

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mai 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 2003
sur les provisions constituées
pour le démantèlement des centrales
nucléaires et pour la gestion des matières
fissiles irradiées dans ces centrales**

(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 11 april 2003
betreffende de voorzieningen aangelegd
voor de ontmanteling van de kerncentrales
en voor het beheer van splijtstoffen
bestraald in deze centrales**

(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à améliorer le fonctionnement de la Commission des provisions nucléaires, en apportant certaines modifications à la loi sur les provisions nucléaires, tant sur sa composition que sur l'étendue de ses missions et les modalités de son financement.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de werking van de Commissie voor nucleaire voorzieningen te verbeteren dankzij bepaalde wijzigingen aan de wet op de nucleaire provisiës. Die wijzigingen betreffen zowel de samenstelling van de commissie als haar taken en de regeling voor de financiering daarvan.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENT

MESDAMES, MESSIEURS

La nécessité de clarifier le rôle de la Commission des provisions nucléaires¹, tant sur la composition de ladite Commission que sur l'étendue de ses missions et les modalités de financement de celles-ci, fait l'objet d'un large consensus.

Pour rappel, la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales a créé un comité de suivi chargé d'exercer des missions d'avis et de contrôle à l'égard de la société de provisionnement nucléaire. Initialement, ce comité était constitué de 6 représentants de l'État. La loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses a converti ce comité en une commission, appelée "Commission des provisions nucléaires" (ci-après "la Commission"), et a prévu la présence de représentants de la société de provisionnement nucléaire en son sein. Dans cette perspective, la Commission s'est vu confier une mission de concertation entre l'État et la société de provisionnement nucléaire.

La présente proposition de loi supprime les dispositions qui assurent la représentation de la société de provisionnement nucléaire au sein de la Commission et qui lui attribuent un rôle de concertation. La modification apportée par la proposition de loi vise à mettre la loi du 11 avril 2003 précitée en conformité avec les recommandations européennes, celles-ci prescrivant que l'organe d'avis en matière de gestion des fonds et des coûts de démantèlement doit être indépendant des contributeurs aux fonds². De plus, comme cela avait été soulevé lors des travaux préparatoires de la loi du 25 avril 2007, la présence de représentants de la société de provisionnement nucléaire, soit l'organe contrôlé, au sein de la Commission, soit l'organe de contrôle, n'est pas compatible avec les règles de bonne pratique.

¹ [http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/53/ic426.pdf#search="](http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/53/ic426.pdf#search=)9683

² Recommandation de la Commission du 24 octobre 2006 concernant la gestion des ressources financières destinées au démantèlement d'installations nucléaires, de combustibles usés et de déchets radioactifs (2006/851/Euratom) et communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil du 12 décembre 2007 COM(2007)794 final

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er bestaat een ruime consensus over de noodzaak de rol van de Commissie voor nucleaire voorzieningen¹ te verduidelijken, zowel wat de samenstelling van die commissie als wat haar taken en de regeling voor de financiering daarvan betreft.

Er zij aan herinnerd dat de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze centrales een Opvolgingscomité heeft opgericht, dat belast is met advies- en controletaken ten aanzien van de kernprovisievennootschap. Aanvankelijk bestond dat comité uit zes vertegenwoordigers van de Staat. De wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen heeft dat comité omgevormd tot een commissie, die de Commissie voor nucleaire voorzieningen wordt genoemd (hierna "de Commissie"), en heeft bepaald dat vertegenwoordigers van de kernprovisievennootschap er deel van uit maken. In dat perspectief werd die Commissie belast met de opdracht overleg te voeren tussen de Staat en de kernprovisievennootschap.

Dit wetsvoorstel beoogt de bepalingen te schrappen die ervoor zorgen dat de kernprovisievennootschap wordt vertegenwoordigd in de Commissie en dat ze met een overlegrol wordt belast. De door het wetsvoorstel aangebrachte wijzigingen strekken ertoe de voormelde wet van 11 april 2003 te doen stroken met de Europese aanbevelingen, die voorschrijven dat het adviesorgaan inzake het beheer van de fondsen en van de ontmantelingskosten onafhankelijk moet zijn van de bijdragers aan de fondsen². Zoals tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 25 april 2007 werd aangegeven, is de aanwezigheid van vertegenwoordigers van de kernprovisievennootschap, dat wil zeggen het controleorgaan, in de Commissie, dat wil zeggen het controleorgaan, onverenigbaar met de regels voor goede praktijkvoering.

¹ [http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/53/ic426.pdf#search="](http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/53/ic426.pdf#search=)9683

² Aanbeveling van de Commissie van 24 oktober 2006 betreffende het beheer van de financiële middelen voor de ontmanteling van nucleaire installaties en de verwerking van verbruikte splijtstof en radioactief afval (2006/851/Euratom) en Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2007 COM(2007)794 def.

Et l'incident survenu au sein de la Commission³, en date du 14 décembre 2011, suivi du dépôt par l'ON-DRAF d'un recours en annulation auprès du Conseil d'État, témoigne des effets négatifs potentiels de cette "incompatibilité".

En ce qui concerne les compétences attribuées à la Commission, la présente proposition de loi mentionne de façon explicite que celle-ci exerce ses compétences d'avis et de contrôle sur l'existence, la suffisance et la disponibilité des provisions.

Elle confirme aussi que l'énumération des compétences d'avis et de contrôle n'est pas limitative.

En ce qui concerne les modalités de financement de la Commission, le texte de la loi est clarifié afin de donner le pouvoir à la Commission de percevoir les montants nécessaires à son financement, directement auprès de la société de provisionnement.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, les modifications apportées permettront d'améliorer le fonctionnement de la Commission, jusqu'à ce que soit adoptée une réforme en profondeur du système, conformément à tous les enseignements ressortis lors de la table ronde des 28 et 29 mars 2011, et conformément à l'accord de gouvernement⁴.

Karine LALIEUX (PS)
Isabelle EMMERY (PS)
Laurence MEIRE (PS)
Mohammed JABOUR (PS)

De potentiële negatieve gevolgen van die "onverenigbaarheid" werden aangetoond door het incident dat zich op 14 december 2011 in de Commissie³ heeft voorgedaan, waarna de NIRAS een beroep tot vernietiging heeft ingediend bij de Raad van State.

Wat de aan de Commissie toegekende bevoegdheden betreft, geeft dit wetsvoorstel uitdrukkelijk aan dat ze haar advies- en controlebevoegdheden uitoefent in verband met het bestaan, de toereikendheid en de beschikbaarheid van de provisies.

Het wetsvoorstel bevestigt ook dat de opsomming van de advies- en controlebevoegdheden niet uitputtend is.

Wat de regeling voor de financiering van de Commissie betreft, wordt de wettekst verduidelijkt om de Commissie ertoe te machtigen de bedragen die nodig zijn voor haar financiering rechtstreeks bij de kernprovisievennootschap te innen.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel bieden de aangebrachte wijzigingen de mogelijkheid de werking van de Commissie te verbeteren in afwachting van een diepgaande hervorming van het systeem, overeenkomstig de lessen die uit de rondetafel van 28 en 29 maart 2011 kunnen worden getrokken en overeenkomstig het regeerakkoord⁴.

³ Rapport annuel 2011 (Commission des Provisions nucléaires), p.15

⁴ Cfr. http://premier.fgov.be/sites/all/themes/custom/tcustom/Files/Accord_de_Gouvernement_1er_decembre_2011.pdf

³ Jaarverslag 2011 van de Commissie voor nucleaire voorzieningen, blz. 15.

⁴ Zie: http://premier.fgov.be/sites/all/themes/custom/tcustom/Files/Regeerakkoord_1_december_2011.pdf.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales, l'alinéa 2, inséré par la loi du 25 avril 2007, est abrogé.

Art.3

À l'article 4, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 mars 2011, sont apportées les modifications suivantes:

- le premier alinéa, dernier tiret, est abrogé;
- le dernier alinéa est abrogé.

Art.4

À l'article 5, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007, sont apportées les modifications suivantes:

- à la dernière phrase, le mot "notamment" est inséré:
- entre les mots "avis" et "dans les cas";
- entre les mots "contrôle" et "sur les matières";
- ce paragraphe est complété par la phrase suivante:

"Cette compétence d'avis et de contrôle porte sur l'existence, sur la suffisance et sur la disponibilité des provisions."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze centrales wordt het tweede lid, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, opgeheven.

Art. 3

In artikel 4, § 1, van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 maart 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- het eerste lid, laatste gedachtestreepje, wordt opgeheven;
- het laatste lid wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 5, § 1, van dezelfde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 25 april 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- in de laatste zin, worden de woorden "onder meer" ingevoegd:
 - tussen het woord "uit" en de woorden "in de gevallen";
 - tussen het woord "oefent" en het woord "controle";
- die paragraaf wordt aangevuld met de volgende bepaling:

"Die advies- en controlebevoegdheid heeft betrekking op het bestaan, de toereikendheid en de beschikbaarheid van de provisies."

Art. 5

L'article 9 de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007, est complété par l'alinéa suivant:

“Dès que le budget est approuvé, les montants qui y sont repris sont exigibles, à première demande faite par la Commission des provisions nucléaires, directement auprès de la société de provisionnement.”

4 avril 2013

Karine LALIEUX (PS)
Isabelle EMMERY (PS)
Laurence MEIRE (PS)
Mohammed JABOUR (PS)

Art. 5

Artikel 9 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007, wordt aangevuld met het volgende lid:

“Zodra de begroting is goedgekeurd, zijn de daarin opgenomen bedragen, bij het eerste verzoek van de Commissie voor nucleaire voorzieningen, rechtstreeks opeisbaar bij de kernprovisievenootschap.”

4 april 2013