

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

**WETSONTWERP**

**houdende de algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2015**

**ADVIES**

**over sectie 24 — FOD Sociale  
Zekerheid**

**(partim: Oorlogsslachtoffers)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN  
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Luc GUSTIN**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Betogen van de leden.....	5
III. Antwoorden van de minister .....	7
IV. Replieken.....	8
V. Stemming.....	9

*Zie:*

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**  
001: Wetsontwerp (eerste deel).  
002: Wetsontwerp (tweede deel).  
003: Amendementen.  
004: Verslag.  
005: Amendementen.  
006 tot 013: Verslagen.  
014: Amendementen.  
015: Verslag.  
016: Amendementen.  
017 tot 020: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

**PROJET DE LOI**

**contenant le budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2015**

**AVIS**

**sur la section 24 — SPF Sécurité  
sociale**

**(partim: Victimes de guerre)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
M. **Luc GUSTIN**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	5
III. Réponses du ministre .....	7
IV. Répliques.....	8
V. Vote.....	9

*Voir:*

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**  
001: Projet de loi (première partie).  
002: Projet de loi (deuxième partie).  
003: Amendements.  
004: Rapport.  
005: Amendements.  
006 à 013: Rapports.  
014: Amendements.  
015: Rapport.  
016: Amendements.  
017 à 020: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,  
Jan Vercammen  
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael  
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry  
CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof  
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers  
sp.a Maya Detiège  
Ecolo-Groen Muriel Gerkens  
cdH Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert  
Wollants  
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne  
Winckel  
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,  
Stéphanie Thoron  
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri  
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx  
Monica De Coninck, Karin Jiroflée  
Anne Dedry, Evita Willaert  
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi  
du n° de base et du n° consécutif  
QRVA: Questions et Réponses écrites  
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
CRABV: Compte Rendu Analytique  
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le  
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu  
analytique traduit des interventions (avec les an-  
nexes)  
PLEN: Séance plénière  
COM: Réunion de commission  
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations  
(papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode +  
basisnummer en volgnummer  
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
CRABV: Beknopt Verslag  
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag  
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken  
(met de bijlagen)  
PLEN: Plenum  
COM: Commissievergadering  
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid, *partim*: Oorlogsslachtoffers, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 0497/016) en beleidsnota (DOC 54 0588/023) besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2014.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken wijst op de complexiteit van het 'dossier' van de oorlogsslachtoffers. De wetgeving is ingewikkeld en berust op zorgvuldig opgebouwde evenwichten. De minister van Defensie heeft de voorgedij over de oorlogsslachtoffers maar niet over de budgetten ervoor. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen burgerlijke en militaire oorlogsslachtoffers. Er zijn heel wat diensten bij betrokken. De gemeenschap van oorlogsslachtoffers is zelf een heterogene groep met verschillende statuten en voordelen.

Het aantal rechthebbenden neemt jaar na jaar substantieel af ten gevolge van hun hoge gemiddelde leeftijd. De uitgaven voor pensioenen, renten, medische verzorging en sociale actie nemen af en dit komt duidelijk tot uiting in de voorliggende begroting.

Het totale budget voor de oorlogsslachtoffers zal volgend jaar 48,7 miljoen euro bedragen tegenover 59,9 miljoen euro gerealiseerd in 2013.

De twee belangrijkste begrotingsposten zijn de uitbetaling van pensioenen en renten, voor 23,2 miljoen euro in 2015 tegenover 27,3 miljoen euro in 2013 en de toelage voor het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) dat instaat voor de terugbetaling van de geneeskundige zorg en de sociale actie, dit voor een bedrag van 23,8 miljoen euro in 2015 tegenover 30,9 miljoen euro in 2013.

Deze vaststelling roept automatisch de vraag op wat er moet gebeuren met de uitbetalingsinstellingen, in het bijzonder met het Instituut.

Begin 2014 vertegenwoordigde de gemeenschap van oorlogsslachtoffers nog 15 000 rechthebbenden. Tegen het einde van deze legislatuur zullen er dat nog goed 5 000 zijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 — SPF Sécurité sociale, *partim* victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 0497/016) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 0588/023) au cours de sa réunion du 3 décembre 2014.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, souligne la complexité du 'dossier' relatif aux victimes de guerre. La législation est complexe et repose sur de savants équilibres. Le ministre de la Défense exerce la tutelle sur les victimes de guerre, mais pas sur les budgets y afférents. Une distinction est établie entre les victimes de guerre civiles et les victimes de guerre militaires. De nombreux services sont concernés. La communauté des victimes de guerre elle-même constitue un groupe hétérogène comportant différents statuts et avantages.

Le nombre de bénéficiaires diminue chaque année substantiellement du fait de l'âge moyen élevé de ce groupe. Les dépenses pour les pensions, les rentes, les soins médicaux et l'action sociale diminuent et cette évolution s'exprime clairement dans le budget à l'examen.

L'année prochaine, le budget global consacré aux victimes de guerre s'élèvera à 48,7 millions d'euros, contre 59,9 millions d'euros en 2013.

Les deux principaux postes budgétaires sont le paiement des pensions et des rentes (23,2 millions d'euros en 2015, contre 27,3 millions d'euros en 2013) et le subside octroyé à l'Institut des Vétérans — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG), chargé du remboursement des soins médicaux et de l'action sociale, dont le montant s'élève à 23,8 millions d'euros en 2015, contre 30,9 millions d'euros en 2013.

Cette constatation appelle automatiquement la question de savoir ce qu'il doit advenir des organismes de paiement et, en particulier, de l'Institut.

Début 2014, la communauté des victimes de guerre représentait encore 15 000 bénéficiaires. D'ici la fin de cette législature, elle n'en comptera plus que 5 000.

De autonomie die centraal staat bij een Instelling van Openbaar Nut Categorie B —wat het Instituut is— heeft een kost. Die kost is slechts te verantwoorden vanaf een bepaald niveau van openbare dienstverlening. Door de mortaliteit neemt het volume aan openbare dienstverlening af en wordt snel de grens bereikt waarop een dergelijke structuur in vraag dient gesteld te worden.

De huidige regering opteert voor hervormingen. De minister zal daar nu geen voorafnames op doen. De regering heeft beslist dat een werkgroep een evaluatie zal maken van de voor- en nadelen van een structurele toenadering tussen het Instituut en de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie. Dit is een logische piste gezien bepaalde gelijkaardige opdrachten, zoals de sociale actie. De minister zal hiertoe het initiatief nemen en de werkgroep opstarten samen met de betrokken instellingen.

Die werkgroep zal vrij snel tot conclusies moeten komen omdat de regering beslist heeft dat het Instituut haar huidige kantoren moet verlaten op 31 december 2015. De minister had op 28 november een eerste contact met de leidinggevenden van het Instituut.

Er zal niet geraakt worden aan de verworven rechten en het is de ambitie om de kwaliteit van de dienstverlening minstens te behouden. Er zal ook bijzondere aandacht worden besteed aan de bestaande expertise en het behoud ervan.

Een aantal wetsvoorstellen werd ingediend of zal binnenkort worden ingediend. De wetgeving over de oorlogsslachtoffers is een complexe wetgeving, waarbij rekening moet worden gehouden met de bereikte evenwichten tussen de verschillende categorieën van oorlogsslachtoffers. Elk wetgevend initiatief terzake wordt daarom best gedragen door heel de gemeenschap van oorlogsslachtoffers. De Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers heeft hierin een belangrijke rol te vervullen als adviesorgaan. Elk wetsvoorstel moet overigens aan de Hoge Raad worden voorgelegd.

De theoretische budgettaire marge die ontstaat door de daling van het aantal rechthebbenden mag geenszins een alibi zijn om bijkomende materiële voordelen toe te kennen. Aanpassingen van de wetgeving moeten in de eerste plaats gericht zijn op het tegengaan van ongelijkheden die vandaag maatschappelijk niet meer te verantwoorden zijn of op het wegwerken van bestaande leemten in de vigerende wetgeving.

L'autonomie, qui revêt un caractère central dans une institution d'utilité publique de catégorie B — ce qui est le cas de l'Institut —, a un coût. Ce coût ne se justifie qu'à partir d'un certain niveau de service public. Du fait de la mortalité, le volume de service public diminue et l'on atteint rapidement la limite à laquelle une structure de ce type doit être remise en question.

Le gouvernement actuel opte pour des réformes. Le ministre ne peut encore présumer de la nature exacte de celles-ci, dans la mesure où le gouvernement a décidé de confier à un groupe de travail le soin d'évaluer les avantages et inconvénients d'un rapprochement structurel entre l'Institut et l'Office central d'action sociale et culturelle au profit du personnel de la Défense. C'est une piste logique, étant donné que certaines missions sont similaires (l'action sociale par exemple). Le ministre prendra l'initiative dans ce dossier et mettra le groupe de travail en place en collaboration avec les organes concernés.

Ce groupe de travail devra assez rapidement parvenir à des conclusions, parce que le gouvernement a décidé que l'Institut devait avoir quitté ses bureaux actuels au 31 décembre 2015. Le ministre a eu un premier contact avec les dirigeants de l'Institut le 28 novembre.

L'on ne touchera pas aux droits acquis et l'ambition est de maintenir à tout le moins la qualité du service. Une attention spécifique sera également accordée à l'expertise existante et au maintien de celle-ci.

Il y a des propositions de lois qui ont été déposées ou qui le seront bientôt. La législation sur les victimes de la guerre est une législation complexe qui doit tenir compte des équilibres atteints entre les différentes catégories de victimes de la guerre. Il est dès lors indiqué que chaque initiative législative dans ce domaine soit portée par toute la communauté des victimes de la guerre. Le Conseil Supérieur des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre a un rôle important à jouer en tant qu'organe consultatif. Il est d'ailleurs impératif de soumettre chaque proposition de loi au Conseil Supérieur.

La marge budgétaire théorique qui se libère de par la décroissance des ayants droits ne peut être en aucun cas l'alibi pour accorder des avantages matériels supplémentaires. Les modifications législatives devraient viser principalement les inégalités que la société actuelle n'estime plus justifiables ou combler des vides existants dans la législation en vigueur.

## II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

*De heer Daniel Senesael (PS)* is van oordeel dat de beleidsnota geen echte visie bevat. Landsverdediging heeft nochtans een belangrijke rol in de doorgeven van de Herinnering, de terugbetaling van geneeskundige verzorging aan de oorlogsslachtoffers en de sociale actie.

De PS-fractie heeft al tijdens de vorige regeerperiode nagedacht over de toekomst van het IV-NIOOO.

Het doorgeven van de Herinnering geldt niet alleen voor de twee wereldoorlogen maar voor alle conflicten, zoals de oorlog van Korea, waar Belgen aan hebben deelgenomen; in verband daarmee heeft de Kamer een tekst van de PS-fractie aangenomen (DOC 53 2876/008). In 2014 werden belangrijke vieringen om die herinnering hoog te houden georganiseerd. De resolutie over de herdenking van 100 jaar Eerste Wereldoorlog (1914-1918) (DOC 53 2582) die op 7 maart 2013 werd aangenomen, werd door de N-VA verworpen omdat de Federale Staat volgens die partij geen bevoegdheid heeft over cultuur en onderwijs.

De Herinnering moet toelaten om de archieven van het leger ter beschikking te houden van de bevolking en om de jeugd bewust te maken over de zwarte periode uit de geschiedenis. Dit doorgeven van de geschiedenis moet in samenwerking met de deelstaten gebeuren.

Er kunnen in deze materie verschillende nieuwe initiatieven worden genomen zoals een nationale dag voor vaandeldragers. Ook de monumenten die ter herinnering van de Grote Oorlog werden opgericht moeten onderhouden worden. De spreker hoopt dat de minister initiatieven in die zin zal nemen, omdat er niets over vermeld wordt in de beleidsnota.

Er is een belangrijke rol voor het IV-NIOOO weggelegd. De optimalisatie van de werkings- en administratieve kosten mag de normale werking van het Instituut niet in de weg staan.

Het aantal oorlogsslachtoffers uit het verleden neemt af, maar het feit dat de laatste tien jaren continue 600 tot 1100 Belgische soldaten in het buitenland worden ingezet maakt dat het Instituut ook in de toekomst nog een rol heeft. Het lid hoopt dat de minister bij de voorgestelde reorganisatie rekening zal houden met deze opmerkingen en dat hij het parlement van zijn plannen op de hoogte zal houden.

Het lid heeft nog de volgende vragen bij de beleidsnota.

## II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

*M. Daniel Senesael (PS)* considère que la note de politique générale ne comporte pas de véritable vision. La Défense nationale joue pourtant un rôle important dans la transmission de la Mémoire, le remboursement des soins médicaux dispensés aux victimes de guerre et l'action sociale.

Sous la précédente législature déjà, le groupe PS avait réfléchi à l'avenir de l'IV-INIG.

La transmission de la Mémoire ne vaut pas seulement pour les deux guerres mondiales, mais également pour tous les conflits, comme la guerre de Corée à laquelle des Belges ont participé et pour laquelle la Chambre a adopté un texte du groupe PS (DOC 53 2876/008). En 2014, d'importantes commémorations ont été organisées pour en perpétuer le souvenir. La proposition de résolution relative à la commémoration du centenaire de la guerre 14-18 (Doc 53 2582), qui a été adoptée le 7 mars 2013, a été rejetée par la N-VA parce que pour eux l'État fédéral n'exerce aucune compétence en ce qui concerne la culture et l'enseignement.

La transmission de la Mémoire doit permettre de tenir les archives de l'armée à la disposition de la population et de sensibiliser la jeunesse à la période noire de l'histoire. Cette transmission de l'histoire doit se faire en coopération avec les entités fédérées.

Dans cette matière, différentes nouvelles initiatives peuvent être prises, notamment l'instauration d'une journée nationale des porte-drapeaux. De même, les monuments qui ont été érigés en commémoration de la Grande Guerre doivent être entretenus. L'intervenant espère que le ministre prendra des initiatives en ce sens, car la note de politique générale est muette à ce sujet.

L'IV-INIG a un rôle important à jouer. L'optimisation des frais de fonctionnement et administratifs ne peut entraver le fonctionnement normal de l'Institut.

Le nombre de victimes des guerres du passé diminue, mais l'engagement continu, au cours des dix dernières années, de 600 à 1 100 soldats à l'étranger fait que l'Institut continuera à jouer un rôle dans le futur. Le membre espère que, dans le cadre de la réorganisation envisagée, le ministre tiendra compte de ces remarques et qu'il informera le parlement de ses projets.

Le membre souhaite encore poser les questions suivantes relatives à la note de politique générale.

Het regeerakkoord bepaalt dat een werkgroep onder voorzitterschap van de minister van Landsverdediging bijeen zal komen om de voor — en nadelen van de fusie tussen de twee parastatalen (de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSC) van Defensie en IV-NIOOO) te evalueren. Wat zullen de budgettaire implicaties zijn voor de CDSC indien het IV-NIOOO erin zal worden geïntegreerd? Welke invloed zal dit hebben op de rechthebbenden? Is het mogelijk dat er nieuwe rechthebbenden bijkomen (bijvoorbeeld de oorlogsslachtoffers van de kolonies)?

Wat zijn de mogelijke consequenties van die hervorming voor het onderzoek en het personeel? Zullen de budgettaire besparingen een invloed hebben op het doorgeven van de Herinnering binnen het leger en op federaal niveau?

Met hoeveel eenheden zal het personeel van de DG afnemen? Kan de minister de laatste paragraaf van zijn nota verduidelijken waar sprake is van een toename van het aantal rechthebbenden?

Indien het wetsvoorstel tot toekenning van sociale voordelen voor de veteranen (DOC 54 354/001) wordt aangenomen, waar zal Defensie dan de middelen halen om de 6 miljoen euro voor de terugbetaling van het remgeld voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers, in 2025 te financieren.

Welke nieuwe initiatieven zal de minister nemen met betrekking tot de Herinnering? Zullen, zoals in Frankrijk, nieuwe initiatieven zoals bijvoorbeeld de digitalisering van de oorlogsarchieven worden genomen? Zal een budget van 45 000 euro voor het doorgeven van de Herinnering voldoende zijn?

Wat zal de rol van het departement Defensie zijn in het kader van de voorbereiding van de herdenking van de oorlog van 1940-45 en de voortzetting van de herdenking van 1914-18. Hoe zal de minister samenwerken met de regio's?

*De heer Damien Thiéry (MR)* herinnert eraan dat de beleidsvisie werd opgenomen in de beleidsverklaring en dat nu de begroting en de verantwoording ervan aan de orde is. Het is een probleem dat de minister niet de voogdij heeft over deze begroting. Is die materie wel op zijn plaats in de commissie voor de Volksgezondheid?

Het IV-NIOOO heeft drie opdrachten: de terugbetaling van de geneeskundige verzorging, de sociale actie en het doorgeven van de herinnering. Het is goed dat de minister duidelijk heeft gemaakt dat er over de toekomst van het Instituut wordt nagedacht en dat er daarover

L'accord de gouvernement stipule qu'un groupe de travail placé sous la présidence du ministre de la Défense se réunira en vue d'évaluer les avantages et inconvénients d'une fusion entre les deux parastataux (l'Office central d'action sociale et culturelle (OCASC) de la Défense et l'IV-INIG). Quelles seront les implications budgétaires pour l'OCASC si l'IV-INIG y est intégré? Quelle influence cela aura-t-il sur les bénéficiaires? Est-il possible que de nouveaux bénéficiaires viennent s'ajouter (par exemple, les victimes de guerre des colonies)?

Quelles sont les répercussions possibles de cette réforme sur la recherche et le personnel? Les économies budgétaires auront-elles une incidence sur la transmission de la Mémoire au sein de l'armée et au niveau fédéral?

De combien d'unités le personnel de la DG sera-t-il amputé? Le ministre peut-il expliciter le dernier paragraphe de sa note, où il est question d'une augmentation du nombre de bénéficiaires?

Si la proposition de loi accordant des avantages sociaux aux vétérans (DOC 54 354/001) est adoptée, où la Défense ira-t-elle chercher les moyens pour financer en 2025 les 6 millions d'euros de remboursement du ticket modérateur aux anciens combattants et aux victimes de guerre.

Quelles nouvelles initiatives le ministre prendra-t-il concernant la Mémoire? À l'instar de ce qui se fait en France, de nouvelles initiatives, comme la numérisation des archives de guerre, seront-elles prises? Un budget de 45 000 euros consacré à la transmission de la Mémoire sera-t-il suffisant?

Quel sera le rôle du département de la Défense dans le cadre de la préparation de la commémoration de la guerre de 1940-45 et de la poursuite de la commémoration de 1914-18. Comment le ministre collaborera-t-il avec les Régions?

*M. Damien Thiéry (MR)* rappelle que la vision politique a été inscrite dans l'exposé d'orientation politique et qu'il convient à présent de se pencher sur le budget et la justification de celle-ci. Le fait que le ministre n'ait pas la tutelle sur ce budget pose problème. Cette matière a-t-elle bien sa place au sein de la commission de la Santé publique?

L'IV-INIG a trois missions: le remboursement des soins médicaux, l'action sociale et la transmission de la Mémoire. C'est une bonne chose que le ministre ait indiqué clairement que l'on réfléchit à l'avenir de l'Institut et que celui-ci fait l'objet d'une concertation.

overleg wordt gepleegd. De hervormingen moeten met respect voor de verschillende categorieën van slachtoffers worden doorgevoerd.

*Voorzitter Muriel Gerkens* herinnert eraan dat het Instituut vooral de terugbetaling van de geneeskundige verzorging regelt en dat dit de bevoegdheid is van de commissie voor de Volksgezondheid.

Het is oordeelkundig om de mogelijke fusie tussen de twee parastatalen (de CDSC en het IV-NIOOO) te overwegen. De vraag is wat daarvoor de beste formule is? Het is goed dat er over nagedacht wordt zonder vooringenomen ideeën.

De spreekster vraagt welke concrete acties voor 2015 met betrekking tot het doorgeven van de Herinnering kunnen worden georganiseerd.

De mogelijke wetwijzigingen in deze materie moet het akkoord van alle geïnteresseerden hebben. Het advies van de Nationale Raad van Oorlogsslachtoffers is noodzakelijk. Kan de ministers daar meer uitleg bij geven?

Mevrouw Gerkens herinnert eraan dat in maart 2014 vier personen werden gewond bij het ontploffen van een bom uit de eerste wereldoorlog, toen ze werken uitvoerden. De twee niet-Belgen die daarbij verwond werden hebben geen enkele vergoeding gekregen. Dit is onaanvaardbaar.

Zou het niet opportuun zijn om een wetwijziging toe te passen zodat ook niet — Belgen die slachtoffer worden van munitie uit de Eerste Wereldoorlog een tegemoetkoming zouden kunnen krijgen. Zo een voorstel zou aan de Hoge Raad van Oorlogsslachtoffers kunnen worden voorgelegd. Belgische en niet-Belgische werknemers lopen dezelfde risico's en moeten aanspraak kunnen maken op dezelfde behandeling. Er worden buitenlandse arbeiders aangetrokken, indien ze voor ons risico's nemen, moeten ze ook vergoed worden als het misloopt.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

*De minister* is van oordeel dat hij een duidelijke beleidsvisie heeft gegeven. Het Instituut zal de drie haar toevertrouwde opdrachten blijven uitvoeren. Ze zullen geëvalueerd worden. De minister heeft de leidinggevenden van de twee parastatalen al ontmoet. Ze gaan samen in het kader van een werkgroep nagaan hoe de drie opdrachten het best kunnen worden uitgevoerd.

Les réformes doivent être opérées dans le respect des différentes catégories de victimes.

*Mme Muriel Gerkens, présidente*, rappelle que l'Institut règle surtout le remboursement des soins médicaux et que cette compétence relève de la commission de la Santé publique.

Il est judicieux d'envisager la fusion possible de deux parastataux (l'OCASC et l'IV-INIG). La question est de savoir quelle est la meilleure formule. Il est bon que l'on y réfléchisse sans idées préconçues.

L'intervenante demande quelles actions concrètes en rapport avec la transmission de la Mémoire pourront être organisées en 2015.

Les éventuelles modifications législatives en cette matière doivent recueillir l'assentiment de toutes les parties intéressées. L'avis du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre est nécessaire. Le ministre peut-il apporter des précisions à ce sujet?

Mme Gerkens rappelle qu'en mars 2014, quatre personnes, qui étaient en train d'effectuer des travaux, ont été blessées par l'explosion d'une bombe datant de la Première Guerre mondiale. Les deux blessés non belges n'ont pas reçu la moindre indemnité, ce qui est inacceptable.

Ne serait-il pas opportun de modifier la loi de manière à ce que des ressortissants étrangers victimes d'accidents causés par des munitions datant de la Première Guerre mondiale puissent également bénéficier d'une indemnisation? Une proposition en ce sens pourrait être soumise au Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre. Les travailleurs, qu'ils soient belges ou non, courent les mêmes risques et devraient avoir droit au même traitement. Lorsque des ouvriers étrangers, que nous attirons dans notre pays, prennent des risques pour nous, ils doivent aussi être indemnisés en cas d'accident.

### III. — RÉPONSES DU MINISTRE

*Le ministre* estime qu'il a clairement exposé sa vision politique. L'Institut continuera à assumer les trois missions qui lui ont été confiées. Une évaluation sera organisée. Le ministre a déjà rencontré les dirigeants des deux parastataux concernés. Ceux-ci vont examiner, dans le cadre d'un groupe de travail, la meilleure manière de s'acquitter des trois missions en question.

De minister zal niet opleggen hoe de twee min of meer onafhankelijke parastatalen in de toekomst zullen moeten werken.

De minister bevestigt dat het aantal rechthebbenden daalt en dat er op pagina zeven van zijn nota een vertaalfout staat.

In de huidige stand van de wetgeving heeft de minister geen mogelijkheid om niet-Belgen die slachtoffer zijn van munitie uit de twee wereldoorlogen te vergoeden. Er moeten andere manieren worden gezocht om de slachtoffers te vergoeden.

Het Directoraat-generaal Oorlogsslachtoffers werkt verder aan het digitaliseren van de archieven. Er wordt een virtuele tentoonstelling over de oorlog van 14-18 opgezet. Een 240 000 fiches van de burgerslachtoffers worden gecodeerd. De tentoonstelling zou vanaf de maand juni 2015 op de site beschikbaar zijn. Het DG heeft daarvoor een budget van 5000 euro.

Er worden ook archieven gemaakt voor de toekomstige generaties, zoals het scannen van de fiches van de deportaties van de joden. Er wordt nu naar een budget gezocht om die fiches op internet te zetten. Er wordt al een aantal jaren bespaard op de werking van het DG Oorlogsslachtoffers.

#### IV. — REPLIEKEN

*De heer Daniël Senesael (PS)* ziet de politieke visie van de minister niet. De minister heeft ook geen concrete acties met betrekking tot het doorgeven van de Herinnering aangegeven.

*De heer Luc Gustin (MR)* vraagt hoe er met betrekking tot het doorgeven van de Herinnering beter met de gemeenten kan worden samengewerkt. Het is opportuun dat ze ook gebruik kunnen maken van de informatie van de DG Oorlogsslachtoffers.

*Voorzitter Muriel Gerken*s wil weten of binnen de budgetmarges een deel van de besparingen op de terugbetaling voor gezondheidszorg, naar de acties voor het doorgeven van de Herinnering kunnen worden overgeheveld? Er is interesse en een collectief draagvlak voor dit soort activiteiten.

Een Belg die schade oploopt door de ontploffing van de oorlogmunitie kan een vergoeding krijgen. De niet-Belgen die ernaast werken hebben echter geen rechten? Als de tegemoetkoming wordt toegekend op grond van

Le ministre ne dictera pas à ces deux parastataux plus ou moins autonomes la manière dont ils devront travailler à l'avenir.

Le ministre confirme que le nombre de bénéficiaires diminue et qu'une erreur de traduction s'est glissée à la page sept de sa note.

Dans l'état actuel de la législation, le ministre n'a pas la possibilité d'indemniser des non-Belges qui ont été victimes de munitions datant des deux guerres mondiales. Il faut rechercher d'autres façons d'indemniser les victimes.

La Direction générale des Victimes de guerre poursuit la numérisation des archives. Une exposition virtuelle sur la guerre 14-18 est en cours de montage. Et 240 000 fiches de victimes civiles sont codées. L'exposition serait disponible sur le site dès le mois de juin 2015. La DG dispose d'un budget de 5000 euros à cet effet.

Des archives sont également réalisées au profit des générations futures, grâce, par exemple, à la numérisation des fiches des déportations des juifs. Le ministre est à la recherche d'un budget pour la mise en ligne de ces fiches. Depuis plusieurs années, le fonctionnement de la DG victimes de guerre fait l'objet d'économies.

#### IV. — RÉPLIQUES

*M. Daniel Senesael (PS)* ne voit pas la vision politique du ministre. Celui-ci n'a pas non plus indiqué de mesures concrètes pour la transmission de la Mémoire.

*M. Luc Gustin (MR)* demande comment améliorer la coopération avec les Communes dans ce domaine. Il est opportuun que celles-ci puissent également utiliser les informations de la DG victimes de guerre.

La présidente, *Mme Muriel Gerken*s, demande s'il est possible, dans les limites budgétaires, d'affecter une partie des économies réalisées sur le remboursement des soins de santé à des actions visant à assurer la transmission de la Mémoire. Ce type d'activités bénéficie d'un intérêt et d'un soutien de la part de la collectivité.

Le Belge qui subit un dommage à la suite de l'explosion de munitions de guerre peut obtenir une indemnisation. Les non-Belges qui travaillent à côté n'y ont cependant pas droit. Si l'indemnité est accordée sur la



de consequenties van de ontploffing van oorlogsmunitie moet iedereen dezelfde rechten krijgen.

*De minister* wijst erop dat het probleem van de slachtoffers van de ontploffing van de oorlogsmunitie niet was dat de personen niet de Belgische nationaliteit hadden maar wel dat ze illegaal waren. In dit geval werd de arbeidswetgeving toegepast. Die wetgeving is ook op niet-Belgen van toepassing.

De wetgeving voor oorlogsslachtoffers is gebaseerd op de nationaliteitsvereiste. De administratie heeft er geen problemen mee om een uitzondering op de nationaliteit in te voeren voor slachtoffers van munitie uit 14-18. Die gewijzigde wetgeving zou dan toegepast kunnen worden indien toeristen verwond worden.

Er wordt samengewerkt met gemeentes voor het opstellen van de fiches.

#### V. — STEMMING

Met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid, *partim*: Oorlogsslachtoffers, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

*De rapporteur,*

Luc GUSTIN

*De voorzitter,*

Muriel GERKENS

base des conséquences de l'explosion de munitions de guerre, tout le monde doit bénéficier des mêmes droits.

*Le ministre* souligne que le problème des victimes d'une explosion de munitions de guerre n'était pas que les personnes n'avaient pas la nationalité belge mais bien qu'elles étaient illégales. Dans ce cas, c'est la législation sur le travail qui a été appliquée. Cette législation s'applique également aux non-Belges.

La législation applicable aux victimes de guerre est basée sur la condition de nationalité. Ce n'est pas un problème pour l'administration d'introduire une exception à la condition de nationalité pour les victimes de munitions de la guerre 14-18. Moyennant ces modifications, la législation pourrait s'appliquer aux touristes blessés par une telle explosion.

On collabore avec les communes en vue de l'établissement des fiches.

#### V. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre une et une abstention, un avis positif sur la section 24 — Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, et sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

*Le rapporteur,*

Luc GUSTIN

*La présidente,*

Muriel GERKENS