

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
19 juli 1991 betreffende de
bevolkingsregisters, de identiteitskaarten,
de vreemdelingenkaarten en de
verblijfsdocumenten en tot wijziging van de
wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een
Rijksregister van de natuurlijke personen wat
de invoering van een verblijfsregister betreft**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 juillet 1991
relative aux registres de la population,
aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et
aux documents de séjour et modifiant
la loi du 8 août 1983 organisant
un Registre national des personnes physiques
en ce qui concerne l'instauration
d'un registre de résidence**

(déposée par Mme Sonja Becq et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel hebben kinderen van gescheiden ouders hun officiële domicilie bij een van de ouders.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een verblijfsregister in te voeren waar kinderen kunnen worden ingeschreven die op basis van een rechterlijke beslissing tijdelijk bij de andere ouder kunnen verblijven.

RÉSUMÉ

Actuellement, les enfants de parents divorcés sont domiciliés officiellement chez l'un des deux parents.

Cette proposition de loi vise à instaurer un registre de résidence où peuvent être inscrits les enfants pouvant résider temporairement chez l'autre parent sur la base d'une décision judiciaire.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 52 1426/001.

Het is bekend dat het aantal echtscheidingen dat per jaar geregistreerd wordt, de laatste decennia sterk is gestegen. Sinds 1995 eindigen jaarlijks ongeveer 30 000 huwelijken in een scheiding. Ook het aantal wettelijk of feitelijk samenwonenden met kinderen dat uit elkaar gaat, is aanzienlijk.

Traditioneel verblijven de kinderen na de scheiding of het uiteengaan van hun ouders voor het grootste deel van de tijd bij één van de ouders, en gaan ze regelmatig bij de andere ouder op bezoek.

De voormalig gehuwden kunnen ook opteren voor verblijfsco-ouderschap. In dat geval verblijven de kinderen evenveel tijd bij elk van de ouders. Dat heeft natuurlijk voordelen. De kinderen behouden een volwaardige relatie met beide ouders en beide ouders nemen volledig hun verantwoordelijkheid voor de opvoeding op.

Hun officiële domicilie hebben de kinderen echter slechts bij één van de ouders. De andere ouder, bij wie de kinderen evenveel verblijven, is volgens de administratieve gegevens geen alleenstaande ouder. Toch is de realiteit van beide co-ouders vanuit demografische standpunt dezelfde.

In 2005 werd door het Jeugdonderzoekplatform, in het kader van een vierjaarlijkse bevraging, de verblijfssituatie van 2 503 jongeren tussen 14 en 25 jaar onderzocht. Hieruit bleek dat 1,6 % van de thuiswonende jongeren die deelnamen aan de steekproef evenveel bij vader als bij moeder woont (verblijfsco-ouderschap), 16,75 % woont bij de moeder (en eventueel haar nieuwe partner) en 3,32 % woont bij de vader (en eventueel zijn nieuwe partner). Het overige aantal jongeren woont in bij beide ouders.

De wetgever wil het verblijfsco-ouderschap promoten door middel van de wet van 18 juli 2006 tot het bevoorrechten van een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind van wie de ouders gescheiden zijn en tot regeling van de gedwongen tenuitvoerlegging inzake huisvesting van het kind. Deze wet bepaalt dat, indien beide ouders zelf niet tot een overeenkomst over de verblijfsregeling komen, de rechter in eerste instantie verblijfsco-ouderschap moet opleggen. Het aantal co-ouders zal in de praktijk dus zeker toenemen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 52 1426/001.

Il est notoire que le nombre de divorces enregistré chaque année a fortement augmenté au cours de cette dernière décennie. Depuis 1995, environ 30 000 mariages par an se terminent par un divorce. On compte également un nombre considérable de séparations de cohabitants légaux ou de fait ayant des enfants.

Traditionnellement, après le divorce ou la séparation de leurs parents, les enfants résident la majeure partie du temps chez l'un des parents, et ils allaient régulièrement en visite chez l'autre parent.

Les ex-conjoints peuvent aussi opter pour la coparenté en matière de résidence. Dans cette formule, les enfants résident autant de temps chez chacun des deux parents. Cela présente bien sûr des avantages. Les enfants conservent une relation à part entière avec chacun des deux parents et les deux parents assument entièrement leurs responsabilités en matière d'éducation.

Cependant, les enfants ne sont domiciliés officiellement que chez un seul de leurs parents. L'autre parent, chez qui les enfants résident autant de temps, n'est pas un parent isolé selon les données administratives. Toutefois, la réalité des deux coparents est la même d'un point de vue démographique.

En 2005, la Jeugdonderzoekplatform a étudié, dans le cadre d'une enquête quadriennale, la situation de résidence de 2 503 jeunes âgés de 14 à 25 ans. Il en est ressorti que, dans cet échantillon de jeunes, 1,6 % des jeunes vivant à domicile habitent autant de temps chez leur mère que chez leur père (coparenté en matière de résidence), 16,75 % habitent chez leur mère (et éventuellement son nouveau partenaire), et 3,32 % habitent chez leur père (et éventuellement sa nouvelle partenaire). Les autres jeunes habitent chez leurs deux parents.

Le législateur souhaite promouvoir la coparenté en matière de résidence au moyen de la loi du 18 juillet 2006 tendant à privilégier l'hébergement égalitaire de l'enfant dont les parents sont séparés et réglant l'exécution forcée en matière d'hébergement d'enfant. Cette loi prévoit que, si les deux parents ne parviennent pas eux-mêmes à un accord sur le régime de résidence, le juge doit imposer en premier lieu la coparenté en matière de résidence. Le nombre de coparents augmentera donc certainement dans la pratique.

Kinderen van gescheiden ouders, die nu eens bij de moeder en dan weer bij de vader verblijven, hebben hun domicilie bij één van de ouders. Dit heeft gevolgen voor de meetbaarheid van deze verblijfsvorm in de administratieve databanken, maar er zijn ook onverwachte neveneffecten aan verbonden.

Zo rijst bijvoorbeeld de vraag of beide ouders in dat geval recht hebben op een sociale huurwoning met voldoende slaapkamers voor de kinderen of komt dit alleen toe aan de ouder bij wie de kinderen gedomicilieerd zijn? Sommige gemeenten geven voor bepaalde faciliteiten korting voor de eigen inwoners, bijvoorbeeld in het zwembad of voor de gemeentelijke speelpleinwerking. Wat als de kinderen willen gaan zwemmen in de gemeente waar ze met hun mama wonen, terwijl ze bij hun papa gedomicilieerd zijn? Wat in het geval van brand of andere rampen? Op zulke momenten moet in de registers kunnen worden opgezocht wie hoogstwaarschijnlijk in het getroffen pand aanwezig zou kunnen zijn. Als de kinderen op het moment van het gebeuren verblijven bij de ouder bij wie ze niet gedomicilieerd zijn, kunnen zij over het hoofd worden gezien. Dit zijn slechts enkele voorbeelden die kenmerkend zijn voor deze problematiek.

De indieners van dit wetsvoorstel opteren er dan ook voor om de minderjarige kinderen die in het kader van een gerechtelijke beslissing tijdelijk op een plaats kunnen verblijven en die daar niet in een andere hoedanigheid in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven, op te nemen in een verblijfsregister van de tijdelijke verblijfplaats.

Zo kunnen overheden weten welke minderjarige kinderen periodes (tot de helft van de tijd!) op hun grondgebied verblijven. Zo krijgen zij de mogelijkheid ook aan dit verblijf bepaalde gevolgen toe te kennen, zoals bijvoorbeeld vermindering van de toegangsprijs tot het zwembad of de gemeentelijke speelpleinwerking.

Ook in geval van rampen kan het nuttig zijn te weten wie op aan bepaald adres verblijft

De indieners beogen op geen enkele manier door de inschrijving in het verblijfsregister fiscale voordelen in het leven te roepen voor de ouder bij wie de kinderen tijdelijk verblijven.

Sonja BECQ (CD&V)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Françoise SCHEPMANS (MR)

Les enfants de parents divorcés qui résident tantôt chez leur mère, tantôt chez leur père, sont domiciliés chez l'un des deux parents. Cela a des conséquences pour la mesurabilité de cette forme de résidence dans les banques de données administratives, mais il en résulte également des effets secondaires inattendus.

Ainsi, la question se pose, par exemple, de savoir si, dans ce cas, les deux parents ont droit à un logement social comptant suffisamment de chambres à coucher pour les enfants, ou si ce droit ne revient qu'au parent chez qui les enfants sont domiciliés. Certaines communes offrent des réductions à leurs habitants pour certaines facilités, par exemple à la piscine ou à la plaine de jeux communale. Qu'advient-il si les enfants souhaitent aller nager dans la commune où ils habitent avec leur maman, alors qu'ils sont domiciliés chez leur papa? Qu'advient-il en cas d'incendie ou d'autres catastrophes? À de tels moments, il faut pouvoir rechercher dans les registres quelles personnes pourraient très probablement se trouver dans l'immeuble touché. Si, au moment de la catastrophe, les enfants résident chez le parent chez qui ils ne sont pas domiciliés, on peut ne pas s'apercevoir de leur présence. Ce ne sont là que quelques exemples caractéristiques de cette problématique.

Nous optons dès lors pour la solution consistant à inscrire dans un registre de résidence de la résidence temporaire les enfants mineurs qui ont été autorisés, dans le cadre d'une décision de justice, à résider temporairement à un endroit et qui n'y sont pas inscrits en une autre qualité dans les registres de la population.

De cette manière, les pouvoirs publics auront la possibilité de savoir quels sont les enfants mineurs qui séjournent pendant des périodes déterminées (parfois même la moitié du temps!) sur leur territoire. Ils seront ainsi mis en mesure d'attacher certains effets à ce séjour comme, par exemple, l'accès à prix réduit à la piscine ou aux plaines de jeux communales.

En cas de catastrophe, il peut également être utile de savoir quelles sont les personnes susceptibles de séjourner à une adresse déterminée.

L'objectif de l'inscription dans le registre de résidence n'est certainement pas de créer des avantages fiscaux au bénéfice du parent chez lequel les enfants séjournent temporairement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, § 1, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2007, wordt aangevuld met de bepaling onder 3°, luidende:

“3° een verblijfsregister waarin de minderjarige kinderen worden ingeschreven, op de plaats waar zij op basis van een rechterlijke beslissing tijdelijk kunnen verblijven, en die niet in een andere hoedanigheid in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven.”.

Art. 3

In artikel 2*bis* van dezelfde wet worden de woorden “en het in artikel 1, eerste lid, 3°, bedoelde verblijfsregister” ingevoegd tussen de woorden “bedoelde wachtregister” en de woorden “worden niet meegeteld”.

27 oktober 2014

Sonja BECQ (CD&V)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Françoise SCHEPMANS (MR)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2007, est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° un registre de résidence dans lequel sont inscrits les enfants mineurs, au lieu où ils peuvent résider temporairement sur la base d'une décision judiciaire, et qui ne sont pas inscrits à un autre titre dans les registres de la population.”.

Art. 3

À l'article 2*bis* de la même loi, les mots “et au registre de résidence visé à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°,” sont insérés entre les mots “au registre d'attente visé à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°” et les mots “ne sont pris en compte”.

27 octobre 2014