

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 décembre 2010

**PROPOSITION**

**de modification du Règlement de la Chambre  
des représentants en ce qui concerne les  
fonctions spéciales**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2010

**VOORSTEL**

**tot wijziging van het Reglement van de  
Kamer van volksvertegenwoordigers wat de  
bijzondere functies betreft**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition vise, en ce qui concerne la  
Chambre des représentants, à:*

- 1. réduire le nombre de fonctions spéciales;*
- 2. limiter le montant des indemnités liées aux fonctions spéciales;*
- 3. intégrer les indemnités pour fonctions spéciales dans le calcul du plafond légal lié au cumul du mandat de parlementaire avec d'autres fonctions.*

**SAMENVATTING**

*Dit voorstel heeft tot doel in de Kamer van volksvertegenwoordigers:*

- 1. het aantal bijzondere functies in te krimpen;*
- 2. het bedrag van de aan de bijzondere functies verbonden vergoedingen te beperken;*
- 3. de vergoedingen voor bijzondere functies op te nemen in de berekening van het wettelijk vastgelegde maximumbedrag verbonden aan de cumulatie van het mandaat van parlements lid met andere functies.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une crise financière sans précédent touche notre pays de plein fouet.

Même si nous avons pu, jusqu'à présent, en écarter les conséquences les plus graves, il n'en reste pas moins que des efforts devront être réalisés à tous les niveaux en vue de réduire l'ampleur de notre dette publique. Pour les experts financiers, la Belgique devra, en effet, dégager un montant de plus de 20 milliards d'euros d'ici 2015 afin de redresser notre économie.

Si des efforts doivent être consentis par nos concitoyens, il en va de même de nos institutions.

L'auteur de la présente proposition de loi estime, en particulier, que certaines mesures doivent être également prises au niveau de la Chambre des représentants.

Il ne s'agit pas de mettre à mal le bon fonctionnement de nos institutions démocratiques mais de faire des économies en réduisant les indemnités liées à l'exercice de certaines fonctions au sein de l'assemblée, voire en supprimant certaines fonctions que l'on pourrait qualifier de peu nécessaires, voire de superflues, et qui, pourtant, sont onéreuses.

Concrètement, l'auteur propose trois mesures qui visent les fonctions spéciales au sein de l'assemblée parlementaire.

Par fonction spéciale, il faut entendre: président de l'assemblée, président de bureau, président du Collège des questeurs, vice-président, questeur, secrétaire, président de commission permanente et président de groupe politique.

Premièrement, la proposition vise à réduire le nombre de vice-présidents et de secrétaires. Actuellement, le Bureau de la Chambre des représentants compte cinq vice-présidents, au plus, et quatre secrétaires, au plus. La pratique parlementaire démontre que c'est plus que nécessaire. Elle propose dès lors de limiter à trois le nombre de vice-présidents et à deux celui de secrétaires.

Deuxièmement, les rétributions qui sont allouées en contrepartie de l'exercice d'une fonction spéciale constituent des montants substantiels. Il s'agit en effet d'une deuxième indemnité parlementaire, qui se calcule en

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land wordt zwaar getroffen door een financiële crisis zonder voorgaande.

Ook al zijn we er tot dusver in geslaagd de ernstigste gevolgen ervan af te wenden, toch moeten op alle niveaus inspanningen worden geleverd om de omvang van onze overheidsschuld te doen krimpen. De financiële experts hebben namelijk voorgerekend dat België tussen nu en 2015 een bedrag van meer dan 20 miljard euro moet zien te vinden om zijn economie weer op te krikken.

Als onze medeburgers zich inspanningen moeten getroosten, dan ook onze instellingen.

De indienster van dit voorstel vindt meer bepaald dat ook in de Kamer van volksvertegenwoordigers een aantal maatregelen niet kunnen uitblijven.

Het is niet de bedoeling te raken aan de goede werking van onze democratische instellingen, maar te besparen, door de vergoedingen voor de uitoefening van bepaalde functies in de parlementaire assemblee te beperken of zelfs door bepaalde functies, die als weinig noodzakelijk en misschien zelfs als overbodig kunnen worden bestempeld, maar daarom niet minder geld kosten, te schrappen.

Concreet stelt de indienster drie maatregelen voor, die betrekking hebben op de bijzondere functies in de parlementaire assemblee.

Onder "bijzondere functie" moet worden verstaan: voorzitter van de plenaire vergadering, voorzitter van het bureau, voorzitter van het college van quaestoren, ondervoorzitter, quaestor, secretaris, voorzitter van een vaste commissie en fractievoorzitter.

Ten eerste strekt dit voorstel ertoe het aantal ondervoorzitters en secretarissen te beperken. Momenteel telt het bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers hoogstens vijf ondervoorzitters en hoogstens vier secretarissen. De parlementaire praktijk leert dat er dat meer zijn dan nodig is. Dit voorstel strekt er dan ook toe het aantal ondervoorzitters te beperken tot drie en het aantal secretarissen tot twee.

Ten tweede zijn aan de uitoefening van een bijzondere functie aanzienlijke vergoedingen verbonden. Het betreft immers een tweede parlementaire vergoeding, die een percentage is van de parlementaire basisver-

fonction d'un pourcentage de l'indemnité parlementaire de base. Ce pourcentage varie selon la fonction.

L'auteur propose dès lors de réduire le montant des indemnités pour fonction spéciale en plafonnant celles-ci. Aussi, elle propose que l'indemnité pour fonction spéciale ne puisse en aucun cas dépasser 50 % de l'indemnité parlementaire de base pour le Président de la Chambre ou 30 % de l'indemnité parlementaire de base pour les autres titulaires d'une fonction spéciale.

Le calcul s'établit comme suit:

— pour le président de la Chambre des représentants, l'indemnité pour fonction spéciale ne peut dépasser 50 % de (l'indemnité de base + 28 % de l'indemnité de base pour frais exposés + pécule de vacances + prime de fin d'année);

— pour les autres titulaires d'une fonction spéciale, l'indemnité pour fonction spéciale ne peut dépasser 30 % de (l'indemnité de base + 28 % de l'indemnité de base pour frais exposés + pécule de vacances + prime de fin d'année).

La troisième mesure vise, enfin, le cumul des mandats. L'auteur propose d'intégrer dans la loi et le Règlement de la Chambre des représentants les indemnités pour fonction spéciale dans le calcul du plafond prévu à l'article 1<sup>er</sup> *quinquies* de la loi du 4 mai 1999 limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions. En effet, pour un parlementaire ayant la possibilité, de par sa fonction, d'exercer plusieurs mandats et/ou fonctions, l'auteur du présent texte estime qu'il serait souhaitable non seulement d'apporter une limitation au niveau des rétributions mais aussi que cette limitation soit la même pour tous les parlementaires. Or, actuellement, les indemnités pour fonctions spéciales ne sont pas prises en considération dans le calcul du plafond alors que, dans certains cas, les conséquences en matière de rétributions sont substantielles.

En effet, un(e) député(e) qui exerce, en plus de son mandat de parlementaire, un mandat exécutif rémunéré (par exemple: bourgmestre, échevin, etc.) et une fonction spéciale reçoit plusieurs indemnités de base et forfaitaires pour frais exposés. Mais les indemnités

goeding. Hoe hoog dat percentage is, hangt af van de functie.

Dit voorstel strekt ertoe de vergoedingen voor bijzondere functies te begrenzen. Zo mogen de vergoedingen voor bijzondere functies uitgekeerd aan de voorzitter van de Kamer nooit meer bedragen dan 50 % van de parlementaire basisvergoeding; evenzo mogen de vergoedingen uitgekeerd aan de andere leden die een bijzondere functie bekleden, nooit meer bedragen dan 30 % van de parlementaire basisvergoeding.

De maximumvergoeding wordt berekend als volgt:

— voor de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers mag de vergoeding voor bijzondere functies niet meer bedragen dan 50 % van de som van de basisvergoeding, 28 % van de eraan verbonden onkostenvergoeding, het vakantiegeld en de eindejaarsuitkering;

— voor de andere leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers die een bijzondere functie bekleden, mag de vergoeding voor bijzondere functies niet meer bedragen dan 30 % van de som van de basisvergoeding, 28 % van de eraan verbonden onkostenvergoeding, het vakantiegeld en de eindejaarsuitkering.

De derde maatregel, tot slot, heeft betrekking op de cumulatie van het mandaat met andere ambten. De indienster van dit voorstel stelt voor om in de wet en het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers te bepalen dat de vergoedingen voor bijzondere functies worden opgenomen in de berekening van het maximumbedrag, als bedoeld in artikel 1 *quinquies* van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlamentslid en Europees parlamentslid met andere ambten. De indienster van dit voorstel acht het immers wenselijk de vergoedingen voor de parlamentsleden die ambtshalve een of meer mandaten en/of ambten kunnen uitoefenen, te begrenzen, op dezelfde wijze voor alle parlamentsleden. Momenteel tellen de vergoedingen voor bijzondere functies niet mee in de berekening van het maximumbedrag, terwijl zij in sommige gevallen de totale vergoeding aanzienlijk beïnvloeden.

Een parlamentslid dat naast zijn parlementair mandaat nog een bezoldigd uitvoerend ambt (zoals burgemeester, schepenen enzovoort) en een bijzondere functie uitoefent, ontvangt meermaals basisvergoedingen en vaste onkostenvergoedingen. De vergoedingen voor

pour fonction spéciale échappent à la limitation générale de rémunération de plusieurs mandats publics, et plus spécifiquement à la règle générale des 150 %. Il est dès lors nécessaire d'attribuer une limite aux parlementaires qui exercent une fonction spéciale. En d'autres termes, les indemnités pour fonction spéciale doivent être également comprises dans le calcul du plafond des 150 %.

L'auteur estime que ces trois mesures permettent d'opérer des économies, en réduisant les frais de fonctionnement de l'assemblée parlementaire, sans pour autant nuire à son bon fonctionnement. Elles permettent, en outre, une plus grande égalité de traitement entre les parlementaires, en supprimant certaines disparités de rémunérations peu justifiées ainsi qu'une meilleure transparence quant aux possibilités d'exercer plusieurs fonctions, mandats ou charges politiques.

Par ailleurs, l'auteur sollicite également une analyse transversale des indemnités pour fonctions spéciales qui sont versées à tous les niveaux de pouvoir (que ce soit communautaires ou régionaux) afin d'obtenir, à terme, un régime harmonisé.

Catherine FONCK (cdH)

bijzondere functies worden evenwel niet meegerekend in de algemene vergoedingsbeperking bij cumulatie van openbare mandaten; zij vallen buiten de 150 %-regel. Het aantal parlementsleden met een bijzondere functie moet daarom worden beperkt. De vergoedingen voor bijzondere functies moeten met andere woorden ook meetellen in de berekening van het maximumbedrag conform de 150 %-regel.

De indienster is van mening dat die drie maatregelen besparingen kunnen opleveren door de werkingskosten van de parlementaire assemblee te drukken, zonder dat zulks de goede werking ervan in het gedrang brengt. Die maatregelen zorgen bovendien voor een grotere gelijkheid tussen de parlementsleden, aangezien bepaalde vergoedingsverschillen worden weggewerkt, en voor meer transparantie inzake de cumulatie van functies, mandaten en ambten van politieke aard.

Voorts wenst de indienster ook dat een doorsnedeanalyse wordt gemaakt van de vergoedingen voor bijzondere functies die op alle gezagsniveaus (gewesten en gemeenschappen) worden uitgekeerd, om op termijn tot een geharmoniseerde regeling te komen.

## PROPOSITION

### Article 1<sup>er</sup>

À l'article 3 du Règlement de la Chambre des représentants sont apportées les modifications suivantes

1. au point 1<sup>er</sup>, l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé suit:

“Le Bureau de la Chambre est composé:

- d'un président, de trois vice-présidents au plus et de deux secrétaires au plus;
- des anciens présidents de la Chambre;
- des membres associés au n° 3;
- et des présidents de groupe visés au n° 4.”.

2. le point 2 est remplacé comme suit:

“2 Il est successivement procédé à un scrutin spécial pour la nomination:

- a) du président, qui, dès après son élection, prend place au bureau;
- b) du premier vice-président;
- c) du deuxième vice-président.

Il est procédé ensuite, au scrutin de liste, à l'élection:

- a) du dernier vice-président;
- b) des secrétaires.”.

### Art. 2

À l'article 163 du Règlement de la Chambre des représentants sont apportées les modifications suivantes:

1. le point 2 est complété par l'alinéa suivant:

“Sont pris en considération pour le calcul de ce plafond toutes les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction ou d'une charge publics d'ordre politique, en ce compris de l'exercice d'une fonction spéciale.”.

## VOORSTEL

### Artikel 1

In artikel 3 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in punt 1, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Het Bureau van de Kamer bestaat uit:

- een voorzitter, ten hoogste drie ondervoorzitters en ten hoogste twee secretarissen;
- de gewezen voorzitters van de Kamer;
- de toegevoegde leden bedoeld in nr. 3;
- en de fractievoorzitters bedoeld in nr. 4.”.

2. punt 2 wordt vervangen door wat volgt:

“2. Een afzonderlijke stemming heeft achtereenvolgens plaats voor de benoeming:

- a) van de voorzitter, die, zodra hij verkozen is, plaats neemt aan het bureau;
- b) van de eerste ondervoorzitter;
- c) van de tweede ondervoorzitter.

Daarna worden, door stemming op een lijst, verkozen:

- a) de laatste ondervoorzitter;
- b) de secretarissen.”.

### Art. 2

In artikel 163 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. punt 2 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Voor de berekening van dat bedrag komen in aanmerking alle vergoedingen, wedden of presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van een openbaar mandaat, openbare functie of openbaar ambt van politieke aard, daarin begrepen de uitoefening van een bijzondere functie.”.

2. cet article est complété par un point 4, rédigé comme suit:

“4° Les indemnités pour fonction spéciale versées au Président de la Chambre des représentants ne peuvent jamais dépasser 50 % de l’indemnité parlementaire de base, majorée de l’indemnité pour frais exposés qui lui est liée, du pécule de vacances et de la prime de fin d’année.

Les indemnités pour fonction spéciale versées aux autres membres titulaires d’une fonction spéciale ne peuvent jamais dépasser 30 % de l’indemnité parlementaire de base, majorée de l’indemnité pour frais exposés qui lui est liée, du pécule de vacances et de la prime de fin d’année.

Par fonction spéciale, il faut entendre: président de l’assemblée, président de bureau, président du Collège des questeurs, vice-président, questeur, secrétaire, président de commission permanente et président de groupe politique.”.

12 octobre 2010

Catherine FONCK (cdH)

2. dat artikel wordt aangevuld met een punt 4, luidende:

“4° De vergoedingen voor bijzondere functies uitgekeerd aan de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers mogen nooit meer bedragen dan 50 % van de parlementaire basisvergoeding, vermeerderd met de eraan verbonden onkostenvergoeding, het vakantiegeld en de eindejaarsuitkering.

De vergoedingen voor bijzondere functies uitgekeerd aan de andere leden die een bijzondere functie bekleden mogen nooit meer bedragen dan 30 % van de parlementaire basisvergoeding, vermeerderd met de eraan verbonden onkostenvergoeding, het vakantiegeld en de eindejaarsuitkering.

Onder bijzondere functie moet worden verstaan: voorzitter van de plenaire vergadering, voorzitter van het bureau, voorzitter van het college van quaestoren, ondervoorzitter, quaestor, secretaris, voorzitter van een vaste commissie en fractievoorzitter.”.

12 oktober 2010