

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 januari 2010

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
de organisatie van de aanvullende
ziekteverzekering**

AMENDEMENTEN

Nr. 33 VAN DE HEER **GILKINET**

Art. 2

In punt 1°, in het tweede voorgestelde lid, de woorden “noch een dekking organiseren van de risico’s die behoren tot de hulpverlening zoals bedoeld in tak 18 van bijlage 1 van voornoemd koninklijk besluit” weglaten.

VERANTWOORDING

De maatregel die de regering voorstelt, is te beperkend ten aanzien van de door de ziekenfondsen opgezette diensten van algemeen belang, die noch verrichtingen, noch verzekeringen zijn. Zo zijn er bijvoorbeeld gezondheidsvoorlichting, ledenverdediging, sociaal-educatieve bewegingen enzovoort.

Meer bepaald is die formulering gevaarlijk omdat ze de ziekenfondsen zou kunnen verbieden “verrichtingen” te

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2292/ (2009/2010):**
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 janvier 2010

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses en matière
de l’organisation de l’assurance maladie
complémentaire**

AMENDEMENTS

N° 33 DE M. **GILKINET**

Art. 2

Au 1°, deuxième alinéa proposé, supprimer les mots:

“ni organiser une couverture des risques qui appartiennent à l’assistance telle que visée dans la branche 18 de l’annexe de l’AR précité.”.

JUSTIFICATION

La disposition proposée par le gouvernement fédéral est trop limitative par rapport à des services d’intérêt public mis en oeuvre par les mutualités qui ne sont ni des opérations ni des assurances. On peut par exemple citer l’information à la santé, la défense des membres, les mouvements socio-éducatifs, ...

Plus précisément, cette formulation est dangereuse en ce qu’elle pourrait interdire aux mutualités d’organiser des

Documents précédents:

Doc 52 **2292/ (2009/2010):**
001: Projet de loi.
002: Amendements.

organiseren, die als bijstand zouden kunnen worden beschouwd, zoals bijvoorbeeld de diensten voor thuishulp en thuiszorg of Eurocross.

Derhalve wordt met dit amendement voorgesteld die vermelding weg te laten, teneinde te zorgen voor rechtszekerheid en voor de voortzetting van die activiteiten van algemeen belang.

Nr. 34 VAN DE HEER GILKINET

Art. 2

In het 1° de voorgestelde tekst aanvullen met de volgende twee leden:

“De diensten als bedoeld in het eerste lid, a), b) of c) zijn taken welke uitsluitend van algemeen belang zijn.

De door een ziekenfonds ingestelde diensten zoals bepaald bij artikel 43bis, §§ 6, 7 en 8 moeten worden beschouwd als diensten van algemeen economisch belang.”.

VERANTWOORDING

De lidstaten zijn bevoegd om de diensten te bepalen die zij wensen te beschouwen als diensten “van algemeen belang”.

Ons inziens moet de wet in dat verband uitdrukkelijk in het bepalend gedeelte, en niet alleen in de memorie van toelichting, aangeven dat de verplichte taken waarin voor de ziekenfondsen voorzien is, taken van algemeen belang zijn. In het eerste, toegevoegde lid, wordt derhalve gepreciseerd dat niet alleen de tenuitvoerlegging van de verplichte ziekteverzekering, maar ook het aanbod aan “verrichtingen” en dienstverlening van ziekenfondsen die niet van assurantiële aard is, uitsluitend taken van algemeen belang zijn, waarvoor dus niet noodzakelijkerwijs de Europese bepalingen gelden inzake het vrij verkeer van diensten en inzake de mededingingsregels.

In het tweede lid wordt ook gesteld dat de door de ziekenfondsdiensten georganiseerde verzekeringen (aangezien ze sociaal gericht zijn en geen winstoogmerk nastreven), taken van algemeen economisch belang zijn.

Nr. 35 VAN DE HEER GILKINET

Art. 5

Het 1° weglaten.

“opérations” dont la prestation pourrait être considérée comme de l'assistance, comme par exemple les services d'aide et soins à domicile ou Eurocross.

Il est des lors proposé via l'amendement de biffer cette mention afin d'assurer la sécurité juridique et la poursuite de ces activités d'intérêt public.

N° 34 DE M. GILKINET

Art. 2

Au 1°, compléter le texte proposé par les deux alinéas suivants:

“Les services visés à l'alinéa 1^{er} a), b) ou c) sont des missions exclusivement d'intérêt général.

Les services instaurés par une société mutualiste tels que prévue à l'article 43bis et à l'article 70, §§ 6, 7 et 8 doivent être considérés comme services d'intérêt économique général.”.

JUSTIFICATION

Les États membres sont compétents pour déterminer les services qu'ils souhaitent considérer comme “d'intérêt général”.

Nous estimons dans ce cadre que la loi doit mentionner explicitement dans son dispositif, et pas uniquement dans son exposé des motifs, que les missions obligatoires prévues pour les mutualités sont des missions d'intérêt général. Le premier alinéa ajouté précise donc que l'exécution de l'assurance maladie obligatoire mais aussi l'offre des “opérations” et services mutualistes sans caractère assurantiel sont des missions exclusivement d'intérêt général, qui ne sont dès lors pas soumises aux dispositions européennes relatives à la libre circulation des services et aux règles de concurrence.

Le second alinéa affirme également que les assurances organisées par les services mutualistes sont, étant donné leur caractère social et l'absence de recherche de but lucratif, des missions d'intérêt économique général.

N° 35 DE M. GILKINET

Art. 5

Supprimer le 1°.

VERANTWOORDING

De voorgestelde formulering “volgens de beschikbare middelen” kan bij de leden onzekerheid wekken over het feit of de landsbonden der ziekenfondsen wel in staat zijn de prestaties daadwerkelijk te verzekeren.

Ze spreekt tegen dat het (trouwens door de CDZ gecontroleerde) beheer van die verzekeringen ernstig gebeurt, en dat die verzekeringen een specifiek karakter hebben dat gestoeld is op een zogenaamd “repartitie-“in plaats van een kapitalisatiesysteem.

Het is onaanvaardbaar de indruk te wekken dat de dienstverlening van de landsbonden der ziekenfondsen minderwaardig is, terwijl ze via de in de wet van 1990 vervatte bepalingen, garandeert dat voor tijdens een boekjaar verkregen rechten de statutair bepaalde tegemoetkoming wordt verstrekt.

Nr. 36 VAN DE HEER GILKINET

Art. 41/1 (*nieuw*)**Een artikel 41/1 invoegen, luidende:**

“Art. 41/1. In artikel 138bis-6 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst worden de woorden “Vanaf 1 juli 2007 tot en met 30 juni 2011, heeft elke kandidaat-hoofdverzekerde, die chronisch ziek of gehandicapt is en de leeftijd van vijfenzeftig jaar niet heeft bereikt, recht op een ziektekostenverzekering, met dien verstande dat de kosten, die verband houden met de ziekte of de handicap welke bestaat op het ogenblik van het sluiten van de verzekeringsovereenkomst, onverminderd artikel 138bis-5 van de dekking mogen worden uitgesloten.” vervangen door de woorden “Het feit dat bij de kandidaat-verzekerde reeds vooraf ziekten en aandoeningen voorkomen waarvan melding wordt gemaakt in de medische vragenlijst, kan geen aanleiding geven tot:

1° een verhoging van de premies;

2° andere beperkingen van de interventie dan die welke, hetzij voorzien in een tegemoetkoming in de vorm van een forfait per dag gedurende een al dan niet in de tijd beperkte periode, zonder dat het forfait echter lager mag zijn dan een bedrag dat door de Koning wordt bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, hetzij uitsluiten dat tegemoet wordt gekomen in de supplementen die verschuldigd zijn ingevolge een verblijf in een afzonderlijke kamer.”.

JUSTIFICATION

La formulation proposée “dans la mesure des ressources disponibles” peut créer une incertitude dans le chef des membres quant à la capacité des Unions mutualités d’effectivement assurer des prestations.

Elle nie le sérieux de la gestion de ces ressources, par ailleurs contrôlées par l’OCM, et leur spécificité, que s’appuie sur un système de répartition plutôt de capitalisation.

Il n’est pas acceptable de faire apparaître les services proposés par les unions mutualistes comme étant de seconde zone, alors qu’elle garantissent, via les dispositions de la loi de 1990, que des droits ouverts pendant un exercice pourront obtenir l’intervention statutaire prévue.

N° 36 DE M. GILKINET

Art. 41/1 (*nouveau*)**Insérer un article 41/1, rédigé comme suite:**

“Art. 41/1. À l’article 138bis-6 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d’assurance terrestre, les mots “À partir du 1^{er} juillet 2007 jusqu’au 30 juin 2011 inclus, le candidat assuré principal, qui souffre d’une maladie chronique ou d’un handicap et qui n’a pas atteint l’âge de soixante-cinq ans, a le droit à une assurance soins de santé, étant entendu que les coûts liés à la maladie ou handicap qui existe au moment de la conclusion du contrat d’assurance peuvent, sans préjudice à l’application de l’article 138bis-5, être exclus de la couverture.” sont remplacés par les mots “L’existence de maladies et affections préexistantes, dans le chef du candidat assuré concerné, renseignées dans le questionnaire médical complété, ne peut justifier:

1° une majoration de primes;

2° des limitations en matière d’intervention autres que celles consistant soit à prévoir une intervention sous la forme d’un forfait journalier à un montant déterminé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, soit à exclure une intervention dans les suppléments dus à la suite d’un séjour dans une chambre particulière.”.

VERANTWOORDING

In de oorspronkelijke versie van het wetsontwerp blijven de bepalingen van de wet van 11 mei 2007 waarbij de chronisch zieken wordt gegarandeerd dat zij aanspraak maken op een tegemoetkoming, slechts van toepassing op de operaties en niet langer op de door de ziekenfondsen aangeboden verzekeringen. Toch zijn nét die verzekeringen bepalend voor de toegang tot de zorgverlening. Het betreft hier dus een manifeste sociale achteruitgang.

Daarom wordt in dit amendement voorgesteld de bepalingen van de wet van 11 mei 2007 opnieuw van toepassing te maken op alle door de ziekenfondsen aangeboden aanvullende ziekteverzekeringen. Aldus worden tevens een segmentering en een uitsluiting van bepaalde risico's voorkomen, zoals dat nu wel al bij de privéverzekeringen gebeurt. Ter herinnering: in die wet wordt bepaald dat "[de] premie [...] deze [moet] zijn die aangerekend zou worden aan dezelfde persoon indien hij of zij niet chronisch ziek of gehandicapt was".

Nr. 37 VAN DE HEER GILKINET

Art .75

In het tweede lid, de woorden "tot 1 januari 2012" vervangen door de woorden "van drie jaar na de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad".

VERANTWOORDING

De toepassing van de wetgeving van de sector van de privéverzekeringen op de sector van de ziekenfondsen zal aanzienlijke aanpassingen vereisen in de diensten van de ziekenfondsen en van de entiteiten welke die diensten aanbieden.

De vastgestelde termijn tot 1 januari 2012 lijkt moeilijk haalbaar aangezien nog verschillende koninklijke besluiten moeten worden uitgevaardigd en ook het regelgevingskader van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landbonden van ziekenfondsen moet worden aangepast.

Nr. 38 VAN DE HEER GILKINET

Art .67

In het laatste lid, de woorden "in Ministerraad overlegd" en de woorden "en van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen" weglaten.

VERANTWOORDING

De door de ziekenfondsen aangeboden diensten zijn noch verrichtingen, noch verzekeringen. Gezondheidsvoorlichting,

JUSTIFICATION

Dans la version initiale du projet, les dispositions de la loi du 11 mai 2007 offrant des garanties d'accès aux malades chroniques ne restent d'application que pour les "opérations" et non plus pour les "assurances mutuellistes". Or, ce sont ces dernières qui sont déterminantes quant à l'accès aux soins. Il s'agit donc d'un recul social manifeste.

L'amendement proposé vise donc à rétablir cette application des dispositions de la loi du 11 mai 2007 à toutes les assurances complémentaires maladies proposées par les mutualités, afin également d'éviter un phénomène de segmentation et d'exclusion de certains risques, telles que déjà appliquées par les assurances privées. Pour rappel, cette loi dispose que "La prime doit être celle qui serait réclamée à la même personne si elle n'était pas malade ou handicapée."

N° 37 DE M. GILKINET

Art. 75

Au deuxième alinéa, remplacer les mots "courant jusqu'au 1^{er} janvier 2012" par les mots "de trois années à partir de la publication de la présente loi au Moniteur belge".

JUSTIFICATION

L'application de législations du secteur des assurances privée mutualistes van nécessiter de grandes adaptations dans les services des mutualités et entités qui proposent ces services.

Le délai prévue du 1^{er} janvier 2012 semble difficilement réalisable, des lors que plusieurs arrêtés royaux doivent encore être adaptés et que le cadre réglementaire de l'office de contrôle des mutualités doit encore être adapté.

N° 38 DE M. GILKINET

Art. 67

Au dernier alinéa, supprimer les mots "délibéré en Conseil de ministres" et les mots "et de la commission bancaire, financière et des assurances".

JUSTIFICATION

Le mutualités proposent des services d'intérêt public qui ne sont ni des opérations, ni des assurances. On peut

ledenverdediging, sociaal-educatieve bewegingen enzovoort, die een ontegenzeggelijk maatschappelijk nut hebben, kunnen als voorbeelden worden aangehaald.

Gelet op de specificiteit van die taken lijkt het absoluut overdreven te bepalen dat de koninklijke besluiten die toestemming verlenen voor de uitvoering van die diensten moeten worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad en dat ze aan de CBFA moeten worden voorgelegd. De controle door de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen en de toestemming van de toeziende minister lijken zeker toereikend, rekening houdend met de aard van die activiteiten.

Nr. 39 VAN MEVROUW **FONCK c.s.**

Art. 2

Het ontworpen punt 1° aanvullen met het volgende lid:

“De in het eerste lid, a), b) en c) bedoelde diensten zijn diensten van algemeen belang.”.

Nr. 40 VAN DE HEER **GILKINET**
(subamendement op amendement nr. 34)

Art. 2

Het ontworpen eerste lid weglaten.

VERANTWOORDING

De lidstaten zijn bevoegd om te bepalen welke diensten zij als “diensten van algemeen belang” wensen te beschouwen.

In dit verband meent de indiener dat het wetsontwerp niet alleen in de memorie van toelichting, maar bovenal in het bepalend gedeelte uitdrukkelijk moet aangeven dat de verplichte taken waarmee de ziekenfondsen worden belast, taken van algemeen belang zijn.

par exemple citer l'information à la santé, la défense des membres, le mouvements socio-éducatifs, ... qui ont une utilité sociale indéniable.

Eu égard à la spécificité de ces missions, il apparaît absolument excessif de prévoir la nécessité de délibérer en Conseil des ministres les AR autorisant la mise en œuvre de ces services et de les soumettre à la CBFA. Le contrôle de l'office de contrôle mutualiste et l'autorisation du ministre de la tutelle apparaissent tout à fait suffisants par rapport à la nature de ces activités.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)

N° 39 DE MME **FONCK ET CONSORTS**

Art. 2

Au 1°, compléter le texte proposé par l'alinéa suivant:

“Les services visés à l'alinéa 1^{er}, a), b) et c) constituent des services d'intérêt général.”.

Catherine FONCK (cdH)
Jean CORNIL (PS)
Yvan MAYEUR (PS)
Françoise COLINIA (PS)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Carine LECOMTE (MR)
Katrien PARTYKA (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Hilâl YALÇIN (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)

N° 40 DE M. **GILKINET**
(sous-amendement à l'amendement n° 34)

Art. 2

Supprimer le premier alinéa proposé.

JUSTIFICATION

Les États membres sont compétents pour déterminer les services qu'il souhaitent considérer comme intérêt général.

Nous estimons dans ce cadre que la loi doit mentionner explicitement dans son dispositif, et pas uniquement dans son exposé des motifs, que les missions obligatoires prévues pour les mutualités sont des missions d'intérêt général.

Dit lid geeft aan dat de verzekeringen van de ziekenfondsdiensten taken van algemeen economisch belang zijn, aangezien zij sociaal gericht zijn en geen winstoogmerk nastreven.

Nr. 41 VAN MEVROUW **FONCK C.S.**
(subamendement op amendement Nr. 11)

Art.75

Het ontworpen eerste lid, punt 4°, eerste zin, aanvullen met de volgende woorden:

“,op grond van een verslag van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen dat tegen 1 november 2010 moet worden ingediend.”.

Cet alinéa affirme que les assurances des services mutualistes sont, étant donné leur caractère social et l'absence de but lucratif, des missions d'intérêt économique général.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)

N° 41 DE MME **FONCK ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n°11)

Art. 75

Au point 4°, compléter la première phrase de l'alinéa proposé par les mots suivants:

“sur la base d'un rapport de l'office de contrôle des mutuelles déposé pour le 1^{er} novembre 2010.”.

Catherine FONCK (cdH)
Jean CORNIL (PS)
Françoise COLINIA (PS)
Katrien PARTYKA (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Hilâl YALÇIN (CD&V)