

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 mars 2012

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 27 mars 2003  
relative au recrutement  
des militaires  
et au statut des musiciens militaires  
et modifiant diverses lois applicables  
au personnel de la Défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
M. **David GEERTS**

**SOMMAIRE**

Page

I. Discussion générale.....	3
II. Discussion des articles et vote.....	10

Documents précédents:

Doc 53 **2020/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi.  
002: Amendements.

**Voir aussi:**

- 004: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2012

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 27 maart  
2003 betreffende de werving  
van de militairen en het statuut  
van de militaire muzikanten en tot wijziging  
van verschillende wetten van toepassing op  
het personeel van Landsverdediging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **David GEERTS**

**INHOUD**

Blz.

I. Algemene bespreking.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemming.....	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2020/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp.  
002: Amendementen.

**Zie ook:**

- 004: Tekst verbeterd door de commissie.

3830

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Filip De Man

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Philippe Blanchart, Anthony Dufrane, Alain Mathot, Patrick Moriau
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
CD&V	Gerald Kindermans, Kristof Waterschoot
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
Open Vld	Roland Defreyne
VB	Filip De Man
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Koenraad Degroote, N, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen, Steven Vandeput
Laurent Devin, N, Franco Seminara, Eric Thiébaud, Özlem Özen
François-Xavier de Donnea, Valérie De Bue, Jacqueline Galant
Carl Devlies, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet, N
Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Afkorting	:	<i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	QRVA:	:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	CRIV:	:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRABV:	:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRIV:	:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>			<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	:	<i>Plenum</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	:	<i>Commissievergadering</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>			
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>			
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>			

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 15 février 2012.

## I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, précise que le projet de loi à l'examen vise à optimiser le recrutement, surtout en ce qui concerne les postulants volontaires.*

Une nouvelle méthode de classification est introduite pour les postulants volontaires, dans le cadre de laquelle le potentiel intellectuel n'est plus le critère décisif. L'admission du postulant dépendra désormais de la confrontation du profil de compétence du postulant avec le profil requis pour suivre avec succès le cycle de formation.

La suppression de la procédure d'appel contre une décision relative à l'attribution d'un poste vacant dans cette catégorie de personnel résulte de la modification de la méthode d'attribution dans laquelle l'aspect de délibération disparaît complètement.

Par ailleurs, il est ajouté une disposition qui permet d'éviter qu'un postulant se présente, le jour de son incorporation, porteur de tatouages ou de piercings constituant un danger pour l'utilisation des équipements et matériels militaires, ou compromettant l'honneur ou la dignité de l'état de militaire ou de sa fonction.

\*

*M. David Geerts (sp.a), rapporteur, demande à quel moment le projet de loi à l'examen a fait l'objet d'une concertation syndicale. En matière de recrutement, il est introduit un modèle psychométrique afin d'augmenter les chances des personnes peu qualifiées ainsi que le nombre de candidats volontaires. Le ministre peut-il commenter cette mesure, ainsi qu'expliquer la raison pour laquelle la procédure d'appel est supprimée et présenter l'impact qui en résultera sur le flux entrant de jeunes militaires?*

*Le ministre souligne que la modification de loi s'explique par le fait que la Défense est confrontée à un manque de soldats peu qualifiés lors du recrutement et qu'afin de pallier ce manque, les mécanismes de sélection sont adaptés. Le modèle de classification actuel utilise une méthode d'attribution parallèle séquentielle. Il s'ensuit que les postes vacants pour des volontaires sont occupés par les postulants les plus instruits, parce*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 februari 2012.

## I. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, preciseert dat het wetsontwerp erop gericht is te komen tot een betere en efficiëntere werving voornamelijk wat de sollicitant-vrijwilligers betreft.*

Een nieuwe classificatiemethode wordt ingevoerd voor de sollicitant-vrijwilligers, waarbij het intellectueel potentieel niet meer het doorslaggevend criterium is. De aanvaarding van de sollicitant zal voortaan volgen uit de confrontatie van het competentieprofiel van de sollicitant met het profiel dat vereist is voor het met succes volgen van de vormingscyclus.

De opheffing van de beroepsprocedure tegen een beslissing met betrekking tot het toekennen van de vacature in deze personeelscategorie is het gevolg van de wijziging van de toewijzingsmethode waarin het aspect beraadslaging volledig wegvalt.

Verder wordt een bepaling toegevoegd die toelaat te vermijden dat een sollicitant op de dag van zijn inlijving zou komen opdagen met tatoeages of piercings die een gevaar opleveren bij het gebruik van de militaire uitrusting en materieel of afbreuk doen aan de eer of de waardigheid van zijn staat van militair.

\*

*De heer David Geerts (sp.a), rapporteur, vraagt wanneer er syndicaal overleg is geweest over dit wetsontwerp. In verband met de werving wordt overgeschakeld op een psychometrisch model om laaggeschoolden meer kans te geven en het aantal kandidaat-vrijwilligers op te trekken. Kan de minister dit toelichten alsook waarom de beroepsprocedure wordt afgeschaft en welke impact dit zal hebben op de instroom van jonge militairen.*

*De minister onderstreept dat de reden voor de wetswijziging ligt in het probleem dat Defensie kampt met een tekort aan laaggeschoolden bij de werving en dat, om dit weg te werken, de selectiemethodes worden aangepast. Het huidige classificatiemodel maakt gebruik van een parallelle sequentiële toewijzingsmethode. Hierdoor worden de vacatures voor vrijwilligers ingevuld door de meer geschoolde sollicitanten omdat dit model*

que ce modèle donne une grande importance aux capacités intellectuelles et tient moins compte des aptitudes techniques et physiques.

L'introduction du modèle psychométrique doit offrir une solution à ces problèmes. Il s'agit d'un système intégré de sélection et de classification par lequel, au moyen de critères objectifs, à partir de l'offre en postulants pour un recrutement déterminé, le meilleur choix possible est opéré pour l'occupation des places vacantes. Pour cela, pendant le processus de sélection, le profil de compétence du postulant est établi sur la base de divers résultats de sélection. L'enquête sur les antécédents y joue un rôle, au même titre que la détermination des caractéristiques physiques, morales et caractérielles, le potentiel intellectuel, l'aptitude technique et le désir du postulant pour chacun des cycles de formation ouverts. Dans ce modèle, le potentiel intellectuel n'est plus *a priori* le critère décisif.

À côté de cela, un profil de compétence souhaité est également établi pour chaque cycle de formation. Celui-ci tient compte des exigences minimales dans les domaines précités et de l'importance relative des critères de sélection pour réussir la formation. La confrontation du profil de compétence d'un candidat avec celui d'un cycle de formation détermine l'opportunité de l'agrément de ce candidat pour la formation spécifique proposée. Avec un algorithme issu du domaine de la recherche opérationnelle, une solution est ensuite déterminée par laquelle l'opportunité précitée pour les candidats acceptables est maximisée, tenant compte des priorités des forces armées, posées en se référant à l'importance de l'occupation de diverses places vacantes.

La réglementation proposée permet donc de mieux harmoniser l'offre et la demande, en toutes circonstances, et tenant compte des aptitudes et des compétences précédemment acquises par les candidats.

*M. Geerts* demande si une analyse (chiffrée) a été réalisée en vue de déterminer dans quelle mesure cette réforme permettrait d'engager davantage de personnel qualifié.

*Le ministre* souligne qu'il ressort d'une analyse — plus empirique que scientifique — que, dans certaines catégories, les candidats ayant les capacités intellectuelles les plus élevées quittent très rapidement la Défense pour un poste dans un autre département d'autorité, par exemple la police fédérale.

groot belang hecht aan de intellectuele capaciteiten en minder rekening houdt met hun technische en fysieke geschiktheid.

De inbreng van het psychometrisch model moet een oplossing bieden aan deze problemen. Het betreft een geïntegreerd selectie- en classificatiesysteem waarbij aan de hand van objectieve criteria in het aanbod aan sollicitanten voor een bepaalde werving de best mogelijke keuze wordt gemaakt voor het invullen van de vacante plaatsen. Hiertoe wordt tijdens het selectieproces het competentieprofiel van de sollicitant opgemaakt op basis van verschillende selectieresultaten. Het antecedentenonderzoek speelt daar een rol in, de bepaling van de fysieke, morele en karakteriële hoedanigheden, het intellectueel potentieel, de technische gerichtheid en de wensen van de sollicitant voor elk van de opengestelde vormingscycli eveneens. In dit model is het intellectueel potentieel niet meer *a priori* het doorslaggevende criterium.

Daarnaast wordt voor elke vormingscyclus eveneens een gewenst competentieprofiel opgesteld dat rekening houdt met de minimale vereisten op de genoemde gebieden en met het relatief belang van de selectiecriteria om in de vorming te slagen. De confrontatie van het competentieprofiel van een sollicitant met dat van een vormingscyclus bepaalt de wenselijkheid van de aanvaarding van die sollicitant in de specifieke vorming die wordt aangeboden. Met een algoritme uit het domein van het operationele onderzoek wordt vervolgens een oplossing bepaald waardoor de voornoemde wenselijkheid voor de aanvaardbare sollicitant wordt gemaximaliseerd rekening houdend met de gestelde prioriteiten van de Krijgsmacht inzake het belang van de bezetting van de diverse vacatures.

Er wordt dus voor gezorgd dat vraag en aanbod in alle omstandigheden beter op elkaar worden afgestemd en waarbij men rekening houdt met de voordien verworven vaardigheden en competenties van de sollicitanten.

*De heer Geerts* vraagt of een (cijfermatige) analyse is gemaakt in welke mate dit zou toelaten dat er meer laaggeschoolden worden aangeworven.

*De minister* wijst erop dat de eerder proefondervindelijke en niet zozeer wetenschappelijke analyse luidt dat de kandidaten met de hoogste intellectuele capaciteiten, in bepaalde categorieën, heel vlug Defensie verlaten voor een post in een ander gezagsdepartement zoals bijvoorbeeld bij de federale politie.

Mme Annick Ponthier (VB) constate avec satisfaction que le projet de loi vise à améliorer le processus de sélection et de recrutement. Néanmoins, certaines dispositions posent question.

L'article 4 du projet a pour but de pouvoir déroger à la règle générale liant une session de recrutement à un régime linguistique déterminé, afin de pouvoir organiser un recrutement spécial sans imposer de condition linguistique lorsqu'un seul poste (c'est-à-dire une fonction exercée à un endroit précis de l'organisation) ou un nombre restreint de postes à caractère spécifique doivent être pourvus. Ceci est le cas dans le cadre du recrutement spécial lorsque celui-ci a pour objectif de pallier un besoin bien précis, pour lequel les qualités techniques importent davantage que l'appartenance à un régime linguistique. Le ministre peut donc s'abstenir de fixer le régime linguistique des postes vacants d'une session de recrutement du recrutement spécial s'il juge que le nombre restreint de postes vacants de cette session le justifie.

En principe, le groupe de Mme Ponthier souscrit à ce texte, mais il craint cependant qu'il ne puisse donner lieu à des précédents parce que les fonctions ne sont pas clairement définies dans le texte de la loi (le commentaire renvoie quant à lui, à titre d'exemple, aux musiciens et aux médecins militaires). Toutefois, en principe, rien n'empêche que cette disposition soit appliquée à toutes les fonctions. La question se pose dès lors de savoir sur la base de quel critère le ministre peut juger si la situation justifie une telle exception.

Ensuite, Mme Ponthier renvoie à l'article 7 du projet de loi. Avec cet article, le ministre vise à élargir le champ de recrutement. À cet effet, l'article 8 de la loi de base qui traite de l'acquisition de la qualité de candidat militaire est adapté. La condition selon laquelle un candidat militaire doit être belge ou citoyen d'un État membre de l'UE est remplacée par la condition suivante: "*être belge ou être citoyen d'un autre État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse*".

Le Conseil d'État souligne que cette disposition n'est pas compatible avec l'article 10, alinéa 2, de la Constitution, qui dispose que seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires (le Conseil d'État a d'ailleurs déjà formulé cette remarque dans le passé). Il faudrait en fait commencer par modifier la Constitution, mais le ministre, imitant d'ailleurs en cela son prédécesseur, n'a pas tenu compte de cet avis. Lors de la précédente modification de la loi, en 2006, le groupe Vlaams Belang a déposé à cet égard un amendement relatif au statut des militaires du cadre actif des

Mevrouw Annick Ponthier (VB) stelt met tevredenheid vast dat het wetsontwerp erop gericht is het selectie- en wervingsproces te verbeteren. Niettemin roepen een aantal bepalingen vragen op.

Artikel 4 van het ontwerp heeft tot doel af te kunnen wijken van de algemene regel die een wervingssessie aan een bepaald taalstelsel bindt, teneinde een bijzondere werving te kunnen organiseren zonder een taalvoorwaarde op te leggen wanneer slechts één enkele post (dit is een functie uitgeoefend op een bepaalde plaats in de organisatie) of een beperkt aantal posten met een specifiek karakter moet worden geopend. Dit is het geval in het kader van de bijzondere werving als deze tot doel heeft te beantwoorden aan een heel precieze behoefte, waarvoor de technische hoedanigheden belangrijker zijn dan het behoren tot een taalstelsel. De minister mag zich dus onthouden het taalstelsel van de vacatures van een wervingssessie van de bijzondere werving te bepalen indien hij oordeelt dat het beperkte aantal vacatures van deze sessie het rechtvaardigt.

De fractie van mevrouw Ponthier gaat in principe akkoord met deze tekst, maar vreest wel dat hij aanleiding kan geven tot precedenten omdat de functies niet duidelijk afgebakend zijn in de wettekst (de toelichting verwijst wel als voorbeeld naar de militaire muzikanten en de artsen). In principe echter belet niets dat dit op alle functies zou kunnen worden toegepast. De vraag is dan ook op grond van welk criterium de minister kan oordelen of de situatie dergelijke uitzondering rechtvaardigt.

Vervolgens verwijst mevrouw Ponthier naar artikel 7 van het wetsontwerp. Met dit artikel beoogt de minister het wervingsveld uit te breiden. Hiertoe wordt artikel 8 van de basiswet dat handelt over het verwerven van de hoedanigheid van kandidaat-militair aangepast. De voorwaarde dat een kandidaat-militair Belg moet zijn of burger van een lidstaat van de EU wordt gewijzigd in "Belg zijn of burger van een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat".

De Raad van State wijst erop dat deze bepaling niet verenigbaar is met artikel 10, tweede lid, van de Grondwet dat bepaalt dat alleen Belgen tot de burgerlijke en de militaire bedieningen benoembaar zijn (de Raad van State heeft deze opmerking in het verleden overigens nog gemaakt). In feite zou eerst de Grondwet moeten worden gewijzigd, maar de minister zoals trouwens ook zijn voorganger hielden geen rekening met het advies. Bij de vorige wetswijziging in 2006 diende de Vlaams Belangfractie in dit verband een amendement in op het wetsontwerp betreffende het statuut van de militairen

Forces armées, de même d'ailleurs que le groupe du ministre actuel (cf. DOC 51 2759/003 et 004).

L'article 7 impose également la condition que le postulant n'ait pas été reconnu comme appartenant à un mouvement extrémiste. Une telle appartenance entrerait en conflit avec les droits et les devoirs que tout militaire doit respecter. Il doit s'abstenir de se livrer à toute activité qui est en opposition avec la Constitution et les lois du peuple belge.

Le groupe de Mme Ponthier se pose les questions suivantes: quels sont ces mouvements extrémistes? Existe-t-il ou non une liste de ceux-ci? Le cas échéant, comment peut-on la consulter? Comment la notion d'extrémisme est-elle conçue? Selon une définition de cette notion, cela concerne les mouvements racistes, xénophobes, anarchistes, nationalistes et autoritaires. Sur quelle liste le ministre va-t-il se baser pour refuser des candidats?

Mme Ponthier clôture son propos par l'annonce du dépôt de deux amendements.

*Le ministre* répond à M. Geerts que cette modification de la loi a fait l'objet d'une concertation syndicale à l'automne 2009.

Les questions de Mme Ponthier portent sur les antécédents des candidats. Il est possible de vérifier si un postulant est ou non membre d'un mouvement extrémiste quel qu'il soit. L'appartenance à ce genre d'associations exclut la possibilité d'acquérir la qualité de militaire. Le département d'état-major renseignement et sécurité doit rédiger à ce sujet un avis sur la base de la comparaison de la liste des postulants avec des listes de membres de mouvements extrémistes. En effet, une telle appartenance entrerait en conflit avec les droits et les devoirs que tout militaire doit respecter en application de l'article 9 de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées, qui prévoit que le militaire doit s'abstenir de se livrer à toute activité qui est en opposition avec la Constitution et les lois du peuple belge.

"Le cas échéant" (à l'article 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 9<sup>o</sup>, proposé, de la loi à modifier) signifie que, selon les moyens disponibles du département d'état-major renseignement et sécurité, tous les postulants sont examinés, ou seulement ceux qui sont signalés comme susceptibles d'appartenir à un mouvement extrémiste, par exemple à la suite de l'interview de recrutement.

van het actief kader van de Krijgsmacht, zoals overigens ook de fractie van de huidige minister (cf. DOC 51 2759/003 en 004).

In artikel 7 wordt ook de voorwaarde opgelegd dat de sollicitant niet erkend is geweest als behorende tot extremistische bewegingen. Een dergelijk lidmaatschap zou in conflict zijn met de rechten en plichten die elke militair moet respecteren. Hij moet er zich van onthouden zich in te laten met enige werkzaamheid die in strijd is met de Grondwet en de wetten van het Belgische volk.

De vragen die de fractie van mevrouw Ponthier zich stelt zijn welke die extremistische bewegingen zijn? Bestaat er al dan niet een lijst? Hoe kan daar in voorkomend geval inzage van worden verkregen? Hoe wordt het begrip extremisme opgevat? Volgens een bepaalde gehanteerde begripsomschrijving gaat het om racistische, xenofobe, anarchistische, nationalistische en autoritaire bewegingen. Op welke lijst zal de minister zich baseren om kandidaten te weigeren?

Mevrouw Ponthier kondigt ten slotte de indiening van twee amendementen aan.

*De minister* antwoordt de heer Geerts dat er in het najaar 2009 een syndicaal overleg heeft plaatsgehad over deze wetswijziging.

De vragen van mevrouw Ponthier hebben betrekking op de achtergrond van de kandidaten. De mogelijkheid bestaat om na te gaan of een sollicitant lid is van een extremistische beweging van welke zijde dan ook. Om de hoedanigheid van militair te kunnen verwerven is het lidmaatschap van dit soort verenigingen uitgesloten. Het stafdepartement Inlichtingen en Veiligheid moet hierover een advies opstellen op basis van de vergelijking van de lijst van de sollicitanten met de ledenlijsten van extremistische bewegingen. Dergelijk lidmaatschap zou in conflict kunnen komen met de rechten en plichten die elke militair moet naleven in toepassing van artikel 9 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht dat bepaalt dat hij zich moet onthouden zich in te laten met enige werkzaamheid die in strijd is met de Grondwet en de wetten van het Belgische volk.

"In voorkomend geval" (uit het ontworpen artikel 8, eerste lid, 9<sup>o</sup>, van de te wijzigen wet) betekent dat, afhankelijk van de beschikbare middelen van het stafdepartement Inlichtingen en Veiligheid, alle sollicitanten worden onderzocht, of enkel diegenen van wie gemeld is, bijvoorbeeld tengevolge van het wervingsinterview, dat ze vermoedelijk tot een extremistische beweging behoren.

En tout état de cause, on arrive ainsi dans le champ d'activité tant du service de renseignement militaire que de la Sûreté de l'État, laquelle ne relève pas de la compétence du ministre de la Défense. Les questions de savoir si de telles listes existent, qui les compose et si elles peuvent être publiées relèvent de la compétence du Comité R.

Le ministre poursuit son exposé en évoquant les corps et fonctions cités par Mme Ponthier en relation avec l'article 4 du projet. Il précise qu'il est tenu compte d'une approche globale de l'équilibre linguistique. S'il arrivait toutefois que l'équilibre linguistique ne puisse pas être respecté pour des postes vacants très spécifiques, autrement dit s'il n'était pas possible de recruter dans le rôle linguistique initialement prévu, un autre candidat de l'autre rôle linguistique pourrait être engagé.

S'agissant de l'accès et de la condition de nationalité, la Défense doit aussi respecter la réglementation européenne telle qu'elle s'applique également à l'accès aux autres administrations publiques.

*Mme Annick Ponthier* commente ensuite les amendements (n<sup>os</sup> 1 et 2, DOC 53 2020/002) qu'elle présente.

Par le biais de l'amendement n<sup>o</sup> 1, à l'article 4, elle propose que, pour déroger aux conditions linguistiques, le ministre motive son jugement par écrit et le soumette pour avis à la Commission d'inspection linguistique, qui est chargée du contrôle de l'application de la loi du 30 juillet 1938 concernant l'usage des langues à l'armée.

Par le biais de l'amendement n<sup>o</sup> 2, à l'article 7, elle propose de ne pas prévoir la possibilité pour un citoyen d'un autre État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse d'accéder à l'armée belge.

*M. Bert Maertens (N-VA)* estime que tout le monde peut se rallier à l'objectif général du projet de loi. Une procédure de sélection et de recrutement plus souple est incontestablement nécessaire.

Ainsi qu'il a déjà été indiqué, le ministre peut déroger aux conditions linguistiques en vue de certains recrutements. La demande de Mme Ponthier d'encadrer cette possibilité ainsi que les critères prévus en la matière est pertinente.

Un autre point soulevé par l'intervenant est l'interdiction faite à un candidat de postuler dans la même catégorie de personnel et le même type de recrutement.

In elk geval komt men hiermee op het activiteiten-terrein van zowel de militaire inlichtingendienst als de dienst voor de staatsveiligheid die niet ressorteert onder de bevoegdheid van de minister van Landsverdediging. De vragen of dergelijke lijsten bestaan, hoe ze zijn samengesteld en of ze kunnen worden bekendgemaakt ressorteert onder de bevoegdheid van het comité I.

De minister vervolgt zijn betoog met de specifieke korpsen en functies die mevrouw Ponthier aanhaalt in verband met artikel 4 van het ontwerp. Hij preciseert dat er een algemene benadering van het taalevenwicht wordt in acht genomen. Wanneer echter, occasioneel, omwille van heel specifieke vacatures het taalevenwicht niet kan worden gerespecteerd, d.w.z. dat de invulling van de oorspronkelijk bedoelde taalrol niet kan worden nagekomen, dan wordt gekeken naar een kandidaat van de andere taalrol.

Wat de toegang en de nationaliteitsvoorwaarde betreft, moet ook Defensie zich schikken naar de Europese regelgeving zoals die eveneens geldt voor de toegang tot de andere overheidsadministraties.

*Mevrouw Annick Ponthier* licht vervolgens de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 53 2020/002) toe die ze indient.

Bij amendement nr. 1, op artikel 4, stelt ze voor dat de minister zijn oordeel, om af te wijken van de taalvoorwaarden, schriftelijk zou motiveren en voor advies zou voorleggen aan de Commissie voor taalinspectie die belast is met de controle op de toepassing van de wet van 30 juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger.

Bij amendement nr. 2, op artikel 7, stelt zij voor de mogelijkheid voor een burger van een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat om toe te treden tot het Belgisch leger, niet in te voeren.

*De heer Bert Maertens (N-VA)* denkt dat iedereen achter de algemene doelstelling van het wetsontwerp kan staan. Een vlottere selectie- en wervingsprocedure is onbetwistbaar noodzakelijk.

Zoals reeds aangestipt, kan de minister afwijken van de taalvoorwaarden voor bepaalde wervingen. De vraag van mevrouw Ponthier naar de afbakening van deze mogelijkheid en de criteria terzake is pertinent.

Een ander punt dat de spreker aanhaalt is het verbod voor een kandidaat om te solliciteren in dezelfde personeelscategorie en voor dezelfde soort werving. Het

L'objectif d'augmentation de la rentabilité est positif et il faut éviter que la Défense investisse dans la formation de candidats susceptibles de changer d'orientation. Cela étant, dans combien de cas des candidats souhaitent-ils changer de direction au cours de leur formation? Ces personnes n'ont peut-être pas été correctement préparées ou informées? La communication, l'information et la préparation relatives à cette formation ne sont-elles pas perfectibles? Compte tenu du problème des abandons, il est impératif que les jeunes gens ne soient pas démotivés. Tout le monde peut se tromper dans son choix. Dans ce cas, le militaire devrait avoir la possibilité de pouvoir rectifier son choix, ce qui permettrait de préserver sa motivation.

En ce qui concerne les antécédents des postulants, M. Maertens trouve curieux que le ministre se réfère à des mouvements extrémistes. Les questions posées par Mme Ponthier à cet égard sont également pertinentes. Le fait que le ministre évoque la comparaison de listes prouve bien que ces listes existent.

L'introduction du modèle psychométrique comme méthode de classification des postulants volontaires est une évolution positive, car elle entraînera une augmentation du rendement et une objectivation des décisions. Pourquoi l'application de ce nouveau modèle se limite-t-elle toutefois aux postulants volontaires? Envisage-t-on de l'instaurer également partiellement ou complètement pour les sous-officiers (comme dans certains pays), par exemple?

En ce qui concerne la suppression de la possibilité d'interjeter appel d'une décision concernant l'attribution ou la non-attribution d'un poste vacant, le ministre déclare que cette commission d'appel n'avait presque pas de travail en raison du nombre restreint de cas qu'elle avait à traiter. De combien de cas s'agit-il? Le nombre de postulants incorporés à la suite d'une décision de la commission d'appel représente en moyenne à peine 0,15 % du nombre total de postulants classifiés. Selon l'intervenant, il conviendrait cependant de prendre plutôt en considération le nombre de plaintes avant de procéder à la suppression de la commission d'appel.

Le groupe de M. Maertens est favorable au principe que des citoyens de l'UE puissent également postuler à un emploi à l'armée. Durant la période 2004-2010, il ne s'agissait que de 156 personnes, qui ne sont restées en moyenne qu'une année en service. Le ministre a promis de faire réaliser une étude concernant le recrutement et le départ anticipé de militaires étrangers. Quel en est le résultat?

opzet om het rendement te verhogen is positief en de investering van Defensie in de vorming van kandidaten mag niet verloren gaan. Maar, om hoeveel gevallen gaat het van personen die tijdens hun opleiding willen veranderen van richting. Zijn die personen misschien niet goed voorbereid of ingelicht geweest? Kan de communicatie, de informatie en de voorbereiding naar die opleiding toe, niet worden verbeterd? Gelet op het probleem van de uitval, is het van het grootste belang dat de jonge mensen niet worden gedemotiveerd. Iedereen maakt soms een verkeerde keuze. In dat geval zou de mogelijkheid moeten worden geboden een andere keuze te kunnen maken en zo de motivatie van de betrokken militair niet aan te tasten.

Inzake het punt van de achtergrond van de sollicitanten vindt de heer Maertens het merkwaardig dat in dit verband door de minister wordt verwezen naar extremistische bewegingen. De door mevrouw Ponthier gestelde vragen in dit verband zijn eveneens pertinent. Het feit dat de minister het heeft over de vergelijking van lijsten bewijst toch dat ze bestaan.

De invoering van het nieuw psychometrisch model als nieuwe classificatiemethode voor de sollicitant-vrijwilligers is positief omdat het een rendementsverhoging en een objectivering zal meebrengen. Waarom blijft de toepassing van dit nieuw model echter beperkt tot de sollicitant-vrijwilligers? Is er overwogen om dit ook ten dele of geheel in te voeren bij bijvoorbeeld onderofficieren (wat in sommige landen wel het geval is)?

Wat betreft de afschaffing van de mogelijkheid beroep aan te tekenen tegen een beslissing over de al dan niet toewijzing van een vacature, stelt de minister dat deze beroepscommissie amper werk had door het kleine aantal gevallen dat ze te behandelen kreeg. Om hoeveel gevallen gaat het? Het aantal sollicitanten die ingelijfd werden tengevolge van een beslissing van de beroepscommissie bedraagt gemiddeld amper 0,15 % van het totale aantal geclassificeerde sollicitanten. Volgens de spreker dient eerder te worden gekeken naar het aantal klachten om te kunnen overgaan tot de afschaffing van de beroepscommissie.

De fractie van de heer Maertens is er principieel voorstander van dat EU-burgers ook zouden kunnen solliciteren voor een job bij het leger. In de periode 2004-2010 gaat het om slechts 156 personen die gemiddeld maar één jaar in dienst zijn gebleven. De minister heeft beloofd een onderzoek te laten uitvoeren naar de aanwerving en de vervroegde uittreding van buitenlandse militairen. Wat is het resultaat daarvan?



*Le ministre* explique que les abandons au cours des premiers mois de la formation sont fortement liés au fait que les attentes du postulant résultaient souvent des entretiens qui avaient eu lieu dans les Maisons de la Défense, mais ne correspondaient pas nécessairement à la formation suivie. Les catégories de recrutement spécifiques ne correspondent pas non plus toujours entièrement aux attentes. Ce point a maintenant été amélioré. Les Maisons de la Défense ont été supprimées et les sélections ont à nouveau lieu dans les casernes, ce qui permet aux postulants de se faire une meilleure idée de leur future fonction.

Le degré de formation fait l'objet d'un test dans la catégorie inférieure parce que la formation y est moins poussée. Pour les sous-officiers et les officiers, le degré de formation requis est plus élevé et celui-ci est pour ainsi dire prouvé par les certificats introduits (par ex. en ce qui concerne les sous-officiers, les certificats de l'école pour sous-officiers de Saffraanberg). À cet égard, on part du principe que les certificats répondent au niveau de base auquel on peut entamer une carrière à la Défense. Ce n'est pas toujours le cas pour la catégorie inférieure des soldats volontaires.

Enfin, on n'organise plus de délibérations comme c'était le cas dans le passé (*cf.* abrogation de la procédure d'appel). C'est un traitement automatique des données qui donnera le résultat.

Le nombre d'abandons de non Belges est limité dès lors qu'ils sont déjà peu nombreux à poser leur candidature. Le ministre vérifiera quels sont les chiffres précis.

*M. Maertens* renvoie à l'interdiction faite à un candidat de poser sa candidature dans la même catégorie de personnel et le même type de recrutement. Il demande combien de personnes ont voulu changer d'orientation au cours de leur formation. Il y a encore beaucoup de pain sur la planche en matière de communication et d'information durant la phase préparatoire à la formation.

*Le ministre* mettra à disposition les données chiffrées demandées, également celles relatives aux recours introduits auprès de la commission d'appel. En ce qui concerne les abandons, le ministre souligne que certains postulent pour les deux catégories, celle des soldats volontaires et celle des sous-officiers. On constate parfois que le choix posé ne convient pas. C'est également pourquoi le ministre veut élargir le système de la promotion sociale, afin de permettre ainsi le passage d'une catégorie dans l'autre. Cela s'applique également aux sous-officiers, qui, grâce à la promotion sociale, peuvent rejoindre la catégorie des officiers.

*De minister* verduidelijkt dat de uitval tijdens de eerste maanden van de opleiding veel te maken heeft met het feit dat het verwachtingspatroon van de sollicitant dikwijls het gevolg was van de gesprekken in de Defensiehuizen, maar niet noodzakelijk beantwoordde aan de opleiding die volgde. De specifieke aanwervingscategorieën komen ook niet steeds volledig overeen met het verwachtingspatroon. Dit is nu verbeterd. De Defensiehuizen werden afgeschaft en de selecties zijn terug naar de kazernes verplaatst wat toelaat dat de sollicitanten een beter idee krijgen van hun latere functie.

De graad van scholing wordt in de laagste categorie wel getest omdat de scholing er lager is. Voor de onderofficieren en de officieren is de noodzakelijke scholingsgraad hoger en die wordt bewezen door de ingediende getuigschriften (bv. wat de onderofficieren betreft, de getuigschriften van de school voor onderofficieren van Saffraanberg). Hierbij wordt ervan uitgegaan dat die getuigschriften beantwoorden aan het basisniveau waarop men een carrière bij Defensie kan beginnen. Dit is voor de laagste categorie van de soldaten-vrijwilligers niet steeds het geval.

Er heeft tenslotte geen deliberatie meer plaats zoals vroeger (*cf.* afschaffing van de beroepsprocedure). Het resultaat volgt nu uit een automatische verwerking van gegevens.

De aantallen van de uitval van niet-Belgen zijn gering omdat de instroom hiervan ook al laag is. De minister zal de nagaan wat de juiste cijfers zijn.

*De heer Maertens* verwijst naar het verbod voor een kandidaat om te solliciteren in dezelfde personeelscategorie en voor dezelfde soort werving. Hij vraagt om hoeveel personen het gaat die nog tijdens hun opleiding van richting wilden veranderen. Er is nog veel werk aan de communicatie en informatieverstrekking in de voorbereidingsfase naar de opleiding.

*De minister* zal de gevraagde cijfergegevens ter beschikking stellen, ook die over de klachten bij de beroepscommissie. Wat de uitval betreft stipt de minister aan dat sommigen solliciteren voor de twee categorieën, die van de soldaat-vrijwilligers, en die van de onderofficieren. Soms stelt men vast dat de gemaakte keuze niet bevalt. Daarom ook wil de minister het systeem van de sociale promotie uitbreiden om zo van de ene naar de andere categorie te kunnen overstappen. Wat ook geldt voor de onderofficieren die via sociale promotie kunnen overstappen naar de categorie der officieren.

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTE

### Art. 1<sup>er</sup> à 3

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

### Art. 4

*L'amendement n° 1* (DOC 2020/002) de *Mme Annick Ponthier (VB)* tend à compléter l'article 5, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, proposé, de la loi du 27 mars 2003 par une disposition en vertu de laquelle, pour déroger aux conditions linguistiques, le ministre est tenu de motiver son jugement par écrit et de le soumettre pour avis à la Commission d'inspection linguistique, laquelle est chargée du contrôle de l'application de la loi du 30 juillet 1938 concernant l'usage des langues à l'armée.

Elle souligne qu'étant donné qu'il est exceptionnel que l'on pourvoie à une fonction vacante sans qu'un régime linguistique soit fixé, la prudence et la rigueur sont de mise et que des précédents non motivés ne peuvent être créés.

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 4 est adopté, sans modification, par 10 voix contre une et 3 abstentions.

### Art. 5 et 6

Les articles 5 et 6 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

### Art. 7

*L'amendement n° 2* (DOC 53 2020/002) de *Mme Annick Ponthier (VB)* tend à supprimer, dans l'article 8, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, proposé, les mots "ou être citoyen d'un autre État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse".

Elle renvoie à cet effet à la justification qu'elle a précédemment fournie.

L'amendement n° 2 est rejeté par 13 voix contre une.

## II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

### Art. 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### Art. 4

*Amendement nr. 1* (DOC 53 2020/002) van *mevrouw Annick Ponthier (VB)* strekt ertoe het ontworpen artikel 5, § 1, eerste lid, van de wet van 27 maart 2003 bijkomend aan te vullen met de bepaling dat de minister zijn oordeel, om af te wijken van de taalvoorwaarden, schriftelijk zou motiveren en voor advies zou voorleggen aan de Commissie voor taalinspectie die belast is met de controle op de toepassing van de wet van 30 juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger.

Zij onderstreept dat het uitzonderlijk karakter van het invullen van een vacature zonder dat een taalstelsel wordt vastgesteld, zorgvuldigheid en nauwkeurigheid vereist en er geen ongemotiveerde precedenten in het leven mogen worden geroepen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 4 wordt, ongewijzigd, aangenomen met 10 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

### Art. 5 en 6

De artikelen 5 en 6, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### Art. 7

*Amendement nr. 2* (DOC 53 2020/002) van *mevrouw Annick Ponthier (VB)* strekt ertoe in het ontworpen artikel 8, eerste lid, 2°, de woorden "of burger van een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat" weg te laten.

Zij verwijst hiervoor naar haar eerdere toelichting.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 13 tegen 1 stem.

L'article 7 est adopté, sans modification, par 13 voix contre une.

#### Art. 8 à 16

Les articles 8 à 16, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 13 voix et une abstention.

Une série de corrections d'ordre légistique sont apportées au texte adopté par la commission.

*Le rapporteur,*

David GEERTS

*Le président,*

Filip DE MAN

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre)

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution:

- art. 11, § 2, alinéa 4, de la loi du 27 mars 2003 (insérée par l'article 9, 3°, du projet de loi);
- art. 16 du projet de loi.

Artikel 7 wordt, ongewijzigd, aangenomen met 13 tegen 1 stem.

#### Art. 8 tot 16

De artikelen 8 tot 16, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Er worden wetgevingstechnische correcties aangebracht in de door de commissie aangenomen tekst.

*De rapporteur,*

David GEERTS

*De voorzitter,*

Filip DE MAN

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement)

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet:

- art. 11, § 2, vierde lid, van de wet van 27 maart 2003 (ingevoegd bij artikel 9, 3°, van het wetsontwerp);
- art. 16 van het wetsontwerp.