

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 44 —
SPP Intégration sociale, Lutte contre la
pauvreté et Économie sociale**

Partim Politique des Grandes villes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Questions et observations des membres.....	6
III. Réponses du ministre.....	9
IV. Vote.....	10

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Erratum.
005 et 006: Amendements.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 et 011: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 44 —
POD Maatschappelijke Integratie,
Armoedebestrijding en Sociale
Economie**

Partim Grootstedenbeleid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	6
III. Antwoorden van de minister.....	9
IV. Stemming.....	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Erratum.
005 en 006: Amendementen.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 en 011: Verslagen.

5458

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, N. Maya Detiège
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Politique des Grandes villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 2523/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 2586/002) au cours de sa réunion du 15 janvier 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, rappelle que la Politique fédérale des Grandes villes a été mise sur pied en 1999 pour répondre à un ensemble de problèmes communs aux quartiers en difficulté de grandes entités urbaines: déstructuration des zones d'ancienne industrialisation, vétusté de l'habitat, paupérisation des populations, dégradation de la fonction commerciale, etc.

Selon les données de l'Intégration sociale, les 36 villes de plus de 40 000 habitants qui regroupent 30 % de la population belge abritent 61 % des bénéficiaires du revenu d'intégration, 72 % des bénéficiaires de la prime à l'installation destinée aux sans abris, 74 % des personnes qui reçoivent une aide médicale urgente.

Dans l'éventail des mesures destinées à requalifier les zones urbaines, la Politique des Grandes villes (PGV) occupe une place toute particulière à la frontière entre l'action sociale, le développement local et l'aménagement de l'espace public. La PGV est une des seules sources de financement qui permet de mobiliser des compétences diverses dans un même projet. De tels projets n'auraient pu voir le jour avec des financements sectoriels.

Depuis son lancement, plus de 300 projets ont émergé dans les 17 villes et communes. Plus de 1 500 logements ont été construits ou rénovés. La PGV représente aujourd'hui encore 500 emplois de proximité. Les contrats de ville sont étroitement construits avec les autorités locales qui déterminent leurs besoins prioritaires et proposent des actions qui doivent s'inscrire dans les lignes de conduites fédérales: cohésion sociale, réduction de l'empreinte écologique des villes, attractivité économique des quartiers, etc.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Grootstedenbeleid, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001 en /002), alsook de verantwoording ervan (DOC 53 2523/020) en de bijbehorende beleidsnota (DOC 53 2586/002) besproken tijdens haar vergadering van 15 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, geeft aan dat het federale Grootstedenbeleid in 1999 op de rails werd gezet om tegemoet te komen aan een aantal gezamenlijke knelpunten van probleemwijken in grote steden: ontwrichting van voormalige industriegebieden, verkrotting, verpaupering van de bevolking, achteruitgang van de commerciële functie enzovoort.

Uit de gegevens van Maatschappelijke Integratie blijkt dat in de 36 steden met meer dan 40 000 inwoners — die samen 30 % van de Belgische bevolking huisvesten — 61 % van de leefloners wonen, 72 % van de begunstigen van de installatiepremie voor daklozen, 74 % van de personen die dringende medische zorg krijgen enzovoort.

Binnen alle maatregelen die beogen de stedelijke gebieden te hertekenen, neemt het Grootstedenbeleid (GSB) een bijzondere plaats in, op het raakvlak van de maatschappelijke actie, de lokale ontwikkeling en de aanleg van de openbare ruimte. Het Grootstedenbeleid is één van de schaarse financieringsbronnen waarmee uiteenlopende bevoegdheden binnen eenzelfde project in stelling kunnen worden gebracht. Met sectorfinanciering hadden deze projecten er nooit kunnen komen.

Sinds de start van het Grootstedenbeleid werden in de 17 steden en gemeenten in het GSB-programma al meer dan 300 projecten op de sporen gezet. Meer dan 1 500 woningen werden gebouwd of gerenoveerd. Het Grootstedenbeleid is momenteel goed voor 500 banen. De stedelijke overeenkomsten worden opgesteld in nauwe samenwerking met de lokale autoriteiten; zij bepalen hun prioritaire noden en stellen maatregelen voor die moeten stroken met de federale gedragscode: sociale cohesie, verkleinen van de ecologische voetafdruk van de steden, commerciële aantrekkelijkheid van de wijken enzovoort.

— *Transfert de compétences*

Ensuite des discussions institutionnelles, les contrats “ville durable” ont été recentrés, en 2011, sur les compétences fédérales et mixtes par un abandon des projets qui relèvent clairement des Communautés ou des Régions. Par ailleurs, les contrats ont été prolongés par avenants et, depuis 2010, une convention de collaboration est conclue avec les Régions pour les projets mixtes.

Le volet institutionnel de l'accord de gouvernement prévoit, en outre, le transfert aux entités fédérées des actions qui relèvent de leur ressort. La Commission de mise en œuvre des réformes institutionnelles (Comori) devra prochainement définir le contour exact et le calendrier de transfert de compétences vers les entités fédérées conformément à l'Accord de gouvernement.

— *Organisation concrète du transfert de compétence*

2013 sera donc centré sur la transmission du savoir faire et sur le renforcement du dialogue avec les entités fédérées afin de définir une politique urbaine intégrée.

Bien que la concertation et la collaboration entre le fédéral, les entités fédérées et les collectivités locales soient déjà effectives pour certains aspects de la politique urbaine, elles requièrent un approfondissement et une restructuration dans la perspective de la réforme de l'État. Le seul organe de concertation officiel qui existe actuellement entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés en ce qui concerne la politique urbaine est la “Conférence interministérielle pour le Logement et les Grandes villes”.

Cependant, le nombre de niveaux de pouvoirs agissant sur la politique urbaine appellera des instruments de coordination et de concertation qui pourraient être formalisés dans un accord de coopération.

Aussi, le gouvernement fédéral organisera durant l'année 2013 un cycle de séminaires sur le thème générique de la politique urbaine en Belgique. Ces séminaires associeront les autorités en charge de la politique de la ville tant au fédéral que dans les régions. Ils permettront à la fois d'échanger les savoirs, visions et compétences. Ils permettront également de définir les instruments nécessaires à un pilotage optimal de

— *Overheveling van de bevoegdheden*

Na de institutionele besprekingen werd in de “Duurzame stad”-overeenkomsten in 2011 opnieuw de klemtoon gelegd bij de federale en de gemengde bevoegdheden. In dat verband werden projecten afgestoten die ontegenzeggelijk onder de bevoegdheden van de gemeenschappen of de gewesten ressorteren. Voorts werden de overeenkomsten verlengd via bijvoegsels. Voor de gemengde projecten wordt sinds 2010 een samenwerkingsovereenkomst met de gewesten gesloten.

De institutionele bepalingen van het regeerakkoord geven bovendien aan dat de activiteiten die onder de bevoegdheid van de deelstaten vallen, aan de deelstaten zullen worden overgedragen. Het Uitvoeringscomité voor Institutionele Hervormingen (Comori) zal, overeenkomstig het regeerakkoord, binnenkort precies bepalen op grond van welke regels en volgens welk tijdpad de bevoegdheden naar de deelstaten zullen worden overgeheveld.

— *Concrete regeling voor de bevoegdheidsoverheveling*

2013 zal derhalve in het teken staan van de kennisoverdracht en van de versterking van de dialoog met de deelstaten, teneinde een geïntegreerd stedelijk beleid uit te tekenen.

Hoewel het federale niveau, de deelstaten en de lokale overheden nu al overleggen en samenwerken voor sommige aspecten van het stedelijk beleid, vereist zulks een verdieping en een herstructurering, met het oog op de staatshervorming. De “Interministeriële Conferentie Grootstedenbeleid en Huisvesting” is momenteel het enige officiële orgaan voor overleg over het stedelijk beleid tussen de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen.

Het aantal beleidsniveaus dat bij het stedenbeleid betrokken is, vergt echter instrumenten voor coördinatie en overleg, die in een samenwerkingsovereenkomst zouden kunnen worden vastgelegd.

In dat opzicht zal de federale regering in 2013 een reeks seminaries houden rond het algemene thema van het stedenbeleid in België. Die seminaries zullen de overheden samenbrengen die zowel op federaal als op gewestelijk niveau verantwoordelijk zijn voor het stedenbeleid. Zij zullen de kans bieden om kennis, standpunten en vaardigheden uit te wisselen. Voorts zullen zij de gelegenheid bieden om de vereiste instrumenten

la matière et aboutir, le cas échéant, à la rédaction de l'accord de coopération.

— *Prolongation des contrats de “ville durable”*

Des contrats de ville seront conclus en 2013 avec les 17 villes et communes bénéficiaires du programme PGV. Au fil du temps, certains projets, en particulier les projets d'infrastructures, arrivent à leur terme. Aussi, il sera demandé aux villes concernées d'affecter les marges dégagées sur des actions liées aux compétences fédérales.

Les nouveaux projets devront répondre aux objectifs de l'accord de gouvernement fédéral liés à la lutte contre la pauvreté, l'intégration et l'activation par le travail, la réduction de la fracture numérique, la problématique des sans-abris, la politique d'asile, l'intégration des régularisés, les groupes roms, etc. Dans cette optique, une collaboration renforcée avec les CPAS des grandes villes semble indispensable.

Vu le caractère transitoire des contrats de ville 2013, il ne sera pas permis de recruter du nouveau personnel.

— *Médiation dans le cadre des Sanctions Administratives Communales*

Dans le cadre de la loi sur les sanctions administratives communales, le gouvernement a décidé que la Politique des Grandes villes accompagnerait les communes dans l'exécution du volet médiation.

Depuis 2006, ce soutien complémentaire passe, entre autres, par le financement dans chaque arrondissement judiciaire, ou zone de police dans le cas de Bruxelles, d'un médiateur. En 2012, au total 27 médiateurs ont été subventionnés. Pour l'année 2013 également, le ministre des Grandes Villes conclura des conventions avec les villes et communes concernées.

Par ailleurs, une réforme de la loi sur les sanctions administratives communales a été adoptée en première lecture par le gouvernement. Une refonte du système de sanctions et de médiation devrait avoir lieu en 2013. L'abaissement de l'âge de 16 ans à 14 ans pour l'application des sanctions administratives communales devrait amener une charge de travail complémentaire pour les médiateurs.

En 2013, la *task force* sanctions administratives communales de la PGV accompagnera les villes et communes, ainsi que les services de médiation dans la

pour une optimale aansturing op dat vlak te bepalen en op basis daarvan een samenwerkingsovereenkomst uit te werken.

— *Verlenging van de contracten “duurzame stad”*

In 2013 zullen stadscontracten worden afgesloten met de 17 steden en gemeenten die deel uitmaken van het GSB-programma. Een aantal projecten, met name infrastructuurprojecten, naderen stilaan hun einde. De betrokken steden zal aldus worden gevraagd de vrijgemaakte marges toe te wijzen aan acties die verband houden met de federale bevoegdheden.

De nieuwe projecten zullen moeten beantwoorden aan de door de federale overheid vastgelegde doelstellingen op het vlak van de armoedebestrijding, de integratie en activering via werk, het wegwerken van de digitale kloof, het daklozenvraagstuk, het asielbeleid, de integratie van de personen wier verblijf werd geregulariseerd, de Roma enzovoort. In dat opzicht lijkt een betere samenwerking met de OCMW's van de grote steden onontbeerlijk.

Aangezien de stadscontracten in 2013 aflopen, zullen geen nieuwe medewerkers meer kunnen worden aangeworven.

— *Bemiddeling in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS)*

In het kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties heeft de regering besloten dat Grootstedenbeleid de gemeenten zou bijstaan bij de uitvoering van de bemiddeling.

Sinds 2006 bestaat die bijkomende steun uit de financiering van één bemiddelaar per gerechtelijk arrondissement of, voor Brussel, per politiezone. In 2012 werden in totaal 27 bemiddelaars gesubsidieerd. Ook voor 2013 zal de minister belast met Grote Steden overeenkomsten sluiten met de betrokken steden en gemeenten.

Overigens heeft de regering een hervorming van de GAS-wet aangenomen in eerste lezing. In 2013 zou het sanctie- en bemiddelingssysteem moeten worden herzien. Het verlagen van de leeftijd van 16 tot 14 jaar voor de toepassing van de GAS zal wellicht tot extra werkdruk voor de bemiddelaars leiden.

De bij Grootstedenbeleid ondergebrachte taskforce “gemeentelijke administratieve sancties” zal in 2013 de steden en gemeenten alsook de bemiddelingsdiensten

mise en œuvre des nouveaux dispositifs légaux relatifs à la médiation.

— *Politique de la Ville fédérale transversale*

La politique fédérale à l'égard des villes ne se limite pas aux missions spécifiques telles que la conclusion de contrats de ville ou la *task force* sanctions administratives communales. Dans d'autres domaines de compétence des mesures sont prises en faveur des villes ou ont un impact sur les villes: l'Intérieur avec les contrats de sécurité et de prévention, l'Intégration sociale avec la lutte contre la pauvreté, les Finances avec les mesures fiscales spécifiques pour les villes, etc.

Aussi, le service Politique des Grandes Villes est régulièrement consulté pour élaborer des mesures ayant un impact sur les villes (fiscalité, premiers emplois, politique de sécurité, politique énergétique, développement durable, étude scientifique, etc.).

En 2013, la coordination et l'accompagnement de la politique urbaine transversale au niveau fédéral par le service Politique des Grandes Villes seront développés comme l'une de ses tâches principales.

— *Politique urbaine européenne*

La Politique fédérale des Grandes Villes représente la Belgique dans différentes concertations ou organisations européennes liés à la politique urbaine, comme la concertation intergouvernementale pour la politique urbaine européenne.

En 2013, la PGV continuera à organiser les concertations interfédérales préalables aux réunions. Tout comme elle continuera à exercer le rôle de point de contact et de concertation dans les réseaux européens ou elle est représentée: *European Urban Knowledge Network* (EUKN) ou *Urbact*.

II.— QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Nathalie Muylle (CD&V) constate que la fin de travaux d'infrastructure est annoncée, ce qui libérera des marges budgétaires utilisables à d'autres fins. De nouvelles actions sont-elles prévues dans le cadre de la Politique des Grandes villes? Si tel est le cas, selon quel échéancier ces actions seront-elles choisies et menées? Une concertation a-t-elle déjà débuté à cet effet?

En ce qui concerne les sanctions administratives communales, des subsides étaient prévus pour

begeleiden bij de uitvoering van de nieuwe wettelijke bepalingen.

— *Transversaal federaal stedenbeleid*

Het federaal stedenbeleid beperkt zich niet enkel tot specifieke opdrachten zoals het sluiten van stadscontracten of de taskforce "gemeentelijke administratieve sancties". Ook op andere beleidsterreinen die terzake bevoegdheden uitoefenen, worden maatregelen genomen die de steden moeten helpen of er indirect een invloed op hebben: bij Binnenlandse Zaken via de veiligheids- en preventiecontracten, bij Maatschappelijke Integratie via de armoedebestrijding, bij Financiën via de specifieke fiscale maatregelen voor steden enzovoort.

Ook de dienst Grootstedenbeleid wordt geregeld geraadpleegd om maatregelen uit te werken die een impact hebben op de steden (fiscaliteit, startbanen, veiligheidsbeleid, energiebeleid, duurzame ontwikkeling, wetenschappelijk onderzoek enzovoort.).

De coördinatie en ondersteuning van het transversaal stedenbeleid op federaal niveau zal in 2013 een van de belangrijkste taken van de dienst Grootstedenbeleid zijn.

— *Europees stedenbeleid*

Via het federaal Grootstedenbeleid is België vertegenwoordigd in diverse Europese overleginstaties of organisaties die verband houden met het stedenbeleid, zoals het intergouvernementeel overleg voor het Europees stedenbeleid.

Het Grootstedenbeleid zal ook in 2013 voor elke bijeenkomst permanent interfederaal overleg plegen. Bovendien zal het blijven fungeren als aanspreekpunt en overleginstantie binnen de Europese netwerken waar het vertegenwoordigd is: het *European Urban Knowledge Network* (EUKN) of *Urbact*.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) stelt vast dat het einde van een aantal infrastructuurwerken wordt aangekondigd. Zo komen begrotingsmiddelen vrij voor andere zaken. Is in nieuwe acties voorzien in het kader van het Grootstedenbeleid? Zo ja, volgens welk tijdpad zullen die acties worden gekozen en gevoerd? Is daartoe al overleg aangevat?

Wat de gemeentelijke administratieve sancties betreft, was in subsidies voorzien voor de indienstneming

l'engagement de 27 personnes en 2012 pour le travail de médiation. L'abaissement de l'âge minimal pour l'imposition de telles sanctions de 16 à 14 ans aura pour conséquence probable un accroissement des besoins en personnel. Pour une population jeune, la médiation présente en effet un intérêt particulier. Combien de personnes seront-elles engagées en 2013?

Mme Rita De Bont (VB) estime qu'il est contradictoire de postuler que la Politique des Grandes villes connaîtra une année "de continuité et de transition" (DOC 53 2586/002, p. 55). En effet, la Sixième Réforme de l'État se donne pour objectif de transférer cette compétence aux Régions. Doit-on comprendre cette formulation comme indiquant que le transfert s'opérera de manière fragmentée?

Une autre contradiction mise en évidence par l'intervenante consiste à affirmer que la matière doit être transférée, tout en maintenant par ailleurs qu'une compétence de l'État fédéral est indispensable. Ce dernier élément a toujours été contesté par son parti. Celui-ci a toujours considéré que l'argument pris de la Charte de Leipzig relevait d'une interprétation erronée de ce texte. Affirmer que la Politique des Grandes villes doit être durable ne présuppose en rien que cette politique doive être menée au niveau fédéral.

Bien entendu, les problèmes de paupérisation, d'embouteillages dus à la surpopulation, de manque de logements sociaux, de centres d'accueil pour enfants et d'écoles, qui existent aussi dans d'autres villes que les 17 villes concernées, sont la conséquence de mauvaises décisions politiques prises au niveau européen et au niveau national en matière d'immigration et d'allocations sociales. Cela ne signifie pas pour autant que le niveau fédéral belge doit récupérer la compétence relative à la "politique urbaine" sous le nom de "Politique des Grandes villes" et désigner lui-même les éducateurs de rue, intervenir dans le cadre des sanctions administratives communales, etc. Ces compétences n'ont pas leur place au niveau fédéral.

En ce qui concerne la participation à la concertation intergouvernementale relative à la politique urbaine, une représentation à tour de rôle, comme pour l'Agriculture, qui est également une compétence régionale, peut être prévue sans problème dans le cadre d'un approfondissement et d'une restructuration de la concertation et de la collaboration entre le pouvoir fédéral et les Régions.

Mis à part la coordination et l'appui de la politique urbaine transversale au niveau fédéral par le service "Politique des Grandes villes" auquel le ministre renvoie et dont il dit qu'elle sera l'une des grandes tâches

van 27 personen in 2012 voor de bemiddeling. De behoefte aan personeel zal wellicht toenemen als gevolg van de verlaging van de minimumleeftijd voor de toepassing van dergelijke sancties van 16 naar 14 jaar. De bemiddeling heeft immers een bijzonder belang voor een jonge bevolking. Hoeveel mensen zullen in 2013 in dienst worden genomen?

Het is volgens *mevrouw Rita De Bont (VB)* tegenstrijdig aan te geven dat 2013 voor het grotestedenbeleid een jaar "van continuïteit en van overgang" is (DOC 53 2586/002, blz. 55). Bedoeling van de zesde Staatshervorming is immers die bevoegdheid over te hevelen naar de gewesten. Moet uit die formulering worden opgemaakt dat de overheveling stapsgewijze zal gebeuren?

Een andere door de spreker voor het voetlicht gebrachte contradictie bestaat erin te beweren dat de aangelegenheid moet worden overgeheveld en tegelijkertijd aan te geven dat een bevoegdheid van de Federale Staat onontbeerlijk is. Haar partij heeft dat laatste altijd betwist. Die partij is er altijd van uitgegaan dat het argument dat uit het Charter van Leipzig wordt gehaald op een verkeerde uitlegging van die tekst berust. Aangeven dat het grotestedenbeleid duurzaam moet zijn, vooronderstelt geenszins dat dit beleid op federaal niveau moet worden gevoerd.

Uiteraard zijn de problemen van verpaupering, sociale woningnood, tekort aan kinderopvang en scholen, filevorming als gevolg van overbevolking, problemen waarmee we zelfs in meer dan de 17 betrokken steden te kampen hebben, het gevolg van verkeerde beleidsbeslissingen die op Europees en nationaal niveau werden genomen op vlak van migratie en sociale tegemoetkomingen, maar dit wil nog niet zeggen dat het Belgische federale niveau de bevoegdheid over "stedenbeleid" onder de naam van "grootstedenbeleid" moet recupereren en zelf straathoekwerkers moet aanstellen, moet bemiddelen in het kader van de Gemeentelijke Administratieve sanctie enz. Dat zijn geen bevoegdheden die op het federale niveau thuis horen.

Voor deelname aan intergouvernementeel overleg in verband met stedenbeleid kan gerust ook, zoals voor landbouw, dat ook een gemeenschapsbevoegdheid is, een beurtrol worden afgesproken in het kader van de verdieping en herstructurering van het overleg en de samenwerking tussen de federale overheid en de Gewesten.

Buiten coördinatie en ondersteuning van het transversaal stedenbeleid op federaal niveau door de dienst "Grootstedenbeleid" waar de minister naar verwijst en zegt dat het in 2013 als een van de belangrijkste taken

à être développées en 2013, aucune autre tâche ne sera confiée à la Politique fédérale des Grandes villes, selon le VB. C'est formulé assez vaguement à la page 59 (DOC 53 2586/002). Le ministre peut-il confirmer qu'il parle ici d'une sorte d' "étude des effets sur les villes de toutes les mesures politiques prises et d'une compensation financière pour les mauvaises décisions politiques prise aux niveaux belge et européen dont l'impact sur la vie en commun dans les villes est négatif" ?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) indique que son parti est favorable à une discrimination positive instituée au faveur des grandes villes de Belgique. Celles-ci font face à des défis particuliers aux niveaux social et environnemental.

Dans quelle mesure la continuité des contrats de ville est-elle garantie, nonobstant le transfert annoncé des compétences? Le ministre a indiqué qu'une certaine continuité était recherchée. Est-il envisagé de prolonger cette politique d'une autre manière que par le biais des grandes villes? S'agira-t-il d'une autre tutelle ou d'une reprise de ces contrats par une autre autorité, régionale, locale ou autre?

Les notes de politique générale en la matière répètent d'année en année leur attachement à la réduction de l'empreinte écologique. En quoi cette réduction consiste-t-elle concrètement? Des objectifs énergétiques sont-ils imposés aux projets?

Les sanctions administratives communales resteront-elles une compétence fédérale après les transferts envisagés dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État? Cette compétence appartiendra-t-elle à un autre ministre fédéral, ou sera-t-elle également régionalisée?

L'intervenante attache une grande importance à la cohésion sociale dans les grandes villes. Cette cohésion lui semble pouvoir être atteinte plus facilement si les entités fédérées, les villes, l'État fédéral et l'Union européenne travaillent en bonne intelligence. Comment la concertation entre toutes ces entités est-elle garantie?

Mme Maya Detiège, présidente, demande des données chiffrées sur:

— le nombre de médiations menées en 2012 dans le domaine des sanctions administratives communales;

— le nombre de médiations estimées pour 2013, compte tenu de la mesure envisagée de réduction de l'âge minimal de 16 à 14 ans.

zal worden ontwikkeld, is er volgens het VB geen andere taak voor het federaal Grootstedenbeleid weggelegd. Het is op p. 59 (DOC 53 2586/002) nogal wellig geformuleerd. Kan de minister bevestigen dat hij het hierbij heeft over een soort "stedeneffecten onderzoek van alle getroffen beleidsmaatregelen en het voorzien van een zekere financiële compensatie voor verkeerde federale en Europese beleidsbeslissingen met nadelig effect op samenleving in de steden.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) geeft aan dat haar partij voorstander is van positieve discriminatie die wordt ingesteld ten gunste van de grote Belgische steden. Die bieden het hoofd aan bijzondere uitdagingen op sociaal en ecologisch vlak.

In welke mate is de continuïteit van de stadscontracten gewaarborgd niettegenstaande de aangekondigde bevoegdheidsoverdracht? De minister heeft erop gewezen dat naar een zekere continuïteit werd gestreefd. Wordt overwogen dat beleid voort te zetten op een andere wijze dan via de grote steden? Zullen die contracten onder een andere toezichhoudende overheid ressorteren, dan wel zullen ze worden overgenomen door een gewestelijke, lokale of andere overheid?

In de desbetreffende beleidsnota's wordt jaar na jaar herhaald dat met toewijding wordt gestreefd naar de vermindering van de ecologische voetafdruk. Waarin bestaat die vermindering precies? Gelden er energie-doelstellingen voor de projecten?

Zullen de gemeentelijke administratieve sancties een federale bevoegdheid blijven na de in het kader van de zesde staatshervorming overwogen bevoegdheidsoverdrachten? Wordt daarvoor een andere federale minister bevoegd of wordt die bevoegdheid ook geregionaliseerd?

De spreekster hecht veel belang aan de sociale cohesie in de grote steden. Die cohesie lijkt haar makkelijker haalbaar als de deelgebieden, de steden, de Federale Staat en de Europese Unie eendrachtig samenwerken. Hoe wordt het overleg tussen al die entiteiten gegarandeerd?

Voorzitter Maya Detiège (sp.a) verzoekt om cijfergegevens over:

— het aantal bemiddelingen die in 2012 hebben plaatsgevonden op het stuk van de gemeentelijke administratieve sancties;

— het geraamde aantal bemiddelingen voor 2013, gelet op de overwogen maatregel om de minimumleeftijd te verlagen van 16 tot 14 jaar.

III.— RÉPONSES DU MINISTRE

A. Echéancier des actions

Dans un premier temps, le ministre doit attendre l'accord éventuel du pouvoir législatif sur le projet de budget 2013. Si le budget est voté, la répartition entre les 17 villes aura lieu, entre autres sur la base des programmes et des projets présentés. Chacune des villes distribuera ensuite la part des moyens financiers entre ces programmes et ces projets.

B. Sanctions administratives communales

Malgré une demande formulée en Conseil des ministres, le nombre de membres du personnel chargés des médiations dans le domaine des sanctions administratives communales n'a pu être augmenté. Le Conseil des ministres a estimé qu'il n'existait aucune marge budgétaire pour ce faire.

Il conviendra de suivre cette question à l'avenir et de vérifier si l'extension des conditions pour imposer une sanction ne nécessite pas plus de moyens en personnel. Le ministre rappelle en effet que la réduction de l'âge minimal de 16 à 14 ans n'est pas une obligation pour les communes, mais une simple faculté.

La médiation n'est pas une compétence régionale, mais fédérale. Elle relève de la ministre de l'Intérieur. Les Régions sont compétentes pour le surplus dans le domaine de la politique préventive.

C. Répartition future des compétences

Le gouvernement estime que la Politique des Grandes villes doit être régionalisée, à l'exception d'éléments qui se justifient par la nécessité de disposer d'un lieu de concertation. D'une part, des politiques telles que la fiscalité, l'énergie ou les sanctions administratives restent des compétences fédérales. D'autre part, un point de contact central et un lieu de coordination, tant interne qu'international, sont encore toujours indispensables.

Il ne rentre nullement dans les intentions de l'État fédéral de s'immiscer dans les compétences des entités fédérées. Sa fonction ne consistera qu'en une instance de concertation et de coordination. Cette fonction sera enrichie par un rôle de collecte d'informations et d'une mission statistique, sur le modèle d'un Centre fédéral d'expertise.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

A. Tijdpad voor de initiatieven

In een eerste stadium moet de minister wachten op het eventuele akkoord van de wetgevende macht over de ontwerpbegroting 2013. Als de begroting wordt aangenomen, zal de verdeling over de 17 steden gebeuren, onder meer op grond van de voorgestelde programma's en projecten. Elke stad zal vervolgens haar aandeel in de middelen spreiden over die programma's en projecten.

B. Gemeentelijke administratieve sancties

Hoewel dit op de Ministerraad werd gevraagd, kon het aantal personeelsleden dat belast is met het bemiddelen in verband met de gemeentelijke administratieve sancties, niet worden verhoogd. Volgens de Minister-raad ontbrak daartoe de budgettaire ruimte.

Deze vraag moet verder worden opgevolgd en er moet worden nagegaan of voor een uitbreiding van de voorwaarden om een sanctie op te leggen niet meer personeel nodig is. De minister wijst erop dat de verlaging van de minimumleeftijd van 16 naar 14 jaar geen verplichting is voor de gemeenten, maar alleen een mogelijkheid.

Bemiddeling is geen gewestelijke, maar een federale bevoegdheid. De minister van Binnenlandse Zaken is daarvoor bevoegd. De Gewesten zijn bevoegd voor het resterende deel van het preventiebeleid.

C. Toekomstige bevoegdheidsverdeling

De regering vindt dat het grotestedenbeleid geregionaliseerd moet worden, behalve elementen waarvoor een overlegniveau noodzakelijk is. Enerzijds blijven beleidsdomeinen als fiscaliteit, energie of administratieve sancties federale bevoegdheden. Anderzijds blijven een centraal aanspreekpunt en een coördinatieforum, zowel intern als internationaal, noodzakelijk.

Het ligt helemaal niet in de bedoeling van de federale overheid om zich te mengen in de bevoegdheden van de deelgebieden. De federale overheid zal alleen optreden als overleg- en coördinatieorgaan. Daarnaast zal ze informatie verzamelen en statistieken bijhouden, naar het model van een federaal expertisecentrum.

D. Empreinte énergétique

La réduction de l’empreinte écologique des villes constitue un objectif transversal, mis en œuvre différemment, sur la base du projet concerné. Parfois, elle s’obtient par une étude de performance énergétique. D’autres fois, elle passe par la création de bâtiments dits “passifs” ou l’implantation de jardins collectifs. A Saint-Gilles, elle s’est traduite par un audit carbone généralisé, portant sur l’ensemble des politiques menées par la commune. Si cette mesure n’avait pas été prise dans le cadre de la Politique des Grandes villes, il est douteux qu’elle aurait pu être prise d’une autre manière.

IV. — VOTE

Par 10 voix contre une et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Politique des Grandes villes, pour l’année budgétaire 2013, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

La présidente,

Maya DETIÈGE

D. Energievoetafdruk

Het verkleinen van de ecologische voetafdruk van de steden vormt een transversale doelstelling, die verschillend wordt uitgevoerd, gelet op het project in kwestie. Soms wordt daarvoor een energieprestatie-studie verricht. Soms worden “passiehuizen” gebouwd of collectieve tuinen aangelegd. In Sint-Gillis werd een algemene koolstofaudit uitgevoerd, waarbij het hele gemeentebeleid werd doorgelicht. Als die maatregel niet genomen was in het kader van het Grotestedenbeleid, valt te betwijfelen of ze op een andere manier genomen had kunnen worden.

IV. — STEMMING

De commissie brengt met 10 stemmen tegen een en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Grootstedenbeleid, voor het begrotingsjaar 2013, en over de bijbehorende verantwoording en algemene beleidsnota.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Maya DETIÈGE