

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 27 avril 2007 portant les conditions
d'agrément des établissements
pour animaux et portant les conditions
de commercialisation des animaux**

(déposée par Mme Rita De Bont,
M. Guy D'haeseleer
et Mme Annick Ponthier)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 27 april 2007 houdende
erkenningvoorwaarden voor inrichtingen
voor dieren en de voorwaarden
inzake de verhandeling van dieren**

(ingediend door mevrouw Rita De Bont,
de heer Guy D'haeseleer
en mevrouw Annick Ponthier)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi propose une série de mesures afin de lutter contre les situations intolérables constatées dans les animaleries. Les règles concernant la garantie requise quant à la santé de l'animal et les règles relatives au certificat de garantie sont renforcées. Pour garantir son indépendance, le vétérinaire de contrat sera désormais remplacé tous les vingt-quatre mois. Enfin, un élevage ou un commerce étranger ne pourra opérer en Belgique que s'il élève lui-même tous les chiens et chats commercialisés.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel stelt een aantal maatregelen voor om wantoestanden bij dierenhandelaars te bestrijden. De regels betreffende de vereiste gezondheidswaarborg en de regels betreffende het garantiecertificaat worden aangescherpt. Om zijn onafhankelijkheid te waarborgen wordt de contractdierenarts voortaan om de vierentwintig maanden vervangen. Tenslotte mag een buitenlandse kwekerij of handelszaak pas in België actief zijn indien hij zelf alle verhandelde honden en katten kweekt.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publications@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De nombreux citoyens s'offusquent des pratiques de ce qu'on appelle couramment les éleveurs industriels. Il s'agit d'éleveurs ou (souvent) d'importateurs qui, bafouant les exigences en matière de bien-être animal, maximisent leurs profits issus de la vente de chiots et chats. Il n'est pas rare que le consommateur, qui achète un chiot ou un chaton mal socialisé, mais également potentiellement porteur de maladies graves, soit la dupe de ces commerçants.

En vertu de l'article 30, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux, le "responsable de l'élevage ou d'un établissement commercial" doit donner, lors de la vente d'un chien ou d'un chat, une garantie quant à la santé de l'animal. En soi, cette disposition ne pose aucun problème. Cependant, la formulation du texte dudit certificat de garantie est particulièrement problématique (le texte est annexé à l'arrêté royal (annexe XI)).

La jurisprudence et la doctrine ont souligné à plusieurs reprises déjà que la procédure décrite aux cinq premiers articles de ce "certificat" n'est nullement conforme à la directive européenne 1999/44/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 mai 1999 sur certains aspects de la vente et des garanties des biens de consommation. En effet, en cas de vente d'objets mobiliers corporels par des vendeurs au sens de l'article 1649bis, § 2, 2^o, du Code civil, à des consommateurs, il est prévu qu'un délai de garantie de deux ans doit être accordé par le vendeur. L'application du droit de la consommation aux éleveurs industriels constitue un moyen très efficace pour rappeler à l'ordre les vendeurs malhonnêtes d'animaux malades. C'est précisément la raison pour laquelle le certificat de garantie doit préciser clairement — et sans aucune possibilité de tromperie ou de désinformation — que la vente de chiens et de chats par des vendeurs professionnels à des consommateurs relève du champ d'application du droit de la consommation, les chiens et les chats étant de toute évidence des objets mobiliers corporels et répondant dès lors à la définition de l'article 1649bis, § 2, 3^o, du Code civil.

Le certificat de garantie prévoit certes, dans la version néerlandaise de l'article 6, que la procédure décrite dans le certificat de garantie s'applique "*onverminderd*" (sans préjudice) de l'application du droit commun de la vente ou de la loi sur la vente aux consommateurs,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vele burgers nemen aanstoot aan de praktijken van wat men is plegen te noemen "broodfokkers". Broodfokkers zijn fokkers of (vaak) importeurs die, wars van enig noodzakelijk respect voor vereisten van dierenwelzijn, de winst bij de verkoop van puppy's en katten maximaliseren. Dit laatste gebeurt niet zelden in het nadeel van de consument die een puppy of jonge kat koopt die niet alleen slecht gesocialiseerd is, maar bovendien drager kan zijn van ernstige ziektes.

Op grond van artikel 30, § 1 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren dienen de "verantwoordelijke van de kwekerij of handelszaak" bij de verkoop van een hond of kat een waarborg over de gezondheid van het dier mee te geven. Op zich is niets mis met deze bepaling. Echter, bijzonder problematisch is de formulering van de tekst van het zogenaamde garantiecertificaat (de tekst is te vinden in bijlage XI aangehecht aan het koninklijk besluit).

In de rechtspraak en in de rechtsleer is reeds herhaaldelijk beargumenteerd dat de procedure uiteengezet in de eerste vijf artikelen van dit "certificaat", geenszins de toets doorstaat aan Europese Richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende bepaalde aspecten van de verkoop van en de garanties voor consumptiegoederen. Immers, voor de verkoop van roerende lichamelijke zaken door verkopers in de zin van artikel 1649bis, § 2, 2^o van het Burgerlijk Wetboek aan consumenten geldt dat een garantietermijn van twee jaar dient toegekend te worden door de verkoper. De toepassing van het consumentenrecht vis-à-vis broodfokkers is een zeer doeltreffend middel om malafide verkopers van zieke dieren tot de orde te roepen. Het is net om deze reden dat het garantiecertificaat op duidelijke wijze — en zonder enige mogelijkheid tot misleiding of misinformatie — dient te vermelden dat de verkoop van katten of honden door professionele verkopers aan consumenten geschiedt onder het toepassingsgebied van het consumentenrecht nu honden en katten evident roerende lichamelijke zaken zijn en dus beantwoorden aan de definitie van artikel 1649bis, § 2, 3^o van het Burgerlijk Wetboek.

Het garantiecertificaat bepaalt weliswaar in artikel 6 dat de procedure uiteengezet in het garantiecertificaat "*onverminderd*" de toepassing van het gemene kooprecht of de Wet Consumentenkoop geschiedt, maar het gebruik van het woord "*onverminderd*" is niet

mais l'utilisation du mot "onverminderd" n'est pas suffisamment claire pour le consommateur moyen. Le texte néerlandais n'est en outre pas une traduction littérale du texte français, ce qui peut également prêter à confusion dans le chef du consommateur européen moyen. Dans la version française, l'article 6, deuxième phrase, du certificat de garantie dispose que: "Le présent certificat ne porte aucun préjudice aux autres possibilités de recours en vertu notamment des articles 1641 et suivants du Code civil". Il aurait été plus clair de traduire cette phrase comme suit: "Dit certificaat doet geen afbreuk aan de andere mogelijkheden van beroep bedoeld in artikel 1641 en volgende van het Burgerlijk Wetboek.". En outre, par suite des cinq premiers articles du certificat, de très nombreux consommateurs se laissent abuser par la liste limitative des maladies et la période de dix jours à peine, prévue à l'article 2, cependant intitulé "Anomalies congénitales".

La présente proposition de loi prévoit par ailleurs une modification qui impose l'obligation de changer de "vétérinaire sous contrat" tous les 24 mois, cette obligation de rotation devant garantir une indépendance suffisante de la part dudit vétérinaire. Les éleveurs industriels sont en effet souvent les meilleurs (voire les seuls) clients du vétérinaire (sous contrat) au niveau local. Dès lors, la confusion et les conflits d'intérêts sont flagrants. Changer régulièrement de vétérinaire sous contrat entraînera automatiquement un plus grand contrôle social.

Enfin, il est proposé de modifier l'article 19/5 de l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux étant donné que les lieux de rassemblement de chiots étrangers d'Europe de l'Est devraient au moins figurer sur la liste visée à cet article. En effet, cette liste mentionne à l'heure actuelle plusieurs entreprises d'Europe de l'Est qui n'élèvent pas de chiens mais qui en achètent au niveau local, par exemple auprès d'agriculteurs d'Europe de l'Est qui font un peu d'élevage sur le côté sans le moindre égard pour les exigences relatives au bien-être animal. L'objectif louable de l'article 19/5 de l'arrêté royal précité — veiller à ce que les éleveurs étrangers respectent des normes équivalentes aux normes belges en matière de bien-être animal — n'est donc absolument pas atteint en pratique étant donné que la liste visée à l'article 19/5 dudit arrêté royal mentionne aujourd'hui surtout des lieux de rassemblement plutôt que des éleveurs.

voldoende duidelijk voor de gemiddelde consument. De Franse tekst is verder niet letterlijk vertaald naar het Nederlands, wat ook tot verwarring in hoofde van de gemiddelde Europese consument kan leiden. In het Frans stelt artikel 6, tweede zin, van het garantiecertificaat: "Le présent certificat ne porte aucun préjudice aux autres possibilités de recours en vertu notamment des articles 1641 et suivants du code civil." Een duidelijker vertaling was geweest: "Dit certificaat doet geen afbreuk aan de andere mogelijkheden van beroep bedoeld in de artikelen 1641 en volgende van het Burgerlijk Wetboek." Bovendien, zorgen de eerste vijf artikelen van het certificaat ervoor dat zeer vele consumenten zich om de tuin laten leiden door de limitatieve lijst van ziektes en de periode van amper tien dagen die vermeld wordt in artikel 2 dat nochtans de titel draagt van "aangeboren afwijkingen".

Verder beoogt dit wetsvoorstel een wijziging aan te brengen in de zin dat de zogenaamde contractdierenarts om de vierentwintig maanden dient te roteren daar deze rotatieplicht een garantie biedt op voldoende onafhankelijkheid van deze laatste. Grote broedfokkers zijn immers vaak de beste (of zelfs enige) cliënten van de lokale (contract)dierenarts. Belangenvermenging en belangenconflicten liggen dan ook voor de hand. Het regelmatig wisselen van contractdierenarts brengt meteen ook een grotere sociale controle met zich.

Ten slotte wordt een wijziging voorgesteld aan artikel 19/5 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren, nu buitenlandse Oost-Europese verzamelplaatsen van puppy's allerminst een plaats verdienen op de lijst bedoeld in dit artikel. Op dit moment immers bevinden zich op de genoemde lijst verschillende Oost-Europese ondernemingen die niet zelf honden fokken, maar deze lokaal inkopen bij bijvoorbeeld bijklussende Oost-Europese landbouwers die niet het minste oog hebben voor vereisten van dierenwelzijn. Het lovenswaardige doel — erop toezien dat buitenlandse fokkers dierenwelzijnsvereisten respecteren die equivalent zijn aan wat geldt in België — van artikel 19/5 van het genoemde koninklijk besluit wordt derhalve in de praktijk allerminst bereikt, nu voornamelijk verzamelplaatsen in plaats van fokkers op de lijst bedoeld in artikel 19/5 van het koninklijk besluit staan.

Le mode de publication de cette liste est également problématique. Elle est aujourd'hui publiée sous la forme d'un document Word sur le site web du Service public fédéral. Ce format de publication présente un risque de manipulation. Il est souhaitable que les avis du ministre concernant les demandes des entreprises étrangères qui souhaitent figurer sur cette liste soient publiés au *Moniteur belge*. On ne sait pas très bien aujourd'hui quels importateurs belges ont demandé l'inscription, sur cette liste, de certains lieux de rassemblement d'Europe de l'Est ou des Pays-Bas. On ne sait pas non plus très bien comment ces demandes sont traitées et examinées par le ministre et son administration.

Eveneens problematisch is de wijze van bekendmaking van de lijst. Nu wordt deze lijst onder de vorm van een Word-document op de website van de Federale Overheidsdienst geplaatst. Een dergelijke publicatiewijze is onderhevig aan manipulatie. Het verdient aanbeveling dat de adviezen van de minister aangaande de vraag om bepaalde buitenlandse ondernemingen op de lijst op te nemen, worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Momenteel is het onduidelijk op vraag van welke Belgische importeurs bepaalde Oost-Europese of Nederlandse verzamelplaatsen op de lijst terecht komen. Evenmin duidelijk is de kwestie hoe de aanvragen behandeld en beoordeeld worden door de minister en haar administratie.

Rita DE BONT (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Annick PONTHER (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} *bis*, 1^o/10^o de l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux est remplacé par ce qui suit:

“Vétérinaire de contrat: le vétérinaire agréé conformément à l'article 4, alinéa 4, de la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire qui a passé avec le gestionnaire d'un établissement un contrat conformément à l'article 6, contrat dont la durée maximale ne peut dépasser 24 mois. Lorsque la durée maximale est atteinte, un nouveau contrat ne peut être conclu que cinq années civiles après la fin du contrat échu.”

Art. 3

Les deux derniers alinéas de l'article 19/5 du même arrêté royal sont remplacés par ce qui suit:

“Le ministre communique la liste des pays et des élevages qui répondent aux conditions exigées par arrêté ministériel publié au *Moniteur belge*. Un élevage étranger ne peut être inscrit sur cette liste que s'il ne constitue pas un simple lieu de rassemblement mais élève lui-même tous les chiens et chats commercialisés. Si un éleveur commerçant souhaite commercialiser des chiens ou des chats provenant d'un pays ou d'un élevage qui ne figure pas sur cette liste, il introduit auprès du service une demande comprenant la législation ou l'original de la déclaration ainsi qu'une traduction officielle dans une des langues nationales. Le ministre rend son avis dans les trois mois à dater de la réception de la demande complète. Ces avis sont publiés au *Moniteur belge*.”

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1*bis*, 1^o/10^o van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren wordt vervangen als volgt:

“Contractdierenarts: de dierenarts erkend overeenkomstig artikel 4, vierde lid van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde die met de beheerder van een inrichting een contract heeft afgesloten overeenkomstig artikel 6 waarvan de maximumduur vierentwintig maanden niet mag overstijgen. Wanneer de maximumduur bereikt is, mag een nieuwe overeenkomst slechts afgesloten worden vijf kalenderjaren na het einde van het contract.”

Art. 3

De twee laatste leden van artikel 19/5 van hetzelfde koninklijk besluit worden vervangen als volgt:

“De minister maakt bij ministerieel besluit, de lijst van landen en van de kwekerijen die voldoen aan de vereiste voorwaarden bekend in het *Belgisch Staatsblad*. Een buitenlandse kwekerij kan slechts op de lijst worden geplaatst indien deze geen verzamelplaats is maar zelf alle verhandelde honden en katten kweekt. Als een kweker-handelaar honden of katten wil verhandelen van een land of kwekerij die niet op deze lijst voorkomt, dient hij een aanvraag in bij de Dienst, met daarbij de wetgeving of het origineel van de verklaring samen met een officiële vertaling in één van de nationale talen. De minister geeft zijn advies binnen drie maanden na ontvangst van de volledige aanvraag. Deze adviezen worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.”

Art. 4

L'article 30, § 1^{er}, du même arrêté royal est modifié comme suit:

A) Les mots "physique et sociale" sont insérés entre les mots "la santé" et les mots "de l'animal";

B) Le mot ", numéroté" est inséré entre les mots "dûment complété" et les mots "et conforme".

Art. 5

Les articles 1^{er}, 2, 3, 4 et 5 de l'annexe XI du même arrêté royal sont abrogés.

Art. 6

L'article 6 de la même annexe est renuméroté en article 1^{er} et est remplacé par ce qui suit:

"Article 1^{er}. L'acheteur a, à tout moment, le libre choix du vétérinaire. Seuls les tribunaux belges sont compétents en cas de contestation. En cas de non-conformité au contrat, les possibilités de recours sont celles prévues aux articles 1641 et suivants du Code civil, lesquels prévoient notamment une garantie de deux ans si le vendeur agit dans le cadre de son activité professionnelle ou commerciale et si l'acheteur est un consommateur."

6 février 2014

Art. 4

Artikel 30, § 1 van hetzelfde koninklijk besluit wordt gewijzigd als volgt:

A) Tussen de woorden "een waarborg over de" en de woorden "gezondheid van het dier", worden de woorden "lichamelijke en sociale" ingevoegd;

B) Tussen de woorden "behoorlijk ingevuld" en de woorden "garantiecertificaat" worden de woorden "en genummerd" ingevoegd.

Art. 5

De artikelen 1, 2, 3, 4 en 5 van bijlage XI van hetzelfde koninklijk besluit worden opgeheven.

Art. 6

Artikel 6 van dezelfde bijlage wordt vernummerd tot artikel 1 en wordt vervangen als volgt:

"Artikel 1. De koper heeft te allen tijde de vrije keuze van dierenarts. Enkel de Belgische rechtbanken zijn bevoegd in geval van betwisting. Bij gebreke aan overeenstemming met de overeenkomst gelden de mogelijkheden van beroep bedoeld in de artikelen 1641 en volgende van het Burgerlijk Wetboek die onder andere voorzien in een garantietermijn van twee jaar indien de verkoper handelt in het kader van zijn beroepsactiviteit of zijn commerciële activiteit en indien de koper consument is."

6 februari 2014

Rita DE BONT (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Annick PONTHER (VB)