

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
7 décembre 1998 organisant un service de
police intégré, structuré à deux niveaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME. **Bercy SLEGERS**

SOMMAIRE**Page**

I. Exposé introductif de Mme Schyns.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Documents précédents:**Doc 53 2926/ (2012/2013):**

- 001: Proposition de loi de Mme Schyns, MM. De Potter et Devin,
Mmes Galant et Slegers, MM. Vanvelthoven et Wilrycx.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
7 december 1998 tot organisatie van een
geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op
twee niveaus**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Bercy SLEGERS**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Schyns ..	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten:**Doc 53 2926/ (2012/2013):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Schyns, de heren De Potter en Devin,
de dames Galant en Slegers en de heren Vanvelthoven en Wilrycx.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

6596

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi, qui a obtenu l'urgence lors de la séance plénière du 4 juillet 2013, au cours de sa réunion du 10 juillet 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SCHYNS, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Marie-Martine Schyns (cdH), auteur principal de la proposition de loi, souligne que la présente proposition a pour objet de prolonger de douze mois la validité des plans zonaux de sécurité qui, conformément à l'article 37 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, ont été approuvés par les ministres de l'Intérieur et de la Justice pour la période 2009-2012.

Les plans zonaux de sécurité venaient à échéance le 31 décembre 2012 et auraient dû être remplacés, dès le 1^{er} janvier 2013, par de nouveaux plans quadriennaux. Les élections communales d'octobre 2012 risquaient toutefois sinon d'hypothéquer, tout au moins de relativiser la légitimité des nouveaux plans zonaux de sécurité. C'est la raison pour laquelle, tant les pouvoirs locaux que la Commission Permanente de la Police Locale, ont plaidé en faveur de la prolongation jusqu'au 31 décembre 2013 de la validité des plans zonaux de sécurité approuvés pour la période de 2009 à 2012. Ce faisant, l'année 2013 pourra dès lors être mise à profit pour préparer les nouveaux plans zonaux de sécurité, lesquels prendront effet dès le 1^{er} janvier 2014.

L'intervenant ajoute que cette prolongation est sans effet sur l'obligation faite au conseil zonal de sécurité de remédier, le cas échéant, à l'éventuelle insuffisance des capacités du corps de police locale prévues pour exécuter les missions visées au plan zonal ainsi prolongé comme prévu par l'article 37 de la loi précitée du 7 décembre 1998.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, waarvoor de plenaire vergadering van de Kamer op 4 juli 2013 de urgentie heeft verleend, besproken tijdens haar vergadering van 10 juli 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SCHYNS, HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Marie-Martine Schyns, hoofdindienster van het wetsvoorstel, geeft aan dat dit wetsvoorstel betrekking heeft op de zonale veiligheidsplannen, die door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie voor de vierjarige periode 2009-2012 werden goedgekeurd, overeenkomstig artikel 37 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de geldigheid van die zonale veiligheidsplannen met één jaar te verlengen.

De zonale veiligheidsplannen zijn verstreken op 31 december 2012, en hadden vanaf 1 januari 2013 moeten zijn vervangen door nieuwe vierjarige plannen. De gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2012 dreigden evenwel de legitimiteit van de nieuwe zonale veiligheidsplannen, zo niet op het spel te zetten, dan toch minstens te relativiseren. Daarom hebben niet alleen de lokale overheden, maar ook de Vaste Commissie voor Lokale Politie ervoor gepleit de geldigheid van de voor de periode 2009-2012 goedgekeurde zonale veiligheidsplannen te verlengen tot 31 december 2013. Aldus zal het jaar 2013 te baat worden genomen om de nieuwe zonale veiligheidsplannen voor te bereiden; die zullen van kracht worden per 1 januari 2014.

De spreekster voegt eraan toe dat die verlenging van de zonale veiligheidsplannen geen afbreuk doet aan de overeenkomstig artikel 37 van de voornoemde wet van 7 december 1998 aan de zonale veiligheidsraad opgelegde verplichting om de capaciteit van het lokale politiekorps op te voeren als blijkt dat de capaciteit waarin is voorzien om de in het aldus verlengde veiligheidsplan opgenomen opdrachten uit te voeren, ontoereikend blijkt.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bernard Clerfayt (FDF) s'interroge quant au bien-fondé de l'urgence invoquée par l'auteur de la proposition de loi: les plans zonaux de sécurité 2009-2012 ont en effet cessé d'exister le 1^{er} janvier 2013. Ceci a été sans incidence sur le fonctionnement de la police locale. L'intervenant s'interroge en outre sur les effets juridiques d'une réinstauration *a posteriori* de ces plans.

S'il conteste l'urgence du dispositif à l'examen, l'intervenant insiste par contre sur la nécessité d'élaborer rapidement la circulaire contenant les instructions pour l'élaboration des nouveaux plans.

M. Bart Somers (Open Vld) pense qu'il était logique de permettre aux nouvelles autorités locales issues des élections communales d'octobre 2012 d'élaborer leurs propres plans zonaux de sécurité, sans être tenues par les priorités édictées par les autorités communales précédentes. À l'instar de M. Clerfayt, l'intervenant plaide également en faveur de l'élaboration rapide de la circulaire.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) reconnaît que la prolongation des plans zonaux de sécurité aurait pu intervenir plus tôt.

La proposition de loi permettra d'offrir aux différentes zones une certaine sécurité juridique pour les six prochains mois tout en laissant à la ministre le temps d'élaborer la circulaire idoine.

M. Bernard Clerfayt (FDF) ne comprend pas pourquoi la prolongation était nécessaire pour permettre au gouvernement d'établir la circulaire attendue. Il souligne en effet l'absence de lien entre la prolongation des plans zonaux de sécurité et l'élaboration des futurs plans quadriennaux.

La vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances souligne que la prolongation des plans zonaux de sécurité avait été insérée dans le projet de loi-programme déposé fin 2012. Cette prolongation aurait donc du prendre effet dès le 1^{er} janvier 2013. Dans la mesure, toutefois, où cette prolongation n'avait pas de lien avec l'exécution du budget, la disposition en question avait été supprimée du texte soumis au Parlement.

Pour le reste, la ministre confirme que la circulaire évoquée par M. Clerfayt est presque prête et devrait être communiquée avant la fin août 2013.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bernard Clerfayt (FDF) vraagt zich af of de hoofdindienster van dit wetsvoorstel wel terecht de hoogdringendheid heeft ingeroepen: de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 bestaan immers niet meer sinds 1 januari 2013. Dit heeft de werking van de lokale politie niet geschaad. Voorts vraagt de spreker naar de juridische gevolgen van het opnieuw instellen *a posteriori* van die plannen.

Hoewel de spreker de hoogdringendheid van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel betwist, beklemtoont hij dat de circulaire met de instructies om nieuwe plannen uit te tekenen, snel moet worden uitgewerkt.

De heer Bart Somers (Open Vld) meent dat het logisch was de nieuwe lokale overheden die de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2012 hebben opgeleverd, de mogelijkheid te bieden hun eigen zonale veiligheidsplannen uit te werken, zonder gebonden te zijn aan de prioriteiten die door de vorige gemeenteoverheden werden bepaald. Net als de heer Clerfayt pleit de spreker ervoor de circulaire over de veiligheidsplannen onverwijld uit te werken.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) erkent dat de geldigheid van de zonale veiligheidsplannen eerder had kunnen worden verlengd.

Het wetsvoorstel zal de verschillende zones een zekere rechtszekerheid verschaffen voor het komende halfjaar, terwijl de minister inmiddels de passende circulaire kan opstellen.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) begrijpt niet waarom een verlenging nodig was om de regering in staat te stellen de verwachte circulaire op te stellen. Er is immers geen verband tussen de verlenging van de zonale veiligheidsplannen en de uitwerking van de toekomstige vierjarenplannen.

De vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen wijst erop dat de verlenging van de zonale veiligheidsplannen in het eind 2012 ingediende ontwerp van programmawet was opgenomen; die verlenging had dus vanaf 1 januari 2013 moeten ingaan. Aangezien die verlenging echter geen verband hield met de begrotingsuitvoering, werd de bepaling in kwestie in de aan het Parlement voorgelegde tekst geschrapt.

Voor het overige bevestigt de minister dat de door de heer Clerfayt aangehaalde circulaire bijna klaar is en normaal gezien vóór eind augustus 2013 zal worden verspreid.

M. Bernard Clerfayt (FDF) constate que cette manière de procéder témoigne du cafouillage et de l'impréparation du gouvernement en cette matière. L'urgence invoquée par les auteurs de la proposition est donc due à cette impréparation.

L'intervenant prend note de la communication prochaine des instructions pour l'élaboration des plans zonaux de sécurité 2014-2017.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} énonce la base constitutionnelle de la proposition de loi et ne fait l'objet d'aucune discussion.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 tend à insérer dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, un nouvel article 256/1. La disposition en projet prolonge la validité des plans zonaux de sécurité qui ont été approuvés par les ministres de l'Intérieur et de la Justice pour les années 2009-2012 jusqu'au 31 décembre 2013.

Le président observe que la disposition proposée fait référence à l'article 37, alinéa 5, de la loi du 7 décembre 1998. L'article 37 précité ne comporte toutefois que quatre alinéas. Compte tenu des développements de la proposition, le président estime que le texte devrait viser l'article 37, alinéa 4.

La commission souscrit à cette observation.

*

L'article 2, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) stelt vast dat die manier van werken aantoont dat de regering in deze zaak slecht voorbereid is en er een boeltje van maakt. De door de indieners van het wetsvoorstel ingeroepen dringende noodzakelijkheid is dus te wijten aan die gebrekkige voorbereiding.

De spreker neemt er nota van dat de instructies voor de uitwerking van de zonale veiligheidsplannen 2014-2017 binnenkort zullen worden meegedeeld.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt de grondwettelijke grondslag van dit wetsvoorstel. Het geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 beoogt in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, een nieuw artikel 256/1 in te voegen. Het heeft tot doel de geldigheid van de zonale veiligheidsplannen die de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie voor de periode 2009-2012 hebben goedgekeurd, te verlengen tot 31 december 2013.

De voorzitter merkt op dat in de voorgestelde bepaling wordt verwezen naar artikel 37, vijfde lid, van de voornoemde wet van 7 december 1998. Dat artikel omvat echter slechts vier leden. Gelet op wat in de toelichting van het wetsvoorstel wordt aangegeven, gaat de voorzitter ervan uit dat de tekst op artikel 37, vierde lid, zou moeten slaan.

De commissie is het eens met die opmerking.

*

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 (*nouveau*)

M. Joseph George (cdH) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 2926/002) qui tend à insérer dans le texte un nouvel article 3 fixant l'entrée en vigueur de la proposition de loi au 1^{er} janvier 2013.

*
* *

L'amendement n° 1, visant à insérer un article 3, est adopté à l'unanimité.

La commission décide ensuite de déroger à l'article 82, 1., du Règlement et par conséquent de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble.

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Bercy SLEGERS

Le président,

Siegfried BRACKE

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*.

Art. 3 (*nieuw*)

De heer Joseph George (cdH) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 2926/002) in, dat tot doel heeft een nieuw artikel 3 in te voegen, naar luid waarvan de wet op 1 januari 2013 in werking treedt.

*
* *

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt een artikel 3 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

De commissie beslist vervolgens af te wijken van artikel 82, 1., van het Reglement en bijgevolg onmiddellijk over het geheel te stemmen.

Het gehele aldus geamendeerde en verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Bercy SLEGERS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen: *nihil*.