

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2014

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses
en matière de sécurité sociale

(art. 1^{er} à 25 et 36 à 51)

PROPOSITION DE LOI

visant à favoriser le développement de
groupements d'employeurs

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 115 de la loi relative à
l'assurance obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

PROPOSITION DE LOI

remplaçant l'article 115 de la loi du 14 juillet
1994 relative à l'assurance soins de santé et
indemnités, concernant le report d'une partie
du congé prénatal pour prolonger le congé
postnatal

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MM. **Franco SEMINARA** ET **David CLARINVAL**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2014

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen
inzake sociale zekerheid

(art. 1 tot 25 en 36 tot 51)

WETSVOORSTEL

tot bevordering van de oprichting van
werkgeversgroeperingen

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 115 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994
betreffende de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en uitkeringen

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 115 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994
betreffende de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en uitkeringen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Franco SEMINARA** EN **David CLARINVAL**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
 PS Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 MR David Clarinval, Valérie De Bue
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Zoé Genot
 Open Vld Mathias De Clercq
 VB Guy D'haeseleer
 cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
 Franco Seminara, Özlem Özen
 Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
 Hans Bonte, Rosaline Mouton
 Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
 Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
 Rita De Bont, Barbara Pas
 Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

SOMMAIRE	Pages
I. Affaires sociales	4
II. Emploi	14
III. Votes	27

INHOUD	Blz.
I. Sociale Zaken.....	4
II. Werk.....	14
III. Stemmingen	27

Documents précédents:

Doc 53 3359/ (2013/2014):

001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006: Rapport.

Doc 53 2094/ (2011/2012):

001: Proposition de loi de M. Gilkinet et consorts.

Doc 53 2172/ (2011/2012):

001: Proposition de loi de Mmes Fonck et Lanjri.

Doc 53 2194/ (2011/2012):

001: Proposition de loi de Mmes Genot et Brems.

Voorgaande documenten:

Doc 53 3359/ (2013/2014):

001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006: Verslag.

Doc 53 2094/ (2011/2012):

001: Wetsvoorstel van de heer Gilkinet c.s.

Doc 53 2172/ (2011/2012):

001: Wetsvoorstel van de dames Fonck en Lanjri.

Doc 53 2194/ (2011/2012):

001: Wetsvoorstel van de dames Genot en Brems.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 1^{er} à 25 et 36 à 51 au cours de ses réunions des 25 et 26 février 2014.

Les propositions suivantes ont été jointes à la discussion du projet de loi:

— proposition de loi n° 2094 de M. Georges Gilkinet et consorts, visant à favoriser le développement de groupements d'employeurs;

— proposition de loi n° 2172 de Mmes Catherine Fonck et Nahima Lanjri, modifiant l'article 115 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

— proposition de loi n° 2194 de Mmes Zoé Genot et Eva Brems, remplaçant l'article 115 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance soins de santé et indemnités, concernant le report d'une partie du congé prénatal pour prolonger le congé postnatal.

I. — AFFAIRES SOCIALES

A. Exposés introductifs

1. **Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de sécurité sociale (articles 1^{er} à 5, 7 à 18 et 36 à 51)**

Madame Laurette Onkelinx, Vice-Première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris en des Institutions culturelles fédérales, indique que le chapitre 1^{er} du présent projet de loi comprend tout d'abord des dispositions modificatives à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, pour ce qui concerne le secteur de l'assurance indemnités.

Les dispositions modificatives reprises dans la section 1^{ère} ont pour objectif d'interdire le cumul des avantages octroyés en vertu de l'assurance indemnités avec des avantages similaires octroyés par les Communautés et les Régions qui participent au processus de réinsertion professionnelle des titulaires en incapacité de travail. Toutefois, la disposition en projet prévoit que ces titulaires bénéficieront d'un montant au moins équivalent à celui qui est octroyé dans le cadre de l'assurance indemnités. Ainsi, si le montant octroyé par les entités précitées est inférieur au montant de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 25 en 36 tot 51 besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 26 februari 2014.

De volgende wetsvoorstellen werden aan de bespreking van het wetsontwerp toegevoegd:

— wetsvoorstel (DOC 53 2094/001) (van de heer Gilkinet c.s. tot bevordering van de oprichting van werkgeversgroeperingen

— wetsvoorstel DOC 53 2172/001 van de dames Catherine Fonck en Nahima Lanjri tot wijziging van artikel 115 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;

— wetsvoorstel DOC 53 2194/001 van de dames Zoé Genot en Eva Brems tot wijziging van artikel 115 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

I. — SOCIALE ZAKEN

A. Inleidende uiteenzettingen

1. **Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid (art. 1 tot 5, 7 tot 18 en 36 tot 51)**

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, wijst erop dat hoofdstuk 1 van dit wetsontwerp allereerst bepalingen bevat tot wijziging van de wet betreffende de verplichte geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, *in casu* wat de sector van de uitkeringsverzekering betreft.

De in afdeling 1 opgenomen wijzigingsbepalingen strekken ertoe te verbieden dat voordelen die worden toegekend op grond van de uitkeringsverzekering worden gecumuleerd met gelijkaardige, door de gemeenschappen en gewesten toegekende voordelen die bijdragen tot de beroepsherinschakeling van arbeidsongeschikte gerechtigden. De ontwerpbeeping voorziet er evenwel in dat die gerechtigden een bedrag zullen ontvangen dat minstens gelijk is aan datgene wat wordt toegekend in het kader van de uitkeringsverzekering. Aldus zal de gerechtigde aanspraak kunnen maken op het verschil

l'assurance indemnités, le titulaire pourra bénéficier de la différence à charge de l'assurance

À travers les modifications formelles de la section 2, la conversion du congé de maternité, en cas de décès ou d'hospitalisation de la mère, est accordée au père et, à défaut du père, au co-parent qui remplit les conditions de l'article 30, § 2, alinéas 1 à 5 (et pas uniquement les conditions visées aux alinéas 1 et 2) de la loi du 3 juillet 1978.

La modification proposée dans la section 3 vise à mettre l'article 115 de la loi coordonnée en conformité avec l'arrêt rendu sur question préjudicielle par la Cour constitutionnelle le 10 novembre 2011 (arrêt n°169/2011), en introduisant une seconde exception à la condition de cessation complète de toutes activités (condition requise pour la prise en considération des périodes de repos de maternité).

Cette seconde exception vise principalement la situation de la travailleuse occupée dans le cadre de plusieurs emplois salariés et qui, suite à une mesure de protection de la maternité, a été écartée pour l'un de ses emplois (risque pour sa grossesse) et qui poursuit — dans le même temps - l'exécution de son autre emploi (ne présentant pas de risque pour sa grossesse). La modification vise à permettre l'indemnisation de cette travailleuse pendant la période de prolongation de son repos postnatal à concurrence des périodes de travail accomplies dans le cadre de la mesure de protection de la maternité.

Concernant le chapitre 2 du projet de loi (article 6 du projet), la ministre renvoie à l'exposé introductif de la ministre de l'Emploi.

Le chapitre 3 apporte des modifications à la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Deux modifications sont apportées:

— la première consiste en une mise en concordance de la loi sur les accidents du travail avec les modifications apportées en matière de bien-être et de surveillance de la santé des travailleurs, dans le cadre d'une consultation spontanée. Les travailleurs se rendant à une consultation spontanée chez le médecin du travail sont ainsi couverts en cas d'accident (sur le chemin du travail);

ten laste van de uitkeringsverzekering, indien het door voormelde entiteiten toegekende bedrag lager uitvalt dan het bedrag van de uitkeringsverzekering.

Door die formele wijzigingen in afdeling 2 wordt de omzetting van het moederschapsverlof, in geval van overlijden of ziekenhuisopname van de moeder, toegekend aan de vader en, bij gebrek aan de vader, aan de meemouder die voldoet aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 30, § 2, eerste tot vijfde lid (en niet enkel de in het eerste en tweede lid bedoelde voorwaarden) van de wet van 3 juli 1978.

De in afdeling 3 van artikel 115 van de gecoördineerde wet voorgestelde wijziging beoogt dat artikel in overeenstemming te brengen met het arrest dat het Grondwettelijk Hof op 10 november 2011 heeft gewezen in antwoord op een prejudiciële vraag (arrest nr. 169/2011), met name via de invoering van een tweede uitzondering op de voorwaarde dat alle werkzaamheid volledig moet worden stopgezet (een voorwaarde die vereist is om periodes van moederschapsrust in aanmerking te mogen nemen).

Die tweede uitzondering betreft hoofdzakelijk de situatie van werknemers die verschillende betaalde banen uitoefenen en die (wegens gevaar voor hun zwangerschap), in het kader van een maatregel van moederschapsbescherming, zijn verwijderd uit één van hun banen en — tegelijkertijd — hun andere baan (die geen risico voor hun zwangerschap inhoudt) blijven uitoefenen. De wijziging beoogt de vergoeding van die werknemer tijdens de verlenging van de nabevallingsrust mogelijk te maken, naar rato van de verrichte arbeidstijdvakken in het raam van de moederschapsbeschermingsmaatregel.

Wat hoofdstuk 2 van het wetsontwerp betreft (artikel 6 van het wetontwerp), verwijst de minister naar de leidende uiteenzetting van de minister van Werk.

Hoofdstuk 3 brengt wijzigingen aan in de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

Het gaat om twee wijzigingen:

— de eerste bestaat erin dat de arbeidsongevallenwet in overeenstemming wordt gebracht met de wijzigingen die zijn aangebracht inzake welzijn en het toezicht op de gezondheid van de werknemers in het raam van een spontane consultatie. Zo zijn de werknemers die zich naar een spontane consultatie begeven, ook beschermd in geval van een ongeval (op de weg van en naar het werk);

— la deuxième modification concerne une adaptation terminologique. En effet on ne parle plus de “prépension pour métiers lourd” comme c’était le cas dans le cadre de la CCT 91, mais de “chômage avec complément d’entreprise”, selon la terminologie de la CCT 105.

Le chapitre 4 vise à étendre la délégation au Roi afin de lui permettre d’adapter la manière dont est calculé le montant maximal utilisé dans la formule du bonus à l’emploi. Cette extension de délégation se justifie par la demande des partenaires sociaux d’exprimer désormais ce montant maximal comme un pourcentage du salaire minimum (12,25 %) et plus comme un montant absolu.

Cette adaptation permettra une adaptation automatique du montant en question en cas d’indexation ou d’augmentation du salaire minimum.

Concernant le chapitre 5, il s’agit de modifier les modalités de versement d’un financement existant de l’État fédéral pour compenser une moindre recette de l’ONSS-APL.

En effet, jusqu’à présent, la dépense était engagée par l’ONSS-APL et l’État fédéral remboursait celle-ci. Afin d’éviter que ce préfinancement pèse sur l’ONSS-APL, on prévoit désormais le versement d’une avance de sorte que le règlement *ex post* ne visera plus que la différence entre la dépense effective et le montant de cette avance.

Le chapitre 6 vise à donner une base légale à la pratique actuelle pour répondre au rapport de la Cour des comptes. On ne fait que préciser que l’intervention de l’État en faveur de l’OSSOM doit être égale à la différence entre les recettes et les dépenses de l’OSSOM.

Dans un souci d’efficacité et de mutualisation des ressources informatiques, le chapitre 7 prévoit l’adaptation de l’art 17*bis* de la loi du 15 janvier 1990 relative à l’institution et à l’organisation d’une Banque-carrefour de la sécurité sociale afin d’ouvrir aux Communautés et aux Régions la possibilité de siéger dans les Asbl de gestion de l’information comme, par exemple, la Smals.

Au chapitre 11, enfin, la réforme de l’État impose de revoir la structure des cotisations sociales patronales puisque le prélèvement de la cotisation destinée au financement de la branche “Allocations familiales” n’a plus de sens avec le transfert de cette compétence aux communautés et à la COCOM à Bruxelles.

— de tweede is een terminologische aanpassing. Er wordt immers niet langer gesproken van “brugpensioen voor zware beroepen”, als bedoeld in het raam van cao nr. 91, maar van “werkloosheid met bedrijfstoelage”, overeenkomstig de terminologie van cao nr. 105.

Hoofdstuk 4 beoogt de aan de Koning verleende machtiging uit te breiden, zodat hij de wijze waarop het in de werkbonusformule gebruikte maximumbedrag wordt berekend, kan aanpassen. Deze uitbreiding wordt verantwoord door het verzoek van de sociale partners om dat maximumbedrag voortaan als een percentage van het minimumloon (12,25 %) en niet langer als een absoluut bedrag uit te drukken.

Door die aanpassing zal het bedrag in kwestie automatisch kunnen worden aangepast in geval van indexering of verhoging van het minimumloon.

Met betrekking tot hoofdstuk 5 gaat het erom de stortingsregels voor een bestaande financiering van de Federale Staat aan te passen teneinde minderontvangsten door het RSZPPO te compenseren.

Tot nog toe werden de uitgaven immers door de RSZPPO gedaan en vervolgens door de Federale Staat terugbetaald. Om te voorkomen dat die prefinanciering op het RSZPPO zou wegeen, is het de bedoeling voortaan een voorschot te storten, zodat de vereffening *ex post* enkel nog het verschil tussen de werkelijke uitgave en het bedrag van dat voorschot zou betreffen.

Hoofdstuk 6 beoogt de huidige praktijk een wettelijke grondslag te geven om aldus tegemoet te komen aan de opmerkingen die het Rekenhof in zijn rapport formuleert. Men verduidelijkt louter dat de tegemoetkoming van de Staat ten voordele van de DOSZ gelijk moet zijn aan het verschil tussen de ontvangsten en uitgaven van de DOSZ.

Ter wille van de efficiëntie en om gezamenlijk gebruik van de informaticabronnen te bevorderen voorziet hoofdstuk 7 in de aanpassing van artikel 17*bis* van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid teneinde de gemeenschappen en de gewesten de mogelijkheid te geven zitting te nemen in de vzw’s die de informatie beheren, zoals Smals.

In hoofdstuk 11, ten slotte, heeft de staatshervorming voor gevolg dat de structuur van de sociale bijdragen van de werkgevers moet worden herzien; de bijdrage voor de financiering van de tak “kinderbijslag” is immers niet meer van toepassing, daar die bevoegdheid naar de gemeenschappen en in Brussel naar de GGC verhuist.

Dans le cadre de la réflexion à ce sujet, les partenaires sociaux ont estimé qu'il n'était pas opportun de continuer à travailler avec des cotisations patronales par branche dès lors que depuis 1994, les recettes des cotisations des différentes branches sont de toute façon collectivisées au sein de la gestion globale, et répartie entre les branches en fonction des besoins de chacune d'entre elles. Ils ont donc décidé de profiter de cette réforme pour adapter la structure des cotisations à la réalité et prévu de remplacer les différentes cotisations existantes par une "cotisation patronale de base" de 24,92 % pour les employeurs du secteur privé, comme mentionné dans le nouvel article 38, § 3, 1°, 1^{er} alinéa.

Pour assurer une neutralité avec la situation actuelle, on a:

— d'une part, fixé des taux de cotisation patronale de base différents pour certaines catégories d'employeurs:

- 24,82 % pour les contractuels de la fonction publique (article 38, § 3, 2°, alinéa 1^{er});
- 17,82 % pour les fonctionnaires statutaires (article 38, § 3, 2°, alinéa 2);
- 23,07 % pour les travailleurs des pouvoirs locaux;

— et d'autre part, prévu de déduire les anciens taux par branche pour les employeurs qui, auparavant, ne payaient pas les cotisations de certaines branches (article 38, a), 4°).

Il faut noter que l'on a maintenu inchangée la cotisation de modération salariale.

Ces différentes adaptations sont exécutées via l'article 41 de la présente loi. Ces adaptations supposaient de supprimer ou d'adapter une série de référence dans les textes légaux existants. C'est l'objet des dispositions reprises dans les articles 36 à 40 et 42 à 50.

2. Proposition de loi modifiant l'article 115 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 (DOC 53 2172/1)

Mme Catherine Fonck (cdH) renvoie aux développements de la proposition de loi (DOC 53 2172/001, p. 3-5).

In het kader van de reflectie dienaangaande waren de sociale partners van mening dat het geen zin had te blijven werken met werkgeversbijdragen per tak aangezien de inkomsten van de bijdragen van de verschillende takken sinds 1994 in het globale beheer worden samengevoegd en onder de takken worden herverdeeld naargelang de behoeften van elke tak. Ze hebben dus beslist om die hervorming aan te grijpen om de bijdragenstructuur aan de realiteit aan te passen en de verschillende bijdragen te vervangen door een "basiswerkgeversbijdrage" van 24,92 % voor de werkgevers van de privésector, zoals vermeld in het nieuwe artikel 38, § 3, 1°, eerste lid.

Om geen verschillen te creëren met de huidige situatie, heeft men:

— enerzijds, voor bepaalde werkgeverscategorieën verschillende basiswerkgeversbijdragepercentages vastgelegd:

- 24,82 % voor de werknemers met een arbeids-overeenkomst in de openbare sector (artikel 38, § 3, 2°, eerste lid),
- 17,82 % voor de statutaire ambtenaren (artikel 38, § 3, 2°, tweede lid),
- 23,07 % voor de werknemers van de lokale besturen.

— en, anderzijds, erin voorzien om de oude sectorale percentages af te trekken voor de werkgevers die vroeger de bijdragen van bepaalde takken niet betaalden (artikel 38, a), 4°).

Aan de loonmatigingsbijdrage werd niets gewijzigd.

Die verschillende aanpassingen worden via artikel 41 van deze wet uitgevoerd. Door die aanpassingen moest een reeks verwijzingen in de bestaande wetteksten worden opgeheven of aangepast. Daartoe dienen de bepalingen in de artikelen 36 tot 40 en 42 tot 50.

2. Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 115 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (DOC 53 2172/001)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verwijst naar de toelichting bij het wetsvoorstel (DOC 53 2172/001, p. 3-5).

3. Proposition de loi remplaçant l'article 115 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance soins de santé et indemnités, concernant le report d'une partie du congé prénatal pour prolonger le congé postnatal (DOC 53 2194/1)

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) indique que la proposition de loi qu'elle a déposée vise à protéger les enfants dont la mère décède ou contracte une maladie grave peu après la naissance. Le repos de maternité pourrait dans un tel cas être transféré au père ou à une autre personne qui prend soin de l'enfant.

L'intervenante renvoie pour le surplus aux développements de la proposition de loi (DOC 53 2194, p. 3-5).

B. Discussion

Mme Nahima Lanjri (CD&V) s'étonne de la mesure visant à introduire une limitation dans le cumul des avantages octroyés en vertu de l'assurance indemnités et des avantages similaires octroyés par les Communautés et les Régions dans le cadre de la réinsertion professionnelle des personnes en incapacité de travail.

L'intervenante souscrit naturellement à l'objectif qui est de limiter les abus et les effets pervers dans le cumul des différents dispositifs (fédéraux, régionaux et communautaires), mais elle se demande quels problèmes ou quels abus constatés sur le terrain on cherche concrètement à combattre par le biais de cette mesure. Plus fondamentalement, ce dispositif risque de vider de leur substance les politiques menées par les entités fédérées sur le plan de la réinsertion professionnelle des personnes en incapacité de travail.

En effet, les Communautés et les Régions n'auront plus aucun intérêt à prévoir des mesures d'incitation à la reprise d'une activité professionnelle, si l'État fédéral adopte un dispositif lui permettant de réduire sa propre participation à concurrence de ces avantages octroyés au plan communautaire ou régional. De la sorte, on prive non seulement les politiques régionales et communautaires de tout effet utile, mais il s'agit en outre d'un déni d'autonomie des entités fédérées.

Mme Nadia Sminate (N-VA) se joint à la critique émise par l'intervenante précédente. Si on a transféré des compétences aux entités fédérées, c'est pour qu'elles puissent mener le cas échéant des politiques

3. Wetsvoorstel tot vervanging van artikel 115 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, aangaande de overdracht van een deel van de voorbevallingsrust om aldus de nabevallingsrust te verlengen (DOC 53 2194/001)

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) geeft aan dat haar wetsvoorstel ertoe strekt kinderen te beschermen van wie de moeder kort na de geboorte overlijdt of ernstig ziek wordt. In dat geval zou het moederschapsverlof kunnen worden overgedragen naar de vader of een andere persoon die voor het kind zorgt.

De spreekster verwijst voor het overige naar de toelichting bij het wetsvoorstel (DOC 53 2194/001, p. 3-5).

B. Bespreking

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is verwonderd over de maatregel die ertoe strekt een beperking op te leggen aan de cumulatie van de krachtens de uitkeringsverzekering toegekende voordelen met de soortgelijke voordelen die door de gewestelijke instellingen en de gemeenschapsinstellingen worden toegekend in het kader van de beroepsherinschakeling van de arbeidsongeschikte personen.

De spreekster is het uiteraard eens met de doelstelling die erin bestaat de misbruiken en de kwalijke gevolgen in de cumulatie van de uiteenlopende (federale, gewestelijke en gemeenschaps-) regelingen te beperken, maar zij vraagt zich af welke in het veld vastgestelde problemen en misbruiken men aan de hand van die maatregel concreet wil aanpakken. Meer fundamenteel dreigt die regeling het deelstatelijk beleid tot beroepsherinschakeling van de arbeidsongeschikte personen uit te hollen.

De Gemeenschappen en de Gewesten zullen er immers niet het minste belang meer bij hebben maatregelen uit te vaardigen om de mensen ertoe aan te zetten opnieuw aan de slag te gaan als de Federale Staat een regeling goedkeurt die hem de mogelijkheid biedt zijn eigen deelname te verminderen ten belope van die op het niveau van de gemeenschap of van het gewest toegekende voordelen. Op die manier ontnemt men het beleid van de gewesten en gemeenschappen niet alleen elk zinvol effect, maar miskent men bovendien de autonomie van de deelstaten.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) is het eens met de kritiek van de vorige spreekster. Er werden bevoegdheden overgeheveld naar de deelstaten zodat die in voorkomend geval een naargelang hun eigen middelen en

différenciées en fonction de leurs moyens et priorités propres. Or, par le biais de cette mesure, l'autorité fédérale se défausse entièrement de ses responsabilités et réalise au passage des économies, sur le dos des entités fédérées.

La ministre indique qu'il ne s'agit pas de vider les politiques régionales et communautaires en matière de réinsertion professionnelle de leur substance, mais d'éviter certains effets pervers qu'on a pu observer par ailleurs, et qui créent un véritable piège pour le retour à l'emploi. Ainsi, dans le cadre du projet 'back to work', on a constaté que certains cas de cumul, sur une même tête, d'avantages différents, privait le plan de toute effectivité.

De manière plus générale, les mesures de soutien complémentaire par les entités fédérées qui s'ajoutent aux dispositifs fédéraux peuvent entraîner des effets indésirables qu'il faut, dans la mesure du possible, identifier et limiter. À titre d'exemple, on peut rappeler que le cumul de l'allocation fédérale pour réduction du temps de travail avec la prime complémentaire de la Région flamande avait à une certaine époque pour effet qu'un travailleur à temps partiel pouvait gagner davantage qu'un travailleur à temps plein. Ce n'était évidemment pas le but recherché, ni du côté fédéral, ni du côté de la Région flamande, et il avait alors fallu se concerter pour trouver une solution à ce cumul problématique.

Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue que le budget des indemnités pour incapacité de travail est en augmentation constante ces dernières années. Il s'agit donc aussi réaliser la balance des intérêts entre les préoccupations — légitimes — des Régions de mener des politiques différenciées, d'une part, et les enjeux pour la sécurité sociale fédérale, d'autre part.

M. Jean-Marc Delizée (PS) expose les amendements nos 2 à 24 (DOC 53 3359/004).

Une première série d'amendements (*les amendements 9 à 15, DOC 53 3359/004*) vise à insérer, dans le chapitre 1^{er} du projet, une nouvelle section 4, portant des dispositions modificatives en matière d'incapacité de travail de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 et comprenant les articles 5/1 nouveau à 5/6 nouveau.

L'article 5/1 nouveau confie au Comité de gestion du Service des indemnités la compétence d'examiner les rapports relatifs à l'incapacité de travail réalisés par le Conseil médical de l'invalidité et, le cas échéant, d'adopter des mesures ou d'en proposer au ministre.

prioriteiten gedifferentieerd beleid kunnen voeren. Door die maatregel ontdoet gaat de federale overheid haar verantwoordelijkheid compleet uit de weg en bespaart ze op die manier op de rug van de deelstaten.

Volgens *de minister* is het niet de bedoeling het beleid van de gemeenschappen en de gewesten inzake herinschakeling uit te hollen, maar wél bepaalde uitwassen te voorkomen die men elders heeft gezien en die voor een echte werkloosheidsval zorgen. Zo heeft men in het kader van het "back to work"-project kunnen vaststellen dat sommige gevallen van cumulatieve voordelen door één persoon het plan iedere doeltreffendheid ontnamen.

Meer algemeen kunnen de door de deelstaten genomen maatregelen voor aanvullende steun die bovenop de federale regelingen komen ongewenste effecten met zich brengen die men zoveel mogelijk moet opsporen en beperken. Als voorbeeld kan eraan worden herinnerd dat de cumulatieve van de federale toelage voor arbeidstijdverkorting met de aanvullende premie van het Vlaams Gewest op een bepaald ogenblik tot gevolg heeft gehad dat een deeltijder meer kon verdienen dan een voltijder. Dat was uiteraard niet de bedoeling, noch van de kant van de federale overheid, noch van die van het Vlaams Gewest, en men heeft dan overleg moeten plegen om een oplossing te vinden voor die problematische cumulatieve.

Voorts mag men niet uit het oog verliezen dat het budget voor de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen de jongste jaren almaar toeneemt. Het gaat er dus ook om een afweging te maken tussen eensdeels het — rechtmatige — streven van de gewesten om een gedifferentieerd beleid te voeren en anderdeels de uitdagingen voor de federale sociale zekerheid.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) geeft toelichting bij de amendementen nrs. 2 tot 24 (DOC 53 3359/004).

De amendementen nrs. 9 tot 15 beogen in hoofdstuk 1 van het wetsontwerp een nieuwe afdeling 4 in te voegen. Ze omvat de nieuwe artikelen 5/1 tot 5/6 die inzake arbeidsongeschiktheid bepalingen bevatten die de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 wijzigen.

Het nieuwe artikel 5/1 belast het beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen met de taak de verslagen van de Geneeskundige raad voor invaliditeit betreffende de controle van de arbeidsongeschiktheid te onderzoeken en in voorkomend geval maatregelen te nemen of voor te stellen aan de minister.

Par ailleurs, le même Comité de gestion est chargé de formuler l'ensemble des directives aux médecins-conseils dans l'organisation du contrôle de l'incapacité de travail, sur la base des propositions formulées par le Conseil médical de l'invalidité. À l'heure actuelle, les directives pour le contrôle de la première année d'incapacité de travail sont fixées par le comité du Service d'évaluation et de contrôle médicaux. À l'avenir, un seul organe sera donc compétent en la matière, après avis du Conseil technique médical.

L'article 5/2 nouveau vise à transférer au Conseil médical de l'invalidité les compétences actuellement exercées par le Comité du Service d'évaluation et de contrôle médicaux, en ce qui concerne la rédaction des rapports sur l'incapacité de travail. Les données utiles aux rapports seront fournies au Conseil médical de l'invalidité par les organismes assureurs, en vertu de la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses urgentes en matière de législation sociale.

L'article 5/3 nouveau supprime la compétence du Comité du Service d'évaluation et de contrôle médicaux concernant les rapports précités.

L'article 5/4 nouveau dispose que les médecins-conseils sont tenus d'observer les directives du Comité de gestion du service des indemnités dans l'accomplissement des missions de contrôle de l'incapacité de travail.

L'article 5/5 nouveau précise les sanctions disciplinaires pouvant s'appliquer aux médecins-conseils qui ne se conformeraient pas aux directives du Comité de gestion du service des indemnités en matière de contrôle de l'incapacité de travail.

Enfin, l'article 5/6 nouveau fixe au 1^{er} janvier 2015 l'entrée en vigueur de la nouvelle section 4.

L'amendement n° 8 (DOC 53 3359/004) insère, dans le chapitre 3, un article 7/1 nouveau qui insère un article 32bis dans la loi sur les accidents du travail en vue de créer la base légale à la prise en charge par l'entreprise d'assurances — ou, le cas échéant, par le Fonds des accidents du travail lorsque celui-ci agit en tant qu'assureur — des frais de réadaptation professionnelle et de recyclage dont la nécessité est reconnue, avant la guérison ou avant la consolidation. Un arrêté royal fixera les frais de réadaptation professionnelle et de recyclage, ainsi que les tarifs de remboursement et les conditions de l'accord entre l'entreprise d'assurances et la victime de l'accident du travail. L'accord préalable de toutes les parties est exigé pour cette mesure, puisque

Bovendien wordt dat beheerscomité ermee belast ten behoeve van de adviserend artsen alle richtlijnen vast te stellen betreffende de organisatie van de controle van de arbeidsongeschiktheid, op basis van de voorstellen van de Geneeskundige raad voor invaliditeit. Momenteel bepaalt het comité van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle de richtlijnen voor de controle van het eerste jaar arbeidsongeschiktheid. Voortaan zal dus één instantie daarvoor bevoegd zijn, na advies van de Technisch medische raad.

Het nieuwe artikel 5/2 beoogt de huidige bevoegdheden voor de uitwerking van de verslagen inzake arbeidsongeschiktheid die door het Comité van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle worden uitgeoefend over te dragen aan de Geneeskundige raad voor invaliditeit. De verzekeringsinstellingen zullen aan de Geneeskundige raad voor invaliditeit de voor de verslagen nuttige gegevens verstrekken, overeenkomstig de wet van 21 december 2013 houdende dringende diverse bepalingen inzake sociale wetgeving.

Het nieuwe artikel 5/3 heeft tot doel de bevoegdheid van het Comité van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle in verband met het opstellen van de voormelde verslagen af te schaffen.

Het nieuwe artikel 5/4 strekt ertoe te bepalen dat de adviserend geneesheren bij de vervulling van hun opdrachten de richtlijnen van het beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen moeten naleven.

Het nieuwe artikel 5/5 preciseert de tuchtsancties die de adviserend geneesheren kunnen oplopen, zo zij zich bij de controle op de arbeidsongeschiktheid niet schikken naar de richtlijnen van het Beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen.

Het nieuwe artikel 5/6, tot slot, stelt de inwerkingtreding van de nieuwe afdeling 4 vast op 1 januari 2015.

Amendement nr. 8 (DOC 53 3359/004) strekt ertoe in hoofdstuk 3 een nieuw artikel 7/1 in te voegen, dat op zijn beurt een artikel 32bis invoegt in de arbeidsongevallenwet. Aldus wordt wettelijk verankerd dat de verzekeringsonderneming — of, in voorkomend geval, het Fonds voor arbeidsongevallen wanneer dat als verzekeraar optreedt — de kosten op zich neemt van de vóór de genezing of consolidatie als noodzakelijk erkende professionele revalidatie en herscholing. Die kosten, alsook de terugbetalingstarieven en de voorwaarden waaronder de verzekeringsonderneming en de getroffen hun akkoord verlenen, worden bij koninklijk besluit vastgesteld. Die maatregel vereist het voorafgaande akkoord van alle partijen, aangezien

la collaboration de toutes les parties constitue une condition *sine qua non* à la réussite de la réadaptation.

Une autre série d'amendements (*les amendements 16 à 18, DOC 53 3359/004*) vise à insérer un nouveau chapitre 3/1 dans le projet, contenant les articles 8/1 nouveau et 8/2 nouveau portant création d'un Collège National de Médecine d'Assurance sociale en matière d'incapacité de travail.

L'article 8/1 nouveau insère, dans le chapitre 3 de la loi du 13 juillet 2006 portant des dispositions diverses en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail et en matière de réinsertion professionnelle, une nouvelle section 4/1 relative au Collège précité, dont les missions sont précisées par la disposition insérée par l'article 8/2 nouveau.

Les amendements nos 2 à 4 (DOC 53 3359/004) visent à insérer un chapitre 13 nouveau dans le projet, intitulé "financement" et contenant les articles 61 nouveau à 63 nouveau.

L'article 61 nouveau dispose que les réserves propres de chaque branche de la sécurité sociale, mise à la disposition de la sécurité sociale-Gestion globale, pour une durée indéterminée et sans intérêts, sont définitivement acquises à cette dernière à partir du 1^{er} janvier 2015. Pour rappel, le montant de ces réserves est égal au volume des avoirs disponibles à vue, à court ou à long terme, au-delà de ce qui excède le fonds de roulement, lequel est fixé pour chaque branche par le Comité de gestion de la sécurité sociale.

L'article 62 nouveau accorde à la Gestion globale, à partir du 1^{er} janvier 2015, les cotisations perçues par l'ONSSAPL auprès des employeurs pour les allocations familiales. L'ONSSAPL est autorisé à prélever un montant de 47 millions d'euros sur le produit des cotisations visées à l'article 38, § 3, 5^o, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, avant le versement à la Gestion globale. Ce montant est destiné à financer les retraites des membres du personnel statutaires affiliés au fonds de pension solidarisé de l'ONSSAPL.

L'article 63 nouveau fixe au 1^{er} janvier 2015 l'entrée en vigueur des articles 61 et 62 nouveaux.

Les amendements nos 5 à 7 (DOC 53 3359/004) visent à insérer un chapitre 14 nouveau dans le projet,

de revalidatie maar kan slagen indien alle partijen hun medewerking verlenen.

Een andere reeks amendementen (*de amendementen nrs. 16 tot 18, DOC 53 3359/004*) strekt ertoe een nieuw hoofdstuk 3/1 in het wetsontwerp in te voegen. Het omvat de nieuwe artikelen 8/1 en 8/2 en strekt ertoe een Nationaal College voor Socialeverzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid op te richten.

Het nieuwe artikel 8/1 strekt ertoe in hoofdstuk 3 van de wet van 13 juli 2006 houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen en inzake beroepsherinschakeling een nieuwe afdeling 4/1 in te voegen met betrekking tot voormeld College, waarvan de taken nader worden omschreven in de via het nieuwe artikel 8/2 ingevoegde bepaling.

De amendementen nrs. 2 tot 4 (DOC 53 3359/004) strekken ertoe een nieuw hoofdstuk 13 in het wetsontwerp in te voegen. Dat nieuwe hoofdstuk draagt het opschrift "Financiering", en het omvat de nieuwe artikelen 61 tot 63.

Het nieuwe artikel 61 bepaalt dat de eigen reserves van elke tak van de sociale zekerheid, die voor onbepaalde tijd en renteloos ter beschikking zijn gesteld door de RSZ-Globaal beheer, met ingang van 1 januari 2015 definitief door die instantie verworven zullen zijn. Ter herinnering: het bedrag van die reserves is gelijk aan het volume van de beschikbare tegoeden op zicht, op korte en op lange termijn, dat het bedrag van het werkkapitaal overstijgt, zoals dat per tak is vastgelegd door het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid.

Het nieuwe artikel 62 wijst het Globaal beheer vanaf 1 januari 2015 de bijdragen toe die de RSZPPO bij de werkgevers int in verband met de kinderbijslag. Aldus mag de RSZPPO, voorafgaand aan de doorstorting naar het Globaal beheer, een bedrag van 47 miljoen euro inhouden op de opbrengst van de bijdragen als bedoeld in artikel 38, § 3, 5^o, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Dat bedrag is bestemd voor de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden die aangesloten zijn bij het gesolideerd pensioenfonds van de RSZPPO.

Het nieuwe artikel 63 stelt de inwerkingtreding van de nieuwe artikelen 61 en 62 vast op 1 januari 2015.

De amendementen nrs. 5 tot 7 (DOC 53 3359/004) strekken ertoe een nieuw hoofdstuk 14 in te voegen

intitulé “assujettissement” et contenant les articles 64 nouveau et 65 nouveau.

L'article 64 nouveau abroge l'article 2 de la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses urgentes en matière de législation sociale. Il s'agit de réparer une erreur, une disposition modificative de la loi INAMI s'étant révélée infondée: pour ce qui est de les autoriser à être occupés comme volontaires, les contractuels de la fonction publique en incapacité de travail relèvent en effet bien des médecins-conseils des organismes assureurs et non de l'Administration de l'expertise médicale du SPF Santé publique (MEDEX).

L'article 65 nouveau fixe l'entrée en vigueur de l'article 64 nouveau, qui produira ses effets au 27 janvier 2014.

Les amendements nos 19 et 20 (DOC 53 3359/004) visent à insérer un chapitre 15 nouveau dans le projet, contenant l'article 66 nouveau, intitulé “Modification du Code judiciaire”.

L'article 66 nouveau modifie l'article 1410, § 4, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, qui énumère les prestations sociales sur lesquelles des retenues peuvent être opérées lorsqu'elles ont été versées indûment, en vue de l'adapter au transfert aux Communautés, le 1^{er} janvier 2015, de la compétence en matière de prestations familiales.

Enfin, *les amendements nos 23 et 24 (DOC 53 3359/004)* visent à insérer un chapitre 16 nouveau dans le projet, contenant l'article 67 nouveau, intitulé “Modification de l'article 51 de la loi-programme du 28 juin 2013”.

L'article 67 nouveau modifie l'article 51 de la loi-programme du 28 juin 2013, lequel confiait au Roi la compétence de fixer la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions concernant la responsabilisation des caisses d'allocations familiales sur le plan de la prise en charge par la Gestion globale de certains indus irrécouvrables. Un projet d'arrêté royal fixait la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2014, pour coïncider avec l'année budgétaire, mais le Conseil d'État a estimé que l'effet rétroactif de la mesure nécessitait une disposition légale, ce qui est l'objet du présent amendement. D'autre part, il est prévu que le Roi puisse également fixer la date à laquelle les dispositions en question cesseront d'être en vigueur: en effet, la compétence des prestations familiales étant à terme transférée aux Communautés,

in het wetsontwerp. Dat hoofdstuk heeft als opschrift “Onderwerpen” en omvat de nieuwe artikelen 64 en 65.

Het nieuwe artikel 64 strekt tot opheffing van artikel 2 van de wet van 21 december 2013 houdende dringende diverse bepalingen inzake sociale wetgeving. Het is de bedoeling een fout recht te zetten. Een van de bepalingen tot wijziging van de RIZIV-wet bleek immers ongegrond: de adviserend geneesheren van de verzekeringsinstellingen — dus niet die van het Bestuur van de medische expertise van de FOD Volksgezondheid (Medex) — zijn bevoegd om arbeidsongeschikte contractuele personeelsleden van overheidsdiensten toe te staan als vrijwilliger aan de slag te gaan.

Het nieuwe artikel 65 stelt de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 64 vast op 27 januari 2014.

De amendementen nrs. 19 en 20 (DOC 53 3359/004) strekken ertoe een nieuw hoofdstuk 15 in te voegen in het wetsontwerp. Dat hoofdstuk omvat een nieuw artikel 66 en het opschrift ervan luidt: “Wijziging aan het Gerechtelijk Wetboek”.

Het nieuwe artikel 66 strekt tot wijziging van artikel 1410, § 4, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, dat een opsomming bevat van de sociale uitkeringen waarop inhoudingen kunnen worden gedaan wanneer die uitkeringen onverschuldigd werden betaald met het oog op de overheveling van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen naar de Gemeenschappen op 1 januari 2015.

De amendementen nrs. 23 en 24 (DOC 53 3359/004), tot slot, strekken ertoe een nieuw hoofdstuk 16 in te voegen in het wetsontwerp. Het omvat een nieuw artikel 67 en het opschrift ervan luidt: “Wijziging van artikel 51 van de programmawet van 28 juni 2013”.

Het nieuwe artikel 67 strekt tot wijziging van artikel 51 van de programmawet van 28 juni 2013, op grond waarvan de Koning gemachtigd was de inwerkingtredingsdatum vast te stellen van een aantal bepalingen met betrekking tot de responsabilisering van de kinderbijslagfondsen wat de tenlasteneming door het Globaal beheer van bepaalde niet-terugvorderbare onverschuldigde betalingen betreft. Bij een ontwerp van koninklijk besluit werd de datum van inwerkingtreding bepaald op 1 januari 2014, om samen te vallen met het begin van het begrotingsjaar, maar de Raad van State vond dat de terugwerkende kracht van de maatregel een wettelijke bepaling vereist; daartoe wordt dit amendement ingediend. Voorts wordt in uitzicht gesteld dat de Koning ook de datum kan vaststellen waarop de

il n'appartiendra plus à la Gestion globale de supporter les indus s'y rapportant.

Mme Catherine Fonck (cdH) expose les amendements nos 25 à 28 (DOC 53 3359/004), qui visent à insérer un chapitre 17 nouveau dans le projet, intitulé "assujettissement du personnel opérationnel des zones de secours" et contenant les articles 68 nouveau, 69 nouveau et 70 nouveau.

L'article 68 nouveau fait des zones de secours les employeurs des membres du personnel opérationnel des services d'incendie en ce qui concerne la couverture des accidents du travail et des maladies professionnelles. Toutefois, en ce qui concerne les membres volontaires de ces services, la couverture est limitée aux maladies professionnelles, puisqu'ils sont par ailleurs couverts par le régime des accidents du travail de leur occupation principale.

Pour le reste, l'intervenante renvoie à la justification des amendements n^{os} 27 et 28.

Mmes Nadia Sminate (N-VA) et Zoé Genot (Ecolo-Groen) déplorent la manière dont les textes à l'examen sont présentés en commission. De nombreuses dispositions sont ajoutées au projet en dernière minute par voie d'amendements, dont certains ne sont même pas encore distribués aux membres, et d'autres disponibles seulement en une seule langue. Par ailleurs, s'agissant partiellement de dispositions modificatives qui touchent à des matières variées et importantes, il est regrettable que cette manière de faire prive les membres du texte coordonné qui accompagne normalement tout projet de loi contenant des dispositions modificatives.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) s'étonne que des dispositions qui semblent relever de l'organisation des services de secours soient examinées en commission des Affaires sociales, qui plus est dans le cadre d'amendements déposés en dernière minute et exposés en hâte. Un des amendements exposés, qui modifie l'article 103 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, a en effet pour objet de définir la composition du personnel des zones de secours, question qui ne relève pas des attributions de la commission des Affaires sociales. L'intervenant craint que la présente discussion n'interfère avec le débat concernant le statut des membres des services de secours, en ce compris le personnel

betrokken bepalingen buiten werking treden; aangezien de bevoegdheid voor de gezinsbijslagen op termijn naar de gemeenschappen zal worden overgeheveld, zal het Globaal beheer de daarmee gepaard gaande onverschuldigde bedragen niet langer moeten dragen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient de amendementen nrs. 25 tot 28 (DOC 53 3359/004) in, tot invoeging in het wetsontwerp van een nieuw hoofdstuk 17, met het opschrift "Toepassing op het operationeel personeel van de hulpverleningszones". Dit hoofdstuk omvat de nieuwe artikelen 68, 69 en 70.

Het nieuwe artikel 68 bepaalt dat de hulpverleningszones de werkgevers worden van de leden van het operationeel personeel van de brandweerdiensten voor "de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten". Met betrekking tot de vrijwillige leden van het operationeel personeel van die diensten blijft de dekking echter beperkt tot de beroepsziekten, aangezien die medewerkers al zijn gedekt door de arbeidsongevallenregeling van hun hoofdactiviteit.

Voor het overige verwijst de spreekster naar de verantwoording van de amendementen nrs. 27 en 28.

De dames Nadia Sminate (N-VA) en Zoé Genot (Ecolo-Groen) betreuren de wijze waarop de ter bespreking voorliggende teksten aan de commissie worden voorgelegd: heel wat bepalingen worden te elfder ure in de vorm van amendementen aan het wetsontwerp toegevoegd; bovendien werden sommige amendementen nog niet aan de leden bezorgd, of zijn ze slechts in één taal beschikbaar. Aangezien het voorts deels om wijzigingsbepalingen gaat die betrekking hebben op uiteenlopende en belangrijke aangelegenheden, is het jammer dat de leden het door deze werkwijze moeten stellen zonder de gecoördineerde tekst die normaal gezien wordt meegegeven met elk wetsontwerp dat wijzigingsbepalingen bevat.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is verwonderd dat bepalingen die blijkbaar tot de organisatie van de hulpverleningszones behoren, worden besproken in de commissie voor de Sociale Zaken, meer nog, in het kader van op het laatste moment ingediende en in allerijl toegelichte amendementen. In een van die toegelichte amendementen, waarbij artikel 103 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt gewijzigd, gaat het er immers om de samenstelling van het personeel van de hulpverleningszones te bepalen, een aangelegenheid die niet behoort tot de bevoegdheden van de commissie voor de Sociale Zaken. De spreker vreest dat men met deze bespreking in het vaarwater

affecté à l'aide médicale urgente, et rappelle que ce débat relève des attributions de la ministre de la Justice.

La ministre tient à rassurer l'intervenant précédent concernant la portée des amendements relatifs aux membres des zones de secours. Il s'agit uniquement de régler une question concernant une des branches de la sécurité sociale des agents concernés, à savoir la couverture en matière d'accidents du travail et de maladies professionnelles. Il a dès lors paru logique de présenter ces amendements en commission des Affaires sociales, sans que cela ne préjuge évidemment de l'issue des discussions en cours sur la réforme du statut des services de secours.

II. — EMPLOI

A. Exposés introductifs

1. **Projet de loi portant des dispositions diverses, en matière de sécurité sociale (articles 6 et 19 à 25)**

Congé de maternité (article 6)

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que l'article 6 doit être lu conjointement avec l'article 5 du projet de loi à l'examen qui règle la modification de l'article 115 de la loi INAMI concernant le congé de maternité.

Conformément à cet article 115, la titulaire n'a droit à l'indemnité de maternité qu'à condition d'avoir cessé toute activité.

Le 10 novembre 2011, en réponse à une question préjudicielle, la Cour constitutionnelle a toutefois qualifié d'inconstitutionnelle l'impossibilité pour une travailleuse qui occupe deux emplois à temps partiel et qui a dû interrompre l'une de ces activités en raison du risque présenté pour l'enfant (écartement du travail), alors qu'elle peut poursuivre l'autre normalement, de reporter la période de la sixième à la deuxième semaine incluse précédant l'accouchement, pendant laquelle elle continue à travailler (dans le cadre de ce deuxième emploi à temps partiel), pour prolonger son congé postnatal indemnisé.

Il en va de même pour une travailleuse enceinte qui était en incapacité de travail mais a repris un travail adapté à temps partiel au cours de la même période avec l'autorisation du médecin conseil.

komt van het debat over de rechtspositie van de leden van de hulpverleningszones, waaronder het personeel dat aan medische noodhulp wordt toegewezen, en wijst erop dat dit debat behoort tot de bevoegdheden van de minister van Justitie.

De minister stelt de vorige spreker gerust over de reikwijdte van de amendementen betreffende de leden van de hulpverleningszones. Het gaat er alleen om een vraagstuk te regelen in verband met een van de sociale-zekerheidsaspecten van de betrokken personeelsleden, met name de dekking inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten. Het leek daarom logisch die amendementen voor te brengen in de commissie voor de Sociale Zaken, zonder uiteraard vooruit te lopen op de uitkomst van de lopende besprekingen over de hervorming van het statuut van de hulpdiensten.

II. — WERK

A. Inleidende uiteenzettingen

1. **Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid (art. 6 en 19 tot 25)**

Bevallingsverlof (artikel 6)

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, legt uit dat artikel 6 moet worden samengelezen met de in artikel 5 van voorliggend wetsontwerp geregelde wijziging van artikel 115 van de RIZIV-wet, dat de moederschapsbescherming betreft.

Volgens dit artikel 115 is er slechts recht op moederschapsuitkering als elke werkzaamheid wordt onderbroken.

Op 10 november 2011 werd door het Grondwettelijk Hof op een prejudiciële vraag echter geantwoord dat de onmogelijkheid voor een werkneemster met twee deeltijdse betrekkingen, waarvan zij één heeft moeten stopzetten wegens gevaar voor het kind (werkverwijdering) maar de andere gewoon kan voortzetten, om de periode tussen de zesde tot en met tweede week vóór de bevalling waarin zij verder werkt (in die tweede deeltijdse job) over te dragen naar een verlenging van de nabevallingsrust met vergoeding, ongrondwettelijk is.

Hetzelfde geldt voor een zwangere werkneemster die arbeidsongeschikt was maar met toestemming van de adviserend geneesheer een aangepast deeltijds werk heeft hervat tijdens dezelfde periode.

L'article 115 de la loi INAMI est donc adapté par l'article 5 du projet de loi à l'examen.

L'article 6 du projet de loi à l'examen porte quant à lui sur l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

Cet article dispose, pour la prolongation du repos postnatal (mais au sens du droit de s'absenter), que le Roi peut assimiler certaines périodes de suspension de l'exécution du contrat de travail pendant la période de six semaines précédant la date présumée de l'accouchement à des périodes de travail en vue de permettre la prolongation du repos postnatal.

Il semble clair que dans les cas visés à l'article 5 du projet de loi, il n'est pas question de suspension de l'exécution du contrat de travail. C'est la raison pour laquelle on supprime le mot "suspension" et on attribue au Roi la compétence d'assimiler des "périodes". Tel est d'ailleurs déjà le cas dans l'arrêté royal du 11 octobre 1991 assimilant certaines périodes à des périodes de travail en vue de la prolongation de la période d'interruption du travail au-delà de la huitième semaine après l'accouchement, notamment pour les périodes de vacances annuelles ou d'empêchement momentané.

On profite également de la modification pour faire totalement correspondre les conditions de transfert du congé de maternité en cas de décès ou d'hospitalisation de la mère à un coparent, autre que le père, à celles qui sont fixées à l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 sur les contrats de travail.

Jusqu'à ce jour, le législateur n'avait repris — à tort — qu'une partie de ces conditions dans la loi sur le travail, si bien qu'il y avait une différence entre les conditions prévues dans la loi du 3 juillet 1978, d'une part, et dans la loi du 16 mars 1971, d'autre part. L'article 6, 2 du projet de loi à l'examen vise à rectifier cette erreur.

Modifications relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés (chapitre 8, art. 19 à 22)

À la suite de l'instauration de jours de congé européens supplémentaires en application de la loi du 29 mars 2012 portant des dispositions diverses (I), il s'est avéré nécessaire de procéder à un certain nombre d'adaptations techniques mineures, d'une part, dans les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, et, d'autre part, dans l'arrêté royal du 10 juin 2001 portant définition uniforme de notions relatives au temps de travail à l'usage de la sécurité sociale, en application de l'article

Artikel 115 van de RIZIV-wet wordt dus in artikel 5 van dit wetsontwerp aangepast.

Artikel 6 van dit wetsontwerp betreft artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971.

In dit artikel staat dat, met het oog op de verlenging van de nabevallingsrust (maar in de zin van het recht op afwezigheid), de Koning bepaalde periodes van schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst tijdens de periode van zes weken voorafgaand aan de vermoedelijke bevallingsdatum kan gelijkstellen met arbeid met het oog op het recht op verlenging van de nabevallingsrust.

Het lijkt duidelijk dat in de gevallen bedoeld in artikel 5 van het wetsontwerp geen sprake van is van schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst. Daarom wordt het woord "schorsing" geschrapt en wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend "periodes" gelijk te stellen. Dat is trouwens al het geval in het koninklijk besluit van 11 oktober 1991 tot gelijkstelling van sommige periodes met periodes van arbeid met het oog op de verlenging van de periode van arbeidsonderbreking na de achtste week na de bevalling, onder meer voor de periodes van jaarlijkse vakantie of van tijdelijke verhindering.

De wijziging wordt ook te baat genomen om de voorwaarden voor de overdracht van het moederschapverlof in geval van overlijden of ziekenhuisopname van de moeder aan een andere co-ouder dan de vader, volledig in overeenstemming te brengen met die welke zijn bepaald in artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Tot op heden had de wetgever verkeerdelijk slechts een gedeelte van die voorwaarden overgenomen in de arbeidswet, waardoor er een discrepantie was tussen de voorwaarden in enerzijds de wet van 3 juli 1978 en anderzijds de wet van 16 maart 1971. Dit wordt rechtgezet met artikel 6, 2 van dit wetsontwerp.

Wijzigingen inzake de jaarlijkse vakantie van de werknemers (hoofdstuk 8, art. 19 tot 22)

Naar aanleiding van de invoering van aanvullende Europese vakantiedagen met toepassing van de wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen (I) moeten een aantal kleine technische aanpassingen gebeuren in, enerzijds, de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers gecoördineerd op 28 juni 1971 en, anderzijds, het koninklijk besluit van 10 juni 2001 tot eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens ten behoeve van de sociale zekerheid, met toepassing van artikel 39 van de wet van

39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

L'article 19 habilite le Roi à définir les notions de "début d'activité" et de "reprise d'activité". C'est ce que faisait déjà l'arrêté royal du 19 juin 2012 portant exécution de l'article 17bis des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, mais cette modification de la loi confère une base légale à cet arrêté.

L'article 20 insère les vacances complémentaires dans la définition de "vacances légales" dans l'arrêté royal du 10 juin 2001. L'article 21 décrit ce qu'il faut entendre par "vacances complémentaires".

Complément de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs pour ce qui concerne les principes de base de l'assurance chômage (chapitre 9, art. 23 à 25)

Ce chapitre permet de créer une base légale plus large pour l'assurance chômage. À l'heure actuelle, cette matière est entièrement réglée par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Ici, on inscrit les principes les plus importants de l'assurance chômage (accès au droit, conditions d'octroi du droit et calcul du montant des allocations) dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Le fait que la règle de base de l'assurance chômage ne soit pas ancrée dans une loi mais dans un arrêté royal peut en effet être une source d'insécurité juridique.

L'article 23 insère, dans l'article 7 de l'arrêté-loi précité, un § 1^{er}sexies en vertu duquel les conditions d'admissibilité et les conditions d'octroi constituent la base pour ouvrir le droit aux allocations et pour pouvoir effectivement bénéficier du versement des allocations:

— les conditions d'admissibilité sont les conditions de stage qui doivent être remplies par le chômeur pour pouvoir bénéficier d'allocations, notamment en fournissant la preuve d'un nombre de journées de travail ou de journées assimilées préalables au chômage;

— les conditions d'octroi sont les conditions que doit remplir un chômeur qui est admissible, pour pouvoir bénéficier effectivement d'allocations. Celles-ci sont

26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Artikel 19 geeft aan de Koning de bevoegdheid om de begrippen "begin van activiteit" en "hervatting van activiteit" te definiëren. Dit is reeds geraliseerd door het koninklijk besluit van 19 juni 2012 tot uitvoering van artikel 17bis van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers gecoördineerd op 28 juni 1971, maar door deze wettelijke aanpassing wordt voor dit besluit een wettelijke basis gecreëerd.

Artikel 20 neemt de aanvullende vakantie op in de definitie van "wettelijke vakantie" zoals bepaald bij het koninklijk besluit van 10 juni 2001. Artikel 21 beschrijft wat onder "aanvullende vakantie" dient te worden verstaan.

Aanvulling van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders voor wat de basisprincipes van de werkloosheidsverzekering betreft (hoofdstuk 9, art. 23 tot 25)

Dit hoofdstuk laat toe een ruimere wettelijke basis te creëren voor de werkloosheidsverzekering. Deze materie wordt op dit ogenblik volledig geregeld bij het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Hier worden de belangrijkste principes van de werkloosheidsverzekering (toelating tot het recht, voorwaarden van het toekennen van het recht en berekening van het bedrag van de uitkeringen) ingeschreven in de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Het feit dat de grondregels van de werkloosheidsverzekering niet in een wet, maar in een koninklijk besluit vastliggen, kan immers een bron van rechtsonzekerheid zijn.

Artikel 23 voegt in artikel 7 van de voornoemde besluitwet een § 1^{er}sexies in, waarbij de toelaatbaarheidsvoorwaarden en de toekenningsvoorwaarden de basis vormen voor het openen van het recht op werkloosheidsuitkeringen en het effectief genieten van die uitkeringen:

— de toelaatbaarheidsvoorwaarden zijn de wachttijdvoorwaarden die de werkloze moet vervullen om uitkeringen te kunnen genieten, inzonderheid door het leveren van het bewijs van een aantal arbeidsdagen of gelijkgestelde dagen voorafgaand aan de werkloosheid;

— de toekenningsvoorwaarden zijn de voorwaarden die de werkloze die toelaatbaar is moet vervullen om effectief uitkeringen te ontvangen, zoals het onvrijwillig

notamment le fait d'être involontairement privé de travail et de rémunération, le fait d'être disponible pour le marché de l'emploi, d'être inscrit comme demandeur d'emploi et de chercher activement de l'emploi, d'être apte au travail, de résider en Belgique, de répondre aux conditions d'âge et de respecter les prescriptions en matière de déclaration et de contrôle des périodes de chômage.

L'article 23 donne la compétence d'exécution au Roi pour le contenu de ces notions. En ce qui concerne l'admissibilité, le Roi fixe les jours de travail et les jours assimilés qui peuvent ouvrir un droit, la période de référence pendant laquelle ces jours se situent, les conditions auxquelles ces jours doivent satisfaire et le mode de calcul de ces jours de travail et jours assimilés.

En outre, la loi laisse au Roi la compétence de définir le contenu de ces conditions en fonction de l'âge du chômeur, du statut et du régime de travail de l'ancien travailleur, les régimes spécifiques en vertu desquels l'ancien travailleur était engagé et la possibilité de le dispenser de certaines obligations.

De plus, en ce qui concerne les conditions d'octroi, le Roi pourra déterminer comment ces conditions doivent être remplies concrètement. A cet égard, il est important de remarquer qu'il s'agit non seulement d'obligations mais aussi de dispenses possibles.

Par ailleurs, l'article 24 insère, dans l'article 7 du même arrêté-loi, un § 1^{er} septies relatif à la fixation des allocations dues. Cet article définit également le cadre de la compétence d'exécution du Roi pour ce qui est de compléter les conditions et les règles de fixation des jours indemnisables. Il s'agit en particulier des éléments qui déterminent le montant des allocations comme le caractère du chômage (dans le cadre ou en dehors d'un contrat de travail), le calcul sur la base de la durée du travail de l'ex-travailleur, l'impact des activités et du revenu de ces activités effectuées par le chômeur, la base servant à la fixation du montant de l'allocation, la composition du ménage, le passé professionnel du chômeur et l'obligation de s'inscrire comme demandeur d'emploi auprès du service de placement régional compétent.

Le présent projet de loi ne porte en aucune manière atteinte aux droits et obligations existants. De même, il n'insère pas de dispositions nouvelles. Il crée une meilleure base juridique, dont le Conseil d'État souligne la nécessité depuis longtemps.

zonder arbeid en zonder loon zijn, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, het ingeschreven zijn als werkzoekende en het actief werk zoeken, het arbeidsgeschied zijn, het verblijven in België, het voldoen aan leeftijdsvoorwaarden en het naleven van de voorschriften inzake aangifte en controle van werkloosheidsperiodes.

In artikel 23 wordt de Koning gemachtigd de inhoud van die begrippen te bepalen. Wat de toelaatbaarheid betreft, stelt de Koning de rechtgevende arbeidsdagen en daarmee gelijkgestelde dagen vast, de referentieperiode waarin die dagen liggen, de voorwaarden waaraan die dagen moeten voldoen en de wijze waarop die arbeidsdagen en gelijkgestelde dagen worden berekend.

Daarenboven machtigt de wet de Koning om de inhoud van die voorwaarden te definiëren, afhankelijk van de leeftijd van de werkloze, de status en de werkregeling van de vroegere werknemer, de specifieke regelingen krachtens welke de vroegere werknemer in dienst was en de mogelijkheid om hem van bepaalde verplichtingen vrij te stellen.

Wat de toekenningsvoorwaarden betreft, zal de Koning bovendien kunnen bepalen hoe aan die voorwaarden concreet moet worden voldaan. In dat opzicht is het belangrijk op te merken dat het niet alleen gaat om verplichtingen, maar ook om mogelijke vrijstellingen.

Verder voegt artikel 24 in artikel 7 van dezelfde besluitwet een § 1^{er} septies in over de bepaling van de verschuldigde uitkeringen. Het artikel geeft eveneens het kader weer voor de uitvoeringsbevoegdheid van de Koning met betrekking tot de invulling van de voorwaarden en de regels met betrekking tot de vaststelling van de uitkeringsdagen. Het gaat in het bijzonder om de elementen die het bedrag van de uitkering bepalen, zoals de aard van de werkloosheid (tijdens of buiten een arbeidsovereenkomst), de berekening op basis van de arbeidsduur van de ex-werknemer, de invloed van activiteiten die de werkloze ontplooit en de inkomsten die daaruit voortvloeien, de basis voor het vaststellen van de hoogte van de uitkering, de gezinssamenstelling, het beroepsverleden en de verplichting tot inschrijving bij de bevoegde gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

Er wordt met dit wetsontwerp op geen enkele manier afbreuk gedaan aan bestaande rechten en plichten. Er worden evenmin nieuwe bepalingen ingebracht. Het voorziet in een betere juridische basis. De Raad van State dringt hier al geruime tijd op aan.

En ancrant la base du droit au chômage dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 et en octroyant au Roi la compétence de définir concrètement ces conditions, une base de protection solide a été intégrée, laquelle garantit le droit de mener une existence digne en assurant la sécurité juridique. La notion de ce que signifie "l'existence digne" évolue dans le temps. Le projet de loi prévoit la flexibilité nécessaire pour suivre et anticiper cette évolution.

Un recours en annulation a en outre été intenté contre l'arrêté royal du 23 juillet 2012 relatif à la dégressivité renforcée¹ auprès du Conseil d'État, par lequel il a été argumenté que l'on ne dispose pas d'une base juridique suffisante pour opérer une modification si radicale.

C'est pour ces raisons qu'il a été décidé de faire entrer en vigueur la nouvelle loi ainsi que l'article 25 en date du 1^{er} juillet 2012, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 23 juillet 2012 précité.

Le comité de gestion de l'ONEm a rendu un avis positif sur l'avant-projet le 23 mars 2013.

Dans son avis du 6 janvier 2014, le Conseil d'État n'a formulé que des observations de nature juridico-technique. Le projet de loi a été modifié à ce niveau.

2. Proposition de loi visant à favoriser le développement de groupements d'employeurs (DOC 53 2094/001)

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) estime que les groupements d'employeurs peuvent être un instrument intéressant, en particulier pour les PME qui ne peuvent engager de travailleur à temps plein pour certaines fonctions: si un travailleur travaille pour différentes petites entreprises dans le cadre d'un groupement d'employeurs, il obtiendra sans doute plus facilement un contrat de travail de qualité que s'il travaillait pour une seule entreprise à temps partiel ou s'il travaillait pour différentes entreprises sur la base de différents contrats. Comme le risque d'excès n'est pas à exclure, l'action d'un groupement d'employeurs doit être bien encadrée.

¹ L'intitulé complet de cet arrêté royal est le suivant: arrêté royal du 23 juillet 2012 modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage dans le cadre de la dégressivité renforcée des allocations de chômage et modifiant l'arrêté royal du 28 décembre 2011 modifiant les articles 27, 36, 36^{ter}, 36^{quater}, 36^{sexies}, 40, 59^{quinquies}, 59^{sexies}, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 et 131^{septies} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage.

Door de grondslag van het recht op werkloosheidsverzekering in de besluitwet van 28 december 1944 te verankeren en door de Koning te machtigen die voorwaarden concreet te bepalen, werd een solide beschermingsgrondslag opgenomen; deze waarborgt het recht om een menswaardig bestaan te leiden, doordat rechtszekerheid wordt gegarandeerd. De invulling van het begrip "menswaardig bestaan" evolueert mettertijd. Het wetsontwerp voorziet in de nodige flexibiliteit om die evolutie te volgen en erop te anticiperen.

Overigens werd bij de Raad van State een vernietigingsberoep ingesteld tegen het koninklijk besluit van 23 juli 2012 in verband met de versterkte degressiviteit¹, op grond van de argumentatie dat geen toereikende juridische grondslag voorhanden is om een dermate radicale wijziging door te voeren.

Daarom is beslist de nieuwe wet, alsook artikel 25, in werking te doen treden op 1 juli 2012, dus vóór de inwerkingtreding van het voornoemde koninklijk besluit van 23 juli 2012.

Het beheerscomité van de RVA heeft over het voorontwerp een gunstig advies uitgebracht op 23 maart 2013.

In zijn advies van 6 januari 2014 heeft de Raad van State enkel juridisch-technische opmerkingen geformuleerd. Het wetsontwerp werd op dit vlak aangepast.

2. Wetsvoorstel tot bevordering van de oprichting van werkgeversgroeperingen (DOC 53 2094/001)

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) is van oordeel dat werkgeversgroeperingen een interessant instrument kunnen zijn, in het bijzonder voor kmo's, die voor sommige functies geen voltijdse werknemer kunnen aanwerven: als een werknemer binnen het kader van een werkgeversgroepering voor verschillende kleine bedrijven werkt, krijgt hij wellicht gemakkelijker een kwaliteitsvolle arbeidsovereenkomst dan als hij enkel deeltijds werkt voor één bedrijf of met verschillende contracten voor verschillende bedrijven werkt. Omdat wel het risico van uitwassen bestaat, moet het optreden van een werkgeversgroepering goed worden omkaderd.

¹ Het volledige opschrift van dit koninklijk besluit luidt: koninklijk besluit van 23 juli 2012 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het kader van de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 december 2011 tot wijziging van de artikelen 27, 36, 36^{ter}, 36^{quater}, 36^{sexies}, 40, 59^{quinquies}, 59^{sexies}, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 en 131^{septies} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Pour le reste, l'intervenante renvoie aux développements de la proposition de loi (DOC 53 2094/001, p. 4-13).

B. Discussion

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 10/1 et 10/2 (*nouveaux*)

Mme Meryame Kitir et consorts présentent les amendements n^{os} 29 à 31 (DOC 53 3359/004) tendant à insérer dans le projet de loi un chapitre 4/1 ("Le travail en continu dans les autorités portuaires flamandes"), contenant les articles 10/1 et 10/2.

Mme Meryame Kitir (sp.a) indique que les amendements tendent à adapter la loi sur le travail du 16 mars 1971 en vue de régulariser une pratique qui existe déjà actuellement dans les entreprises portuaires flamandes. Pour le reste, elle renvoie à la justification des amendements.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) note que cette réforme est dictée par des motifs économiques. Cette constatation implique-t-elle que d'autres secteurs confrontés à des difficultés économiques devraient également pouvoir prétendre à une réglementation similaire à l'avenir?

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) s'oppose au vote immédiat sur cet amendement et sur les amendements présentés ultérieurement, qui ont la taille de projets de loi complets. Compte tenu de leur présentation tardive, ils n'ont en effet pas pu être examinés en profondeur par les membres de la commission.

M. David Clarinval (MR) préconise que ces mesures, qui permettent d'organiser de manière plus flexible le travail portuaire, soient également envisageables pour d'autres secteurs, et en particulier ceux où l'on travaille 24h/24.

La ministre indique que les amendements à l'examen délimitent clairement le champ d'application. Un élargissement futur à d'autres secteurs est envisageable, à condition de faire preuve de la prudence nécessaire.

De spreekster verwijst verder naar de toelichting bij het wetsvoorstel (DOC 53 2094/001, p. 4-13).

B. Bespreking

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 10/1 en 10/2 (nieuw)

De amendementen nrs. 29 tot 31 (DOC 53 3359/004) worden ingediend door *mevrouw Meryame Kitir (c.s.)*. Ze strekken tot de invoeging in het wetsontwerp van een hoofdstuk 4/1 ("Continuarbeid in de Vlaamse havenbedrijven"), dat de artikelen 10/1 en 10/2 bevat.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stelt dat de amendementen een aanpassing van de arbeidswet van 16 maart 1971 beogen om zo een praktijk die bij de Vlaamse havenbedrijven vandaag reeds bestaat te regulariseren. Zij verwijst verder naar de toelichting bij de amendementen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) merkt op dat deze hervorming door economische motieven is ingegeven. Impliceert deze vaststelling dat andere sectoren met economische moeilijkheden in de toekomst ook om een gelijkaardige regeling zouden kunnen verzoeken?

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) verzet zich tegen de onmiddellijke stemming over deze en later ingediende amendementen, die de omvang van volledige wetsontwerpen hebben. Door de laattijdige indiening konden zij door de commissieleden immers niet grondig worden onderzocht.

De heer David Clarinval (MR) pleit ervoor om deze maatregelen, die de mogelijkheid creëren om de havenarbeid op een meer flexibele manier te organiseren, ook te overwegen voor andere sectoren, in het bijzonder de sectoren waar 24 uur per dag wordt gewerkt.

De minister stelt dat het toepassingsgebied in de voorliggende amendementen duidelijk wordt afgebakend. Een uitbreiding in de toekomst naar andere sectoren kan worden overwogen op voorwaarde dat ter zake de nodige voorzichtigheid aan de dag wordt gelegd.

Art. 19 à 21

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) constate qu'en Belgique, les vacances annuelles restent accordées sur la base du travail fourni au cours de l'année précédente, alors que dans la plupart des pays, les droits aux vacances sont calculés en fonction de l'année en cours. Plutôt que de corriger cette anomalie par le biais d'une réforme approfondie, le gouvernement opte, dans les dispositions à l'examen, pour une adaptation limitée.

La ministre considère que ces dispositions ne sont rien de plus que la suite logique de réformes antérieures.

Art. 21/1 (nouveau)

Mme Meryame Kitir et consorts présentent l'amendement n° 21 (DOC 53 3359/004) tendant à insérer un article 21/1 dans le projet de loi.

Mme Meryame Kitir (sp.a) renvoie à la justification de l'amendement.

Art. 22

Mme Meryame Kitir et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 53 3359/004) tendant à remplacer l'article.

Mme Meryame Kitir (sp.a) explique que la disposition relative à l'entrée en vigueur du chapitre 8 doit être modifiée, car l'article 21/1 à insérer doit entrer en vigueur après les autres articles de ce chapitre.

Art. 23

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) constate que, ces dernières années, le gouvernement a procédé à plusieurs réformes importantes de l'assurance chômage sans que le législateur ait pu se prononcer préalablement sur ces adaptations. Ces mesures, qui ont un impact très négatif sur la vie quotidienne de personnes socialement vulnérables, ont été examinées au Parlement lors de la discussion de la note de politique générale de la ministre de l'Emploi et dans le cadre de questions orales et écrites, mais pas à l'occasion de la décision proprement dite sur l'adaptation des règles. Dans l'intervalle, la situation sur le terrain est désastreuse: il ressort d'une étude de l'ABVV qu'à la suite du durcissement des règles, l'allocation de 50 000 personnes supplémentaires avait été suspendue au 1^{er} janvier 2014.

Art. 19 tot 21

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) stelt vast dat in België de jaarlijkse vakantie nog steeds wordt toegekend op basis van de gepresteerde arbeid in het voorbije jaar, terwijl in de meeste landen vakantierechten worden berekend op grond van het lopende jaar. In plaats van deze anomalie door een grondige hervorming weg te werken, geeft de regering in de voorliggende bepalingen de voorkeur aan een beperkte aanpassing.

De minister is van oordeel dat deze bepalingen niet meer zijn dan een logisch uitvloeisel van eerdere hervormingen.

Art. 21/1 (nieuw)

Amendement nr. 21 (DOC 53 3359/004) wordt ingediend door *mevrouw Meryame Kitir (c.s.)*. Het strekt tot de invoeging in het wetsontwerp van een artikel 21/1.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) verwijst naar de toelichting bij het amendement.

Art. 22

Amendement nr. 22 (DOC 53 3359/004) wordt ingediend door *mevrouw Meryame Kitir (c.s.)*. Het beoogt de vervanging van het artikel.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) verklaart dat de bepaling over de inwerkingtreding van hoofdstuk 8 moet worden gewijzigd omdat het in te voegen artikel 21/1 later dan de andere artikelen van het hoofdstuk in werking dient te treden.

Art. 23

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt vast dat de regering in de afgelopen jaren verschillende belangrijke hervormingen van de werkloosheidsverzekering heeft doorgevoerd zonder dat de wetgever zich vooraf over die aanpassingen heeft kunnen uitspreken. Deze maatregelen, die in het dagelijks leven van sociaal kwetsbare personen een zeer negatieve impact hebben, werden in het Parlement behandeld en tijdens de bespreking van de beleidsnota van de minister van Werk en in het kader van mondelinge en schriftelijke vragen, maar niet naar aanleiding van de eigenlijke beslissing over de aanpassing van de regels. Ondertussen is de situatie op het terrein schrijnend: uit onderzoek van het ABVV blijkt dat door de strengere aanpak de uitkering van 50 000 extra personen op 1 januari 2014 was geschorst.

Un bon exemple du caractère antisocial de la politique est la dégressivité accrue des allocations de chômage, qui met de nombreuses personnes en difficulté, en particulier en raison de l'augmentation du prix des loyers. Les auteurs de la doctrine s'interrogent sur la légitimité de cette option politique, qui semble en effet être contraire au principe du *stand still* des droits sociaux découlant de l'article 23 de la Constitution, et peut dès lors donner lieu à des contestations judiciaires. Le principe du *stand still* n'est certes pas absolu, mais implique cependant qu'une régression des droits sociaux n'est acceptable que si les mesures qui en sont la cause sont motivées: elles doivent être appropriées, proportionnelles et servir l'intérêt général.

Le renforcement de la dégressivité des allocations est censé inciter les chômeurs à rechercher activement un emploi, mais cette explication n'est pas convaincante. Les mesures fédérales entraînent également des dépenses supplémentaires pour les autorités locales, qui sont obligées d'aider les citoyens qui se retrouvent dans la pauvreté.

Par les articles 23 et suivants, le législateur donne carte blanche au gouvernement pour poursuivre et étendre cette politique néfaste. L'intervenante estime qu'il n'appartient pas au Roi de prendre des mesures dans ce domaine; c'est au législateur qu'il revient de pouvoir décider d'une adaptation de l'assurance chômage. Dès lors qu'elle estime que ces dispositions, que la majorité souhaite faire adopter sans débat de fond, sont inadmissibles, elle présente un amendement (n° 32, DOC 53 3359/005) tendant à supprimer cet article.

Elle présente deux autres amendements à titre subsidiaire:

— l'*amendement n° 35* (DOC 53 3359/005) tend à remplacer les mots "le Roi" par les mots "la loi", le législateur étant dès lors compétent, en lieu et place du pouvoir exécutif, pour déterminer les principes de base de l'assurance chômage;

— l'*amendement n° 37* (DOC 53 3359/005), reprend la proposition de loi modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs en vue de prémunir le chômeur contre une sanction arbitraire (DOC 53 459/001). Depuis 2003, le contrôle de la disponibilité des chômeurs sur le marché du travail a été renforcé de manière inéquitable: les personnes précarisées sont les premières victimes, alors que des personnes qui sont en mesure de travailler, mais ne le souhaitent pas, échappent *de facto* à une sanction. L'amendement vise dès lors à prémunir le chômeur contre toute appréciation arbitraire par l'Office national de l'emploi de sa disponibilité sur le marché du travail

Een goed voorbeeld van het asociale beleid is de toegenomen degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, die veel mensen in de problemen brengt, in het bijzonder als gevolg van de stijgende huurprijzen. In de rechtsleer worden vraagtekens geplaatst bij de legitimiteit van deze beleidsoptie, die immers strijdig lijkt te zijn met het uit artikel 23 van de Grondwet voortvloeiende beginsel van *stand still* van sociale rechten en daardoor aanleiding kan geven tot rechterlijke betwistingen. Het *stand still*-beginsel is weliswaar niet absoluut, maar impliceert wel dat een achteruitgang van sociale rechten enkel toelaatbaar is als de maatregelen die daartoe leiden worden gemotiveerd: ze moeten gepast, proportioneel en in het algemeen belang zijn.

De versterking van de degressiviteit van de uitkeringen wordt gemotiveerd door de stelling dat zij werklozen aanspoort tot het actief zoeken van een job, maar die uitleg is niet overtuigend. Ook leiden de federale maatregelen tot meeruitgaven door de lokale overheden, die verplicht zijn om burgers die in de armoede worden gedwongen te helpen.

In de artikelen 23 en volgende geeft de wetgever de regering *carte blanche* om dit nefaste beleid voort te zetten en uit te breiden. Volgens de spreker komt het niet aan de Koning toe om in dit domein maatregelen te nemen; het is de wetgever die over een aanpassing van de werkloosheidsverzekering moet kunnen beslissen. Omdat zij deze bepalingen, die de meerderheid zonder debat ten gronde wil doen aannemen, onaanvaardbaar acht, dient zij amendement nr. 32 (DOC 53 3359/005) in, dat tot de weglating van het artikel strekt.

Daarnaast dient zij in bijkomende orde twee andere amendementen in:

— *amendement nr. 35* (DOC 53 3359/005) beoogt de vervanging in het artikel van het woord "Koning" door het woord "wet", waardoor de wetgever in plaats van de uitvoerende macht bevoegd wordt voor de bepaling van de basisprincipes van de werkloosheidsverzekering;

— *amendement nr. 37* (DOC 53 3359/005) vormt een overname van het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, teneinde de werkloze te beschermen tegen een willekeurige sanctie (DOC 53 459/001). Sinds 2003 is de controle op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van werklozen strenger geworden op een onrechtvaardige manier: kwetsbare personen vormen de eerste slachtoffers, terwijl personen die wel kunnen, maar niet willen werken *de facto* aan een sanctie ontsnappen. Het amendement strekt er daarom toe werklozen bescherming te bieden tegen elke vorm van willekeur die zich kan voordoen

ou de ses efforts de recherche d'emploi. Concrètement, il vise à donner force de loi au principe selon lequel le chômeur ne peut encourir de sanction s'il n'a pas, au préalable, refusé un emploi de qualité.

M. Jean-Marc Delizée (PS) précise que les dispositions à l'examen ne visent pas la dégressivité des allocations ni le contrôle des chômeurs; elles visent à définir la compétence du pouvoir exécutif. Alors que dans d'autres branches de la sécurité sociale, c'est le législateur qui décide de nombreux aspects, tel n'est pas le cas en matière d'assurance chômage: dans ce secteur, la réglementation est fixée par arrêté royal, ce qui entraîne un déficit démocratique et est peut-être même contraire au principe constitutionnel de la compétence accordée au pouvoir exécutif. Les articles 23 à 25 résolvent ce problème: les pouvoirs du Roi en matière d'assurance chômage sont délimités, le gouvernement devant désormais se limiter à ces compétences accordées de manière explicite sans pouvoir prendre d'autres mesures. Les dispositions renforcent donc le contrôle du législateur.

M. Georges Dallemagne (cdH) souscrit à l'analyse de M. Delizée: les articles à l'examen renforcent le rôle du pouvoir législatif.

M. David Clarinval (MR) se rallie au point de vue de MM. Delizée et Dallemagne: ces dispositions augmentent l'emprise du législateur sur l'assurance chômage. En ce qui concerne le fond de l'affaire, il estime que la dégressivité renforcée des allocations constitue un élément important de l'activation des chômeurs. Il conteste en outre les chiffres injustement alarmistes de la FGVB.

La ministre confirme que ces articles délimitent la compétence du gouvernement et, partant, la restreignent, ce qui garantit clarté et transparence. Lorsqu'elle a pris ses fonctions de ministre, elle s'est étonnée de l'absence de base légale à l'assurance chômage: cette imperfection est à présent corrigée. La politique concrète menée par le gouvernement dans ce secteur de la sécurité sociale n'est pas abordée dans ces dispositions.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) confirme que, par le passé, le gouvernement a détourné la compétence en matière de réglementation du chômage, tout en constatant que, dans les faits, le projet de loi à l'examen n'apporte aucun changement: le législateur habilite

wanneer de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een oordeel uitspreekt over iemands beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt of over iemands inspanningen om werk te zoeken. *In concreto* is het de bedoeling rechtskracht te geven aan het beginsel op grond waarvan een werkloze geen sanctie kan oplopen als hij niet eerst een kwaliteitsvolle baan heeft geweigerd.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) stelt dat de voorliggende bepalingen niet handelen over de degressiviteit van uitkeringen, noch over de controle van werklozen; ze betreffen de afbakening van de bevoegdheid van de uitvoerende macht. Terwijl in andere takken van de sociale zekerheid de wetgever over veel aspecten zelf beslist, is dat in de werkloosheidsverzekering niet het geval: in die sector wordt de reglementering vastgesteld bij koninklijk besluit, wat aanleiding geeft tot een democratisch deficit en misschien zelfs strijdig is met het grondwettelijk beginsel van de toegewezen bevoegdheid van de uitvoerende macht. In de artikelen 23 tot 25 wordt een oplossing gegeven aan dit probleem: de bevoegdheden van de Koning in het domein van de werkloosheidsverzekering worden afgebakend, waardoor de regering zich voortaan tot die expliciet toegekende bevoegdheden moet beperken en geen andere maatregelen kan nemen. De bepalingen zorgen dus voor een versterking van de controle van de wetgever.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is het met de analyse van de heer Delizée eens: de voorliggende artikelen versterken de rol van de wetgevende macht.

De heer David Clarinval (MR) sluit zich aan bij het standpunt van de heren Delizée en Dallemagne: de wetgever krijgt door deze bepalingen meer greep op de werkloosheidsverzekering. Wat de grond van de zaak betreft, is hij van oordeel dat de versterkte degressiviteit van de uitkeringen een belangrijk instrument is voor de activering van werklozen. Hij betwist verder de onterecht alarmerende cijfers van het ABVV.

De minister bevestigt dat deze artikelen de bevoegdheid van de regering afbakenen en dus beperken, wat zorgt voor transparantie en helderheid. Toen zij aantrad als minister, verbaasde zij zich over het feit dat er geen wettelijke basis bestond voor de werkloosheidsverzekering; die onvolkomenheid wordt nu rechtgezet. Het concrete beleid dat de regering in deze sector van de sociale zekerheid heeft gevoerd, is in deze bepalingen niet aan de orde.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) bevestigt dat de regering in het verleden de bevoegdheid voor de werkloosheidsreglementering heeft geëerd, maar stelt tegelijkertijd vast dat er in de feiten door dit wetsontwerp niets verandert: de wetgever machtigt de Koning nu

désormais formellement le Roi à prendre toutes les décisions stratégiques pertinentes en la matière.

Si les chiffres communiqués par la FGTB sont susceptibles de contestation, l'intervenante souhaite alors citer la ministre de l'Emploi: en novembre 2013, celle-ci a déclaré qu'une suspension avait été prononcée dans 27 000 cas, dont il fallait soustraire, toujours selon la ministre, 21 000 cas parce qu'ils portaient sur des travailleurs à temps partiel (12 000) et des travailleurs en incapacité de travail (9 000). En janvier 2014, elle a toutefois communiqué, le chiffre de 27 000 suspensions après correction, ce qui est en contradiction avec ses déclarations de novembre 2013. L'intervenante en conclut que le gouvernement ne dit pas la vérité en ce qui concerne le nombre de suspensions.

Il ressort d'une étude de l'UCL que les personnes dont l'allocation a été suspendue ou réduite ne trouvent pas plus souvent un emploi que les personnes qui n'ont pas fait l'objet de pareilles décisions. L'objectif cité du renforcement de la politique, en l'occurrence l'activation des personnes qui sont au chômage depuis longtemps, n'est donc pas atteint. Lorsque les demandeurs d'emploi acceptent un emploi, il s'agit dans la plupart des cas d'un emploi d'une qualité moindre que l'emploi qu'ils occupaient précédemment.

Art. 24

Mme Zoé Genot présente l'*amendement n° 33* (DOC 53 3359/005), qui tend à supprimer l'article. Elle présente également l'*amendement n° 36* (DOC 53 3359/005), en ordre subsidiaire, tendant à remplacer les mots "Le Roi" par les mots "La loi".

Ces amendements ont la même *ratio legis* que les amendements nos 32 et 35 tendant à supprimer et à modifier l'article 23.

Art. 25

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) s'oppose à l'application rétroactive du chapitre 9 qui découle de cet article: elle est en principe opposée à toute rétroactivité de la réglementation dès lors que cela favorise l'insécurité juridique. Quelle est la plus-value de cette disposition? Qu'espère atteindre le gouvernement avec cette disposition? Risque-t-on une condamnation judiciaire si l'on n'opte pas pour l'application rétroactive? Si tel est le cas, on ne peut qualifier cette disposition de neutre.

formeel om in deze materie alle relevante beleidsbeslissingen te nemen.

Indien de door het ABVV meegedeelde cijfers al voor betwisting vatbaar zouden zijn, dan wenst de spreekster de minister van Werk aan te halen: in november 2013 heeft zij verklaard dat in 27 000 gevallen een schorsing werd uitgesproken, een aantal waarvan eveneens volgens de minister 21 000 gevallen moeten worden afgetrokken omdat zij betrekking hebben op deeltijds werkende personen (12 000) en arbeidsongeschikte personen (9 000). In januari 2014 stelde ze echter dat er na correctie 27 000 schorsingen zijn geweest, wat met haar verklaringen van november 2013 in tegenspraak is. De spreekster trekt hieruit de conclusie dat de regering over het aantal schorsingen niet de waarheid spreekt.

Uit een studie van de UCL blijkt dat personen van wie de uitkering werd geschorst of verlaagd niet vaker een job vinden dan personen die niet met dergelijke beslissing werden geconfronteerd. De aangehaalde doelstelling van de verstrenging van het beleid, met name de activering van personen die al lang werkloos zijn, wordt dus niet bereikt. Indien werkzoekenden een betrekking aanvaarden, gaat het in de meeste gevallen trouwens om een minder kwaliteitsvolle job dan de baan die ze daarvoor hadden.

Art. 24

Amendement nr. 33 (DOC 53 3359/005), dat tot de weglating van het artikel strekt, wordt ingediend door *mevrouw Zoé Genot*. In subsidiaire orde dient zij ook *amendement nr. 36* in (DOC 53 3359/005), dat de vervanging in het artikel van het woord "Koning" door het woord "wet" beoogt.

De amendementen hebben dezelfde *ratio legis* als de amendementen nrs. 32 en 35 tot weglating en aanpassing van artikel 23.

Art. 25

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) verzet zich tegen de retroactieve toepassing van hoofdstuk 9, die uit dit artikel voortvloeit: zij is principieel gekant tegen retroactiviteit van regelgeving omdat dit de rechtsonzekerheid in de hand werkt. Wat is de meerwaarde van deze bepaling? Wat hoopt de regering ermee te bereiken? Dreigt misschien een gerechtelijke veroordeling indien niet voor retroactieve toepassing wordt gekozen? Als dat het geval zou zijn, kan deze bepaling niet neutraal worden genoemd.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) estime que l'application rétroactive du chapitre est destinée à légitimer des mesures asociales comme la dégressivité renforcée des allocations, et à les préserver d'éventuels recours judiciaires fondés sur l'article 23 de la Constitution. On peut également lire dans l'exposé des motifs: "À court terme, il est déjà possible de solutionner l'insécurité juridique, par le biais d'une brève définition des principes de base de l'assurance chômage dans l'arrêté-loi de 1944 et d'un encadrement plus clair de la compétence d'exécution du Roi. C'est l'objectif poursuivi par le projet présenté." (DOC 53 3359/001, p. 14). En fait, on utilise le législateur pour éviter que des mesures inconstitutionnelles ne puissent être contestées avec succès devant le pouvoir judiciaire. Pourquoi opte-t-on pour la date spécifique du 1^{er} juillet 2012? L'intervenante juge la rétroactivité inacceptable et présente dès lors l'amendement n° 34 (DOC 53 3359/005), qui tend à supprimer l'article.

La ministre souligne que des recours ont déjà été introduits devant le Conseil d'État contre la dégressivité renforcée des allocations de chômage, et qu'ils ont été rejetés.

Parce que, d'une part, il aurait été préférable de créer la base légale beaucoup plus tôt (plus précisément le 22 février 1994, date d'entrée en vigueur de l'article 23 de la Constitution), et que, d'autre part, il n'est pas souhaitable, pour des raisons de sécurité juridique, d'opter pour une trop grande rétroactivité, le choix s'est porté sur un effet rétroactif limité, à compter du 1^{er} juillet 2012.

Bien que les options de base de l'assurance chômage soient légitimement ancrées dans la loi, il n'est pas souhaitable que toutes les mesures concrètes doivent désormais être prises par le législateur, car cela mettrait à mal notre système de concertation sociale, qui requiert une flexibilité suffisante de la part des autorités. La sixième réforme de l'État entraîne en outre, dans ce domaine, le transfert de compétences importantes aux Régions et aux Communautés, si bien que des accords de coopération devront être conclus entre les différentes autorités. L'instauration d'un système rigide octroyant des pouvoirs étendus au législateur fédéral n'est donc pas opportune.

Art. 52 à 60 (*nouveaux*)

Le gouvernement présente un *amendement* n° 1 (DOC 53 3359/002).

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) is van oordeel dat de retroactieve toepassing van het hoofdstuk bedoeld is om asociale maatregelen, zoals de versterkte degressiviteit van de uitkeringen, te legitimeren en te beveiligen tegen rechterlijke beroepen op grond van artikel 23 van de Grondwet. In de memorie van toelichting wordt dit ook gesteld: "Op korte termijn kan de rechtsonzekerheid echter reeds weggewerkt worden, door een korte omschrijving van de basisprincipes van de werkloosheidsverzekering in de besluitwet van 1944, en een duidelijker kadering van de uitvoeringsbevoegdheid van de Koning. Dit is het opzet van het nu voorliggend ontwerp." (DOC 53 3359/001, p. 14). Eigenlijk wordt de wetgever nu gebruikt om te vermijden dat ongrondwettelijke maatregelen met succes voor de rechterlijke macht kunnen worden betwist. Waarom wordt voor de specifieke datum van 1 juli 2012 geopteerd? De spreker vindt de retroactiviteit onaanvaardbaar en dient daarom amendement nr. 34 (DOC 53 3359/005) in, dat tot de weglating van het artikel strekt.

De minister wijst op het feit dat tegen de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen reeds beroepen bij de Raad van State werden ingesteld en dat deze beroepen werden verworpen.

Omdat enerzijds de wettelijke basis beter reeds veel eerder gecreëerd was geweest (meer bepaald op 22 februari 1994, de datum van inwerkingtreding van artikel 23 van de Grondwet) en omdat het anderzijds om redenen van rechtszekerheid niet wenselijk is om voor een te verregaande retroactiviteit te opteren, gaat de voorkeur uit naar een beperkte retroactieve toepassing, vanaf 1 juli 2012.

De basisopties in de werkloosheidsverzekering worden terecht wettelijk verankerd, maar het is niet wenselijk dat alle concrete maatregelen voortaan door de wetgever moeten worden bepaald: daardoor dreigt ons systeem van sociaal overleg, dat voldoende flexibiliteit van de overheid vergt, te worden ondermijnd. De zesde staatshervorming zorgt in dit domein bovendien voor de overheveling van belangrijke bevoegdheden naar de Gemeenschappen en de Gewesten, waardoor samenwerkingsakkoorden tussen verschillende overheden zullen moeten worden afgesloten en de invoering van een rigide systeem met verregaande bevoegdheden voor de federale wetgever niet raadzaam is.

Art. 52 tot 60 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 (DOC 53 3359/002) wordt ingediend door de regering.

La ministre de l'Emploi explique que l'amendement concerne le système des groupements d'employeurs. Ce système existe depuis 2000, mais il n'a guère été utilisé à ce jour. Les amendements tendent à modifier les articles 186 à 190 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses et à insérer un article 190/1 dans la même loi.

L'intervenante résume les adaptations à apporter.

En ce qui concerne le travailleur du groupement d'employeurs

Dans le système actuel, un groupement d'employeurs devait engager des travailleurs pour une durée indéterminée et à temps plein. La modification envisagée permet dorénavant qu'un travailleur du groupement d'employeurs soit engagé à temps partiel, pour une durée déterminée ou pour une mission nettement définie. Le contrat de travail doit toutefois toujours être conclu pour au moins un emploi à mi-temps, c'est-à-dire pour au moins 19 heures par semaine.

Jusqu'à présent, les recrutements dans le système du groupement d'employeurs étaient limités aux travailleurs groupes-cibles, à savoir les chômeurs indemnisés, les bénéficiaires du revenu d'intégration et les bénéficiaires du revenu d'intégration équivalent. Désormais, un groupement d'employeurs peut engager des travailleurs sans distinction, par exemple dans le cadre d'une restructuration; toutefois, les travailleurs groupes-cibles précités qui démissionnent eux-mêmes peuvent le faire moyennant un délai de préavis écourté de sept jours. Le groupement d'employeurs ne peut mettre des travailleurs à disposition qu'aux employeurs qui sont membres du groupement d'employeurs.

En ce qui concerne le groupement d'employeurs

Étant donné que le système comporte une dérogation à la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, le ministre fédéral de l'Emploi doit accorder au groupement d'employeurs l'autorisation de mettre des travailleurs à disposition de ses membres. Le groupement d'employeurs doit introduire une demande à cet effet auprès du ministre de l'Emploi. Avant d'accorder l'autorisation, le ministre demande l'avis du Conseil National du Travail, qui doit être rendu dans un délai de 60 jours calendrier.

Jusqu'à présent, un groupement d'employeurs ne pouvait être créé que sous la forme d'un groupement

De minister van Werk geeft aan dat het amendement het stelsel van de werkgeversgroeperingen betreft. Dit stelsel bestaat al sinds 2000, maar werd tot op heden weinig gebruikt. De amendementen beogen een wijziging van de artikelen 186 tot 190 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen en voegen in dezelfde wet een artikel 190/1 in.

De spreekster vat de door te voeren aanpassingen samen.

Met betrekking tot de werknemer binnen een werkgeversgroepering

In de huidige regeling diende een werkgeversgroepering werknemers in dienst te nemen voor onbepaalde duur en op voltijdse basis. De beoogde wijziging strekt ertoe dat een werknemer binnen een werkgeversgroepering voortaan voor deeltijds werk, voor een bepaalde duur of voor een welbepaalde opdracht in dienst mag worden genomen. De arbeidsovereenkomst moet evenwel altijd worden gesloten voor minstens een halftijdse baan, dus voor minstens 19 uur per week.

Tot dusver waren de indienstnemingen in het systeem van de werkgeversgroepering alleen mogelijk voor doelgroepen van werknemers, meer bepaald de uitkeringsgerechtigde werklozen, de leefloners en de equivalent-leefloners. Voortaan mag een werkgeversgroepering zonder onderscheid werknemers in dienst nemen, bijvoorbeeld in het kader van een herstructurering; de werknemers uit voormelde doelgroepen die zelf ontslag nemen, kunnen dat evenwel doen, mits een kortere opzegtermijn van zeven dagen in acht te nemen. De werkgeversgroepering mag alleen werknemers ter beschikking stellen aan de werkgevers die lid zijn van de werkgeversgroepering.

Met betrekking tot de werkgeversgroepering

Omdat het systeem van de werkgeversgroepering een afwijking inhoudt op de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, dient de federale minister van Werk aan de werkgeversgroepering toelating te verlenen om werknemers ter beschikking te stellen van haar leden. De werkgeversgroepering moet daartoe een aanvraag doen bij de minister van Werk. Vooraleer de minister de toelating verleent, wordt het advies ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad, dat binnen een termijn van 60 kalenderdagen moet worden uitgebracht.

Tot op heden kon een werkgeversgroepering enkel onder de vorm van een economisch

d'intérêt économique; dorénavant, il pourra également revêtir la forme d'une association sans but lucratif. Comme c'était déjà le cas pour les groupements d'intérêt économique, les membres du groupement d'employeurs sont solidairement responsables des dettes fiscales et sociales à l'égard des tiers, ainsi qu'à l'égard des travailleurs qui sont mis à la disposition des membres du groupement d'employeurs. Le groupement d'employeurs ne peut pas mettre à disposition des travailleurs en cas de grève ou lock-out chez ce même membre.

Le fait que le groupement d'employeurs peut faire appel à l'intervention d'un organisateur externe spécialement agréé en tant que spécialiste du marché du travail est un autre élément nouveau. Cette disposition concerne le fonctionnement interne du groupement d'employeurs: plus particulièrement pour les aspects organisationnels et administratifs de sa mission, il peut faire appel au secteur du travail intérimaire, étant bien entendu que dans ce cas, la réglementation relative au travail intérimaire n'est pas applicable.

En outre, on peut, par le biais d'un arrêté royal, permettre au groupement d'employeurs d'avoir d'autres objets que la mise de travailleurs à la disposition de ses membres. C'est ainsi qu'il peut avoir pour objectif de préserver les compétences en cas de restructuration par l'organisation de formations ou par le biais d'autres mesures.

En ce qui concerne la commission paritaire dont relèvera le groupement d'employeurs

Lorsque tous les membres du groupement d'employeurs relèvent de la même commission paritaire, c'est de plein droit la commission paritaire dont relève le groupement d'employeurs. Lorsque les employeurs qui font partie du groupement relèvent de différentes commissions paritaires, la ministre fédérale de l'Emploi décidera de quelle commission paritaire le groupement d'employeurs relève. En ce cas, le principe de *user pay* est appliqué au groupement d'employeurs. Une convention collective de travail déclarée contraignante, conclue au sein du Conseil National du Travail, clarifiera ce qu'il faut entendre par *user pay*.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) émet des objections contre la possibilité de mettre à disposition un travailleur pour un travail nettement défini dans le cadre d'un groupement d'employeurs. Cette possibilité risque de générer des emplois précaires et de moindre qualité. C'est pourquoi elle présente l'amendement n° 38 (DOC 3359/005) tendant à supprimer les mots "ou pour un travail nettement défini".

samenwerkingsverband worden opgericht; voortaan wordt dat ook mogelijk onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk. Zoals reeds het geval was voor de economische samenwerkingsverbanden, zijn de leden van de werkgeversgroepering hoofdelijk aansprakelijk voor fiscale en sociale schulden ten aanzien van derden, alsook ten aanzien van werknemers die door de werkgeversgroepering ter beschikking worden gesteld van haar leden. De werkgeversgroepering heeft niet de mogelijkheid om werknemers ter beschikking te stellen van een van haar leden in geval van staking of lock-out bij deze werkgever.

Een ander nieuw element bestaat erin dat de werkgeversgroepering een beroep kan doen op een externe organisator die specifiek als arbeidsmarktspecialist is erkend. Deze bepaling heeft betrekking op de interne werking van de werkgeversgroepering: zij kan voor de organisatorische en administratieve aspecten van haar opdracht meer in het bijzonder een beroep doen op de uitzendsector, met dien verstande dat in dat geval de reglementering met betrekking tot de uitzendarbeid niet van toepassing is.

Verder kan bij koninklijk besluit worden bepaald dat de werkgeversgroepering andere oogmerken dan de terbeschikkingstelling van werknemers aan haar leden heeft. Zo kan zij als doelstelling hebben dat bij een herstructurering de competenties van werknemers worden gevrijwaard door de organisatie van vorming of door andere maatregelen.

In verband met het paritair comité waaronder de werkgeversgroepering ressorteert

Wanneer alle leden van de werkgeversgroepering onder hetzelfde paritair comité ressorteren, is dit van rechtswege het paritair comité waaronder de werkgeversgroepering ressorteert. Wanneer de tot de groepering behorende werkgevers onder verschillende paritaire comités vallen, zal de federale minister van Werk beslissen onder welk paritair comité de werkgeversgroepering ressorteert. In dat geval wordt op de werkgeversgroepering het beginsel van de *user pay* toegepast. Een binnen de Nationale Arbeidsraad gesloten, bindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst zal verduidelijken wat moet worden verstaan onder het begrip "*user pay*".

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) uit bezwaren tegen de optie om de terbeschikkingstelling van een werknemer in het kader van een werkgeversgroepering mogelijk te maken voor een welbepaalde opdracht. Deze mogelijkheid dreigt aanleiding te geven tot onzekere en weinig kwaliteitsvolle jobs. Zij dient daarom amendement nr. 38 (DOC 3359/005) in, dat tot de opheffing van de woorden "of voor een welbepaalde opdracht" strekt.

M. Georges Dallemagne (cdH) souscrit à l'amendement n° 1, qui peut contribuer à accroître la flexibilité dans la politique de recrutement des petites entreprises et des entreprises exerçant des activités fluctuant en fonction de la saison, tandis que la qualité des emplois concernés est garantie par le rôle des partenaires sociaux. Quand l'arrêté royal nécessaire à l'exécution des dispositions sera-t-il pris?

M. David Clarinval (MR) souscrit à l'amendement n° 1.

La ministre déclare qu'il a déjà été élaboré un projet d'arrêté royal sur la base duquel les nouvelles règles seront d'application à partir du 1^{er} février 2014.

La possibilité de conclure des contrats de travail pour un travail nettement défini n'est pas neuve. Les règles générales qui s'appliquent actuellement aux contrats de travail sont tout simplement reprises dans le système des groupements d'employeurs: les contrats sont conclus à durée indéterminée, à durée déterminée ou pour un travail nettement défini. Dans le dernier cas, il s'agit généralement de projets dont il est difficile d'évaluer la durée; il est alors toutefois important de préciser dans le contrat dans quelles conditions le travail doit être considéré comme terminé.

III. — VOTES

Art. 1^{er} à 3

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés par 10 voix contre une.

Art. 4 et 5

Les articles 4 et 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5/1 à 5/6

Les amendements nos 9 à 15 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention. Les articles 5/1 à 5/6 sont dès lors insérés dans le projet de loi.

Art. 6

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

De heer Georges Dallemagne (cdH) onderschrijft amendement nr. 1, dat kan zorgen voor meer flexibiliteit in het wervingsbeleid van kleine bedrijven en ondernemingen in seizoensgevoelige sectoren, terwijl tegelijkertijd de kwaliteit van de betrokken jobs wordt verzekerd door de rol van de sociale partners. Wanneer zal het voor de uitvoering van de bepalingen vereiste koninklijk besluit worden uitgevaardigd?

De heer David Clarinval (MR) stemt met amendement nr. 1 in.

De minister stelt dat reeds een ontwerp van koninklijk besluit werd opgesteld, op grond waarvan de nieuwe regels uitwerking zullen hebben met ingang van 1 februari 2014.

De mogelijkheid om arbeidsovereenkomsten af te sluiten voor een welbepaalde opdracht is niet nieuw. De huidige algemene regels die voor arbeidsovereenkomsten gelden, worden gewoon overgenomen in het systeem van werkgeversgroeperingen: contracten worden afgesloten voor onbepaalde tijd, bepaalde tijd of voor een welbepaalde opdracht. In het laatste geval gaat het meestal om projecten waarvan de duurtijd moeilijk kan worden ingeschat; het is dan wel belangrijk dat in de overeenkomst precies wordt omschreven onder welke voorwaarden de opdracht als voltooid dient te worden beschouwd.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 4 en 5

De artikelen 4 en 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5/1 tot 5/6

De amendementen nrs. 9 tot 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding. Derhalve worden de artikelen 5/1 tot 5/6 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 6

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

L'article 7 est adopté par 10 voix contre une.

Art. 7/1

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité. Un article 7/1 est dès lors inséré dans le projet de loi.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 10 voix contre une.

Art. 8/1 et 8/2

Les amendements n°s 16 à 18 sont successivement adoptés à l'unanimité. Les articles 8/1 et 8/2 sont dès lors insérés dans le projet de loi.

Art. 9

L'article 9 est adopté par 10 voix contre une.

Art. 10

L'article 10 est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 10/1 et 10/2

Les amendements n°s 29 à 31 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention. Les articles 10/1 et 10/2 sont dès lors insérés dans le projet de loi.

Art. 11 à 15

Les articles 11 à 15 sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Art. 16 à 18

Les articles 16 à 18 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 7/1

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen. Derhalve wordt een artikel 7/1 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 8/1 en 8/2

De amendementen nrs. 16 tot 18 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Derhalve worden de artikelen 8/1 en 8/2 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 9

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10/1 en 10/2

De amendementen nrs. 29 tot 31 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding. Derhalve worden de artikelen 10/1 en 10/2 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 11 tot 15

De artikelen 11 tot 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 16 tot 18

De artikelen 16 tot 18 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 19 à 21

Les articles 19 à 21 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 21/1

L'amendement n° 21 est adopté à l'unanimité. Un article 21/1 est par conséquent inséré dans le projet.

Art. 22

L'amendement n° 22 est adopté à l'unanimité. L'article 22 est par conséquent remplacé.

Art. 23

L'amendement n° 32 est rejeté par 11 contre 2. L'amendement n° 35 est rejeté par 11 voix contre une. L'amendement n° 37 est rejeté par 12 voix contre une.

L'article 23 est adopté par 12 voix contre une.

Art. 24

Les amendements nos 33 et 36 sont successivement rejetés par 11 voix contre une.

L'article 24 est adopté par 12 voix contre une.

Art. 25

L'amendement n° 34 est rejeté par 12 voix contre une.

L'article 25 est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 36

L'article 36 est adopté à l'unanimité.

Article 37

L'article 37 est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 19 tot 21

De artikelen 19 tot 21 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21/1

Amendement nr. 21 wordt eenparig aangenomen. Derhalve wordt een artikel 21/1 in het ontwerp ingevoegd.

Art. 22

Amendement nr. 22 wordt eenparig aangenomen. Derhalve wordt artikel 22 vervangen.

Art. 23

Amendement nr. 32 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen. Amendement nr. 35 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1. Amendement nr. 37 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 23 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Art. 24

De amendementen nrs. 33 en 36 worden achtereenvolgens verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 24 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Art. 25

Amendement nr. 34 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 25 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 36

Artikel 36 wordt eenparig aangenomen.

Art. 37

Artikel 37 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 38 à 51

Les articles 38 à 51 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 52 à 60

L'amendement n° 38 est rejeté par 11 voix contre une.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité. Les articles 52 à 60 sont par conséquent insérés dans le projet de loi.

Art. 61 à 65

Les amendements n°s 2 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité. Les articles 61 à 65 sont par conséquent insérés dans le projet de loi.

Art. 66

Les amendements n°s 19 et 20 sont successivement adoptés à l'unanimité. Un article 66 est par conséquent inséré dans le projet de loi.

Art. 67

Les amendements n°s 23 et 24 sont successivement adoptés par 12 voix contre une. Un article 67 est par conséquent inséré dans le projet de loi.

Art. 68 à 70

Les amendements n°s 25 à 28 sont successivement adoptés à l'unanimité. Les articles 68 à 70 sont par conséquent insérés dans le projet de loi.

Art. 38 tot 51

De artikelen 38 tot 51 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 52 tot 60

Amendement nr. 38 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen. Derhalve worden de artikelen 52 tot 60 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 61 tot 65

De amendementen nrs. 2 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Derhalve worden de artikelen 61 tot 65 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 66

De amendementen nrs. 19 en 20 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Derhalve wordt een artikel 66 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 67

De amendementen nrs. 23 en 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1. Derhalve wordt een artikel 67 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 68 tot 70

De amendementen nrs. 25 tot 28 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Derhalve worden de artikelen 68 tot 70 in het wetsontwerp ingevoegd.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble des dispositions du projet de loi renvoyées à la commission est, moyennant une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, adopté par 11 voix contre une et une abstention. Les propositions de loi jointes n^{os} 2094, 2172 et 2194 deviennent par conséquent sans objet.

Les rapporteurs,

Franco SEMINARA
David CLARINVAL

La présidente,

Marie-Claire LAMBERT

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 54, 55 et 59;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 56, 57 et 58.

Stemming over het geheel

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige correcties, wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 1 onthouding. Derhalve komen de toegevoegde wetsvoorstellen nrs. 2094, 2172 en 2194 te vervallen.

De rapporteurs,

Franco SEMINARA
David CLARINVAL

De voorzitter,

Marie-Claire LAMBERT

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 54, 55 en 59;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 56, 57 en 58.