

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2009

WETSONTWERP

**tot aanpassing van sommige wetgevingen aan
de richtlijn 2006/123/EG van het Europees
Parlement en de Raad betreffende diensten op
de interne markt**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW KARINE LALIEUX

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen	3 8
II. Artikelsgewijze bespreking.....	12
III. Stemmingen.....	

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2275/ (2009/2010):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2009

PROJET DE LOI

**adaptant certaines législations à la directive
2006/123/CE du Parlement européen et
du Conseil relative aux services
dans le marché intérieur**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME KARINE LALIEUX

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif par le ministre pour l'Entreprise et la Simplification	3 8
II. Discussion des articles	12
III. Votes	

Documents précédents:

Doc 52 **2275/ (2009/2010):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voi aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Bart Laeremans

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Liesbeth Van der Auwera
MR David Clarinval, Katrin Jadin, Josée Lejeune
PS Philippe Blanchart, Karine Lalieux
Open Vld Willem-Frederik Schiltz, Sofie Staelraeve
VB Bart Laeremans, Peter Logghe
sp.a Dalila Douifi, Cathy Plasman
Ecolo-Groen! Tinne Van der Straeten
cdH Joseph George
N-VA Peter Luyckx

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Leen Dierick, Nathalie Muylle, Ilse Uyttersprot, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant, Olivier Hamal
Alain Mathot, Guy Milcamps, André Perpète
Mathias De Clercq, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Barbara Pas, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tobback, Christine Van Broeckhoven
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Marie-Martine Schyns, Isabelle Tasiaux-De Neys
Flor Van Noppen, N

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2009.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN

1. Voorstelling van het wetontwerp

Dit wetsontwerp strekt ertoe bepaalde federale wetgeving in overeenstemming te brengen met Europese Richtlijn 2006/123/EG, die beter bekend staat als de zogenaamde “dienstenrichtlijn”. De lidstaten moeten de bestaande wetgeving vóór 28 december 2009 hebben omgezet. De richtlijn strekt ertoe in 2010 te komen tot een echt vrije interne markt, waar geen enkel obstakel de vrije vestiging van dienstverrichters en het vrij verkeer van diensten hindert.

De omzetting verloopt in verscheidene fases, waarvan dit wetsontwerp het derde stadium van het omzettingsproces vormt.

De eerste fase is de omzetting van de richtlijn aan de hand van een algemene wet met autonome bepalingen, die de horizontale wet op de diensten wordt genoemd. De komende weken zal die kaderwet worden voorgesteld door minister Laruelle.

De tweede fase is de implementatie van de bepalingen van de “dienstenrichtlijn” met betrekking tot het enig loket, via een wijziging van de wet van 16 januari tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen. Die wet is al ingediend en aangenomen in de Kamer.

Zoals hierboven aangegeven, bestaat de huidige fase erin bepaalde wetgeving in overeenstemming te brengen met de zogenaamde “dienstenrichtlijn”.

Daartoe moeten alle bevoegdheidsniveaus hun wetgeving overlopen, alsmede waar nodig de vergunningsstelsels en de regelgeving bijsturen tegen de achtergrond van artikel 9, eerste lid, van de richtlijn.

Dat artikel verbiedt de lidstaten om de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit afhankelijk te maken van een vergunningstelsel tenzij aan een aantal voorwaarden is voldaan:

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 décembre 2009.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION

1. Présentation du projet

Le présent projet vise à mettre en conformité certaines législations fédérales à la directive européenne 2006/123/CE, mieux connue sous le nom de directive “services”. Les États membres doivent avoir transposé la législation existante avant le 28 décembre 2009. Le but de la directive est d'aboutir en 2010 à un véritable marché intérieur sans obstacle au libre établissement des prestataires de services et à la libre circulation des services.

La transposition se déroule en plusieurs phases, ce projet de loi constituant la troisième étape du processus.

La première phase est la transposition de la directive par le biais d'une loi générale contenant des dispositions autonomes, ce que l'on appelle la loi horizontale sur les services. Cette loi-cadre vous sera également présentée par ma collègue, Madame Laruelle, dans les semaines à venir.

La seconde phase est la mise en œuvre des dispositions de la directive “services” relative au guichet unique par la voie d'une modification de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions. Cette loi a déjà été transmise et votée à la Chambre.

Comme nous l'avons dit, la phase actuelle réside dans la mise en conformité de plusieurs législations avec la directive “services”.

Pour ce faire, tous les niveaux de pouvoir doivent passer en revue leur législation et adapter, là où cela s'impose, les régimes d'autorisation et la réglementation, à la lumière de l'article 9, alinéa 1^{er} de la directive.

Cet article de la directive interdit les États membres de conditionner l'accès à une activité de service et l'exercice de celle-ci à un régime d'autorisation sauf si plusieurs conditions sont réunies:

1. een en ander is niet-discriminatoir jegens de dienstverrichter;

2. er geldt een dwingende reden van algemeen belang;

3. het nagestreefde doel kan niet door een minder beperkende maatregel worden bereikt.

Het wetsontwerp strekt ertoe de volgende wetten aan te passen aan Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt, aangezien zij onverenigbaar zijn met de richtlijn:

— de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren;

— de wet van 11 april 1999 betreffende de overeenkomsten inzake de verkrijging van een recht van deeltijds gebruik van onroerende goederen;

— de wet van 23 december 1969 houdende sanering van de nijverheidsmaalterij;

— de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten;

— de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening;

— de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van Architecten;

— de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog;

— de wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel en van het beroep van landmeter-expert;

— de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke dranken en betreffende het vergunningsrecht.

2. Uiteenzetting over de in het wetsontwerp vervatte bepalingen

2.1. *De wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, gewijzigd bij de wetten van 11 april 1999 en 15 december 2005*

Deze wet ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, voorziet in

1. non-discrimination à l'égard du prestataire;

2. raison impérieuse d'intérêt général;

3. l'objectif poursuivi ne peut être réalisé par une mesure moins contraignante.

Le projet vise à adapter les législations suivantes à la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux services dans le marché intérieur, car elles sont incompatibles avec la directive:

— la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial;

— la loi du 11 avril 1999 relative aux contrats portant sur l'acquisition d'un droit d'utilisation d'immeubles à temps partagé;

— la loi du 23 décembre 1969 portant assainissement de la meunerie industrielle;

— la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines;

— la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services;

— la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes;

— la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue;

— la loi du 11 mai 2003 protégeant le titre et la profession de géomètre-expert;

— la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente.

2. Exposé des dispositions du projet de loi

2.1. *Modification de la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial, modifiée par les lois du 11 avril 1999 et du 15 décembre 2005*

Cette loi relative à l'exploitation des entreprises de courtage matrimonial prévoit un système

een systeem van verplichte voorafgaande registratie om aan huwelijksbemiddeling te mogen doen. Deze registratie maakt het mogelijk om de markt te kennen en de naleving van de wettelijke verplichtingen waaraan de huwelijksbureaus in hun overeenkomsten met de consumenten – met name een wettelijk verplichte modelovereenkomst – onderworpen zijn, te controleren.

De registratiedoelstellingen zullen dankzij de wetswijziging echter op een andere, eenvoudiger manier worden bereikt. De Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) zal een NACE-identificatiecode creëren die enkel geldig is voor de huwelijksbureaus. De registratie van een onderneming bij de KBO zal derhalve volstaan om de FOD Economie via de KBO te informeren over het bestaan van een nieuw huwelijksbureau. De nieuwe ondernemingen zullen door de FOD Economie worden geïnformeerd over hun wettelijke contractuele verplichtingen. Door deze administratieve vereenvoudiging wordt deze ondernemingen een zinloze administratieve last bespaard. Deze methode maakt het desalniettemin mogelijk *a posteriori* te controleren of de huwelijksbureaus wel degelijk in orde zijn.

De verplichte voorafgaande inschrijving is bovendien in strijd met de richtlijn en kan niet worden behouden, aangezien de opgelegde vereisten in acht kunnen worden genomen door in een minder dwingende maatregel te voorzien. De artikelen van de wet die betrekking hebben op de registratie, moeten dus worden opgeheven, evenals het koninklijk besluit van 17 februari 2006 dat betrekking heeft op de nadere regels inzake de registratie.

2.2. Wijziging van de wet van 11 april 1999 betreffende de overeenkomsten inzake de verkrijging van een recht van deeltijds gebruik van onroerende goederen, gewijzigd bij de wet van 19 januari 2001 en de programawet van 24 december 2002

Ook deze wet voorziet in een regeling van verplichte voorafgaande inschrijving bij de FOD Economie om timesharing te kunnen verkopen. In dit geval wordt dezelfde redenering gevolgd als voor de huwelijksbureaus: dankzij die registratie in de KBO wordt de FOD Economie geïnformeerd over het bestaan van een nieuwe timesharingonderneming. Ook die nieuwe ondernemingen kan de FOD Economie inlichten over hun wettelijke contractuele verplichtingen, zonder dat ze zinloze en tijdrovende administratieve formaliteiten moeten vervullen.

De artikelen van de wet van 11 april 1999 die betrekking hebben op de registratie, alsook het koninklijk besluit van 5 oktober 2000 betreffende de registratie, moeten worden opgeheven.

d'enregistrement préalable obligatoire pour pouvoir exercer du courtage matrimonial. Cet enregistrement permet de connaître le marché et de contrôler le respect des obligations légales auxquelles les entreprises de courtage matrimonial sont soumises dans leurs contrats avec les consommateurs, notamment le contrat-type légal.

Les objectifs de cet enregistrement seront rencontrés d'une autre manière plus simple à la suite de la modification légale. La Banque Carrefour des Entreprises (BCE) créera un code d'identification NACE (code d'activité) uniquement valable pour les agences matrimoniales. L'inscription d'une entreprise à la BCE sera dès lors suffisante pour permettre au SPF Économie d'être informé, via la BCE, de l'existence d'une nouvelle agence matrimoniale. Les nouvelles entreprises seront informées par le SPF Économie de leurs obligations légales en matière contractuelle. On évitera ainsi à ces entreprises une charge administrative inutile, ce qui va dans le sens de la simplification administrative. Toutefois, cette méthode n'exclut pas le contrôle *a posteriori* des agences matrimoniales.

L'obligation d'enregistrement préalable est en outre contraire à la directive et ne peut être maintenue compte tenu de la possibilité de rencontrer les exigences fixées par le biais d'une mesure moins contraignante. Les articles de la loi se rapportant à l'enregistrement doivent donc être abrogés, de même que l'arrêté royal du 17 février 2006 qui traite des modalités de l'enregistrement doit être abrogé.

2.2. Modification de la loi du 11 avril 1999 relative aux contrats portant sur l'acquisition d'un droit d'utilisation d'immeubles à temps partagé, modifiée par la loi du 19 janvier 2001 et la loi-programme du 24 décembre 2002

Cette loi aussi prévoit un système d'inscription préalable obligatoire auprès du SPF Économie pour pouvoir vendre du timesharing. Le même raisonnement que celui appliqué aux agences matrimoniales prévaut ici: cet enregistrement dans la BCE permet au SPF Économie d'être informé de l'existence d'une nouvelle entreprise de timesharing. À nouveau, le SPF Économie pourra informer ces nouvelles entreprises de leurs obligations légales en matière contractuelle, sans les exposer à d'inutiles formalités administratives qui prennent du temps.

Les articles de la loi du 11 avril 1999 se rapportant à l'inscription doivent être abrogés ainsi que l'arrêté royal du 5 octobre 2000 qui traite de l'inscription.

2.3. Maalderijen

De wet van 23 december 1969 houdende sanering van de nijverheidsmaalderij verbiedt de oprichting van nieuwe nijverheidsmaalderijen en de verhoging van de individuele productiecapaciteit van bestaande nijverheidsmaalderijen vanaf 1 januari 1970. Deze wet staat haaks op de Europese binnenmarktregels. Deze wet moet derhalve worden opgeheven, evenals de uitvoeringsbesluiten ervan.

De wet van 1956 wordt opgeheven omdat bepaalde artikelen in strijd zijn met het vrij verkeer van goederen. Het stelsel van voorafgaande vergunning moet worden opgeheven omdat het niet strookt met de “dienstenrichtlijn”. Derhalve vervallen de resterende artikelen.

2.4. Wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten

Deze wet biedt de gemeente de mogelijkheid om op haar openbaar grondgebied en op privéplaatsen een alternatieve buurthandel te organiseren ter aanvulling van het aanbod van de sedentaire handel, afhankelijk van de specifieke plaatselijke behoeften en de bestaande commerciële infrastructuur. In dat verband kan de gemeente ook weigeren haar toestemming te verlenen om een gewenste activiteit uit te oefenen, als zij meent dat die activiteit het bestaande handels- en kermisaanbod in het gedrang kan brengen. Die reden van weigering is strijdig met artikel 14, 5° van de “dienstenrichtlijn” 2006/123/EG.

2.5. Wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening

De gemeenten kunnen een voorafgaande vergunning instellen voor de opening van nachtwinkels en *phone shops*. De in de wet vervatte redenen van weigering komen niet overeen met de “dienstenrichtlijn” en worden door deze wetswijziging objectief gemaakt.

2.6. Wijziging van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van de Orde van architecten

Naar luid van deze wet kan de Orde van architecten volledige of gedeeltelijke vrijstelling van stage verlenen, maar dan wel op discretionaire wijze, en elk geval afzonderlijk beschouwd. Krachtens de “dienstenrichtlijn” moeten de voorwaarden van een vergunningsregeling

2.3. Meuneries

La loi du 23 décembre 1969 portant assainissement de la meunerie industrielle interdit la création de nouvelles meuneries industrielles et l'accroissement de la capacité de production individuelle des meuneries industrielles existantes à partir du 1er janvier 1970. Cette loi est contraire aux règles européennes sur le marché intérieur. Il convient donc d'abroger cette législation et ses arrêtés d'exécution.

La loi de 1956 est abrogée, car certains articles sont contraires à la libre circulation des marchandises et le régime d'autorisation préalable doit être supprimé en raison de sa non-conformité avec la directive “services”. Les articles restants deviennent par conséquent sans objet.

2.4. Modification de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines

Cette loi offre à la commune la possibilité de se doter sur son domaine public et sur des lieux privés d'un commerce de proximité alternatif venant compléter l'offre du commerce sédentaire en fonction des besoins spécifiques du lieu et de l'infrastructure commerciale existante. Dans ce cadre, la commune peut aussi refuser l'autorisation d'exercice d'une activité sollicitée, si elle juge qu'elle est de nature à mettre en péril l'offre commerciale ou foraine existante. Ce motif de refus est contraire à l'article 14,5° de la directive “services” 2006/123/CE.

2.5. Modification de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services

Les communes peuvent introduire une autorisation préalable pour l'ouverture de magasin de nuit et de bureaux privés de télécommunication. Les motifs de refus mentionnés dans la loi ne sont pas conformes à la directive “services” et sont objectivés par cette modification légale.

2.6. Modification de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes

Aux termes de cette loi, l'Ordre des architectes peut dispenser de tout ou d'une partie du stage, mais de façon discrétionnaire et au cas par cas. En vertu de la directive “services”, les conditions d'un régime d'autorisation doivent notamment être transparentes,

met name transparent, bevattelijk en objectief zijn. De Koning is gemachtigd de voorwaarden te bepalen waaronder de Orde van architecten volledige of gedeeltelijke vrijstelling van stage kan verlenen.

2.7. Wijziging van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog

Dit artikel heft de verplichting op om de Psychologencommissie een gewaarmerkt afschrift van het diploma of getuigschrift te bezorgen, omdat die verplichting voortaan in strijd is met artikel 5, 3° van de richtlijn.

2.8. Wijziging van de wet van 11 mei 2003 tot bescherming van de titel en het beroep van landmeter-expert

Ook in dit geval wordt een aantal formaliteiten vereenvoudigd:

— de landmeters-experten moeten de Federale Raad van Landmeters-experten niet langer een gewaarmerkt afschrift van hun titel bezorgen; een gewoon afschrift volstaat;

— idem dito voor het afschrift van het proces-verbaal van eedaflegging, die aan de Federale Raad van Landmeters-experten moest worden bezorgd.

2.9. Opheffing van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht

Het schenken van dranken wordt respectievelijk geregeld, wat de gegiste dranken betreft, door het koninklijk besluit van 3 april 1953 tot samenordering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken en, wat de sterke dranken betreft, door de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.

Beide reglementeringen werden de laatste jaren herhaaldelijk gewijzigd als gevolg van de regionalisering en de administratieve vereenvoudiging. Daardoor zijn de vigerende wettelijke bepalingen achterhaald en bevatten zij heel wat anomalieën.

Allereerst zij opgemerkt dat het fiscale aspect van beide reglementeringen niet langer in de federale wetgeving aanwezig is:

— het fiscale aspect met betrekking tot de vergunning voor het verstrekken van sterke drank werd reeds afgeschaft;

accessibles et objectives. Le Roi est habilité à déterminer les conditions dans lesquelles l'Ordre des architectes peut dispenser de tout ou partie du stage.

2.7. Modification de la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue

L'obligation de délivrer une copie 'authenticifiée' due diplôme ou l'attestation à la Commission des psychologues est supprimée, étant donné que l'article 5, 3 de la directive ne le permet plus.

2.8. Modification de la loi du 11 mai 2003 protégeant le titre et la profession de géomètre-experts.

Ici aussi, plusieurs formalités sont simplifiées:

— les géomètres-experts ne doivent plus envoyer une copie 'authenticifiée' de leur titre au Conseil fédéral des géomètres-experts, une simple copie suffit;

— Idem pour la copie du procès-verbal de leur prestation qui devait être envoyée au Conseil fédéral des géomètres-experts.

2.9. Abrogation de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente

Les débits de boissons sont respectivement réglementés, en ce qui concerne les boissons fermentées, par l'arrêté royal du 3 avril 1953 coordonnant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées et, en ce qui concerne les boissons spiritueuses, par la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses.

Les deux réglementations ont été considérablement modifiées ces dernières années et ceci dans le cadre de la régionalisation et de la simplification administrative. Les dispositions légales actuellement en vigueur sont dépassées et comportent de multiples anomalies.

L'on peut d'abord signaler que l'aspect fiscal des deux réglementations n'est, au plan fédéral, plus présent:

— l'aspect fiscal en ce qui concerne la patente pour le débit de boissons spiritueuses a déjà été abrogé;

— het fiscale aspect met betrekking tot de vergunning voor het verstrekken van gegiste dranken blijft in de federale wetgeving opgenomen, hoewel het werd geregionaliseerd.

De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen inzake de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken te wijzigen. Het Vlaams en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben in dat kader beslist een nultarief in te voeren wat de openingsbelasting, de jaarlijkse belasting en de vijfjaarlijkse belasting betreft. Inmiddels heeft het Waals Gewest ook verdere stappen ondernomen om de dienst openingsbelasting over te hevelen.

Daarnaast werden beide reglementeringen grondig gewijzigd bij de wet van 14 december 2005 houdende administratieve vereenvoudiging II, die in werking is getreden op 7 januari 2006. Sinds die datum worden de vergunningen voor het verstrekken van sterke dranken en die voor het verstrekken van gegiste dranken niet langer afgegeven door de bevoegde ontvanger der accijnzen, maar door de gemeentelijke overheden, die daarbij volledig autonoom de vorm bepalen. Bij de afgifte van de vergunning gaan de gemeentelijke overheden na of is voldaan aan de hygiënische vereisten en de moraliteitsvereisten.

Niettegenstaande de ontvanger der accijnzen geen enkele rol meer speelt bij de afgifte van de vergunning, blijven de ambtenaren der douane en accijnzen wettelijk bevoegd voor de veldcontroles.

In de huidige context en gelet op de noodzaak van coherentie is dit echter niet langer verdedigbaar. Vandaar dat de rol van de Administratie der douane en accijnzen in deze aangelegenheid is uitgespeeld.

Toch wordt alleen de wet van 28 december 1983 door deze bepaling opgeheven. De Raad van State heeft inderdaad geoordeeld dat de federale wetgever niet als enige bevoegd is om bovenvermeld koninklijk besluit van 3 april 1953, alsook het koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, gecoördineerd op 3 april 1953, op te heffen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

— l'aspect fiscal en ce qui concerne l'autorisation pour un débit de boissons fermentées demeure présent bien qu'ayant été régionalisé.

Les Régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées. La Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale ont décidé d'appliquer un taux égal à zéro en ce qui concerne la taxe d'ouverture, la taxe annuelle et la taxe quinquennale. La Région wallonne a entre-temps aussi entrepris des démarches supplémentaires pour transférer le service de la taxe d'ouverture.

À côté de cela, les deux législations ont été profondément remaniées par la loi du 14 décembre 2005 relative à la simplification administrative II, entrée en vigueur le 7 janvier 2006. Depuis cette date, les patentes pour les débits de boissons spiritueuses ainsi que les autorisations pour les débits de boissons fermentées ne sont plus délivrées par le receveur des douanes et accises compétent, mais par les autorités communales qui en définissent la forme en toute autonomie. La commune vérifie si les conditions d'hygiène et de moralité sont respectées.

Bien que le receveur des accises ne joue plus aucun rôle dans la délivrance des autorisations, les agents des douanes et accises conservent leurs compétences légales pour effectuer des contrôles sur le terrain.

Cependant, dans le contexte actuel et vu la nécessité de cohérence, ceci n'est plus défendable. Le rôle de l'administration des douanes et accises en la matière est donc devenu sans objet.

Toutefois, seule la loi du 28 décembre 1983 est abrogée par la présente disposition. En effet, le Conseil d'État a estimé que le législateur fédéral n'était pas compétent pour abroger seul l'arrêté royal du 3 avril 1953 précité, ainsi que l'arrêté royal du 4 avril 1953 réglant l'exécution des dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953.

II.— DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1 à 4

Ces articles ne suscitent pas de commentaires.

Art. 5 tot 8

Mevrouw Katrien Partyka (CD&V) vraagt zich af of de inzake de huwelijksbureaus aangebrachte wijzigingen geen andere maatregelen vergen, onder andere om oneerlijke handelspraktijken te voorkomen op de zogenaamde *dating sites* of ontmoetingssites, die almaar meer de plaats van de huwelijksbureaus innemen. Ze stipt aan dat de wet van 11 april 1999 betreffende de overeenkomsten inzake de verkrijging van een recht van deeltijds gebruik van onroerende goederen onder meer de verplichting inhoudt zich vooraf in te schrijven in een systeem bij de FOD Economie, vooraleer men aan *timesharing*verkoop kan doen. Dat systeem zal worden vervangen door een inschrijving bij de Kruispuntbank van Ondernemingen, wat voor de gebruiker weinig zal veranderen maar toch tot meer administratieve vereenvoudiging zal leiden.

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!) gaat op zijn beurt in op de afschaffing van de verplichte voorafgaande inschrijving bij de FOD Economie, wat de huwelijksbureaus en *timesharing* betreft. Die voorafgaande inschrijving zal, zoals de vorige spreekster alreeds zei, worden vervangen door de inschrijving van een onderneming bij de Kruispuntbank van Ondernemingen; vervolgens wordt de FOD Economie via de Kruispuntbank op de hoogte gebracht van de oprichting van die nieuwe onderneming. De spreker wijst erop dat beide voormelde sectoren zeer delicaat zijn en dat zich in het verleden scheeftrekkingen hebben voorgedaan. Gaat de voorgestelde vereenvoudiging daarom niet te ver en krijgt ze niet te snel haar beslag?

Volgens de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verdient het de voorkeur te werken met een performanter en up-to-date instrument, te weten de Kruispuntbank van Ondernemingen. De controles zullen plaatsvinden bij de inschrijving van de ondernemingen bij de Kruispuntbank. Bovendien zullen de twee vernoemde sectoren aan specifieke controles worden onderworpen, wat een verbetering is ten opzichte van de vigerende regeling. Die specifieke controles zullen onder andere bestaan uit een controle door de Economische Inspectie op de huwelijksbureaus.

Art. 9 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 12

In verband met de wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening vraagt *mevrouw Katrien*

Art. 5 à 8

Mme Katrien Partyka (CD&V) se demande si les modifications apportées au courtage matrimonial ne requièrent pas d'autres mesures, entre autres pour éviter des pratiques de commerce déloyales, notamment au niveau des sites de rencontres ou "dating sites" virtuels qui remplacent de plus en plus les agences matrimoniales. Elle relève que la modification de la loi du 11 avril 1999 relative aux contrats portant sur l'acquisition d'un droit d'utilisation d'immeubles à temps partagé prévoit un système d'inscription préalable obligatoire auprès du SPF Economie pour pouvoir vendre du *timesharing*. Ce système sera remplacé par une inscription à la Banque Carrefour des Entreprises, ce qui changera peu de choses pour le consommateur mais qui constitue un progrès en termes de simplification administrative.

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!) aborde la suppression de l'obligation d'inscription préalable auprès du SPF Economie, notamment dans les secteurs du courtage matrimoniale et du *timesharing*. Cette inscription préalable sera remplacée par l'inscription d'une entreprise à la Banque Carrefour des Entreprises et le SPF Economie sera informé, via la BCE, de l'existence d'une nouvelle entreprise. L'intervenant souligne que ces deux secteurs sont des secteurs très délicats et où des dérapages ont pu être constatés dans le passé. Dans ces conditions, la simplification proposée ne va-t-elle pas trop loin et trop vite?

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification répond qu'il est préférable de travailler avec un instrument plus performant et à jour, en l'occurrence la Banque Carrefour des Entreprises. Des contrôles seront effectués lors de l'inscription des entreprises auprès de la BCE et en outre, des contrôles spécifiques seront effectués sur ces deux secteurs, ce qui permettra un meilleur contrôle que dans le dispositif actuel. Les contrôles spécifiques comprendront notamment des contrôles de l'Inspection économique sur les bureaux de courtage matrimonial.

Art. 9 à 11

Ces articles ne suscitent pas de commentaires.

Art. 12

S'agissant de la modification de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, *Mme Katrien Partyka (CD&V)*

Partyka (CD&V) zich af of er over de sluitingsuren in de nachtwinkels overleg is gepleegd met de gemeenten en met de VVSG. Zullen de gemeenten worden ingelicht over de gevolgen van die wijziging?

De minister geeft aan dat de wet werd bijgestuurd om ze in overeenstemming te brengen met de Europese richtlijn. De gemeenten zullen nog altijd kunnen weigeren een voorafgaande vergunning voor de opening van nachtwinkels in te voeren. De dienstenrichtlijn somt evenwel andere criteria op waaraan een vergunningstelsel moet voldoen. De wijziging betreft de opname van enkele bijkomende criteria in artikel 18, waardoor nog meer garantie wordt geboden met het oog op een objectieve en niet-discriminerende behandeling van de vergunningsaanvragen door de gemeenten. De criteria op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, moeten gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang, duidelijk, ondubbelzinnig en objectief, alsook transparant en toegankelijk zijn. De minister bevestigt dat de gemeenten en de VVSG zullen worden betrokken bij de tenuitvoerlegging van die bepalingen.

Art. 13 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 18

De heer Joseph George (cdH) gaat in op de opheffing van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht. Hij merkt op dat artikel 13 van die wet ertoe strekt alcoholconsumptie bij minderjarigen tegen te gaan. In welke mate zullen minderjarigen nog tegen alcoholconsumptie worden beschermd als dat artikel 13 samen met de hele voornoemde wet verdwijnt? De heer George voegt eraan toe dat een gedeelte van die wet al werd opgeheven door een vroegere wet, die evenwel nog altijd niet in werking is getreden. Hij vraagt dat dit punt volledig wordt uitgeklaard.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) wenst dat ook.

De minister verduidelijkt dat die opheffing er hoe genaamd niet toe strekt wat dan ook te veranderen op het vlak van de bescherming van minderjarigen. Hij wijst erop dat het ingevolge artikel 21 van de door de Kamer aangenomen “gezondheidswet”, die niet door de Senaat werd geëvoceerd en nog niet in werking is getreden, verboden is geestrijke dranken te leveren én

se demande s’il y a eu, sur la question des heures d’ouverture des magasins de nuit, concertation avec les communes, avec la VVSG? Les communes seront-elles informées des implications de cette modification?

Le ministre précise que la loi a été reformulée pour être mise en conformité avec la directive européenne. Il sera toujours possible pour une commune de refuser une autorisation préalable pour l’ouverture de magasin de nuit. La directive services énumère cependant d’autres critères auxquelles un régime d’autorisation doit répondre. La modification concerne l’insertion de critères supplémentaires dans l’article 18, pour donner encore plus de garantie en vue d’un traitement objectif et non discriminatoire de la demande d’autorisation par les communes. Les critères de refus doivent être justifiés par une raison impérieuse d’intérêt général, être clairs, non ambigus et objectifs et être transparents et accessibles. Le ministre confirme que les communes et la VVSG seront associées à la phase d’implémentation de ces dispositions.

Art. 13 à 17

Ces articles ne suscitent pas de commentaires.

Art. 18

M Joseph George (cdH) évoque l’abrogation de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente. Il relève que l’article 13 de cette loi concerne la protection des mineurs par rapport à la consommation d’alcool. Qu’advient-il de la protection des mineurs par rapport à la consommation d’alcool si cet article 13 disparaît avec l’abrogation de l’ensemble de la loi du 28 décembre 1983? M George ajoute qu’une partie de cette loi avait été abrogée par une loi antérieure qui n’est toujours pas entrée en vigueur. M George souhaite que toute la clarté soit apportée sur ce point.

Mme Karine Lalieux (PS) souhaite aussi une clarification de ce point.

Le ministre précise que cette abrogation ne vise nullement à modifier quoi que ce soit à la protection des mineurs. Il précise que l’article 21 de la loi “Santé”, votée par la Chambre, non évoquée par le Sénat et pas encore entrée en vigueur, prévoit une interdiction, non seulement de fournir mais aussi de vendre des boissons spiritueuses à des mineurs. Afin d’écarter tout risque

te verkopen aan minderjarigen. Om de rechtszekerheid te vrijwaren, stelt de minister voor artikel 18 van het wetsontwerp in te trekken.

Art. 18/1 (*nieuw*)

Mevrouw Staelraeve c.s. dient *amendement nr. 1* (DOC 52 2275/002) in, teneinde in het wetsontwerp een nieuw hoofdstuk in te voegen dat ertoe strekt de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen te wijzigen. Aldus moet de voornoemde wet in overeenstemming worden gebracht met Richtlijn 2006/123/EG van het Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt, waarbij het de lidstaten verboden is de toegang tot een dienstenactiviteit en de uitoefening ervan op hun grondgebied van economische criteria afhankelijk te maken. Mevrouw Staelraeve wijst erop dat, zoals met de meerderheidspartijen werd overeengekomen, andere criteria zullen worden ingevoegd, zoals de bescherming van het stedelijk milieu, wat met de Europese richtlijn strookt.

Volgens de heer Ronny Balcaen (*Ecolo-Groen!*) heeft amendement nr. 1 ingrijpende gevolgen voor het vergunningsbeleid inzake handelsvestigingen; hij betreurt dan ook dat een dergelijke wijziging tot stand wordt gebracht via een amendement.

De minister steunt het door de meerderheidspartijen ingediende amendement nr. 1, dat tegemoetkomt aan een Europese eis. Hoewel het om federale beleidsmaterie gaat, is het niet uitgesloten dat ingevolge een eventuele staatshervorming de bevoegdheid terzake zal worden overgedragen aan de gewesten.

Mevrouw Muriel Gerken (*Ecolo-Groen!*) onderstreept dat ook de gewesten betrokken zijn omdat bepaalde bevoegdheden worden gedeeld. Is met de gewesten overleg gepleegd over die aanpassingen en over de wijze waarop de vergunningsaanvragen voor handelsvestigingen dienen te worden onderzocht?

De minister stipt aan dat het contact met de gewesten verlopen is via een interkabinettenwerkgroep en dat de gewesten met het ingediende amendement hebben ingestemd.

Art. 19

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

d'insécurité juridique, le ministre propose de retirer l'article 18 du projet de loi en discussion.

Art. 18/1 (*nouveau*)

L'*amendement n°1* (DOC 52 2275/002) est déposé par Mme Staelraeve et consorts. Il vise à insérer un nouveau chapitre comprenant un article afin de modifier la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales. Il s'agit de se conformer à la directive 2006/123/CE du Parlement et du Conseil relative aux services dans le marché intérieur et qui interdit que les États membres subordonnent l'accès à une activité de services ou son exercice sur leur territoire à des arguments économiques. Mme Staelraeve ajoute qu'en accord avec les partis de la majorité, d'autres arguments, tels que la protection de l'environnement urbain, seront insérés, ce que permet la directive européenne.

M. Ronny Balcaen (*Ecolo-Groen!*) estime que l'amendement n°1 a des implications relativement fortes sur la politique relative à l'autorisation d'implantations commerciales et déplore qu'un tel changement soit apporté par le biais d'un amendement.

Le ministre soutient l'amendement n°1 de la majorité qui répond à une exigence européenne. La matière concernée est toujours du ressort du niveau fédéral, même si elle pourrait à l'avenir être transférée aux Régions dans le cadre d'une éventuelle réforme de l'État.

Mme Muriel Gerken (*Ecolo-Groen!*) souligne que les Régions sont aussi concernées par cette matière, par des croisements de compétences. Y a-t-il eu contact avec les Régions sur ces changements et sur la façon d'examiner les demandes d'implantations commerciales?

Le ministre précise que des contacts ont été pris avec les Régions, au sein d'un groupe de travail inter-cabinets, et que les Régions ont marqué leur accord avec l'amendement déposé.

Art. 19

Cet article ne suscite pas de commentaires.

III.— STEMMINGEN**Artikel 1**

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 7

De artikelen 5 tot 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9 tot 11

De artikelen 9 tot 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 12 en 13

De artikelen 12 en 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14 tot 17

De artikelen 14 tot 17 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

III.— VOTES**Art. 1^{er}**

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Art. 3

L'article 3 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Art. 4

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 7

Les articles 5 à 7 sont successivement adoptés par 10 voix et 1 abstention.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 9 à 11

Les articles 9 à 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 12 et 13

Les articles 12 et 13 sont successivement adoptés par 10 voix et 1 abstention.

Art. 14 à 17

Les articles 14 à 17 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 18

Artikel 18 wordt ingetrokken door de minister.

Art. 18/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 19

Artikel 19 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, met diverse wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Karine LALIEUX

De voorzitter,

Bart LAEREMANS

Art. 18

L'article 18 a été retiré par le ministre.

Art. 18/1 (*nouveau*)

L'amendement 1 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 19

L'article 19 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et moyennant diverses corrections légistiques, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Karine LALIEUX

Le président,

Bart LAEREMANS