

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'organisation de
la coupe du monde de football par le Qatar
en 2022 et au respect des droits humains
fondamentaux et de conditions
de travail décentes
sur les chantiers de construction**

(déposée par M. Philippe Blanchart et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de organisatie van het
wereldkampioenschap voetbal in 2022 door
Qatar, de eerbiediging van de fundamentele
mensenrechten en de inachtneming
van behoorlijke arbeidsomstandigheden
op de bouwplaatsen**

(ingediend door de heer Philippe Blanchart c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Désigné depuis le 2 décembre 2010 par la FIFA comme pays organisateur du Mondial de football 2022, le Qatar se retrouve depuis plusieurs semaines sous les feux de la critique internationale pour le manque de respect de conditions de travail décentes qui aurait déjà provoqué la mort de plusieurs dizaines de travailleurs en quelques semaines.

Outre les polémiques soulevées, tant par le processus de désignation que par le plan environnemental d'une telle organisation, c'est bien le nombre d'accidents constatés sur les chantiers de construction liés à l'organisation du Mondial 2022 qui est le plus alarmant, même si des statistiques officielles semblent faire défaut.

Dans la pratique, le Qatar a une population qui s'élève à environ 2 millions d'habitants, dont 20 % de Qataris et 80 % de "non Qataris" constitués essentiellement de travailleurs migrants.

Selon la Confédération internationale des syndicats (CSI-ITUC), "la frénésie de construction en vue de la Coupe du monde de football risque de coûter la vie à au moins 4.000 travailleurs au cours des sept prochaines années si des dispositions ne sont pas prises pour garantir des droits aux travailleurs migrants" (source: site Internet du journal "Libération", liberation.fr du 4 octobre 2013).

Le risque est dès lors réel de voir se transformer le Mondial 2022 en "foyer d'exploitation et de misère pour les travailleurs qui vont le construire" comme l'évoquait le directeur adjoint de "Human Right Watch", début 2013, à Doha, lors d'une conférence de presse.

La FIFA s'est déclarée concernée mais *a priori* non "responsable" de la situation et du respect (ou non) des droits des travailleurs dans le pays organisateur. Son président, Sepp Blatter et son porte-parole Walter de Gregorio ont toutefois affirmé prendre le problème au sérieux et n'avoir pas attendu la publication des accusations sur les faits d'esclavagisme pour "discuter des conditions des travailleurs dans le Golfe avec les syndicats et des organisations de défense des droits humains".

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Qatar werd op 2 december 2010 door de FIFA aangewezen als land dat het wereldkampioenschap voetbal 2022 mag gaan organiseren. Sinds een aantal weken is er internationaal kritiek op dat land omdat op de bouwplaatsen behoorlijke arbeidsomstandigheden onvoldoende in acht worden genomen, waardoor in enkele weken tijd al tientallen arbeiders om het leven zijn gekomen.

Naast de polemieken die een dergelijke organisatie heeft veroorzaakt, zowel in verband met de toewijzingsprocedure van het wereldkampioenschap voetbal 2022 als op milieuvlak, is het aantal ongevallen op de bouwplaatsen voor de infrastructuur voor dat wereldkampioenschap het meest verontrustend, al ziet het er naar uit dat geen officiële statistieken voorhanden zijn.

Qatar telt ongeveer 2 miljoen inwoners, 20 % Qatarezen en 80 % "niet-Qatarezen"; die laatste groep bestaat voor het grootste deel uit geïmmigreerde werknemers.

De Internationale Confederatie van Vakbonden (CSI-ITUC) heeft het volgende aangegeven: "*la frénésie de construction en vue de la Coupe du monde de football risque de coûter la vie à au moins 4.000 travailleurs au cours des sept prochaines années si des dispositions ne sont pas prises pour garantir des droits aux travailleurs migrants.*" (bron: internetsite van de krant *Libération*, liberation.fr van 4 oktober 2013).

Zoals de adjunct-directeur van *Human Rights Watch* begin 2013 tijdens een persconferentie in Doha heeft aangestipt, is de kans dan ook reëel dat de werknemers die de hele infrastructuur van het wereldkampioenschap voetbal 2022 moeten bouwen, echt worden uitgebuit en in ellende gedompeld.

De FIFA heeft weliswaar verklaard zich aangesproken te voelen door de zaak, maar zich niet *a priori* "verantwoordelijk" te achten voor de toestand, noch voor de (niet)-inachtneming van de werknemersrechten in het organiserende land. FIFA-voorzitter Sepp Blatter en woordvoerder Walter de Gregorio hebben echter laten weten dat zij ernstig begaan zijn met het probleem en dat zij niet hebben gewacht op de publicatie van de beschuldigingen van slavernij om de arbeidsomstandigheden van de werknemers in de Golf te bespreken met de vakbonden en met de organisaties die zich inzetten voor de verdediging van de mensenrechten.

Le gouvernement du Qatar a, quant à lui, mandaté un cabinet d'avocats afin qu'il lui rende un rapport indépendant sur la situation, et cela alors qu'une délégation syndicale internationale qui enquêtait sur les soupçons d'esclavage et les conditions de travail des travailleurs immigrés au Qatar s'est vu refuser l'accès à un chantier, le 9 octobre 2013.

La présente proposition de résolution vise à affirmer clairement la position et les inquiétudes sérieuses de la Chambre sur le respect des travailleurs des chantiers de construction pour le Mondial 2022 au Qatar.

L'organisation d'un évènement international de cette envergure doit en effet, et plus que jamais, constituer impérativement un levier pour promouvoir la dignité humaine, y compris celle des travailleurs qui contribuent de manière essentielle à son succès.

C'est pourquoi, pour les auteurs de cette proposition de résolution, les questionnements soulevés par la situation des travailleurs au Qatar dans le cadre de l'organisation du Mondial 2022 doit pousser la Belgique, l'Union européenne et la communauté internationale à une réflexion plus globale sur le mode de candidature, de sélection, et, *in fine*, d'attribution de l'organisation d'évènements, notamment sportifs, à certains États.

Les questions soulevées lors de l'organisation des Jeux Olympiques, par exemple, montrent la nécessité d'établir, enfin, une position belge, européenne et internationale cohérente au regard des droits de l'homme, de la liberté d'expression (Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950), des conditions sociales et environnementales.

Si les valeurs sportives, notamment, portées par de tels évènements sont essentielles, elles ne peuvent se concrétiser que lorsqu'elles prennent place dans un pays respectant pleinement, et en tout temps, celles-ci, sous peine d'apparaître comme un leurre et un précédent dangereux à l'échelle de la communauté internationale.

Philippe BLANCHART (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Olivier HENRY (PS)
Mohammed JABOUR (PS)

De regering van Qatar heeft een advocatenkantoor gelast een onafhankelijk onderzoek naar de toestand in te stellen en haar daarover te rapporteren. Dat staat in schril contrast met wat gebeurde met een internationale vakbondsafvaardiging die de vermoedens van slavernij en slechte werkomstandigheden van de geïmmigreerde werknemers kwam onderzoeken, en die op 9 oktober 2013 de toegang tot een bouwplaats werd geweigerd.

Dit voorstel van resolutie beoogt klaar en duidelijk te stellen dat de Kamerleden zich ernstig zorgen maken over de inachtneming van de rechten van de werknemers op de bouwplaatsen voor het wereldkampioenschap voetbal 2022 in Qatar, alsook het standpunt van de Kamer kenbaar te maken.

De organisatie van een dermate groots opgezet internationaal evenement moet immers, meer dan ooit, een hefboom zijn voor de bevordering van de menselijke waardigheid, ook die van de werknemers die aanzienlijk bijdragen tot het succes ervan.

Daarom vinden de indieners van dit voorstel van resolutie dat de vragen omtrent de situatie van de werknemers die in Qatar de organisatie van de Wereldbeker 2022 voorbereiden, ons land, de Europese Unie en de internationale gemeenschap moeten aanzetten tot een bredere denkoefening over het verloop van de kandidaatstelling, de selectie en de uiteindelijke toewijzing aan bepaalde Staten van de organisatie van in het bijzonder sportmanifestaties.

Zo blijkt uit de vragen die zijn opgeworpen naar aanleiding van de organisatie van de Olympische Spelen dat het noodzakelijk is eindelijk een coherent Belgisch, Europees en internationaal standpunt te bepalen ten aanzien van de mensenrechten, de vrijheid van meningsuiting (Europees Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden), alsook de sociale en de leefmilieugerelateerde omstandigheden.

Hoewel de door dergelijke evenementen uitgedragen, met name sportieve, waarden van heel groot belang zijn, kunnen zij slechts worden verwezenlijkt wanneer die manifestaties plaatsvinden in een land dat die waarden onverkort en te allen tijde in acht neemt; zo niet hebben zij de schijn van valsheid en kunnen zij een gevaarlijk precedent op het niveau van de internationale gemeenschap scheppen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant que la situation potentielle de non-respect des droits des travailleurs mise en lumière à l'occasion des chantiers de construction liés au Mondial 2022 n'est pas acceptable;

B. considérant que le Qatar est partie au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, à la Convention internationale contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, aux Conventions internationales sur l'élimination de toutes les formes, respectivement, de discrimination à l'égard des femmes et de discrimination raciale, à la Convention internationale relative aux droits de l'enfant, à la convention internationale et au Protocole optionnel relatif au statut des réfugiés;

C. considérant l'article 24 du Code d'éthique de la Fédération Internationale de Football Association qui stipule que, pour ce qui concerne la "Protection de l'intégrité physique et mentale:

1. Les personnes auxquelles s'applique le présent code doivent respecter l'intégrité de toute personne. Elles doivent assurer que les droits personnels de tout individu qu'ils contactent et qui sont affectés par leurs actes sont protégés, respectés et sauvegardés.

2. Le harcèlement est interdit. On entend par harcèlement des actes systématiques, hostiles et répétés sur une durée certaine et dont l'objectif est d'isoler ou d'ostraciser une personne et d'affecter sa dignité.”;

D. considérant le traité visant à promouvoir les investissements belges au Qatar et, plus particulièrement, la clause sociale qu'il contient et qui vise à promouvoir les normes fondamentales du travail, dont l'élimination du travail forcé;

E. considérant les informations rendues publiques par les syndicats de travailleurs et par la presse (dont "The Guardian") sur la hausse importante des cas d'accidents sur les chantiers et les conditions de travail auxquelles seraient soumis les travailleurs migrants;

F. considérant l'importance d'assurer la plus grande transparence sur les conditions de travail et de disposer d'un rapport objectif sur la situation;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de vaststelling dat de rechten van de arbeiders die aan de slag zijn op bouwplaatsen van infrastructuur voor het wereldkampioenschap voetbal van 2022 in Qatar kennelijk niet in acht worden genomen en vindt dat onaanvaardbaar;

B. merkt op dat Qatar partij is bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, bij het Internationaal Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing, bij de Internationale Verdragen inzake de uitbanning van alle vormen van respectievelijk discriminatie tegen vrouwen en rassendiscriminatie, bij het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, alsook bij het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen en het bijbehorende facultatief protocol;

C. verwijst naar artikel 24 van de Gedragscode van de *Fédération Internationale de Football Association* (FIFA), dat het volgende bepaalt met betrekking tot de "Protection of physical and mental integrity:

1. *Persons bound by this Code shall respect the integrity of others involved. They shall ensure that the personal rights of every individual whom they contact and who is affected by their actions is protected, respected and safeguarded.*

2. *Harassment is forbidden. Harassment is defined as systematic, hostile and repeated acts for a considerable duration, intended to isolate or ostracise a person and affect the dignity of the person.”;*

D. attendeert op het verdrag ter bevordering van Belgische investeringen in Qatar, in het bijzonder op de erin opgenomen sociale clausule die de inachtneming van de fundamentele arbeidsnormen beoogt en aldus het inzetten van dwangarbeid afwijst;

E. vestigt de aandacht op de informatie die werknemersvakbonden en media (onder meer *The Guardian*) verspreiden over de forse stijging van het aantal arbeidsongevallen op de bouwplaatsen, alsmede over de arbeidsomstandigheden waarin de geïmmigreerde arbeiders moeten werken;

F. acht het belangrijk dat de grootst mogelijke transparantie wordt gecreëerd over de arbeidsomstandigheden, en dat men over een objectieve rapportering over de situatie kan beschikken;

G. considérant l'importance du maintien de rapports bilatéraux et de dialogue entre les États en vue de lutter contre l'isolement des populations et sociétés civiles et de contribuer ainsi à la promotion des idéaux démocratiques;

H. considérant que la Belgique entretient des relations bilatérales avec les autorités qataries;

I. considérant la nécessité d'une position belge, européenne et internationale cohérente lors de la candidature, de la sélection, et, *in fine*, de l'attribution d'évènements, notamment sportifs, à dimension internationale au regard des droits de l'homme, de la liberté d'expression (Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950), des conditions sociales et environnementales;

J. considérant la nécessité d'appeler les organisations et coupoles internationales, telles que la FIFA ou le Comité Olympique, à appliquer pleinement les valeurs et chartes auxquelles elles font référence dans leur suivi de la candidature et de l'organisation d'évènements, notamment sportifs, à dimension internationale;

K. considérant que le boycott total d'évènements sportifs à dimension internationale, comme le Mondial ou les Jeux Olympiques, apparaît comme contreproductif et inefficace puisque seuls les sportifs en pâtiraient et que seule une réaction politico-diplomatique s'impose face à une telle situation;

L. considérant l'importance des trois recommandations formulées par Mme Marie Arena en tant que rapporteur au Sénat¹ lors de l'adoption du projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de l'État du Qatar concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Doha le 6 novembre 2007;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT

1. de tenir un langage ferme vis-à-vis des autorités qataries afin qu'elles démontrent leur capacité à converger vers les valeurs du sport et le respect de l'éthique pour lesquelles elles se sont engagées en se lançant dans l'organisation du Mondial 2022;

¹ Voir l'intervention de Mme Christiane Vienne se référant au rapport de Mme Arena, page 8 du document <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/53/2336/53K2336002.pdf>

G. acht het eveneens belangrijk bilaterale betrekkingen en een dialoog tussen de Staten in stand te houden om te voorkomen dat bevolkingen en civiele geledingen van de maatschappij geïsoleerd geraken, en om via die weg het democratische gedachtegoed uit te dragen;

H. overwegende dat België bilaterale contacten onderhoudt met de Qatarese autoriteiten;

I. overwegende dat België, Europa en de internationale gemeenschap in verband met de kandidaatstelling, de selectie en de uiteindelijke toewijzing van met name sportmanifestaties met internationale uitstraling, een coherent standpunt dienen in te nemen ten aanzien van de mensenrechten, de vrijheid van meningsuiting (Europees Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden), alsook de sociale en de milieugerelateerde omstandigheden;

J. aangezien het noodzakelijk is de internationale organisaties en koepelorganen zoals de FIFA of het Olympisch Comité op te roepen de waarden en handvesten waarnaar ze verwijzen, onverkort toe te passen bij het toezicht over de kandidaatstelling en de organisatie van met name sportmanifestaties met internationale uitstraling;

K. gelet op het feit dat een totale boycot van sportmanifestaties met internationale uitstraling zoals de Wereldbeker Voetbal of de Olympische Spelen wellicht contraproductief en ondoeltreffend is, omdat alleen de sporters daarvan het slachtoffer zouden zijn en een dergelijke situatie onvermijdelijk een politiek-diplomatieke reactie zou vereisen;

L. het belang overwegende van de drie aanbevelingen die mevrouw Marie Arena als rapporteur in de Senaat¹ heeft geformuleerd bij de aanneming van het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Dawhaw op 6 november 2007;

VERZOEKT DE REGERING

1. ten aanzien van de Qatarese autoriteiten een krachtig signaal uit te sturen, door hen te vragen te bewijzen dat ze in staat zijn de sportieve en ethische waarden waartoe ze zich hebben verbonden door zich kandidaat te stellen voor de organisatie van het wereldkampioenschap voetbal van 2022, in acht te nemen;

¹ Zie het betoog van mevrouw Christiane Vienne, waarin zij verwijst naar het verslag van mevrouw Arena, bladzijde 8 van het document <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/2336/53K2336002.pdf>.

2. d'insister auprès des autorités qataries pour qu'elles mettent fin aux violations potentielles des droits de l'homme, des droits sociaux des travailleurs et des migrants sur son territoire, en ce compris dans l'organisation du Mondial 2022;

3. de soutenir l'établissement d'une charte globale des droits des travailleurs au Qatar qui inclurait les normes de santé et de sécurité;

4. de définir une position belge cohérente, en lien avec nos partenaires européens, lors de la candidature, de la sélection, et, *in fine*, de l'attribution d'évènements, notamment sportifs, à dimension internationale au regard des droits de l'Homme, de la liberté d'expression (Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 13 mai 1955), des conditions sociales et environnementales;

5. de plaider, en cohérence avec les entités fédérées, auprès de l'Union européenne afin d'adopter une position européenne commune en ce qui concerne le respect des conditions de travail dignes par l'ensemble des entreprises européennes actives au Qatar;

6. face à de tels marchés potentiels, de plaider au niveau européen, dans le cadre d'un débat plus large sur les accords commerciaux européens, pour que, au sein de la stratégie commerciale de l'Union européenne, le commerce ne soit pas envisagé comme l'unique finalité mais également comme un outil permettant de promouvoir les valeurs et les intérêts commerciaux européens et comme un instrument pour le juste échange, capable de généraliser l'inclusion et la mise en œuvre effectives de normes sociales et environnementales élevées et contraignantes, de manière à assurer la protection des droits humains et de l'environnement pour prévenir tout risque de dumping social et environnemental, et ce via l'insertion de clauses de sauvegarde dans les accords à conclure avec tous les partenaires commerciaux de l'Union européenne.

18 octobre 2013

Philippe BLANCHART (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Olivier HENRY (PS)
Mohammed JABOUR (PS)

2. er bij de Qatarese autoriteiten op aan te dringen dat ze een einde maken aan de mogelijke schendingen van de mensenrechten, alsook van de sociale rechten van de werknemers en de migranten op hun grondgebied, meer bepaald bij de organisatie van het wereldkampioenschap voetbal van 2022;

3. de opmaak van een alomvattend handvest van de rechten van de werknemers in Qatar te steunen, dat de gezondheids- en veiligheidsnormen zou bevatten;

4. samen met onze Europese partners een samenhangend Belgisch standpunt te bepalen in verband met de kandidaatstelling voor, alsook de selectie en de uiteindelijke toewijzing van in het bijzonder sportmanifestaties met internationale uitstraling, gelet op de mensenrechten, de vrijheid van meningsuiting (Europees Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, geratificeerd bij de wet van 13 mei 1955), alsook de sociale en de milieugerelateerde omstandigheden;

5. er in samenspraak met de deelgebieden bij de Europese Unie voor te pleiten dat een gemeenschappelijk EU-standpunt wordt aangenomen in verband met de inachtneming van menswaardige arbeidsomstandigheden door alle in Qatar werkzame Europese ondernemingen;

6. gelet op dergelijke potentiële opdrachten, er op EU-vlak, in het kader van een ruimer debat over de EU-handelsovereenkomsten, voor te pleiten dat bij de handelsstrategie van de Europese Unie, handel niet als het enige doel wordt beschouwd, maar ook als een middel waarmee de Europese waarden en commerciële belangen kunnen worden bevorderd, alsook als een instrument voor billijke handel die ervoor kan zorgen dat hoogstaande en dwingende sociale en ecologische normen algemeen in acht worden genomen en daadwerkelijk worden geïmplementeerd; zulks moet garanderen dat de mensenrechten en het milieu worden beschermd om elk risico op sociale en ecologische dumping te voorkomen, *in casu* door in de met alle handelspartners van de Europese Unie te sluiten overeenkomsten vrijwaringsclausules op te nemen.

18 oktober 2013