

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2014

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 6 juillet 1971
relative à la création de bpost et
à certains services postaux

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2014

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van
6 juli 1971 betreffende de oprichting van
bpost en betreffende sommige postdiensten

	Pages
SOMMAIRE	
1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	6
4. Avis du Conseil d'État.....	7
5. Projet de loi.....	11
6. Annexe.....	13

	Blz.
INHOUD	
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	6
4. Advies van de Raad van State	7
5. Wetsontwerp.....	11
6. Bijlage.....	13

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

8988

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 15 avril 2014.

De regering heeft dit wetsontwerp op 15 april 2014 ingediend.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 15 avril 2014.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 15 april 2014 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezspraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

RÉSUMÉ

Ce projet de loi vise à modifier la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux de manière à:

— limiter au 31 décembre 2015 la prestation par bpost du service des abonnements aux journaux et aux écrits périodiques;

— dans la mesure des compétences de l'État fédéral, abroger les exonérations dont bénéficie bpost en vertu de cette loi.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten te wijzigen om:

— de uitvoering door bpost van de abonnementsdienst op kranten en tijdschriften tot 31 december 2015 te beperken;

— in de mate van de bevoegdheden van de federaal Staat, de vrijstellingen op te heffen waar bpost krachtens deze wet van geniet.

EXPOSE DES MOTIFS

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 2

Cet article limite dans le temps, à savoir jusqu'au 31 décembre 2015, l'attribution à bpost du service des abonnements aux journaux et aux écrits périodiques. Cette "sunset clause" a été convenue avec la Commission européenne lors des négociations menées en vue de l'approbation du cinquième contrat de gestion.

A l'issue d'une procédure de mise en concurrence transparente et non discriminatoire, ce service sera attribué sous la forme d'une concession de service au niveau national dont l'exécution débutera le 1^{er} janvier 2016.

Art. 3

Dans sa décision du 25 janvier 2012, la Commission européenne avait conclu que les exonérations du précompte immobilier et des impôts locaux dont bpost bénéficie en vertu de l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971, constituent des aides d'État existantes au sens de l'article 107, premier paragraphe, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Le gouvernement belge s'est ensuite engagé vis-à-vis de la Commission à mettre un terme à ces exonérations, et ce, à partir du 1^{er} janvier 2013.

En abrogeant l'article 7 de la loi du 6 juillet 1971 dans la mesure de ses compétences, l'État fédéral met, dans la même mesure, un terme aux exonérations dont bpost bénéficie en vertu de cet article, parmi lesquelles celles relatives aux impôts locaux. Il appartient aux Régions et/ou Communautés de faire de même en ce qui concerne les exonérations relatives aux impôts régionaux visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (dont le précompte immobilier) et aux rétributions au profit des Communautés et des Régions que le législateur fédéral n'a pas la compétence de supprimer.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 2

Dit artikel beperkt de toekenning aan bpost van de dienst postabonnementen op kranten en tijdschriften in de tijd, zijnde tot 31 december 2015. Deze "sunset clause" werd met de Europese Commissie overeengekomen tijdens de onderhandelingen die gevoerd werden met het zicht op de goedkeuring van het vijfde beheerscontract.

Na afloop van een transparante en non-discriminatoire mededinging zal deze dienst toegekend worden via een concessie van openbare dienst op nationaal niveau waarvan de uitvoering op 1 januari 2016 aanvangt.

Art. 3

In haar beschikking van 25 januari 2012 concludeerde de Europese Commissie dat de vrijstellingen van onroerende voorheffing en van lokale belastingen waarvan bpost geniet krachtens artikel 7 van de wet van 6 juli 1971, bestaande staatssteun uitmaken in de zin van artikel 107, eerste paragraaf, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Belgische regering heeft er zich nadien tegenover de Commissie toe verbonden om een einde te stellen aan deze vrijstellingen, en wel met ingang van 1 januari 2013.

Door artikel 7 van de wet van 6 juli 1971 op te heffen in de mate van zijn bevoegdheden, stelt de Federale Staat, in dezelfde mate, een einde aan de vrijstellingen waarvan bpost geniet krachtens dit artikel, waaronder die van de lokale belastingen. Het behoort tot de Gewesten en/of Gemeenschappen om hetzelfde te doen met betrekking tot de vrijstellingen van de gewestelijke belastingen vermeld onder titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (waaronder de onroerende voorheffing) en van de retributies ten bate van de Gemeenschappen en de Gewesten die de federale wetgever onder zijn bevoegdheden niet kan opheven.

Art. 4

En formulant de telle manière l'entrée en vigueur de l'article 3, on prévient que bpost ne doit payer la taxe de circulation et les centimes additionnels à cette taxe pour des véhicules enregistrés en 2012, et donc relatifs à l'exercice d'imposition 2012, mais dont l'exercice de 12 mois s'étend sur 2013 également.

Le ministre des Entreprises publiques,

Jean-Pascal LABILLE

Art. 4

Door de inwerkingtreding van artikel 3 op deze wijze te formuleren, voorkomen we dat bpost de verkeersbelasting en de opcentiemen op deze belasting moet betalen voor voertuigen die in 2012 zijn ingeschreven, en dus met betrekking tot het aanslagjaar 2012, maar waarvoor het boekjaar van 12 maanden zich ook over 2013 strekt.

De minister van Overheidsbedrijven,

Jean-Pascal LABILLE

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux, modifié par la loi du 1^{er} avril 2007, dans le domaine des envois postaux, le a) est complété par les mots "jusqu'au 31 décembre 2015".

Art. 3

L'article 7 de la même loi, modifié par les lois des 21 mars 1991, 24 décembre 2002, 27 décembre 2005 et 13 décembre 2010 et renuméroté par la loi du 1^{er} avril 2007, est abrogé.

Art. 4

L'article 3 de la présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013, sauf en ce qui concerne les exemptions de taxes de circulation et de centimes additionnels à la taxe de circulation prélevés au profit des communes pour lesquelles il est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2013.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, eerste alinea, van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten, gewijzigd bij de wet van 1 april 2007, op het vlak van de postzendingen, wordt de bepaling onder a) aangevuld met de woorden "tot 31 december 2015".

Art. 3

Artikel 7 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 21 maart 1991, 24 december 2002, 27 december 2005 en 13 december 2010 en vernummerd bij de wet van 1 april 2007, wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 3 van deze wet treedt in werking op 1 januari 2013, behalve voor wat betreft de vrijstellingen van verkeersbelasting en de opcentiemen op de verkeersbelasting geheven ten gunste van de gemeenten waarvoor het vanaf het aanslagjaar 2013 van toepassing is.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 55.338/4
du 10 mars 2014

Le 10 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Entreprises publiques à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux".

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 mars 2014.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Dispositif

Article 2

Comme en a convenu le délégué du ministre, la modification qu'il est envisagé d'apporter à l'article 2, alinéa 1^{er}, a), de la loi du 6 juillet 1971 "relative à la création de bpost et à certains services postaux" implique que le législateur adapte en conséquence l'article 141, § 1^{er}, D, de la loi du 21 mars 1991 "portant réforme de certaines entreprises publiques économiques"¹.

¹ La section de législation observera que telle est apparemment l'intention du Gouvernement, puisque, dans un avant-projet de loi tendant à modifier la loi du 21 mars 1991 et sur lequel la section de législation du Conseil d'État a donné le 16 décembre 2013 l'avis 54.553/4, il est prévu de remplacer complètement l'article 141, § 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 et que, dans ce texte, les missions de service public de bpost n'incluraient plus celle que prévoit actuellement le *littera* D de cette disposition.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 55.338/4
van 10 maart 2014

Op 10 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Overheidsbedrijven verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten".

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 maart 2014.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Dispositief

Artikel 2

De wijziging die de steller van het ontwerp wil aanbrengen in artikel 2, eerste lid, a), van de wet van 6 juli 1971 "betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten", brengt met zich mee dat de wetgever ook artikel 141, § 1, D, van de wet van 21 maart 1991 "betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven" moet aanpassen¹. De gemachtigde van de minister is het daarmee eens.

¹ De afdeling Wetgeving wijst erop dat dat blijkbaar de bedoeling is van de regering, aangezien een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991, waarover de afdeling Wetgeving van de Raad van State op 16 december 2013 advies 54.553/4 heeft uitgebracht, voorziet in de volledige vervanging van artikel 141, § 1, van de wet van 21 maart 1991, en bij de opdrachten van openbare dienst van bpost in dat ontwerp niet meer de opdracht is opgenomen die thans vervat is in *littera* D van die bepaling.

Articles 3 et 4

Ces dispositions doivent être revues pour tenir compte des observations suivantes.

I. L'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971, que l'article 3 de l'avant-projet envisage d'abroger, est rédigé en ce sens que "bpost est assimilée à l'État pour l'application des lois relatives aux taxes, droits, redevances et impôts au profit de l'État, des provinces et des communes".

Cette disposition trouve son origine dans l'article 15 de la loi du 6 juillet 1971, qui, dans sa version initiale, prévoyait que la Régie des postes était assimilée à l'État pour l'application des lois relatives aux taxes, droits, redevances et impôts au profit de l'État, des provinces et des communes. Elle n'a, jusqu'à ce jour, pas fait l'objet de modification de fond, de sorte que La Poste a pu et que bpost peut encore s'en prévaloir.

La disposition en question tend à exonérer bpost des taxes, droits, redevances et impôts auxquels l'État n'est pas soumis². Dès lors qu'elle trouve son origine dans un texte antérieur aux dispositions qui reconnaissent et organisent l'autonomie des Communautés et des Régions, elle doit être comprise en ce sens qu'en tant qu'elle vise les taxes, droits, redevances et impôts établis au profit de l'État, elle vise aussi, aujourd'hui, les taxes, droits, redevances et impôts établis au profit des Communautés et des Régions³.

Si le législateur fédéral est compétent en vue de supprimer l'exonération dont bénéficie bpost en vertu de l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971, il ne l'est cependant que pour partie.

Il convient en effet d'opérer plusieurs distinctions qui tiennent à la nature ou à l'objet du prélèvement financier concerné.

1. Pour ceux des prélèvements financiers visés par l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971 qui présentent les caractéristiques d'une rétribution au sens de l'article 173 de la Constitution, le législateur fédéral est compétent pour supprimer l'exonération prévue par la disposition citée de la loi du 6 juillet 1971, quand la rétribution concernée est établie dans une matière qui relève des compétences fédérales.

Par contre, ce sont les Communautés et les Régions qui sont compétentes pour supprimer cette exonération, lorsque celle-ci porte sur une rétribution établie dans une matière relevant de leurs compétences.

² Sur l'interprétation en ce sens de l'article 15 – devenu aujourd'hui l'article 7 – de la loi du 6 juillet 1971, voir les arrêts de la Cour constitutionnelle n° 113/2005 du 30 juin 2005 et n° 111/2012 du 20 septembre 2012.

³ C'est sur la base de cette interprétation que la Cour constitutionnelle s'est prononcée dans les arrêts précités, qui se rapportent à des impôts établis respectivement par la Région wallonne et par la Région flamande.

Artikelen 3 en 4

Deze bepalingen moeten worden herzien om rekening te houden met de volgende opmerkingen.

I. Luidens artikel 7, eerste lid, van de wet van 6 juli 1971, dat bij artikel 3 van het voorontwerp wordt opgeheven, wordt "bpost (...) met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de taksen, rechten, retributies en belastingen ten bate van de Staat, de provinciën en de gemeenten".

De oorsprong van die bepaling ligt in artikel 15 van de wet van 6 juli 1971, waarvan de oorspronkelijke versie bepaalt dat de Regie der Posterijen met de Staat wordt gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de taksen, rechten, retributies en belastingen ten bate van de Staat, de provinciën en de gemeenten. Die bepaling is tot op heden nooit ten gronde gewijzigd, zodat De Post zich daarop kon beroepen en bpost zich daarop nog altijd kan beroepen.

De betreffende bepaling strekt ertoe bpost vrij te stellen van de taksen, rechten, retributies en belastingen die de Staat niet moet betalen.² Aangezien de oorsprong ervan terug te vinden is in een tekst die dateert van voor de bepalingen waarbij de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten erkend en geregeld wordt, moet ze zo worden begrepen dat ze voor zover ze doelt op de taksen, rechten, retributies en belastingen geheven ten bate van de Staat, ook slaat op de taksen, rechten, retributies en belastingen geheven ten bate van de gemeenschappen en de gewesten³.

De federale wetgever is weliswaar bevoegd om de vrijstelling die bpost krachtens artikel 7, eerste lid, van de wet van 6 juli 1971 geniet, af te schaffen, maar hij is daarvoor slechts gedeeltelijk bevoegd.

Er moet immers op verscheidene vlakken een onderscheid worden gemaakt naargelang van de aard of het voorwerp van de betreffende financiële heffing.

1. Wat betreft de financiële heffingen bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de wet van 6 juli 1971 die de kenmerken vertonen van een retributie in de zin van artikel 173 van de Grondwet, is de federale wetgever bevoegd om de vrijstelling waarin de genoemde bepaling van de wet van 6 juli 1971 voorziet, te schrappen, wanneer de betreffende retributie geheven wordt in een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

Wanneer het echter gaat om een retributie geheven in een aangelegenheid waarvoor de gemeenschappen of de gewesten bevoegd zijn, zijn zij bevoegd om de vrijstelling op te heffen.

² Zie, wat betreft die interpretatie van artikel 15 – thans artikel 7 – van de wet van 6 juli 1971, de arresten van het Grondwettelijk Hof nr. 113/2005 van 30 juni 2005 en nr. 111/2012 van 20 september 2012.

³ Het Grondwettelijk Hof heeft zich op basis van die interpretatie uitgesproken in de voornoemde arresten, die betrekking hebben op de belastingen die respectievelijk geheven werden door het Vlaams en het Waals Gewest.

2. Dans les cas où le prélèvement financier dont il s'agit présente les caractéristiques d'un impôt au sens de l'article 170 de la Constitution, les solutions suivantes sont applicables.

a) Le législateur fédéral est compétent pour supprimer l'exonération des impôts établis au profit de l'État, des provinces et des communes, dont bénéficie actuellement bpost⁴.

b) En ce qui concerne la suppression de l'exonération des impôts constitutifs de recettes fiscales pour les Communautés ou les Régions, il y a lieu de distinguer selon qu'il s'agit d'impôts établis par ces institutions au titre de leur compétence fiscale propre ou d'"impôts régionaux" visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 "relative au financement des Communautés et des Régions".

— En tant qu'il s'applique aux impôts établis par les Communautés ou les Régions au titre de leur compétence fiscale propre, l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971 trouve son fondement dans le pouvoir que l'article 170, § 2, alinéa 2, de la Constitution, attribue au législateur fédéral de déterminer les exceptions, dont la nécessité est démontrée, à la compétence fiscale propre des Communautés et des Régions⁵. Compétent pour prévoir une telle exception, le législateur fédéral l'est aussi pour la supprimer.

— La situation est différente pour les "impôts régionaux" visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989, ce que sont, notamment, le précompte immobilier, certains droits d'enregistrement, la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et la taxe de mise en circulation.

En effet, il résulte de l'article 4 de cette loi que ce sont les Régions qui sont compétentes pour régler les exonérations de ces impôts, et notamment pour les supprimer⁶.

En conséquence, comme l'indique l'avis de l'Inspecteur des Finances, l'article 3 de l'avant-projet ne peut s'appliquer à ces impôts.

⁴ En ce qui concerne les impôts provinciaux et communaux, l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971 est fondé sur l'article 170, § 3, alinéa 2, et § 4, alinéa 2, de la Constitution, qui attribue au législateur fédéral la compétence de déterminer les exceptions, dont la nécessité est démontrée, au pouvoir fiscal des provinces et des communes. Compétent pour prévoir une telle exception, le législateur fédéral l'est aussi pour la supprimer.

⁵ Voir sur ce point les arrêts précités de la Cour constitutionnelle.

⁶ L'article 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 est libellé en ce sens que les Régions sont compétentes pour "modifier" les exonérations des impôts régionaux. Selon la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, "la modification des exonérations implique de pouvoir les abroger et les instaurer" (voir en ce sens, par exemple, l'arrêt n° 83/2010 du 8 juillet 2010).

2. In de gevallen waarin de financiële heffing de kenmerken heeft van een belasting in de zin van artikel 170 van de Grondwet, geldt het volgende:

a) De federale wetgever is bevoegd om de vrijstelling van de belastingen geheven ten bate van de Staat, de provincies en de gemeenten die bpost thans geniet, op te heffen.⁴

b) Wat betreft het opheffen van de vrijstelling van belastingen die fiscale inkomsten uitmaken voor de gemeenschappen of de gewesten, moet er een onderscheid worden gemaakt naargelang het gaat om belastingen geheven door die instellingen op basis van hun eigen fiscale bevoegdheid, dan wel om "gewestelijke belastingen" zoals bedoeld in titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 "betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten".

— Voor zover artikel 7, eerste lid, van de wet van 6 juli 1971 geldt voor de belastingen geheven door de gemeenschappen en de gewesten krachtens hun eigen fiscale bevoegdheid, ontleent het zijn rechtsgrond aan de bevoegdheid die bij artikel 170, § 2, van de Grondwet aan de federale wetgever wordt verleend, om de uitzonderingen — waarvan de noodzaak vaststaat — op de eigen fiscale bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten vast te stellen.⁵ Aangezien de federale wetgever bevoegd is om een dergelijke uitzondering vast te stellen, is hij ook bevoegd om die te schrappen.

— Dat geldt niet voor de "gewestelijke belastingen" bedoeld in titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989, zoals onder meer de onroerende voorheffing, sommige registratierechten, de verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling.

Uit artikel 4 van die wet volgt immers dat de gewesten bevoegd zijn om de vrijstellingen van die belastingen te regelen, en inzonderheid om die op te heffen⁶.

Artikel 3 van het voorontwerp kan dus niet gelden voor die belastingen, zoals vermeld staat in het advies van de inspecteur van Financiën.

⁴ Wat de provinciale en de gemeentelijke belastingen betreft, steunt artikel 7, eerste lid, van de wet van 6 juli 1971 op artikel 170, § 3, tweede lid, en § 4, tweede lid, van de Grondwet, waarbij de federale wetgever de bevoegdheid wordt verleend om de uitzonderingen op de fiscale bevoegdheid van de provincies en de gemeenten, uitzonderingen waarvan de noodzaak vaststaat, vast te leggen. Aangezien de federale wetgever bevoegd is om een dergelijke uitzondering vast te stellen, is hij ook bevoegd om die te schrappen.

⁵ Zie wat dat betreft de voornoemde arresten van het Grondwettelijk Hof.

⁶ Luidens artikel 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 zijn de gewesten bevoegd om de vrijstellingen van de gewestbelastingen te "wijzigen". Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof "[i]mpliceert [h]et wijzigen van vrijstellingen (...) dat die kunnen worden afgeschaft en ingesteld" (zie in die zin bijvoorbeeld arrest nr. 83/2010 van 8 juli 2010).

En outre, comme l'indique également l'avis de l'Inspecteur des Finances, l'article 4 excède les compétences de l'autorité fédérale, en tant qu'il vise la taxe de circulation.

II. Dans l'article 4, il y a lieu de remplacer les mots "entre en vigueur" par les mots "produit ses effets".

Le greffier,

Colette GIGOT

Le président,

Pierre LIÉNARDY

Bovendien wordt met artikel 4, zoals ook vermeld staat in het advies van de inspecteur van Financiën, de bevoegdheid van de federale overheid te buiten gegaan voor zover het betrekking heeft op de verkeersbelasting.

II. In artikel 4 moeten de woorden "treedt in werking op" vervangen worden door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

De griffier,

Colette GIGOT

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Entreprises publiques;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Entreprises publiques est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux, modifié par la loi du 1^{er} avril 2007, dans le domaine des envois postaux, le a) est complété par les mots "jusqu'au 31 décembre 2015".

Art. 3

L'article 7 de la même loi, modifié par les lois des 21 mars 1991, 24 décembre 2002, 27 décembre 2005 et 13 décembre 2010 et renuméroté par la loi du 1^{er} avril 2007, est abrogé en ce qui concerne l'ensemble des taxes, droits, redevances et impôts, à l'exception des impôts régionaux visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et des rétributions au profit de ces mêmes Communautés et Régions.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Overheidsbedrijven;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Overheidsbedrijven is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, eerste alinea, van de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten, gewijzigd bij de wet van 1 april 2007, op het vlak van de postzendingen, wordt de bepaling onder a) aangevuld met de woorden "tot 31 december 2015".

Art. 3

Artikel 7 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 21 maart 1991, 24 december 2002, 27 december 2005 en 13 december 2010 en vernummerd bij de wet van 1 april 2007, wordt opgeheven met betrekking tot alle taksen, rechten, retributies en belastingen, met uitzondering van de gewestelijke belastingen vermeld onder titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en de retributies ten bate van deze Gemeenschappen en Gewesten.

Art. 4

L'article 3 de la présente loi produit ses effets à compter du 1^{er} janvier 2013, sauf en ce qui concerne les exemptions de taxes de circulation et de centimes additionnels à la taxe de circulation prélevés au profit des communes pour lesquelles il est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2013.

Donné à Bruxelles, le 28 mars 2014

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Entreprises publiques,

Jean-Pascal LABILLE

Art. 4

Artikel 3 van deze wet heeft uitwerking met ingang op 1 januari 2013, behalve voor wat betreft de vrijstellingen van verkeersbelasting en de opcentiemen op de verkeersbelasting geheven ten gunste van de gemeenten waarvoor het vanaf het aanslagjaar 2013 van toepassing is.

Gegeven te Brussel, 28 maart 2014

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Overheidsbedrijven,

Jean-Pascal LABILLE

ANNEXE

BIJLAGE

<p>Loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux</p>	<p>Version coordonnée des modifications apportées à la Loi du 6 juillet 1971 relative à la création de bpost et à certains services postaux</p>
<p>Art. 2. Dans le domaine des envois postaux, bpost est chargée des tâches suivantes :</p> <p>a) effectuer le service des abonnements aux journaux et aux écrits périodiques;</p> <p>b) assurer le service de la poste aux lettres internationale, tel que prévu dans les actes de l'Union postale universelle, en complément des tâches qu'elle est tenue d'assumer en sa qualité de prestataire du service postal universel.</p> <p>Dans le domaine de la poste financière, bpost est chargée des tâches suivantes :</p> <p>a) émettre et payer des ordres de transfert de fonds postaux ou non postaux;</p> <p>b) ouvrir et clôturer des comptes courants postaux, recevoir des dépôts, exécuter des opérations au crédit ou au débit et opérer des retraits sur ces comptes;</p> <p>c) exécuter des ordres de versement postal sur les comptes courants postaux dont les tiers sont les titulaires et sur des comptes ouverts auprès d'autres institutions financières, dont le siège est établi en Belgique.</p> <p>Sur proposition du ministre des Finances et du ministre ou du secrétaire d'Etat dont relève bpost, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser bpost, dans les limites et aux conditions qu'il détermine, à :</p> <p>1° accorder ou refuser des facilités de caisse à certains titulaires ou certaines catégories de titulaires de comptes courants postaux;</p> <p>2° prévoir ou déterminer que le solde de certaines catégories de comptes courants postaux est ou n'est pas productif d'intérêts créditeurs ou débiteurs;</p> <p>3° payer des chèques tirés sur ou d'autres titres émis par d'autres institutions financières, dont le siège est établi en Belgique ou à l'étranger.</p> <p>Sur proposition du Ministre des Finances et du ministre ou du secrétaire d'Etat dont relève bpost, le Roi fixe les règles pour l'exécution des tâches visées au alinéas 2 et 3.</p> <p>La prise de participation visée à l'article 13, § 2, alinéa 1er, 2°, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est fixée à dix pour cent des capitaux propres de bpost tel qu'il ressort du bilan du dernier exercice clôturé.</p>	<p>Art. 2. Dans le domaine des envois postaux, bpost est chargée des tâches suivantes :</p> <p>a) effectuer le service des abonnements aux journaux et aux écrits périodiques jusqu'au 31 décembre 2015;</p> <p>b) assurer le service de la poste aux lettres internationale, tel que prévu dans les actes de l'Union postale universelle, en complément des tâches qu'elle est tenue d'assumer en sa qualité de prestataire du service postal universel.</p> <p>Dans le domaine de la poste financière, bpost est chargée des tâches suivantes :</p> <p>a) émettre et payer des ordres de transfert de fonds postaux ou non postaux;</p> <p>b) ouvrir et clôturer des comptes courants postaux, recevoir des dépôts, exécuter des opérations au crédit ou au débit et opérer des retraits sur ces comptes;</p> <p>c) exécuter des ordres de versement postal sur les comptes courants postaux dont les tiers sont les titulaires et sur des comptes ouverts auprès d'autres institutions financières, dont le siège est établi en Belgique.</p> <p>Sur proposition du ministre des Finances et du ministre ou du secrétaire d'Etat dont relève bpost, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser bpost, dans les limites et aux conditions qu'il détermine, à :</p> <p>1° accorder ou refuser des facilités de caisse à certains titulaires ou certaines catégories de titulaires de comptes courants postaux;</p> <p>2° prévoir ou déterminer que le solde de certaines catégories de comptes courants postaux est ou n'est pas productif d'intérêts créditeurs ou débiteurs;</p> <p>3° payer des chèques tirés sur ou d'autres titres émis par d'autres institutions financières, dont le siège est établi en Belgique ou à l'étranger.</p> <p>Sur proposition du Ministre des Finances et du ministre ou du secrétaire d'Etat dont relève bpost, le Roi fixe les règles pour l'exécution des tâches visées au alinéas 2 et 3.</p> <p>La prise de participation visée à l'article 13, § 2, alinéa 1er, 2°, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est fixée à dix pour cent des capitaux propres de bpost tel qu'il ressort du bilan du dernier exercice clôturé.</p>

<p>Art. 7. (l'ancien article 15 devient l'article 7, déjà abrogé par L 1991-03-21/30, art. 151, § 1, 002;) bpost est assimilée à l'Etat pour l'application des lois relatives aux taxes, droits, redevances et impôts au profit de l'Etat, des provinces et des communes. (L'alinéa 1er est relatif à la taxe sur la valeur ajoutée applicable jusqu'au 31 décembre 2004.) (Par dérogation à l'alinéa 1er, bpost est assujettie à l'impôt des sociétés à partir de son exercice social se rattachant à l'exercice d'imposition 2007.)</p>	<p>Art. 7. [¹(l'ancien article 15 devient l'article 7, déjà abrogé par L 1991-03-21/30, art. 151, § 1, 002;) bpost est assimilée à l'Etat pour l'application des lois relatives aux taxes, droits, redevances et impôts au profit de l'Etat, des provinces et des communes. (L'alinéa 1er est relatif à la taxe sur la valeur ajoutée applicable jusqu'au 31 décembre 2004.) (Par dérogation à l'alinéa 1er, bpost est assujettie à l'impôt des sociétés à partir de son exercice social se rattachant à l'exercice d'imposition 2007.)]¹</p>
	<p>(1) L'article 7 a été abrogé en ce qui concerne l'ensemble des taxes, droits, redevances et impôts, à l'exception des impôts régionaux visés par le titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et des rétributions au profit de ces mêmes Communautés et Régions, avec effet au 1er janvier 2013 (sauf en ce qui concerne les exemptions de taxes de circulation et de centimes additionnels à la taxe de circulation prélevés au profit des communes pour lesquelles l'abrogation produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2013).</p>

<p>Wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten.</p>	<p>Gecoördineerde versie van wijzigingen aan de wet van 6 juli 1971 betreffende de oprichting van bpost en betreffende sommige postdiensten.</p>
<p>Art. 2. Op het vlak van de postzendingen is bpost belast met de volgende taken :</p> <p>a) de dienst van de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften uitvoeren;</p> <p>b) de dienst van de internationale brievenpost uitvoeren zoals bepaald wordt in de akten van de Wereldpostvereniging, naast de taken die zij moet uitvoeren in haar hoedanigheid van dienstverlener van de universele postdienst.</p> <p>Op het vlak van de financiële post is bpost belast met de volgende taken :</p> <p>a) uitvoeren van opdrachten voor postale en niet-postale overdrachten van geld;</p> <p>b) postrekeningen-courant openen en afsluiten, geld in bewaring ontvangen, credit- en debetverrichtingen uitvoeren en geldopnames op die rekeningen verrichten;</p> <p>c) opdrachten van poststortingen uitvoeren op de postrekeningen-courant waarvan derden de houders zijn en op rekeningen die geopend zijn bij andere financiële instellingen waarvan de zetel in België is gevestigd.</p> <p>Op voordracht van de minister van Financiën en de minister of de staatssecretaris onder wie bpost ressorteert, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bpost binnen de grenzen en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, machtigen om :</p> <p>1° kasfaciliteiten toe te staan of te weigeren aan bepaalde houders of bepaalde categorieën van houders van postrekeningen-courant;</p> <p>2° te voorzien of te bepalen dat het saldo van bepaalde categorieën van postrekeningen-courant al dan niet credit- of debetinteressen kan voortbrengen;</p> <p>3° cheques getrokken op of andere titels uitgegeven door andere financiële instellingen, waarvan de zetel is gevestigd in België of in het buitenland, uit te betalen.</p> <p>Op voordracht van de Minister van Financiën en de minister of de staatssecretaris onder wie bpost ressorteert, legt de Koning de regels vast voor het uitvoeren van de in de 2e en 3e lid bedoelde taken.</p> <p>Het nemen van een belang bedoeld in artikel 13, § 2, eerste lid, 2°, van de wet van 21 maart 1991 betreffende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt vastgesteld op tien percent van het eigen vermogen van bpost zoals dat blijkt uit de balans van het laatste afgesloten dienstjaar.</p>	<p>Art. 2. Op het vlak van de postzendingen is bpost belast met de volgende taken :</p> <p>a) de dienst van de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften uitvoeren tot 31 december 2015;</p> <p>b) de dienst van de internationale brievenpost uitvoeren zoals bepaald wordt in de akten van de Wereldpostvereniging, naast de taken die zij moet uitvoeren in haar hoedanigheid van dienstverlener van de universele postdienst.</p> <p>Op het vlak van de financiële post is bpost belast met de volgende taken :</p> <p>a) uitvoeren van opdrachten voor postale en niet-postale overdrachten van geld;</p> <p>b) postrekeningen-courant openen en afsluiten, geld in bewaring ontvangen, credit- en debetverrichtingen uitvoeren en geldopnames op die rekeningen verrichten;</p> <p>c) opdrachten van poststortingen uitvoeren op de postrekeningen-courant waarvan derden de houders zijn en op rekeningen die geopend zijn bij andere financiële instellingen waarvan de zetel in België is gevestigd.</p> <p>Op voordracht van de minister van Financiën en de minister of de staatssecretaris onder wie bpost ressorteert, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bpost binnen de grenzen en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, machtigen om :</p> <p>1° kasfaciliteiten toe te staan of te weigeren aan bepaalde houders of bepaalde categorieën van houders van postrekeningen-courant;</p> <p>2° te voorzien of te bepalen dat het saldo van bepaalde categorieën van postrekeningen-courant al dan niet credit- of debetinteressen kan voortbrengen;</p> <p>3° cheques getrokken op of andere titels uitgegeven door andere financiële instellingen, waarvan de zetel is gevestigd in België of in het buitenland, uit te betalen.</p> <p>Op voordracht van de Minister van Financiën en de minister of de staatssecretaris onder wie bpost ressorteert, legt de Koning de regels vast voor het uitvoeren van de in de 2e en 3e lid bedoelde taken.</p> <p>Het nemen van een belang bedoeld in artikel 13, § 2, eerste lid, 2°, van de wet van 21 maart 1991 betreffende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt vastgesteld op tien percent van het eigen vermogen van bpost zoals dat blijkt uit de balans van het laatste afgesloten dienstjaar.</p>

<p>Art. 7. (oud artikel 15 wordt artikel 7, reeds opgeheven bij W 1991-03-21/30, art. 151, § 1, 002; bpost wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de taksen, rechten, retributies en belastingen ten bate van de Staat, de provinciën en de gemeenten. (Het eerste lid is met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde van toepassing tot 31 december 2004.) (In afwijking van het eerste lid is bpost vanaf het boekjaar dat verbonden is aan het aanslagjaar 2007 onderworpen aan de vennootschapsbelasting.)</p>	<p>Art. 7. [¹(oud artikel 15 wordt artikel 7, reeds opgeheven bij W 1991-03-21/30, art. 151, § 1, 002; bpost wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de taksen, rechten, retributies en belastingen ten bate van de Staat, de provinciën en de gemeenten. (Het eerste lid is met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde van toepassing tot 31 december 2004.) (In afwijking van het eerste lid is bpost vanaf het boekjaar dat verbonden is aan het aanslagjaar 2007 onderworpen aan de vennootschapsbelasting.)]¹</p>
	<p>(1) Artikel 7 werd opgeheven met betrekking tot alle taksen, rechten, retributies en belastingen, met uitzondering van de gewestelijke belastingen vermeld onder titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en de retributies ten bate van deze Gemeenschappen en Gewesten, dat uitwerking heeft met ingang op 1 januari 2013 (behalve voor wat betreft de vrijstellingen van verkeersbelasting en de opcentiemen op de verkeersbelasting geheven ten gunste van de gemeenten waarvoor de opheffing uitwerking heeft met ingang van het aanslagjaar 2013).</p>