

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

—————
9 août 2010

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la crise de
l'accueil des demandeurs d'asile**

(déposée par
Mme Zoé Genot et consorts)

—————

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

—————
9 augustus 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de crisis in de
opvang van de asielzoekers**

(ingediend door
mevrouw Zoé Genot c.s.)

—————

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 52 2294/001.

Depuis près de deux ans, les réseaux de l'accueil des demandeurs d'asile sont complètement saturés. Cela a pour conséquence que des demandeurs d'asile, et parmi ceux-ci de nombreuses familles avec enfants, se retrouvent à la rue sans logement ni nourriture.

Fin 2009, 1 100 personnes étaient hébergées à l'hôtel en raison de jugements rendus par le tribunal du travail condamnant sous astreinte Fedasil à fournir un logement. Les 6 premiers mois de 2010, 2 800 personnes ont été refusées et se sont retrouvées dès lors à la rue.

Beaucoup de ces demandeurs d'asile fuient des pays en guerre pour demander l'asile en Belgique et sont laissés chez nous dans des conditions non conformes à la dignité humaine.

La situation, à l'approche de l'hiver 2009, était à ce point dramatique que des ONG (CIRÉ, *Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, Médecins du Monde, Médecins Sans Frontières et Caritas International) ont ouvert un camp de réfugiés en plein cœur de Bruxelles, similaire aux camps qui sont mis en place par ces ONG dans des pays en guerre ou en cas de catastrophes naturelles!

Pourtant le gouvernement belge a l'obligation de prévoir, pour les demandeurs d'asile, des conditions d'accueil matérielles qui peuvent être fournies en nature ou sous la forme d'allocations financières. Cette obligation d'accueil est prévue dans la directive 2003/9/CE du Conseil de l'Union européenne du 27 janvier 2003 relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les États membres. Cette directive a été transposée dans notre législation nationale par la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers.

Après que Fedasil avait, à de multiples reprises, été condamnée en référé pour non-assistance aux demandeurs d'asile et aux familles illégales avec enfants mineurs, le tribunal de travail de Bruxelles a confirmé au fond que l'État belge ne peut se retrancher derrière la saturation des centres d'accueil pour ne pas respecter ses obligations. Dans son jugement du 18 novembre 2009 (AR 7577/09) rendu par la 31^e chambre néerlandophone, le tribunal du travail de Bruxelles rejette

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2294/001.

Sinds ruim twee jaar zijn de opvangstructuren voor asielzoekers oververzadigd. Dat heeft tot gevolg dat asielzoekers — onder meer veel gezinnen met kinderen — op straat staan, zonder huisvesting of voedsel.

Eind 2009 waren 1 100 mensen in hotels ondergebracht, omdat de arbeidsrechtbank Fedasil er op straffe van betaling van een dwangsom heeft toe veroordeeld hen te huisvesten. Tijdens de eerste zes maanden van 2010 werden 2 800 mensen geweigerd en kwamen ze bijgevolg op straat terecht.

Veel van die asielzoekers ontvluchten hun land in oorlog om in België asiel aan te vragen, en moeten hier leven in mensonwaardige omstandigheden.

Met de winter 2009 in aantocht was de toestand dermate schrijnend dat ngo's (CIRÉ, Vluchtelingenwerk Vlaanderen, Dokters van de Wereld, Artsen zonder Grenzen en Caritas International) in het centrum van Brussel een vluchtelingenkamp hebben opgezet, dat gelijkenissen vertoont met de kampen welke die ngo's uitbouwen in landen in oorlog of die het slachtoffer zijn van natuurrampen.

De Belgische regering is nochtans verplicht te voorzien in materiële opvang voor de asielzoekers; die hulp kan worden verstrekt in natura dan wel in de vorm van financiële middelen. Die opvangplicht is opgenomen in Richtlijn 2003/9/EG van de Raad van de Europese Unie van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten. Die richtlijn werd in Belgische wetgeving omgezet bij de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.

Nadat Fedasil meermaals in kort geding werd veroordeeld voor het niet-verlenen van bijstand aan asielzoekers en hier illegaal verblijvende gezinnen met minderjarige kinderen, heeft de Brusselse arbeidsrechtbank ten gronde bevestigd dat de Belgische Staat zich niet achter de overvolle opvangcentra mag verschuilen om aan zijn verplichtingen te ontkomen. Op 18 november 2009 heeft de 31ste Nederlandstalige kamer van de arbeidsrechtbank van Brussel het door Fedasil aan-

l'argument de Fedasil selon lequel l'agence fédérale serait placée dans une situation de force majeure telle qu'elle ne pourrait plus remplir ses obligations.

La présente résolution propose deux solutions d'urgence ainsi qu'une solution plus structurelle à moyen et long terme.

Concernant les solutions d'urgence, il s'agit:

— d'une part, de réquisitionner les immeubles publics vides afin de mettre à disposition des logements d'urgence; et

— d'autre part, d'accorder aux demandeurs d'asile qui seraient, faute de place, renvoyés à la rue, une allocation journalière qui leur permette de se loger et de se nourrir. Si cette situation devait perdurer plus de 15 jours, Fedasil devrait les orienter vers une aide financière accordée par un CPAS en vertu d'un plan de répartition équilibrée.

Ensuite, pour dégager des places dans les centres d'accueil et aider ces personnes à trouver un appartement à louer, il est nécessaire:

— *primo*, de prévoir un budget afin d'engager du personnel supplémentaire dont la mission serait d'aider à la recherche de logement les personnes qui sont autorisées à quitter le centre pour percevoir une aide financière;

— *secundo*, de prévoir une mise en autonomie des demandeurs d'asile après 6 mois de procédure, l'aide financière des CPAS prenant le relais sur l'aide matérielle, dans le cadre du plan répartition des demandeurs d'asile;

— *tertio*, de prévoir que, dès que le réseau accueil atteint 90 % de sa capacité, la procédure de mise en autonomie (incluant l'aide à la recherche de logement) devra être mise en œuvre pour les résidents les plus anciens;

— *quarto*, de prévoir que ces personnes se verront désigner un CPAS compétent dans le cadre du plan de répartition des demandeurs d'asile et qu'outre le remboursement de l'aide financière, les CPAS recevront une allocation en personnel et fonctionnement supplémentaire pour leur permettre un accompagnement social correct.

gevoerde argument verworpen dat het federale agentschap wegens overmacht niet langer kan voldoen aan zijn verplichtingen (zie AR 7577/09).

Dit voorstel van resolutie stelt twee noodoplossingen voor, alsook een meer structurele oplossing op middellange en lange termijn.

Als noodoplossing kan men:

— de leegstaande openbare gebouwen vorderen om de asielzoekers noodhuisvesting aan te bieden; en

— de asielzoekers die wegens plaatsgebrek worden weggestuurd, een dagvergoeding toekennen voor onderdak en voedsel. Als die toestand langer dan twee weken aanhoudt, moet Fedasil hen er op wijzen dat zij voor financiële steun bij het OCMW terecht kunnen, rekening houdend met het spreidingsplan voor asielzoekers.

Om, ten slotte, plaats vrij te maken in de opvangcentra en die mensen te helpen bij het vinden van een huurwoning, moet:

— ten eerste worden voorzien in een budget om extra personeel aan te werven, teneinde de asielzoekers die het centrum mogen verlaten en die voortaan financiële steun krijgen, te helpen bij het vinden van huisvesting;

— er ten tweede worden voor gezorgd dat de asielzoekers zes maanden na de start van de procedure autonoom kunnen leven; in dat verband wordt de materiële hulp vervangen door financiële hulp van de OCMW's, in het raam van het spreidingsplan van de asielzoekers;

— ten derde worden bepaald dat zodra het opvangnetwerk 90 % van zijn capaciteit bereikt, de procedure om autonoom te gaan leven (inclusief de hulp bij het zoeken naar huisvesting) moet worden opgestart voor de oudste bewoners;

— ten vierde worden bepaald dat die personen worden toegewezen aan een in het kader van het spreidingsplan voor asielzoekers bevoegd OCMW, dat niet alleen de verleende financiële steun terugbetaald krijgt, maar tevens een bijkomende vergoeding ontvangt voor personeels- en werkingkosten, om de asielzoekers op een correcte manier sociaal te kunnen begeleiden.

Enfin, une multiplication des initiatives locales d'accueil (ILA) dans chaque commune permettrait de loger un nombre important de familles.

Zoé GENOT(Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

Tot slot zouden veel gezinnen kunnen worden gehuisvest als men de Lokale Opvanginitiatieven (LOI) in elke gemeente zou uitbreiden.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. compte tenu de l'obligation de la Belgique d'accueillir les demandeurs d'asile dans des conditions conformes à la dignité humaine;

B. considérant que le réseau d'accueil des demandeurs d'asile est saturé depuis de nombreux mois, ce qui a pour conséquence de jeter à la rue des demandeurs d'asile, et parmi ceux-ci de nombreuses familles avec enfants;

C. que malgré les nombreuses interpellations du gouvernement, aucune solution efficace n'a été proposée;

D. que l'État belge ne peut se retrancher derrière la saturation des centres d'accueil pour ne pas respecter ses obligations;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. dans l'urgence, de réquisitionner les immeubles publics vides afin de mettre à disposition des logements d'urgence;

2. dans l'urgence également, d'accorder aux demandeurs d'asile qui seraient, faute de place, renvoyés à la rue, une allocation journalière qui leur permette de se loger et de se nourrir. Si cette situation devait perdurer plus de 15 jours, Fedasil devrait les orienter vers une aide financière accordée par un CPAS en vertu d'un plan de répartition équilibrée;

3. d'accorder un budget qui permette d'engager du personnel supplémentaire afin d'aider à la recherche de logement les personnes autorisées à quitter le centre;

4. de prévoir une mise en autonomie des demandeurs d'asile après 6 mois de procédure, l'aide financière des CPAS prenant le relais, dans le cadre du plan de répartition des demandeurs d'asile;

5. de prévoir que, dès que le réseau accueil atteint 90 % de sa capacité, la procédure de mise en autonomie (incluant l'aide à la recherche de logement) devra être mise en œuvre pour les résidents les plus anciens;

6. de prévoir que ces personnes se verront désigner un CPAS compétent dans le cadre du plan de répartition des demandeurs d'asile;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de verplichting van België om de asielzoekers op te vangen in omstandigheden die stroken met de menselijke waardigheid;

B. overwegende dat het opvangnetwerk van de asielzoekers al verscheidene maanden verzadigd is, wat tot gevolg heeft dat heel wat asielzoekers op straat worden gezet, waaronder talrijke gezinnen met kinderen;

C. overwegende dat ondanks het feit dat de regering daar tal van keren op is aangesproken, geen enkele doeltreffende oplossing is voorgesteld;

D. overwegende dat de Belgische Staat zich niet kan verschansen achter de verzadiging van de opvangcentra om zijn verplichtingen niet na te komen;

VERZOEKT DE REGERING:

1. met spoed de leegstaande overheidsgebouwen op te vorderen, om snel noodhuisvesting ter beschikking te stellen;

2. de asielzoekers die bij gebrek aan plaats weer op straat belanden, met dezelfde spoed een daguitkering toe te kennen, waarmee zij zich kunnen huisvesten en zich kunnen voeden. Mocht deze situatie langer dan 15 dagen aanhouden, dan zou Fedasil hen moeten doorverwijzen naar een OCMW dat financiële bijstand verleent overeenkomstig een evenwichtig spreidingsplan;

3. een budget toe te kennen waarmee het mogelijk wordt bijkomend personeel in dienst te nemen om de mensen die het centrum mogen verlaten, te helpen bij het zoeken naar huisvesting;

4. ervoor te zorgen dat de asielzoekers na zes maanden procedure autonoom worden, waarbij ze dan kunnen rekenen op de financiële hulp van de OCMW's, in het raam van het spreidingsplan voor asielzoekers;

5. te bepalen dat zodra het opvangnetwerk 90 % van zijn capaciteit bereikt, de procedure om autonoom te gaan leven (inclusief de hulp bij het zoeken naar huisvesting) moet worden opgestart voor de oudste bewoners;

6. te bepalen dat die personen worden toegewezen aan een OCMW dat in het kader van een spreidingsplan bevoegd is voor asielzoekers;

7. de prévoir une multiplication des initiatives locales d'accueil (ILA) dans chaque commune.

6 juillet 2010

Zoé GENOT(Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

7. te voorzien in een uitbreiding van de lokale opvanginitiatieven (LOI's) in elke gemeente.

6 juli 2010