestaan. Enkel wanneer

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à soumettre les articles 9 et 74, 1°, de la Constitution à révision, afin de les faire abroger par le prochain Parlement – en accord avec le Roi. Lus conjointement, ces articles disposent que la naturalisation est octroyée par le Roi et par la Chambre des représentants.

Il est clair que les recours à la procédure de naturalisation sont nombreux. Selon des chiffres du ministre de l'Intérieur, pas moins de 7 760 étrangers ont été naturalisés en 2008. Or, la naturalisation est en fait supposée être une faveur accordée à des personnes qui n'ont pas d'autres moyens d'obtenir la nationalité belge alors qu'il se justifie de la leur octroyer. Au rythme de 8 000 naturalisations par an, on peut toutefois encore difficilement parler de faveur.

Les dossiers de naturalisation sont d'abord examinés individuellement par les membres de la commission des Naturalisations de la Chambre et sont ensuite soumis au vote de l'assemblée plénière. Les députés reçoivent alors un document reprenant les noms de toutes les personnes qui peuvent prétendre à la naturalisation. Cette dernière approbation se fait donc sur une base collective, sans examen des dossiers individuels. Cette liste de noms est généralement adoptée sans le moindre problème. Le vote en séance plénière est donc une simple formalité. L'obtention de la nationalité belge est pourtant une donnée essentielle. Elle est, en premier lieu, importante pour la personne concernée, qui se voit conférer tous les droits et devoirs réservés aux citoyens belges, mais il s'agit également d'une décision importante pour la société, qui octroie ces droits et impose ces devoirs.

Le principe selon lequel la naturalisation est octroyée par le pouvoir législatif fédéral est énoncé à l'article 9 de la Constitution. En l'espèce, il s'agit, conformément à l'article 74, 1°, de la Constitution, d'une matière moncamérale, qui relève exclusivement de la compétence conjointe de la Chambre des représentants et du Roi. Le fait que la naturalisation est attribuée par la Chambre, une institution politique – et non par l'administration, comme pour d'autres formes d'attribution et d'acquisition de la nationalité – indique que l'acquisition de la nationalité par naturalisation constitue une faveur et non un droit. La naturalisation ne pourrait par conséquent être accordée que dans des cas exceptionnels.

het ontzeggen van de nationaliteit aan de betrokkene in het licht van de concrete omstandigheden fundamenteel onrechtvaardig zou zijn, kan deze vergadering ingrijpen en een individuele afwijking op de algemene regels betreffende de nationaliteitsverkrijging toestaan.

Dit was alleszins de oorspronkelijke bedoeling van de grondwetgever. Deze zienswijze wordt echter tegengesproken door de hedendaagse praktijk. Jaarlijks worden immers duizenden mensen genaturaliseerd. Van een gunst voor enkele individuen is dan ook geen sprake meer. De naturalisatieprocedure is een structureel kanaal van nationaliteitsverwerving geworden. Bovendien is de democratische controle van de volksvertegenwoordigers op het verkrijgen van de Belgische nationaliteit een lege doos. Precies het feit dat de naturalisatie slechts in uitzonderlijke gevallen kan toegestaan worden, brengt mee dat elk dossier zeer goed moet bekeken worden.

De naturalisatieprocedure is immers vaak een “vluchtweg” voor personen die voor de andere wijzen van nationaliteitsverwerving niet in aanmerking komen. Zij voldoen dus niet aan de criteria die door het Wetboek van de Belgische nationaliteit van 28 juni 1984 worden opgelegd om bijvoorbeeld door een nationaliteitsverklaring of door een verklaring van nationaliteitskeuze de Belgische nationaliteit te verwerven. Naturalisatie is dan de laatste uitweg. De criteria vermeld in artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit zijn immers minimaal. Om in aanmerking te komen voor naturalisatie, moeten vreemdelingen op dit moment enkel meerderjarig zijn en drie jaar legaal hun hoofdverblijfplaats op ons grondgebied hebben. Voor erkende vluchtelingen is dat zelfs maar twee jaar. Zelfs een verblijf in het buitenland kan, onder bepaalde omstandigheden, voldoende zijn. Bepaalde mensen die hier genaturaliseerd worden, hebben dan ook nooit op het Belgisch grondgebied verbleven of zijn hier zelfs nooit geweest.

Het wordt dan ook dringend tijd om de rol en de inhoud van de naturalisatie opnieuw te bekijken. Zowel de materiële als de procedurele naturalisatievoorwaarden zijn aan herziening toe. Dit voorstel is daartoe de eerste stap. Het verlenen van de nationaliteit komt immers niet toe aan politici. Naturalisatiedossiers zouden door een administratief orgaan behandeld moeten worden dat alle aspecten van het dossier van de betrokkenen grondig onderzoekt en objectief oordeelt of er zwaarwichtige redenen zijn om de nationaliteit op basis van naturalisatie toe te kennen. De N-VA stelt dan ook voor om de

Cette assemblée ne pourrait intervenir et autoriser une dérogation individuelle aux règles générales afférentes à l'acquisition de la nationalité que lorsqu'il serait, à la lumière d'éléments concrets, fondamentalement injuste de refuser la nationalité.

Telle était, en tout état de cause, l'intention initiale du constituant. La pratique actuelle va cependant à l'encontre de cette conception. Chaque année, en effet, des milliers d'étrangers sont naturalisés. Il n'est donc plus question d'une faveur accordée à quelques individus. La procédure de naturalisation est devenue un canal structurel d'obtention de la nationalité. En outre, le contrôle démocratique des députés sur l'acquisition de la nationalité belge est une coquille vide. C'est précisément parce que la naturalisation ne peut être accordée que dans des cas exceptionnels que chaque dossier doit être examiné très attentivement.

La procédure de naturalisation est en effet souvent un “expédient” pour les personnes qui n'entrent pas en ligne de compte pour les autres modes d'obtention de la nationalité. Elles ne répondent donc pas aux critères imposés par le Code de la nationalité belge du 28 juin 1984 pour, par exemple, obtenir la nationalité belge par une déclaration de nationalité ou par une déclaration d'option. La naturalisation est dans ce cas leur dernier recours. Les critères mentionnés à l'article 19 du Code de la nationalité belge sont en effet minimaux. Pour pouvoir demander la naturalisation, les étrangers doivent en ce moment uniquement être majeurs et avoir légalement leur résidence principale sur notre territoire depuis trois ans. Ce délai est même ramené à deux ans pour les réfugiés reconnus. Dans certaines circonstances, même un séjour à l'étranger peut être suffisant. Certaines personnes naturalisées en Belgique n'ont dès lors jamais séjourné sur le territoire belge, voire n'y ont jamais mis les pieds.

Il est dès lors urgent de réexaminer le rôle et le contenu de la naturalisation. Tant les conditions matérielles que procédurales de la naturalisation doivent être modifiées. La présente proposition constitue un premier pas en ce sens. Il n'appartient en effet pas au monde politique d'octroyer la nationalité. Les dossiers de naturalisation devraient être traités par un organe administratif chargé d'étudier en profondeur tous les aspects du dossier des intéressés et d'apprécier objectivement s'il y a des motifs graves pour attribuer la nationalité par naturalisation. La N-VA propose dès lors

artikelen 9 en 74, 1°, van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren, met het oog op een grondige vernieuwing van de naturalisatieprocedure in de volgende legislatuur.

Sarah SMEYERS (N-VA)

de soumettre les articles 9 et 74, 1°, de la Constitution à révision en vue de procéder à une refonte en profondeur de la procédure de naturalisation au cours de la prochaine législature.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van de artikelen 9 en 74, 1°, van de Grondwet.

14 september 2009

Sarah SMEYERS (N-VA)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des articles 9 et 74, 1°, de la Constitution.

14 septembre 2009