

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

26 augustus 2014

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 20bis
in de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973**

(ingediend door de heer Olivier Maingain
en mevrouw Véronique Caprasse)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

26 août 2014

PROPOSITION DE LOI

**insérant un article 20bis
dans les lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973**

(déposée par M. Olivier Maingain
et Mme Véronique Caprasse)

SAMENVATTING

Volgens het algemeen beginsel van de rechtszekerheid verwachten de burgers geredelijk dat wettelijk tot stand gekomen regelingen niet op losse schroeven worden gezet. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe de bekendmaking van de beroepen tot nietigverklaring die bij de Raad van State tegen reglementaire handelingen worden ingesteld, verplicht te maken; aldus kan worden voorkomen dat andere administratieve handelingen die voor die burgers rechten en verplichtingen met zich brengen, erop worden gestoeld.

RÉSUMÉ

Parce que les citoyens ont droit, au nom du principe général de la sécurité juridique, à ce que les situations légalement acquises ne soient pas remises en cause, la présente proposition de loi vise à imposer la publicité des recours en annulation intentés à l'encontre d'actes réglementaires, afin d'éviter qu'ils ne servent de fondement à d'autres actes administratifs créateurs de droits ou d'obligations à l'égard des citoyens.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van de wetsvoorstellen DOC 52 1687/001 en DOC 53 0388/001.

Een administratieve handeling, in het bijzonder een reglement, kan, van zodra ze in werking treedt, dienen als grondslag voor andere administratieve handelingen. De vernietiging van een dergelijk reglement houdt echter meestal de onwettigheid van de erop gebaseerde handelingen in.

Zo kan bij een beroep tot nietigverklaring en het ontbreken van een vordering tot schorsing de administratieve overheid beslissen te wachten op het arrest van de Raad van State om aan het reglement uitvoering te geven, waardoor die overheid de secundaire gevolgen van de nietigverklaring beperkt. Meestal geeft de administratie echter onmiddellijk uitvoering aan de betwiste handeling. Het komt immers vaak voor dat het beroep tegen een handeling door een andere administratieve overheid of dienst wordt behandeld dan die welke met de uitvoering ervan belast is.

Aangezien de vernietiging van de eerste handeling aan de daaropvolgende handelingen een essentiële voorwaarde voor hun geldigheid of rechtsgrond ontnemt, wordt de vernietiging ervan een middel van openbare orde dat van ambtswege kan worden ingesteld.¹

Om de administratieve besluitvorming op grond van een betwiste handeling of een betwist reglement waarop later een vernietiging volgt, uit te leggen, wijst raadsheer Michel Leroy, hoogleraar aan de *Université libre de Bruxelles*, precies op het ontbreken van de officiële bekendmaking van de beroepen bij de Raad van State.²

Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe alle beroepen tot nietigverklaring die bij de Raad van State aanhangig worden gemaakt tegen reglementaire handelingen automatisch bekend te maken. Aldus wordt het voorbeeld gevolgd van artikel 74 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof (*Belgisch Staatsblad* van 7 januari 1989). Krachtens dat artikel moeten de berichten in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt met vermelding van de beroepen tot nietigverklaring en de prejudiciële vragen die klaarblijkelijk niet onontvankelijk, ongegrond of zonder voorwerp zijn bevonden.

¹ Raad van State, arrest nr. 9737, 27 november 1962, Vantuykom.

² M. Leroy, *Contentieux administratif*, 2^{de} editie, Brussel, Bruylant, 2000, blz. 639-640.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 52 1687/001 et DOC 53 0388/001.

Un acte administratif, tout particulièrement un règlement, est, dès son entrée en vigueur, susceptible de servir de support à d'autres actes administratifs. Or, l'annulation d'un tel règlement entraîne la plupart du temps l'illégalité des actes qui s'y fondent.

Ainsi, en cas de recours en annulation et en l'absence de recours en suspension, l'autorité administrative peut décider d'attendre l'arrêt du Conseil d'État pour exécuter le règlement, limitant, dès lors, les effets secondaires de l'annulation. Mais, le plus souvent, l'administration met immédiatement à exécution l'acte contesté. En effet, il arrive fréquemment que le recours contre un acte soit traité par une autorité ou un service administratif autre que celui chargé de son exécution.

L'annulation du premier acte faisant perdre aux actes subséquents une condition essentielle à leur validité ou leur fondement légal, leur annulation devient un moyen d'ordre public qui peut être soulevé d'office.¹

Afin d'expliquer la prise de décisions administratives sur la base d'un acte ou d'un règlement contesté et ultérieurement annulé, le conseiller d'État Michel Leroy, professeur à l'Université libre de Bruxelles, pointe, notamment, le défaut de publicité officielle des recours au Conseil d'État.²

Dès lors, la présente proposition vise à rendre public tous les recours en annulation introduits devant le Conseil d'État contre des actes réglementaires, à l'instar de l'article 74 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle (*Moniteur belge* du 7 janvier 1989), qui impose la publication d'avis au *Moniteur belge* mentionnant les recours en annulation et des questions préjudicielles n'ayant pas été jugés manifestement irrecevables, non fondés ou sans objet.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)

¹ Conseil d'État, arrêt n° 9737, 27 novembre 1962, Vantuykom.

² M. Leroy, *Contentieux administratif*, 2^e édition, Bruxelles, Bruylant, 2000, pp. 639-640.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt een artikel *20bis* ingevoegd, luidende:

“Art. *20bis*. Wanneer de Raad van State wordt geadieerd voor een beroep tot nietigverklaring van een reglementaire handeling, doet de hoofdgriffier in het *Belgisch Staatsblad* in het Nederlands, het Frans en het Duits een bericht bekendmaken dat met name de indiener en het onderwerp van het beroep tot nietigverklaring vermeldt.”.

17 juli 2014

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, est inséré un article *20bis*, rédigé comme suit:

“Art. *20bis*. Lorsque le Conseil d'État est saisi d'un recours en annulation d'un acte réglementaire, le greffier en chef fait publier au *Moniteur belge*, en français, en néerlandais et en allemand, un avis indiquant, notamment, l'auteur et l'objet du recours en annulation.”.

17 juillet 2014

Olivier MAINGAIN (FDF)
Véronique CAPRASSE (FDF)