

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2012

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (I)**

(art. 68 à 71 et 79 à 93)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de la ministre de la Justice.....	3
II. Discussion et votes.....	6

Documents précédents:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**

001: Projet de loi-programme.
002 à 008: Amendements.
009: Rapport.
010 à 012: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2012

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (I)**

(art. 68 tot 71 en 79 tot 93)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Justitie	3
II. Bespreking en stemmingen.....	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**

001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 008: Amendementen.
009: Verslag.
010 tot 012: Amendementen.

3855

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète,
Özlem Özen
MR Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Myriam Delacroix-Rolin, Joseph George

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD Laurent Louis

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p><i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p><i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné, au cours de ses réunions des 28 et 29 février 2012, les dispositions du projet de loi-programme (I) qui lui ont été soumises, à savoir les articles 68 à 71 et 79 à 93.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

— Concernant les articles 68 à 71

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, précise que le titre 7 de la loi-programme (I) concernant la lutte contre la fraude instaure un régime de responsabilité solidaire pour le paiement de la rémunération tout en étendant le régime de responsabilité solidaire existant en matière de dettes sociales et fiscales (art. 30bis de la loi sur l'ONSS, art. 400 du CIR).

En termes généraux, le régime de responsabilité solidaire pour le paiement de la rémunération implique que plusieurs personnes sont redevables du paiement de la rémunération due à un ou plusieurs travailleurs.¹ En l'espèce, il s'agit spécifiquement d'une responsabilité solidaire des entrepreneurs et des donneurs d'ordres situés, au sein d'une chaîne d'entreprise, en amont de l'employeur à l'égard du paiement de la rémunération aux travailleurs dudit employeur. En vertu de la responsabilité solidaire, le travailleur ou l'inspection peut dès lors s'adresser à des personnes supplémentaires (débiteurs solidaires autres que l'employeur lui-même) pour le paiement de la rémunération.² L'instauration de ce régime s'opère dès lors en ordre principal au travers d'une modification de la loi concernant la protection de la rémunération.

Le régime de responsabilité solidaire vise à s'opposer aux distorsions de concurrence qui sont provoquées par des chaînes de sous-traitance dans lesquelles un sous-traitant, enfreignant des dispositions sanctionnées pénalement, paie son personnel moins que le minimum obligatoire. C'est pourquoi un rôle central est dévolu aux services d'inspection sociale. Seuls les services d'inspection pourront activer la responsabilité solidaire,

¹ Conformément au droit commun des obligations (art. 1200 du Code civil), le paiement effectué par un débiteur solidaire libère les autres débiteurs, de sorte que lorsqu'un second débiteur solidaire effectue également un paiement auprès d'un premier débiteur solidaire, le second débiteur a effectué un paiement indu qu'il peut récupérer auprès du travailleur.

² En principe, il ne s'agit que de la rémunération relative aux prestations fournies par le(s) travailleur(s) concerné(s) dans le cadre de travaux que le responsable solidaire fait effectuer directement ou indirectement (par des entrepreneurs intermédiaires).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is tijdens haar vergaderingen van 28 en 29 februari 2012 overgegaan tot de bespreking van de artikelen 68 tot 71 en 79 tot 93 van het ontwerp van programmawet (I) die krachtens artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer naar haar zijn verzonden.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

— Over de artikelen 68 tot 71

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, verduidelijkt dat in Titel 7 inzake de fraudebestrijding van de programmawet (I) een stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid wordt ingevoerd voor de betaling van het loon, naast een uitbreiding van het bestaande stelsel van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden (art. 30bis RSZ-wet, art. 400 WIB).

Het stelsel van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van de lonen houdt in het algemeen in dat onderscheiden personen schuldenaar zijn voor de betaling van de loonschuld van één of meerdere werknemers.¹ In casu betreft het specifiek een hoofdelijke gehoudenheid van de aannemers en opdrachtgevers die zich in een aannemingsketen boven de werkgever bevinden, voor de betaling van het loon aan de werknemers van de bedoelde werkgever. Ingevolge de hoofdelijke aansprakelijkheid kan dus hetzij de werknemer, hetzij de inspectie, bijkomende personen (hoofdelijke schuldenaars, andere dan de werkgever zelf) aanspreken voor de betaling van het loon.² De invoering van dit stelsel geschiedt derhalve in hoofdorde via een wijziging van de Loonbeschermingswet.

Het stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid beoogt concurrentievervalsing tegen te gaan die wordt veroorzaakt door aannemingsketens waarin een onderaannemer in strijd met strafrechtelijk gesanctioneerde bepalingen, zijn personeel minder betaalt dan hetgeen verplicht is. Derhalve wordt een centrale rol weggelegd voor de sociale inspectiediensten. Alleen de inspectiediensten zullen de hoofdelijke aansprakelijkheid

¹ Overeenkomstig het gemeen verbintenissenrecht (art. 1200 BW) werkt de betaling door één hoofdelijke schuldenaar bevrijdend voor de overige schuldenaars, hetgeen betekent dat wanneer na de betaling door één schuldenaar een tweede hoofdelijke schuldenaar eveneens overgaat tot betaling, deze een onverschuldigd bedrag heeft betaald en kan terugvorderen van de werknemer.

² Het betreft in beginsel slechts het loon dat betrekking heeft op de prestaties die door de betrokken werknemer(s) werd(en) geleverd in het raam van werken die de hoofdelijk aansprakelijke, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks (via intermediaire aannemers) laat uitvoeren.

en l'occurrence en procédant à une notification formelle et ce, uniquement pour les dettes salariales à venir (et donc pas pour les arriérés, par exemple) et uniquement en cas d'infraction grave à l'obligation de paiement de la rémunération.

Comme on touche aux compétences des services d'inspection, qui sont réglées dans le Code pénal social, il faut donc apporter des modifications à ce Code, ce qui fait l'objet des articles 68 à 71 du projet de loi-programme (I). En outre, il convient également d'apporter quelques modifications procédurales afin de disposer que le tribunal du travail est compétent en matière de litiges entre le travailleur et le responsable solidaire, et afin de prévoir une possibilité d'appel contre la décision de l'inspection d'activer le régime de la responsabilité solidaire (cf. les articles 2 et 3 du projet de loi-programme (II), DOC 53 2082/001).

La ministre conclut que, lors de la rédaction des textes définitifs, il a été tenu compte des observations de la section de législation du Conseil d'État ainsi que de l'avis du Conseil national du travail.

— À propos des articles 79 à 93

La ministre explique que le jeudi 1^{er} mars 2012, il y aura un an que l'"e-PV" — le procès-verbal électronique constatant des infractions à la législation sociale — est devenu opérationnel.

Les inspecteurs sociaux des 4 grands services d'inspection sociale (Contrôle des lois sociales auprès du SPF Emploi, l'Inspection sociale auprès du SPF Sécurité sociale et les services d'inspection sociale de l'ONem et de l'ONSS) établissent depuis lors tous leurs procès-verbaux de façon électronique par le biais d'une application commune qui est disponible sur le site portail de la Sécurité sociale. Il s'agit ici d'un modèle uniforme de procès-verbal mettant à la disposition des inspecteurs sociaux de nombreux outils, tels que la possibilité de compléter automatiquement les données émanant du Registre national et de la BCE (Banque-Carrefour de entreprises), ainsi qu'une liste uniforme et commune des infractions.

En l'état actuel du droit, ces e-PV sont toujours imprimés et signés de façon manuscrite avant d'être envoyés par la poste au contrevenant et à l'auditeur du travail. Mais il va sans dire que l'e-PV est conçu dans le but d'aller bien au-delà d'une simple application commune destinée à rédiger des procès-verbaux sur papier.

kunnen activeren, met name door het verrichten van een formele kennisgeving en dit enkel voor toekomstige loonschulden (en dus bijvoorbeeld geen achterstallen) en enkel wegens een zwaarwichtige tekortkoming op de loonbetalingsplicht.

Vermits wordt ingegrepen in de bevoegdheden van de inspectiediensten dewelke geregeld worden in het Sociaal Strafwetboek dringt zich dus een wijziging op van dit Wetboek, hetgeen het voorwerp uitmaakt van de artikelen 68 tot 71 van het ontwerp van programmawet (I). Daarnaast dringen zich ook enkele procedurele wijzigingen op teneinde te bepalen dat de arbeidsrechtbank bevoegd is voor geschillen tussen de werknemer en de hoofdelijk aansprakelijke, en teneinde te voorzien in een beroepsmogelijkheid tegen de beslissing van de inspectie om het stelsel van hoofdelijk aansprakelijkheid in werking te stellen (zie de artikelen 2 en 3 van het ontwerp van programmawet (II), DOC 53 2082/001).

De minister besluit dat bij de redactie van de definitieve teksten de opmerkingen van de afdeling wetgeving van de Raad van State en het advies van de Nationale Arbeidsraad in overweging werden genomen.

— Over de artikelen 79 tot 93

De minister legt uit dat op donderdag 1 maart 2012, het een jaar geleden is dat het "e-PV" — het elektronisch proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken op de sociale wetgeving — operationeel is geworden.

De sociaal inspecteurs van de 4 grote sociale inspectiediensten (Toezicht Sociale Wetten bij de FOD Werkgelegenheid, de Sociale Inspectie bij de FOD Sociale Zekerheid en de sociale inspectiediensten van de RVA en de RSZ) maken vanaf dan al hun processen-verbaal elektronisch aan via een gemeenschappelijke toepassing die beschikbaar is op de Portalsite van de Sociale Zekerheid. Het gaat hier om een uniform model van proces-verbaal waarbij heel wat hulpmiddelen ter beschikking staan van de sociaal inspecteurs, zoals de automatische invulling van gegevens uit het Rijksregister en de KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen) en een uniforme en gemeenschappelijke inbreukenlijst.

In de huidige juridische stand van zaken worden deze e-PV's nog steeds afgedrukt en manueel ondertekend, alvorens per post te worden verstuurd naar de overtreder en naar de arbeidsauditeur. Maar het e-PV is uiteraard geconcipieerd om veel verder te gaan dan alleen maar een gemeenschappelijke toepassing om processen-verbaal op papier op te stellen.

Aussi le projet de loi-programme à l'examen confère-t-il à l'e-PV un nouveau cadre légal dans le Code pénal social, en particulier dans le titre 7, chapitre 1^{er}, section 8, articles 79 à 93.

Cette section 8 règle certains aspects de l'échange électronique d'informations entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. Elle prévoit l'instauration d'un procès-verbal électronique uniforme, qui devra obligatoirement être employé par les services d'inspection sociale désignés par le Roi.

Ce procès-verbal électronique (e-PV) ne sera pas uniquement *dressé* électroniquement, mais il sera également *signé* électroniquement à l'aide de l'E-ID. Un tel procès-verbal électronique signé par voie électronique sera assimilé à un procès-verbal sur support papier sur lequel est apposée une signature manuscrite.

Une banque de données e-PV contenant les données qui figurent dans les e-PV et dans leurs annexes sera créée. Cette section règle en outre la gestion de cette banque de données e-PV et son accès, ainsi que le contrôle du traitement des données dans le cadre de la banque de données e-PV.

Elle règle enfin l'accès à la banque de données Ginaa. Il s'agit de la banque de données de la direction des amendes administratives du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, qui, conformément à l'article 70 du Code pénal social, est habilitée à infliger des amendes administratives en cas d'infraction à la législation sociale lorsque l'auditeur du travail renonce aux poursuites pénales.

Ces textes ont été préparés pendant plus de deux ans. À cet égard, une concertation intense a été organisée avec l'ensemble des instances concernées. Les textes ont ainsi été soumis à deux reprises au Collège des procureurs généraux et adaptés à ses observations. À la demande expresse du Collège des procureurs généraux, il a par exemple été prévu dans le nouvel article 100/10, § 4, du Code pénal social que le ministère public et les juges d'instruction ont accès aux données de la banque de données e-PV, sans que cet accès soit subordonné à l'autorisation du "comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé" au sein de la Commission de la protection de la vie privée. Le fait de subordonner l'accès à cette banque de données pour les membres du pouvoir judiciaire à une autorisation octroyée par un organe du pouvoir législatif n'est pas conforme au principe de la séparation des pouvoirs. C'est la raison pour laquelle cet accès pour les membres du pouvoir judiciaire est réglé directement dans la loi même.

Dit ontwerp van programmawet introduceert daarom een nieuw wettelijk kader voor het e-PV in het Sociaal Strafwetboek en meer bepaald door Titel 7, Hoofdstuk 1, Afdeling 8, artikelen 79 tot 93.

Deze afdeling 8 regelt bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude. Het voorziet in de invoering van een uniform, elektronisch proces-verbaal, dat verplicht moet worden gebruikt door de door de Koning aangewezen sociale inspectiediensten.

Dat elektronisch proces-verbaal (e-PV) zal niet alleen elektronisch worden opgesteld, maar ook elektronisch worden ondertekend met behulp van de E-ID. Een dergelijk elektronisch ondertekend e-PV zal evenwaardig zijn aan een papieren proces-verbaal dat voorzien is van een handgeschreven handtekening.

Er zal een e-PV-databank worden opgericht waarin alle gegevens die in de e-PV's en hun bijlagen staan, worden opgenomen. Deze afdeling regelt bovendien het beheer van en de toegang tot die e-PV-databank, alsook de controle op de verwerking van de gegevens in het kader van die databank.

Ten slotte regelt deze afdeling de toegang tot de Ginaa-databank. Dat is de databank van de directie van de administratieve geldboeten van de Federale Overheidsdienst Werk, Arbeid en Sociaal Overleg. Overeenkomstig artikel 70 van het Sociaal Strafwetboek is die directie gemachtigd om bij inbreuken op de sociale wetgeving administratieve geldboeten op te leggen, wanneer de arbeidsauditeur afziet van strafrechtelijke vervolging.

Aan deze teksten gaan twee jaar voorbereidend werk vooraf. Er was in dat verband intens overleg met alle betrokken instanties. De teksten werden tweemaal voorgelegd aan het College van procureurs-generaal en aangepast aan zijn opmerkingen. Zo bepaalt het nieuwe artikel 100/10, § 4, van het Sociaal Strafwetboek, op uitdrukkelijk verzoek van het College van procureurs-generaal, dat het openbaar ministerie en de onderzoeksrechters toegang hebben tot de gegevens van de e-PV-databank, zonder dat daarvoor de toestemming nodig is van het "sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid" binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De toegang tot die databank voor de leden van de rechterlijke macht laten afhangen van de toestemming door een orgaan van de wetgevende macht is immers in strijd met het beginsel van de scheiding der machten. Daarom wordt die toegang voor de leden van de rechterlijke macht meteen in de wet zelf geregeld.

Le projet de texte à l'examen a été adapté afin de tenir compte des avis de la Commission de la protection de la vie privée, du Conseil national du travail et du Conseil d'État.

Ce nouveau cadre légal de l'e-PV entraînera non seulement une simplification administrative considérable (la disparition des flux de données sous forme papier), un fonctionnement plus efficace des services concernés (les mêmes données ne doivent pas être introduites à trois ou quatre reprises dans différentes banques de données), un traitement accéléré des dossiers (du fait de l'automatisation permise à différents niveaux par l'e-PV), mais améliorera aussi la lutte contre la fraude sociale. D'après une estimation réalisée notamment en collaboration avec les services de l'ONEm, de l'INAMI et de l'ONSS, le produit résultant de la réduction des dépenses et de l'augmentation des recettes grâce à l'e-PV atteindrait 6,9 millions d'euros par an.

Aussi le projet e-PV a-t-il obtenu, en décembre 2011, l'*e-gov award* pour la rentabilité.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Art. 68

Cet article concerne l'article 21 du Code pénal social.

L'article ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté, sans modification, par 15 voix et une abstention.

Art. 69

Cet article vise à insérer, dans le livre 1^{er}, titre II, chapitre II du Code pénal social, une section 3/1 relative à la compétence spéciale des inspecteurs sociaux en ce qui concerne le paiement de la rémunération par l'employeur.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 2082/003) qui tend à compléter l'article 49/1, alinéa 3, proposé par un 7°. L'auteur principale explique que l'amendement prévoit que l'inspection doit, conformément à l'article 35/3, § 4, alinéa 1^{er}, mentionner dans la notification la période durant laquelle la responsabilité solidaire est d'application (maximum un an).

Deze ontwerptekst werd aangepast aan de adviezen van de Commissie voor de bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, van de Nationale Arbeidsraad en van de Raad van State.

Niet alleen zal dit nieuw wettelijk kader voor het e-PV leiden tot een verregaande administratieve vereenvoudiging (het wegvallen van de papieren gegevensstromen), een hogere efficiëntie van de werking van de betrokken diensten (dezelfde gegevens moeten niet drie- of viermaal worden ingebracht in verschillende databanken), een snellere afhandeling van de dossiers (door de automatisering die het e-PV mogelijk maakt op verschillende niveaus), maar ook tot een betere bestrijding van de sociale fraude. In samenwerking met de diensten van ondermeer de RVA, het RIZIV en de RSZ werd de jaarlijkse opbrengst aan minderuitgaven en meerinkomsten door het e-PV geraamd op 6,9 miljoen euro per jaar.

Om die redenen heeft het project e-PV in december 2011 de *e-gov award* voor rendabiliteit gekregen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 68

Dit artikel betreft artikel 21 van het Sociaal Strafwetboek.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 69

Dit artikel strekt tot de invoeging in boek I, titel II, hoofdstuk II van het Sociaal Strafwetboek, van een afdeling 3/1, dat betrekking heeft op de bijzondere bevoegdheid van de sociaal inspecteurs op het vlak van de betaling van het loon door de werkgever.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 1 in dat ertoe strekt om het voorgestelde artikel 49/1, derde lid, aan te vullen met een 7°. (DOC 2082/003). De hoofdindienster verduidelijkt dat aldus bepaald wordt dat de inspectie, overeenkomstig het bepaalde in artikel 35/3, § 4, eerste lid, de duur van de periode gedurende dewelke de hoofdelijke aansprakelijkheid speelt (maximum een jaar), moet vermelden in de kennisgeving.

Mme Sonja Becq (CD&V) indique que les inspecteurs sociaux peuvent, conformément au nouvel article 49/1, alinéa 2, informer par écrit les donneurs d'ordre, les entrepreneurs et les sous-traitants visés à l'article 35/1 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, de ce que leurs entrepreneurs ou les sous-traitants succédant à ceux-ci manquent gravement à leur obligation de payer dans les délais la rémunération due à leurs travailleurs.

La membre demande ce qu'il faut entendre exactement par le mot "gravement". Quelle acception faut-il conférer en l'espèce au terme "rémunération"?

La ministre de la Justice considère qu'un manquement grave à l'obligation de payer la rémunération est requis. Elle précise que le paiement d'une rémunération inférieure au barème salarial le plus bas applicable dans le secteur concerné est en principe censé être une infraction grave à l'obligation de paiement de la rémunération. L'inspection sociale devra constater l'infraction et se prononcer à cet égard. Dans la pratique, il se passera donc au moins un mois jusqu'au paiement suivant, avant de remarquer qu'un problème structurel se pose.

Pour la notion de rémunération, la ministre renvoie aux dispositions de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs.

*

L'amendement n° 1, ainsi que l'article, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 70

Cet article vise à insérer un nouvel article 171/1 dans le livre 2, chapitre 3, section 2, du Code pénal social.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) souligne que les infractions à la législation sociale doivent être poursuivies correctement. Il convient toutefois de veiller à ce que les entreprises ne soient pas confrontées à des charges excessives. En effet, la plupart d'entre elles agissent de bonne foi. Les mesures doivent dès lors viser les entreprises de mauvaise foi. L'intervenante demande si ces mesures ne risquent pas de compromettre les activités des petites entreprises — à supposer, bien entendu, qu'elles soient de bonne foi.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stipt aan dat de sociaal inspecteurs, overeenkomstig het nieuwe artikel 49/1, tweede lid, de opdrachtgevers, de aannemers en de onderaannemers, schriftelijk in kennis kunnen stellen van de omstandigheid dat hun aannemers of de na deze aannemers komende onderaannemers op zwaarwichtige wijze tekortschieten in hun verplichtingen om aan hun werknemers tijdig het loon te betalen.

Het lid wenst te vernemen wat juist bedoeld wordt met de woorden "zwaarwichtige wijze"? Welk begrip van "loon" moet in dit verband gehanteerd worden?

De minister van Justitie beaamt dat een zwaarwichtige tekortkoming op het vlak van de loonbetalingsplicht is vereist. Zij verduidelijkt dat de betaling van een loon dat minder is dan het laagste loonbarema dat geldt voor de betrokken sector, in beginsel een zwaarwichtige overtreding van de loonbetalingsplicht wordt geacht te zijn. De sociale inspectie zal dit moeten vaststellen en hierover oordelen. In de praktijk zal er dus minstens een maand overgaan tot de volgende betaling, om op te merken dat er zich een structureel probleem voordoet.

Voor het begrip 'loon' verwijst de minister naar de bepalingen van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers .

*

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 70

Dit artikel beoogt de invoeging van een nieuw artikel 171/1 in boek 2, hoofdstuk 3, afdeling 2 van het Sociaal Strafwetboek.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) benadrukt dat inbreuken op de sociale wetgeving op een correcte wijze moeten worden aangepakt. Er moet evenwel over gewaakt worden dat bedrijven niet geconfronteerd worden met onoverkomelijke lasten. De meeste bedrijven handelen immers ter goeder trouw. De maatregelen moeten dan ook de malafide bedrijven viseren. De spreekster vraagt of deze maatregelen de kleine bedrijven niet in de problemen kunnen brengen, vanzelfsprekend in de veronderstelling dat zij ter goeder trouw zijn?

La ministre de la Justice fait observer que la responsabilité solidaire ne s'applique formellement qu'après notification formelle de l'inspection sociale.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) constate que le responsable solidaire qui est sommé de payer la rémunération dispose, pour procéder à ce paiement, d'un délai d'à peine cinq jours ouvrables à compter de l'envoi de la sommation. Ce délai n'est-il pas trop court?

La ministre de la Justice précise que l'obligation de payer la rémunération doit être exécutée automatiquement et immédiatement. En l'espèce, d'autres personnes sont tenues solidairement au paiement de cette rémunération. L'article prévoit que l'obligation de paiement de la rémunération ne naît qu'après que cette rémunération a été réclamée. Il adoucit dès lors le principe de l'obligation de paiement automatique, de façon à éviter qu'un travailleur perçoive la même rémunération à plusieurs reprises.

*

L'article est adopté sans modification par 15 voix et une abstention.

Art. 71

Cet article vise à insérer un nouvel article 171/2 dans le livre 2, chapitre 3, section 2, du Code pénal social.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté sans modifications par 15 voix et une abstention.

Section 8

Réglementation d'aspects spécifiques de l'échange électronique d'information entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale

Art. 79

Cet article modifie l'article 16 du Code pénal social.

Mme Nadia Sminate (N-VA) fait observer que l'introduction de l'e-PV est un élément positif dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et qu'il améliorera la qualité des procès-verbaux. Ceux-ci pourront être plus aisément consultés par les inspecteurs sociaux, et

De minister van Justitie merkt op dat de hoofdelijke aansprakelijkheid pas formeel in werking treedt nadat een formele kennisgeving is gebeurd door de sociale inspectie.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) stelt vast dat de hoofdelijk aansprakelijke die aangemaand wordt tot betaling van het loon, amper 5 werkdagen na de verzending van de aanmaning over dient te gaan tot de betaling ervan. Is deze termijn niet te kort?

De minister van Justitie verduidelijkt dat de uitvoering van de verplichting om het loon te betalen automatisch en onmiddellijk moet gebeuren. In voorliggend geval worden andere personen mede hoofdelijk gehouden voor de betaling van dat loon. Het artikel bepaalt dat eerst een aanspraak moet worden gemaakt opdat de loonbetalingsplicht ontstaat. Het is een afzwakking van de principiële en automatische betalingsplicht om te vermijden dat een werknemer een aantal keren hetzelfde loon zou uitbetaald krijgen.

*

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 71

Dit artikel beoogt de invoering van een nieuw artikel 171/2 in boek 2, hoofdstuk 3, afdeling 2 van het Sociaal Strafwetboek.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Afdeling 8

Regeling van bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude

Art. 79

Dit artikel wijzigt artikel 16 van het Sociaal Strafwetboek.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) merkt op dat de invoering van het e-PV een goede zaak is in de strijd tegen de sociale fraude. Het zal de kwaliteit van de processen-verbaal ten goede komen. De raadpleegbaarheid van de processen-verbaal door de sociaal

l'e-PV permettra également d'améliorer la transmission des informations.

L'e-PV sera introduit dans le Code pénal social par le biais d'un projet de loi-programme. La ministre peut-elle indiquer plus précisément quelle est l'incidence de l'introduction de l'e-PV sur le budget?

L'intervenante constate que l'e-PV sera surtout utilisé par les quatre grands services d'inspection. Y a-t-il des projets visant à faire travailler les autres services d'inspection de la même manière? Qu'en est-il des services d'inspection régionaux?

Mme Sminate rappelle que l'idée de départ était d'établir une transmission automatique des données entre, d'une part, les services d'inspection, et, d'autre part, les auditorats du travail. Quand sera-ce effectivement le cas?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) estime que l'informatisation projetée améliorera le travail des services de l'inspection sociale.

L'intervenant fait sienne la question de l'intervenante précédente à propos des auditorats du travail. Quand ceux-ci seront-ils en mesure d'effectuer leurs opérations de manière électronique (sans plus devoir imprimer les documents et les envoyer par la poste)?

Le membre souligne que le Conseil d'État a indiqué que les dispositions à l'examen étaient également applicables à un certain nombre de services des Régions et des Communautés, et qu'il faudra dès lors conclure un accord de coopération. Un calendrier a-t-il été fixé dans cette perspective?

La ministre de la Justice répond que ces dispositions ont été reprises dans la loi-programme parce que les mesures projetées généreront plus de recettes et moins de dépenses. La réduction des dépenses est estimée à environ 4 millions d'euros, tandis que l'accroissement des recettes est estimé à quelque 3 millions. Mieux le système fonctionnera, plus il générera de recettes. La ministre précise que les auditorats du travail adhéreront totalement au nouveau système dans le courant de l'année 2013, mais qu'ils y auront déjà accès dans un avenir proche. Une concertation est en cours à ce sujet avec les auditorats du travail.

La concertation avec les partenaires régionaux est également engagée. L'intention de la ministre est de conclure un accord de coopération encore avant la fin de l'année.

inspecteurs zal erdoor vergemakkelijkt worden en ook de informatiedoorstroming zal met de invoering van het e-PV verbeterd worden.

Het e-PV wordt in het Sociaal Strafwetboek ingevoegd door middel van een ontwerp van programmawet. Kan de minister verduidelijken welke invloed de invoering van het e-PV heeft op de begroting?

De spreekster stelt vast dat het e-PV vooral gebruikt zal worden door de 4 grote inspectiediensten. Zijn er plannen om de kleinere inspectiediensten op dezelfde manier te laten werken? Wat met de regionale inspectiediensten?

Mevrouw Sminate herinnert eraan dat het de bedoeling was dat er een automatische doorstroming van gegevens zou zijn tussen enerzijds de inspectiediensten en anderzijds de arbeidsauditoraten. Wanneer zal dit daadwerkelijk gebeuren?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) is van oordeel dat de voorgenomen informatisering het werk van de sociale inspectiediensten zal verbeteren.

De spreker sluit zich aan bij de vraag van de vorige spreker wat de arbeidsauditoraten betreft. Wanneer zullen zij in staat zijn om de verwerkingen elektronisch te verrichten (niet meer uitprinten en per post versturen)?

Het lid stipt aan dat de Raad van State heeft opgemerkt dat voorliggende bepalingen ook van toepassing zijn op een aantal diensten van Gemeenschappen en Gewesten en dat derhalve de totstandkoming van een samenwerkingsakkoord vereist zal zijn. Is er een tijds- pad bepaald?

De minister van Justitie antwoordt dat deze bepalingen zijn opgenomen in de programmawet omdat de voorgenomen maatregelen meer inkomsten en minder uitgaven zullen teweegbrengen. De mindere uitgave wordt op ongeveer 4 miljoen euro geraamd. De meerinkomsten worden geraamd op ongeveer 3 miljoen euro. Hoe beter het systeem zal werken, hoe meer inkomsten er zullen zijn. De minister verduidelijkt dat de arbeidsauditoraten in de loop van 2013 volledig in het nieuwe systeem zullen stappen. Op korte termijn krijgen ze wel al toegang tot het systeem. Er wordt overleg gepleegd met de arbeidsauditoraten.

Er wordt eveneens overleg gepleegd met de regionale partners. Het is de intentie van de minister om in 2012 nog een samenwerkingsakkoord te sluiten.

*

L'article est adopté sans modification par 15 voix et une abstention.

Art. 80 et 81

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés successivement par 15 voix et une abstention.

Art. 82

Cet article vise à insérer un nouvel article 100/2 dans le livre premier, titre 5, du Code pénal social.

M. Renaat Landuyt (sp.a) fait observer que ce nouvel article définit l'e-PV. Il constate que pour la première fois, un modèle uniforme de procès-verbal est imposé. C'est une bonne chose qui permettra aux verbalisateurs et aux inspecteurs de décrire correctement l'infraction.

Quelle est toutefois la force probante des procès-verbaux ou des documents échangés par voie électronique et établis de manière non conforme au modèle uniforme?

L'article prévoit que le Comité de gestion élaborera une réglementation pour les cas de force majeure. L'intervenant en déduit que cet article offre au Comité de gestion une base légale pour adapter le modèle uniforme.

La ministre de la Justice précise que les services affiliés sont obligés d'utiliser le modèle uniforme. La réglementation à élaborer par le Comité de gestion est prévue pour le cas où le système informatique tomberait en panne.

*

L'article est adopté sans modification par 15 voix et une abstention.

Art. 83 à 88

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 80 en 81

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 82

Dit artikel strekt tot de invoeging van een nieuw artikel 100/2 in het eerste boek, titel 5, van het Sociaal Strafwetboek.

De heer Renaat Landuyt (sp.a) merkt op dat dit nieuwe artikel het e-PV omschrijft. Hij stelt vast dat er voor het eerst een proces-verbaal volgens een uniform model wordt voorgeschreven. Dit is een goede zaak die de verbalisanten en inspecteurs zal toelaten om op een correcte wijze de omschrijving van de inbreuk in te vullen.

Wat is evenwel de bewijswaarde van elektronisch uitgewisselde PV's of documenten die niet overeenkomstig het eenvormig model werden opgesteld?

Het artikel bepaalt dat het Beheerscomité een regeling zal uitwerken voor de gevallen van overmacht. De spreker leidt hieruit af dat dit artikel het Beheerscomité een wettelijke basis biedt om het uniform model aan te passen.

De minister van Justitie verduidelijkt dat de aangesloten diensten verplicht zijn om met het uniforme model te werken. De regeling ten aanzien van het Beheerscomité werd uitgewerkt voor het geval het informaticasysteem zou uitvallen.

*

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 83 tot 88

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ils sont adoptés successivement par 15 voix et une abstention.

Art. 89

Cet article vise à insérer un nouvel article 100/9 dans le livre premier, titre 5, du Code pénal social.

Mme Nadia Sminate (N-VA) fait observer que le dernier alinéa du nouvel article prévoit que: *“Les personnes désignées à cette fin par la Commission parmi ses membres disposent, en vue de l’exécution de leurs missions, d’un droit d’accès illimité à toutes les informations et données conservées dans la banque de données e-PV.”*

L’intervenante souhaiterait savoir quelles sont les personnes visées. Qui veillera au respect de cette disposition?

La ministre de la Justice répond que la Commission de la protection de la vie privée veille au respect de cette législation. La Commission a rendu un avis favorable sur ces dispositions. Les observations de la Commission ont été intégrées dans les dispositions à l’examen.

*

L’article est adopté sans modification par 15 voix et une abstention.

Art. 90

Cet article vise à insérer un article 100/10 dans le livre I^{er}, titre 5, du Code pénal social.

Mme Nadia Sminate (N-VA) fait observer que le § 2, alinéa 1^{er}, du nouvel article dispose ce qui suit:

“§ 2. Sans préjudice des articles 54 et 55 et moyennant l’autorisation de la section sécurité sociale du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, les fonctionnaires visés au § 1^{er} peuvent prendre connaissance des autres données que celles mentionnées dans le § 1^{er}, qui sont reprises dans la banque de données e-PV, y compris les constatations qui sont reprises dans l’e- PV, pour autant que ces données présentent un intérêt pour eux dans l’exercice de la surveillance dont ils sont chargés ou en application d’une autre législation.”

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 89

Dit artikel strekt tot de invoeging van een nieuw artikel 100/9 in het eerste boek, titel 5, van het Sociaal Strafwetboek.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) merkt op dat het laatste lid van het nieuwe artikel het volgende stelt: *“De daartoe door de Commissie onder haar leden aangeduide personen hebben met het oog op het uitvoeren van hun opdrachten een onbeperkt recht op toegang tot alle inlichtingen en gegevens bewaard in de databank e-PV.”*

De spreekster wenst te vernemen welke personen bedoeld worden? Wie zal waken over de correcte naleving ervan?

De minister van Justitie antwoordt dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toezicht houdt op de naleving van deze wetgeving. De Commissie heeft over deze bepalingen een gunstig advies gegeven. De opmerkingen van de Commissie werden verwerkt in de voorliggende bepalingen.

*

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 90

Dit artikel strekt tot de invoeging van een nieuw artikel 100/10 in het eerste boek, titel 5, van het Sociaal Strafwetboek.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) merkt op dat § 2, eerste lid, van het nieuwe artikel het volgende stelt:

“§ 2. Onverminderd de artikelen 54 en 55 kunnen de in § 1 bedoelde ambtenaren mits machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid kennis nemen van de andere dan de in § 1 vermelde gegevens opgenomen in de databank e-PV, met in begrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in het e-PV, voor zover deze gegevens voor hen een belang hebben in de uitoefening van het toezicht waarmee zij zijn belast of met toepassing van een andere wetgeving.”

L'intervenante précise que la même problématique se pose en l'occurrence que celle évoquée à l'article précédent. Qui a accès à quoi? Mme Sminate a la nette impression que certains inspecteurs auront accès à tous les procès-verbaux repris dans la banque de données. De quelles garanties dispose-t-on en vue de la protection de la vie privée?

La ministre de la Justice répond que les inspecteurs sont tenus de respecter le secret de l'enquête. Les dispositions à l'examen ne modifient pas cette règle de base.

En matière de protection de la vie privée, la ministre renvoie à la réponse qu'elle a fournie à propos de l'article précédent.

*

L'article est adopté sans modification par 15 voix et une abstention.

Art. 91 à 93

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés successivement par 15 voix et une abstention.

Art. 99/1 (*nouveau*)

La ministre de la Justice présente l'amendement n° 2 tendant à insérer une nouvelle section dans le titre 7 "Lutte contre la fraude", et en particulier à modifier l'article 46*quater*, § 2, b), du Code d'instruction criminelle. (DOC 53 2081/003) La ministre explique que les magistrats du ministère public ainsi que le juge d'instruction peuvent durant l'enquête pénale solliciter des renseignements concernant le suspect auprès des banques et institutions financières. Le cas échéant, le magistrat peut pour une durée maximale de 3 jours ouvrables imposer l'interdiction de se défaire des actifs ou des biens, dans l'attente d'une saisie judiciaire. Dans la pratique, le délai de trois jours ouvrables est trop court pour permettre au receveur des domaines de préparer à bon escient la saisie des actifs financiers détenus par la banque. La modification proposée étend le délai à 5 jours.

Cet amendement ne donne lieu à aucune observation.

De spreekster stipt aan dat zich hier dezelfde problematiek als aangehaald in het vorige artikel stelt. Wie heeft toegang tot wat? Mevrouw Sminate heeft stellig de indruk dat sommige inspecteurs toegang zullen hebben tot alle PV's die in de databank worden opgenomen. Welke garanties zijn er ter bescherming van de privacy?

De minister van Justitie antwoordt dat de inspecteurs ertoe gehouden zijn om het geheim van het onderzoek te respecteren. Voorliggende bepalingen veranderen deze basisregel niet.

Inzake de bescherming van de privacy verwijst de minister naar haar antwoord bij het vorige artikel.

*

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 91 tot 93

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 99/1 (*nieuw*)

De minister van Justitie dient amendement nr. 2 in dat strekt tot de invoeging van een nieuwe afdeling in titel 7 "Fraudebestrijding", en dat in het bijzonder de wijziging van artikel 46*quater*, § 2, b), van het Wetboek van strafvordering beoogt. (DOC 53 2081/003) De minister verduidelijkt dat de magistraten van het openbaar ministerie en de onderzoeksrechter tijdens het strafonderzoek inlichtingen over de verdachte kunnen opvragen bij banken en andere financiële instellingen. In voorkomend geval kan de magistraat de bank voor een maximale duur van 3 werkdagen het verbod opleggen om zich van de tegoeden of activa te ontdoen, in afwachting van een gerechtelijk beslag. In de praktijk is de termijn van 3 werkdagen echter te kort voor de betrokken magistraat om op een ordentelijke wijze een strafrechtelijk beslag op de tegoeden die de bank onder zich heeft voor te bereiden. De voorgestelde regeling breidt de termijn daarom uit tot 5 werkdagen.

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

*

L'amendement n° 2 tendant à insérer un nouvel article est adopté par 15 voix et une abstention.

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement, l'ensemble des dispositions du projet de loi-programme (I) envoyées à la commission, telles qu'elles ont été modifiées, est adopté par 15 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Christian BROTCORNE

La présidente,

Sarah SMEYERS

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

- article 100/2 inséré dans le Code pénal social par l'article 82 du projet de loi-programme (I);
- article 100/3, § 1^{er} et § 3, inséré dans le Code pénal social par l'article 83;
- article 100/4 inséré dans le Code pénal social par l'article 84;
- article 100/5 inséré dans le Code pénal social par l'article 85;
- article 100/10, § 1^{er}, inséré dans le Code pénal social par l'article 90;
- article 100/11 inséré dans le Code pénal social par l'article 91;
- article 100/12 inséré dans le Code pénal social par l'article 92.

*

Amendement nr. 2 tot invoeging van een nieuw artikel wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement wordt het geheel van de naar de commissie verzonden bepalingen van het ontwerp van programmawet (I), zoals geamendeerd, aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Christian BROTCORNE

De voorzitter,

Sarah SMEYERS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, Rgt.):

- artikel 100/2 ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 82 van het ontwerp van programmawet (I);
- artikel 100/3, § 1 en § 3, ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 83;
- artikel 100/4 ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 84;
- artikel 100/5 ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 85;
- artikel 100/10, § 1, ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 90;
- artikel 100/11 ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 91;
- artikel 100/12 ingevoegd in het Sociaal Strafwetboek bij artikel 92.