

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
22 januari 1985 houdende sociale bepalingen
wat het ouderschapsverlof betreft**

**ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD
NR. 2.014 VAN 20 DECEMBER 2016**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant
des dispositions sociales
en ce qui concerne le congé parental**

**AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL
N° 2.014 DU 20 DÉCEMBRE 2016**

Zie:

Doc 54 **0313/ (B.Z. 2014):**

001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri en Becq en de heer Vercamer.

002: Amendementen.

Voir:

Doc 54 **0313/ (S.E. 2014):**

001: Proposition de loi de Mmes Lanjri et Becq et de M. Vercamer.

002: Amendements.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

**ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD
NR. 2.014 VAN 20 DECEMBER 2016**

Ouderschapsverlof – Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft

De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de heer S. Bracke, heeft bij brief van 1 december 2015 de Nationale Arbeidsraad in kennis gesteld van een verzoek om advies van de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft.

Dat wetsvoorstel werd ingediend door de dames Nahima Lanjri en Sonja Becq en de heer Stefaan Vercamer (DOC 54 0313/001).

De bespreking van dit verzoek werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op basis van de werkzaamheden van die commissie, heeft de Nationale Arbeidsraad op 20 december 2016 navolgend advies uitgebracht.

I. INLEIDING

De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de heer S. Bracke, heeft bij brief van 1 december 2015 de Nationale Arbeidsraad in kennis gesteld van een verzoek om advies van de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft. Dat wetsvoorstel werd ingediend door de dames Nahima Lanjri en Sonja Becq en de heer Stefaan Vercamer (DOC 54 0313/001). De Secretaris van de commissie voor de Sociale Zaken heeft bij mail van 7 juli 2016 eraan herinnerd dat de commissie voor de Sociale Zaken een advies van de Nationale Arbeidsraad wenst over dat wetsvoorstel.

Het ter advies voorgelegde wetsvoorstel omvat het voorstel om naast de bestaande opnamevormen van ouderschapsverlof ook in de toekomstige mogelijkheid te voorzien om ouderschapsverlof te nemen naar rato van 1/10^{de} van het voltijds ouderschapsverlof. Dat zou ervoor zorgen dat ouders gedurende 40 maanden een halve dag per week of tweewekelijks een dag kunnen opnemen in het kader van de zorgtaken voor het gezin.

Bij het wetsvoorstel waren eveneens amendementen gevoegd. Rekening houdend met de politieke prioriteit die het wetsvoorstel krijgt dat voorziet in de mogelijkheid om ouderschapsverlof op te nemen naar rato van 1/10^{de}, heeft de Raad besloten geen uitspraak te doen over die amendementen. Voor het overige verwijst hij naar zijn rapport nr. 76 betreffende de bestaande verlofstelsels en in het bijzonder naar de aanbevelingen die hij in het kader van dat rapport heeft uitgebracht.

**AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL
N° 2.014 DU 20 DÉCEMBRE 2016**

Congé parental – Proposition de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 concernant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental

Par lettre du 1er décembre 2015, le Président de la Chambre des Représentants, monsieur S. Bracke, a transmis une demande d'avis de la Commission des affaires sociales de la Chambre des Représentants au Conseil national du Travail relative à la proposition de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental.

Celle-ci a été déposée par mesdames Nahima Lanjri et Sonja Becq et monsieur Stefaan Vercamer (DOC 54 0313/001).

L'examen de cette question a été confié à la Commission des relations individuelles du travail.

Sur la base des travaux de cette Commission, le Conseil national du Travail a émis le 20 décembre 2016, l'avis suivant.

I. INTRODUCTION

Par lettre du 1er décembre 2015, le Président de la Chambre des représentants, monsieur S. BRACKE, a transmis une demande d'avis de la Commission des affaires sociales de la Chambre des représentants au Conseil national du Travail relative à une proposition de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental. Celle-ci a été déposée par mesdames Nahima Lanjri et Sonja Becq et monsieur Stefaan Vercamer (DOC 54 0313/001). Le secrétaire de la Commission des Affaires sociales a en outre, par mail du 7 juillet 2016, réitéré le souhait de la Commission des Affaires sociales de disposer d'un avis du Conseil national du Travail sur cette proposition de loi.

Concrètement, cette proposition de loi soumise pour avis vise à élargir les modalités de prise de congé parental existantes, en introduisant une possibilité complémentaire de prendre un congé parental à raison d'un dixième de congé parental à temps plein. Cette formule a pour objectif de permettre aux parents, pendant quarante mois, de prendre un demi-jour de congé par semaine ou un jour toutes les deux semaines dans le cadre des tâches familiales.

A cette proposition de loi sont également joints des amendements. Cependant, compte tenu de la priorité politique donnée à la proposition de loi principale visant à introduire la possibilité de prendre un congé parental à raison d'un dixième temps, le Conseil a décidé de ne pas se prononcer sur ces amendements. Il renvoie pour le surplus à son rapport n° 76 relatif aux systèmes de congés existants et en particulier aux recommandations qu'il a émises dans le cadre de ce rapport.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het voorgelegde wetsvoorstel en de amendementen aandachtig onderzocht.

A. Hij gaat akkoord met het principe van een bijkomende mogelijkheid om de arbeidsprestaties proportioneel te verminderen in het kader van het ouderschapsverlof, naar rato van 1/10^{de} van het voltijds ouderschapsverlof.

De Raad voegt daar echter aan toe dat die opnamevorm van ouderschapsverlof waarbij de arbeidstijd met 1/10^{de} wordt vermindert, voor akkoord moet worden voorgelegd aan de werkgever.

B. Daarbij maakt hij een belangrijke opmerking zonder dit gunstige principestandpunt in twijfel te trekken.

Naar aanleiding van deze adviesaanvraag, wil de Raad herinneren aan de aanbevelingen die hij heeft uitgebracht in het kader van het rapport nr. 76 van 15 december 2009 over de algemene evaluatie van de bestaande verlofstelsels. Die aanbevelingen steunen op een evenwichtig geheel van criteria waaraan voorstellen voor nieuwe verlofstelsels of wijzigingen aan bestaande stelsels vooraf moeten worden getoetst. Die criteria moeten ervoor zorgen dat er verantwoorde en weloverwogen keuzes worden gemaakt.

In dat kader bepaalt het voornoemde rapport dat voor elk nieuw initiatief wordt nagegaan of er een duidelijk geïdentificeerde maatschappelijke behoefte is, of het initiatief wel degelijk noodzakelijk is om de beoogde doelstellingen te bereiken en of die doelstelling niet al wordt bereikt door een bestaande verlofmaatregel.

Daarnaast is het ook belangrijk de impact van het initiatief te bepalen op de arbeidsorganisatie en na te gaan of het voldoende rechtszekerheid biedt en voldoende transparant, toegankelijk en op administratief vlak haalbaar is en of de impact op de genderdimensie neutraal is.

Hij herinnert er ten slotte aan dat het essentieel is na te gaan of de budgettaire impact van de voorgestelde maatregel berekend werd en hoe budgetneutraliteit kan worden bereikt.

Wat betreft dat voorafgaande onderzoek, werpt de Raad op dat, in antwoord op zijn brief van 21 maart 2016, de commissie voor de Sociale Zaken met tussenkomst van haar Secretaris heeft besloten dat dat wetsvoorstel voldoet aan een maatschappelijke behoefte; daarom geeft ze beleidsprioriteit aan dat wetsvoorstel ten opzichte van de andere in het parlement hangende voorstellen. De Raad merkt echter op dat de overige bovengenoemde evaluatiecriteria niet vermeld werden.

Met het oog op overeenstemming met de aanbevelingen in rapport nr. 76, heeft de Raad de uitdrukkelijke wens geuit dat dit voorgelegde wetsvoorstel nauwkeurig getoetst wordt aan die overige door de NAR vastgelegde criteria, te meer omdat hij opmerkt dat dit voorgelegde wetsvoorstel gericht is op het uitbreiden van de opnamevormen van ouderschapsverlof door

II. POSITION DU CONSEIL

Le Conseil a examiné la proposition de loi dont saisine et ses amendements avec attention.

A. Il peut marquer son accord sur le principe visant à introduire une possibilité complémentaire de réduction de prestations de travail dans le cadre du congé parental, proportionnellement, à raison d'un dixième du congé parental à temps plein.

Le Conseil ajoute cependant que cette modalité de prise de congé parental permettant une réduction de temps de travail d'un dixième doit être soumise à l'accord de l'employeur.

B. Cela étant, il tient à formuler une remarque importante sans remettre en cause cette position de principe favorable.

A l'occasion de cette demande d'avis, le Conseil tient à rappeler les recommandations qu'il a émises dans le cadre de son rapport n° 76 du 15 décembre 2009 concernant l'évaluation générale des systèmes de congés existants, développées sur la base d'un ensemble équilibré de critères auxquels les propositions de création ou d'adaptation des systèmes de congés doivent être soumises préalablement. Ceux-ci doivent permettre de réaliser des choix responsables et considérés.

C'est dans ce cadre que le rapport précité prévoit qu'il soit examiné pour chaque nouvelle initiative si celle-ci répond à un besoin sociétal clairement identifié, si celle-ci est nécessaire pour atteindre les objectifs assignés et si cet objectif n'est pas déjà atteint par une mesure de congé existante.

Il est également important de vérifier quel est l'impact de l'initiative sur le plan de l'organisation du travail, si elle garantit une sécurité juridique suffisante, qu'elle est suffisamment transparente, accessible et administrativement faisable, et si son impact sur la dimension genre est neutre.

Il rappelle enfin qu'il est essentiel de déterminer si l'impact budgétaire de la mesure proposée a été mesuré et de quelle manière la neutralité budgétaire peut être atteinte.

Concernant cet examen préalable, le Conseil relève que, en réponse à sa lettre du 21 mars 2016, la Commission des Affaires sociales, par l'entremise de son Secrétaire, a fait valoir que cette proposition de loi répond à un besoin sociétal et qu'elle donne dès lors à cette proposition de loi une priorité politique par rapport à l'ensemble des propositions de loi pendantes au Parlement. Le Conseil observe cependant qu'il n'est aucunement fait mention des autres critères d'évaluation susmentionnés.

Afin de répondre aux recommandations qu'il a émises dans son rapport n° 76, le Conseil souhaite ardemment que la proposition de loi dont saisine fasse également l'objet d'un examen minutieux pour ce qui concerne les autres critères qui composent le test du CNT, et ce d'autant plus qu'il observe que la proposition de loi dont saisine vise à élargir les moda-

wijziging van artikel 102 § 1 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, maar dat de aangenomen juridische formulering aan dat doel voorbijgaat, gegeven het feit dat het toepassingsveld ervan groter is dan wat men met de adviesaanvraag beoogde, aangezien het betrekking heeft op alle systemen van loopbaanonderbreking.

Daarom is hij van mening dat de keuze van de wetgever om, door wijziging van de wet van 22 januari 1985, de opnamemogelijkheden van ouderschapsverlof aan te vullen met verminderingen van arbeidsprestaties met 1/10^{de}, onvermijdelijk niet enkel het ouderschapsverlof zal beïnvloeden, maar ook een impact zal hebben op andere verlofstelsels.

Uitgaande van die vaststellingen dringt de Raad erop aan dat het parlement zich volledig rekenschap geeft van de keuze van het instrument om die problematiek aan te pakken en dat dit voorstel aangepast wordt opdat het enkel ouderschapsverlof beoogt.

C. In de marge van deze adviesaanvraag, wenst de Raad een bijkomende opmerking te formuleren over het cumuleren van deeltijdse functies bij twee werkgevers waarbij de som overeenstemt met een voltijdse tewerkstelling.

De Raad wijst erop dat hij uit eigen beweging beslist heeft de kwestie te regelen in verband met het cumuleren van twee deeltijdse betrekkingen bij twee werkgevers als de som ervan overeenstemt met een voltijdse betrekking in het kader van het stelsel van tijdskrediet en de cao nr. 103 dienovereenkomstig aan te passen.

Hij acht immers het verschil in behandeling inzake tijdskrediet voor werknemers die twee deeltijdse functies cumuleren die samen een voltijdse tewerkstelling vormen bij twee werkgevers, ongegrond, te meer daar de mogelijkheid om zo'n verlof te nemen reeds bestaat voor werknemers die twee deeltijdse functies combineren bij één enkele werkgever.

Teneinde een overeenstemming te behouden tussen de regelgeving inzake ouderschapsverlof en de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 103 betreffende het stelsel van het tijdskrediet dat die kwestie behandelt in de nieuwe artikelen 6, § 3 en 9, § 3, stelt de Raad voor die regelgeving aan te passen.

Hij dringt er dus op aan dat parallel de bepalingen in de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 103 betreffende het stelsel van het tijdskrediet en in het begeleidend advies nr. 2.013, mits een schriftelijke toestemming van de werkgever een vermindering van arbeidsprestaties met 1/5^{de} wordt toegekend aan werknemers die twee deeltijdse functies cumuleren bij twee werkgevers, voor zover de som van die twee tewerkstellingsbreuken in totaal minstens een voltijdse betrekking omvat volgens de toepasbare modaliteiten in de onderneming waar het ouderschapsverlof wordt genomen.

lités de prise de congé parental en adaptant l'article 102 § 1 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales mais que la formulation juridique adoptée dépasse cet objectif, dès lors que son champ d'application est plus large que celui qui semble être recherché dans la demande d'avis, puisqu'il porte sur l'ensemble des systèmes d'interruption de carrière.

Il estime dès lors que le choix du législateur de compléter par des réductions de prestations de travail d'un dixième les modalités de prise de congé parental en adaptant la loi du 22 janvier 1985 aura inévitablement un impact plus large que sur le seul congé parental et touchera d'autres systèmes de congés.

Partant de ces constats, le Conseil insiste pour que le Parlement prenne toute la mesure du choix de l'instrument utilisé pour régler la problématique concernée et pour que cette proposition soit adaptée de façon à ce qu'elle ne vise que le congé parental.

C. En marge de la présente saisine, le Conseil souhaite formuler une remarque complémentaire concernant le cumul d'emplois à temps partiel auprès de deux employeurs dont la somme équivaut à une occupation à temps plein.

Le Conseil indique qu'il a décidé d'initiative de régler cette question du cumul de deux emplois à temps partiel auprès de deux employeurs lorsque leur somme équivaut à une occupation à temps plein dans le cadre du système de crédit-temps et d'adapter la CCT n° 103 en conséquence.

Il estime en effet que n'est pas justifiée la différence de traitement en matière de crédit-temps pour les travailleurs cumulant deux emplois à temps partiel qui forment ensemble un temps plein, auprès de deux employeurs, et ce d'autant plus en raison du fait que la prise d'un tel congé est déjà possible pour les travailleurs qui combinent deux fonctions à temps partiel auprès d'un seul employeur.

Afin de conserver une concordance entre la réglementation en matière de congé parental et la Convention collective de travail n° 103 relative au système de crédit temps qui règle cette question en ses nouveaux articles 6, § 3 et 9, § 3 le Conseil propose qu'une adaptation réglementaire soit réalisée.

Il insiste dès lors pour que, parallèlement à ce qui est prévu dans la Convention collective de travail n° 103 relative au système de crédit temps ainsi que dans son avis conjoint n° 2.013, une réduction des prestations de travail d'un cinquième soit accordée dans le cadre d'un congé parental, moyennant l'autorisation écrite de l'employeur, aux travailleurs qui cumulent deux fonctions à temps partiel auprès de deux employeurs, pour autant que la somme des deux fractions d'occupation du travailleur équivale au total à au moins une occupation à temps plein, selon les modalités applicables dans l'entreprise où le congé parental est pris.

Die 1/5^{de} vermindering van de arbeidsprestaties kan proportioneel worden opgenomen bij elk van de twee werkgevers, op voorwaarde dat de aanvang en de duurtijd van beide verminderingen van de arbeidsprestaties identiek is en samen een 1/5^{de} vermindering van de arbeidsprestaties vormen.

Om die 1/5^{de} vermindering te bepalen, wordt rekening gehouden met het voltijds werkrooster bij de werkgever waar het ouderschapsverlof wordt aangevraagd.

Rekening houdend met wat voorafgaat, dringt de Raad erop aan dat de nodige aanpassingen aan de regelgeving worden doorgevoerd om dit advies uit te voeren.

De secretaris,

J.-P. DELCROIX

De voorzitter,

P. WINDEY

Cette réduction des prestations de travail d'un cinquième peut être prise proportionnellement auprès de chacun des deux employeurs mais le début et la durée de chaque réduction de prestation doit être identique et former ensemble une réduction des prestations d'un cinquième.

Pour déterminer cette réduction des prestations d'un cinquième, il est tenu compte de l'horaire à temps plein chez l'employeur auprès duquel le congé parental est demandé.

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil insiste pour que les adaptations réglementaires nécessaires soient réalisées afin d'exécuter le présent avis.

Le secrétaire,

J.-P. DELCROIX

Le président,

P. WINDEY