

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2010

WETSONTWERP
houdende vijfde aanpassing van de
Algemene Uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2009

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de minister van Begroting	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 52 **2447/ (2009/2010):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2010

PROJET DE LOI
contenant le cinquième ajustement du
budget général des Dépenses pour
l'année budgétaire 2009

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du secrétaire d'État au Budget, adjoint au ministre du Budget	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Document précédent:

Doc 52 **2447/ (2009/2010):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Bruno Tobback, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
François Bellot, Françoise Colinia, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 maart 2010.

**I. — UITEENZETTING VAN DE
STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING,
TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN
BEGROTING**

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de minister van Begroting, geeft aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp om technische redenen laattijdig in het Parlement werd ingediend.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de Federale Staat (het FEDCOM-project) is op 1 januari 2009 deels in werking getreden voor vijf transversale departementen, meer bepaald de FOD Kanselarij van de Eerste Minister, de FOD Budget en Beheerscontrole, de FOD Personeel & Organisatie, de FOD Informatie- en Communicatietechnologie en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

De toepassing van deze nieuwe bepalingen, en met name dat de uitgaven worden uitgedrukt in vastgestelde rechten, heeft tot gevolg dat de wedden van de maand december van die vijf departementen moesten worden aangerekend op de begroting van het lopende jaar (2009). Volgens het Europees Stelsel van Economische Rekeningen (ESER) is deze aanpassing van de begroting 2009 een neutrale verrichting. Dat stelsel bepaalt dat de wedden moeten worden geboekt op het ogenblik van de dienstverlening. Dat houdt in dat in hetzelfde jaar geen dertien maanden wedde kunnen worden geboekt. De rekeningen van de FOD's die deelnemen aan het FEDCOM-proefproject zullen dus moeten worden gecorrigeerd, teneinde in 2009 geen dertien maanden wedde te moeten boeken.

Voorts wordt de financiële bijdrage van België in de vierde middelenbron (de bnp-bijdrage) van de Europese Unie, na een herberekening geraamd op 2 799 051 108,63 euro in vastleggingskredieten en vereffeningskredieten, zodat een aanvullend krediet van 521 451 108,63 euro vereist is.

De staatssecretaris beklemtoont dat deze aanpassingen de einduitslag van de begroting 2009 in ESER-termen geenszins zullen beïnvloeden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 16 mars 2010.

**I. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU
BUDGET, ADJOINT AU MINISTRE DU BUDGET**

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au ministre du Budget, indique que le présent projet de loi a été déposé tardivement au Parlement pour des raisons techniques.

La loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral (projet FEDCOM) est entrée partiellement en vigueur le 1^{er} janvier 2009 pour cinq départements transversaux, à savoir: le SPF Chancellerie du Premier Ministre, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion, le SPF Personnel et Organisation, le SPF Technologie de l'information et de la communication et le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

L'application de ces nouvelles dispositions, et notamment l'expression des dépenses en terme de droits constatés, a pour conséquence que le salaire du mois de décembre des fonctionnaires de ces cinq départements a dû être imputé sur le budget de l'année en cours (2009). Cette adaptation du budget 2009 est neutre d'un point de vue SEC. Selon les règles du système européen de comptes économiques intégrés (SEC), les salaires doivent être enregistrés au moment de la prestation du service. Il ne peut donc y avoir treize mois de salaires payés enregistrés la même année. C'est pourquoi une correction doit être apportée au niveau du compte des SPF pilotes du projet FEDCOM pour ne pas comptabiliser treize mois de salaires en 2009.

Par ailleurs, la participation financière belge à la quatrième ressource (ressource PNB) de l'Union européenne est estimée, après un nouveau calcul, à 2 799 051 108,63 d'euros en crédits d'engagement et de liquidation, ce qui nécessite un crédit supplémentaire de 521 451 108,63 d'euros.

Le secrétaire d'État insiste sur le fait que ces adaptations ne modifient en rien les résultats définitifs du budget 2009 en termes SEC.

II. — **BESPREKING**

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo - Groen!) verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof over de herverdeling van de basisallocaties in sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, lijstnr. 2009/09 (brief van 17 februari 2010 aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers — kenmerk A3-3 583.597 L1). De vastleggings- en vereffeningskredieten van basisallocatie 31.11.12.11.27 — Allerhande uitgaven in verband met de externe communicatie (programma 02.31.1) worden verminderd met 269 000 euro, ten voordele van de vastleggings- en vereffeningskredieten van basisallocatie 31.20.41.40.25 — Toelage aan de nv van publiek recht met sociale doeleinden Paleis voor Schone Kunsten (programma 02.31.2). Het Rekenhof beklemtoont dat de herverdeling het (wettelijk verankerde) beginsel van de begrotingsspecialiteit schendt.

De spreekster stelt vast dat een dergelijke handelwijze noch in de begroting 2009, noch in de begroting 2010 een alleenstaand geval is. Wat heeft de staatssecretaris daarop te antwoorden?

Voorts verzoekt mevrouw Almaci de staatssecretaris de exacte begrotingsuitslag voor het begrotingsjaar 2009 mee te delen. Hoe groot was het begrotingstekort in 2009 precies?

Tot slot wenst de spreekster te weten of de bijdrage van de energiesector voor 2009 werd gestort.

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de minister van Begroting, beklemtoont dat de uitvoering van het FEDCOM-project voor een betere traceerbaarheid van elk bedrag op de begroting zal zorgen, wat de juiste toepassing van het beginsel van de begrotingsspecialiteit alleen maar ten goede kan komen.

AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING (OVERGEZONDEN OP 24 MAART 2010)

1. Opmerkingen van het Rekenhof op de herverdeling van de basisallocaties binnen de sectie 02- FOD Kanselarij (AUB 2009) met lijstnr. 2009/09

De opmerking van het Rekenhof inzake de inbreuk op artikel 52, eerste lid, van de wet van 22 mei 2003, vindt haar oorsprong in een dossier dat eind 2009 op een verkeerde economische code aangerekend was. De betrokken overeenkomst was aangerekend op een basisallocatie 1211 207 (ESR-code 1211) in plaats van

II. — **DISCUSSION**

Mme Meyrem Almaci (Ecolo - Groen!) renvoie aux remarques de la Cour des comptes relatives à la nouvelle ventilation d'allocations de base au sein de la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre du budget général des Dépenses de l'année budgétaire 2009, liste n° 2009/09 (lettre du 17 février 2010 adressée au président de la Chambre des représentants — réf. A3-3 583 597 L1). Les crédits d'engagement et de liquidation de l'allocation de base 31.11.12.11.27 — Dépenses diverses relatives à la communication externe (programme 02.31.1) sont réduits à concurrence de 269 000 euros en faveur des crédits d'engagement et de liquidation de l'allocation de base 31.20.41.40.25 — Subside à la SA de droit public à finalité sociale Palais des Beaux-Arts (programme 02.31.2). La Cour des comptes souligne que la nouvelle ventilation constitue une violation du principe (légal) de spécialité budgétaire.

L'intervenante constate qu'il ne s'agit pas d'un cas isolé, tant en ce qui concerne le budget 2009 que le budget 2010. Quelle est la réponse du secrétaire d'État à cet égard?

Le secrétaire d'État pourrait-il par ailleurs communiquer le résultat exact du budget pour l'année budgétaire 2009? À combien s'est élevé exactement le déficit budgétaire en 2009?

Enfin, Mme Almaci souhaiterait savoir si la contribution du secteur énergétique pour 2009 a été versée.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au ministre du Budget, souligne que la mise en œuvre du projet FEDCOM permettra d'assurer une meilleure "traçabilité" de chaque montant budgétaire, ce qui ne peut que renforcer la bonne application du principe de spécialité budgétaire.

RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET (TRANSMISES LE 24 MARS 2010)

1. Observations de la Cour des comptes concernant la redistribution des allocations de base dans la section 02- SPF Chancellerie (BGD 2009) avec le numéro de liste 2009/09?

L'observation de la Cour des comptes concernant l'infraction à l'article 52, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 mai 2003, trouve son origine dans un dossier auquel, fin 2009, on avait imputé un code économique erroné. L'accord concerné avait été imputé à une allocation de base 1211.207 (code SEC 1211) au lieu d'être imputé à

op een ESR-code 4140. Het betrof immers strikt gesproken een toelage (code 4140) en geen overheidsopdracht (code 1211). In het verleden had het Rekenhof (2005) opmerkingen gemaakt in verband met een gelijkaardig dossier. Om de vergissing voor een tweede maal te vermijden, is er geopteerd voor een herverdeling. Een bijblad op de begroting 2009 werd minder opportuun geacht.

De diensten van de staatssecretaris hebben de betrokken dienst direct op de hoogte gebracht van de inbreuk. Vanaf 2010 zal het probleem zich niet meer stellen omdat er een specifieke bijbepaling 2.02.6 goedgekeurd is door het Parlement waarbij binnen het betrokken programma voldoende aanpassingsmogelijkheid is voorzien.

2. Wat is het eindresultaat van de begroting 2009?

Eigenlijk is het nog te vroeg om op deze vraag een definitief antwoord te formuleren. Toch indien men deze interpreteert als een vraag naar het uiteindelijke vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid voor het jaar 2009. De officiële cijfers van het vorderingensaldo worden opgemaakt door het Instituut voor de nationale rekeningen. Dit voorziet de publicaties van de overheidsrekeningen voor 2009 voor midden juli 2010. Op dat ogenblik zullen we dus beschikken over het vorderingensaldo 2009. Dit neemt niet weg dat er tussentijds verschillende ramingen werden gepubliceerd. Zo maakt de regering traditioneel op een persconferentie begin van het jaar een eerste raming van het vorderingensaldo bekend. Het jaarverslag van de Nationale Bank van België dat in de loop van de maand februari wordt gepubliceerd, bevat eveneens een raming van het vorderingensaldo. Onderstaande tabel geeft de resultaten van beide ramingen weer:

un code SEC 4140. Il s'agissait en effet, à strictement parler, d'une subvention (code 4140) et non d'un marché public (code 1211). Dans le passé, la Cour des comptes (2005) avait déjà formulé des observations concernant un dossier similaire. Afin d'éviter une seconde erreur, il a été opté pour une redistribution. Un ajustement du budget 2009 a été jugé moins opportun.

Les services du secrétaire d'État ont informé directement le service concerné de l'infraction. À partir de 2010, le problème ne se posera plus, car le Parlement a adopté une adjonction spécifique 2.02.6 prévoyant suffisamment de possibilités d'adaptations au sein du programme concerné.

2. Quel est le résultat budgétaire final de 2009?

Il est en fait encore trop tôt pour formuler une réponse définitive à cette question. En tout cas, si on l'interprète comme une question concernant le solde de financement final de l'ensemble des pouvoirs publics pour l'année 2009. Les chiffres officiels du solde de financement sont établis par l'Institut des comptes nationaux. Ce dernier prévoit que les publications des comptes de l'État de 2009 auront lieu à la mi-juillet 2010. À ce moment, nous disposerons donc du solde de financement 2009. Il n'empêche que, dans l'intervalle, différentes estimations ont été publiées. Ainsi, le gouvernement donne traditionnellement une première estimation du solde de financement au cours d'une conférence de presse au début de l'année. Le rapport annuel de la Banque nationale de Belgique, qui est publié dans le courant du mois de février, contient également une estimation du solde de financement. Le tableau ci-dessous présente les résultats des deux estimations :

	NBB - BNB		Persconferentie - Conférence de presse	
	in mio - en mio euro(s)	in % bbp - en % PIB	in mio - en mio euro(s)	in % bbp - en % PIB
Entiteit I - Entité I	-17 301	-5,1	-17 214	-5,1
Federale overheid - Pouvoir fédéral	-14 675	-4,3	-14 576	-4,3
Sociale zekerheid - Sécurité sociale	-2 626	-0,8	-2 638	-0,8
Entiteit II - Entité II	- 2 953	-0,9	-2 792	-0,8
Gemeenschappen en Gewesten - Communautés et Régions	-2 273	-0,7	-2 084	-0,6
Lokale overheden - Autorités locales	-680	-0,2	-708	-0,2
Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics	-20 254	-6,0	-20 005	-5,9

De beide ramingen liggen vrij dicht bij elkaar. Het belangrijkste verschil wordt opgetekend op het niveau van de Gemeenschappen en Gewesten. De federale regering is hier uitgegaan van een iets positievere inschatting dan deze die door de NBB wordt gehanteerd. Volgens beide ramingen schommelt het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid voor 2009 tussen de 5,9 en 6,0 % van het bbp.

In uitvoering van de Verordeningen 3605/93 en 2103/2005 moeten de lidstaten tweemaal per jaar (eind maart en eind september) gegevens over de overheidsfinanciën in het kader van de procedure voor buitensporige tekorten aan Eurostat bezorgen. Het Instituut voor de nationale rekeningen staat in voor de opmaak van deze gegevens. De onderliggende cijfers, ramingen van de belangrijkste stromen van de ontvangsten en uitgaven van de verschillende overheidsniveaus en hun vorderingensaldo, zullen op 31 maart worden gepubliceerd. Op dat ogenblik zullen de eerder aangehaalde cijfers kunnen worden getoetst aan de eerste ramingen van het INR.

3. Werd de bijdrage van de energiesector voor 2009 gestort?

De bijdrage van 250 miljoen euro voorzien in de rijksmiddelenbegroting (Hoofdstuk 18, artikel 37.00.02) werd in 2009 wel degelijk betaald.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Jean-Jacques FLAHAUX

Luk VAN BIESEN

Les deux estimations sont assez proches. La principale différence est enregistrée au niveau des Communautés et des Régions. Le gouvernement fédéral s'est basé, en l'occurrence, sur une estimation un peu plus positive que celle de la BNB. Selon les deux estimations, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2009 oscille entre 5,9 et 6,0% du PIB.

En exécution des règlements 3605/93 et 2103/2005, les États membres doivent fournir deux fois par an (fin mars et fin septembre) des données sur les finances publiques à Eurostat dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs. L'Institut des comptes nationaux est chargé de l'établissement de ces données. Les chiffres sous-jacents, les estimations des principaux flux de recettes et de dépenses des différents niveaux de pouvoir et leur solde de financement seront publiés le 31 mars. Les chiffres cités précédemment pourront alors être confrontés avec les premières estimations de l'ICN.

3. La contribution du secteur énergétique a-t-elle été versée pour 2009?

La contribution de 250 millions d'euros prévue dans le budget des voies et moyens (Chapitre 18, article 37.00.02) a bel et bien été payée en 2009.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Le président a.i.,

Jean-Jacques FLAHAUX

Luk VAN BIESEN