

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2009

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENT

ingediend in de commissie voor het Bedrijfsleven

Advies van de Raad van State
Nr. 47 561/1
van 8 december 2009

Nr. 7 VAN DE REGERING

Art. 82/1 (*nieuw*)

In titel VI, hoofdstuk 2, een afdeling 1/1 invoegen dat een artikel 82/1 bevat, luidend als volgt:

“Afdeling 1/1. Verzoening tussen het professionele leven en het privéleven

Art. 82/1. In artikel 15, § 4, van het koninklijk besluit nr 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt een 5° ingevoegd, luidende:

“5° de gevallen waarin de zelfstandige van het betalen van bijdragen is vrijgesteld met het oog op een betere verzoening tussen het professionele leven en het privéleven van de zelfstandigen; hij bepaalt hiervoor de nadere regels voor de toekenning van deze vrijstelling.”.

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2278/ (2009/2010):**
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 007: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2009

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENT

déposé en commission de l'Économie

Avis du Conseil d'État
N° 47 561/1
du 8 décembre 2009

N° 7 DU GOUVERNEMENT

Art. 82/1 (*nouveau*)

Dans le titre VI, chapitre 2, insérer une section 1^{er}/1, contenant un article 82/1, rédigé comme suit:

“Section 1/1. Conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée

Art. 82/1. Dans l'article 15, § 4, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, il est inséré un 5° rédigé comme suit:

“5° les cas dans lesquels le travailleur indépendant est dispensé de cotiser, en vue de favoriser la conciliation entre vie professionnelle et vie privée des travailleurs indépendants: il fixe à cet effet les modalités d'octroi de cette dispense.”.

Documents précédents:

Doc 52 **2278/ (2009/2010):**
001: Projet de loi programme.
002 à 007: Amendements.

VERANTWOORDING

Om het gezins- en beroepsleven beter op elkaar af te stemmen en daarnaast een oplossing te bieden aan de essentiële economische actoren die de zelfstandigen zijn in de context van de huidige economische crisis, is het eveneens belangrijk de zelfstandige die kampt met ernstige familiale moeilijkheden met zware gevolgen voor zijn beroepsactiviteit, een duwtje in de rug te geven.

Dit wetsontwerp vult artikel 15, § 4 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen aan zodat de Koning kan bepalen in welke omstandigheden de zelfstandige wordt vrijgesteld van betaling van sociale bijdragen.

Om te antwoorden op de bemerkingen van de Raad van State wordt er niet meer verwezen naar de bepalingen van artikel 18, §5. Hierdoor kan worden verduidelijkt dat er geen voorwaardelijk verband is tussen de vrijstellingen bepaald in huidig artikel 18, § 5.

Daarnaast wordt het kader waarbinnen de vrijstelling kan wordne toegekend nader bepaald. De bedoeling van deze vrijstelling is het beter op elkaar afstemmen van beroeps- en privéleven van de zelfstandige.

De minister,

Sabine LARUELLE

JUSTIFICATION

Pour améliorer la conciliation entre vie familiale et vie professionnelle, mais aussi pour offrir des solutions à ces acteurs économiques fondamentaux que sont les indépendants, dans un contexte de crise économique, il importe de donner également une aide à l'indépendant confronté à une difficulté familiale particulièrement grave et lourde de conséquence pour son activité professionnelle, d'y faire mieux face.

Le présent projet de loi complète l'article 15, § 4 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants afin de permettre au Roi de déterminer dans quelles conditions le travailleur indépendant est dispensé de cotiser.

Pour répondre aux remarques du Conseil d'Etat, il n'est plus fait référence aux dispositions de l'article 18, §5. Cela permet de clarifier l'absence de lien conditionnel entre les dispenses prévues dans la présente disposition et les prestations visées à l'article 18, § 5.

En outre, le cadre dans lequel la dispense peut être accordée est précisé. L'objectif de cette dispense doit être de favoriser la conciliation entre la vie professionnel et la vie privées des travailleurs indépendants.

La ministre,

Sabine LARUELLE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 47 561/1
van 8 december 2009

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 december 2009 door de Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een amendement "bij het ontwerp van programmawet", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd

"par le fait que les dispositions du projet d'amendement, au même titre que l'ensemble des mesures inscrites dans l'avant-projet de loi-programme qu'il vise à amender, donnent exécution aux décisions prises dans le cadre du Budget 2010-2011.

En effet, cette mesure fait partie des mesures spécifiques qui ont été décidées par le Gouvernement dans le cadre du Budget 2010-2011 au profit des indépendants confrontés à des difficultés familiales mettant leur activité économique en mesure. Un coût global annuel de 2,1 millions d'euros a été prévu par le Gouvernement dès 2010".

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾ en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

**STREKKING VAN HET ONTWERP
 VAN AMENDEMENT**

Het om advies voorgelegde ontwerp van amendement strekt ertoe artikel 15, § 4, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen aan te vullen met een bepaling die de Koning machtigt om te bepalen "onder welke voorwaarden de zelfstandige die de bepalingen betreffende een verzoening tussen het professionele leven en het privé-leven van de zelfstandigen geniet, zoals bedoeld in artikel 18, § 5, van (het voornoemd) besluit, is vrijgesteld van het betalen van bijdragen".

¹ Aangezien het om een ontwerp van amendement bij het ontwerp van programmawet gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen begrepen.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 47 561/1
du 8 décembre 2009

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, le 8 décembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement «sur le projet de loi-programme», a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence de la demande d'avis est motivée

"par le fait que les dispositions du projet d'amendement, au même titre que l'ensemble des mesures inscrites dans l'avant-projet de loi-programme qu'il vise à amender, donnent exécution aux décisions prises dans le cadre du Budget 2010-2011.

En effet, cette mesure fait partie des mesures spécifiques qui ont été décidées par le Gouvernement dans le cadre du Budget 2010-2011 au profit des indépendants confrontés à des difficultés familiales mettant leur activité économique en mesure. Un coût global annuel de 2,1 millions d'euros a été prévu par le Gouvernement dès 2010".

*
* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique⁽¹⁾ ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

**PORTÉE DU PROJET
 D'AMENDEMENT**

Le projet d'amendement soumis pour avis a pour objet de compléter l'article 15, § 4, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants par une disposition habilitant le Roi à déterminer "dans quelles conditions est dispensé de cotiser le travailleur indépendant qui bénéficie de dispositions relatives à la conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée des travailleurs indépendants telles que visées à l'article 18, § 5 (de l') arrêté (précité)".

¹ S'agissant d'un projet d'amendement sur le projet de loi-programme, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN AMENDEMENT

1. De ontworpen delegatiebepaling is - mede gelet op artikel 23 van de Grondwet - niet duidelijk afgebakend en is te algemeen. Meer in het bijzonder zou in de tekst ervan moeten worden aangegeven waarop de voorwaarden waaronder van het betalen van bijdragen kan worden vrijgesteld in essentie betrekking dienen te hebben.

2. De draagwijdte van de verwijzing naar “de bepalingen ...”, zoals bedoeld in artikel 18, § 5, van dit besluit” is niet duidelijk, aangezien in die bepaling melding wordt gemaakt van de “prestaties” die een verzoening van het professionele leven en het privé-leven van de zelfstandigen aanmoedigen. Vraag is dan ook of in het ontwerp van amendement niet veeleer moet worden verwezen naar “de prestaties ...”, zoals bedoeld in artikel 18, § 5, van dit besluit” in plaats van naar “de bepalingen ...”, zoals bedoeld in artikel 18, § 5, van dit besluit”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT,

W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

Mevrouw

A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. Vanneste, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. Van Damme.

De griffier,

A. BECKERS

De voorzitter,

M. VAN DAMME

EXAMEN DU PROJET D'AMENDEMENT

1. Compte tenu notamment de l'article 23 de la Constitution, la délégation en projet n'est pas clairement circonscrite et est trop générale. Il faudrait plus particulièrement préciser dans son énoncé la nature des conditions dans lesquelles les travailleurs indépendants peuvent être dispensés de payer des cotisations.

2. La portée de la référence aux “dispositions ... telles que visées à l'article 18, § 5 du présent arrêté” n'est pas claire, étant donné que cette disposition concerne des “prestations” favorisant la conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée des travailleurs indépendants. La question se pose dès lors de savoir si le projet d'amendement ne devrait pas faire référence aux “prestations ... visées à l'article 18, § 5, du présent arrêté” plutôt qu'aux “dispositions ... telle que visées à l'article 18, § 5 du présent arrêté”.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT,

W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,

Madame

A. BECKERS, greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. Vanneste, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. Van Damme.

Le greffier,

A. BECKERS

Le président,

M. VAN DAMME